



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Faks 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Vegar Nilsen Trasti Enhetsleder: , tlf.	Dato: 22.01.2014
Arkivkode: K2-L12, K2-H11	Arkivsaksnr.: 13/2103
Saksordfører: Karine Emanuelsen	

SAKSGANG		
Behandling:	Møtedato:	Saksnr.:
Utvalg for plan og samferdsel	30.01.2014	015/14
Kommunestyret	26.02.2014	009/14

NYE KIRKENES SYKEHUS - ENDRING AV REGULERINGSPLAN

Vedlagte dokumenter:

Nr.	Dok.dato	Tittel
1	16.01.2014	BESKRIVELSE ENDRING NYE KIRKENES SYKEHUS140114
2	16.01.2014	BESTEMMELSER ENDRING NYE KIRKENES SYKEHUS140114
3	16.01.2014	PLANKART ENDRING NYE KIRKENES SYKEHUS140114
4	16.01.2014	ROS-ANALYSE NYE KIRKENES SYKEHUS
5	06.01.2014	SINTEF A25766.pdf

Dokumenter i saken:

<u>Dok.dato</u>	<u>Type</u>	<u>Avsender/mottaker</u>	<u>Tittel</u>
-----------------	-------------	--------------------------	---------------

26.08.2013	I	Norconsult AS	NYE KIRKENES SYKEHUS - VARSEL OM ENDRING AV REGULERINGSPLAN
02.09.2013	I	Statens vegvesen	NYE KIRKENES SYKEHUS - ENDRING AV REGULERINGSPLAN
02.09.2013	I	Fylkesmannen i Finnmark	INNSPILL TIL ENDRING AV REGULERINGSPLAN FOR NYE KIRKENES
11.10.2013	I	Norconsult as	PLANFORSLAG - ENDRING AV REGULERINGSPLAN FOR NYE KIRKENES
11.10.2013	I	Norconsult as	PLANFORSLAG - ENDRING AV REGULERINGSPLAN FOR NYE KIRKENES
14.10.2013	I	Norconsult AS	NY OVERSENDELSE - REVIDERT PLANFORSLAG - ENDRING AV
17.10.2013	U	Norconsult AS	VEDRØRENDE PLANFORSLAG - ENDRING AV REGULERINGSPLAN FOR NYE
25.10.2013	U	Helse Finnmark	VEDRØRENDE FORSLAG TIL ENDRING AV DETALJREGULERING FOR NYE KIRKENES
25.10.2013	I	Norconsult as	REVIDERT PLANFORSLAG - ENDRING AV REGULERINGSPLAN FOR NYE
25.10.2013	I	Norconsult as	REVIDERT PLANFORSLAG - ENDRING AV REGULERINGSPLAN FOR NYE
28.10.2013	S		NYE KIRKENES SYKEHUS - FORSLAG TIL ENDRING AV REGULERINGSPLAN
07.11.2013	U	Saksbehandler Vegar N. Trasti	MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL 07.11.13: NYE
11.11.2013	U	Finnmark Fylkeskommune	TIL HØRING/OFFENTLIG ETTERSYN: FORSLAG TIL ENDRING AV
19.11.2013	I	Varanger KraftNett AS	FORSLAG TIL ENDRING AV DETALJREGULERINGSPLAN FOR NYE
04.12.2013	I	Fylkesmannen i Finnmark	UTTALELSE - ENDRING AV DETALJREGULERING FOR NYE KIRKENES
13.12.2013	I	Reindriftsforvaltningen i Øst-Finnmark	FORSLAG TIL ENDRING AV DETALJREGULERING FOR NYE KIRKENES
13.12.2013	I	Finnmark fylkeskommune	UTTALELSE- FORSLAG TIL ENDRING AV DETALJREGULERING FOR NYE KIRKENES
20.12.2013	I	Marianne Myhre	INNSPILL TIL REGULERINGSPLAN SYKEHUS
02.01.2014	I	Norconsult as	NYE KIRKENES SYKEHUS - MERKNADER TIL PLANFORSLAG OG STØYRAPPORT
06.01.2014	I	Statens Vegvesen	UTTALELSE - ENDRING DETALJREGULERING KIRKENES NYE
07.01.2014	U	Norges vassdrags- og energidirektorat	ETTERLYSNING AV HØRINGSSVAR TIL REGULERINGSPLANER I SØR-VARANGER
08.01.2014	I	Norges vassdrags- og energidirektorat	UTTALELSE - ENDRING AV DETALJREGULERINGSPLAN FOR
14.01.2014	I	Norconsult AS	NYE KIRKENES SYKEHUS - PLANDOKUMENTER FOR

Kort sammendrag:

Helse Finnmark har utarbeidet planforslag for endring av detaljregulering for Nye Kirkenes Sykehus. Gjeldende reguleringsplan ble vedtatt 21.11.2012. Bakgrunnen for endringen er i hovedsak dårlige/ustabile grunnforhold, som har resultert i at sykehusbygget må flyttes lengre øst i planområdet enn først ønsket. Endringen må behandles etter reglene i plan- og bygningslovens kapittel 12. Planforslaget ble behandlet i Utvalg for Plan og Samferdsel i møte 07.11.13, sak 084/13 og lagt ut til offentlig ettersyn/høring. Planen er etter dette merknadsbehandlet av forslagsstiller og legges her fram for 2.gangsbehandling og vedtak etter pbl. § 12-12, jf. § 12-14.

Faktiske opplysninger:

Helse Finnmark har utarbeidet endring av detaljregulering for Nye Kirkenes Sykehus. Helse Finnmark HF er oppdragsgiver og forslagsstiller. I prosjekteringsgruppen for Nye Kirkenes sykehus er BOARCH arkitekter AS, Momentum arkitekter AS og Norconsult AS.

Reguleringsplan for Nye Kirkenes sykehus ble vedtatt i kommunestyremøte 21.11.12, sak 085/12, denne planen erstattes i sin helhet av endringen.

I forbindelse med prosjekteringsarbeid i etterkant av planvedtaket har det blitt klart at grunnforholdene vest på tomte ikke er egnet til bygging, eller ville medføre uforholdsmessig store kostnader for å iverksette nødvendige tiltak. Det er derfor besluttet å flytte atkomst, sykehusets hovedparkering og sykehusbygget noe lenger østover, men innenfor det samme planområdet. Hensikten med reguleringsendringen er derfor å tilrettelegge for ny trase for gang-/sykkelveg, nye atkomster, samt helikopterlandingsplass ved sykehuset.

For endring av reguleringsplan gjelder samme regler som for utarbeidelse av ny plan, ref. plan- og bygningslovens § 12-14. Planforslag for endring av detaljregulering for Nye Kirkenes Sykehus består av følgende dokumenter:

- Planbeskrivelse (14.01.14)
- Bestemmelser (14.01.14)
- Plankart (14.01.14)
- Risiko og sårbarhetsanalyse (11.10.13)

Til plandokumentene tilhører følgende vedlegg:

- Rapport: Støysoner for helikopterlandingsplass (vedlagt)
- Støysonekart (ikke vedlagt saksframlegg)
- Notat om helikopterstøy (ikke vedlagt saksframlegg)
- Rapport om grunnundersøkelser (ikke vedlagt saksframlegg)
- Merknader til oppstart (ikke vedlagt saksframlegg)

- Situasjonsskart (vedlagt saksframlegg)

Planforslaget ble behandlet i Utvalg for Plan og Samferdsel i møte 07.11.13, sak 084/13 og lagt ut til offentlig ettersyn/høring i perioden 11.11.13-30.12.13. I høringsperioden innkom det uttalelse fra Fylkesmannen i Finnmark, Statens vegvesen, Finnmark Fylkeskommune, Varanger Kraft, Reindriftsforvaltningen Øst-Finnmark, Kirkenes og omegn skiklubb og Norges vassdrags- og energidirektorat. Uttalelsene er oppsummert og kommentert av forslagsstiller i planbeskrivelsens kapittel 4.3.

Endringsforslaget ble behandlet i Rådet for likestilling av funksjonshemmede i møte 26.11.13, sak 014/13:

«RFFH-014/13 VEDTAK

Rådet for likestilling av funksjonshemmede ber Sør-Varanger kommune som planmyndighet å påse at medvirkning i henhold til plan og bygningsloven blir ivaretatt i plan- og byggeprosessen.

Rådet ber om en tilbakemelding på hvordan dette blir fulgt opp, til møte i januar 2014.»

Detaljreguleringen er endret etter offentlig ettersyn ved at reguleringsbestemmelsene er supplert for § 7.3, jf. merknad fra vegvesenet. Plankartet er rettet opp for mindre linjer.

Forslagsstillers begrunnelse for endringen framkommer av planbeskrivelsens kapittel 5. Detaljreguleringen med planbeskrivelse gir en nærmere beskrivelse av endringen. Rådmannen forutsetter at Kommunestyret setter seg inn i det vedlagte planmateriale og vil her ikke gjengi dette i detalj.

Rådmannens vurderinger:

Rådmannen stiller seg enig i forslagsstillers vurderinger i planbeskrivelsens kapittel 5. Slik rådmannen ser det er området allerede avklart til sykehusformål og endringen medfører ikke arealer utover eksisterende reguleringsplan. Endringen anses å gi en bedre utnyttelse av tomta og synes å være mindre konfliktfylt med tanke på grunnforhold, kanal mellom Andre- og Førstevann samt beliggenhet nær Andrevann.

Rådmannen stiller seg enig i forslagsstillers vurderinger i planbeskrivelsens kapittel 4.3, men vil her gi en utdypende kommentar til enkelte innspill etter offentlig ettersyn/høring:

Innspill fra Fylkesmannen vedrørende vind/ekstremnedbør synes ivaretatt gjennom forslagsstillers kommentarer. Sikkerhet knyttet til helikopterlandingsplassen ivaretas gjennom konsesjonssøknad som må godkjennes av Luftfartstilsynet.

Vegvesenets innspill synes ivaretatt gjennom bestemmelser og plankart, som skissert av forslagsstiller.

Innspillet til Kirkenes og omegn skiklubb synes ivaretatt gjennom bestemmelsen.

Planendringen medfører i realiteten ikke endrede forhold vedrørende parkering sammenliknet med tidligere reguleringsplan for sykehuset (vedtatt 21.11.12). Ved utnytting av dagens parkeringsareal ved skileikanlegget/lysløypa til sykehusformål, blir brukerne av skianleggene henvist til parkering på sykehusets parkeringsplasser. Rådmannen finner ikke at dette medfører betydelige ulemper for brukerne og presiserer at dette for øvrig er i tråd med planen vedtatt 21.11.12.

Helikopterlandingsplass:

Planforslaget legger opp til etablering av helikopterlandingsplass for ambulanshelikopter. Etter det rådmannen forstår er dette etter krav fra Helse Nord og vil være nødvendig for ambulansfunksjonen i østfylket. Rådmannen forstår det slik at aktivitetsnivået og støy fra helikoptertrafikk vil være begrenset ettersom landingsplassen kun er for ambulanshelikopter. Rådmannen viser til at etableringen er konsesjonspliktig og at endelig søknad behandles av Luftfartstilsynet, det forutsettes at landingsplassen utarbeides i tråd med gjeldende regelverk.

Naturmangfoldloven:

Rådmannen støtter seg til forslagsstiller vurderinger etter naturmangfoldlovens §§ 8-12. Det trekkes fram at flyttingen av sykehuset vil redusere de negative konsekvensene for naturmiljøet langs Andrevannet og kanalen (mellom Andre- og Førstevann).

Medvirkning:

Rådmannen finner at medvirkning etter plan- og bygningslovens krav i § 5-1 er ivaretatt i planprosessen gjennom varsel om oppstart etter pbl. § 12-8 og offentlig ettersyn etter § 12-10, innspillet fra Rådet for likestilling av funksjonshemmede synes derfor ivaretatt.

Rådmannen finner at endringen av detaljreguleringen vurderer aktuelle konsekvenser og ivaretar de innkomne innspill på en tilfredsstillende måte. Rådmannen mener ut i fra dette at endringen av planen kan vedtas.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Endringen vil, etter det rådmannen ser, ikke påvirke satsningsområdene utover gjeldende reguleringsplan (av 21.11.12).

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:

Alternative løsninger:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-14 sender Kommunestyret *Endring av detaljregulering for Nye Kirkenes Sykehus* tilbake til forslagsstiller for utbedring av følgende punkter:

Kommunestyrets begrunnelse:

Forslag til innstilling:

1. Kommunestyret legger til grunn *endring av detaljregulering for Nye Kirkenes Sykehus*, planID 2011005, bestående av planbeskrivelse, plankart og bestemmelser datert 14.01.14 og ROS-analyse datert 10.11.13.
2. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12, jf. § 12-14 vedtar Kommunestyret *endring av detaljregulering for Nye Kirkenes Sykehus*, planID 2011015.

Begrunnelse:

Kommunestyret synes at detaljreguleringen ivaretar de merknader som er innkommet på en tilfredsstillende måte. Kommunestyret støtter seg til rådmannens vurderinger over og de utredninger og vurderinger som framkommer av plandokumentene.

Behandling 30.01.2014 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Karine Emanuelsen

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Utvalg for plan og samferdsels vedtak i sak 015/14:

Utvalg for plan og samferdsel avgir følgende innstilling til kommunestyret:

3. Kommunestyret legger til grunn *endring av detaljregulering for Nye Kirkenes Sykehus*, planID 2011005, bestående av planbeskrivelse, plankart og bestemmelser datert 14.01.14 og ROS-analyse datert 10.11.13.
4. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12, jf. § 12-14 vedtar kommunestyret *endring av detaljregulering for Nye Kirkenes Sykehus*, planID 2011015.

Begrunnelse:

Kommunestyret synes at detaljreguleringen ivaretar de merknader som er innkommet på en tilfredsstillende måte. Kommunestyret støtter seg til rådmannens vurderinger over og de utredninger og vurderinger som framkommer av plandokumentene.

26.02.2014 Kommunestyret

BEHANDLING:

Saksordfører: Karine Emanuelsen

Tilleggsforslag fra Knut Mortensen (Uavhengig representant):

Iflg. PBL § 5-1 skal **AKTIV** medvirkning sikres fra grupper som krever spesiell tilrettelegging. Planforslaget har så langt ikke beskrevet hvordan slik medvirkning skal ivaretas, det vises også til tidligere vedtak i kommunestyret i denne sak. I veiledning til PBL har klima- og miljødepartementet bl.a. sagt at kommunale og fylkeskommunale råd for funksjonshemmede ..., kan være viktige aktører i denne sammenheng og bør trekkes inn på hensiktsmessig måte. Kommunestyret er glad for at prosjektleder har takket ja til å møte det kommunale rådet for likestilling av funksjonshemmede, og forutsetter at slikt møte kan finne sted så snart som mulig.

Også ungdomsrådet bør konsulteres i byggeprosessen, slik pbl §5-1 anviser.

Innstillingen og tilleggsforslaget ble enstemmig vedtatt.

KST-009/14 VEDTAK:

1. Kommunestyret legger til grunn *endring av detaljregulering for Nye Kirkenes Sykehus*, planID 2011005, bestående av planbeskrivelse, plankart og bestemmelser datert 14.01.14 og ROS-analyse datert 10.11.13.
2. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12, jf. § 12-14 vedtar kommunestyret *endring av detaljregulering for Nye Kirkenes Sykehus*, planID 2011015.

Begrunnelse:

Kommunestyret synes at detaljreguleringen ivaretar de merknader som er innkommet på en tilfredsstillende måte. Kommunestyret støtter seg til rådmannens vurderinger over og de utredninger og vurderinger som framkommer av plandokumentene.

Tilleggsforslag:

Iflg. PBL § 5-1 skal **AKTIV** medvirkning sikres fra grupper som krever spesiell tilrettelegging. Planforslaget har så langt ikke beskrevet hvordan slik medvirkning skal ivaretas, det vises også til tidligere vedtak i kommunestyret i denne sak. I veiledning til PBL har klima- og miljødepartementet bl.a. sagt at kommunale og fylkeskommunale råd for funksjonshemmede ..., kan være viktige aktører i denne sammenheng og bør trekkes inn på hensiktsmessig måte. Kommunestyret er glad for at prosjektleder har takket ja til å møte det kommunale

rådet for likestilling av funksjonshemmede, og forutsetter at slikt møte kan finne sted så snart som mulig.

Også ungdomsrådet bør konsulteres i byggeprosessen, slik PBL § 5-1 anviser.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -