



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes

Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12

E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no

www.svk.no

Innkalling

Utvalg: Utvalg for plan og samferdsel
Møtedato: 16.10.2014
Møtested: Møterom Ellenvatn, Rådhuset
Møtetid: 10:00

Ved eventuelt forfall, er representantene selv ansvarlig for å innkalle vara.

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Kirkenes, 09.10.2014

Wikan, Kurt
utvalgsleder

SAKSLISTE:

Saksnr.:	Sakstittel:	Arkivsak ID:	
091/2014	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA BEBYGGELSESPPLAN ELGBEKKEN TIL NY PARKERINGSPLASS GBNR. 16/1/191 SØKER: YNGVE ANDERSEN Saksordfører: Liv Mikkeltborg, liv-mikk@hotmail.com , tlf. 92037762	14/1711	
092/2014	SØKNAD OM DISPENSASJON FOR BOLIGTOMT - DELING FRA 29/55 Saksordfører: Kurt Wikan, kuwik@frisurf.no , tlf. 90032225	14/1513	
093/2014	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR FRADELIG AV TOMT TIL FRITIDSBOLIG PÅ GBN 32/48 Saksordfører: Karine Emanuelsen, kem@svk.no , tlf. 95174083	12/1788	
094/2014	PLANFORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA I KIRKENES - 2. GANGS BEHANDLING Saksordfører: Roger Bruer, roger.bruer@gmail.com , tlf. 95280631	13/2218	
095/2014	KOMMUNEPLAN 2014-2026 - SLUTTBEHANDLING AV SAMFUNNSDELEN Saksordfører: Hans Hatle, hhatle@online.no , tlf. 90190594	13/263	



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Hansen, Anja Enhetsleder: Hansen, Anja, tlf. 78 97 74 85	Dato: 26.09.2014 00:00
Arkivkode: GBN - 16/1/191, K2 - L42	Arkivsaksnr.: 14/1711
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	091/2014	16.10.2014

SØKNAD OM DISPENSASJON FRA BEBYGGELSESPLAN ELGBEKKEN TIL NY PARKERINGSPLASS GBNR. 16/1/191

Vedlagte dokumenter:

Skann 141760001.pdf
Kart Elgbekken hyttefelt
UTTALELSE - DISPENSASJON FRA REGULERINGSPLAN - ETABLERING AVKJØRSEL
GBN 16/1/191
UTTALELSE TIL ETABLERING AV AVKJØRSEL
UTTALELSE - SØKNAD OM DISPENSASJON FRA REGULERINGSPLAN ELGBEKKEN
HYTTEFELT

Dokumenter i saken:

2014019457 UTTALELSE - SØKNAD OM DISPENSASJON FRA REGULERINGSPLAN
ELGBEKKEN HYTTEFELT
2014016548 UTTALELSE TIL ETABLERING AV AVKJØRSEL
2014015494 UTTALELSE - DISPENSASJON FRA REGULERINGSPLAN - ETABLERING
AVKJØRSEL GBN 16/1/191
2014014756 INNKOMMET SØKNAD TIL HØRING-SØKNAD OM DISPENSASJON FRA
REGULERINGSPLAN
2014013437 SØKNAD OM AVKJØRSEL – HYTTE NORDVESTBUKTA PASVIK R885
GBN 16/1/191

Kort sammendrag:

Yngve Andersen søker om dispensasjon fra bebyggelsesplan for Elgbekken hytteområde til ny avkjørsel og parkeringsplass i tilknytning til fritidsbolig på gbnr. 16/1/191.

Bebyggelsesplan for Elgbekken hyttefelt ble vedtatt 23.06.10. I planens bestemmelser punkt 6.2 er det avsatt parkeringsplasser for alle hyttene i hyttefeltet.

Faktiske opplysninger:

Yngve Andersen søker om dispensasjon fra bebyggelsesplan for Elgbekken hytteområde til ny avkjørsel og parkeringsplass i tilknytning til fritidsbolig på gbnr. 16/1/191. Tiltakshaver ønsker parkeringsplass til en bil med eventuell tilhenger. Parkering med adkomst vil være på 8 x 4m.

Bebyggelsesplan for Elgbekken hyttefelt ble vedtatt 23.06.10 og i planens bestemmelser punkt 6.2 er det avsatt parkeringsplasser for alle hyttene i hyttefeltet. Til fritidsbolig på gbnr. 16/1/191 skal parkeringsplass FP5 benyttes, det er etablert minimum to parkeringsplasser for hver fritidsbolig. Parkeringsplassene ligger nært hovedvei for å forsake minst mulig inngrep i naturen. Videre adkomst til hytte skjer langs sti til fots eller ski. Avstand til fritidsboligen fra etablert parkeringsplass er ca. 90m. De planlagte felles parkeringsplassene er plassert med tanke på å få trafikksikre avkjørslar fra riksveien, de er videre dimensjonert relativt store med hensikt å hindre uheldig oppstilling av biler langs riksveien.

I forbindelse med behandlingen er det innhentet uttalelser fra høringsinstansene:

Finnmarkseiendommen

Omsøkte areal er innenfor reguleringsplan Elgbekken hyttefelt. I denne planen er det bestemt antall nye tomter, hvor tomter skal plasseres i terrenget, samt bestemt hvor nye parkeringsplasser i hyttefeltet skal etableres. Kommunen har foretatt en omfattende høring hvor tomtens og parkeringsplassenes plassering har skjedd etter en helhetlig vurdering av alle interessene i området. Etablering av nye avkjørslar og parkeringsplasser innenfor allerede regulerte hyttefelt vil være med på å undergrave planleggingen. Når det gjelder reingjerdet gjennom hyttefeltet som hindrer adkomst fra Fp5 til gbnr. 16/1/191, skal FeFo sammen med reinbeitedistrikt 5A/C befare området for å komme fram til løsning for reingjerdet og berørte hyttetomter. FeFo anbefaler derfor at det ikke gis dispensasjon fra plan for etablering av ny avkjøring og parkering i Elgbekken hyttefelt.

Statens vegvesen:

Fra et trafikksikkerhetsmessig standpunkt har vi vurdert at avkjørsel kan etableres uten at dette får nevneverdige virkninger på trafikksikkerheten i området. Strekningen er lavt trafikkert og det er god sikt i begge retninger.

Statens vegvesen anmoder om at reguleringsplanen følges så langt det er mulig og økonomisk forsvarlig. En planmessig utbygging vil sikre at det opparbeides felles avkjørslar for flere fritidseiendommer slik at antall avkjørslar holdes lavest mulig. Statens vegvesen er ikke kjent med terrengforhold og plassering av reingjerdet men anbefaler å gjøre en vurdering om man kan løse tilgangen fra fellesparkering til fritidsboligen med å lage en port i reingjerdet. Dersom en dispensasjon gis må det være med bakgrunn i særlige grunner som gjelder spesielt for denne eiendommen da andre kan påberope seg samme retten til å lage sin egen avkjørsel til sin eiendom.

Reinbeitedistrikt 5A/C Pasvik:

Det som er skjedd i denne saken er at reguleringsplan for Elgbekken hyttefelt har lagt

hyttetomter i gjerdetraseen og på nordsiden av vårt sperregjerdet. Distriktet har gitt tilbakemelding til FeFo om dette gjerdet og tegnet traseen på kart. Distriktet har vært i samtale med FeFo og bedt om at det blir en befaring for sjekket ut plasseringen av de nordligste hyttene i forhold til reingjerdet. Når befaring er gjort vil distriktet i samarbeid med FeFo komme fram til en løsning for reingjerdet.

Vurdering:

Da tiltaket er i strid med bestemmelsene for bebyggelseplan «Elgbekken hytteområdet» planID 2010003, må søknaden behandles etter plan- og bygningslovens kapittel 19, hvor § 19 - 2 gir kommunen anledning til å gi dispensasjon.

Plan- og bygningslovens § 19-2 andre ledd sier at: *"Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler".*

Kommunens adgang til å gi dispensasjon er rettslig avgrenset. Det kreves at hensynene bak den bestemmelsen det dispenseres fra ikke blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg skal det foretas en interesseavveining, der fordelene ved tiltaket må vurderes opp mot ulempene. Det må foreligge en klar overvekt av hensyn som taler for dispensasjon. Det innebærer at det normalt ikke vil være anledning til å gi dispensasjon når hensynene bak bestemmelsen det søkes dispensasjon fra, fortsatt gjør seg gjeldene med styrke. Lovgiver har i lovkommentaren til ny plandel i PBL utdypet hvilke hensyn og vurderinger som skal foretas:

- om hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i formålsbestemmelsen blir vesentlig tilsidesatt
- om fordelene ved å gi dispensasjon vil være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering
- om det legges (tilstrekkelig) vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, sikkerhet og tilgjengelighet
- om det legges fortsatt vekt på nasjonale eller regionale rammer og mål
- om negativ uttalelse fra statlig eller regional fagmyndighet tillegges tilstrekkelig vekt
- om det dispenseres fra saksbehandlingsregler

Hvis vurderinger etter første, andre eller siste strekpunkt konkluderer med at lovens vilkår ikke er oppfylt vil dispensasjon ikke kunne gis. Tredje og fjerde strekpunkt vil først og fremst være aktuelle skjønnsmomenter i vurderinger etter første og andre strekpunkt. Det gjelder for så vidt også femte strekpunkt, men dette punktet vil være en ramme og påminnelse overfor kommunene, og et grunnlag for vedkommende myndighet og klageorganet i forbindelse med en eventuell klagesituasjon dersom kommunen likevel fatter vedtak i strid med uttalelse fra fagorgan.

Søkers begrunnelse:

Tildelt hyttetomt har ikke egnet og tilrettelagt avkjørsel og plassering av kjøretøy i vegkant i tilknytning til hytten vil være forbundet med trafikkrisiko. Bebyggelsesplan gjort av Sweco og plassering av hyttetomt er kommet i strid med etablert reingjerde og søker har derfor ikke mulighet til adkomst til etablert parkeringsplass. Tiltakshaver ser seg derfor tvunget til etablering av egen avkjørsel.

Administrasjonens vurderinger etter første strekpunkt over:

Eiendommen ligger i ett område der det er utarbeidet bebyggelsesplan hvor det er avsatt området for parkeringsplasser til hyttene. Formålet med parkeringsplassene er å få trafikksikre avkjørsler fra riksveien og å forårsake minst mulig inngrep i naturen. Det er etablert relativt store parkeringsplasser med minimum 2 plasser per hytte i området med hensikt å hindre uheldig oppstilling av biler langs riksvegen. En ny avkjørsel med parkeringsplass vil føre til ytterligere inngrep i naturen.

Hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i formålsbestemmelsen blir vesentlig tilsidesatt

Administrasjonens vurderinger etter andre strekpunkt over

Tiltakshaver begrunner sin søknad med konflikt med etablert reingjerdet i området. Det er startet dialog mellom reinbeitedistrikt og Finnmarkseiendommen for å se på mulig løsning av gjerdet og Finnmarkseiendommen anbefaler derfor at det ikke gis dispensasjon fra plan. En ny avkjørsel med parkeringsplass vil føre til ytterligere inngrep i naturen og det vil bli vanskelig å avslå tilsvarende søknader. Konflikt med etablert reingjerdet i området er mulig å løse med tiltak som ikke er i strid med bestemmelsene for Elgbekken hyttefelt. Administrasjonens vurdering er at fordelene ved å gi dispensasjon ikke er klart større enn ulempene.

Etter en samlet vurdering av første og andre strekpunkt, anser administrasjonen at fordelene ved å gi dispensasjon ikke er klart større enn ulempene. Villkårene for dispensasjon er ut i fra dette ikke oppfylt.

Administrasjonens vurdering etter naturmangfoldslovens §§ 8-12, jf § 7:

Tiltaket skal vurderes etter naturmangfoldlovens §§ 8-12. I dette tilfellet vurderes kunnskapsgrunnlaget om naturmangfoldet som tilstrekkelig, og det er ikke registrert forekomst av truede arter eller naturtyper, som vurderes til å ta særlig skade av et eventuelt tiltak i området.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 19-2 gir Utvalg for plan og samferdsel dispensasjon fra bestemmelsene for «Elgbekken hyttefelt» planID 2010003 til opparbeidelse av ny avkjøring og parkeringsplass til gnr. 16 bnr. 1 fnr. 191 Nordvestbukta Pasvik.

Begrunnelse:

.....

Forslag til innstilling:

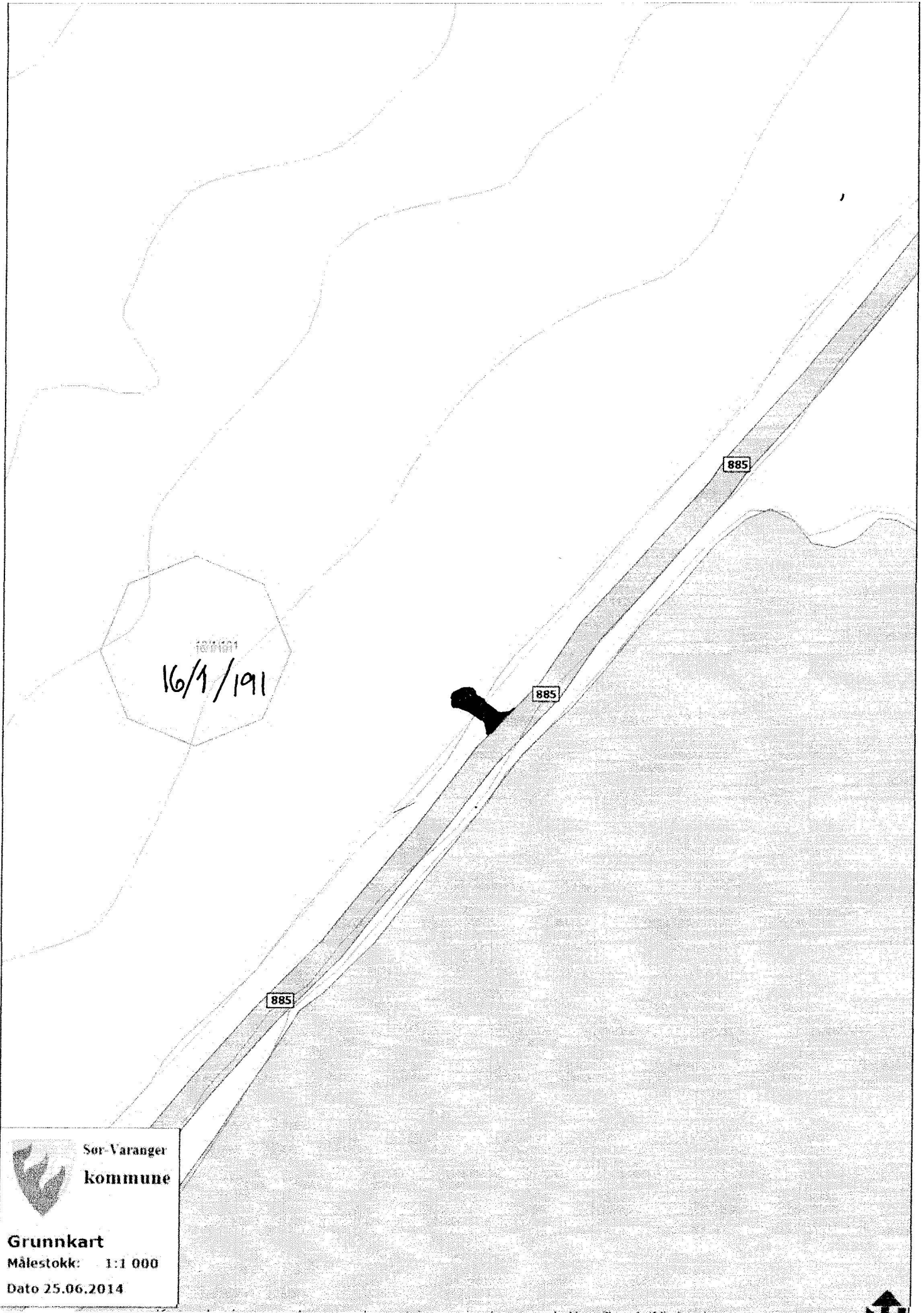
Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 19-2 gir Utvalg for plan og samferdsel avslag på søknad om dispensasjon fra bestemmelsene for «Elgbekken hyttefelt» planID 2010003 til opparbeidelse av ny avkjøring og parkeringsplass til gnr. 16 bnr. 1 fnr. 191 Nordvestbukta Pasvik.

Begrunnelse:

Formålet med parkeringsplassene er å få trafikksikre avkjørsler fra riksveien og å forårsake minst mulig inngrep i naturen. Det er etablert relativt store parkeringsplasser med minimum 2 plasser per hytte i området. En ny avkjørsel med parkeringsplass vil føre til ytterligere inngrep i naturen og det vil bli vanskelig å avslå tilsvarende søknader. Konflikt med etablert reingjerdet i området er mulig å løse med tiltak som ikke er i strid med bestemmelsene for Elgbekken hyttefelt. Fordelene ved å gi dispensasjon er ikke klart større enn ulempene og vilkårene for dispensasjon er ut ifra dette ikke oppfylt.

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



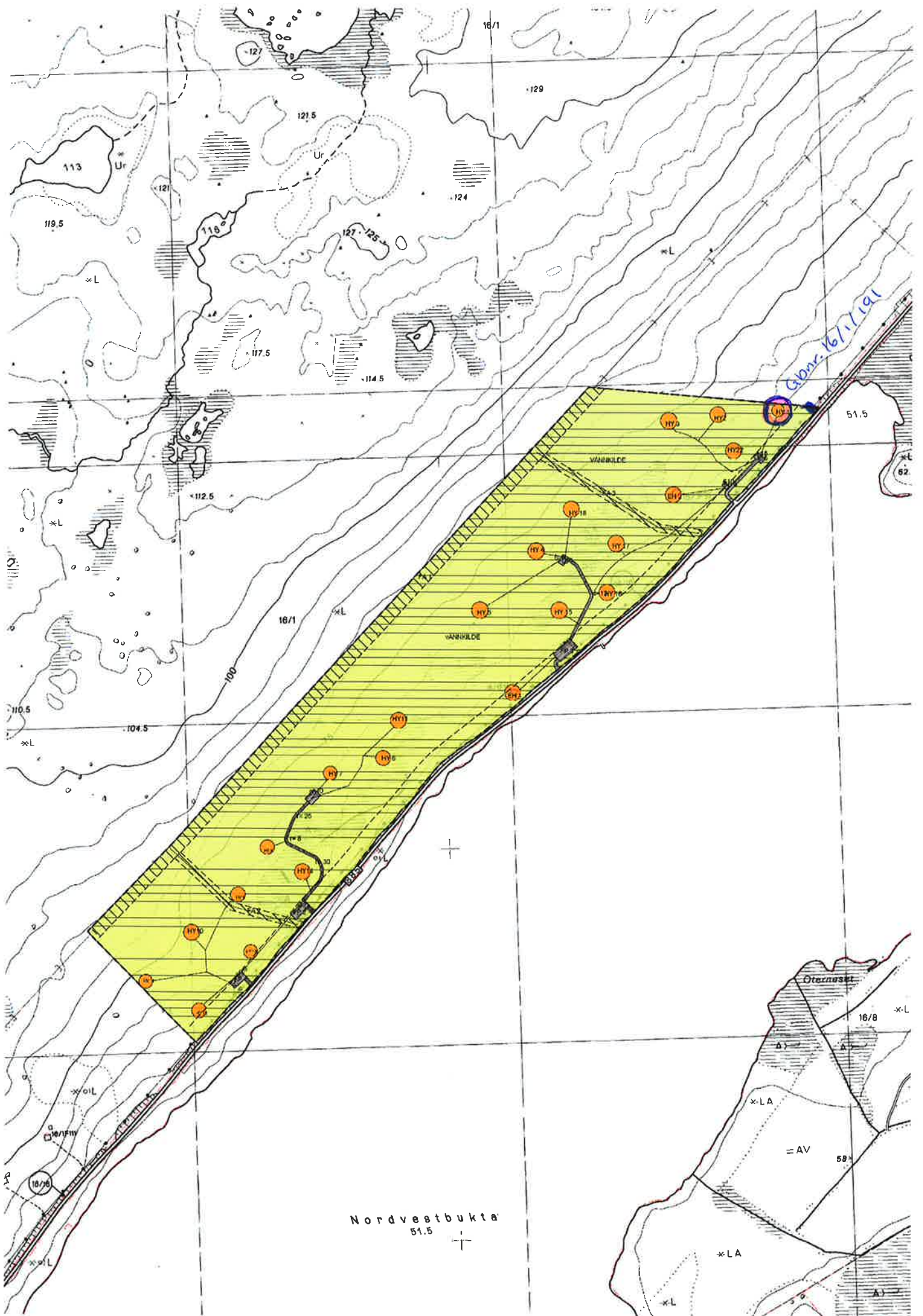
1607401
16/1/191



Sor-Varanger
kommune

Grunnkart
Målestokk: 1:1 000
Dato 25.06.2014







Statens vegvesen

Sør-Varanger kommune
Postboks 406
9915 KIRKENES

Behandlende enhet:
Region nord

Saksbehandler/innvalgsnr:
Jan Inge Johansen - 78941695

Vår referanse:
2014/070103-004

Deres referanse:
14/1711

Vår dato:
22.07.2014

Svar på høring-søknad om dispensasjon fra reguleringsplan - tillatelse til etablering av avkjørsel til fritidseiendom fv. 885 - gnr. 16 bnr. 1 - 191 Nordvestbukta Pasvik i Sør-Varanger kommune

Viser til høring mottatt den 09.07.2014 som gjelder søknad etter plan- og bygningslovens § 19-1 - Dispensasjon til etablering av avkjørsel til fritidseiendom.

Området er innenfor et bebyggelsesplanområde for fritidsboliger. Planen har bestemmelser for felles avkjørsler og parkeringsområder. Omsøkt avkjørsel strider mot disse bestemmelsene. Det fremgår av henvendelsen at søknaden vil bli behandlet som en dispensasjonssak etter pbl. § 19.

Statens vegvesen anmoder om at reguleringsplanen følges så langt det er mulig og økonomisk forsvarlig. En planmessig utbygging vil sikre at det opparbeides felles avkjørsler for flere fritidseiendommer slik at antall avkjørsler holdes lavest mulig. Statens vegvesen er ikke kjent med terrengforhold og plassering av reingjerde som sperrer den regulerte adkomsten til fritidsboligen, men vi anbefaler at det gjøres en vurdering om man kan løse tilgangen fra planlagt fellesparkering til fritidsboligen med å lage en port i reingjerdet. Dersom en dispensasjon gis må det være med bakgrunn i særlige grunner som gjelder spesielt for denne eiendommen. Da unngår man at andre kan påberope seg samme retten til å lage sin egen avkjørsel til sin eiendom.

Fra et trafiksikkerhetsmessig standpunkt har vi vurdert at avkjørsel kan etableres uten at dette får nevneverdige virkninger på trafiksikkerheten i området. Strekningen er lavt trafikkert og det er god sikt i begge retninger.

Dersom en dispensasjon innvilges bør avkjørsel med tilhørende parkeringsareal dimensjoneres og formes slik at det er tilstrekkelig plass å snu med bil. Dette for å unngå at trafikanter som benytter avkjørselen rygger ut på vegen. Bebyggelsesplanen har bestemmelser for dimensjonering og utforming av avkjørsler. Hvis avkjørsel bygges i tråd med bestemmelser i bebyggelsesplanens 6.1.b og 6.1.c. er det ikke nødvendig å søke ytterligere avkjørselstillatelse fra Statens vegvesen. Det må stilles vilkår om at det etableres stikkrenne

Postadresse
Statens vegvesen
Region nord
Postboks 1403
8002 Bodø

Telefon: 02030
Telefaks: 75 55 29 51
firmapost-nord@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Landsdekkende regnskap
9815 Vadsø
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

gjennom avkjørselen og at siktlinjene til en hver tid holdes ryddet for vegetasjon, snø o.a. som kan hindre sikten.

Det bør ikke gis dispensasjon i fra bebyggelsesplanens punkt 6.1.b og 6.1.c som gir føringer for dokumentasjons krav i søknad og utforming av avkjørsel og parkeringsareal.

Plan og forvaltning
Med hilsen



Jan Inge Johansen
Rådgiver

Reinbeitedistrikt 5A/C Pasvik
v/Egil Kalliainen
Rødsand
9910 Bjørnevatn

FEFO
PB 133
9811 VADSØ

Rødsand 110814

Sør-Varanger Kommune
PB 406
9915 Kirkenes

Port i reingjerde for Yngve Andersen og etablering av avkjørsel

FEFO ref: 14/00871
Sør-Varanger kommune ref: 14/1711

Distriktet har vært i samtale med Sør-Varanger kommune og FEFO om tilgang til hytten for Yngve Andersen.

Det som er skjedd i denne saken er at reguleringsplan for Elgbekken hyttefelt har lagt hyttetomter i gjerdegrassen og på nordsiden av vårt sperregjerde. Distriktet har gitt tilbakemelding til FEFO om dette gjerdet og tegnet traseen på kart. Når hyttefelt etableres så nært opp til reingjerder er det naturlig at en befaring blir foretatt før hyttetomter blir lagt ut.

Distriktet vært i samtale med FEFO og bedt om at det blir en befaring for sjekket ut plasseringen av de nordligste hyttene i forhold til reingjerdet.

Når befaringen er gjort vil distriktet i samarbeid med FEFO komme fram til en løsning for reingjerdet.

Med hilsen



Egil Kalliainen

Leder, Reinbeitedistrikt 5A/C Pasvik



Finnmarkseiendommen
Finnmarkkuopmodat

Vår dato/Min beaivi
19.09.2014

Deres dato/Din beaivi
09.07.2014

01350908 07/06

Vår ref./Min čuj.
14/00871 JER
2030/16/1/191
Deres ref./Din čuj.
14/1711

Sør-Varanger kommune
Plan- og byggesaksavdeling
Pb 406
9915 KIRKENES

SØR-VARANGER KOMMUNE Boks 406, 9915 Kirkenes		
23 SEPT. 2014		
Saksnr: 14/1711	Dok.nr:	Off vurdering: Kopi til:

UTTALELSE - SØKNAD OM DISPENSASJON FRA REGULERINGSPLAN FOR ELGBEKKEN HYTTEFELT - SØR-VARANGER KOMMUNE

Finnmarkseiendommen/Finnmarkkuopmodat (FeFo) viser til kommunens brev av 09.07.2014.

Omsøkt areal er innenfor reguleringsplan for Elgbekken hyttefelt. I denne planen er det bestemt antall nye tomter, hvor tomter skal plasseres i terrenget, samt bestemt hvor nye parkeringsplasser i hyttefeltet skal etableres. Kommunen har foretatt en omfattende høring hvor tomtene og parkeringsplassenes plassering har skjedd etter en helhetlig vurdering av alle interessene i området.

Iht. reguleringsplan er det avsatt parkeringsplass for gnr 16/1/191 i parkeringsplass Fp 5.

Etablering av nye avkjørsler og parkeringsplasser innenfor allerede regulerte hyttefelt vil være med på å undergrave planleggingen.

Når det gjelder reingjerde gjennom hyttefeltet som hindrer adkomst fra Fp 5 til gnr 16/1/191, skal FeFo sammen med reinbeitedistrikt 5A/C befare området for å komme fram til løsning for reingjerdet og berørte hyttetomter.

FeFo anbefaler derfor at det ikke gis dispensasjon fra plan for etablering av ny avkjøring og parkering i Elgbekken hyttefelt.

Ved spørsmål, kontakt saksbehandler Jim-Einar Roska på telefon 09975.

Med hilsen/Dearvvuodaiguin

Sverre Pavel
leder - grunn og rettigheter

Jim-Einar Roska
grunnforvalter - grunn og rettigheter

Kopi:

Yngve Andersen, Nansenveien 20 B, 9007 Tromsø
Reinbeitedistrikt 5A/C Pasvik v/ Egil Kalliainen, Rødsand, 9910 Bjørnevatn



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Eivind Iversen Enhetsleder: Eivind Iversen, tlf. 789 77416	Dato: 03.10.2014 00:00
Arkivkode: K2 - L30, GBN - 29/55	Arkivsaksnr.: 14/1513
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	092/2014	16.10.2014

SØKNAD OM DISPENSASJON FOR BOLIGTOMT - DELING FRA 29/55

Vedlagte dokumenter:

SØKNAD OM FRADELING AV GRUNNEIENDOM
SØKNAD OM DISPENSASJON
SITUASJONSKART
Gnr 29 bnr 55 (Martin Ihler)

Dokumenter i saken:

2014018140 HØRINGSUTTALELSE - SØKNAD OM FRADELING AV BOLIGTOMT GBN 29/55
2014017607 UTTALELSE VEDRØRENDE SØKNAD OM FRADELING GBN 29/55 VED ULVESKARET I JARFJORDBOTN
2014017062 UTTALELSE FRA REINBEITEDISTRIKT 1-2-3
2014016713 SØKNAD PÅ HØRING: FRADELING AV BOLIGTOMT FRA 29/55
2014016710 VEDRØRENDE SØKNAD OM DISPENSASJON - FRADELING AV BOLIGTOMT FRA 29/55
2014015776 NYTT KARTGRUNNLAG
2014011191 SØKNAD OM FRADELING AV GRUNNEIENDOM

Kort sammendrag:

Knut Tharaldsen søker dispensasjon for fradeling av boligtomt på gnr. 29 bnr. 55, ved Ulveskaret i Jarfjordbotn. Omsøkte tomt er i kommuneplanens arealdel avsatt til Landbruks- Natur- og Friluftsområde, samt Reindrift (LNFR). I LNFR-området er det bygge- og deleforbud. Det søkes om dispensasjon fra disse bestemmelsene og søknaden skal

behandles etter plan- og bygningslovens kapittel 19, *Dispensasjon*.

Søknaden har vært på høring til Fylkesmannen i Finnmark ved miljøvernavdelingen, Finnmark fylkeskommune ved areal og kulturvern avdelingen, Østre Sør-Varanger reinbeitedistrikt 1-2-3 og Sametinget.

Faktiske opplysninger:

Knut Tharaldsen ønsker å fradele boligtomt på ca. 2 dekar for oppføring av et hus til nærmeste familie. Eksisterende adkomst fra FV 886 skal benyttes med tinglyst veirett til ny parsell.

Omsøkte tomt er i Kommuneplanens arealdel avsatt til LNFR-område, hvor det er det bygge- og deleforbud. Det søkes om dispensasjon fra bestemmelsene i Kommuneplanens arealdel.

Søknaden er sendt på høring iht. plan- og bygningslovens § 19-1, følgende har avgitt uttalelse til saken:

Østre Sør-Varanger Reinbeitedistrikt 1-2-3 (20.08.2014):

Distriktets styre har ingen merknader til denne søknaden.

Sametinget (26.08.14):

Sametinget kjenner ikke til at det er registrert automatisk freda samiske kulturminner i det omsøkte området og har ingen merknader til søknaden.

Fylkesmannen i Finnmark (01.09.2014):

Fylkesmannen påpeker at eiendom 29/55 er registrert i landbruksregisteret som en landbrukseiendom sammen med eiendom 29/57. Det er ikke registrert jordbruksareal på 29/55, men store deler av eiendommen på sørsiden av FV 886 er registrert som dyrkbart. De minner om at fradeling av landbrukseiendommer også krever samtykke etter jordlovens §12, før lovlig deling kan skje.

Fylkesmannen minner også om rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging (T-5/93), der det legges vekt på begrensning av transportbehov, samling av naturinngrep, fortetting av boligområder med mer, samt av spredt boligbygging som ikke er tilknyttet landbruket vil være i strid med disse.

Videre sier de at det bør vektlegges at utbygging kan medføre kostnader for kommunen av krav om trafiksikkerhetstiltak som gatelys, busslommer og gang- og sykkelvei, i tillegg til krav om offentlig infrastruktur. Spredt utbyggingsform fører også til behov for skoleskyss/offentlig transport og hjemmebaserte tjenester blir dyrere. Ny boligbygging

utenfor kommunesentra bør kun tillates når den kan:

- Styrke eksisterende bygder/bosteder
- Bedre utnyttelsen av eksisterende infrastruktur, herunder også skoler, barnehager og lokalt næringsliv
- Gi gode trafikkikkerhetsløsninger
- Gi gode og sikre oppvekstforhold for barn, herunder muligheter for uorganisert kontakt med andre barn i fremtiden
- Ivareta jordverninteresser og ikke medføre driftsulemper eller begrensninger for landbruket.

Utdrag fra plan- og bygningslovens kapittel 19 med lovkommentar:

Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon og det kan settes vilkår for dispensasjonen.

I § 19-2 andre ledd står følgende: *"Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler".*

Det skjønner kommunen skal utøve når det vurderes om dispensasjon skal gis er underlagt omfattende begrensninger. Dette kommer klart fram i lovkommentaren til ny Plan- og bygningslov. Det kreves at hensynene bak den bestemmelsen det dispenseres fra ikke blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må det foretas en interesseavveining, der fordelene ved tiltaket må vurderes opp mot ulempene. For å innvilge dispensasjon må det således foreligge en klar overvekt av hensyn som taler for dispensasjon. Som angitt i paragrafkommentarene i ny lov vil vurderingen av omsøkte tiltak i forhold til lovens kriterier være rettsanvendelse, og gjelder:

- Om hensynene bak bestemmelsene det dispenseres fra, eller hensynene i formålsbestemmelsen blir vesentlig tilsidesatt
- Om fordelene ved å gi dispensasjon vil være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering
- Om det legges (tilstrekkelig) vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø sikkerhet og tilgjengelighet
 - Om det legges forutsatt vekt på foreliggende nasjonale eller regionale rammer og mål
- Om negativ uttalelse fra statlig eller regional fagmyndighet tillegges tilstrekkelig vekt
- Om det dispenseres fra saksbehandlingsregler

Vurderinger:

Rådmannens vurderinger etter lovkommentarens første strekpunkt over:

Søknaden er vurdert i forhold til jordlovens § 12. Fradeling innebærer imidlertid ikke omdisponering av dyrka eller dyrkbar jord, og krever derfor ikke omdisponering etter jordlovens § 9. Rådmannen vurderer det til at fradelingen ikke berører fremtidige jord- og skogbruksinteresser i den grad at formålsbestemmelsen blir vesentlig tilsidesatt. 29/55 er sammen med 29/57 (hvor søker også er hjemmelshaver) registrert i landbruksregisteret som landbrukseiendom. Der er ikke registrert jordbruksareal på 29/55, men noe dyrkbart areal på sørsiden av FV 886. Rådmannen kan heller ikke se at deling som omsøkt kan føre til drifts- eller miljømessige ulemper for landbruket i området. I forhold til naturmangfoldloven §§ 8-12 vurderer administrasjonen det til ikke å berøre miljøverdier i den grad at tiltaket ikke kan gjennomføres.

Rådmannens vurderinger etter lovkommentarens andre strekpunkt over:

Fordelene ved å gi dispensasjon for fradeling av boligtomt er at tiltaket ikke berører muligheter for nåværende eller fremtidige jordbruksinteresser. Det er i tillegg noe spredt boligbebyggelse i området fra før og eksisterende adkomstvei kan benyttes. Søker påpeker at det også er satt opp 3 lyspunkter til bussholdeplass for skolebarn. Omsøkte tiltak vil ikke være i konflikt med friluftaktiviteter eller tilgang til turterreng. I forhold til de rikspolitiske retningslinjer (RPR) for samordnet areal- og transportplanlegging T-5/93, der det vektlegges at spredt bebyggelse på sikt kan bli kostbart for kommunen, kan ikke rådmannen se at tiltaket i vesentlig grad styrker eksisterende bosted og bedrer utnyttelsen av eksisterende infrastruktur, herunder skoler, barnehager og lokalt næringsliv. Rådmannen kan derimot heller ikke se at RPR kan bli vektlagt som en vesentlig ulempe for tiltaket, og mener fordelene ved å gi dispensasjon vil være vesentlig større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

I medhold av plan- og bygningslovens § 19-2 avslår Utvalg for Plan og Samferdsel søknaden og gir ikke dispensasjon for fradeling av boligtomt på gnr. 29 bnr. 55.

Begrunnelse:

Utvalg for Plan og Samferdsel ønsker ikke at det etableres boligtomt i området, da fradeling er i strid med bestemmelsene i kommuneplanens arealdel.

Forslag til innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 19-2 innvilger Utvalg for Plan og Samferdsel søknaden og gir dispensasjon for fradeling av boligtomt på gnr. 29 bnr. 55. Det settes følgende vilkår:

- Boligtomten opprettes i henhold til «nytt kartgrunnlag» datert 28.07.2014
- Skulle det under arbeidet komme fram gjenstander eller andre spor fra eldre tid, må arbeidet stanses omgående og melding sendes Finnmark fylkeskommune og Sametinget, jf. lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kulturminneloven), § 8. Denne meldeplikt må formidles videre til de som skal utføre tiltaket.

Begrunnelse:

Utvalg for Plan og Samferdsel støtter seg til rådmannens vurderinger etter lovkommentar til plan- og bygningslovens § 19-2 over. Utvalget finner ikke at hensynet bak bestemmelsene det dispenseres fra blir vesentlig tilsidesatt. Etter en samlet vurdering synes fordelene ved å dispensere klart større enn ulempene.

Bente Larssen
rådmann

Søknad om deling/rekvisisjon av oppmålingsforretning

Søknad om deling i medhold av plan- og bygningsloven og rekvisisjon av oppmålingsforretning i medhold av matrikkeloven -jfr. kap.3 og 7 i matrikkeloven med tilhørende forskrift og § 20-1.ledd m) jf. §§ 26-1 tom 27-4 i plan- og bygningsloven av 27.06.2008.

Matrikelmyndighet	Kommunens sak-journalnr.	
Kommunens navn	Sør-Varanger	
Adresse	Postnr.	Poststed
Jarfjordbotn	9900	Kirkenes
Saksnr.	Dok.nr.	Off vurdering:
	14/1513-	

02 JUNI 2014
14/1513-

1. Eiendom				
Gnr.	Bnr.	Fnr.	Snr.	Adresse
29	55			Jarfjordbotn
Gnr.	Bnr.	Fnr.	Snr.	Adresse
Gnr.	Bnr.	Fnr.	Snr.	Adresse

2. Det søkes om / rekvirering av oppmålingsforretning

Tiltak etter pbl § 20-1m):

<input checked="" type="checkbox"/> A. Fradeling av grunneiendom	<input type="checkbox"/> E. Grensejustering (forskrift § 34)
<input type="checkbox"/> B. Fradeling av anleggseiendom / volumeiendom	<input type="checkbox"/> F. Klarlegging av eksisterende grense (forskrift § 36)
<input type="checkbox"/> C. Arealoverføring	<input type="checkbox"/> G. Uteareal av eierseksjon (forskrift § 35)
<input type="checkbox"/> D. Festegrunn	<input type="checkbox"/> H. Matrikulering av jordsameie (forskrift § 32)
	<input type="checkbox"/> I. Matrikulering av umatrikulert grunn (forskrift § 31)

2.a) Søknad om utsatt oppmålingsforretning, kan gjelde alt. A - D. Må begrunnes

Utsettelse av oppmålingsforretning etter plan- og bygningsloven § 21-9 fjerde ledd

Søknad om utsatt oppmålingsforretning etter matrikkeloven § 6 andre ledd, forskrift § 25

Begrunnelse:

2.b) Rekvisisjon av oppmålingsforretning der denne har vært utsatt jfr. 2.a)

Oppmålingsforretning der oppmålingsforretning har vært utsatt

Gjelder saksnr.:

3. Fradelt parsell skal benyttes til

<input checked="" type="checkbox"/> Selvstendig eiendom	<input type="checkbox"/> Tilleggsareal til	Gnr.	Bnr.	Fnr.
---	--	------	------	------

<input checked="" type="checkbox"/> Bolighus	<input type="checkbox"/> Landbruk / fiske
<input type="checkbox"/> Fritidshus	<input type="checkbox"/> Naturvern
<input type="checkbox"/> Industri / bergverk	<input type="checkbox"/> Offentlig friluftsområde
<input type="checkbox"/> Varehandel / bank / hotell / restaurant	<input type="checkbox"/> Offentlig veg
<input type="checkbox"/> Offentlig virksomhet	<input type="checkbox"/> Annet kommunikasjonsanlegg / teknisk anlegg

4. Areal og utnyttelsesgrad etter tiltak

Ny(e) parsell(er): Anslått nettoareal	1980m ²	Gjenværende parsell etter tiltak: Anslått nettoareal		Sjekk gjeldende reguleringsplanbestemmelse om hva som er tillatt grad av utnyttning
Anslått grad av utnyttning dersom parsell er bebygget		Anslått grad av utnyttning dersom parsell er bebygget		

5. Arealfordeling ved fradeling / bortfesting av areal fra landbrukseiendom - jordloven §§ 9 og 12

	Fylldyrka areal	Overflatedyrka areal	Innmarksbeite	Produktiv skog	Annet markslag	Sum areal
Areal som ønskes fradelt					X	1980m ²

25/5 2014

Søknad om dispensasjon fra LNF område med formål om boligbygging,
GNR/BNR 29/55 og fradeling av boligtomt

Ønsker å fradele eiendom til oppføring av ett bolighus. Er spredt boligbebyggelse i området fra før av.

Har tenkt å bruke samme adkomst vei som nabotomta (GNR/BNR 29/119) bruker i dag, med tinglyst veirett. Nabotomta er for øvrig nærmeste familie.

Adkomstveien har god sikt fra begge sider. Det er satt opp 3 lyspunkter til bussholdeplass for skolebarn.

På vedlagt tegning er det skissert inn hvor ny vei til bolig skal gå.

Har tenkt og føre vann, avløp og strøm langs den nye veien til boligen.

Infiltrasjonsanlegg med nødvendig rensing vil bli laget.

Vannledning kobles på nabotomtens brønn, eventuelt grunnborres det etter vann.

Har fått bekreftet fra Varangerkraft at strøm til bolig ikke er noe problem.

Terrenget der boligtomten er planlagt blir ikke brukt i forbindelse med fritidsaktiviteter av andre enn grunneier. I følge kommunens grunnkart betegnes skogsboniteten som impediment.

Det går egen tursti til turterreng ca 1km lengere bort som blir brukt av folk med friluftsinteresse.

Ser ikke at boligbyggingen skal komme i konflikt med dette.

Vedlagt tegning med oversikt over ønsket plassering av tomt, vei, strømtilførsel, vann og avløp.

Mvh Knut Tharaldsen

Kontakt info : 95467641
Mihler & live.no
Mihler & live

SITUASJONSKART

Gnr/Bnr/Fnr.:

Målestokk: 1:20000

Adresse:

Areal:

Dato: 26.05.2014

Saksbehandler:

Planid:

Plannavn:



**SØR-VARANGER
KOMMUNE**

Pb. 406, 9915 Kirkenes

Originalformat: A4
Koordinatsystem: Euref89 UTM sonc35

0 200 400 600 800 m



Eiendomskart, kvalitet

God

Middels

Dårlig

Vann & Avløp

Kum

Sluk

Kran

AF

OV

SP

VL



Fylles ut av ansvarlig søker:

Hvis ja på enten flom, flystøy, radon, ras & skred eller vegstøy er mottiltak påkrevd

Flom:

Flystøy:

Radon:

Ras & skred:

Vegstøy:

Vedlegg:

Søknad om tiltak

Søknad om tiltak uten ansvarsrett

Murkronehøyde _____ m.o.h

Tiltakshaver:

Ansvarlig søker - Prosjekterende:

Dato:

Eiendoms grensene på kartet er ikke juridisk bindende

Det tas forbehold om feil i kartgrunnlaget

Prosjekterende er selv ansvarlig for prosjekteringsgrunnlaget

SITUASJONSKART

Gnr/Bnr/Fnr.: Målestokk: 1:1000
Adresse: Dato: 26.05.2014
Areal: Planid:
Saksbehandler: Plannavn:



**SØR-VARANGER
KOMMUNE**

Pb. 406, 9915 Kirkenes

Originalformat: A4
Koordinatsystem: Euref89 UTM sone35

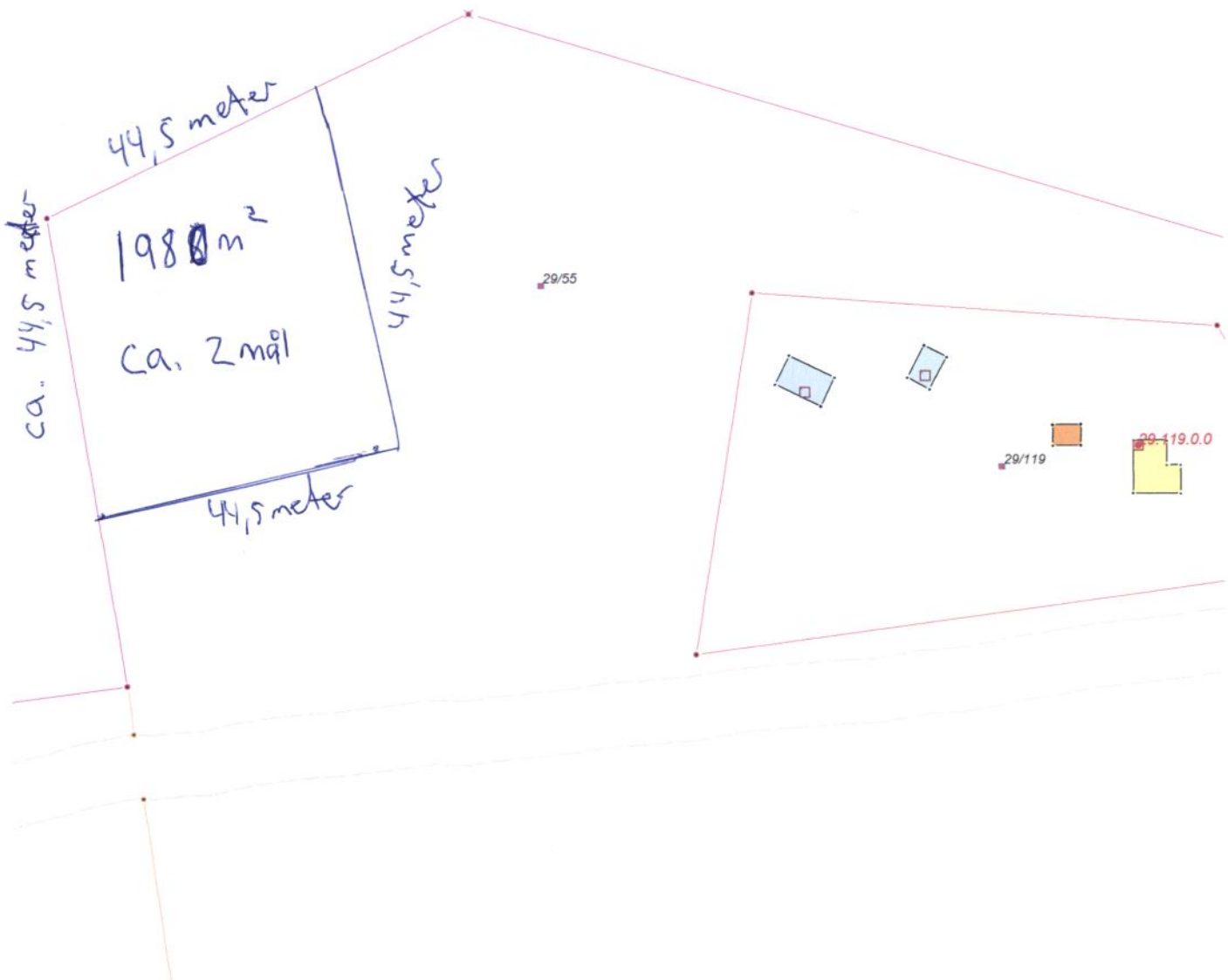


Eiendomskart, kvalitet

— God — Middels — Dårlig

Vann & Avløp ○ Kum □ Sluk ⊠ Kran
- - - AF - - - OV - - - SP - - - VL

*Ønsket plassering
av eiendom*



Fylles ut av ansvarlig søker:

Hvis ja på enten flom, flystøy, radon, ras & skred eller vegstøy er mottiltak påkrevd

Flom: Flystøy: Radon: Ras & skred: Vegstøy:

Vedlegg: Søknad om tiltak Søknad om tiltak uten ansvarsrett Murkron høyde _____ m.o.h

Tiltakshaver: _____ Ansvarlig søker - Prosjekterende: _____ Dato: _____

Eiendomsgrensene på kartet er ikke juridisk bindende

Det tas forbehold om feil i kartgrunnlaget

Prosjekterende er selv ansvarlig for prosjekteringsgrunnlaget



- - ønsket tomt/plassering
- ▨ - eksisterende adkomstveg
- - Autøp/infiltrasjonsanlegg
- - Brønn/Ny vannledning
- - Ny veg til tomt

SITUASJONSKART

Gnr/Bnr/Fnr.: 29/55

Målestokk: 1:1000

Adresse:

Areal: ca. 2000 kvm

Dato: 28.07.2014

Saksbehandler:

Planid:

Plannavn:

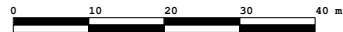


**SØR-VARANGER
KOMMUNE**

Pb. 406, 9915 Kirkenes

Originalformat: A4

Koordinatsystem: Euref89 UTM sone35



Eiendomskart, kvalitet

God Middels Dårlig

Vann & Avløp



Kran

AF



OV



SP



VL



VL

A = 1977.13
L = 179.73

29/55

29/119

29/119

Fylles ut av ansvarlig søker:

Hvis ja på enten flom, flystøy, radon, ras & skred eller vegstøy er mottiltak påkrevd

Flom:

Flystøy:

Radon:

Ras & skred:

Vegstøy:

Vedlegg: Søknad om tiltak

Søknad om tiltak uten ansvarsrett

Murkronehøyde _____ m.o.h

Tiltakshaver: _____ Ansvarlig søker - Prosjekterende: _____ Dato: _____

Eiendomsgrensene på kartet er ikke juridisk bindende

Det tas forbehold om feil i kartgrunnlaget

Prosjekterende er selv ansvarlig for prosjekteringsgrunnlaget



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Stig Ulvang Enhetsleder: Stig Ulvang, tlf. 78 97 74 93	Dato: 02.10.2014 00:00
Arkivkode: K2 - L83, GBN - 32/48	Arkivsaksnr.: 12/1788
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	093/2014	16.10.2014

SØKNAD OM DISPENSASJON FRA KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR FRADELIG AV TOMT TIL FRITIDSBOLIG PÅ GBN 32/48

Vedlagte dokumenter:

JORDLOVSBEHANDLING AV DELING GBN 32/48
SØKNAD OM DELING/REKVISISJON AV OPPMÅLINGSFORRETNING 32/48

Dokumenter i saken:

2014016388 HØRINGSUTTALELSE - SØKNAD OM FRADELING AV TOMT TIL
FRITIDSHYTTE GBN 32/48
2014015915 HØRINGSUTTALELSE
2014015899 UTTALELSE VEDRØRENDE FRADELING AV TOMT TIL FRITIDSBOLIG
GBN 32/48
2014015504 UTTALELSE - DELINGSSAK GBN 32/48 TÅRNET
2014014924 SVAR - DELINGSSAK TIL HØRING GBN 32/48
2014014221 DELINGSSAK TIL HØRING - GBN 32/48 SØR-VARANGER
2014007294 OPPLYSNINGER GITT I NABOVARSEL - GBN 32/48 STORBUKT
2014012749 ANGÅENDE SØKNAD OM FRADELING GBN 32/48
2012012785 FORELØPIG SVAR PÅ SØKNAD OM DELING/REKVISISJON AV
OPPMÅLINGSFORRETNING GNR/BNR 32/48
2012010892 SØKNAD OM DELING/REKVISISJON AV OPPMÅLINGSFORRETNING
32/48

Kort sammendrag:

Oddbjørn Bomban søker om fradeling av 1 dekar til fritidsbolig på gbn 32/48. Arealene ligger i område avsatt til LNF-formål i kommuneplanens arealdel, og fradeling til formål krever dermed dispensasjon etter plan og bygningslovens § 19. Administrasjonen foreslår at søknaden innvilges.

Faktiske opplysninger:

Oddbjørn Bomban søker om fradeling av inntil 1 dekar på gbn 32/48 til fritidsbolig. Gbn 32/48 er driftssenter for en landbrukseiendom, og det er fatta eget vedtak om godkjenning av fradeling etter jordlovens § 12. Det fremgår av søknaden med vedlegg at planen er at søkers sønn skal bygge seg hytte på eiendommen, og at veirett skal tinglyses.

Søk i NGUs løsmassekart viser at tomta ligger på tykk havavsetning, som kan medføre fare for jordras.

Arealene ligger i område avsatt til LNF-formål i kommuneplanens arealdel, og fradeling til fritidsformål krever dermed dispensasjon etter plan og bygningslovens § 19. Siden en eventuell fradeling forutsetter dispensasjon fra reguleringsbestemmelsene, er det innhenta følgende høringsuttalelser:

Fylkesmannen i Finnmark

Fylkesmannen minner om at kommunens adgang til å gi dispensasjon avgrenset, og at det generelt kreves at hensynene bak den bestemmelsen det dispenseres fra ikke blir vesentlig tilsidesatt. Det må også foreligge en klar overvekt av hensyn som taler for dispensasjon. Det skal ikke være en kurant sak å fravike gjeldende plan. Kommunen skal også særlig vurdere konsekvensene av en dispensasjon, for eksempel om andre kan tenkes å søke dispensasjon på samme grunnlag. Naturmangfoldlovens § 7 pålegger offentlig myndighet å synliggjøre sine vurderinger i

henhold til lovens §§ 8-12 i sine besluttende vedtak. Konkret gjelder det også for

kommunens vedtak i denne saken.

Finnmark Fylkeskommune

Finnmark fylkeskommune kjenner ikke til automatisk freda kulturminner innafor det aktuelle området og har derfor ingen merknader til tiltaket utover ei påminning om den generelle varslingsplikta.

Sametinget

Sametinget kjenner til automatisk freda samiske kulturminner i området, ID 67893 og ID 18317 i Askeladden kulturminnebase. Disse ligger derimot godt utenfor det omsøkte området

og vil derfor ikke være i konflikt med eventuelle tiltak. Utover dette har de ingen merknader til Søknaden utover ei påminning om den generelle aktsomhetsplikten.

Reinbeitedistriktet

Østre reinbeitedistrikt 1-2-3 har ingen merknader til søknaden.

Skogbrukssjefen i Finnmark

Skogbrukssjefen uttaler at omsøkte tiltak har liten betydning for skog og skogbruk i området, og med vilkår om at hytta sikres atkomst, tilrås fradeling av 1 daa til hytteformål som omsøkt, jfr skogbrukslovens §§ 1 og 12.

Saksutredning

Tiltaket er i strid med arealdelen av gjeldende kommuneplan, og må behandles etter plan- og bygningslovens kapittel 19.

Kommunens adgang til å gi dispensasjon er rettslig avgrenset, og forutsetter at hensynene bak den bestemmelsen det dispenseres fra, ikke blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg skal det foretas en interesseavveining, der fordelene ved tiltaket må vurderes opp mot ulempene, og det må foreligge en klar overvekt av hensyn som taler for dispensasjon. Lovgiver har i lovkommentaren til ny plandel i PBL utdypet hvilke hensyn og vurderinger som skal foretas:

- om hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i formålsbestemmelsen blir vesentlig tilsidesatt
- om fordelene ved å gi dispensasjon vil være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering
- om det legges (tilstrekkelig) vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, sikkerhet og tilgjengelighet
- om det legges forutsatt vekt på nasjonale eller regionale rammer og mål
- om negativ uttalelse fra statlig eller regional fagmyndighet tillegges tilstrekkelig vekt
- om det dispenseres fra saksbehandlingsregler

Hvis vurderingen etter første, andre og siste strekpunkt konkluderer med at lovens vilkår ikke er oppfylt, kan det ikke gis dispensasjon. Tredje og fjerde strekpunkt vil først og fremst være aktuelle skjønnsmomenter i vurderingene etter første og andre strekpunkt.

Om konklusjonen etter vurdering av de foregående kriteriene er at det rettslig er anledning til å gi dispensasjon, så skal det også foretas en vurdering om det finnes grunn til å dispensere.

Kommunen må ha en saklig grunn både for å innvilge og avslå dispensasjon. Grunner for ikke å gi dispensasjon kan for eksempel være at kommunen ønsker å se saken i en større sammenheng, at det har vært mange nok dispensasjoner i området, og at det eventuelt bør utarbeides ny plan før det kan gis tillatelse til flere tiltak.

Administrasjonens vurderinger etter første strekpunkt over:

Omsøkt tomt ligger i LNF-område. Hensynet til landbrukets interesser er avklart ved egen jordlovsbehandling og høring (skog- og reindrift), og tillatelse til fradeling er gitt etter jordlovens § 12.

Naturmangfoldlovens § 7 pålegger offentlig myndighet å synliggjøre sine vurderinger i henhold til lovens §§ 8-12 i sine besluttede vedtak. Søk i naturbase og artsdatabanken viser ingen freda dyre- eller plantearter i området, og ut i fra dette anser administrasjonen at kunnskapsgrunnlaget mht til natur er tilstrekkelig, at Naturmangfoldslovens § 9 ikke kommer til anvendelse og at naturverninteressene ikke blir vesentlig tilsidesatt.

Tomta er plassert nær eksisterende bebyggelse og på grensa mot FEFOs store utmarkseiendom 32/1. Ei fradeling vil ha små konsekvenser for friluftslivet i området, og friluftinteressene blir ikke vesentlig tilsidesatt.

I sum kan ikke administrasjonen se at hensynet bak bestemmelsen blir vesentlig tilsidesatt.

Administrasjonens vurderinger etter andre strekpunkt over

Kommuneplanen beskriver en befolkningsøkning mot 12 000 innbyggere, og erkjenner at etterspørselen etter fritidsboliger vil øke i planperioden. Egen hytte er et gode for mange, og kommunen ønsker å legge til rette for økt tilbud av hyttetomter der det ligger til rette for det. Jarfjord er et attraktivt hytteområde for mange, og omsøkte tiltak vurderes å ha få ulemper utover å være i strid med plan. Administrasjonens vurdering er at fordelene ved å gi dispensasjon klart større enn ulempene.

Administrasjonens vurderinger etter tredje strekpunkt over

I følge NGUs løsmassekart, ligger omsøkt areal på tykk havavsetning, som kan medføre fare for jordras. Før det kan gjennomføres bygningsmessige tiltak, bør det derfor gjøres ei faglig kartlegging av faregrenser og sannsynlighet for skred, og eventuelle sikkerhetstiltak bør utredes.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr. bestemmelser i plan- og bygningslov:

Alternative løsninger:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 19-2 avslår utvalg for plan og samferdsel

søknaden, og gir ikke dispensasjon fra Kommuneplanens bestemmelser til fradeling av 1 dekar til fritidsformål på gnr 32/48.

Tiltaket er i strid med plan, og etter en samlet vurdering synes ulempene ved å gi dispensasjon klart større enn fordelene.

Forslag til innstilling:

< Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 19-2 innvilger utvalg for plan og samferdsel

søknaden, og gir dispensasjon fra Kommuneplanens bestemmelser til fradeling av 1 dekar til fritidsformål på gbn 32/48 i Sør-Varanger.

Det er lagt vekt på at hensynet bak bestemmelsen det dispenseres fra, ikke blir vesentlig tilsidesatt. Tiltaket gir heller ikke vesentlige miljøulempere, jfr. Naturmangfoldsloven. Etter en samlet vurdering synes fordelene ved å gi dispensasjon klart større enn ulempene.

Vilkår:

- Kartutsnitt datert 12.06.2012 legges til grunn for kartfordelingen, og tomta legges inntil eiendomsgrensen mot GBN 32/1
- I følge NGUs løsmassekart, ligger omsøkt areal på tykk havavsetning, og før det kan gjennomføres bygningsmessige tiltak, må det foreligge ei faglig kartlegging av faregrenser og sannsynlighet for skred på arealet og en eventuell utredning av nødvendige sikringstiltak

Andre opplysninger:

En dispensasjon er ikke å anse som en byggetillatelse, og det må søkes om dette før eventuell byggearbeid kan starte. Dersom det oppdages automatisk freda kulturminner i området, skal arbeidet stanses og kulturvernmyndighetene varsles.

I h.h.t. forvaltningsloven §§28 og 29, er det adgang til å klage på vedtaket. Fristen for å klage er 3 uker fra tidspunktet underretning om vedtaket er kommet fram til vedkommende part. Klagen skal sendes den instans som har truffet vedtaket.

>

Bente Larssen
rådmann



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Delingssak etter Jordlov - delegert

Saksbehandler: Stig Ulvang	Dato: 07.10.2014
Arkivkode: K2 - L83, GBN - 32/48	Arkivsaksnr.: 12/1788

Utvalg	Saksnummer
Bygge- og delingssaker, delegert	334/2014

JORDLOVSBEHANDLING AV DELING GBN 32/48

Saksopplysninger:

Oddbjørn Bomban søker om fradeling av inntil 1 dekar på gbn 32/48 til fritidsbolig. Gbn 32/48 er driftssenter for eiendommene 32/48, 32/98 og 32/116.

Det fremgår av søknaden med vedlegg at planen er at søkers sønn skal bygge seg hytte på eiendommen, og at veirett skal tinglyses.

EIENDOM

Kommune:	Gnr.:	Bnr.:	Fnr.:	Snr.:	Ideell andel:	Eiendomsnavn:
Sør-Varanger	32	48				Rognli

PARTER

Eiers navn:	Adresse:	Postnr.:	Poststed:
Oddbjørn Bomban	Tårnet	9900	Kirkenes

SAMMENDRAG IHHT AR5*

Totalt parseller		Total bruket	
Fulldyrka jord		Fulldyrka jord	39,2
Overflatedyrka/beite		Overflatedyrka/beite	
Skog S og H		Skog S og H	
Skog M		Skog M	
Skog L		Skog L	
Annet areal		Annet areal	60,8
Areal i alt		Areal i alt	100,1
Derav dyrkbart		Derav dyrkbart	13,5

*) AR5 er ikke oppdatert når det gjelder oppdyrking av 32/216, samla fulldyrka areal ihht søknad om produksjonstilskudd er 57 dekar.

ANDRE OPPLYSNINGER

Eiendomstype:	Landbruk
Eneeie/sameie/AS osv.:	Eneeie
Drift på eiendommen:	Plantedyrking, salg av høy/silo
Drift i området:	Nei
Skogbruksvilkår:	Dårlig
Jordbruksvilkår:	Middels

Eiendommens våningshus ligger på 32/98, mens nedlagt fjøs og diverse uthus/garasjer ligger på 32/48.

Vurdering:

Omsøkte areal ligger i område som i kommuneplanens arealdel er avsatt til LNF-formål. Betingelsene for jordbruksdrift er middels gode, og det er i dag drift på eiendommen i form av produksjon av rundballer for salg. Det er også tilsvarende drift på et mindre nabobruk, men ellers er det ikke drift i nærområdet.

Eiendommen har 57 dekar fulldyrka areal i følge søknad om produksjonstilskudd sommeren 2014, og kan etter jordbrukssjefens vurdering gi grunnlag for lønnsom drift, f eks ved salg av fôr til husdyrbruk, reindrifta og et økende antall hesteeiere. Det er også mulig å tenke seg et begrenset husdyrhold, kanskje spesielt om en ser alle arealer i hele nærområdet under ett. Fradelinga må derfor behandles etter jordlovens § 12. Fradeling innebærer imidlertid ikke omdisponering av dyrka eller dyrkbar jord, og krever derfor ikke omdisponering etter jordlovens § 9.

Skogbrukssjefen uttaler at omsøkte tiltak har liten betydning for skog og skogbruk i området, og med vilkår om at hytta sikres atkomst, tilrås fradeling av 1 daa til hytteformål som omsøkt, jfr skogbrukslovens §§ 1 og 12.

Deling

Etter endringa av jordloven i 2013, er utgangspunktet at deling kan tillates dersom det ikke går ut over de interessene delingsvilkårene skal verne. Disse interessene er å sikre en tjenlig variert bruksstruktur ut fra samfunnsutviklinga i området og med hovedvekt på bosetting, arbeid og driftsmessig gode løsninger.

Utviklinga i landbruket går mot større bruk, og selv om det ofte er mest optimalt for landbruksinteressene å opprettholde eiendommene udelt, er det vanskelig å se at ei fradeling av 1 dekar ikke dyrkbart areal som omsøkt vil ha særlig innvirkning mht driftsgrunnlag og påregnelig drift. Ved fortsatt forproduksjon vil det ikke være noe arealtap, mens det for et eventuelt fremtidig husdyrhold, er snakk om mindre enn 1 dekar skogsbeite av dårlig bonitet.

Selv om omsøkte areal ikke er dyrkbart, kan ei fradeling likevel gi drifts- og miljømessige ulemper og være uheldig for kulturlandskapet. Påregnelig drift på denne eiendommen er produksjon av fôr, eventuelt begrenset husdyrhold. Selv om tomt er plassert relativt nær det nedlagte fjøset, er det jordbrukssjefens vurdering at ei fradeling som omsøkt ikke er i strid med formålet om variert bruksstruktur med rom for driftsmessig gode (nok) løsninger.

Konklusjon:

Med hjemmel i kommunelovens § 23 nr. 4, jfr. kommunestyrets delegasjonsvedtak av 16.03.04 og jordlovens § 12 tillater plan- og utviklingssjefen fradeling av inntil 1 dekar til fritidsformål med vilkår om at kartutsnitt datert 12.06.2012 legges til grunn for søknaden.

I h.h.t. forvaltningsloven §§28 og 29 er det adgang til å klage på vedtaket. Fristen for å klage er 3 uker fra tidspunktet underretning om vedtaket er kommet fram til vedkommende part. Klagen skal sendes den instans som har truffet vedtaket.

Andre kommentarer:

- Det er foreløpig bare gitt delingstillatelse etter jordloven, og deling må også vurderes etter plan- og bygningslovens bestemmelser
- Ingen tiltak kan igangsettes før nødvendige tillatelser fra oppmålings- og bygningsmyndighetene foreligger

- Atkomstrett bør avtales skriftlig og tinglyses

Håvard Lund

plan- og utviklingssjef

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Søknad om deling/rekvisisjon av oppmålingsforretning

Søknad om deling i medhold av plan- og bygningsloven og rekvisisjon av oppmålingsforretning i medhold av matrikkeloven, jf. kap. 3 og 7 i matrikkeloven med tilhørende forskrift og § 93 1.ledd h) jf. §§ 63 og 66 i plan- og bygningsloven av 14.06.1985.

12/10892

SØR-VARANGER KOMMUNE
Saks 406/0045 Kirkenes

Matrikelmyndighet Kommunens navn			Kommunens sak-/journalnr 19 JUNI 2012		
SØR-VARANGER KOMMUNE			Saksnr: 12/1788		
Adresse		Postnr	Poststed		
		9900	KIRKENES		
			Dok.nr: 1	Off. vurdering	
			Kopier		

1. Eiendom				
Gnr.	Bnr.	Fnr.	Snr.	Adresse
32	48			TARNET JARFJORD
Gnr.	Bnr.	Fnr.	Snr.	Adresse
Gnr.	Bnr.	Fnr.	Snr.	Adresse

2. Det søkes om /rekvirering av oppmålingsforretning

<input checked="" type="checkbox"/> A. Fradeling av grunneiendom	<input type="checkbox"/> E. Grensejustering
<input type="checkbox"/> B. Fradeling av anleggseiendom/volumeiendom	<input type="checkbox"/> F. Klarlegging av eksisterende grense (Grensepåvisning)
<input type="checkbox"/> C. Arealoverføring	<input type="checkbox"/> G. Uteareal av eierseksjon
<input type="checkbox"/> D. Festegrunn	<input type="checkbox"/> H. Matrikulering av jordsameie
	<input type="checkbox"/> I. Matrikulering av umatrikulert grunn

2.a) Søknad om utsatt oppmålingsforretning, kan gjelde alt. A – D. Må begrunnes.

Utsettelse av oppmålingsforretning etter plan- og bygningsloven § 96 fjerde ledd.
 Søknad om utsatt oppmålingsforretning etter matrikkeloven § 6 andre ledd, forskriften § 25.

Begrunnelse:

2.b) Rekvisisjon av oppmålingsforretning der denne har vært utsatt jfr. 2 a)

Oppmålingsforretning der oppmålingsforretning har vært utsatt. **Gjelder saksnr**

3. Fradelt parsell skal benyttes til

<input type="checkbox"/> Selvstendig eiendom	<input type="checkbox"/> Tilleggsareal til	Gnr.	Bnr.	Fnr.
<input type="checkbox"/> Bolighus	<input type="checkbox"/> Landbruk / fiske			
<input checked="" type="checkbox"/> Fritidshus	<input type="checkbox"/> Naturvern			
<input type="checkbox"/> Industri/bergverk	<input type="checkbox"/> Off.friluftsområde			
<input type="checkbox"/> Varehandel/bank/hotell/restaurant	<input type="checkbox"/> Off.veg			
<input type="checkbox"/> Off. virksomhet	<input type="checkbox"/> Annet kommunikasjonsanlegg/teknisk anlegg			

4. Areal og utnyttelsesgrad etter tiltak

Ny parsell: Anslått nettoareal	Gjenværende parsell etter tiltak: Anslått nettoareal	Sjekk gjeldende reguleringsplanbestemmelse om hva som er tillatt grad av utnyttning.
Anslått grad av utnyttning dersom parsell er bebygd	Anslått grad av utnyttning dersom parsell er bebygd	

5. Arealfordeling ved fradeling/bortfesting av areal fra landbrukseiendom - jordloven §§ 9og 12

	Fulldyrka areal	Overflatedyrka areal	Innmarksbeite	Produktiv skog	Annet markslag	Sum areal
Areal som ønskes fradelt						

6. Dispensasjonssøknad

- Grad av utnytting iht. reguleringsplan
 Reguleringsplanens forutsatte arealbruk
 Kommuneplanens krav om regulering
 Annet (lov, forskrift, vedtekt, plan)

Dispensasjonssøknader skal begrunnes særskilt, jfr. plan- og bygningsloven § 19-2 av 27.06.2008. Begrunnelse for dispensasjon skal gis på eget ark.

Husk å merke av for disp. på nabovarselet.

7. Atkomst - pbl. § 66.1 og vegloven §§ 40-43

- Riks-/fylkesveg Kommunal veg Privat veg
- Ny avkjørsel fra off.veg Utvidet bruk av eksisterende avkjørsel
- Avkjørselstillatelse gitt Søknad om avkj. tillatelse vedlegges Atkomst sikret ifølge vedlagt dokument

8. Vannforsyning - pbl. § 65

- Offentlig vannverk Privat vannverk
- Annen, evt. rettighet på annen eiers grunn vedlegges

9. Avløp - pbl. § 66.2

- Offentlig avløpsanlegg Privat enkeltanlegg / fellesanlegg
- Rettighet på annen eiers grunn vedlegges

10. Vedlegg (Kryss av)

- Kart / Delingsplan
 Gjenpart av nabovarsel
 Avtaler, dokumentasjon, Private servitutter
 Søknad om dispensasjon
- Fullmakt
 Firmaattest
 Beskrivelse av søknaden/tiltaket
 Annet

11. Opplysninger / beskrivelse av tiltaket

Fradelte parsell skal benyttes til fritidsbolig til elste sønn.

12. Underskrift

Navn (blokkbokstaver)	Adresse/Telefon	Dato	Underskrift
ODD BJØRN BOMBAN, TÅRIVET	9900 Kirkenes	18/	16-2012 Bomber

Dispensasjonssøknad fra kommuneplanens arealdel

Jeg søker om å dispensere fra kommuneplanens arealdels bestemmelser i LNFR- område. Jeg ønsker å bygge fritidsbolig i tilknytting til hjemplassen, da det er av stor personlig betydning. Det vil bli benyttet eksisterende adkomstvei gjennom en tinglysning av veirett.

Håper på ett positivt svar.

Mvh

Daniel Bomban Henriksen

A handwritten signature in blue ink that reads "Daniel Henriksen". The signature is written in a cursive style with a long horizontal stroke at the end.

SITUASJONSKART

Gnr/Bnr/Fnr.: 32/48

Målestokk: 1:2500

Adresse:

Areal:

Dato: 12.06.2012

Saksbehandler:

Planid:

Plannavn:



**SØR-VARANGER
KOMMUNE**

Pb. 406, 9915 Kirkenes

Originalformat: A4

Koordinatsystem: Euref89 UTM sone35

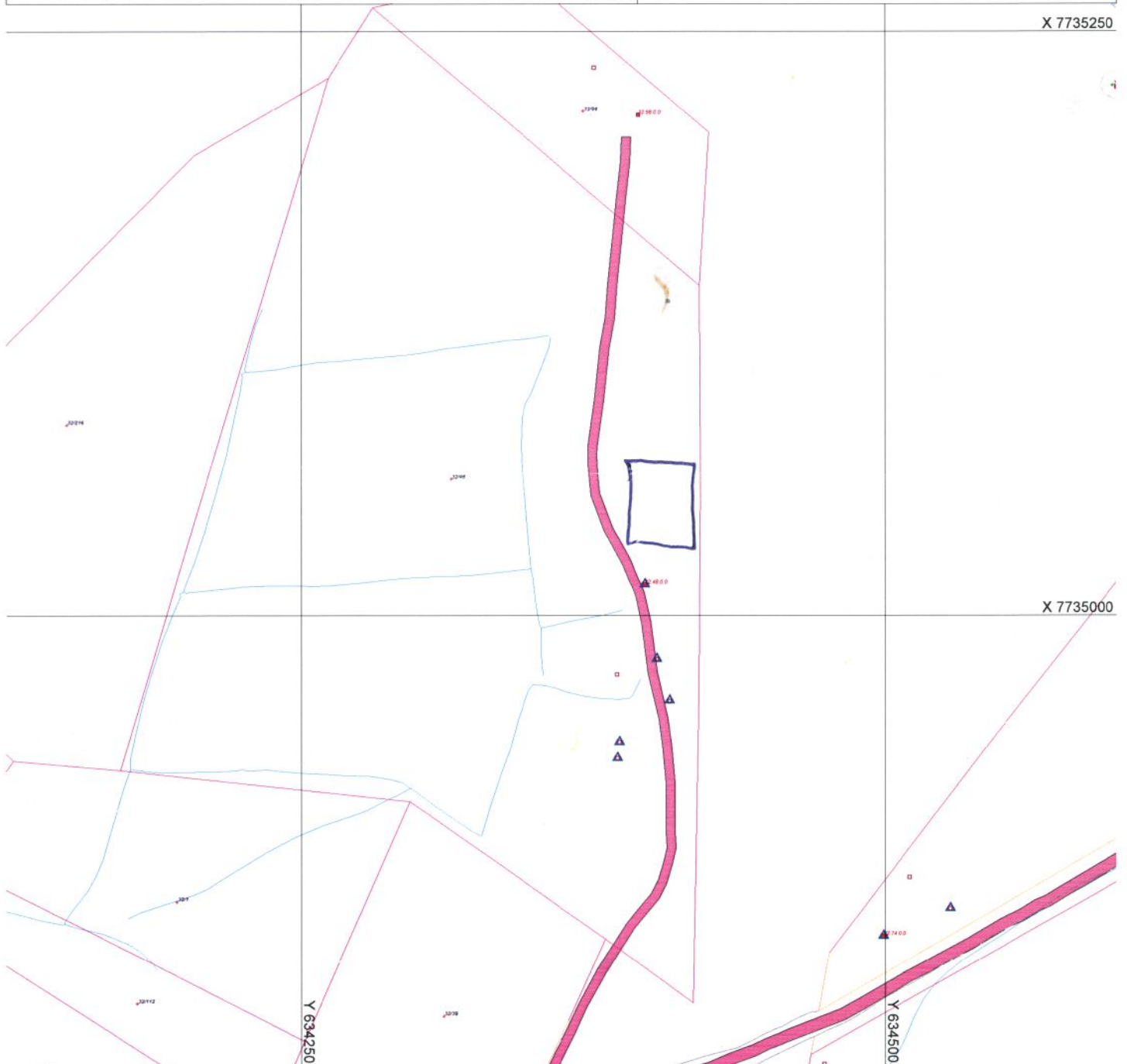


Eiendomskart, kvalitet

— God — Middels — Dårlig

Vann & Avløp ○ Kum □ Sluk ☒ Kran
- - AF - - OV - - SP - - VL

X 7735250



X 7735000

Fylles ut av ansvarlig søker:

Hvis ja på enten flom, flystøy, radon, ras & skred eller vegstøy er mottiltak påkrevd

Flom: Flystøy: Radon: Ras & skred: Vegstøy:

Vedlegg: Søknad om tiltak Søknad om tiltak uten ansvarsrett Murkronenhøyde _____ m.o.h

Tiltakshaver: _____ Ansvarlig søker - Prosjekterende: _____ Dato: _____

Eiendomsgrensene på kartet er ikke juridisk bindende

Det tas forbehold om feil i kartgrunnlaget

Prosjekterende er selv ansvarlig for prosjekteringsgrunnlaget



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Inga Tamosaityte Enhetsleder: Inga Tamosaityte, tlf. 78 97 74 82	Dato: 07.10.2014 00:00
Arkivkode: K2 - L00	Arkivsaksnr.: 13/2218
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	094/2014	16.10.2014
Kommunestyret		

PLANFORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA I KIRKENES - 2. GANGS BEHANDLING

Vedlagte dokumenter:

2014001_PLANBESKRIVELSE HINKEFJÆRA 16.09.14
2014001_BESTEMMELSER HINKEFJÆRA 16.09.14
2014001_PLANKART_HINKEFJÆRA 16.09.14
1 UTTALELSE FM
2 UTTALELSE FFK
3 UTTALELSE SAMETINGET
4 UTTALLELSE VVS
5 UTTALELSE KYSTVERKETS
5 UTTALELSE FRA KYSTVERKET HINKEFJÆRA
6 UTTALELSE- FISKERI DIREKTORATET
7 UTTALELSE FRA HAGANES VEL
7 INNSPILL ANNE FINN
7 INNSPIL MARIT SIIRI

Dokumenter i saken:

2014018925 REVIDERT PLANKART FOT FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR
HINKEFJÆRA
2014018924 REVIDERT PLANKART FOT FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR
HINKEFJÆRA
2014015000 ANGÅENDE KYSTVERKETS UTTALELSE - PLANFORSLAGET FOR
HINKEFJÆRA I KIRKENES

2014014695 UTTALELSE FRA VEGVESENET
 2014012524 UTTALELSE FRA HAGANES VEL
 2014012334 UTTALELSE VEDRØRENDE OFFENTLIG ETTERSYN AV
 DETALJREGULERINGSPLAN FOR HINKEFJÆRA
 2014011876 UTTALELSE FRA KYSTVERKET HINKEFJÆRA
 2014011863 ORIENTERING FRA HAGANES VEL
 2014010885 SVAR PÅ HØRING - DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA I
 KIRKENES HAVNEOMRÅDET
 2014010397 HØRINGSUTTALELSE VEDRØRENDE DETALJREGULERING FOR
 HINKEFJÆRA I KIRKENES HAVNEOMRÅDE
 2014009821 UTTALELSE VEDRØRENDE DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA
 2014008985 INNSPILL TIL DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA
 2014008923 -INNSPILL TIL PLANBESTEMMELSER HINKEFJÆRA
 2014008161 TIL HØRING/OFFENTLIG ETTERSYN: FORSLAG TIL
 DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA, I KIRKENES HAVNEOMRÅDET
 2014008159 KUNNGJØRINGANNONSE HINKEFJÆRA
 2014008050 MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL
 22.04.14: FORSLAG FOR DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA
 2013022731 INNSPILL FRA HAGANES VEL
 2013022206 INNSPILL TIL VARSEL OM OPPSTART AV REGULERINGSPLANENDRING
 FOR KIRKNES HAVN DEL 2 - HINKEFJÆRA
 2013021310 INNSPILL TIL REGULERINGSENDRING FOR KIRKENES HAVN DEL 2 -
 HINKEFJÆRA - TILLEGG
 2013020958 UTTALELSE TIL OPPSTART AV PLANARBEID - ENDRING AV
 REGULERINGSPLAN FOR KIRKENES HAVN DEL 2 - HINKEFJÆRA
 2013020945 INNSIGELSE TIL REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA
 2013020944 INNSIGELSE TIL REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA
 2013020918 INNSPILL TIL OPPSTART AV PLANARBEID - ENDRING AV
 REGULERINGSPLAN FOR KIRKENES HAVN DEL 2 - HINKEFJÆRA
 2013020838 INNSIGELSE PLANLAGT REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA
 2013020774 INNSIGELSE PLANLAGT REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA
 2013020636 INNSPILL TIL REGULERINGSENDRING FOR KIRKENES HAVN DEL 2 -
 HINKEFJÆRA
 2013020612 VEDRØRENDE OPPSTART PLANARBEID HINKEFJÆRA.
 2013020202 UTTALELSE - OPPSTART AV PLANARBEID - ENDRING AV
 REGULERINGSPLAN HINKEFJÆRA, SØR-VARANGER
 2013019043 VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID - ENDRING AV
 REGULERINGSPLAN KIRKENES HAVN DEL 2- HINKEFJÆRA
 2013017134 KOMMENTAR OM HINKEFJÆRA, VED E6 MELLOM GBNR 27/2/156 OG
 27/2/251

Kort sammendrag:

Forslag *Detaljregulering for Hinkefjæra*, i Kirkenes Havneområdet ble behandlet i Urvalg for Plan og Samferdsel i møte 22.04.2014, sak 041/14 og lagt ut til offentlig ettersyn/høring.

Planen er etter dette merknadsbehandlet og legges her fram for 2.gangsbehandling og vedtak etter pbl. §12-11, jfr § 12-12.

Faktiske opplysninger:

I forbindelse med gjennomføring av ny molo (Småbåthavn SH1 i gjeldende reguleringsplan Kirkenes Regionhavn) vest for Hinkefjæra omreguleres planområdet til fastland formål: park, parkeringsplasser, tekniske bygg og en liten del til havneområde.

Reguleringsforslagets hovedidé, hovedgrep: området vil deles i 2 hoveddeler: parkområdet langs sjøen og trafikkområdet med teknisk bygg langs E6. Parkdelen langs sjøen vil forlenge framtidig strandpromenade, mens trafikkområdet med teknisk bygg er på en måte en randzone/overgangssone mellom myke trafikanter (folk) og harde trafikanter (bil).

Behovene for småbåthavn vil dekkes ved gjennomføring av en ny molo - Småbåthavn SH1, vest for "Hinkefjæra". I den sammenheng blir det hensiktsmessig å endre bruk fra havne til fastland formål. Dette sikres med rekkefølgebestemmelser.

Planforslaget består av følgende plandokumenter:

- Plankart, revidert 16.09.14
- Bestemmelser, datert 16.09.14
- Planbeskrivelse med ROS-analyse, datert 16.09.14

Plankartet, bestemmelser og planbeskrivelse gir en nærmere beskrivelse av planforslaget. Rådmannen forutsetter at Utvalg for Plan og Samferdsel setter seg inn i det vedlagte planmateriale og vil her ikke gjengi dette i detalj.

Saksgang hittil:

- Varsel om planoppstart ble kunngjort 16.10.2013
- Informasjonsmøte/folkemøte om saken har vært avholdt 04.12.2013
- 1.gangs behandling i Utvalg for Plan og Samferdsel
- Offentlig ettersyn, 23.04.2014 – 06.06.2014

Uttalelser i forbindelse med offentlig ettersyn i tidsrommet 23.04.2014 – 06.06.2014

1. **Fylkesmannen i Finnmark (FK)**, 16.05.2014 – anbefaler at feil funnet i forbindelse

med kvalitetssikringen av plankartet, rettes opp. FK ber å gjøre endringer i plankartet, samt avsette noen parkeringsplasser for funksjonshemmete i bestemmelsene, ta inn gitte bestemmelser om forurensning av sjøbunn og anbefaler at det i planbestemmelser tas med hvordan forhold knyttet til flom/havnivåstigning er tenkt fulgt opp.

Plankartet og bestemmelsene er revidert ifht FK uttalelse. Innspillet er tatt til etterretning.

2. **Finnmark Fylkeskommune**, 06.05.2014 - ingen merknader.
3. **Sametinget**, 05.11.2013 - har ingen merknader til planen.
4. **Statens Vegvesen (SVV)**, 08.05.2014 - ber om vurdering angående plassering av avkjørslenes plassering. Vegvesenets erfaring tilsier at det kan være fornuftig å vurdere plasseringen nærmere i detaljplanleggingen. SVV ber om at siktlinjer innarbeides i plankartet. Bestemmelsene er endret ifht uttalelsen og plankartet ble revidert ifht situasjonsplanen.

Etter offentlig ettersyn ble plankartet revidert slik at det ble avsatt arealer til Gang, Gang-/sykkelveg og Fortau. Administrasjonen mener at det å fastsette avkjørsler vil gjøre planen utfyllende og helhetlig.

5. **Kystverket**, 04.06.2014 – nye bestemmelser om tiltak i sjø er lagt inn ihht uttalelsen.

Uttalelsen er tatt til etterretning.

6. **Fiskeridirektoratet**, 27.05.2014 - ingen merknader.
7. **Haganes vel**, 16.06.2014 - negativ innspill om at deler av Hinkefjæra blir regulert til parkering. Haganes vel ønsker at Hinkefjæra tas inn som en del av friarealet rundt gjestehavna og at gjeldende regulering som småbåthavn ikke blir omregulert.

Marit Siiri, 02.05.2014 – negativ innspill om at deler av Hinkefjæra blir regulert til parkering.

Finn Holand og Anne-Lill Haabeth, 01.05.2014 - negativ innspill om at deler av Hinkefjæra blir regulert til bussparkering.

Området for parkering er et ledd i en helhetlig tenking om større området langs sjøen og flere prosjekter, som Hurtigrute til sentrum, ny småbåts-havn molo vest for

Hinkefjæra. Parkeringsanlegget vil tjene som temporær bussparkering til Hurtigrute (det er snakk om noen timer per dagen mens Hurtigruta ligger i Havna). Resten av tida vil parkeringen kunne brukes til besøkende av den nye molo og strandpromenadeparken i Hinkefjæra området.

Planforslagets virkninger for omgivelsene

Deler av planområdet reguleres til park på lik linje med sjøfronten lengre vest. Dette for å kunne forvandle havnebruk til rekreasjonsområdet. Tanken bak dette er å vende sentrum mot sjøen og tilrettelegge til allmenn bruk.

Forskjønning av havneområdet vil kunne skape en destinasjon, og forvandle en del av byens utseende sett fra havet. I tillegg til dette vil dette gjøre byen mer innbydende, heve bolyst, skape aktivitet.

Området for parkering er et ledd i en helhetlig tenking om større området langs sjøen og flere prosjekter, som Hurtigrute til sentrum, ny småbåts-havn molo vest for Hinkefjæra. Parkeringsanlegget vil tjene som temporær bussparkering til Hurtigrute, for besøkende av den nye molo og strandpromenadeparken i Hinkefjæra området.

Fordeler med planforslaget er et nytt parkområde i Kirkenes sentrum og Haganes, forlengelse av framtidig strandpromenade, en temporær bussparkering til evt Hurtigrute i sentrum (begrenset tidsskilting) og bilparkering til den nye molo. Planforslaget vil tilrettelegge for sikker rekreasjonstilbud for allmenn bruk inkludert barn og unge.

Ulempen med planforslaget er at man mister den eksisterende småbåthavna.

Det at Hinkefjæra feller tørr ved lavvann reduserer bruken av bukta. Vinterstid har den høy isbru og er ofte fylt med is. Hinkefjæra som den er i dag, kan ikke kalles for et lek- og rekreasjonsområde heller; området er ikke egnet til almen bruk og er farlig å ferdes i.

Til tross for de negative innspillene fra befolkningen og Haganes Vel finner rådmannen ulempene ved å vedta planen å være klart mindre enn fordelene ved å omregulere eksisterende Hinkefjæra ihht planforslaget.

Rådmannen finner at detaljreguleringen vurderer aktuelle konsekvenser og ivaretar de innkomne innspill på en tilfredsstillende måte. Rådmannen mener ut i fra dette at planen kan vedtas.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling: Reguleringsplanen vil bidra til aktivisering av sjøfronten, gjøre området mer attraktiv til å ferdes i og investere.

Infrastruktur: Tilrettelegging for parkering ved sjøen muliggjør lett tilgang til fremtidig rekreasjonsområdet og strandpromenade langs sjøen. En sammenhengende strandpromenade vil i tillegg gjøre det mer attraktivt å gå eller sykle på korte turer i byen og dermed bidra til økt fysisk aktivitet, gi et roligere miljø.

Barn og ungdom: Planforslaget vil tilrettelegge for sikker rekreasjonstilbud for allmenn bruk inkludert barn og unge.

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov: Universell utforming ivaretas i Tek10 og planens bestemmelser.

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-11, §12-12 vedtar Kommunestyret *Detaljregulering for Hinkefjæra*, i Kirkenes, planID: 2014001, med tilhørende plankart (datert 16.09.2014), beskrivelse (datert 16.09.2014) og bestemmelser (datert 16.09.2014).

Bente Larssen
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

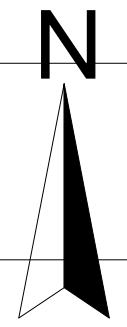
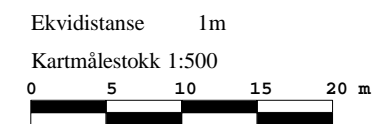


TEGNFORKLARING

- Plandata**
 Reguleringsplan-Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (PBL2008 §12-5 NR.2)
- Fortau
 - Gang/sykelveg
 - Gangveg/gangareal/gågate
 - Tekniske bygg/konstruksjoner
 - Parkering
- Reguleringsplan-Grønnstruktur (PBL2008 §12-5 NR.3)
- Park
- Reguleringsplan- Bruk og vern av sjø og vassdrag (PBL2008 §12-5 NR.6)
- Havneområde i sjø
- Reguleringsplan-Felles for PBL 1985 og 2008
- Regulerings- og bebyggelsesplanområde
 - Planens begrensning
 - Formålsgrense
 - Byggegrense
 - Innkjøring
 - Utkjøring
- Abc Påskrift reguleringsformål/arealformål
 Abc Regulerings- og bebyggelsesplan - påskrift

Basiskartet er tegnet med svak gråfarge

Kartopplysninger
 Kilde for basiskart: FKB
 Dato for basiskart: 16.10.2013
 Koordinatsystem: UTM sone 35 / Euref89
 Høydegrunnlag: NGO 1954



HINKEFJÆRA
 DETALJREGULERING
 MED TILHØRENDE REGULERINGSBESTEMMELSER

Sør-Varanger kommune

Arealplan-ID
2014001
 Forslagstiller
Sør-Varanger kommune
 Kartprodusent:
Sør-Varanger kommune

SAKSBEHANDLING ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVEN

	SAKS-NR.	DATO	SIGN.
Revisjon	13/2218	16.09.2014	INTA
Kommunestyrets vedtak:			
3. gangs behandling			
Offentlig ettersyn fratil			
2. gangs behandling			
Offentlig ettersyn fra23.04.2014.....til06.06.2014.....			
1. gangs behandling		22.04.2014	
Kunngjøring av oppstart av planarbeidet		16.10.2013	INTA
PLANEN UTARBEIDET AV: Sør-Varanger kommune	PLANNR.	TEGNR.	SAKSBEH.
	2014001		INTA

REGULERINGSBESTEMMELSER

DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA, Kirkenes, Sør-Varanger.

Forslagsstiller: Sør-Varanger kommune

Dato: **16.09.2014**

PlanID: **2014001**

Dato for kommunestyrets vedtak: ...

I

Disse reguleringsbestemmelsene gjelder innenfor de områder som på plankartet er vist med en reguleringsgrense.

Formålet med planen er å utvikle Kirkenes strandområde, og legge til rette for en park, strandpromenade og et funksjonelt parkeringsanlegg.

II

I henhold til Plan- og Bygningslovens § 12-7 gjelder disse bestemmelsene for det regulerte området.

III

I henhold til Plan- og Bygningslovens § 12-5 er området regulert til:

1 Felles bestemmelser	2
2 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, § 12-5. Nr. 2.	3
2.1 Generelle bestemmelser.....	3
2.2 Tekniske bygg, T.....	3
2.3 Ganganreal, o_G.....	3
2.4 Gang-/ sykkelveg, o_GSV	3
2.5 Parkering, o_P	4
2.6 Fortau, o_F	4
3 Grønnstruktur, § 12-5. Nr. 3.....	4
3.1 Park, o_SP	4
4 Bruk og vern av sjø og vassdrag, § 12-5. Nr. 6.....	4
4.1 Havneområde, o_H.....	4

IV

I henhold til Plan- og Bygningslovens gis følgende bestemmelser om bruk og utforming av arealer og bygninger innenfor planområdet:

1 Felles bestemmelser

- 1.a Alle tiltak skal ha en god estetisk utforming i samsvar med tiltakets funksjon og i forhold til naturgitte og bygde omgivelser.
- 1.b Skulle det under arbeidet komme frem gjenstander eller andre spor fra eldre tid, må arbeidet stanses omgående og melding sendes kulturminnemyndighetene, jfr. Lov om Kulturminner av 1978, § 8.
- 1.c Etter at denne planen er vedtatt er det ikke tillatt med tiltak eller drift som er i strid med plankart eller reguleringsbestemmelser.
- 1.d Det skal utarbeides situasjonsplan/ utomhusplan/fotomontasje som minimum viser skjæring, fylling, høyde, vegetasjon, utfyllinger, belysning og annen tilpasning i forhold til eksisterende terreng, eksisterende og planlagt bebyggelse, samt beskrivelse av hvordan krav til universell utforming er ivaretatt på alle areal. Tegningene skal godkjennes av Plan- og utviklingssjefen.
- 1.e Ny bebyggelse skal tilpasses den eksisterende og omgivelsene med tanke på terreng, form, farge, høyder, materialbruk og takvinkler, og skal ha en harmonisk utforming, jfr. § 74, pkt. 2 i PBL ("skjønnhetsparagrafen").
- 1.f Park, lek og områder regulert til gang- og sykkelvei, veg og strandpromenade skal ha et preg av sammenheng i utforming og arrondering.
- 1.g Det stilles krav om god tilgjengelighet og sikkerhet ved kryssing av kjøreveg og kjørareal innen parkeringsområdet.
- 1.h Det skal legges til rette for god adkomst for gående ned til strandsonen. Store skjemmende sprengsteinsfyllinger i sjøen skal begrenses og gis en god estetisk utforming.
- 1.i Før igangsettingstillatelse gis for utfylling og opparbeiding ihht til vedtatt plan, skal være en ny småbåts-havn i Kirkenes sentrum etablert.
- 1.j Dersom behovene oppstår skal det oppføres nye grunnundersøkelser.
- 1.k Det tillates innlagt vann og elektrisitet i området.
- 1.l Området for park, samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur skal være utformet etter prinsippene for universell utforming så langt dette er gjennomførbart.
- 1.m Tiltak i planområdet er søknadspliktig og skal behandles av Kirkenes Havn etter havne- og farvannsloven.
- 1.n Ethvert tiltak som omfatter utfylling av løsmasser på sjøbunn som er eller kan være forurenset, må det før oppstart avklares med Fylkesmannen i forhold til forurensningsloven.
- 1.o Ny utbygging bør ta hensyn til beregnete stormflohøyder ved det havnivået en vil ha om 100 år.

2 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, § 12-5. Nr. 2.

2.1 Generelle bestemmelser

2.1.a Innenfor området skal det opparbeides bil-/bussparkering, sykkeloppstillingsplass, kjøreveger, gang- og sykkelveger, fortau, sidearealer for grøntanlegg, snøopplag. Listen er ikke uttømmende.

2.1.b Det skal i så stor grad som mulig sikres tilgjengelighet ved utforming av trafikkarealer for fotgjenger, barnevogner, funksjonshemmede og syklist.

2.1.c Anlegg av offentlige trafikkområder skal utformes etter byggeplaner som detaljert viser utforming av vegger, gater, veiutstyr, beplantning, trær, parkeringsplasser, belysning, murer og kanter.

2.1.d Ved utforming av avkjøring til E6 må Vegvesenets håndbok 017, Veg- og gateutforming, kap.C.3.1 legges til grunn.

2.1.e Belysning skal være i hht krav og anbefalinger gitt i vegvesenets normal "Veg – og Gateutforming"

2.1.f Med søknad om byggetillatelse skal det medfølge situasjonsplan som viser avkjørsel- og veiutforming.

2.2 Tekniske bygg, T

2.2.a Området T er for eksisterende "pumpehus". Nødvendige utbedringer, utskiftninger, reparasjoner og vedlikehold i samsvar med formålet tillates.

2.2.b "Pumpehuset" kan utvides med offentlig toalettløsning, servicebygg for Hinkefjæra området og andre funksjoner tillatt i tråd med det avsatte formålet.

2.2.c BYA = 70 %.

2.2.d Bygget skal ha 1 etasje og tilpasses slik at det ikke blir dominerende i omgivelsene.

2.2.e Det skal til en hver tid være fri tilgang til pumpestasjon, overløp og rør. Det vil ikke være mulig å flytte pumpestasjon eller virveloverløp.

2.3 Ganganreal, o_G

2.2.a Området omfatter gangarealer og sykkeloppstillingsplass.

2.4 Gang-/ sykkelveg, o_GSV

2.4.a Gang- og sykkelveg skal ha minimumbredde på 2 m og skal lede til parkområdet, SP.

2.5 Parkering, o_P

- 2.5.a Området omfatter buss-, bilparkeringsplasser, kjørarealer.
- 2.5.b Minimum 10% av bilparkeringsplasser skal settes av til funksjonshemmete.

2.6 Fortau, o_F

- 2.6.a Fortau skal ha bredde på 1 m.
- 2.6.b Tiltak for avskjerming parallelt til E6 er tillatt.
- 2.6.c I området o_F skal støydepemde tiltak utformes for å forminske støy fra E6.
- 2.6.d Utforming av området o_F skal ikke sperre området o_SP visuelt.

3 Grønnstruktur, § 12-5. Nr. 3.

3.1 Park, o_SP

- 3.1.a Området SP kan brukes som nærfriluftsområde/parkområde for befolkningen.
- 3.1.b Konstruksjoner eller utstyr som bål plass/rasteplass, stier og lignende kan tillates når dette ikke er til hinder for områdenes bruk som friluftsområder.
- 3.1.c Innenfor område for park skal det opparbeides sti/strandpromenade med universell utforming. (Denne gangsti skal på sikt bli en del av helhetlig strandpromenade langs sjøen.)
- 3.1.d Området SP kan opparbeides med lekeutstyr og lignende ihht egen detaljplan/ utomhusplan for området. Detaljplanen skal utarbeides slik at det er muligheter for å søke på spillemidler.
- 3.1.e En utomhusplan for Park skal vise valg av belegg, sittebenker, belysning, belegg, passasjer for fotgjengere mfl, kantstein og eventuell vegetasjon.
- 3.1.f Området er en del av et større sammenhengende friområde ute ved sjøen og skal være åpen for rekreasjon. Det skal sikres god og åpen kontakt mot tilstøtende områder på land og i sjø. Det må ikke settes opp gjerde eller lignende hinder som begrenser bruken av de offentlige friområdene.

4 Bruk og vern av sjø og vassdrag, § 12-5. Nr. 6.

4.1 Havneområde, o_H

- 4.1.a Den ytterste delen av området er regulert til havneområde, og kan etter behov, og etter hva som er i samsvar med geotekniske forhold, utvikles til havneområde for persontrafikk.
- 4.1.b Omfatter trafikkarealer for sjøgående fartøyer i forhold til kommunale og private kaier.

PLANBESKRIVELSE

DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA, Kirkenes, Sør-Varanger.

Forslagsstiller: Sør-Varanger kommune

Dato: **16.09.2014**

PlanID: **2014001**

Dato for kommunestyrets vedtak: ...

1. BAKGRUNN

Sakens forhistorie

Planområdet er avsatt er i gjeldende reguleringsplan til SH2 (småbåthavn). Behovene for småbåthavn vil dekkes ved gjennomføring av en ny molo - Småbåthavn SH1, vest for "Hinkefjæra". I den sammenheng blir det hensiktsmessig å endre bruk fra havne- til fastland formål.

Saksgang hittil:

- Varsel om planoppstart ble kunngjort 16.10.2013
- Informasjonsmøte/folkemøte om saken har vært avholdt 04.12.2013
- 1.gangs behandling i Utvalg for Plan og Samferdsel
- Offentlig ettersyn, 23.04.2014 – 06.06.2014

2. PLANSTATUS OG RAMMEBETINGELSER

Gjeldende regulering

Planområdet er regulert til formålet SH2 (småbåthavn) i gjeldende reguleringsplan *Kirkenes Regionhavn*, som oppheves innenfor ny planavgrensning.

Pågående planarbeid

Behovene for småbåthavn vil dekkes ved gjennomføring av en ny molo - Småbåthavn SH1, vest for "Hinkefjæra". I den sammenheng blir det hensiktsmessig å endre bruk fra havne til fastland formål. Dette sikres med rekkefølgebestemmelser.

3. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET I DAG

"Hinkefjæra" ligger langs Johan Knudtzens gt mellom Gnr/Bnr 27/2/156 og 27/2/251. Området er en del av Gnr/Bnr 27/2 (kommunal grunn) og utgjør ca 3618 kvm. Området brukes per i dag som småbåthavn. Området ligger langs E6 men veien er forholdsvis lite trafikkert. I østre del av planområdet går en kommunal avløpsledning og bygd en Pumpestasjon. Omkringliggende områder/strøket har karakter av boligbebyggelse og industri.

4. BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET

Reguleringsforslagets hovedidé, hovedgrep

Området vil deles parallelt til E6 i 2 hoveddeler: parkområdet og trafikkområdet. Parkdelen langs sjøen vil være en fortsettelse av framtidig strandpromenade, mens trafikkområdet vil bli på en måte en randsone mellom parkområdet og E6.

Området inneholder pumpestasjon til kommunal avløpsnett. Eksisterende bygg kan etter søknad renoveres eller utvides med offentlig toalettløsning, servicebygg for Hinkefjæra området.

Planavgrensning

Planavgrensning er lik formålsgrensen for SH2 (småbåthavn) i gjeldende reguleringsplan *Kirkenes Regionhavn*. Hensikten med dette er formålsendring fra havne- til landformål.

Reguleringsformål

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (PBL2008 §12-5 NR.2)

- Fortau, o_F – 198 kvm
- Gang/sykkelveg, o_G – 317 kvm
- Gangveg/gangareal/gågate, o_GSV – 290 kvm
- Tekniske bygg/konstruksjoner, T – 20 kvm
- Parkering, o_P - 1236 kvm

Grønnstruktur (PBL2008 §12-5 NR.3)

- Park, o_SP - 1281 kvm

Bruk og vern av sjø og vassdrag (PBL2008 §12-5 NR.6)

- Havneområde, o_H - 235 kvm

Utnyttelse

Formålet *Tekniske bygg* utgjør 198 kvm og her tillattes BYA på 70 %.

Estetisk redegjørelse

Planen er en del av en helhetlig forskjønning av Strandpromenaden, derfor bør det forsøkes å forbinde parkområdet med resten av strandpromenaden ikke kun fysisk, men også estetisk. Det skal utarbeides en situasjonsplan som viser bruk og utforming av planområdet før man setter i gang med utbygging. Det er viktig å prøve å videreføre stedets historie og identitet i en mer detaljert planlegging av planområdet (gjennom en utomhusplan).

Kjøreatkomst

Det blir regulert 2 avkjørsler til parkeringsområdet. En til inn- og en til utkjøring. Ved utforming av avkjøring til E6 må Vegvesenets håndbok 017, Veg- og gateutforming legges til grunn.

Parkering

Ved planlegging av parkering skal vegvesenets håndbok 017 Veg- og gateutforming legges til grunn.

Parkområdet

Det kan være hensiktsmessig å holde et folkemøte for å bestemme mer presis bruk av parkområdet.

Universell utforming

Det skal sikres god tilgjengelighet for hele befolkningen, herunder bevegelseshemmede, orienteringshemmede og miljøhemmede. Arealene skal utformes slik at de kan brukes på like vilkår av en så stor del av befolkningen som mulig.

Gang- sykkelveier

Det går gang- og sykkelveg langs E6. Det vil bli tilrettelagt adkomst til gående og syklende inn til planområdet/parkområdet.

Forslagsstillers begrunnelse for forslaget

Det at Hinkefjæra feller tørr ved lavvann reduserer bruken av bukta. Vinterstid har den høy isbru og er ofte fylt med is. Hinkefjæra som den er i dag, kan ikke kalles for et lek- og rekreasjonsområde heller; området er ikke egnet til almen bruk og er farlig å ferdes i.

Hvis man får igangsatt og gjennomført en ny molo på en annen sentral plass vil det bli mulig å fylle ut Hinkefjæra og virkelig gjøre til et fint område å ferdes i.

Som følge av en helhetlig plan for forskjønning og utvikling av strandpromenaden i Kirkenes sentrum ble det avholdt et åpent møte (04.12.2013) angående omregulering av Hinkefjæra, hvor alle interessenter samt naboer og berørte parter kunne komme med innspill rundt dette. Det ble valgt å regulere del av Hinkefjæra til parkformål som vil bli fortsettelse av strandpromenaden for byens befolkning. Del av reguleringsområdet avsettes til park formål og settes rekkefølgebestemmelser som tillater utfylling av Hinkefjæra kun når en ny småbåthavn i sentrum kommer på plass.

Denne omregulering av området vil gi Kirkenes sentrum og Haganes et nytt parkområde, forlenge framtidig strandpromenade, temporær bussparkering til evt Hurtigrute i sentrum (begrenset tidsskilting) og bilparkering til den nye molo.

6. MEDVIRKNING / FORHÅNDSUTTALELSER

Innspill i forbindelse med varsel om oppstart planarbeid:

1. **Fylkesmannen i Finnmark**, 04.11.2013 det vises til reguleringsplanveileder, mulig forurenset sjøgrunn, aktuell veiledningsmaterieell fa Miljødirektoratet og det minnes på om krav til utarbeidelse av risiko- og sårbarhetsanalysen. 11.11.2013 - I NGU's løsmassekart (www.n.u.no/kart/losmasse/) er planområdet registrert som et område bestående av fyllmasse. Grunnforhold bør inngå som del av ROS-analysen og i nødvendig utstrekning følges opp dersom det avdekkes nærmere behov for grunnundersøkelser. *Grunnforhold er beskrevet i ROS-analysen. Innspillet tatt til etterretning.*
2. **Finnmark Fylkeskommune**, 31.10.2013. Utenom aktsomhetsplikten har ingen merknader.
3. **Sametinget**, 05.11.2013 - har ingen merknader til planen.
4. **NVE**, 19.11.2013 – kom med innspill om skredforhold/grunnforhold, havnivåstigning. Forholdene belyses i ROS-analysen. *Innspillet tatt til etterretning.*
5. **Statens vegvesen**, 31.10.2013 – mener at framtidig bruk av området må være tydelig i planbeskrivelsen. Innspillet tatt til etterretning.
6. **Haganes vel**, 05.12.2013 - ønsker utvikling av strandpromenaden velkommen, men vil påpeke at områder for rekreasjon er gitt lite areal i planprogrammet. Hinkefjæra må bestå som i dag, eller tilsvarende areal omreguleres til rekreasjon i strandsonen. Det ønskes at gjeldende regulering som småbåthavn blir stående, inntil det er klart hva som kan bli den beste totalløsningen for sjøområdet. *Innspillet tas delvis til følge.*
7. **Lorentz Kielland arkitekter as**, 05.11.2013 - Grunneier ønsker å komme i dialog med kommunen for å samordne framtidig utvikling av det aktuelle området. Det kan være gode fordeler ved at utviklingen samordnes. Ettersom det er samme grunneier på begge sider av det området som er varslet plan for, kan en slik koordinering gjøres relativt rasjonelt. Grunneier ser for seg at nr. 15 og 19 tas inn i planen og hvor det hensyntas byggeområde for

kombinert formål: bolig/kontor/forretning/hotell. Grunneier er åpen for å drøfte beste formålsavgrensninger slik at den fremtidige situasjonen blir av best mulig karakter for alle parter.

Innspillet er basert på private interesser, mens formålet med planen er tilrettelegging for et offentlig parkområde og offentlig parkering, rettet mot samfunnsmessige behov i området. Innspillet tas ikke til følge.

8. **Thomas Hansen, Bjarne Tøvik, Aud Olsen, Askil Brækkan, Trond og Anette Haukanes (Sjøgata 21A,21F), Roger Daldorf (Sjøgata 21D), John-Kåre Koberg (Sjøgata 19), Torkel Leif (Sjøgata 21B), Lars Elandsen(Sjøgata 21C)**, 06.11.2013 –Området er for Haganes og store deler av byen, det har i generasjoner vært både lekeplass og rekreasjonsområde. Det ønskes ikke at planlagte området ikke blir en stor asfaltert flate. Området fra Thon Hotellet og til gamle Stålservice bør inngå i en plan for å utvikle et rekreasjons- og strandpromenade for byens befolkning. Det bes om at politikerne utsetter omreguleringen til man får gjennomført informasjons- og dialogmøter med naboer og berørte. Ønskes avklart fremtidig bruk av området.
- Innspillet er ivarettatt.*

Uttalelser i forbindelse med offentlig ettersyn i tidsrommet 23.04.2014 – 06.06.2014

1. **Fylkesmannen i Finnmark**, 16.05.2014 – anbefaler at feil funnet i forbindelse med kvalitetssikringen av plankartet, rettes opp. FK ber å gjøre endringer i plankartet, samt avsette noen parkeringsplasser for funksjonshemmete i bestemmelsene, ta inn gitte bestemmelser om forurensning av sjøbunn og anbefaler at det i planbestemmelser tas med hvordan forhold knyttet til flom/havnivåstigning er tenkt fulgt opp.
Plankartet og bestemmelsene er revidert ifht Fylkesmannens uttalelse. Innspillet er tatt til etterretning.
2. **Finnmark Fylkeskommune**, 06.05.2014 - ingen merknader.
3. **Sametinget**, 05.11.2013 - har ingen merknader til planen.
4. **Statens Vegvesen**, 08.05.2014 - ber om vurdering angående plassering av avkjørslenes plassering. Vegvesenets erfaring tilsier at det kan være fornuftig å vurdere plasseringen nærmere i detaljplanleggingen. VVS ber om at siktlinjer innarbeides i plankartet. Bestemmelsene er endret ifht uttalelsen og plankartet ble revidert ifht situasjonsplanen.
Etter offentlig ettersyn ble plankartet revidert slik at det ble avsatt arealer til Gang, Gang-/sykkelveg og Fortau. Administrasjonen mener at det å fastsette avkjørsler vil gjøre planen utfyllende og helhetlig.
5. **Kystverket**, 04.06.2014 – nye bestemmelser om tiltak i sjø er lagt inn ihht uttalelsen.
Uttalelsen er tatt til etterretning.
6. **Fiskeridirektoratet**, 27.05.2014 - ingen merknader.
7. **Haganes vel**, 16.06.2014 - negativ innspill om at deler av Hinkefjæra blir regulert til parkering. Haganes vel ønsker at Hinkefjæra tas inn som en del av friarealet rundt gjestehavna og at gjeldende regulering som småbåthavn ikke blir omregulert.
Marit Siiri, 02.05.2014 – negativ innspill om at deler av Hinkefjæra blir regulert til parkering.
Finn Holand og Anne-Lill Haabeth, 01.05.2014 - negativ innspill om at deler av Hinkefjæra blir regulert til bussparkering.
Området for parkering er et ledd i en helhetlig tenking om større området langs sjøen og flere prosjekter, som Hurtigrute til sentrum, ny småbåts-havn molo vest for Hinkefjæra. Parkeringsanlegget vil tjene som temporær bussparkering til Hurtigrute (det er snakk om noen timer per dagen mens Hurtigruta ligger i Havna). Resten av tida vil parkeringen kunne brukes til besøkende av den nye molo og strandpromenadeparken i Hinkefjæra området.

5. PLANFORSLAGETS VIRKNINGER FOR OMGIVELSENE

Deler av planområdet reguleres til park på lik linje med sjøfronten lengre vest. Dette for å kunne forvandle havnebruk til rekreasjonsområdet. Tanken bak dette er å vende sentrum mot sjøen og tilrettelegge til allmenn bruk.

Forskjønning av havneområdet vil kunne skape en destinasjon, og forvandle en del av byens utseende sett fra havet. I tillegg til dette vil dette gjøre byen mer innbydende, heve bolyst, skape aktivitet.

Området for parkering er et ledd i en helhetlig tenking om større området langs sjøen og flere prosjekter, som Hurtigrute til sentrum, ny småbåts-havn molo vest for Hinkefjæra. Parkeringsanlegget vil tjene som temporær bussparkering til Hurtigrute, for besøkende av den nye molo og strandpromenadeparken i Hinkefjæra området.

Barn og unge

Planforslaget vil tilrettelegge for sikker rekreasjonstilbud for allmenn bruk inkludert barn og unge.

Grønnstruktur/friluftsliv

Sjøfronten har dominerende industriformål og kan ikke kalles del av byens grønnstruktur. Nærmeste grønnstruktur er på andre siden av E6: bolighager på Haganes, frie grønt arealer mellom Haganes og E6, plen rundt kirka samt mellom Rådhuset og Politihuset.

Naturmangfold

Gjennom søk i Artsdatabanken med tilliggende databaser og kommunens egen biologisk mangfold registrering fra 2005, fremkommer en registrert art lokalisert ved hurtigrutehavna, Økologi: På skrotemark på en stor grusflate. Planten heter sandskrinneblom (*lot.: Arabidopsis arenosa*) og har potensiell høy risiko (PH). Ihht vurdering i Rødlista 2010 (Kriteriedokumentasjon i Artsdatabanken) har ingen kjent negativ effekt. Arten er trolig kommet fra Øst-Europa med grasfrø og diverse transportere, og spredningen i Norge er en fortsettelse av spredningen ellers i Sverige og Finland. Arten inntar hovedsakelig diverse typer skrotemark, men er også lokalt (i Fi Sør-Varanger) etablert i sandmæler langs elver og kyst. Derfor synes kunnskapsgrunnlaget for naturens mangfold av dette tilfredsstillende etter naturmangfoldslovens § 8. Planområdet fremstår på ingen måte som ubebygde og urørt.

Estetikk / Landskap

Planområdet er godt eksponert fra havet, derfor er det viktig å vurdere fjernvirkning ved videre utforming av planområdet.

Transportbehov

Buss til Hurtigrute, bil. Avgjøres etter behov.

Vann og avløp

Gjennom planleggingen må man sikre tilgangen til tekniske anlegg: avløpsledning og pumpestasjon.

6. RISIKOVURDERINGSANALYSE – Samfunnssikkerhet og beredskap.

Mulige uønskede hendelser:

Potensielle risikoområder	Sannsynlighet	Konsekvensvurdering
a) Trafikkstøy	Sannsynlig	En viss fare
b) Trafikkstøv	Sannsynlig	En viss fare
c) Trafikkulykker	Lite sannsynlig	En viss fare
d) Snøras	Usannsynlig	-
e) Jord-/leirras (geoteknikk)	Lite sannsynlig	En viss fare
f) Flom	Sannsynlig	En viss fare
g) Høyspentlinjer	Usannsynlig	Ufarlig

Det er foretatt en ROS-analyse i forbindelse med planleggingen. Analysen er foretatt etter skjema utarbeidet av Fylkesmannen og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) sine manualer og veiledere

Analysen tar kun utgangspunkt i ting som man forventer kan skje i fremtiden.

ROS-analysen bidrar til planlegging og tiltak for å skape et trygt og godt miljø og har beredskap for effektivt å møte kriser. Dette forutsetter blant annet kjennskap til risikofaktorer for liv, miljø og materielle verdier. Det forutsetter videre kjennskap til egne sterke og svake sider knyttet til evne og mulighet for å forebygge at uønskede hendelser inntreffer og evne til å redusere skadevirkningene av de uønskede hendelser som faktisk skjer.

Det er foretatt en risikovurdering tilknyttet forskjellige problemstillinger som kan tenkes å være aktuelle. I denne analysen er følgende vurdert;

- hvilke uønskede hendelser som kan oppstå
- hvor sannsynlige de er
- konsekvensen av slike hendelser
- hvilke tiltak som kan motvirke risiko og skadeomfang

I selve analysen benyttes en del sannsynlighetsbegreper. I tabellen nedenfor er disse begrepene forklart nærmere (jf. norm for sannsynlighet og konsekvens, Direktoratet for sivil beredskap):

Begrep	Forklaring
Usannsynlig	Ikke aktuelt i denne sammenhengen
Lite sannsynlig	Sjeldnere enn én hendelse pr 10 år
Mindre sannsynlig	Én gang pr 10 år eller oftere
Sannsynlig	Én gang pr 5 år eller oftere
Meget sannsynlig	Én gang i året eller oftere
Svært sannsynlig	Ti ganger i året eller oftere

Det brukes også en del konsekvensbegreper i analysen. I tabellen nedenfor er også disse begrepene forklart nærmere (jf. norm for sannsynlighet og konsekvent, Direktoratet for sivil beredskap):

Begrep	Menneskelig liv og helse	Miljø (jord, vann, luft mm)
Ufarlig	Ingen personskade. Ikke sykefravær	Ingen forurensing av omgivelsene
En viss fare	Skade som fører til kortere sykefravær	Mindre «uregelmessighet» som påviselig ikke forårsaker skader på dyreliv eller flora
Farlig	En alvorlig personskade eller fraværskade på flere	Utslipp til vann, luft eller jord som kan forårsake lokale uregelmessigheter
Kritisk	Kan resultere i død for én person	Utslipp til vann luft eller jord som kan forårsake lokale skader
Katastrofalt	Kan resultere i mange døde	Utslipp til vann, luft eller jord som kan forårsake varige skader

RISIKOVURDERINGSSKJEMA - Samfunnssikkerhet og beredskap

– Sjekkliste arealplanlegging og byggesak

Prosjekt/plan/sak:	KOMMUNAL DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA, PlanID: 2014001
--------------------	---

Naturbasert sårbarhet	Kontr oll	Dato	Sign.
a) Er det i planområdet fare mht. snøskred? (www.skrednett.no)	IA	05.03.2014	INTA
b) Er det i planområdet fare mht. kvikkleireskred? (www.skrednett.no)	UN	05.03.2014	INTA
c) Er det i planområdet fare mht. jordskred? (www.skrednett.no)	IA	05.03.2014	INTA
d) Er det i planområdet fare mht. flom? (http://www.nve.no/)	UN	05.03.2014	INTA
e) Er det i planområdet fare mht. radon? (http://radon.nrpa.no/)	IA	05.03.2014	INTA
f) Er det i planområdet fare mht. spesielle værforhold? (lokale fenomener)	UN	05.03.2014	INTA

Virksomhetsbasert sårbarhet			
a) Er det i planområdet fare mht elektromagnetisk felt fra kraftledninger? (http://www.stralevernet.no/)	IA	05.03.2014	INTA
b) Medfører planforslaget risiko (ulykker, støy, støv, etc.) i forbindelse med nærhet til veitrafikk/transportnett, skipstrafikk/kaianlegg, luftfart/flyplasser?	SK	05.03.2014	INTA
b) Er det i planområdet fare mht. industrianlegg - brann/eksplosjon, virksomheter hvor kjemikalieutslipp og andre forurensninger kan forekomme, lagringsplasser (industrianlegg, havner, bensinstasjoner) hvor farlige stoffer lagres?	IA	05.03.2014	INTA

- OK= sjekket og i orden.
- UN= utredes nærmere i byggeprosessen
- IA= ikke aktuell i denne saken
- SK= se kommentar i vedlegg til sjekklista

Det er gjort en enkel vurdering av risiko på grunnlag av Fylkesmannens skjema. Følgende punkter er det ikke definert noen risiko i forhold til:

- Snøskred
- Kvikkleireskred
- Jordskred
- Radon
- Elektromagnetiske felt fra kraftledninger
- Industrianlegg

Andre kommentarer i forhold til risikovurderingsskjemaet:

- Flom /Havnivåstigning

Klimautviklingen gir et stigende havnivå. I NOU 2010:10 *Tilpassing til eit klima i endring* er det gitt en anbefaling hvilken stigning som bør legges til grunn for de neste hundre år. Ny utbygging bør ta hensyn til beregnede stormfloøyer ved det havnivået en vil ha om 100 år. I henhold til byggt teknisk forskrift (TEK10) skal det tas utgangspunkt i 200-års flo for bygg i sikkerhetsklasse 2 og 1000-års flo for bygg i sikkerhetsklasse 3.

- Spesielle værforhold (lokale fenomener)

Utfordringer ved springflo og stormflo, strøm- og isforhold om vinteren, som er kjent. Ellers er det ingen spesielle værforhold.

- Trafikkstøy/Trafikkstøv

Planområdet ligger ved E6, men veien er forholdsvis lite trafikkert. Bestemmelser setter krav om støydempende tiltak mellom park område og parkering.

- Skredfare/grunnforhold

I henhold til NGUs løsmassekart (www.ngu.no/kart/losmasse/) består planområdet av fyllmasser. NVE vurderer at muligheten for at det finnes havavsetninger under disse fyllmassene er stor da en er kjent med ustabile grunnforhold i området, samt at løsmassekartet viser forekomster av tykk havavsetning på omkringliggende arealer. Det planlegges ikke noe utfylling i sjø, det vil si kun innenfor Hinkefjæra molo (etablert på 30-tallet). Veldig lav risiko for setninger.

- Trafikkulykker

Det er ikke registrert trafikkulykker på E6 ved planområdet, eller i nærheten av det. E6 som sådan er imidlertid utflytende og dårlig regulert i området. Det må forventes flere gående og syklende til og fra planområdet når det er ferdig utbygget. Dette kan bidra til en økt risiko for trafikkulykker.

Planen utløser for øvrig ingen nye problemstillinger som ikke har vært gjenstand for debatt i fbm reguleringsplan for Kirkenes Havn. Planen forventes ikke å få innvirkning i forhold til dagens beredskap hva angår brann, redning, og vann og avløp.



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvern avdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasgáhttenossodat

Sør-Varanger kommune

Postboks 406
9915 Kirkenes

SØR-VARANGER KOMMUNE Boks 406, 9915 Kirkenes		
20 MAI 2014		
Saksnr: 13/2218	Dok.nr:	Off.vurdering: Kopi til:

Deres ref
13/2218/22

Deres dato

Vår ref
Sak 2013/3858
Ark 421.4

Vår dato
16.05.2014

Saksbehandler/direkte telefon: Harriet Reiestad - 78 95 03 68

Høringsuttalelse - detaljregulering for Hinkefjæra i Kirkenes havneområde

Fylkesmannen viser til brev datert 24. april 2014 - *Til høring/offentlig ettersyn: Forslag til detaljregulering for Hinkefjæra i Kirkenes havneområde.*

Formålet med planarbeidet er å legge til rette for parkeringsplass, gang- og sykkelveg og park med videre i Hinkefjæra. Planarbeidet er i strid med overordnet plan.

Fylkesmannen har følgende merknader til planforslaget:

Kvalitetssikring av plankartet

Vi anbefaler at feil funnet i forbindelse med kvalitetssikringen av plankartet, rettes opp.

Planformål

Et av formålene med planarbeidet er å legge til rette for gang- og sykkelveg, jf.

§ 2.1.a i bestemmelsene, og illustrasjonsplan. Dette gjenspeiles ikke på plankartet, som vil bli juridisk bindende etter at kommunestyret har vedtatt planen. Her er *samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur* lagt ut til parkeringsplass. Fylkesmannen anmoder om at gang- og sykkelvegen legges ut til *samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur* med underformål *gang- og sykkelveg* (kode 2015). Planlagt fortau anbefaler vi reguleres til *samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur - fortau* (kode 2012). Dette vil sikre at kommunen har hjemmel for å anlegge gang- og sykkelveg og fortau innenfor planområdet.

Bestemmelser til planen

Vi anbefaler at det avsettes noen parkeringsplasser for funksjonshemmete på parkeringsplassen, jf. § 2.3 i bestemmelsene.

Forurenset grunn og utfylling i sjø

Fylkesmannen anmoder om at følgende tekst tas inn i retningslinjene til detaljreguleringen, jf. vårt innspill til planarbeidet i brev datert 4. november 2013:

Ethvert tiltak som omfatter utfylling av løsmasser på sjøbunn som er eller kan være forurenset, må det før oppstart avklares med Fylkesmannen i forhold til forurensningsloven.

Ros-analyse

Fylkesmannen registrerer at det er utført en ROS-analyse for planområdet. Vi anbefaler at det i planbestemmelsene tas med hvordan forhold knyttet til flom/havnivåstigning er tenkt fulgt opp.

Med hilsen

Margareth W. Sundfør
seksjonsleder

Harriet Reiestad
rådgiver

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Kopi til:

Finnmark fylkeskommune Henry Karlsens plass 1 9815 Vadsø



FINNMARK FYLKESKOMMUNE
FINNMÁRKKU FYLKKAGIELDA
Sentraladministrasjonen
Guovddášhálddahus

Vår dato: 06.05.2014

Vår ref: 201309553-6

Arkivkode: ---

Deres ref:

Gradering:

Saksbehandler: Hans Anders
Theisen
Telefon: +4778963012
Hans.Anders.Theisen@ffk.no

SØR-VARANGER KOMMUNE
PLAN OG
UTVIKLINGSAVDELING

SØR-VARANGER KOMMUNE		
Boks 406, 9915 Kirkenes		
12 MAI 2014		
Saksnr:	Dok.nr:	Off vurdering:
13/2218-		Kopi til:

UTTALELSE TIL FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA, I KIRKENES HAVNEOMRÅDET

Finnmark fylkeskommune viser til brev av 24.4.2014

Seksjon for plan-, kulturminne- og miljø koordinerer fylkeskommunens uttalelser i plansaker.

Finnmark fylkeskommune er fornøyd med at vårt innspill vedrørende aktsomhetsplikten er tatt med i planbeskrivelsen. Videre merker vi oss og er fornøyd med at arealene skal utformes slik at de kan brukes på like vilkår av en så stor del av befolkningen som mulig.

Denne uttalelsen er gitt på vegne av Finnmark fylkeskommune. Vi gjør for øvrig oppmerksom på at det skal hentes inn en egen uttalelse fra Sametinget, avdeling for miljø, areal og kulturminner Finnmark.

Med hilsen

Stein Tage Domaas
plan- og kulturminnesjef


Hans Anders Theisen
arealplanveileder

Kopi til: Fylkesmannen i Finnmark - Miljøvernavdelinga, Statens hus, 9815
VADSØ; Sametinget / Sámediggi, Ávjovárgeaidnu 50, 9730 Kárásjohka/Karasjok

Postadresse
Fylkeshuset
9815 VADSØ
postmottak@ffk.no

Besøksadresse
Henry Karlsens plass 1
9800 VADSØ
www.ffc.no

Telefon +47 78 96 30 00
Telefaks +47 78 96 30 01

Org.nr 964 994 218
Bankkonto 4930.09.12051

SØR-VARANGER KOMMUNE Boks 406, 9915 Kirkenes		
13 JUNI 2014		
Saksnr: 13/2218	Dok.nr:	Off. vurdering: Kopi til:

Sør-Varanger kommune
Boks 406
9915 KIRKENES

Sámediggi
Áyovváigeaidnu 50
9730 Kárásjohka

ÁŠŠEMEANNUDEADDJI/SAKSBEHANDLER
Thor-Andreas Basso, +47 78 47 40 16
thor-andreas.basso@samediggi.no

DIN ČUJ./DERES REF.
13/2218/22

MIN ČUJ./VÁR REF.
14/2866 - 3
Almmut go válddát oktavuoda/
Oppgís ved henvendelse

BEAIVI/DATO
10.06.2014

telefuodna: +47 78 47 40 00
www.samediggi.no
samediggi@samediggi.no

Uttalelse vedrørende offentlig ettersyn av detaljreguleringsplan for Hinkefjæra - Kirkenes havneområde, Sør-Varanger kommune

Vi viser til deres brev av 24.04.14.

Sametinget har ingen merknader til planforslaget.

Vi gjør oppmerksom på at denne uttalelsen bare gjelder Sametinget, og viser til egen uttalelse fra Finnmark fylkeskommune.

Dearvuodaiguin/Med hilsen


Andreas Stangberg
Fágajodiheaddji/Fagleder


Thor-Andreas Basso
rádðeaddi/rådgiver

Kopiiija / Kopi til:
Finnmárkku fylkkagielda - Finnmark fylkeskommune Fylkeshuset 9815 VADSØ

Apningstider:
Mandag - Fredag
08.00 - 15.30



Statens vegvesen

Sør-Varanger kommune
Postboks 406
9915 KIRKENES

Behandlende enhet:
Region nord

Saksbehandler/innvalgsnr:
Bjame Mjelde - 78941792

Vår referanse:
2013/122848-005

Deres referanse:

Vår dato:
08.05.2014

Høringsuttalelse - forslag til detaljregulering for Hinkefjæra i Kirkenes havneområde

Statens vegvesen viser til kunngjøring om offentlig ettersyn datert 23.04.2014. Statens vegvesen ansvar i planarbeidet er først og fremst knyttet til arealbruken langs riks – og fylkesveg. Vi har også ansvar for å sørge for at føringer Nasjonal transportplan (NTP), Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal – og transportplanleggingen, vegnormalene og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Vi uttaler oss som forvalter av riksveg på vegne av staten, og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport.

Saksopplysninger

Planområdet «Hinkefjæra» ønskes omregulert fra formålet SH2 (småbåthavn) til trafikkområde og parkområde. Parkdelen langs sjøen vil være en fortsettelse av framtidig strandpromenade, mens trafikkområdet i hovedsak blir tilrettelagt for parkering. Dagens E6 utgjør den sørlige planavgrensingen til planområdet. Småbåthavn vil bli utviklet på et annet areal vest for Hinkefjæra.

Arealpolitiske føringer for planarbeidet

For dette planforslaget vil Statens vegvesen først og fremst vurdere trafiksikkerhet og framkommelighet, samt utforming av grensesnittet mot E6. Planområdet grenser til E6, og det foreslås én innkjøring og én utkjøring til E6 (SOSI-kode 1243 og 1244).

Trafikkmengde

På E6 forbi planområdet har vi registrert en trafikkmengde på ca 2000 kjøretøyer pr døgn i årsgjennomsnitt, med en tungbilandel på 13 %. Fartsgrensen i området er 50 km/t.

Trafikkutviklingen i framtiden vil være avhengig av mange forhold knyttet til framtidige aktiviteter og plasseringen av disse. Vi regner likevel ikke med at trafikken kommer til å gå ned.

Etablering av avkjørsler til planområdet vil neppe påvirke framkommeligheten langs E6.

Postadresse
Statens vegvesen
Region nord
Postboks 1403
8002 Bodø

Telefon: 02030
Telefaks: 75 55 29 51
firmapost-nord@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Landsdekkende regnskap
9815 Vadsø
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

Trafikkulykker

Det er ikke registrert trafikkulykker på E6 ved planområdet, eller i nærheten av det. E6 som sådan er imidlertid utflytende og dårlig regulert i området. Det må forventes flere gående og syklende til og fra planområdet når det er ferdig utbygget. Dette kan bidra til en økt risiko for trafikkulykker. Etter vår vurdering bør dette framgå av planbeskrivelsens risikovurdering. Eventuelle avbøtende tiltak ligger på E6.

Vår vurdering av planforslaget

Innspill til oppstartvarselet:

I brev dat. 31.10.2013 hadde Statens vegvesen ikke vesentlige merknader til oppstartvarselet, men pekte på at framtidig bruk må avklares i planbeskrivelsen, samt at avkjørsler må utformes i henhold til Statens vegvesens Håndbok 017. Innspillene er så langt vi ser ivaretatt.

Plankartet:

Statens vegvesen er tilfreds med at det planlegges separat inn- og utkjøring fra planområdet, og at dette er avmerket i plankartet. Vi vet ikke hvilke vurderinger som ligger til grunn for det eksakte valget av plassering av disse atkomstene. Vår erfaring tilsier at det kan være fornuftig å vurdere plasseringen nærmere i detaljplanleggingen. I Vegvesenets egne detaljreguleringer finnes gjerne formuleringen «Avkjørslenes plassering er ikke eksakt, og blir endelig fastlagt når vegtiltaket prosjekteres». Vi foreslår ikke dette konkret som noen endring, men ber kommunen vurdere dette.

Plankartet inneholder ikke siktlinjer for avkjørslene. Vi ber om at dette innarbeides. Vi ber også kommunen være oppmerksom på at avkjørsler med årsdøgntrafikk på 50, og der ÅDT på primærvegen (E6) er 2000 eller høyere skal utformes som kryss, jf. Håndbok 017 kap. C.3.4.1. Kapitlet gir også krav til utformingen.

Planbestemmelsene:

Statens vegvesen er tilfreds med at forslaget til planbestemmelser inneholder detaljerte krav til utforming samt rekkefølgekrav.

Vedr. pkt 2.1.d: Vi foreslår at bestemmelsen endres slik: «Ved utforming av avkjøring til E6 må Vegvesenets håndbok 017, Veg- og gateutforming, *kap.C.3.1* legges til grunn» (tillegg i kursiv skrift). Man forankrer da i bestemmelsene at avkjøringene dimensjoneres som kryss.

Situasjonsplanen:

Selv om situasjonsplanen ikke er en formell del av detaljreguleringen, ser vi grunn til å påpeke at den bør foredles noe med tanke på avkjørslene, som virker utflytende i forhold til kravene i håndbok 017. Situasjonsplanen har gode løsninger for å skille harde og myke trafikanter, og gir god atkomst til parkområdet mot sjøen.

Vegavdeling Finnmark
Med hilsen

Oddbjørg Mikkelsen
seksjonsleder

Bjarne Mjelde

Kopi: Fylkesmannen i Finnmark, 9800 Vadsø

Fra: jan.morten.hansen@kystverket.no
Sendt: 14. juli 2014 13:32
Til: Postmottak
Emne: Ber om tilbakemelding for å ivareta Kystverkets uttalelse - Planforslaget for Hinkefjæra i Kirkenes - - Sør-Varanger kommune - Finnmark fylke

Hei

Viser til e-post av 8.7.14 vedrørende overnevnte. Bestemmelsen som foreslås av kommunen anses som dekkende av Kystverket.

Vennlig hilsen

Jan Morten Hansen

Kystverket Troms og Finnmark

Seniorrådgiver, Plan- og kystforvaltningsavdelingen

jan.morten.hansen@kystverket.no <<mailto:jan.morten.hansen@kystverket.no>>

905 77 607/78 47 74 59



Tenk på miljøet før du skriver ut denne e-posten.



KYSTVERKET

Troms og Finnmark

Sør-Varanger kommune
Boks 406
9915 KIRKENES

SØR-VARANGER KOMMUNE Boks 406, 9915 Kirkenes		
10 JUNI 2014		
Saksnr: 13/2218	Dok.nr:	Off.vurdering: Kopi til:

Deres ref:
13/2218/22

Vår ref:
2014/2077-2

Arkiv nr:
413.2

Saksbehandler:
Jan Morten Hansen

Dato:
04.06.2014

Uttalelse fra Kystverket - Offentlig ettersyn - Forslag til detaljregulering - PlanID 2014001 - Hinkefjæra - Kirkenes havneområde - Sør-Varanger kommune - Finnmark fylke

Kystverket viser til Deres brev av 24.4.2014 vedrørende overnevnte.

Planområdet ligger etter havne- og farvannsloven i kommunalt sjøområde. Tiltak i sjø vil være søknadspiktig etter havne- og farvannslovens bestemmelser. Dette kan med fordel fremgå av planbestemmelsene.

I dette området vil det være Kirkenes Havn som skal fatte vedtak etter havne- og farvannsloven.

Kystverket har ingen ytterligere merknader til detaljreguleringen.

Med hilsen

Arve Andersen
plan- og kystforvaltningssjef

Jan Morten Hansen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:

Kirkenes Havn Postboks 406 9915 KIRKENES

Vedlegg:

Troms og Finnmark - Plan- og kystforvaltningsavdelingen

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,
6025 ÅLESUND

Telefon: +47 07847
Telefaks: +47 70 23 10 08
Bankgiro: 7694 05 06766

Internett: www.kystverket.no
E-post: post@kystverket.no
Org.nr.: NO 970 237 372

Brev, sakskorrespondanse og e-post bes adressert til Kystverket, ikke til avdeling eller enkeltperson

Sør-Varanger kommune
Postboks 406

9915 KIRKENES

Saksbehandler: Ida Holsbø

Telefon:

Seksjon: Region Finnmark
forvaltningsseksjon

Vår referanse: 14/6367

Deres referanse: 13/2218/22

Vår dato: 27.05.2014

Deres dato: 24.04.2014

Att:

SVAR PÅ HØRING - DETALJREGULERING FOR HINKEFJÆRA I KIRKENES HAVNEOMRÅDET

Viser til brev av 24.04.2014 om forslag til detaljregulering for Hinkefjæra i Kirkenes havneområde.

Fiskeridirektoratet region Finnmark har ingen merknader til tiltaket.

Med hilsen

Sigmund Pleym Hågensen
seksjonssjef

Ida Holsbø
rådgiver

Brevet sendes elektronisk og godkjennes uten signatur

Mottakerliste:

Sør-Varanger kommune

Postboks 406

9915

KIRKENES

Sak 13/2218 «Mulig omregulering av Hinkefjæra»

Vi viser til dagens informasjonsmøte om saken, og vil på vegne av velforeningen få uttrykke bekymring om dette vil gi en total utvikling av området som vil komme beboere og den oppvoksende generasjon til gode.

Det finnes svært få rekreasjonsområder i sjøkanten i de sentrumsnære områdene, og vi synes det er betenkelig at et så flott areal skal benyttes som midlertidig parkeringsplass. Det er derfor et helt klart ønske om at det blir gjort en ny vurdering der en ser på andre løsninger, og aller helst tar Hinkefjæra inn som en del av friarealet rundt gjestehavna, som for øvrig ser svært lovende ut på tegnebrettet.

Ønsket er derfor at gjeldende regulering som småbåthavn blir stående, inntil det er klart hva som kan bli den beste totalløsningen for området. Strandpromenade, gjestehavn og ny hurtigruteterminal er et fantastisk tilskudd til byen og noe vi stiller oss svært positive til. Men dersom dette ikke realiseres så går vi fra vondt til verre dersom Hinkefjæra nå går med i dragsuget og fylles ut før fremtidig bruk er endelig avklart.

Med vennlig hilsen

Haganes Vel

Vedr planbestemmelse 13/2218 Hinkefjæra

Det er med stor undring vi registrerer at det skal lages parkeringsplass for busser på den eneste gjenstående fjære-idyll som finnes i Kirkenes sentrum.

Gjennom mange år har vi sett at bit for bit av strandområdene i Kirkenes forringes. I sin tid småbåthavna ved moloen med fylling av masse i hele området - på begge sider av veien. En flott idyll som forvant til fordel for et forretnings- og industriområde. Og som ser særdeles lite vakkert ut i dag.

Gjør ikke samme feilen igjen, ta lærdom av det som allerede er gjort av feilgrep.

Se heller til andre steder som har skjønt hva det betyr å ta vare på strandområdet. Se f.eks hva Bodø og Drammen har gjort i sine sentrumsområder. De har hentet fram igjen idyllen ved tilrettelegging for "vandring i vannkanten" - og har gitt begge byenes sentrum et flott løft.

Vi ser på tegningene at det er planlagt et smalt grønt område ytterst med en vandrevei. Vandrevei langs hele fjæra bortover vil vi veldig gjerne ha, med benker, beplantning, rekreasjon, ro og nydelig utsikt !

Men - Det vil ikke se særlig estetisk ut , klistret inn til en buss-parkeringsplass. Og sett fra hovedveien blir den smale stripa med idyll skjult bak bussene.

Tenk på generasjonene som kommer etter oss. Fylles området igjen og asfalteres, blir Hinke-fjæra glemt historie.

Finn Holand og Anne-Lill Haabeth

Kirkenes 02.05.14

KIRKENES KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes

05 MAI 2014

Saksnr. 13/2218	Dok.nr.	Off.vurdering:

Kirkenes

Ang. saksnr. 13/2218/22
 Forslag til detaljregulering for
 Kirkenes.

Passerer Hinkeljøra daglig på vei til
 jobb på Prestøya i bil, enkelte ganger
 på vei hjem på kveldstid.
 Ser turister spasere langs veien, og
 mye av veien, på begge sider, er utbygget.
 Hinkeljøra er en perle som den er.
 Det er tragisk at den skal fylles ut
 for å bli parkeringsplasser, og regulert.

~~AV~~

Marit Sivi
 Bjørneværn



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Stubhaug, Ørjan Enhetsleder: Stubhaug, Ørjan, tlf. 78 97 74	Dato: 24.09.2014 00:00
Arkivkode: K1 - 140	Arkivsaksnr.: 13/263
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	095/2014	16.10.2014
Formannskapet	052/2014	15.10.2014
Kommunestyret	074/2014	29.10.2014
Rådet for likestilling av funksjonshemmede	012/2014	14.10.2014

KOMMUNEPLAN 2014-2026 - SLUTTBEHANDLING AV SAMFUNNSDELEN

Vedlagte dokumenter:

Sør-Varanger kommune - Kommuneplan 2014 - 2026

Dokumenter i saken:

- 2014016626 HØRINGSUTTALELSE VEDR KOMMUNEPLAN - SAMFUNNSDEL FRA SØR-VARANGER HØYRE
- 2014016582 INNSPILL TIL KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL
- 2014016579 UTTALELSE TIL HØRING AV KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL
- 2014016575 UTTALELSE TIL SAMFUNNSDEL I KOMMUNEPLAN
- 2014016574 HØRINGSUTTALELSE KOMMUNEPLAN - SAMFUNNSDEL
- 2014016520 HØRING - KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL FOR SØR-VARANGER 2014-2026
- 2014016378 OPPSUMMERING AV FOLKEMØTER OG REFFERANSEGRUPPENE
- 2014016271 UTTALELSE - KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL
- 2014015589 UTTALELSE FRA KYSTVERKET - KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL
- 2014015056 UTTALELSE TIL KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL FOR SØR-VARANGER 2014 - 2026
- 2014014876 UTTALELSE TIL FORSLAG TIL KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL

2014 - 2026

2014012109 MELDING OM VEDTAK FRA FORMANNSKAPET 11.06.14:
KOMMUNEPLAN FOR SØR-VARANGER 2014-2024 -
HØRINGSKONFERANSE

2014012002 HØRING - KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL FOR SØR-VARANGER
2014 - 2026

2014008891 OMBEGRENSNING AV HYTTETOMT

2014008870 KOMMUNEPLAN 2014-2026 - DISKUSJONSNOTAT

2014007653 PROBLEMSTILLINGER OG AGENDA TIL PLANFORUM - 30.04.2014

2014007285 INVITASJON TIL PLANFORUM 30.4.14

2014006881 INNSPILL TIL KOMMUNEPLANEN

2014005653 INNSPILL RULLERING KOMMUNEPLAN

2014004976 HØRINGSUTTALELSE KOMMUNEPLANEN

2014004998 HØRINGSUTTALELSE KOMMUNEPLANEN

2014000670 DELTAKELSE I REFERANSEGRUPPA

2014000572 VEDRØRENDE INVITASJON REFERANSEGRUPPE IFM
KOMMUNEPLANARBEIDET

2014000370 REFERANSEGRUPPE KOMMUNEPLAN

2014000092 VEDRØRENDE RULLERING KOMMUNEPLAN

2013023379 TILBAKEMELDING ANGÅENDE ARRANGERING AV FOLKEMØTE IFM
KOMMUNEPLAN

2013023309 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 11.12.13:
FASTSETTELSE AV PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLAN SØR-
VARANGER 2014-2024

2013022348 INVITASJON TIL Å VÆRE MED OG ARRANGERE ÅPENT FOLKEMØTE I
FORBINDELSE MED RULLERING AV KOMMUNEPLAN FOR SØR-
VARANGER KOMMUNE

2013017902 UTTALELSE - FORSLAG TIL PLANPROGRAM - RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017901 UTTALELSE - FORSLAG TIL PLANPROGRAM - RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017569 UTTALELSE - FORSLAG TIL PLANPROGRAM - RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017532 INNSPILL TIL PLANPROGRAM - RULLERING AV KOMMUNEPLANENS
AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017527 INNSPILL TIL PLANPROGRAM - RULLERING AV KOMMUNEPLANENS
AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017454 INNSPILL TIL RULLERING AV KOMMUNEPLANEN, HENSYNSSONER TIL
VERNEOMRÅDER I ØVRE PASVIK

2013017383 UTTALELSE - FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR KOMMUNEPLANENS
AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017346 RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL -
INNSPILL TIL PLANPROGRAM M.V.

2013017298 UTTALELSE FRA FORSVARSBYGG

2013017287 UTTALELSE FRA FELLES NEIDEN

2013017262 FORESPØRSEL OM UTSETTELSE PÅ HØRINGSFRIST FOR
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017242 FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017154 UTTALELSE - FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013017106 FORESPØRSEL OM UTSATTETTELSE PÅ HØRINGSFRISTEN FOR
FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL

2013016518 RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL -

- 2013017097 FORSLAG TIL PLANPROGRAM - NYTT HØRINGSVAR
INNSPILL TIL KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL
- 2013017086 FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL
- 2013016081 UTTAELSE TIL FORSLAG - PLANPROGRAM FOR RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL OG SAMFUNNSDEL
- 2013015984 UTTAELSE - PLANPROGRAMMET FOR RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL
- 2013015694 UTTAELSE - VARSEL OM OPPSTART AV RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL
- 2013015436 UTTAELSE - FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL
- 2013014412 RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL -
FORSLAG TIL PLANPROGRAM - HØRINGSSVAR
- 2013012914 FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR RULLERING AV
KOMMUNEPLANENS AREAL- OG SAMFUNNSDEL
- 2013012538 MELDING OM VEDTAK FRA FORMANNSKAPET 03.07.,13: FORSLAG TIL
PLANPROGRAM FOR RULLERING AV KOMMUNEPLANENS AREAL- OG
SAMFUNNSDEL
- 2013005320 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 20.03.13:
PROSESSPLAN FOR RULLERING AV KOMMUNEPLAN FOR SØR-
VARNAGER KOMMUNE

Kort sammendrag:

Forslag til kommuneplanens samfunnsdel for 2014-2026 anbefales med dette vedtatt, med noen mindre justeringer etter høringsrunden. I samsvar med planprogrammet er det ikke foretatt en omfattende revidering av samfunnsdelen til kommuneplan 2004-2016, men det tas hensyn til nye behov og utfordringer som har oppstått i kommunesamfunnet.

Selv om det tas utgangspunkt i forrige kommuneplan, er det allikevel gjort en del endringer og tilføyelser. Satsningsområdene Næringsutvikling, Infrastruktur, Barn og Ungdom, kompetansebygging videreføres, i tillegg kommer Folkehelse inn som et nytt satsningsområde.

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordnede styringsdokument. Samfunnsdelen inneholder visjon, mål og strategier for ønsket samfunns-, areal- og tjenesteutvikling. Det er viktig å understreke at kommuneplanens samfunnsdel i stor grad er et politisk og strategisk styringsdokument. Det vil si at det er i samfunnsdelen kommunestyret skisserer opp ønsket fremtidsutvikling for de neste 12 årene.

Faktiske opplysninger:

Formannskapet godkjente i møte 11.6.2014 forslag til kommuneplanens samfunnsdel for

2014-2016 og vedtok å legge den ut til offentlig ettersyn i medhold- av plan og bygningsloven § 11-14.

I planprogrammet vedtok kommunestyret at ny kommuneplan skulle behandles som en rullering av kommuneplanen for år 2004-2016, og ny kommuneplan skulle bygges på samme prinsipp som forrige kommuneplan.

Til alle kommuneplaner etter plan- og bygningsloven skal det være tilknyttet en handlingsdel. Handlingsdelen gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver. Kommuneplanens handlingsdel skal inneholde et handlingsprogram for å gjennomføre samfunnsdelens for de fire påfølgende budsjettår. I neste trinn vil det være naturlig at økonomiplanen inngår i kommuneplans handlingsdel.

Selv om det tas utgangspunkt i forrige kommuneplan, er det allikevel gjort en del endringer og tilføyelser. Satsningsområdene Næringsutvikling, Infrastruktur, Barn og Ungdom, kompetansebygging videreføres, i tillegg kommer Folkehelse inn som et nytt satsningsområde.

Ny kommuneplan gjelder ikke bare kommunens egen virksomhet, men fanger også opp de hensyn som er viktig for utvikling av kommunesamfunnet og arealforvaltningen. Planen inneholder en tekstdel som beskriver og vurderer strategier for samfunnsutviklingen. Den gir retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra offentlige og private organ. Oppsummert er inneholder kommuneplanen følgende;

- langsiktige utfordringer i kommunesamfunnet
- langsiktige utfordringer for kommuneorganisasjonen
- miljømessige utfordringer
- Prioriterte satsningsområder
- Retningslinjer for prioriteringer i kommuneplanens arealdel og arealforvaltning
- Sammenhengen mellom de langsiktige mål og strategier og de fysiske konsekvenser.

Kommuneplanens handlingsdel skal rulleres årlig slik at kommunestyret får anledning til å påvirke, ta stilling til, og følge med på hvordan kommuneplanen følges opp og om der er behov for endringer.

Oppbygging av dokumentet

Selv om det gjennomføres en mindre rullering, får kommuneplanen en ny form og oppsett. Her er målsettingen å gjøre det nye dokumentet enklere for kommunens organisasjon, befolkning og politikere å forstå innholdet.

For hvert satsningsområde skisseres det:

1. Visjon – Viser fremtidig ønsket tilstand for samfunnsutviklingen

2. Delmål – Viser hvordan man realiserer visjonen
3. Strategier – Viser et sett med taktiske handlinger for å realisere delmålene

Dette grepet endrer ikke på selve innholdet i kommuneplanen, men bidrar til at kommunesamfunnet bedre kan forstå hvilken retning og strategiske valg som gjøres.

Medvirkning:

Det er gjennomført ni folkemøter i hele kommunen, samtidig som at det er gjennomført referansegruppemøte for hvert enkelt satsningsområde.

Referansegruppene ble satt sammen av kommunalt og eksternt fagpersonell, frivillige lag og foreninger og interesseforeninger. Felles for alle aktørene er at de anses som viktige kunnskapsressurser i kommuneplanarbeidet.

I tillegg har Ungdomsrådet fått en særskilt oppfølging. Ungdomsrådet har hatt anledning til å delta i alle referansegruppemøtene. I lag med administrasjonen har Ungdomsrådet også gjennomført to halvdagsseminarer kun for kommuneplanarbeid.

Medvirkningsprosessene har bidratt til å danne et kunnskapsgrunnlag for utforming av ny plan. Storparten av innspillene fra folke- og referansegruppemøtene berører enkelttiltak, tiltak som hører hjemme i kommunedel-, virksomhets- og handlingsplaner. Tiltakene kommer ikke med i kommuneplanen, men de løftes opp slik at målformuleringer og strategier åpner for at tiltakene kan realiseres i planperioden.

Erfaringene fra medvirkningsprosessen er at mye av innholdet i kommuneplan 2004-2016 fremdeles er gyldig. Samtidig viser det seg at de mål som skisseres også skaper store forventninger til måloppnåelse fra kommunesamfunnet.

Økonomisk Planforutsetning:

Ved utforming av ny kommuneplan er det viktig at de økonomiske forutsetninger legges til grunn. Kommuneøkonomien utgjør rammevilkårene for hva slags handlingsrom kommunen har de neste 12 årene.

Derfor er det lagt inn i kommuneplanen hva som skal utgjøre det økonomiske handlingsrommet. I kommuneplanen kapittel 5.0 er det formulert en målsetting om at kommunens lånegjeld i løpet av kommuneplanperioden reduseres slik at den utgjør 95 – 100 % av brutto driftsinntekt. Dette oppnås ved at:

- Netto driftsresultat for 2015 settes til 1 % av brutto driftsinntekter
- Netto driftsresultat for 2016 settes til 2 % av brutto driftsinntekter
- Netto driftsresultat for 2017 settes til 3 % av brutto driftsinntekter
- Netto driftsresultat for 2018 og videre i kommuneplanperioden settes til 4 % av brutto driftsinntekter.

Dette vil være et viktig grep for nedbygging av kommunens lånegjeld, og på sikt øke handlingsfriheten.

Vegen Videre:

I henhold PBL 11-1 skal samfunnsdelen ha en handlingsdel. Handlingsdelen skal inneholde et handlingsprogram for å gjennomføre kommuneplanens samfunnsdel for de fire påfølgende budsjettår eller mer. Følgelig blir neste trinn å utforme en fireårig handlingsdel, og det vil være sannsynlig at kommunens økonomiplan inngår i denne.

Handlingsdelen gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver. Kommuneplanens handlingsdel skal konkretisere tiltakene innenfor kommunens økonomiske rammer. Kommuneplanens handlingsdel skal oppdateres årlig. Dette er i samsvar med plikten etter kommuneloven til å utarbeide økonomiplan,

Ved å knytte en handlingsdel til samfunnsdelen pålegges kommunene å vise hvordan kommuneplanen følges opp.

Høringsuttalelser til forslag til kommuneplanens samfunnsdel:

Nedenfor presenteres innkomne høringsuttalelser, og de berører i hovedsak kommuneplanens satsningsområder. Rådmannen vurderinger kommer fortløpende etter hver enkelt uttalelse.

Sør-Varanger Venstre

7.3.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel og 6.0 Sør-Varanger mot 2026 (siste setning ”blokk nr. 3”). Siste kulepunkt endres til:

- Sjøvendte næringsareal forbeholdes virksomhet som er avhengig av tilknytning til havet

7.6 Folkehelse.

Andre kulepunkt endres til:

- Alle kommunens institusjoner (barnehager, skoler, SFO og eldreheim osv.) fremmer fysisk aktivitet og et sunt kosthold.

7.6.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel:

Andre punkt endres til:

- Legge til rette for god framkommelighet og tilgjengelighet ved idrettsanlegg og særlige attraktive turområder.

Rådmannens vurdering: *Rådmannen tar Venstre sine innspill til følge, og punktene innarbeides i kommuneplanen i tråd med uttalelsen.*

Fylkesmannen i Finnmark

- Folkehelse

Fylkesmannen vurderer at kapittel for Folkehelse fremstår noe isolert fra planen for øvrig. Det er fylkesmannen vurdering at det ville vært en styrke å løfte temaet folkehelse frem som en del av de lokal utviklingstrekk, og at kommunen gjør en vurdering av folkehelsen frem om 2026.

Fylkesmannen påpeker at kommuneplanen kommer inn på flere relevante tema hvor folkehelseperspektivet med fordel kan trekkes frem.

Med det brede samfunnspektivet på folkehelse blir plan- og bygningsloven og kommuneplanlegging sentrale verktøy. Å integrere folkehelseperspektivet i all planlegging er et av de viktigste grepene kommunen kan gjøre for folkehelsen.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til Følge. Innspillet i fra Fylkesmannen viser til at det mangler en kopling mellom kommuneplanens beskrivelse/utredning og de skisserte mål og strategier for Folkehelse. Kunnskapsinnhenting vedrørende folkehelse er gjennomført i forbindelse med kommuneplanprosessen, men bare ikke beskrevet i høringsdokumentet.*

Rådmannen er enig i at beskrivelsen burde komme mer klart frem, og tar derfor Fylkesmannens innspill til følge. I beskrivelsen innarbeides et eget folkehelseavsnitt på side 11 under kapittel: «2 Lokale utviklingstrekk og nå-situasjon»

- Barn og unge

Fylkesmannen trekker frem at det er positivt av barn og ungdom er fremmet som er eget satsningsområde. På Samme måte som for folkehelse er det imidlertid lite i kapitlene foran som bygger opp om valget.

Under kapittel 5 er skolestruktur nevnt så vidt. Det ser imidlertid ikke ut til at fremtidig skolestruktur er et tema ellers i planen. Under strategier i kapittel 7.5 står det at kommunen skal søke å opprettholde skoletilbudet der det er bærekraftig elevtall og hvor det kan tilbys et forsvarlig undervisningstilbud. Hva som ligger i begrepene «bærekraftig elevtall» og «forsvarlig undervisningstilbud» er ikke diskutert i planforslaget.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til følge. Høringsdokumentet manglet en beskrivelse av som mentes med «bærekraftig elevtall» og et «forsvarlig undervisningstilbud». Dette er nå nærmere presisert i kapittel 2.5 på side 10.*

- Kommunal arealforvaltning

Etter fylkesmannens vurdering er det mer oversiktlig dersom strategier for utbygging hadde vært diskutert og oppsummert samlet og ikke oppdelt under ulike satsningsområder.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Etter rådmannens vurdering vil det være mer hensiktsmessig at kommuneplanens arealdel innledes med en samlet diskusjon og oppsummering av de føringer som samfunnsdelen gir. Samtidig vil det gjøres vurderinger på om kommuneplanens arealdel tas inn som en del 2 kommuneplanen. Slik vil sikres en nær kopling mellom arealdel og samfunnsdel.*

- Handlingsdel

Plan- og bygningsloven § 11-2 setter som krav at kommuneplanens samfunnsdel skal ha en handlingsdel. Handlingsdelen skal angi hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer. Etter det vi kan se så har ikke kommunen utarbeidet en

handlingsdel.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. Kommuneplanprosessen legger opp til at kommunestyret først må vedta en kommuneplan før en påbegynner utarbeidelse av en egen handlingsdel. På sikt vil det være naturlig av økonomiplan inngår i kommuneplanens handlingsdel. Dette for å sikre at samfunnsdelens føringer faktisk følges opp med økonomiske prioriteringer.*

Sametinget

Sametinget reagerer på at det samiske i Sør-Varanger er fraværende fra kommuneplanens samfunnsdel. Sametinget oppfordrer kommunen å legge til rette for at det samiske i Sør-Varanger kan styrkes og bli en naturlig del av kommunens identitet også i kommuneplanlegging.

Rådmannens vurdering: *Rådmannen anser det som viktig å ivareta samisk historie, språk og kultur, og på bakgrunn av sametingets innspill innarbeides det et eget kapittel om det samiske i Sør-Varanger i kap. 2.5 på side 9.*

Næringsutvikling

Sametinget mener at utgangspunktet for levedyktige primærnæringer (her under reindrift og sjølaksefiske) er at kommunen i planleggingen sikrer naturgrunnlaget som næringer baseres på. En sikring av naturgrunnlaget vil gi konsekvenser til arealplanleggingen og bør synliggjøres også i samfunnsdelen.

Videre anser Sametinget det som en selvfølge at reinbeitedistriktene høres i dispensasjonssaker. Sametinget anmoder kommunen om å tilstrebe for dialog med berørte reinbeitedistrikt i arealinngrepsaker i reinbeiteområder.

Rådmannens vurdering: *Anser at Sametingets bemerkninger ivaretas i kommuneplanens samfunnsdel og i arealdelen ved bestemmelser i kystsoneplanen.*

I kapittel 7.2 i ny samfunnsdel står det: Ved nye arealinngrep utenfor tettbygde strøk som ikke er i henhold til kommuneplanens arealdel skal berørt reinbeitedistrikt gis uttalelsesrett som en del av kommunal saksbehandling.

Sjølaksefiske blir ivaretatt i kystsoneplanen ved at det er avsatt egnede områder avsatt til flerbruksområder: natur-, friluftsliv-, fiske-, ferdsel-, og akvakulturområde (NFFFA) med påfølgende bestemmelser.

- Barn og unge

Sametinget mener at det samiske i Sør-Varanger fortjener en mer tydelig synliggjøring i kommuneplanens samfunnsdel, også med tanke på barn og unge.

Rådmannens vurdering: *Rådmannen tar Sametinget sitt innspill til følge og vil gi samisk ungdom en mer tydelig synliggjøring i kapittel 2.5*

- Folkehelse

Sametinget påpeker at kommuner med samisk befolkning, og som har grunn til å tro at det foreligger spesielle folkehelseutfordringer for denne befolkningen skal vurdere dette nærmere. Sametinget anmoder kommunen om å ha dette perspektivet i mente i det videre arbeidet med kartlegging av folkehelsearbeidet i kommunen. Samtidig se på om det er behov for et bedre folkehelse tilbud i den samiske befolkningen.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. I kommuneplanprosessen er det gjennomført egne referansegruppemøte for folkehelse og barn og ungdom. I denne prosessen er det ikke kommet frem informasjon som indikerer at samisk barn og ungdom har flere eller andre folkehelseutfordringer enn øvrig ungdom.*

Kystverket Troms og Finnmark

Presiserer at fremtidige tiltak som planlegges i havne- og/eller sjøområder planlegges så detaljert som mulig, slik at en unngår fremtidige konflikter med aktuelle interessenter.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering.*

Fiskeridirektoratet

FIF synes det er positivt at Sør- Varanger kommune ønsker å satse videre på de levedyktige primærnæringene ved å legge opp til økt videreføring og verdiskapning i fiskeri- og havbruksnæringene.

FIF oppfordrer Sør-Varanger kommune til å ha en god dialog med oppdrettsnæringa, lokale fiskarlag og nabokommuner for å komme frem til gode oppdrettslokaliteter som i minst mulig grad kommer i konflikt med andre interesser. Det er vesentlig at kommuneplanens samfunnsdel blir sett i sammenheng med arealdelen

Trenden i oppdrettsnæringa går mot større lokaliteter. Det er derfor viktig at arealene som reguleres til akvakulturvirksomhet er store nok. Oppdrettsnæringa har videre signalisert at det er ønskelig med rene A-områder fremfor flerbruksområder som også er avsatt til akvakultur.

FIF mener at det er mest hensiktsmessig med rene A-områder. Dette skaper mer forutsigbarhet i havbruksforvaltninga på samme tid som at det kan bidra til færre

interessekonflikter.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. Innspillet vedrørende rene A-områder for havbruk er et innspill som berører kommuneplanens arealdel. Innspillet vil følgelig være med videre i prosessen med arealdelen*

Mattilsynet

Påpeker viktigheten av at når en tillater ytterligere boligbygging må en påse at eksisterende vannverk har tilstrekkelig kapasitet til å forsyne flere boliger. Dette kan være en utfordring ved enkelte vannverk.

Påpeker at dersom man må unngå skutertraseer i nedslagsfelt til drikkevannskilder.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering.*

Pasvikdalens nærings- og utviklingsråd (PNU)

PNU mener høringsdokumentet viser at sentrumsutviklingen i kommunen er gjennomtenkt og svært konkret, så de etterlyser derfor en mer konkret målsetting for utvikling i distriktene.

- De mener at samfunnsdelen skal bruke ord som «skal utvikle, være pådriver etc» i stedet som «stimulere til, legge til rette etc». De ønsker en kommune som er mer offensiv i sine planer for fremtiden, enn dette høringsdokumentet.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. Kommuneplanenes formuleringer sier noe om hvordan vi som kommunesamfunn skal satse de neste 12 årene. Det betyr at det ligger føringer for hvordan man politisk og administrativt skal jobbe disse årene. Det er en målsetting at Sør-Varanger skal ha befolkningsvekst i hele kommunen, med det de økonomiske konsekvenser det har. I så måte legges det opp til at kommunesamfunnet i lag med kommunen må bidra for å nå målsettingene, eksempelvis boligutvikling i distriktene. Å bruke formuleringer som å «stimulere til / legge til rette for» vil Sør-Varanger kommune med tilgjengelige virkemidler jobbe for å oppnå kommuneplanens målsettinger.*

- PNU ber om at uttrykket «distriktsentere» blir nærmere definert

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. Videre definering av distriktssentrene vil ikke bidra til noe spissing eller endring av kommunens satsninger.*

- PNU viser til at kommuneplanen legger opp til «en velvillig innstilling til boliginitiativ i distriktene». Å ha «en velvillig innstilling tyder på at kommunen vil overlate til enkeltpersoner å utvikle boenheter i distriktene, uten å ta noe ansvar selv. De håper at dette bare er en «uheldig» formulering, og ikke viser en kommune som er uten vilje til å utvikle distriktene.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Å ha en velvillig innstilling til boliginitiativ i distriktene betyr at kommunen vil tilrettelegge for at folk kan bosette seg i distriktene. Likevel er det etterspørselen etter boliger som har betydning for hvorvidt det forekommer nybygging i distriktene. I dag finnes det flere områder som er ferdig regulert til boligbygging i distriktene. Det finnes både private og offentlige reguleringsplaner som tilrettelegger boligutvikling i distriktene.*

- PNU mener kommunen må ha disponible boliger for sine nyansatte, og dette gjelder spesielt for distriktene. Sør-Varanger kommune må ha boliger disponible i distriktene i forbindelse med rekrutteringsarbeid

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Innspillet berører «Stiftelsen Boligbygg» som tilbys utleieboliger i hele kommunen.*

- PNU mener at punktet «Kommunal tilrettelegging i distriktene bør konsentreres om de steder som har, eller vil få, en befolkning som gir grunnlag for lokal arbeidskraft og sentrale funksjoner som nærbutikk, skole, barnehage og kulturtilbud» endres til: «Aktiv kommunal tilrettelegging i distriktene.»

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. Dette er en videreføring av forrige kommuneplan og det er viktig at kommunen med sine virkemidler gjør noen prioriteringer også i distriktene.*

- PNU viser til rubrikken «Sør-Varanger har levedyktige primærnæringer». Siste kulepunkt «Bidra til økt videreføring og verdiskaping i fiskeri- og havbruksnæringene» endres til: «Bidra til økt videreføring og verdiskaping i primærnæringene». Og således inkludere hele primærnæringen og ikke bare trekke frem to næringer.

Rådmannens vurdering: *Tas til følge og endres. Videreføring og verdiskaping bør*

gjelde alle primærnæringer.

- PNU mener at det bør tas med et punkt hvor kommunen vil være en pådriver for nytenking innenfor primærnæringerne. Vi tenker spesielt på nærmat-konseptet, og utvikling av nisjeprodukter med bruk av lokale råvarer etc.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Innspillet tas med videre i behandlingen av ny Landbruksplan og revidering av vedtekter for primærnæringsfondet. I tillegg dekkes dette punktet delvis av Rådmannens av forrige kommentar. Rådmannen anerkjenner viktigheten av nytenkning innenfor primærnæringerne og det vil kommunen bidra til, men en slik nytenkingskompetanse besitter først og fremst primærnæringerne selv.*

- PNU viser til rubrikken «Sør-Varanger kommune har en forutsigbar næringsretta infrastruktursatsning». Strategi – I prioritert rekkefølge skal det satses særskilt på:

1. Havne- og industri-/næringsareal
2. Fremtidsretta innfartsløsning til Kirkenes
3. Utbedring og utbygging av Høybuktnoen lufthavn
4. Storskog tollstasjon
5. En styrking av vedlikeholdet på det fylkeskommunale og statlige veinettet
6. Mellomriksveiløsning Pasvik – Nellim

Her vil styret at punkt 5. omprioriteres til punkt 1. med følgende ordlyd: En styrking av vedlikeholdet på det fylkeskommunale og statlige veinettet, hvor veien til Pasvik har en særskilt prioritering

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Denne prioriteringen er gjort ut fra det som vil virke mest positivt for kommunesamfunnets vekst og utvikling. At en styrking av fylkeskommunale og statlige veinettet er satt på prioriteringslisten, betyr at dette har en høy prioritet for kommunen.*

- PNU viser til punktet om at Næringsliv, forvaltning og private husstander har tilgang til reel og stabil høykapasitets fibernett. Her skal det innarbeides et tredje kulepunkt med følgende ordlyd: Det SKAL være et stabilt høyhastighets fibernett

i hele kommunen

Rådmannens vurdering: *Tas delvis til følge. Høykapasitets fibernett er utenfor kommunens virkeområde, men teksten endres slik at kommunen vil oppfordre Varangerkraft til å differensiere priser slik at alle har mulighet til kople seg på fibernettet. Føres inn i kapittel 7.3.*

- PNU viser til punktet Sør-Varanger har en helsefremmende infrastruktur. Her må det innarbeides et kulepunkt med følgende ordlyd: «Få på plass gang- og sykkelsti fra boligfeltet «Mostadfeltet» på Svanvik og til Furumo».

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Innspillet berører kommunens vei- og trafikksikkerhetsplan.*

- PNU viser til Kulepunkt 6: «Søke å opprettholde skoletilbud der det er et bærekraftig elevtall og hvor det kan tilbys et forsvarlig undervisningstilbud» ønskes endret til: «Søke å opprettholde et godt skoletilbud i hele kommunen.»

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering, det er viktig at det er elevene som er i fokus for Sør-Varangerskolen. Se for øvrig rådmannens kommentar til Fylkesmannens innspill.*

Kirkenes Næringshage (som prosjektansvarlig for reisemålsutvikling):

- Sør-Varanger kommune vil sammen med reiselivsnæringa være en aktiv pådriver for å finne fram til en bærekraftig og langsiktig modell for vertskapsforpliktelser og fellesgodefinansiering på reisemålet

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. Reiselivsnæringen utgjør en viktig næring som skaper stor omsetning i kommunesamfunnet og med mange sysselsatte. Det er Rådmannens vurdering at reiselivsnæringen ivaretas i kommuneplanen og vil utgjøre en viktig satsning i kommunen. Derfor vil ikke forslag til formulering tas inn i kommuneplanen*

- Sør-Varanger kommune vil bidra til at Kirkenes, som hurtigrutas endepunkt, skal framstå som mer attraktiv i en reiselivssammenheng

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til følge. Ut fra at det skal jobbes for en flytting av hurtigruteanløp inn til byen er det viktig å jobbe for at området fremstår mer attraktivt for turistene, men det er også viktig for kommunens egen befolkning. Dette er helt i tråd strandpromenadeprosjektet.*

- Utbygging av Kirkenes Lufthavn Høybuktknoen må sidestilles med havneutvikling og innfartsveier når det gjelder prioritering av næringsmessige infrastrukturprosjekter

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Det at utbygging av Kirkenes Lufthavn Høybuktknoen er på lista over viktige prioriteringstiltak viser at utvidelse av lufthavnen har høy prioritet i kommunen. Målt ut fra dagens behov argumenter Avinor med at Lufthavnen har tilstrekkelig kapasitet, derfor må kommunen jobbe for at etterspørselen øker. Dette gjør vi at tilrettelegging av Havne- og industriareal har høyeste prioritet for kommunen. Når den ventede olje- og gassvirksomheten tilfaller Sør-Varanger vil en utvidelse av lufthavnen tvinge seg frem.*

- Masterplan for utvikling av Sør-Varanger som reisemål er en privat-offentlig strategi som skal bidra til at de lokale ressursene brukes så optimalt som mulig. Kommunen skal derfor legge vekt på Masterplanen som strategisk veileder i saker som berører utvikling av reiselivsnæringa og reisemålet Kirkenes.

Rådmannens vurdering: *Tas delvis til følge. Masterplan for utvikling av Sør-Varanger som reisemål er et offentlig-privat samarbeid som er under arbeid. Det er rådmannens vurdering at kommunestyret ikke bør forplikte seg til en Masterplan som kommunestyret ennå ikke er forelagt. Kommunen deltar i reiselivsprosjektet med det mål at det skal få betydning hvordan kommunen satser på reiseliv i Sør-Varanger. Følgelig innarbeides det en slik målformulering i kapittel 7.2.*

Statens Vegvesen

Kap. 7.2 Næringsutvikling

Vi har ingen merknader til delmålene. Mange av strategiene samsvarer med målene i Nasjonal transportplan og i grunnlaget for konseptvalgutredningen.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering.*

- Vegvesenet ber om å legge inn en formulering «Tilrettelegge for at en større andel av trafikken skjer med gående og syklende».

Rådmannens vurdering: *Tas til følge. En slik målformulering er helt i tråd med øvrig satsning på folkehelse.*

- Vegvesenet ber om å legge inn en formulering «Tilrettelegge for at en større andel av trafikken skjer med kollektive transportmidler».

Rådmannens vurdering: *Tas til følge og innarbeides i kapittel 7.3. Dette er helt i tråd med kommunens øvrige klima- og energiplanlegging.*

Kap. 7.6 Folkehelse

- Kommunen bør vurdere om universell utforming av transportsystemet bør være en strategi under delmål «Har en helsefremmende infrastruktursatsing og arealforvaltning».

Følgelig Foreslår Statens vegvesen at det legges til; Bidra til at hele trafikksystemet er universelt utformet.

Rådmannens vurdering: *Tas til følge og innarbeides i kapittel 7.3. Det er viktig at kommunen er en pådriver for og samtidig bidrar til at hele trafikksystemet er universelt utformet. Eksempelvis vil ett universelt utformet trafikksystem bidra til at flere med ulike bevegelsesbegrensinger kan ta buss eller bevege seg og oppholde seg i det offentlige rom.*

Sør-Varanger rideforening

Sør-Varanger Rideforening påpeker at et åpent ridetilbud i nærmiljøet vil tiltrekke seg flere tilflyttere ved at mange barn, unge og voksne er vant med et slikt tilbud der de kommer fra. I tillegg vil et ordentlig og godt drevet anlegg skape arbeidsplasser

Vi viser til punkt 7.3.1 ang areal: Herunder må kommunen legge til rette for at man ved utvidelse av anlegg kan ta de sportslige utfordringene som kommer.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Innspillet berører kommuneplanens handlingsdel og tas med videre i den prosessen.*

Under punkt 7.4 ang. barn og ungdom står det at kommunen skal "legge til rette for at frivilligheten har gode tilbud til barn i alle aldre" og "stimulere og legge til rette for frivillig innsats sammen med foreldre, lag og foreninger". Det er vår oppfordring til handlingsplanen at kommunen ikke "tar lett på" dette, men følger opp med å gi tilbake de fjernede kulturmidler og midler til drift av lagseide anlegg. Vi oppfordrer også til å øke potten slik at det som står under punkt 7.6- andre avsnitt ang Folkehelsen ikke forsvinner! Vi siterer: " Frivilligheten og dugnadsånden i kommunen er på mange måter som "limet" i lokalsamfunnene og bidrar til at befolkningen får et godt og aktivt liv!"

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Rådmannen tolker dette som er oppfordring til at kommunen følger opp det som faktisk står i kommuneplanen. I så måte forventer rideforeningen at den kommende handlingsplanen viser handling i henhold til kommunens satsningsområder.*

Sør-Varanger Høyre

- Viser til at mindre fiskebåter har i dag ikke gode kai og havnetilbud i Kirkenes
Foreslår at det må føres inn i kommuneplanen -Tilrettelegge havneforhold for mindre fiskefartøy- på s.17 under forutsigbar næringsrettet infrastruktursatsning

Rådmannens Vurdering: Tas delvis til følge og føres inn under delmål «styrking av Kirkenes» i kapittel 7.3.

- Foreslår at det må føres inn i kommuneplanen «Tilrettelegge for egnede småbåthavner» på s.17 under helsefremmende infrastruktur

Rådmannens Vurdering: *Tas til delvis til følge og føres inn i kapittel 7.3 og 7.3.1*

Foreslår stryke teksten «Sjøvendte areal forbeholdes virksomhet som er avhengig av tilknytting til havet». Setningen er ikke egnet til å ivareta behovet for maritime næringers tilgang.

Rådmannens Vurdering: *For å ivareta maritime næringer foreslår rådmannen å presisere*

setningen til «Sjøvendte næringsareal forbeholdes virksomhet som er avhengig av tilknytning til havet». På den måten har man ivarett andre behov som boliger og turisme i strandsonen.

Avinor

Avinor har ingen merknader til planforslaget

Rådmannens Vurdering: *Tas til orientering*

Kirkenes Næringshage:

- KNH sier seg enig i at Sør-Varanger kommune opprettholder målsettingen om å vokse til minimum 12000 innbyggere. De mener likevel at det burde være en større prioritering av by- og sentrumsutvikling som det viktigste grunnlaget for den ønskede veksten. Konkret burde derfor målet om styrking av Kirkenes som regionalt senter (side 13) både komme høyere opp på listen, samt ta med seg både handels-, kultur- og tjenestetilbud.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering*

- **Næringsutvikling**

KNH sier seg enig i at Sør-Varanger skal være den kommunen i regionen med størst konkurransekraft og verdiskapning. De mener videre at der er funnet en god balanse mellom det å satse på bredden i næringslivet, samtidig som at man signaliserer innenfor hvilke områder man vil jobbe for den største veksten.

KNH legger til grunn tidligere innspill i prosessen når det gjelder prioritering av infrastrukturtiltak:

1. Havne- og industri-/næringsarealer
2. Utbedring og utbygging av flyplassen for å kunne håndtere større fly hele året uten for store begrensninger
3. Ny innfartsvei til og vegløsning rundt Kirkenes
4. Storskog tollstasjon
5. Utredning av jernbaneløsninger til nabolandene
6. Bredbåndsutbygging i hele kommunen

I tillegg til dette ser de at bredden av næringsliv i kommunen vil være tjent med at kommunen jobber for å styrke vedlikeholdet av statlige og fylkeskommunale veier.

Rådmannens Vurdering: *Tas til orientering. Kommunens infrastruktursatsning er gjort ut fra en behovs- og realisme vurdering. Det viktig å understreke at det å være på en prioriteringsliste over infrastrukturtiltak betyr først og fremst at alle på prioriteringslisten har høy prioritet.*

- KNH er fornøyd med at kommunen synliggjør at utbygging av fiber/breiband er en viktig sak for hele kommunen.

KNH mener imidlertid at det er en svakhet at man ikke sier noe om hvordan man vil forholde seg til spørsmålet om jernbaneforbindelse til Finland og Russland. KNH mener dette er en viktig sak i et langsiktig perspektiv. Dette er en sak som vil få store konsekvenser for fremtidig arealforvaltning, og må ses i sammenheng med dagens disponeringer av næringsareal.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Kommuneplanen viser at Kirkenes er tiltenkt en sentral rolle i transportnett i Barentsregionen. Dette skal satses aktivt på og dekkes i innværende kommuneplan.*

- Barn og ungdom:

KHN mener at Kapittelet inneholder gode målformuleringer. Det rekrutteringsmessige aspektet kunne vært understreket enda tydeligere.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering*

- Kompetansebygging:

KNH synes det er bra at planen så tydelig poengterer behovet for kvalitativt god grunnskole. DE mener også at det er viktig av kommunen å satse på et godt tilbud innen videregående opplæring, høyere utdanning og FoU.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering.*

Oppsummering

- Planforslaget har etter KNH sitt syn noen få svakheter som man bør se nærmere på hvordan man ivaretar. Det gjelder særlig:
 - Tydeligere fokus på by- og sentrumsutvikling
 - Mulige fremtidige jernbaneløsninger som grunnlag for fremtidig arealforvaltning

Rådmannens vurdering: Se rådmannens vurderinger ovenfor.

Finmark Fylkeskommune

- Finnmark fylkeskommune synes Sør-Varanger kommune har gjort et godt planarbeid. Planen har en bra situasjonsbeskrivelse, en ryddig og fin oppbygging og er enkel å forstå. Satsingsområdene er avgrenset og godt beskrevet, og antallet sider synes hverken å være for få eller for mange. Desto viktigere blir det derfor å tilpasse mål og strategier med de ressurser man har til rådighet.

Kommunen står i dag overfor en situasjon med stor lånegjeld. Fylkeskommunen anbefaler derfor Sør-Varanger kommune om å nøye vurdere sin satsing med tanke på dagens økonomiske situasjon, og om mulig foreta en kartlegging av alternative strategier.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Vi svært bevisst kommunens økonomiske situasjon. Derfor er det innført hvordan kommunens lånegjeld skal reduseres. Dette er et svært viktig punkt i kommuneplanen.*

- Langsiktige muligheter og utfordringer:

Det er gjort en god jobb med å kartlegge mange langsiktige muligheter. Fylkeskommunen synes det er bra at man har valgt å se optimistisk på fremtiden, men savner samtidig en beskrivelse og diskusjon knyttet til flere påviste utfordringer som Sørvarangersamfunnet står overfor.

- Arealforvaltning:

Finnmark fylkeskommune vil i tillegg anbefale at alle strategier med arealrelevans avslutningsvis oppsummeres i et eget (under-) kapittel. En slik oppsummering vil i større grad få frem helheten i den planlagte arealutviklingen.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Etter rådmannens vurdering vil det være mer hensiktsmessig at kommuneplanens arealdel innledes med en samlet diskusjon og oppsummering av de føringer som samfunnsdelen gir. Samtidig vil det gjøres vurderinger på om kommuneplanens arealdel skal tas inn som en del 2 kommuneplanen. Slik vil det være nær kopling mellom arealdel og samfunnsdel.*

- *Arealstrategier:*
- legger til rette for grønt- og parkutforming i de bynære områdene
- sikrer at attraktive grøntareal ikke bebygges
- innebærer å være åpen for tilrettelegging av idrettsareal tilpasset de unges behov
- tar hensyn til funksjonshemmedes behov
Finnmark fylkeskommune registrerer at Sør-Varanger kommune blant annet

legger opp til en arealforvaltning som:

- legger til rette for grønt- og parkutforming i de bynære områdene
- sikrer at attraktive grøntareal ikke bebygges
- innebærer å være åpen for tilrettelegging av idrettsareal tilpasset de unges behov
- tar hensyn til funksjonshemmedes behov

Det registreres også at Sør-Varanger kommune skal legge til rette for vekst, gjennom fortetting og bruk av nye areal. Dette stiller Finnmark fylkeskommune seg i utgangspunktet positiv til, men understreker samtidig at dette ikke må skje på bekostning av ovennevnte forhold.

Rådmannens Vurdering: *Tas til orientering. Formålet med kommuneplanen er å ta hensyn til nettopp det Finnmark Fylkeskommune gir tilbakemeldinger på.*

- Næring:

Finnmark fylkeskommune finner det positivt at Sør-Varanger kommune har valgt å inkludere reiseliv, petroleum, havbruk og mineraler som en del av næringslivssatsingen, som for øvrig synes å være tilpasset arealutviklingen på en tilfredsstillende måte.

Visjon: Sør-Varanger kommune foreslår følgende visjon for næringsutvikling: «Regionsenteret Sør-Varanger er den kommunen med størst konkurransekraft og verdiskaping i hele Øst-Finnmark.»

Sør-Varanger vil ut fra mange forhold kunne sies å være den kommunen i regionen med størst konkurransekraft og verdiskaping. Finnmark fylkeskommune mener derfor at Sør-Varanger kommune med fordel kunne hatt en mer ambisiøs visjon for sin næringsutvikling. En visjon som i større grad gjenspeiler satsingsområdets delmål og strategier, og som gir Sør-Varanger noe å strekke seg etter.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Visjonene, målsetningene og strategiene er dannet på*

bakgrunn av tilbakemeldingene fra referansegruppene og folkemøtene

- Internasjonalt: Planen tydeliggjør på en veldig god måte at Sør-Varanger er en internasjonal kommune. I punkt 1.3 bør det likevel tilføyes at både det norske og internasjonale Barentssekretariatet har tilholdssted i Kirkenes.

Rådmannens vurdering: *Forstår innspillet som en liten presisering og tas derfor til følge*

- Det fremkommer av første delmål, punkt 7.2 at: «Gjennom god informasjon om, og markedsføring av, skal kommunen bidra til å trekke nye etableringer til kommunen.» Fylkeskommunen vil i den sammenheng anbefale en satsing som i særlig grad vektlegger å tiltrekke kompetansemiljøer/kunnskapsnæringer, og som gjelder både nasjonalt og internasjonalt. Det samme gjelder for økt samarbeid med universitet og høyskoler, som også bør inkludere internasjonale så vel som nasjonale utdanningsinstitusjoner.

Rådmannens Vurdering: *Tas delvis til følge. Dette med kompetansemiljø/kunnskapsnæringer føres inn i kapittel 7.2. Hva angår økt samarbeid med universitet dekkes det allerede av målformuleringene for Kirkenes kompetansesenter.*

Kulturminner og kulturmiljø:

Kommuneplanens samfunnsdel er fri for begreper som kulturminne og kulturmiljø, mens «det historiske sentrum», «kulturhistorie» og «gjenreisningsmiljøer» kun blir nevnt i korte ordelag. Finnmark fylkeskommune mener dette er begreper som burde vært nærmere behandlet i planforslaget.

Rådmannens Vurdering: *Tas til orientering. I kommuneplanprosessen er det ikke fremkommet noen ønsker eller behov for at dette skal utgjøre særskilte satsningsområder for kommunen.*

Kulturelt mangfold: Noe av det mest særegne trekket ved Sør-Varanger kommune er den samiske historien og nåtidig bosetning, som i planen ikke nevnes i det hele tatt. Sør-Varanger kommune var fram til 1830-tallet tilnærmet rent samisk, og er den eneste kommunen i Norge med skoltesamisk bosetning. Kommunen har i tillegg et bredt innslag av norsk-finsk/kvensk bosetning. Planforslaget kunne med fordel ha inneholdt strategier i forhold til bevaring og styrking av nevnte kulturmangfold.

Rådmannens vurdering: *Tas delvis til følge. Se rådmannens vurdering av Sametingets innspill.*

Kulturminner og kulturmiljø som en del av næringslivssatsing: Finnmark fylkeskommune mener at satsing på kulturminner og kulturmiljø helt klart bør innlemmes som en del av næringslivssatsingen i en kommune med en så spennende og mangfoldig historie.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Kommuneplanen legger ikke opp til at kulturminner og kulturmiljø skal utgjøre en sentral næringsssatsing. Allikevel åpner kommuneplanen for at det kan forekomme, kanskje mest innenfor reiselivssatsingen.*

Sør-Varanger kommune ønsker å være et foretrukket etableringssted for bedrifter, ungdom og tilflyttere. Bevissthet rundt kulturminner og egen historie er identitetsbyggende, påvirker stedets attraktivitet for bosetting, næringsvirksomhet og besøkende. Kulturminner kan også bidra til tilretteleggelse for innovasjon og entreprenørskap. Dette er sammenhenger som fylkeskommunen mener burde vært belyst og utarbeidet strategier på grunnlag av.

Rådmannens vurdering: *Se rådmannens forrige vurdering.*

Istedenfor å fokusere på at gjenreisningsbebyggelsen i sentrum trenger vern, vil det være mer fruktbart og offensivt å se på det historiske sentrum som en komponent for næringsutvikling og verdiskapning. Det er viktig å ha en forståelse av kulturminne og kulturmiljø som verdi og ressurs, og ikke som hindring og problem.

Rådmannens vurdering: *Tar innspillet til orientering. Kommuneplanen fokuserer ikke på vern. Vernebegrepet er ikke benyttet i forbindelse med kulturmiljøer i det hele tatt. Kommuneplanen fokuserer istedenfor på at viktige «gjenreisingsmiljøer ikke må svekkes» samtidig som at vi har en byvekst og fortetting.*

Opplæring:

Finnmark fylkeskommune er positiv til at kompetansebygging er tatt opp som et av satsingsområdene i planen, som også bør ses i sammenheng med det pågående arbeidet med *Regional plan for kompetanse i Finnmark*. Denne planen er høyst aktuell for Sør-Varanger kommune som eier av barnehager og grunnskoler, og omfatter kompetanseplanlegging fra barnehage til forskning. Vi vil derfor oppfordre Sør-Varanger kommune til videre deltakelse i arbeidet med kompetanseplanen. Så langt er planprogrammet utarbeidet og vedtatt, og det er etablert arbeidsgrupper, deriblant for barnehager og grunnskoler.

Rådmannens Vurdering: Tar innspillet til orientering.

Kultur og Folkehelse

Finnmark fylkeskommune er fornøyd med at Sør-Varanger har inkludert både kultur og folkehelse i planen.

Kultur: Under forordet og punkt 1.2 nevnes det kulturelle samarbeidet med Russland, men svært kort og lite beskrivende. Her bør man kanskje si mer om betydningen av folk-til-folk-samarbeid og ulike deler av den kommunale driften, for eksempel biblioteket, som har direkte samarbeid med Murmansk.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering.*

Folkehelse: Sør-Varanger kommune har fokus på folkehelse, og har tatt inn over seg den nye folkehelselovgivningen og de nasjonale retningslinjene på området.

Det er spesielt positivt at kommunen i punkt 7.7 vil sikre at kommunale virksomheter og foretak skal innarbeide systematisk helsefremmende arbeid som en del av virksomheten, og at folkehelsevurderinger skal gjøres i all kommunal saksbehandling. Det er også svært positivt at kommunen har egne strategier når det gjelder helsefremmende infrastruktur, og at det tas hensyn til oppvekstvilkår og universell utforming.

Under punkt 7.6 om folkehelse, beskrives folkehelse i svært generelle ordelag. Folkehelsen i Sør-Varanger er i liten grad beskrevet spesielt.

Rådmannens vurdering: *Tas til følge. Se rådmannens vurderinger av Fylkesmannens innspill. Folkehelse har fått et nytt tilleggskapittel 2.6 på side 11.*

Direktoratet for mineralforvaltning

med Bergmesteren for Svalbard

Kommuneplanens samfunnsdel skal ha en bred samfunnstilnærming og behandle langsiktige utfordringer. Mineralske ressurser er ikke-fornybare naturressurser som må forvaltes i et langsiktig perspektiv, og helst planlegges for 50 -100 år frem i tid.

Sør-Varanger kommune har lang tradisjon for utnyttelse av mineralressurser gjennom sin gruvedrift på malmressurser. Kart fra Norges geologiske undersøkelse (NGU) viser at det i kommunen også finnes andre typer mineralressurser, herunder flere grusforekomster. For vekst og utvikling som genererer utbygging og tilrettelegging av arealer, er både pukk og grus nødvendige byggeråstoffer. Uttak av byggeråstoffer representerer også lokalt næringsliv og sysselsetting. Sand, grus og pukk er noen av de viktigste mineralske råstoffene i Norge, bare olje omsettes i større kvanta og verdi.

DMF anbefaler at en av strategiene videre bør være å sikre mineralressursene gjennom kommuneplanens arealdel. NGU sine databaser gir informasjon om lokalisering, kvalitet og verdivurdering av mineralressursene i kommunen.

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Innspillet berører kommuneplanens arealdel og tas følgelig med videre i den prosessen.*

Rådet for likestilling av Funksjonshemmede

- Rådet ber om at følgende tekst innarbeides i kapittel 6. «Sør-Varanger kommune skal arbeide systematisk for å fremme kunnskap og stille krav om universell utforming av det menneskeskapte miljø».

Rådmannens vurdering: *Tas delvis til følge. Det er lovverket som avgjør hvor vidt kommunens kan stille krav om universell utforming. Derfor foreslår rådmannen følgende setning; «Der lovverket stiller krav om universell utforming av menneskeskapte miljø vil Sør-Varanger kommune arbeide systematisk for å fremme kunnskap og stille krav om universell utforming».*

- Rådet ber om at kap 7.3 delmål: Sør-Varanger har en helsefremmende infrastruktur «Ta hensyn til at funksjonshemmede og andre med spesielle behov får adgang til offentlige bygg, anlegg, næringsbygg og friluftsområder» endres til «Universell utforming skal være et

bærende prinsipp i all planlegging, slik at hovedløsningen kan brukes av flest mulig. Dette gjelder blant annet tilgjengelighet til offentlige bygg, anlegg, næringsbygg, friluftsområder og kollektivtrafikk.»

Rådmannens vurdering: Tas til orientering. Kommuneplanen legger opp til at folkehelse skal være et bærende prinsipp i all planlegging. Ny kommuneplan pålegger alle i kommunens organisasjon å tenke folkehelse i alt som gjøres. Universell utforming utgjør en svært viktig del av folkehelsesatsningen, dermed dekkes innspillet av kommuneplanen allerede.

- Kap 7.3.1 relevans for arealforvaltningen. «Tilrettelegge for funksjonshemmedes adgang til så vel offentlige bygg og anlegg, næringsbygg og til friluftsområdet» endres til «tilgjengelighet til offentlige bygg og anlegg, næringsbygg, friluftsområder skal universelt utformes.

Rådmannens Vurdering: *Tas til orientering. Sør-Varanger kommune kan ikke kreve at etablerte næringsbygg skal utformes universelt. Kommunen kan bare kreve dette på nye næringsbygg og dette er allerede regulert av gjeldende plan- og bygningslov.*

- *Kap. 7.4 Barn og ungdom*

Visjon «barn og ungdom preges av høy sosial og faglig utvikling, noe som oppnås gjennom et oppvekstmiljø basert på trygghet, trivsel og tilhørighet.» Rådet ber om at «tilgjengelighet» legges til denne setningen.

Rådmannens vurdering: *Tilgjengelighetsbegrepet dekkes allerede av trygghet, trivsel og tilhørighet, men dette gis en nærmere presisering i delmålene til i kapittel 7.4.*

- Ber om at pkt «Legge til rette for at frivilligheten har gode tilbud til barn i alle aldrer» endres til «Legge til rette for at frivilligheten har gode tilbud til barn i alle aldrer og funksjonsnivå»

Rådmannens vurdering: *Tas til følge og innarbeides i kommuneplanen.*

- Ber om at pkt «utvikle arenaer som er tuftet på trygghet og fellesskap» endres til «utvikle arenaer som er tuftet på trygghet, fellesskap og tilgjengelighet»

Rådmannens vurdering: *Tas til følge og innarbeides i kommuneplanen på side 23.*

- Ber om at delmål «Sør-Varanger skal ha en inkluderende skole preget av kvalitet, trygghet og trivsel» endres til «Sør-Varanger skal ha en inkluderende skole preget av god kvalitet, trygghet, trivsel og tilgjengelighet».

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Tilgjengelighetsbegrepet dekkes allerede av kvalitet, trygghet og trivsel.*

- Ber om at pkt «ha tilrettelagt gode turområder for bevegelseshemmede og andre med spesielle behov» endres til «Turområder skal ha størst mulig tilgjengelighet slik at de kan nyttiggjøres av flest mulig uavhengig av funksjonsevne og spesielle behov»

Rådmannens vurdering: *Tas til orientering. Med tanke på økonomi og områdebelastninger er det ikke realistisk å tilrettelegge turområdene i kommunen med tilgjengelighet for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Derimot er det mer realistisk å utpeke enkelte turområder som skal utformes universelt, slik som Loken ved Svanvik.*

- Ber om at pkt «stimulere til at eldre kan bo hjemme så lenge som mulig ved at eldre kan bo lengst mulig hjemme i universelt utformet bolig» endres til «Stille krav om universell utforming i planlegging av nye boligfelt slik at folk kan bo lengst mulig hjemme ved høy alder og ved funksjonsnedsettelse. Stimulere til tilrettelegging for universell utforming av eksisterende boliger der dette måtte bli nødvendig på grunn av funksjonsnedsettelse».

Rådmannens Vurdering: *Tas til orientering. Rådet sitt innspill endrer ikke innholdet og konsekvensen av gjeldende delmål. Det er viktig at kommuneplanen holder seg kortfattet og presist slik at formuleringene fremstår forståelig for hele kommunesamfunnet.*

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Videreføres som satsningsområde

Infrastruktur:

Videreføres som satsningsområde

Barn og ungdom:

Videreføres som satsningsområde

Kompetansebygging:

Videreføres som satsningsområde

Folkehelse:

Folkehelse utgjør et helt nytt satsningsområde i kommuneplanen. Her er den overordnede målsettingen at kommunens organisasjon skal tenke folkehelse i alt den gjør.

Økonomi:

Kommuneplanen har en overordnet målsetting om at kommunens lånegjeld i løpet av kommuneplanperioden skal reduseres slik at den utgjør 95 -100 % av brutto driftsinntekt.

Universell utforming, ifr bestemmelser i plan og bygningslov:

Universell utforming behandles nøye i ny kommuneplan.

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

<I medhold av PBL § 11-15 vedtar kommunestyret fremlagt kommuneplanens samfunnsdel for perioden 2014 – 2026, datert 24.9.2014.

Kommuneplanens samfunnsdel 2014 – 2026 legges til grunn ved årlig utforming av økonomiplan og årsbudsjett, og annen kommunal planlegging.

Begrunnelse;

I samsvar med planprogrammet er det ikke foretatt en omfattende revidering av samfunnsdelen til kommuneplan 2004-2016, men det er tatt hensyn til nye behov og utfordringer som har oppstått i kommunesamfunnet.>

Bente Larssen
rådmann



Sør-Varanger kommune

Sør-Varanger mot 2026

Kommuneplanens samfunnsdel

2014 - 2026



*En
grensesprengende
kommune*

Engasjerte
Grensesprengende
Modige
Serviceorienterte
Tilgjengelige
Helhetstenkende



Æ bor i det artige landet
som både e hompat og flatt
Om sommer'n e natta som dagen
Om vinter'n e dagen som natt

Det' stappfullt av kjempegod plass overalt
På himmel'n der flammer det mest
når det' kaldt
Der flammer det mest når det' kaldt

Æ bor i det artige landet
kor uvær e virkelig vær
Kor gråstein' e full utav farga
Og ved ikke vokser på trær

Når folk drar på åran, først da får dem ro
Og folk dem ror forttest når motvind' e god
Ror forttest når motvind' e god

Æ bor i det artige landet
kor fjellet kan bade i hav
I lavlandet finner vi høyet
I høylendet vokser det lav

Når rein spiser lav, så kan ku spise høy
Når sauene blir lamme', da får dem det skøy
Blir lamme', da får dem det skøy

Æ bor i det artige landet
kor tida og tankan kan fly
Kor sola kan trille på vannet
Og bygda kan kalle sæ by

Det øste i vest og det syda i nord
Det artige landet ligg her kor æ bor
Det landet ligg her kor æ bor

(Ivar Thomassen)



Innhold

Forord «Sør-Varanger – En grensesprengende kommune»	4
1.0 Våre ytre rammebetingelser	5
1.1 Omstillinger i lokalsamfunnet	5
1.2 Betydningen av en åpnere grense mot øst.	5
1.3 Samarbeidet i Barentsregionen.....	6
1.4 Betydningen av norsk tilknytning til EØS.....	6
1.4 Ytre miljøpåvirkninger	6
2.0 Lokale utviklingstrekk og nå-situasjon	7
2.1 Befolkningsutvikling	7
2.2 Sysselsetting	7
2.3 Arbeidsmarkedet	8
2.4 Boligutvikling.....	8
2.5 Det samiske i Sør-Varanger	9
2.5 Utdanning	9
2.5 Skolestruktur i Sør-Varanger:	10
2.6 Folkehelse:.....	11
3.0 Samfunnsberedskap.....	13
4.0 Klima og miljø – et lokalt klimaarbeid.....	14
5.0 Økonomiske planforutsetninger	14
6.0 Sør-Varanger mot 2026	16
7.0 Særlige satsningsområder.....	17
7.1 Kommunal arealforvaltning.....	17
7.2 Næringsutvikling	18
7.2.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel	20
7.3 Infrastruktur.....	20
7.3.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel	21
7.4 Barn og ungdom	21
7.5 Kompetansebygging	23
7.6 Folkehelse.....	25
7.6.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel	27
7.7 Retningslinjer og mål for kommunal organisering og tjenesteproduksjon.....	27
8.6 Veggen videre.....	28



Førord «Sør-Varanger – En grensesprengende kommune»

Sør-Varanger i 2014 er en levende kommune i vekst. Som innbyggere i Sør-Varanger har vi mye å glede oss over. Folketallet vokser og i år 2013 passerte vi 10.000 innbyggere. I dag råder det stor næringsmessig fremtidstro. Det ventes vekst innenfor petroleumsrelatert industri, utvikling av den nordlige sjørute samt en mulig jernbaneetablering fra Finland. Samtidig skjer det en positiv utvikling innenfor servicenæringer og turisme. Som eneste kommune i landet med to landegrenser bidrar dette til at Sør-Varanger har helt særegne muligheter innenfor offentlig-, kultur- og næringssamarbeid over grensene. Samarbeidet med våre naboer i Russland og Finland styrkes og nå har grenseboerbeviset kommet på plass.

Selv om det i dag råder en generell positivitet i kommunen er det slik at det må gjøres prioriteringer for å oppnå ønsket samfunnsutvikling. Kommuneplanens samfunnsdel tar stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier Sør-Varangersamfunnet som helhet står overfor. Denne planen bør være retningsgivende for all kommunal sektorarbeid. Samfunnsdelen gir også grunnlaget for prioriteringer i arealdelen, f.eks. knyttet til arealbehov for ulike funksjoner, valg av infrastruktur, boligpolitikk og næringspolitikk, kommunal service mv.

Ny kommuneplan behandles som en rullering av kommuneplanen for 2004-2016, den er bygget på de samme prinsipp som forrige plan. I planprosessen er det er avholdt åpne folkemøter, og de har vært med å danne grunnlag for ny kommuneplan.

Til alle kommuneplaner etter plan- og bygningsloven skal det være tilknyttet en handlingsdel. Handlingsdelen gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver. Kommuneplanens handlingsdel skal inneholde et handlingsprogram for å gjennomføre samfunnsdelens for de fire påfølgende budsjettår. I neste trinn vil det være naturlig at økonomiplanen inngår i kommuneplans handlingsdel.

Kommuneplanens handlingsdel skal rulleres årlig slik at kommunestyret får anledning til å påvirke, ta stilling til, og følge med på hvordan kommuneplanen følges opp og om der er behov for endringer.



1.0 Våre ytre rammebetingelser

1.1 Omstillinger i lokalsamfunnet

Gjennom hele 1900-tallet har Sør-Varanger-samfunnets utvikling nesten utelukkende vært basert på to forhold; Staten som tilnærmet enerådende grunneier og Sydvaranger ASA som utvinner og foredler av lokale malmressurser. Bortsett fra primærnæringene var privat næringsvirksomhet for en stor del knyttet til vare- og tjenesteproduksjon overfor hjørnesteinsbedriften og dens ansatte. I 1992 vedtok stortinget en vesentlig reduksjon i virksomheten ved Sydvaranger ASA, samtidig som det ble gitt bevilgning til omstilling av lokalsamfunnet. Stortinget vedtok i år 1996 å avvikle selskapets malmbaserte virksomhet og salg av Statens aksjepost. I 2007 etter 10 år uten aktivitet i gruva etablerte Northern Iron Limited bedriften Sydvaranger AS. Mars 2009 var det igjen drift i dagbruddet og første malmbåt gikk ut i slutten av 2009. I dag er Sydvaranger AS igjen den største private arbeidsgiveren i Sør-Varanger.

I tiårsperioden uten gruvedrift har Sør-Varanger-samfunnet måttet omstille seg fra næringsmessig monokultur til et mer mangfoldig og innovativt næringsliv. I denne perioden har det for samfunnet utviklet seg viktige private og offentlige kompetansearbeidsplasser. I dag er ikke Sør-Varanger-samfunnet avhengig en enkelt hjørnesteinsbedrift, og preges i mye større grad av næringsmessig mangfold.

Sentrale forsvars- og sikkerhetspolitiske vurderinger medførte at militærvesen og politi har hatt betydelig sysselsettingseffekt i kommunen etter 2. verdenskrig. Ellers i offentlig sektor har, i tillegg til den kommunale forvaltning, sykehus og videregående undervisning tradisjonelt vært vesentlig for et variert arbeidstilbud, med ringvirkninger til annen virksomhet.

I sum innebærer dette at selv om Sør-Varanger-samfunnet i det vesentlige har klart omstilling fra ensidig industristed til mer variert vare- og tjenesteproduksjon. Likevel må det i plansammenheng fremdeles fokuseres på endringsdyktighet, i takt med de ytre rammebetingelser.

1.2 Betydningen av en åpnere grense mot øst.

I løpet av de senere år har person- og varetransport over grensen til Russland vist stigende tendens. Etter at avtalen om grenseboerbeviset tredde i kraft våren 2012 har det gitt betydelig positivt bidrag for detaljhandel og serviceproduksjon i lokalt næringsliv. Mer åpen grense har også fått sosiale konsekvenser for lokalsamfunnet. Personer med russisk bakgrunn utgjør en vesentlig del av bybildet i Kirkenes.

Innsikt i russisk språk, kultur, næringsliv og politisk/økonomiske rammebetingelser gir lokalsamfunnet konkurransefortrinn som brohode mot øst. Av sentrale norske myndigheter er kommunen tildelt en slik funksjon.

Fiskeriindustrien i Finnmark har gjennom 90-tallet i stor grad basert seg på russisk råstoff. Russiske fartøy står for en vesentlig del av omsetningen i Kirkenes havn. Imidlertid legger nasjonale regler begrensninger på anløps- og oppholdstillatelse for skip som ikke er hjemmehørende i EU/EØS-området. Likeledes vil produkter basert på råstoff fra russisk flåte på en del områder bli møtte med handelshindringer ved eksport til EU.

Med en åpnere grense mot Russland, samtidig som at den nordlige sjøisen reduseres, aktualiseres økt kommersiell bruk av den nordlige sjørute. Fra 2012 til 2013 var det registrert en 50 % økning på antall skip som tar den arktiske snarveien til Asia, i 2013 var det registrert totalt 73 skip.



1.3 Samarbeidet i Barentsregionen.

På nasjonalt nivå ble Barentssamarbeidet formalisert med avtale mellom de nordiske land og Russland i 1993. Sekretariatsfunksjonen ble lagt til Kirkenes og nå har både det norske og internasjonale Barentssekretariatet tilholdssted i Kirkenes. Samarbeidet har utløst en rekke prosjekter, i første rekke innenfor miljø, forskning og utdanning, helse, kultur og regional infrastruktur.

Sør-Varanger kommune har inngått vennskapssamarbeid med Petchenga kommune, Severomorsk by og Inari kommune. Vennskapssamarbeidene har utviklet seg til å omfatte næringsrettede og miljømessige prosjekter, i tillegg til idretts-, kultur-, utdanningssamarbeid.

1.4 Betydningen av norsk tilknytning til EØS.

Nasjonalt er næringsliv og infrastruktur er i økende grad innrettet mot EU-landene. Norsk medlemskap i EØS innebærer at en rekke EU-direktiv også gjøres gjeldende for oss. Med Sør-Varangers geografiske beliggenhet, og norsk deltakelse i Schengensamarbeidet, settes det begrensninger i samkvem og vareførsel fra markedet i øst, eller det kreves særskilte kontrolltiltak.

Innen EU er det igangsatt en rekke regionale programmer som også åpner for norsk deltakelse, med statlig og regional delfinansiering. Av særlig interesse for forvaltning og næringsliv i Sør-Varanger vil være de grenseoverskridende prosjekt på Nordkalotten og i Barentsregionen.

Veterinærbestemmelsen innen EØS vil stille særlige krav om tiltak fra norsk side, dersom Kirkenes havn skal utvikle sitt potensiale som losse- og forsyningshavn for russisk fiskeflåte.

EØS-avtalens regler om offentlige anbud og offentlig støtte til privat næringsliv vil være bindende ved utbygging av infrastruktur, kommunale innkjøp, og for etablering og utvikling av lokale bedrifter.

For Sør-Varanger-samfunnet vil det være av stor viktighet at nasjonal og internasjonal forståelse for betydningen av handelssamkvem med Russland, og dermed behov for infrastruktur og andre tiltak som kan legge til rette for transitt av varer, mellomlagring og produktbearbeidelse, ikke kommer i skyggen av nasjonal politikk rettet mot EUs nye medlemsstater.

1.4 Ytre miljøpåvirkninger

Russisk virksomhet på Kola har medført prøvesprengninger, utplassering av atomvåpen, atomdrevne fartøy og deponering av radioaktivt avfall. En vesentlig del av energiforsyningen er basert på atomkraft, fra verk som ut fra vestlig vurdering er mindre tilfredsstillende. Det er registret målbare negative virkninger på natur og helse i Sør-Varanger som følge av utslipp fra smelteverket i Nikel.

En sterk fokusering på ovenstående forhold kan på kort sikt være uheldig i en markedsføring av kommunen som bo- og etableringssted. Dette må likevel underordnes behovet for å synliggjøre de latente trusler, og få intensivert så vel russisk som internasjonalt arbeid for å overvåke og redusere dem, eller bringe dem til opphør.

Utbygging av olje- og gassfelt i Russland, samt vedtak om å åpne norske felt i Barentshavet for petroleumsvirksomhet, innebærer klart positive muligheter for Sør-Varanger, men stiller samtidig økte krav til beredskap mot forurensning.



Beslutningen om nasjonale laksefjorder og den fremtidige forvaltning av fiskeressursene i Barentshavet, vil få direkte virkninger også i Sør-Varanger. Lokalt knyttes det spesielt interesse industrisatsningen på Tømmerneset, spesielt hvordan laksefjordbestemmelsene påvirker mulighetene for landbasert oljeomlastning på Gammeset.

2.0 Lokale utviklingstrekk og nå-situasjon

2.1 Befolkningsutvikling

Sør-Varanger kommune hadde i 1977 sin hittil største befolkning med 10920 innbyggere. Usikkerhet omkring den malmbaserte virksomhet førte folketallet ned gjennom 80-årene, for deretter å stabilisere seg og igjen vokse svakt. Ved inngangen til 2000-tallet var det en svakt fallende tendens, mens i siden 2005 har det vært en årlig vekst. Den største enkeltfaktoren for befolkningsveksten kan forklares utfra oppstart Syd-Varanger gruver. Ved en utvikling av petroleumsrelatert industri kan det forventes at befolkningsøkningen fortsetter.

Fra år 2000 til og med 2013 er det registrert totalt 7 753 innflyttinger og 7 684 fraflyttinger. Slike flyttetall indikerer at en vesentlig del av befolkningen føler liten stedstilhørighet og har en høy grad av mobilitet.

Selv om kommunen opplever befolkningsvekst er den innenlandske tilflyttingen negativ, den viktigste årsaken til at befolkningsveksten er innvandring fra utlandet.

Innvandrere utgjør i underkant av 9 % av kommunens innbyggere, eksklusive innvandring fra nordiske land. Innvandrere utgjør en svært viktig ressurs som er med på å fylle etterspørselen etter arbeidskraft. De tre største innvandrergroppene russere (53 %), polakker (10 %) og estlendere (8 %)

Kommunens befolkningsvekst foregår i hovedsak i de sentrumsnære områdene. I 2005 bodde ca 75 % av kommunens innbyggere på kirkenes-Halvøya, mens dette tallet har nå økt til 81 %. Sett bort i fra Svanvik og Bugøynes opplever kommunens distrikter en generell befolkningsnedgang.

Både nasjonalt og i Sør-Varanger vil andelen eldre i befolkningen øke de neste tiårene. I år 2014 utgjør de over 67 år ca 13 % av kommunens befolkning. Statistisk Sentralbyrå fremskriver at de over 67 år vil øke til 17 % i Sør-Varanger i 2030. Dersom vi ikke lykkes med å øke rekrutteringen og gode fødselstall vil de i arbeidsdyktig alder vil prosentvis minke.

2.2 Sysselsetting

Da Sydvaranger ASA avviklet sin malmbaserte virksomhet fikk den ringvirkning til andre bransjer. Bransjer som baserte store deler av sin virksomhet på leveranser til Sydvaranger. Bygg og anlegg, som opplevde et svært avventende marked utover 90-tallet, har igjen hatt fremgang, for en stor del knyttet til offentlige oppdrag.

Privat tjenesteyting er i vekst og det er flere handelsbedrifter under etablering. Kirkenes styrker seg som et handelssentrum for russisk kjøpekraft. Russisk kjøpekraft utgjør et svært viktig marked for handelsbedrifter i kommunen, og etterspør hovedsakelig dagligvarer, klær, innbo og jern/bygningsvarer.

For maritim næringsutvikling har vi siden 2005 sett en sterk nedgang i antall russiske fiskebåter som anløper Kirkenes havn. Likevel har gjenåpninga av gruva medført at bulkfartøyene er



kommet tilbake, samtidig som at Kirkenes havn opplever en betydelig vekst i fartøy som server petroleumsnæringen. Det har vært en betydelig økning i seismikkfartøy som benytter Kirkenes havn som basehavn. Alle fartøy som benytter seg av Kirkenes havn skaper positiv aktivitet for både land- og sjøbaserte næringer. Dette gir landing av fiskefangst, skipsreparasjoner og innkjøp av de nødvendige skipsforsyninger.

Det har de siste årene vært en positiv utvikling i Reiselivsnæringen. Selv med sesongmessige svingninger har reiselivsaktører skapt helårige arbeidsplasser noe som bidrar til økt omsetning. I henhold til forskningsrådet kan vi anta at for hver turistkrone som brukes i kirkenes skapes det en ytterligere etterspørsel på 15 til 70 øre. Følgelig har vekst i reiselivsnæringen en positiv betydning for øvrig næringsutvikling

Gjenåpningen av Syd-Varanger gruve har vært et svært positivt bidrag til sysselsettingen, både gjennom direkte sysselsetting og ved utledede arbeidsplasser.

Sysselsettingen i primærnæringene har holdt seg relativt stabilt de siste årene, men landbruket opplever en svak nedgang.

I offentlig sektor er det gjennom omstillingsarbeidet skapt nye, varige, arbeidsplasser som ved NAV Innkrevingsentral og Bioforsk Svanhøvd. Den kommunale forvaltningen har måttet tilpasse seg den økonomiske situasjonen og har de siste årene hatt en betydelig reduksjon i antall årsverk. I 2013 hadde kommunen ca 75 årsverk pr 1000 innbygger.

I løpet av de neste 11 årene er det ventet en betydelig havne- og industriutbygging. I dag er flere store havneområder med bakareal under utvikling eller i planfase. Det er ventet at industrisatsningen vil gi betydelig sysselsettingseffekt, med arbeidsplasser både i anleggs- og driftsfase. Norterminal alene planlegger for en oljeterminal som vil gi 60-110 ansatte direkte sysselsatt i virksomheten.

2.3 Arbeidsmarkedet

Fra 2007 til og med 2013 opplevde Sør-Varanger en svært lav arbeidsledighet, hvor den over lengre tid låg under 2,0 %.

På landsbasis var det ved inngangen av 2014 registrert 2,6 % arbeidsledighet, mens den i Finnmark var på 3,5 %. Sør-Varanger har i løpet av de i fire første måneder hatt en arbeidsledighet på 2,85 %, noe som er litt over en de nasjonale trender, men allikevel betydelig lavere en Finnmark. Ved inngangen av år 2014 ligger ledigheten på samme nivå som ved inngangen av år 2007. Altså har arbeidsledigheten steget til samme nivå som det var på før Sydvaranger Gruve startet opp.

I 2014 er 63 % av kommunens innbyggere i yrkesaktiv alder (mellom 19 og 66 år), men 12,5 % av disse er førtidspensjonert.

Selv om Sør-Varanger opplever en noe høyere arbeidsledighet enn tidligere, har vi et stort arbeidsmarked. I arbeidsmarkedet tilbys det flere arbeidsplasser enn det finnes personer som er i yrkesaktiv alder til å besitte alle stilingene. Inkluderer vi innpendlingen til Sydvaranger gruve og sykehuset ser vi at det i praksis er en negativ arbeidsledighet i Sør-Varanger.

2.4 Boligutvikling

Som et resultat av den forrige kommuneplanprosessen legges det nå til rette for en differensiert boligutvikling på omtrent 12-1300 boenheter totalt sett. Disse er fordelt rundt i hele kommunen, men boligutviklingen i denne perioden vil primært lokaliseres på Skytterhusfjellet, Gymnaset på



Prestefjellet, Direktørboligen og Rådhusplassen 1 i Kirkenes, Hesseng, Sandnes, Skolehaugen på Bjørnevatn og i distriktssentrene. Sør-Varanger kommune vil for øvrig ha en velvillig innstilling boliginitiativ i distrikter. Allikevel må behov for tomter i distriktene veies opp kommunens økonomiske mulighet til å tilrettelegge for boligfelt.

Dersom det legges til grunn at det i snitt bor 2 personer pr boenhet klargjøres det for en befolkningsøkning opp til 12500 personer. Med et planmål på at Sør-Varanger skal ha 12.000 innbyggere i 2026, synes det som at boligbehovet er dekt i perioden.

2.5 Det samiske i Sør-Varanger

Historisk sett har Sør-Varanger vært et tradisjonelt skoltksamisk område, og den eneste kommunen i Norge med tradisjonell østsamisk bosetting. Området fra Bugøyfjord og vestover har hatt tradisjonell sjøsamisk bosetting, men fra slutten av 1700-tallet har det funnet sted en sjøsamisk og fjellsamisk innvandring inn i Skoltelandet.

Frem til den 2.verdens krig har den samiske kultur og språk har stått sterkest i Sør-Varanger sine distrikter, særlig blant de mindre bygdene i fjordene og blant den reindriftsamiske befolkninga. Etter krigen har de skjedd en mer og mer en overgang til norsk språk, spesielt i områder som var knyttet til veinettet og som lå nært Kirkenes. I løpet av hele perioden fra år fra 1880 og fram til i dag, har mange generasjoner med Sør-Varanger-samer mistet det samiske språket.

Det finnes i dag helt unike kulturminner og kulturmiljøer rundt i Sør-Varanger som viser kommunens samiske kulturarv. I de senere årene blitt lagt inn en betydelig innsats for ivaretagelse og formidling av Skoltebyen i Neiden. En formidling av slike kulturmiljø er med på å verdsette og skape forståelse for viktigheten av vår samiske kulturarv.

Hva angår tradisjonelt samisk næringsliv er det spesielt reindriftsnæringen og sjølaksefisket som finnes i Sør-Varanger. Med tanke på omsetting og sysselsetting utgjør reindriften en betydelig næringsaktør, samtidig næringene representerer en videreføring og utvikling av samisk kultur.

Kommunen gjør i dag flere ting for å styrke samisk språk og kultur. I Sandnes barnehage legges det særlig vekt på det å styrke og utvikle det samiske språk og kultur, i skolen tilbys det undervisning i relevant historie og språk. I tillegg arrangeres det en egen samisk uke i forbindelse med samefolkets dag, og i den forbindelse gjør barnehagene og skolene svært viktig arbeid. Selv om det tilbys samiskundervisning i skolen har dette vist seg å være sårbart da vi har få samisktalende lærere, samtidig det har vist seg vanskelig å rekruttere nye.

Sør-Varanger kommune anser det som er viktig at det samiske språk og kultur styrkes og videreutvikles, derfor vil det tilrettelegges for dette i kommuneplanperioden.

2.6 Utdanning

Videre utvikling av Sør-Varangersamfunnet stiller nye krav til kompetanse. De siste årene har hatt en spesiell sterk vekst vært blant arbeidstakere med universitets-/høyskoleutdanning av inntil 4 års varighet. Her ligger Sør-Varanger over landsgjennomsnittet, men kommunen har, til tross for jevn økning, fortsatt en mindre andel arbeidstakere med høyere utdanning ut over 4 år enn gjennomsnittet både for fylket og landet som helhet. Samtidig har Sør-Varanger sin befolkning en høy andel mennesker med grunnskole som høyeste gjennomførte utdanning.

Generelt har offentlig sektor i større grad enn lokalt næringsliv etterspurt høyere utdanning. Det synes også som offentlig sektor i større utstrekning har hatt muligheter for å legge til rette for



kompetansehevende tilleggs- og etterutdanning for sine ansatte. Et resultat av dette, sammen med at yngre kvinner på et tidligere tidspunkt enn menn søkte studieretninger som var uavhengige av hjørnesteinsbedriften, er at en større andel kvinner enn menn har høyere utdanning.

Økt utdanning er i seg selv mobilitetsfremmende. Ved større valgfrihet i jobbtillbud er det på ingen måte gitt at ungdom søker tilbake til hjemstedet etter endt utdanning. Mange unge finner sin partner i studietiden, noe som også kan påvirke valg av bosted. Tilflyttere vil ikke bare stille krav om relevant arbeid for begge, men også til bolig, barnehage, skole, helsetilbud, oppvekstmiljø og kulturtilbud.

Kirkenes Kompetansesenter er tildelt en sentral rolle på de områder det ikke gis selvstendige skoletilbud i kommunen. I tillegg til de oppgaver kommunen er tillagt overfor voksne elever og fremmedspråklige, skal senteret søke å skape en læringsarena mellom offentlige undervisningstilbud og partene i arbeidslivet, formidle etterspurt kompetanse fra eksterne institusjoner og fagmiljø, bl.a. ved hjelp av avansert teknologi, samt delta i arbeid med systemer som kan dokumentere og videreutvikle realkompetanse som finnes i lokalsamfunnet.

Øst-Finnmark er den regionen i Norge som ligger lengst borte fra andre høyere utdanningsinstitusjoner. Kartlegginger gjort i 2013 viser at 70 % av studenter ved læresteder i nord blir i landsdelen og 84 % av disse blir i nærheten av studiestedet. Det betyr at Sør-Varanger kommune har ekstra utfordringer med å gjøre seg attraktiv for mennesker med høyere utdanning.

Det nye, fusjonerte Universitetet i Tromsø, Norges arktiske universitet, signaliserer at de ønsker å satse på Campus Kirkenes. UiT er klar på at en forutsetning for å legge studier hit er ved kjøp av tjenester fra Kirkenes kompetansesenter, det være seg leie av lokaler og kjøp av sekretær-, utdannings- og andre tilretteleggingstjenester.

2.6.1 Fremtidens skole i Sør-Varanger:

Sør-Varanger skal ha en inkluderende skole preget av kvalitet, trygghet og trivsel. Med utgangspunkt i opplæringsloven og NOU 2003:16 (*I første rekke – Forsterket kvalitet i en grunnopplæring for alle*) vil kommunen søke å opprettholde et skoletilbud der det finnes et bærekraftig elevtall og hvor det kan tilbys et forsvarlig undervisningstilbud. Det er viktig å understreke at det er elevene som skal være i fokus for hvordan skolen videreutvikles.

Sør-Varanger har en skolestruktur med totalt 11 skoler fordelt på distriktssentrene og i de bynære områdene, og det vil i planperioden gjøres vurderinger på hvordan fremtidens skolestruktur skal være. Hva som menes med bærekraftig elevtall og forsvarlig undervisningstilbud beskrives nedenfor.

Bærekraftig elevtall:

I vurderingene av fremtidens skolestruktur vil det spesielt være viktig at opplæringsloven krav oppfylles. Elevens sosiale tilhørighet og trygghet er en viktig faktor som må ligge til grunn for å vurdere om hvorvidt elevtallet er bærekraftig for å opprettholde undervisningstilbudet. I medhold av opplæringsloven § 9a-1 har alle elever krav på et godt fysisk og psykososialt miljø som fremmer helse.

Det finnes generelt lite empirisk forskning i Norge om betydningen av skolestørrelse, og det finnes ikke forskningsmessig belegg av betydning for å si at skolestørrelse har betydning for læringsmiljø og elevenes sosiale kompetanse. Men, i skolemiljøer der elevtallet er lavt kan det



være mer sårbart og skjørt for elever med tanke på å få et trygt og sosialt godt miljø. Dette fordi at det blir få å forholde seg til, og vanskeligere å komme seg ut av en konfliktsituasjon i skolemiljøet.

Forsvarlig undervisningstilbud:

Et forsvarlig undervisningstilbud er helt avgjørende for at Sør-Varanger kommune kan videreutvikle en god og innholdsrik skole. Kommunen vil legge vekt på NOU 2003:16 og Opplæringsloven for å definere hva som vil si et forsvarlig undervisningstilbud, herunder kvalitetsbegrepet. Kvalitetsbegrepet legges til grunn for å vurdere om vi har et forsvarlig undervisningstilbud.

Kvalitetsbegrepet deles inn i kvalitetsområdene; **strukturkvalitet**, **prosesskvalitet** og **resultatkvalitet**, hvor resultatkvaliteten er overordnet de andre kvalitetene i og med at opplæringsens viktigste formål er at elevene lærer. Men, de to andre kvalitetene er vesentlig forutsetninger for at læring kan skje.

Strukturkvaliteten: Omfatter blant annet de fysiske forhold som bygninger og ressurser, pedagogenes/lærernes formelle kompetanse, personaltetthet, elevgruppens størrelse og sammensetning.

Prosesskvaliteten: Fokuserer på hvordan personalet utfører sitt arbeid, og kvaliteten på samspillet med barn og unge. Elevenes samspill seg imellom og foreldreinvolvering er helt sentrale faktorer under dette kvalitetsområdet.

Resultatkvaliteten: Fokuserer på det en ønsker å oppnå med det pedagogiske arbeidet. Det vil si hva elevene har lært, og hvilken kompetanse de har oppnådd i løpet av opplæringstiden. Resultatkvaliteten er knyttet til de overgripende målene i læreplanverket og målene i de enkelte planene. På denne måten omfatter resultatkvaliteten det helhetlige læringsutbyttet.

2.6 Folkehelse:

Folkehelsearbeid vil si samfunnets samlede innsats for å fremme god helse, for å redusere risiko for sykdom og skade og for å beskytte mot ytre helsetrusler. Utdanning, arbeid, boforhold, tilgang til tjenester, ren luft, tilgjengelig natur, idretts- og aktivitetsanlegg og trafikkbildet er eksempler på faktorer som er avgjørende for folkehelse. Det er viktig å huske at tiltak som ikke nødvendigvis koples direkte til helse ofte kan ha store helsemessige konsekvenser for den enkelte.

Å jobbe med helsefremmende tiltak handler om å styrke faktorer som virker positivt og svekke faktorer som medfører helserisiko, samtidig som at det arbeides en jevnere sosial fordeling av faktorer som påvirker helse. Folkehelsearbeid omfatter innsats innenfor kommunen som organisasjon, og i andre samfunnssektorer for å skape gode oppvekst- og levekår som grunnlag for god helse i alle grupper i befolkningen. Allerede i dag jobber kommunale virksomheter og frivillige lag og foreninger med forhold som direkte eller indirekte påvirker innbyggerne helse og levekår



Folkehelsen påvirkes av så vel samfunnsforhold, som kunnskaper og holdninger hos den enkelte. Alle av kommunens virksomheter skal arbeide for å fremme helsen til innbyggerne i Sør-Varanger.

Sammenlignet med Finnmark for øvrig preges Sør-Varanger av en generelt god folkehelse, og på flere områder skårer vi høyere enn landet som helhet. Selv om vi preges av en god folkehelse er det flere områder hvor vi skårer lavere enn det nasjonale gjennomsnittet.

I kommuneplanprosessen er det innhentet informasjon fra offentlig tilgjengelige statistikker og fra referansegrupper. Her er det avdekket folkehelseindikatorer viser hvor Sør-Varanger kommune gjør det spesielt godt og indikatorer som viser hvor vi har et forbedringspotensial. Folkehelseindikatorene danner grunnlag for kommunens folkehelsesatsning.

Nedenfor presenteres områder på hvor Sør-Varanger spesielt utmerker seg i 2014. Det er likevel mange flere indikatorer som også må tas hensyn til i folkehelsearbeidet.

Områder hvor Sør-Varanger gjør det spesielt bra:

- Svært lav barnefattigdom
- Svært lav arbeidsledighet
- Relativt høyt inntektsnivå
- Vi har færre personer med psykiske lidelser som angst og depresjon, enn landet som helhet
- En engasjert befolkning med mange lag og foreninger som både direkte og indirekte fremmer folkehelse som ved idrett, kultur, barnesang, friluftsliv, kunst, sosiale møtearenaer m.m
- En høy andel av befolkningen innehar høyere utdanning opp til 4 år, sammenlignet med landet som helhet



Områder hvor Sør-Varanger har forbedringspotensial

- Vi har en høy andel personer med grunnskole som høyeste gjennomførte utdanning
- Vi har noe mer livsstilsrelaterte sykdommer, sammenlignet med landet som helhet
- Synes å være større helseutfordringer blant barn og ungdom med innvandrerbakgrunn
- Økende grad av inaktivitet blant barn og unge
- Økende grad av usunt kosthold
- Tenke folkehelse i alt vi gjør
- Å fokusere på et helhetlig læringsløp, fra spedbarn til endt videregående skole.
- Vi opplever et stort frafall i videregående skole sammenlignet med fylket og nasjonale tallene

I folkehelsearbeid er det viktig å jobbe systematisk og langsiktig på tvers av de kommunale sektorene og spille på lag med øvrig samfunn. Å jobbe med folkehelsearbeid for folkehelsens skyld er i seg selv et godt argument for å ta en felles innsats på dette området. Men også det å jobbe systematisk og langsiktig vil en bedring i folkehelsen og dermed gi store samfunnsøkonomiske besparelser.

Helsefremmende arbeid skal gi alle våre innbyggere muligheter til å styrke egen helse. Kommunen skal legge til rette for ulike helsefremmende og forebyggende aktiviteter og tiltak. Alle har selv ansvar for egen helse, men samfunnet kan legge til rette for at vi oppnår en best mulig helse.

3.0 Samfunnsberedskap

I et samfunn som blir stadig mer teknisk og komplisert kan bortfall av sentrale funksjoner og ulykkeshendelser medføre omfattende problemer. Det blir derfor viktig ikke bare å ha en beredskap i de tilfeller situasjoner oppstår, men også å vite hvilke risiko som foreligger, sannsynligheten for at situasjoner inntreffer.

En følge av dette må være at sikkerhets- og beredskapsmessige hensyn tas inn som en sentral del av all samfunnsplanlegging. I erkjennelsen av at sikkerhet er en viktig premisse for all utvikling i lokalsamfunnet, må kommunen integrere beredskapstiltakene i sitt ordinære styringssystem, for rutinemessig iverksettelse når situasjoner oppstår. Kommunen vil svært ofte være den organisasjon befolkningen henvender seg til når kriser inntreffer. Det er derfor viktig at kommunen har oversikt også over andre virksomheters beredskap, og kan informere om dette.

Politisk motivert terrorisme har blitt et globalt problem som ikke kan ignoreres lokalt. For Sør-Varanger kommune vil dette i første rekke få betydning i oppbygging av en havnekontroll i samsvar med de internasjonale krav. Petroleumsaktiviteten i våre nærområder vil ikke bare øke fokus på den virksomhet som foregår lokalt, men også på de interesser som kan være terrormål i forhold til internasjonal politisk utvikling. I dette perspektiv er det viktig at forsvarets nærvær i kommunen ikke svekkes.

Lov om kommunal beredskapsplikt, § 14 – 15, pålegger kommunene å kartlegge uønskede hendelser som kan inntreffe, vurdere sannsynligheten for at dette kan skje og hvordan dette kan påvirke kommunen (ROS analyse). Med bakgrunn i analysen skal kommunen utarbeide



beredskapsplan som skal inneholde oversikt over hvilke tiltak kommunen har forberedt for å håndtere uønskede hendelser.

Sør-Varanger kommune startet høsten 2013 arbeidet med revisjon av sine ROS-analyser og dette arbeidet er ventet å være ferdig i løpet av år 2014. Den kommunale beredskapsplanen skal være oppdatert og revideres minimum en gang pr. år.

Målsetting:
Samfunnssikkerhet skal være godt politisk forankret og alle ledd i den kommunale organisasjonen bevisstgjøres
1. Alle fag-, sektor- og handlingsplaner skal vurdere risiko og sårbarhet i virksomheten, og angi hvilke tiltak som skal settes inn for å forebygge uønskede hendelser
2. Personell som får ansvar i krise- eller beredskapssituasjoner oppdateres og øves i sine gjøremål
3. Den politiske og administrative kriseledelse øves i samarbeid med fylkesmannens beredskapsavdeling og andre virksomheter som har beredskapsansvar i kommunen
4. Det utarbeides en samlet plan for kommunal beredskap, mediehåndtering og informasjon til befolkningen i krisesituasjoner

4.0 Klima og miljø – et lokalt klimaarbeid

Stortinget har samlet seg i et bredt forlik om nasjonale mål om å redusere klimagassutslippene for å motvirke konsekvenser av global oppvarming. Som planmyndighet har kommunene fått en viktig rolle i å bidra til å redusere klimagassutslippene. For å lykkes i lokalt klimaarbeid har kommunestyret i Sør-Varanger i så måte vedtatt en egen energi- og klimaplan.

Energi- og klimaplanen synliggjør og konkretiserer noen av mulighetene kommunen har for å oppnå en omlegging og effektivisering av energibruk. Planen belyser tilknyttede områder som har relevans for energi og klima:

- Energiforbruk i ulike sektorer i kommunen
- Klimagassutslipp fra de ulike sektorene i kommunen
- Tilgang på lokale fornybare ressurser
- Vurdering av fremtidig energi- og klimaløsninger
- Tiltak og handlingsplan

Sør-Varanger kommune har natur og miljøer vi tilbringer mye tid i, og som vi med stor stolthet viser fram. Følgelig er en viktig brikke for å lykkes i det lokale klimaarbeidet at kommunen har en god forankring og oppfølging av planen.

5.0 Økonomiske planforutsetninger

Forrige kommuneplanperiode har vært preget av store investeringer som i all hovedsak har vært finansiert ved låneopptak. Investeringene har vært knyttet til utvikling av Sør-Varangersamfunnet med ny skole og barnehage i Kirkenes samt omsorgsboliger, svømmehall og øvrig infrastruktur. Investeringene har vært nødvendige for å imøtekomme samfunnsutviklingen og veksten som særlig foregår på Kirkenes-halvøya.



Som følge av de store investeringene har lånegjelden økt betraktelig i perioden 2004-2014. Fra en forholdsvis beskjeden lånegjeld på 345 mill.kr i år 2004, har dette økt til 1,1 mrd ved inngangen til 2014. I 2004 var kommunens netto lånegjeld på 49,2 % av brutto driftsinntekter, tilsvarende tall for 2013 er 113,8 %. Fylkesmannen har signalisert at en lånegjeld i størrelsen 60-70 % av brutto driftsinntekter er et måltall for sunn kommuneøkonomi. Lånegjelden pr innbygger har i samme periode økt fra kr. 25 814,- i 2004 til kr.94 065,- i 2013, mens landsgjennomsnittet i 2013 er på kr. 38 405,- pr innbygger.

Kommunen benytter stadig mer av brutto driftsinntekter til å betjene renter- og avdrag som følge av den høye lånegjelden. Selv om avdragstiden for 2013 er beregnet utfra minste tillatte avdrag er avdragene i perioden 2004 – 2013 økt betraktelig og rente- og avdragsbelastningen er fordoblet, fra i underkant av 30 mill.kr til vel 60 mill.kr. I 2004 betalte kommunen vel 18,6 mill.kr i avdrag med en gjennomsnittlig løpetid på lån på 18 år. I 2013 var avdragsutgiften i overkant av 33 mill.kr med en gjennomsnittlig avdragstid på 35 år. Dette viser at perspektivet på nedbygging av kommunens lånegjeld vil gå langt senere enn det som var forutsatt ved inngangen til forrige planperiode.

Kommunen står fortsatt overfor fremtidige investeringsbehov både innenfor omsorg- og oppvekstområdene. Flere alternativer har vært diskutert blant annet et nybygg i nær forbindelse til Nye Kirkenes sykehus. En fremtidig skolestruktur med sammenslåing av flere skole på Kirkenes-halvøya kan også resultere i nybygg. Fortsatt satsning på tilrettelegging av infrastruktur for boligbygging og næringsutvikling kan også kreve investeringer i nær fremtid. Dersom en legger dette til grunn vil en vanskelig kunne se for seg en reduksjon av lånegjelden snarere en økning i den kommende kommuneplanperioden.

Selv om kommunen har en nærings- og infrastrukturesatsning bør kommunen allikevel komme ned på et akseptabelt nivå hva angår lånegjeld. Følgelig har Sør-Varanger en overordnet økonomisk målsetting om at lånegjelden i løpet av kommuneplanperioden skal reduseres slik at den utgjøre 95-100 % av brutto driftsinntekten.

Kommunestyret har videre vedtatt at salgsinntekter på tomt og bygg skal benyttes til ekstraordinære avdrag på lånegjelden eventuelt som egenkapital i egne investeringer.

Kommunesektoren blir stadig tilført nye samfunnsviktige oppgaver. Blant annet har virkningene av samhandlingsreformen nå begynt å gjøre seg gjeldende i flere kommuner og flere reformer og nye oppgaver står for tur. Regjeringen varsler strammere kommuneøkonomi og mener landet er modent for en ny kommunestruktur som løsning på de økonomiske utfordringene. Sør-Varangers beliggenhet gjør at en kommunesammenslåing neppe vil kunne løse de økonomiske utfordringene vi står overfor. Kun langsiktig og god økonomisk planlegging og en reduksjon og omlegging av dagens tjenestenivå vil kunne gi økonomisk overskudd. Fylkesmannen har signalisert at i en god kommuneøkonomi bør netto driftsresultat utgjøre mellom 3-4 % av brutto driftsinntekter. For Sør-Varanger kommune vil dette utgjøre et sted mellom 25-35 mill.kr. Netto driftsresultat sier noe om kommunens handlefrihet og avsetning til fond. De siste årene av forrige planperiode har netto driftsresultatet ligget på mellom 2-3 % av brutto driftsinntekter.

Det er utfordrende å budsjettere med overskudd i størrelsesorden 3-4 %. Kommunen er pr. inngangen til 2014 i en underskuddssituasjon og det er budsjettert med negativt nettodriftsresultat og ingen avsetninger til disposisjonsfond. Slikt sett kan det være mer naturlig at kommunen søker



å budsjettere med 1 % netto driftsresultat av brutto driftsinntekter i begynnelsen av perioden og øker gradvis utover i kommuneplanperioden til en når målet om mellom 3-4 %

Målsetting:	
Kommunens lånegjeld i løpet av kommuneplanperioden skal reduseres slik at den utgjør 95-100 % av brutto driftsinntekten.	
Målsettingen oppnås ved at:	<ul style="list-style-type: none">• Netto driftsresultat for 2015 settes til 1 % av brutto driftsinntekter• Netto driftsresultat for 2016 settes til 2 % av brutto driftsinntekter• Netto driftsresultat for 2017 settes til 3 % av brutto driftsinntekter• Netto driftsresultat for 2018 og videre i kommuneplanperioden settes til 4 % av brutto driftsinntekter.

6.0 Sør-Varanger mot 2026

I dette kapitlet gis det retningslinjer for hvordan mål og strategier gjennomføres i kommunens virksomheter og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private. Samfunnsdelen inneholder ikke tiltak, men mål og strategier som skal utdypes og konkretiseres i kommunedelplaner eller temaplaner på ulike tjenesteområder. Tiltak utvikles og gis økonomi i handlingsdelene til kommunedel- og temaplaner.

Målsettingen for Sør-Varanger kommune i år 2026 er at det har utviklet seg til et selvfølgelig kommunikasjons- og næringsmessig senter i Finnmark, med nasjonalt etterspurt kompetanse på markedsforhold, logistikk, nærings- og kultursamarbeid i forhold til øvrige land i Barentsregionen. Den positive utviklingen i næringslivet har skapt grunnlag for en befolkningsvekst i alle deler av kommunen.

Kommunen har, i takt med de økte behov, lagt til rette for hensiktsmessige bolig- og næringsareal, samtidig som det er ført en miljøpolitikk som har tatt vare på naturen både som en høstbar ressurs og et rekreasjonssted for befolkningen.

Offentlige og private tjenester er bygd ut og gir et kvalitativt tilbud som bidrar til å gjøre Sør-Varanger kommune til et foretrukket etableringssted for bedrifter, ungdom og tilflyttere i et internasjonalt miljø.

Sør-Varanger kommune har som målsetting å nå 12000 innbyggere i 2026, det vil si at det må jobbes ut fra en årlig befolkningsvekst på 1,45 %. Det skal tas hensyn til at veksten kan innebære økt etnisk, religiøs og kulturelt mangfold. Å videreutvikle et sterkt sentrum vil være viktig for å tiltrekke seg innflyttere, spesielt ungdom.

Med dette bakteppet er kommuneplans overordna hovedmål:

Overordnet visjon for Sør-Varanger kommune
Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og



for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Dette innebærer at;

Alle kommunens sektorplaner samordnes mot målet og de økonomiske forutsetninger som legges til grunn i kommuneplanen

Kommunal service og tjenesteproduksjon må i særlig grad bygges ut på de områder som etterspørres av innbyggere i yrkesaktiv alder

Arbeidstakere i yrkesaktiv alder, som av en eller annen grunn er ute av arbeidslivet, skal gis muligheter til arbeid

Det planlegges areal og kommunal infrastruktur for ca 1200 nye arbeidsplasser, fordelt på industriarbeidsplasser, handel, annen service og tjenesteyting. Sjøvendte næringsareal forbeholdes virksomhet som er avhengig av tilknytting til havet

Kommunal tilrettelegging i distriktene bør konsentreres om de steder som har, eller vil få, en befolkning som gir grunnlag for lokal arbeidskraft og sentrale funksjoner som nærbutikk, skole, barnehage og kulturtilbud

En styrking av Kirkenes som regionalt senter for et variert handels- og kulturtilbud

Der lovverket stiller krav til universell utforming av menneskeskapt miljø vil Sør-Varanger kommune arbeide systematisk for å fremme kunnskap om og stille krav om universell utforming

I begynnelsen av kommuneplanperioden budsjetteres det med 1 % netto driftsresultat av brutto driftsinntekter, og dette vil utover planperioden økes der til målsettingen om 3-4 %

7.0 Særlige satsningsområder

Målet om at Sør-Varanger kommune skal ha en større befolkningsvekst enn de nasjonale prognoser tilsier, innebærer at kommunen i planperioden må prioritere de tiltak som antas å ha størst effekt ved valg av bosted.

Den største mobilitet finnes blant yngre yrkesaktive. Det er følgelig dem og deres familiers ønsker og behov som i særlig grad må tilfredsstilles. Som en konsekvens av hovedmålet for planperioden skal følgende satsingsområder gjelde for Sør-Varanger:

Næringsutvikling
Infrastruktur
Barn og ungdom
Kompetansebygging
Folkehelse

7.1 Kommunal arealforvaltning

Med de befolkningsmål og overordnede satsningsområder som legges til grunn i kommuneplanen vil det være behov for å lokalisere og utforme attraktive næringsareal, utvikle gode boområder, sikre en helsefremmende planlegging.

Kommuneplanens arealdel og øvrig kommunal arealforvaltning skal bygge på de målsettinger og strategier som er vedtas i kommuneplanens samfunnsdel.



7.2 Næringsutvikling

Sør-Varanger har tradisjonelt vært sterkt forankret i mineralnæringen noe som bidro til å skape en næringsmessig monokultur. Selv om mineralnæringen igjen er en viktig virksomhet i kommunen er næringslivet mye mer variert og uavhengig av en enkelt hjørnesteinsbedrift.

Som en følge av Sør-Varangers geopolitiske beliggenhet forventes det en sterk vekst innenfor oljerelatert industri og positive effekter som følge av åpningen av den nordlige sjørute. For utenom et allerede godt utviklet kommunalt tjeneste tilbud og næringsliv er altså Sør-Varangers beliggenhet vår viktigste ramme for næringsutviklingen.

- Vår beliggenhet nær Russland, Finland og Barentshavet
- Gode havneforhold med strategisk plassering så vel i forhold til et russisk transportbehov som til petroleumsvirksomhet i Barentshavet og en nordlig sjørute
- Et fjordsystem som gir mulighet for marint oppdrett i de minst værutsatte deler av Øst-Finnmark
- Beliggenhet, kulturhistorie, Natur og opplevelser som grunnlag for reiselivsutvikling
- Lokal kompetanse innenfor tjenesteytende næringer som er lite avstandspåvirket, især innenfor IKT og konsulenttjenester
- Eksklusivt råstoff som grunnlag for så vel småscale som industriell matvareproduksjon
- Strategisk plassering for FoU-virksomhet, spesielt rettet mot miljø, natur- og ressursovervåkning og forvaltning i nordområdene
- Sør-Varanger kommune og Kirkenes er tiltenkt en sentral rolle i fremtidens transportnett innenfor Barentsregionen. Kirkenes vil utgjøre en knutepunktsfunksjon for vei, hav og luft. Samtidig som at Finland ser på muligheter for ny jernbanetrasé fra Rovaniemi til Kirkenes.

Visjon:	
Regionssenteret Sør-Varanger er den kommunen med størst konkurransekraft og verdiskapning i hele Øst-Finnmark	
Delmål	Strategi
Sør-Varanger skal ha et allsidig og konkurranse-dyktig næringsliv med høy kompetanse og spennende jobbmuligheter	<ul style="list-style-type: none">• Gjennom god informasjon om, og markedsføring av, skal kommunen bidra til å trekke nye etableringer til kommunen<ul style="list-style-type: none">◦ Det er særlig ønskelig å tiltrekke nasjonale og internasjonale kompetansmiljøer og kunnskapsnæringer.• Satse aktivt på rekruttering• Kommunen og næringslivet skal i fellesskap markedsføre Sør-Varangers potensiale og kvaliteter• En økt videreføring og verdiskapning innenfor uttak av mineraler• Inkludere innvandrere og rekruttere arbeidskraft ved hjelp av målrettet tilrettelegging for personer og grupper i kommunen, for å beholde innbyggere og for å få nye hit.• Bidra til at det legges best mulig til rette for arbeidsinnvandring• Synliggjøre jobb- og karrieremuligheter og øke samarbeidet med universitet- og høyskoler.• Tilby ungdom sommerjobber og praksisplasser, samtidig som at næringslivet stimuleres til å gjøre det samme.• Inkludere innvandrere og rekruttere arbeidskraft ved hjelp av målrettet tilrettelegging for denne gruppen i kommunen, for å beholde innbyggere og for å få nye hit.
Sør-Varanger er fremtidig	<ul style="list-style-type: none">• Fremtidig havnerelatert industriutvikling skal foregå på



verts-kommune petroleumsindustri/ basevirksomhet i Øst- Finnmark.	<p>Tømmerneset. Her tilbys det basefunksjoner overfor norsk og russisk petroleumsvirksomhet i Barentshavet.</p> <ul style="list-style-type: none">• Det legges til grunn en knutepunkttilnærming for industrirealisering av Tømmerneset• Støy- og arealkrevende industri lokaliseres på Tømmerneset/KILA• Kirkenes posisjoneres som en viktig havn i den nordlige sjørute og som en nasjonal knutepunktshavn for godsomslag i samhandel med Russland.• Kirkenes havn videreutvikles som utskipningshavn for landbasert industri
Sør-Varanger har et mangfoldig og innovativt næringsliv	<ul style="list-style-type: none">• Legge til rette infrastruktur som gjør det mulig, gjennom utvidelser, knoppskyting og nyetableringer, å skape 1200 nye arbeidsplasser innen produksjon, privat og offentlig tjenesteyting• Utvikle et sterkere teknologi-/IT-miljø• Trekke til seg kompetansemiljøer/kunnskapsnæringer• Videreutvikle gode rammebetingelser for handel, tjenesteyting og reiseliv.• Prioritering av næringsfond til innovasjon og nyskaping i tillegg til større utviklingsprosjekter til næringsliv og samfunnsutvikling• Videreutvikle en velfungerende reiselivsnæring, herunder;<ul style="list-style-type: none">○ Utvikle en god reiselivsinfrastruktur○ Legge til rette for et natur- opplevelsesbasert reiseliv, samtidig som at kulturelle- og grenseoverskridende Sør-Varanger videreutvikles som reiselivsprodukt.○ Videreutvikle Sør-Varanger til et attraktivt og internasjonalt reisemål○ Bidra til at hurtigrutas endepunkt fremstår som mer attraktiv i reiselivssammenheng○ Kommunestyret vil vurdere å innarbeide «Masterplan for reiseliv» som en kommunal sektorplan• Kirkenes styrkes som et sterkt handelssenter og møtested i Øst-Finnmark og Barentsregionen.• At kommunens administrative og politiske apparat hurtig kan besvare og avgjøre henvendelser fra næringslivet.• At kommunens avgifts- og bevillingspolitikk er påregnelig og stabil, med en konsekvent holdning til dispensasjonssøknader.• At kommunen aktivt søker å påvirke næringslivets rammebetingelser overfor andre myndigheter, institusjoner og virksomheter.• Et nært samarbeid med Finnmark fylkeskommune som regional utvikler, og andre aktører innen næringsutvikling og finansinstitusjoner i regionen.• Legge til rette for at de lokale kulturnæringer kan fortsette sin positive utvikling.• Videreutvikle det næringsmessige samarbeidet med våre finske og russiske naboer.
Sør-Varanger har levedyktige primærnæringer	<ul style="list-style-type: none">• Stimulere til at de økonomiske virkemiddelordninger bidrar til å bevare og øke verdiskapningen i primærnæringene.• Tilstrebe samarbeid mellom aktører innenfor landbruk, reindrift og reiseliv for å sikre god sameksistens med tanke på utmarksbruk.• Tilstrebe samarbeid mellom aktører innenfor landbruk, reindrift og reiseliv for å utvikle felles produkter.• Legge til rette for at nødvendige areal er tilgjengelige for nyetableringer og utvidelser av eksisterende gårdsbruk.• Ved nye arealinngrep utenfor tettbygde strøk som ikke er i henhold til kommuneplanens arealdel skal berørt reinbeitedistrikt gis uttalelsesrett som en del av kommunal saksbehandling.• Bidra til økt videreforedling og verdiskaping i primærnæringene.



7.2.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel

Arealdisponeringen skal legge til rette for vekst, gjennom fortetting og bruk av nye areal.
Legge til rette for grønt- og parkutforming i de bynære områdene.
Støy- og arealkrevende industri skal lokaliseres utenfor Kirkenes, men sentrumsnært.
Se på mulighetene for å avsette fremtidsretta areal i sjøen for havbruksnæringen.
Et godt og effektivt planarbeid på Tømmerneset har høy prioritet.

7.3 Infrastruktur

I dette kapittel behandles så vel klassisk infrastruktur, representert gjennom areal- og kommunikasjonsplanlegging som tiltak som har til formål å styrke kommunens sosiale, kulturelle og miljømessige profil, både overfor egne innbyggere og besøkende.

En positiv utvikling for næringslivet vil generelt være avhengig av: Gode kommunikasjonstilbud, spesielt flyruter, så vel innad i fylket som til Oslo/Tromsø og i tverrforbindelser til Finland og Russland, utbygging av høyhastighet fibernett, tilrettelegging av reiselivsrelatert infrastruktur, Hurtigruta som transportmiddel og som internasjonal markedsfører av reiseliv i området, nærhet til sykehustjenester og videregående undervisning, variert kulturtilbud og andre tilbud til barn og ungdom (se satsningsområde barn og ungdom)

Sør-Varanger kommune står overfor en av Nord-Norges største infrastruktursatsning hva angår tilrettelegging av attraktive areal på Tømmerneset og Slambanken, og her vil kommunen spille en offensiv tilretteleggerrolle. Selv om de ulike tiltakshavere på Tømmerneset er ansvarlig for egne områdereguleringer er det viktig at kommunen har en overordna styring på planarbeidet. Denne satsningen berører forhold som samfunnsutvikling, byutvikling, reiseliv, reindrift, kommunal og statlig infrastruktur, nasjonal laksefjord, samordna areal- og transportplanlegging, m.m.

Visjon:	
I 2026 har Sør-Varanger en effektiv, moderne og fremtidsretta infrastruktur som bidrar til at kommunen er foretrukket etableringssted for bedrifter, ungdom og tilflyttere.	
Delmål	Strategi
Sør-Varanger kommune har en forutsigbar næringsretta infrastruktursatsning	<ul style="list-style-type: none"> • I prioritert rekkefølge skal det særskilt satses på; <ol style="list-style-type: none"> 1. Havne og industri-/næringsareal 2. Fremtidsretta innfartsløsning til Kirkenes 3. Utbedring og utbygging av Høybuktmoen lufthavn. 4. Storskog tollstasjon 5. En styrking av vedlikeholdet på det fylkeskommunale og statlige veinettet 6. Mellomriksveiløsning Pasvik-Nellim
Næringsliv, forvaltning og private husstander har tilgang til reel og stabil høykapasitets fibernett	<ul style="list-style-type: none"> • Infrastrukturplaner skal høyde for traseer for fiberfremføring • Jobbe for en sammenknytting av Norsk, Russisk, Finsk fibernett. • Oppfordre tilbydere av fibernett til å differensiere prisene slik at alle av kommunens innbyggere har mulighet til å kople seg på fibernettet
Styrking av Kirkenes	<ul style="list-style-type: none"> • Fortetting av «det historiske sentrum» med fortsatt satsing på handel og tjenesteyting, samt sentrumsnære boliger og kontor • Finne muligheter for byutvikling som tar hensyn til nye samfunns- og næringsbehov, samtidig som at viktige gjenreisningsmiljøer ikke svekkes. • Gode parkeringsløsninger i boligområder og i sentrum • Legge til rette for at Hurtigruten kan flyttes til sentrum • Se må muligheter for egnede havneforhold for mindre fiskefartøy
Sør-Varanger har en	<ul style="list-style-type: none"> • Sammenknytting av løypetraseer for sykkel-, ski- og gangstier



helsefremmende Infrastruktur	<ul style="list-style-type: none">• Tilrettelegge for at en større andel av trafikken skjer med gående og syklende• Tilrettelegge for at en større andel av trafikken skjer med kollektive transportmidler• Idrettsanlegg tilpasset barn og ungdoms ønsker og behov• Legge til rette for parkeringsplasser ved utfartsstedene• Utvikle attraktive grøntområder og aktivitetsparker i byen• Tilrettelegge fri og grøntareal i boligfelt• Ta hensyn til at funksjonshemmede og andre med spesielle behov får adgang til offentlige bygg, anlegg, næringsbygg, og friluftsområder• Tilrettelegging for ulike former for friluftsliv• Satse på kultur, idrett og fritidstilbud, så vel overfor egen befolkning som i reiselivssammenheng, og overfor personer med midlertidig opphold i kommunen• Gode kulturtilbud og anlegg for fysisk utfoldelse• Vil planperioden se etter egnede lokaliteter for småbåthavner• Se på muligheten for å utvikle boligområder med særskilte behov• Være pådriver for og bidra til et universelt utformet trafikksystem
En god utmarksforvaltning	<ul style="list-style-type: none">• En bærekraftig forvaltning av utmark og sjøareal i en balansert avveining mellom næringsinteresser, fritidsinteresser og vern• Oppnå gode og varige snøskutertraseer i samråd med primærnærings, reiseliv og lokalbefolkning.

7.3.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel

<ul style="list-style-type: none">• At det i arealplansammenheng søkes å finne gode muligheter for sentrumsutvikling, samtidig som at gjenreisningsmiljøet ikke svekkes.
<ul style="list-style-type: none">• I arealforvaltningen vise velvillighet til bolig- og næringsinitiativ i distriktene
<ul style="list-style-type: none">• Avsette gode areal for parkeringsplasser ved mye brukte turstier/-løyper
<ul style="list-style-type: none">• At det det avsettes gode og fremtidsretta snøskutertraseer i arealplanen
<ul style="list-style-type: none">• Tilrettelegge for fri- og grøntareal i boligfelt, samtidig som at sjøkant og turområder holdes tilgjengelig
<ul style="list-style-type: none">• Tilrettelegge for funksjonshemmedes adgang til så vel offentlige bygg og anlegg, næringsbygg og til friluftsområder
<ul style="list-style-type: none">• Arealplanlegging og -forvaltning skal legge til rette for at hurtigruta kan anløpe sentrum
<ul style="list-style-type: none">• Være åpen for at det kan tilrettelegges for gode idrettsareal tilpasset de unges behov
<ul style="list-style-type: none">• Sjøvendte næringsareal forbeholdes virksomhet som er avhengig av tilknytting til havet
<ul style="list-style-type: none">• I planperioden se etter egnede lokaliteter for småbåthavner

7.4 Barn og ungdom

Barn og ungdom utgjør en viktig andel av befolkningen og de utgjør en av kommunens fremste ressurs. At de unge i kommunen befinner seg i et oppvekstmiljø basert på trygghet, trivsel og tilhørighet er viktig for å utvikle høy sosial og faglig utvikling. De unge utgjør fremtiden til Sør-Varangersamfunnet.

Gode oppvekstvilkår for barn og ungdom vil kreve en helhetlig og tverrsektoriell innsats. Det er summen av tiltak som er avgjørende for om de unge opplever trivsel og tilhørighet til lokalsamfunnet. Samtidig hverken kan eller skal de offentlige tjenester og tilbud erstatte foreldresansvar, frivillige organisasjoners innsats, stimulans til egenaktivitet eller dugnadsånden i nærmiljøet.

I et samfunn hvor begge foreldrene ønsker å være yrkesaktive, samtidig som at mange barn kun bor med en av foreldrene, øker etterspørselen etter tjenester som gjør det mulig å kombinere arbeid og



foreldrerollen allerede fra barnas første leveår. Trygghet for barn og unges oppvekstvilkår får dermed ikke bare betydning for de unge selv, men også for foreldregenerasjonens valg av bo- og arbeidssted.

Arbeidslivet vil i fremtiden stille store krav til de ansattes evne til å tilegne seg ny kunnskap. Det beste grunnlag vil da være at vi helt fra det første møte med skoleverket opplever at kvalitet og ansattes kompetanse og holdninger stimulerer til et spennende, inkluderende, utviklingsrettet og aktivt læringsmiljø.

Sør-Varanger-samfunnet kjennetegnes av et etnisk, religiøst og kulturelt mangfold. Så vel nasjonale prognoser som kommunens egne ambisjoner om økning i folketall og samkvem med naboland, vil etter all sannsynlighet øke det internasjonale innslaget. Møteplasser som fremmer integrering og antirasistiske holdninger blant barn og unge er viktig for å oppleve tilhørighet i fellesskapet.

Sør-Varanger har et bredt undervisningstilbud i den videregående skole, med hele Finnmark som rekrutteringsområde. Borteboende elever utgjør, sammen med soldater som gjør førstegangstjeneste ved GSV, et betydelig innslag i ungdomsgruppen.

Lag og foreninger har tradisjonelt stått for mange av de unges fritidsaktiviteter. I dagens ungdomskultur ser vi også at nye strukturer, med løsere organisasjonsformer, har et høyt aktivitetsnivå. Ny teknologi har skapt PC- og videobaserte ungdomsaktiviteter som samtidig kan være isolerende uten arenaer for samhandling. Skillet mellom organisert og uorganisert ungdom er til en viss grad utvisket. Dette innebærer at også kommunen må utvikle nye samarbeidsformer, dersom barn og ungdom skal få reell medinnflytelse på egne oppvekstvilkår.

Visjon: Barn og ungdom preges av høy sosial og faglig utvikling, noe som oppnås ved et oppvekstmiljø basert på trygghet, trivsel og tilhørighet	
Delmål	Strategi
De unge skal gis medbestemmelse i planlegging, beslutninger og ved gjennomføring av aktiviteter som påvirker deres hverdag	<ul style="list-style-type: none">• Vektlegge ungdomsrådet i saker som angår barn og ungdom• Ta særlig hensyn til barn og ungdom sine behov og interesser i by og parkutforming
Sør-Varanger er dyktig til å se oppvekst i helhet, fra barnehage til Videregående	<ul style="list-style-type: none">• Videreføre gode pedagogiske modeller for å tenke oppvekst i helhet• Legge til rette for at frivilligheten har gode tilbud til barn i alle aldrer og funksjonsnivå• Opplysning om arbeidslivet i skolen• Styrke fokuset på kvalitet i barnehagen, hvor det fokuseres på barnehage som institusjon i livsløpsperspektiv• Full barnehagedekning hvor barnas behov er i fokus, samtidig som man ser på muligheter for å tilpasse åpningstider til foreldrenes arbeidstider• En kvalitetsorientert kulturskole som er åpen for nye uttrykksformer og fremmede kulturer, og med tilbud i distriktene• Fremme verdier som toleranse og respekt for alle mennesker• Et forebyggende helsearbeid som møter



	<ul style="list-style-type: none">• ungdommen på deres egne premisser• Stimulere til ungdomskontakt over grensene, og deltakelse i internasjonale prosjekter• Samarbeide med andre offentlige foretak om fritidstilbud for ungdom med midlertidig opphold i kommunen
Utvikle gode (nær-)miljø, trivsels og læringstiltak	<ul style="list-style-type: none">• Stimulere til aktivitetstilbud for de aller minste barna• Utvikle arenaer som er tuftet på trygghet og fellesskap og tilgjengelighet• De kommunale helseforetakene gjøres mer tilgjengelig for barn og ungdom• Økt fokus på holdningsskapende arbeid og engasjement for barn og ungdom.• Gi barn og unge økt forståelse for miljømessige utfordringer i et ledd for å skape en bærekraftig utvikling• Skolebygg og læremidler skal være tidsmessige og tilpasset arbeidsformene• Trafikksikre boområder med trygge skoleveger• Stimulere og legge til rette for frivillig innsats sammen med foreldre, lag og foreninger• Legge til rette for egenaktivitet ved å anlegge gode leke- og fritidsareal i nærmiljøet.• Utnytte skolebygg som møteplass i fritiden• Bevisstgjøre barn og ungdom om lokalhistorie og vår flerkulturelle tradisjoner• Videreutvikle velutvikla og mangfoldige tilbud til ungdom• Stimulere til ungdomskontakt over grensene, og deltakelse i internasjonale prosjekter• Barn og ungdom med ekstra bevegelsesbehov skal sikres tilgjengelighet til sosiale og faglige tilstelninger

7.5 Kompetansebygging

Arbeid med kunnskapsressurser og kompetanse er stadig viktigere for arbeidslivet. Dette er viktig for offentlig og privat virksomhet skal makte å møte de løpende utfordringer i dagens kunnskapssamfunn. For enkeltmennesket kan det å tilegne seg ny kunnskap, og være med i spennende læringsprosesser være et gode som har verdi i seg selv. Et tilrettelagt tilbud for ny kunnskap vil kunne være medvirkende i valg av bosted og for etableringen av innovative bedrifter.

Det norske kostnadsnivå medfører at vi i mindre grad kan konkurrere på verdensmarkedet med standardprodukter. Både privat og offentlig sektor er derfor avhengig av å holde en høy innovasjonstakt, hvor kunnskapsbasert verdiskapning blir en innsatsfaktor på lik linje med de materielle ressursene. Velferdssamfunnet vil i fremtiden være avhengig av kompetansefornyelse, skapt av teknologiske nyvinninger og omstillinger i produksjon og organisasjon.

Kompetanse har tradisjonelt vært knyttet til utdanning og vitnemål. I de senere år har realkompetanse kommet mer i fokus, og det er etablert systemer for dokumentasjon og verdsetting av denne. Det er også gitt åpning for studier på høyere nivå, basert på realkompetanse. Andre kvaliteter, som skaperevne og initiativ inngår i dag i manges definisjon av kompetansebegrepet. Kompetansebygging vil da si å videreutvikle de menneskelige ressursene slik at både individ og samfunn bedre blir i stand til å møte fremtidige utfordringer.



Sør-Varanger har betydelige arbeidskraftressurser med utenlandsk bakgrunn. Andelen antas å øke i planperioden. Ordningen med yrkesprøve, realkompetansevurdering og tilrettelegging for lærekandidatutdanning og praksisbrev vil være av vesentlig betydning for riktig utnyttelse av denne arbeidskraften.

Yrkesvalg er ofte påvirket av arbeidsmulighetene på hjemstedet. Etter- og videreutdanning vil for det store flertall være mer motiverende enn omskolering. Kravet til kompetansefornyelse kommer tidligere i yrkeskarrieren enn før. Det stilles økte krav til å kunne kombinere opplæring/studier med lønnet arbeid og omsorg for barn. Det blir da viktig at det er samsvar mellom både den grunnleggende fagopplæring og de kompetansehevende tilbud som gis i kommunen og lokalt arbeidsliv.

Internasjonalt samarbeid innen FoU og utdanning er en av de beste måter å redusere de problemer landegrensene skaper. Det gir mulighet på begge sider til å utnytte kunnskap og kompetanse i så vel sterkere økonomisk som sosial og kulturell integrasjon. Ut fra den posisjon Sør-Varanger er tillagt som nasjonalt brohode mot Nordvest-Russland bør forholdene ikke bare legges til rette for kompetansebygging i forhold til Russland generelt, men også for samarbeidende FoU-miljø.

Visjon	
Sør-Varanger er senter for innovasjon og kompetanseutvikling i Øst-Finnmark. De menneskelige ressurser videreutvikles slik at individ og samfunn er i stand til å møte fremtidige utfordringer	
Delmål	Strategi
Sør-Varanger skal ha en inkluderende skole preget av kvalitet, trygghet og trivsel	<ul style="list-style-type: none">• Videreutvikle kvalitet for kompetanse i skolen• Elever må sikres en enhetlig og likeverdig utdanning• Jobbe frem en gjennomgående kompetanseplan fra barnehage og helt ut til 10.trinn• Videreutvikle bruken av ”det virtuelle klasserom”• Videreutvikle trivsels- og trygghetstiltak på skolene• Søke å opprettholde skoletilbud der det er et bærekraftig elevtall og hvor det kan tilbys et forsvarlig undervisningstilbud.• En videregående skole med fullstendig undervisningstilbud innen fag som særlig etterspørres av lokalt næringsliv• Opplærings- og utdanningsstrukturen må tilpasses næringsstrukturen og så langt som mulig være i forkant av den type arbeidskraft som etterspørres• God kvalitet på karriereveiledning• Legge til rette for gode overganger mellom Barnehage, skole, videregående• Tilrettelegge for mer praksisarbeid med næringslivet og mellom grunn- og videregående opplæring
Styrke innovasjon, utdanning og	<ul style="list-style-type: none">• Samarbeide med fylkeskommunens



Næringsutviklingen i Øst-Finnmark	godkjenningssentral for realkompetanse og OPUS om tilrettelagt tilleggsutdanning for utenlandsk arbeidskraft <ul style="list-style-type: none">• Stimulere offentlig virksomhet og det private næringsliv til å inngå lærlingekontrakter, der kommunen bør ta et særlig ansvar for å tilby lærlingeplasser• Stimulere til vekst og utvikling av FoU-miljø• I samarbeid med andre aktører få på plass et høyskole-/universitetscenter som tilbyr et forutsigbart utdanningstilbud. Et utdanningstilbud som også etterspørres av privat og offentlig næringsliv• Styrke Kirkenes Kompetansesenters posisjon som tilbyder av kunnskap om russiske forhold, også til et eksternt marked• Kommune og Næringsliv jobber aktivt mot rekruttering av stabil og kompetent arbeidskraft• Norsk språkopplæring helt opp til Bergenstest-nivå som utgangspunkt for rekruttering av utenlandsk arbeidskraft
--	---

7.6 Folkehelse

I Sør-Varanger foregår det allerede i dag et folkehelsearbeid i stort omfang. De kommunale virksomheter jobber kontinuerlig direkte eller indirekte for å bedre kommunesamfunnets folkehelse. Barnehager og skoler er kanskje de som bidrar mest positivt til det holdnings- og vaneskapende arbeidet. I tillegg bidrar kommunen ved planlegging og forvaltning at det utvikles gode grøntområder, turløyper, idrettshaller, idretts- og kulturtilbud, idrettsanlegg, kulturlokaler, trygge skoleveger, tilgjengeliggjorte boliger m.m.

Allikevel er det viktig å poengtere at det er ikke bare de kommunale virksomheter som bidrar til folkehelsearbeidet. Sør-Varangersamfunnet preges i dag av en svært engasjert befolkning som i stor grad deltar i frivillig arbeid. Det at samfunnet har en så aktiv og levende frivillig sektor spiller en grunnleggende positiv rolle for folkehelsen. Frivilligheten og dugnadsånden i kommunen er på mange måter «limet» i lokalsamfunnene og bidrar til at befolkningen får et godt og aktivt liv.

Folkehelsearbeid for Sør-Varanger kommune:

De siste 30 årene har alle grupper i landet fått bedre helse, men helsegevinsten har vært størst for personer med lang utdanning og høy inntekt. For eksempel har denne gruppen lengre forventet levetid enn personer med lavere utdanning og inntekt. Særlig de siste ti årene har helseforskjellene økt, det gjelder både fysisk og psykisk helse, og både barn og voksne. Utjevning av sosiale helseforskjeller bør derfor være en viktig målsetting i folkehelsearbeidet.

Ved gjennomførte referansegrupper og ved innhenting av tilgjengelig statistikk er det identifisert noen områder som er spesielt viktig å løse i kommuneplanperioden. For at folkehelsearbeidet skal lykkes og gi varige resultater vil kommunens barn og ungdom gis en viktig fokus for arbeidet. Dersom en lykkes i arbeidet med våre barn og unge vil det kunne gi positive utfall for identifiserte utfordringer som utdanning, livsstilsrelaterte sykdommer, aktivitet og kosthold. Likevel er det viktig å understreke viktigheten av hele kommuneorganisasjonen skal tenke folkehelse i alt vi gjør og på den måten vil hele kommunesamfunnet berøres av dette arbeidet.



Kommunen bør iverksette nødvendige tiltak for å møte kommunens folkehelseutfordringer, som tiltak knyttet til oppvekst- og levekårsforhold, fysiske og sosiale miljøer, befolkningens levevaner samt skader og ulykker. Kommunale virksomheter vil i kommuneplanperioden få ansvar for å kartlegge eksisterende folkehelsearbeid, samtidig som at de viser hvordan de kan bli bedre.

Det er viktig å understreke at folkehelsesatsningen er et arbeid som krever kontinuerlig oppfølging og oppdatering. Folkehelsen i kommunesamfunnet vil hele tiden være i endring og det vil derfor være viktig at det hele tiden jobbes for å avdekke folkehelseutfordringer, for deretter å kunne iverksette mer presise folkehelse tiltak.

Et viktig grep for å sikre folkehelsesatsningen Sør-Varanger er at alle kommunale virksomheter og foretak får ansvar for å innarbeide helsefremmende arbeid som en del av virksomhetspraksisen. Dette vil merkes i kommunens som organisasjon og ut i kommunesamfunnet.

Visjon:	
I 2026 preges Sør-Varanger av levende lokalsamfunn med aktive og engasjerte innbyggere og velfungerende og målrettede tjenester	
Delmål	Strategi
Sør-Varanger kommune vil gjøre det attraktivt å ta helsefremmende valg i hverdagen	<ul style="list-style-type: none">• Samarbeid med frivillige lag og foreninger om helsefremmende aktiviteter• Alle kommunens institusjoner (barnehager, skoler, SFO og eldrehjem osv.) fremmer fysisk aktivitet og et sunt kosthold• Sikre trygge skoleveger• Redusere behovet for bruk av privatbil• Ha opplevelsesrike grøntareal for barn og unge• Utvikle sosiale møteplasser
En god fysisk og psykisk helse befolkningen	<ul style="list-style-type: none">• Videreutvikle Kvellomodellen (Tidlig innsats)• Innarbeide gode rutiner for å avdekke og håndtere mennesker som er utsatt for vold i nære relasjoner. Sør-Varanger kommune skal besitte nødvendig kompetanse for å tilby de som er utsatt for vold i nære relasjoner god bistand• Et større fokus på barn som pårørende• Legge til rette for at eldre kan være mer fysisk aktiv• Bedre tilgjengeligheten til etablerte naturområder gjennom å synliggjøre alle de gode turmulighetene• Det gis en ekstra fokus på helsefremming for barn og ungdom
Har en helsefremmende infrastruktursatsning og arealforvaltning	<ul style="list-style-type: none">• Prioritere helsefremming i de bynære områder og i distriktssentrene• Videreutvikle gode aktivitetsanlegg for barn og ungdom• Legge til rette for gode parkeringsplasser ved idrettsanlegg og ved attraktive turområder• Ha tilrettelagt gode turområder for bevegelseshemmede og andre med spesielle behov• Attraktive idrettsanlegg som er tilgjengelig for alle.• Videreutvikle differensierte boligfelt, tilrettelagt for ulike aldersgrupper og sosiale lag• Gjøre det attraktivt å ta sunne valg i hverdagen
For å dempe veksten i offentlig tjenesteproduksjon innen helse- og omsorgsområdet styrkes det forebyggende og	<ul style="list-style-type: none">• Kommunale virksomheter og foretak har systematisk innarbeidet helsefremmende arbeid som en del av virksomhetspraksisen• Gjøre folkehelsevurderinger tilknyttet kommunal saksbehandling



helsefremmende arbeidet	<ul style="list-style-type: none">• Kommunale virksomheter har ansvar for å bygge opp kompetanse for helsefremmende arbeid.• Kommunale virksomheter skal systematisk innarbeidet helsefremmende rutiner med oppfølgingsansvar• Stimulere til at eldre kan bo hjemme så lenge som mulig ved at eldre kan bo lengst mulig hjemme i universelt utformet bolig.
Økt vekst og kompetanse gjennom et flerkulturelt samfunn	<ul style="list-style-type: none">• Tidlig innsats i språk- og samfunnsopplæring• Ivaretagelse og utnyttelse av de ressursene som innvanderne representerer• Videreutvikle flerkulturelle arbeids- og fritidsarenaer

7.6.1 Relevans for arealforvaltning og kommuneplanens arealdel

I arealplanleggingen skal helsefremming i distriktssentrene og i de sentrumsnære områdene prioriteres

Legge til rette for god framkommelighet og tilgjengelighet ved idrettsanlegg og særlige attraktive turområder

Sikre at attraktive grøntareal ikke bebygges

Søke å finne løsninger som bidrar til å redusere bilbruk

7.7 Retningslinjer og mål for kommunal organisering og tjenesteproduksjon

En velfungerende kommuneorganisasjon er et av de viktigste virkemidler for å utvikle Sør-Varanger-samfunnet i samsvar med kommuneplanens mål. Dette gjelder så vel politisk som administrativt. Gjennomføring av planen krever vilje til prioritering, endringsdyktighet, at organisasjonen har den kompetanse som til en hver tid kreves, og at tempo tilpasses de økonomiske realiteter.

Gjennom lovverket styrer Staten hvilke myndighetsoppgaver som skal utføres av det enkelte forvaltningsorgan. Kommunen er pålagt å utføre en rekke kjerneoppgaver som ikke er spesielt omtalt i kommuneplanen. Disse vil likevel komme frem i sektorplaner, handlingsprogram, økonomiplan, årsbudsjett og virksomhetsplaner.

Kommunen er den viktigste tjenesteyter for innbyggerne. Volum og kvalitet på produksjonen får da direkte betydning i den enkeltes hverdag. Samtidig vil det være ulike oppfatninger i befolkningen av hva som bør være et alminnelig servicenivå og om individuelle behov blir dekket. Et for stort gap mellom befolkningens forventninger og kommunens tilbud er kime til frustrasjon og politikerforakt.

Innbyggerne skal ha realistiske forventninger til hva kommunen kan gi av tilbud. Kommunal tjenesteproduksjon må derfor baseres på at brukerne er kjent med hva kommunen kan til-fredsstille av behov.

Sør-Varanger kommune skal legge følgende mål og retningslinjer til grunn for sin organisasjonsutvikling:

Sør-Varanger kommune legger følgende mål og retningslinjer til grunn for sin organisasjonsutvikling:

- Ved en langsiktig og god økonomisk planlegging og ved en reduksjon og omlegging av dagens tjenestenivå skaper et økonomisk overskudd.
- For å være i stand til å iverksette presise folkehelseiltak skal det kontinuerlig jobbes for å avdekke positive og negative sider med lokalsamfunnets folkehelse



<ul style="list-style-type: none">• For å imøtekomme fremtidens krav til omsorgstjenester med endrede og mer komplekse tjenestebehov må kommunen vurdere et mer fremtidsrettet og moderne sykehjem
<ul style="list-style-type: none">• Vi skal gjøre de rette tingene på riktig måte og til lavest mulig kostnad
<ul style="list-style-type: none">• Tjenestene skal minimum oppfylle formelle krav gitt i lov eller forskrift
<ul style="list-style-type: none">• Styrke brukermedvirkningen i utforming av tjenestene
<ul style="list-style-type: none">• Det skal utarbeides serviceerklæringer for de enkelte virksomhetsområder
<ul style="list-style-type: none">• Utnytte IKT som støtte for styring, produksjon og samhandling internt, og i dialog med befolkningen
<ul style="list-style-type: none">• Økt mål- og resultatstyring
<ul style="list-style-type: none">• Utvikle helhetssyn og samordningskultur i organisasjonen
<ul style="list-style-type: none">• Likestilling mellom kjønnene og en aktiv politikk for å integrere funksjonshemmede og personer med fremmed bakgrunn i organisasjonen
<ul style="list-style-type: none">• En lønnspolitikk som sikrer at kvalifisert personell rekrutteres og beholdes
<ul style="list-style-type: none">• Avsette ressurser til opplæring og kompetanseheving som gir de ansatte muligheter til å utføre sine oppgaver til beste for lokalsamfunnet
<ul style="list-style-type: none">• En effektivitet i drift og vedlikehold som utgjør et klart alternativ til konkurranseutsetting
<ul style="list-style-type: none">• Sør-Varanger kommune skal føre en proaktiv rolle vedrørende ny kommunereform
<ul style="list-style-type: none">• Kontinuerlig å vurdere interkommunale løsninger og foretaksdannelser, der dette anses fordelaktig og kostnadseffektivt for brukerne
<ul style="list-style-type: none">• Kommunale virksomheter og foretak har systematisk innarbeidet helsefremmede arbeid som en del av virksomhetspraksisen
<ul style="list-style-type: none">• Gjøre folkehelsevurderinger tilknyttet kommunal saksbehandling

8.6 Vegne videre

I de foregående kapitler er kommunens politiske visjon, målsettinger og strategier beskrevet. Det er gjort rede for en del rammebetingelser, og gitt en nærmere beskrivelse av de områder som skal ha særlig prioritet. Sammen med de arealmessige rammebetingelser gir disse føringer grunnlaget for kommunens samlede planlegging og langsiktige utvikling.

For at kommuneplanens mål, strategier og tiltak skal gjøres operasjonelle, må disse utvikles og konkretiseres videre gjennom kommunens øvrige plansystem, innenfor det økonomiske og øvrige handlingsrom Sør-Varanger kommune til en hver tid har.

Tidsperspektivet i kommuneplanen er 12 år. I perioden vil det komme innspill om nye tiltak, samtidig som det kan oppstå behov for å endre innbyrdes prioritering og gjennomføringstakt for de oppgaver som er beskrevet i planen. Det blir da viktig å ha en planberedskap og god politisk målstyring som sikrer at kursen alltid innrettes mot å nå hovedmålet. Ved å fange opp endringer og avvik på et tidlig tidspunkt vil kommunen kunne korrigere kursen tidsnok til å kunne iverksette tiltak, og fokus på hovedmålet opprettholdes.

Kommuneplanens handlingsdel og økonomiplan vil utgjøre de viktigste redskap for å binde sammen kommuneplanens langsiktige mål med de kortsiktige tiltak og prioriteringer. Det vil også være nødvendig, med grunnlag i vedtatt kommuneplan, å følge opp enkelte tjenesteområder med mer detaljerte plandokument, som sektor- og handlingsplaner. Her konkretiseres tiltak som gjøres til gjenstand for prioritering i økonomiplanen, både når det gjelder innhold, gjennomføringstempo og kalkulerte kostnader.