



## SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes  
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12  
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no  
www.svk.no

### SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Trasti, Vegar Nilsen Enhetsleder: Trasti, Vegar Nilsen, tlf. 78 97 74 91	Dato: 03.06.2015
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Wikan, Kurt	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	042/2015	05.06.2015
Kommunestyret	040/2015	17.06.2015

## KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET - INFRASTRUKTUR FOR FRAMTIDIG HAVNE- OG INDUSTRIUTBYGGING

### Vedlagte dokumenter:

VEDLEGG 1 RAPPORT KU LANDSKAP TØMMERNESET  
VEDLEGG 2 NOTAT KDT 7 6 FISK\_GLHAU\_ELLUN 19 01 2015  
VEDLEGG 3 NOTAT MARINT NATURMILJØ TØMMERNES OG GAMNES ENDELIG  
VEDLEGG 4A KU\_NATURMILJØ\_KILA-LEIRPOLLEN\_FØRSTEUTKAST  
VEDLEGG 4B 2014-12-05 KU NATURMILJØ LEIRPOLLEN\_GAMNESET V2  
VEDLEGG 5 KU FOLKEHELSE\_REV2\_08\_12\_2014  
VEDLEGG 6A 2014\_09\_23 KDP TØMMERNES\_NOTAT AKTUELLE  
VANNFORSYNINGSLØS INKL ALT 2\_3  
VEDLEGG 6B 2014\_09\_23 5131700 KDP TØMMERNESET SKISSE VANNFORSYNING  
ALT 1  
VEDLEGG 7 2014-10-15 NOTAT TRAFIKK\_REV2  
VEDLEGG 8A 2015-01-22 KDP TØMMERNES\_VEGSYSTEM OG TRASEALTERNATIVER  
VEDLEGG 8B 2014-09-22 KDP TØMMERNES-FORPROSJE BRU LANGFJORDEN VED  
KILA  
VEDLEGG 9 2015-01-22 KDP TØMMERNES-INFRASTRUKTUR VEG\_VANN\_KRAFT  
VEDLEGG 10 ROS-ANALYSE\_KDP\_141014  
VEDLEGG 11 RAPPORT NORTERMINAL AS\_J06\_MILJØPROGRAM  
VEDLEGG 12 RAPPORT MÅLEPROGRAM MILJØ\_GLE  
VEDLEGG 13 MILJØOVERVÅKING OG MILJØOPPFØLGING  
VEDLEGG 14 FELTRAPPORT TARESKOG  
VEDLEGG 15 RAPPORT\_REINDRIFT\_TØMMERNESET\_NINA\_03\_02\_2015  
VEDLEGG 16 2015-01-15 AKVAPLAN-NIVA\_ANADROME LAKSEFISKERS  
VANDRINGSMØNSTER-ENDELIG

VEDLEGG 17 2015-01-14 KARTLEGGING AV GYTEFELT FOR TORSK I  
FJORDSYSTEMET I SØR-VARANGER - ENDELIG  
VEDLEGG 18 2015-01-15 DYREPLANKTON I BØKFJORDEN - ENDELIG  
VEDLEGG 19 SVK\_RAPPORT DIALOGKONFERANSE  
VEDLEGG 20 KOMMUNEDELPLAN TØMMERNES\_PLANPROGRAM260314  
VEDLEGG 21 KDP TØMMERNES KU SAMISK BOSETTING UTMARKSBRUK  
SJØLAKSEFISKE 200914  
PLANBESKRIVELSE KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET030615  
BESTEMMELSER KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET ALT 1  
BESTEMMELSER KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET ALT 2  
PLANKART KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET ALT 1  
PLANKART KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET ALT 2

#### Dokumenter i saken:

2015011960 ANMODNING OM TREKKING AV INNSIGELSE TIL KOMMUNEDELPLAN  
FOR TØMMERNESET  
2015011933 UTTAELSE TØMMERNESET  
2015011592 VEDRØRENDE UTTAELSE FRA SØR-VARANGER KOMMUNE  
2015010971 VEDRØRENDE INVITASJON TIL SAMARBEID OM LOKALISERING AV  
STAMNETTERMINAL  
2015010532 VEDRØRENDE KOMMUNENS MERKNADER TIL VEGVESENETS  
INNSIGELSE - TØMMERNESET  
2015009716 UTTAELSE  
2015009415 UTTAELSE FRA FORSVARSBYGG  
2015009413 KOMMUNEDELPLAN TØMMERNESET - INNSPILL KIRKENES MARITIME  
PARK AS OG KIRKENESBASE AS  
2015009331 UTTAELSE  
2015009330 DMF SIN MERKNAD TIL KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET  
2015009329 HØRINGSSVAR - FORSLAG TIL KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES  
- OMRÅDEREGULERING FOR: PULKNESET: KIRKENES MARITIME PARK,  
NORTERMINAL: OLJEOMLASTINGSTERMINAL PÅ GAMNES OG  
HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT  
2015009123 UTTAELSE TIL KOMMUNEDELPLAN TØMMERNESET MED  
TILHØRENDE OMRÅDEREGULERINGER - SØR -VARANGER KOMMUNE -  
ARKIVSAK 13/1191  
2015009088 UTTAELSE TIL PLANFORSLAG TIL KOMMUNEDELPLANER FOR  
TØMMERNES, PULKNES, NORTERMINAL OG HØYBUKTMOEN SKYTE-  
OG ØVINGSFELT  
2015008887 VEDRØRENDE UTTAELSE MED INNSIGELSE TIL FORSLAG TIL  
KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET  
2015008773 INNSPILL TIL OMRÅDEPLAN FOR PULKNESET  
2015008765 UTTAELSE VEDR. FORSLAG TIL KOMMUNEDELPLAN FOR  
TØMMERNESET OG OMRÅDEREGULERING PULKNESET M.FL.  
2015008750 UTTAELSE TIL FORSLAG TIL OMRÅDEREGULERING FOR  
HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT GNR. 11 M.FL.  
2015008749 UTTAELSE TIL FORSLAG TIL KOMMUNEDELPLAN FOR  
TØMMERNESET OG OMRÅDEREGULERINGER FOR GAMNES OG  
PULKNESET  
2015008652 UTTAELSE TIL FORSLAG TIL OMRÅDEREGULERING FOR PULKNESET  
2015008502 UTTAELSE TIL FORSLAG TIL KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES  
GNR. 11 M.FL.  
2015008500 FORSLAG TIL KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET - ANMODNING  
OM UTSETTELSE AV POLITISK BEHANDLING

2015008499 UTTALELSE TIL OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL  
OLJEOMLASTNINGSTERMINAL

2015008397 UTTALELSE

2015008125 HØRINGSUTTALELSE FRA MATTILSYNET

2015008124 HØRINGSUTTALELSE

2015008123 SØKNAD OM UTSETTELSE AV FRIST

2015008096 HØRING - KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES OG  
OMRÅDEREGULERING

2015008061 UTTALELSE FORSLAG TIL KOMMUNEDELPLAN

2015008060 KDP TØMMERNES - HØRINGSUTTALELSE FRA STATENS VEGVESEN

2015008040 HØRINGSUTTALELSE

2015007899 HØRINGSUTTALSE

2015007850 HØRINGSUTTALELSE

2015007810 UTTALELSE TIL OMRÅDEREGULERING FOR HØYBUKTMOEN SKYTE-  
OG ØVINGSFELT MED INNSIGELSE

2015007809 UTTALELSE FOR OMRÅDEREGULERING FOR NORTERMINAL

2015007808 UTTALELSE MED INNSIGELSE TIL OMRÅDEREGULERING FOR  
PULKNESET

2015007807 UTTALELSE MED INNSIGELSER TIL KOMMUNEDELPLAN FOR  
TØMMERNES

2015007806 INNSPILL TIL KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET

2015005427 TØMMERNESET

2015005206 UTTALELSE

2015004882 UTLAGT TIL OFFENTLIG ETTERSYN/HØRING: FORSLAG TIL  
KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES OG OMRÅDEREGULERINGER  
FOR: PULKNESET - KIRKENES MARITIME PARK, NORTERMINAL -  
OLJEOMLASTNINGSTERMINAL PÅ GAMNES OG HØYBUKTMOEN  
SKYTE- OG ØVINGSFELT

2015004817 VEDR. KOMMUNEDELPLAN TØMMERNESET

2015003996 UTLAGT TIL OFFENTLIG ETTERSYN/HØRING: FORSLAG TIL  
KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES OG OMRÅDEREGULERINGER  
FOR: PULKNESET - KIRKENES MARITIME PARK, NORTERMINAL -  
OLJEOMLASTNINGSTERMINAL PÅ GAMNES OG HØYBUKTMOEN  
SKYTE- OG ØVINGSFELT

2015003854 UTLAGT TIL OFFENTLIG ETTERSYN/HØRING: FORSLAG TIL  
KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES OG OMRÅDEREGULERINGER  
FOR: PULKNESET - KIRKENES MARITIME PARK, NORTERMINAL -  
OLJEOMLASTNINGSTERMINAL PÅ GAMNES OG HØYBUKTMOEN  
SKYTE- OG ØVINGSFELT

2015003824 MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL  
26.02.15: FORSLAG TIL KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET -  
INFRASTRUKTUR FOR FRAMTIDIG HAVNE- OG INDUSTRIUTBYGGING,  
MED KONSEKVENSTREDNING

2015003802 KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES - VURDERINGER AV HABILITET  
FOR KONSULENT

2015001993 FORSLAG TIL KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNESET -  
INFRASTRUKTUR FOR FRAMTIDIG HAVNE- OG INDUSTRIUTBYGGING,  
MED KONSEKVENSTREDNING

2014006554 KUNNGJØRING AV FASTSATT PLANPROGRAM TIL KOMMUNEDELPLAN  
FOR TØMMERNES, SAMT OMRÅDEREGULERINGER FOR GAMNES,  
PULKNES OG HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT

2014006483 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 26.03.14:  
PLANPROGRAM TIL KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES

2014002451 KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES OG OMRÅDEREGULERINGER  
FOR NORTERMINAL PÅ GAMNES, KIRKENES MARITIME PARK OG

	HØYBUKTMOEN SKYTE- OG ØVINGSFELT I SØR-VARANGER KOMMUNE - FORELEGGING AV FIRE PLANPROGRAM
2013023804	KOMMENTARER TIL FORELEGGING AV PLANPROGRAM FOR KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES I SØR-VARANGER KOMMUNE
2013022548	FORELEGGING AV PLANPROGRAM FOR KOMMUNEDELPLAN TØMMERNES
2013022400	MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL 29.11.13: PLANPROGRAM TIL KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES
2013019953	JOINT BARENTS TRANSPORT PLAN
2013018455	RAPPORT FRA DIALOGKONFERANSE - KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES
2013011883	VARSEL OM OPPSTART AV PLANARBEID OG UTLEGGING AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM - KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES SØR- VARANGER
2013011806	MELDING OM VEDTAK FRA UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL 27.06.13: FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR KOMMUNEDELPLAN FOR TØMMERNES

### **Kort sammendrag:**

Den 27.02.13 valgte Kommunestyret å utpeke Leirpollen som fremtidig stamnetterminal. Samtidig ble det vedtatt at man ønsker en veiforbindelse i en korridor fra Strømmen bru og Slambanken til Leirpollen. I den sammenheng ba kommunestyret rådmannen om å iverksette arbeid med kommunedelplan for Tømmerneset, inklusiv KILA på Slambanken og forsvarets øvings- og skytefelt.

Planprosessen for Kommunedelplanen og områdereguleringene for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt, Norterminals oljeomlastningsterminal på Gamneset og Kirkenes Maritime Park på Pulkneset er så langt gjennomført parallelt.

Kommunestyrevedtaket baseres på at Sør-Varanger kommune skal stimulere til at alle interesserte aktører på Tømmerneset blir i stand til å realisere sine industrisatsninger. Kommunedelplanen vil gi rammer og overordnede prinsipper for utbygging av framtidig infrastruktur for hele området.

Planprogrammet ble fastsatt i Kommunestyret i møte 26.03.14. Det er etter dette gjennomført konsekvensutredninger og utarbeidet planforslag. Planforslagene for kommunedelplan og områdereguleringen ble vedtatt utlagt til høring/offentlig ettersyn av Utvalg for Plan og Samferdsel i møte 26.02.15.

Til høringen er det innkommet flere innsigelser og en rekke merknader. Innsigelsene begrenser kommunestyrets mulighet til å vedta både kommunedelplanen og områdereguleringene. Her legges fram de alternativer som foreligger for planmyndigheten for andregangs- og sluttbehandling av planene.

### **Faktiske opplysninger:**

#### Bakgrunn:

Med bakgrunn i forventningen om stor industriell vekst vedtok kommunestyret 27.02.13 å igangsette en kommunedelplanprosess for industriutvikling på Tømmerneset. Kommunen ønsker å tilrettelegge for havne- og industriutbygging til petroleumsrelatert næring på egnede lokaliteter på Tømmerneset. Målsettingen for kommunen har vært å stimulere til at flest mulig kan realisere sine utviklingsprosjekter på Tømmerneset og Slambanken. På den måten kan Sør-Varanger posisjoneres som en attraktiv lokalitet for fremtidige investeringer ved olje- og

baseaktivitet.

Kirkenes med kaier og havnearealer, som i dag benyttes til sjørelatert og annen industri, har ikke utbyggingsmuligheter i den størrelsesorden som er påkrevd for større petroleumsrelaterte aktører. Det er derfor nødvendig å legge slik aktivitet utenfor eksisterende havneområder.

Med utgangspunkt i at KILA, Leirpollen, Gamneset og Pulkneset alle vil være avhengig av den samme infrastrukturen fant man det hensiktsmessig og igangsette kommunedelplan for fremføring av infrastruktur til Tømmerneset. Planen inkluderer også Forsvarets øvings- og skytefelt. Selv om kommunen skulle stå ansvarlig for kommunedelplanen så skulle også aktørene utarbeide egne områdereguleringer for egne industriområder.

Intensjonen bak planarbeidet har hele tiden vært å legge til rette for en industriutbygging til det beste for kommunesamfunnet. Derfor skulle planarbeidet legge til rette for en samfunnsøkonomisk ressursutnyttelse, en effektiv trafikkavvikling og samtidig styrke eksisterende by- og boområder. Fremtidig vekst i servicenæringer og boligområder skulle foregå på Kirkenes-halvøya. På den måten skulle planleggingen også sørge for å minimere den lokale klimautslippet. For å ivareta dette på en best mulig skulle det utredes for en transportsøyse som går fra Slambanken – Leirpollen – Gamneset – Pulkneset – Høybuktknoen. Transportsøyse ville dermed stimulere til at alle utviklingsprosjekter på Tømmerneset skulle være attraktiv for fremtidig havneutbygging. I første omgang skulle veiadkomsten lokaliseres nærmest mulig Kirkenes, Hesseng, Bjørnevattn og Sandnes. Vegløsningen til denne industriutbyggingen skulle avlaste E6 som innfartsåre til Kirkenes og lede tungtrafikk utenom boligområder.

#### Planprosessen:

Sør-Varanger kommune har som mål å gi god informasjon om planarbeidet, slik at alle parter har mulighet for god innsikt i prosessen, foreslåtte løsninger og konsekvensene av disse. Informasjonen blir først og fremst gitt gjennom åpne møter, samt møter med berørte parter og myndigheter, informasjonen er også kunngjort i Sør-Varanger Avis og via kommunens hjemmesider. For å sikre muligheter til medvirkning er det blant annet lagt opp til følgende:

- Åpent informasjonsmøte 5.mars 2013
- Planforum 6.mars 2013
- Åpen Dialogkonferanse 3.september 2013
- Åpnet informasjonsmøte ved offentlig ettersyn av planforslag 09.04.15
- Dialog med interessegrupper
- Tett dialog mellom aktørene for Kirkenes Maritime Park (Pulkneset), Norterminal (Gamneset) og Forsvarsbygg (Høybuktknoen skyte- og øvingsfelt)

Planprosessen for Kommunedelplanen og områdereguleringene for Høybuktknoen skyte- og øvingsfelt, Norterminals oljeomlastningsterminal på Gamneset og Kirkenes Maritime Park på Pulkneset er så langt gjennomført parallelt. Kommunedelplanen legger føringer for de øvrige områdereguleringene.

I februar 2014 ble det av Samferdselsdepartementet bestilt en Konseptvalgutredning (KVU) for E6 Høybuktknoen - Kirkenes. Utfordringsnotat for KVU-en ble utarbeidet i mai 2014 og selve KVU-en skal være ferdigutarbeidet til mai 2015, vedtak i departementet ventes i januar 2016.

Kommunen har forsøkt å samordne prosessen for kommunedelplanen med KVU-en og behandling av planforslaget ble dermed forskjøvet i forholdt til tidligere tidsplan. Kommunen har som hovedmålsetning å ha en ferdigbehandlet Kommunedelplan for Tømmerneset innen utgangen av juni 2015.

Kommunedelplanen skal sikre arealer for infrastruktur tilhørende framtidig havne- og industriutbygging på Tømmernes. Plangrunnlaget skal gi nødvendig grunnlag for prosjektering av vegtilknytning til Leirpollen som Stamnetterminal og grunnlag for erverv av grunn og rettigheter til gjennomføring av tiltak for utbygging av denne vegstrekningen. Planprogram for Kommunedelplanen og de tre områdereguleringene ble fastsatt i Kommunestyret i møte 26.03.14.

Planforslagene for kommunedelplan og områdereguleringen ble vedtatt utlagt til høring/offentlig ettersyn av Utvalg for Plan og Samferdsel i møte 26.02.15. Planforslag for kommunedelplanen ble utlagt i to alternativer, planforslag 1 uten utbygging på Pulkneset og planforslag 2 med utbygging på Pulkneset.

#### **Høring/offentlig ettersyn:**

Det er innkommet innsigelser til begge planforslagene til kommunedelplan for Tømmerneset, og områdereguleringen for Pulkneset. Det er også fremmet innsigelse mot områdereguleringen for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt planforslag 2. Innsigelsene gjør at kommunen ikke kan vedta kommunedelplanen i tråd med hverken planforslag 1 eller planforslag 2. Det er ikke innkommet innsigelser til områdereguleringen for Gamneset, men ettersom det er fremmet innsigelse til kommunedelplanen omfattes også områdereguleringen av den videre prosessen.

#### Om innsigelser:

Bestemmelsene om innsigelse til kommuneplanens arealdel og reguleringsplan er kompetanseregler som begrenser kommunens myndighet, der det er nødvendig for å sikre at nasjonale og vesentlige regionale interesser blir godt nok ivaretatt, jf. plan- og bygningsloven §§ 5-4, 11-16 og 12-13.

Den rettslige betydningen av innsigelse er at kommunens planvedtak ikke blir rettslig bindende, og at myndigheten til å treffe endelig planvedtak overføres til Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Dersom innsigelsen er knyttet til klart avgrensede deler av planen, kan kommunen vedta de deler av planen som det ikke er innsigelse til.

#### ***Innkomne innsigelser fra offentlige etater med innsigelsesrett:***

Fylkesmannen i Finnmark, 14.04.15; har nedlagt innsigelser mot Kirkenes Maritime Parks etablering på Pulkneset og Forsvarets flytting av øvingsområder til vestsiden av E6.

*«Etter Fylkesmannen sin vurdering vil planforslag 2 med en utbygging av området Kristinebukta - Pulkneset med adkomstvei fra vest kunne redusere tilgangen for rein til Tømmerneset i så stor grad at det går på bekostning av reindriftsutøvernes rett til fritt og uhindret å drive og forflytte rein.*

*En utbygging av Pulkneset vil i tillegg medføre at et sprengningsfelt flyttes til sørsiden av E6. Dette vil gi økte forstyrrelser i området hvor største delen av Pasvik-flokker har sitt sommerbeite. Planforslag 2 kan også innebære flytting av bane for feltskyting (bane M) til sørsiden, noe som vil ha stor negativ betydning både for reindriften og for allmennhetens bruk av området.*

*På grunn av reindriftsinteressene knyttet til Tømmerneset, fremmer Fylkesmannen innsigelse til planforslag 2. I sum vil planforslaget kunne innebære at Tømmerneset blir utilgjengelig for reinbeiting. Utbyggingen knyttet til Pulkneset er det prosjektet som i størst grad vil bidra til dette.*

*Fylkesmannen kan frafalle innsigelsen dersom alternativ 1 velges, og man går vekk fra en utbygging av Pulkneset med tilhørende infrastruktur.»*

Sametinget, 20.04.15; har også nedlagt innsigelser mot de samme forhold som fylkesmannen.

Fylkeskommunen, 20.04.15; har nedlagt innsigelser mot måten kulturminner er ivaretatt innenfor planen til Kirkenes Maritime Park.

Statens vegvesen, 17.04.15; fremmer innsigelse mot vegforbindelse til Leirpollen, da denne betraktes som en stamvegforbindelse til Leirpollen som stamnetterminal. Dette gjelder i tilfelle kommunen ikke ønsker å utsette sluttbehandlingen av kommunedelplanen. Innsigelsen er i brev 05.05.15 opprettholdt. Se for øvrig kapittel «rådmannens tilrådning» nedenfor.

Forsvarsbygg, 13.05.15; har med bakgrunn i innkomne innsigelser og usikkerhet i forbindelse med KVVU-en bedt om at områdereguleringen for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt legges i bero inntil disse forholdene er avklart.

#### Oppsummering:

Innsigelsene begrenser kommunestyrets mulighet til å vedta både kommunedelplanen og områdereguleringene. I tabellen nedenfor legges fram de alternativer som foreligger for planmyndigheten for andregangs- og sluttbehandling av planene. Som det framkommer av de opplistede alternativene, så innebærer alle alternativene, utenom Alt. 5, at planprosessen for Tømmerneset avventes en beslutning om KVVU E6 Høybuktmoen - Kirkenes. I Alt. 5 legger rådmannen til grunn at det kan fattes planvedtak for de deler av kommunedelplanen det ikke foreligger innsigelse på, områdereguleringen for Gamneset kan således også

vedtas. Områdereguleringen for Pulkneset legges i bero, områdereguleringen for Høybukta moen skyte- og øvingsfelt legges også i bero i påvente av KVVU-beslutningen.

Alternativ	Beskrivelse	Rådmannens tilrådning
Alt. 1	Iht. Planforslag 1, redusert utbygging hvor plan for Pulkneset avsluttes. Innsigelse fra Fylkesmannen og Sametinget vedrørende reindriftsinteresser ivaretas. Innsigelse fra Fylkeskommunen ivaretas. Innsigelse fra Vegvesenet må avklares gjennom mekling.	Rådmannen har vurdert at innsigelsen fra vegvesenet er fremmet på feil grunnlag, ettersom vegframføring til Leirpollen allerede er avklart i Kommuneplanens arealdel, vedtatt i 2005. Likevel kan ikke innsigelsen avfeies og må gjennom mekling etter pbl. § 5-6 og evt. avgjørelse i departementet. Rådmannen vurderer at dette alternativet medfører en utsettelse av planene, som kan gå på bekostning av realisering av utbygging. Alternativet tilrås derfor ikke.
Alt. 2	Iht. Planforslag 2, full utbygging (redusert vei). Innsigelsene imøtekommes ikke og det kreves mekling med: Vegvesenet, Fylkesmannen, Sametinget og Fylkeskommunen. Planene vil trolig avgjøres i departementet.	Rådmannen vurderer at dette alternativet medfører en utsettelse av planene, som kan gå på bekostning av realisering av utbygging. Videre vil trolig prosessen for KVVU-en være ferdigstilt før en avgjørelse om planene er klare. Dersom det er uoverensstemmelse mellom KVVU-en og Kommunedelplanen, kan dette medføre ytterligere utsettelse av planene og mekling synes dermed uhensiktsmessig på dette tidspunkt. Alternativet tilrås derfor ikke.
Alt. 3	Nytt alternativ, såkalt Tømmerneset vest, redusert utbygging hvor plan for Leirpollen avsluttes. Alternativet krever ny planprosess.	Rådmannen kan ikke se at et slikt tredje alternativ ivaretar innsigelsene fra Fylkesmannen og Sametinget vedrørende reindriftsinteresser. Rådmannen vurderer at dette alternativet medfører en utsettelse av planene, som kan gå på bekostning av realisering av utbygging. Videre vil det være uhensiktsmessig å igangsette en ny planprosess for dette uten at beslutning om KVVU-en er tatt. Alternativet tilrås derfor ikke.
Alt. 4	Avvente KVVU-en for Kirkenes «E6 Høybukta moen - Kirkenes». Ny planprosess igangsettes etter beslutning om KVVU-en er tatt. Evt. videreføre planprosessen for Tømmerneset ved sammenfall.	Rådmannen vurderer at dette alternativet medfører en utsettelse av planene, som kan gå på bekostning av realisering av utbygging. Dersom KVVU-en konkluderer med en annen



		<p>lokalisering av stamnetterminalen enn Leirpollen, finner rådmannen det som riktig at planprosessen gjennomføres som en statlig regulering. Alternativet tilrådes derfor ikke.</p>
Alt. 5	<p>Redusert utbygging, hvor planen for Pulkneset avsluttes. Leirpollen og vei til Leirpollen fra KILA tas ut av kommunedelplanen.</p> <p>Kommuneplanens arealdel fra 2005 vil fortsatt gjelde for framtidig havn i Leirpollen med veiatkomst over KILA.</p> <p>Innsigelser fra Fylkesmannen og Sametinget vedrørende reindriftsinteresser ivaretas.</p> <p>Innsigelse fra Fylkeskommunen ivaretas.</p> <p>Innsigelse fra Vegvesenet ivaretas.</p>	<p>Rådmannen har her tatt ut de deler av kommunedelplanen det foreligger innsigelser på.</p> <p>Resterende plan kan dermed vedtas. Rammebetingelsene for en utbygging på Gamneset sikres gjennom delplan for vei fra Leirpollen til Gamneset, samt kraftlinje. Kommuneplanens arealdel (av 2005) vil fortsatt gjelde for Leirpollen og vei dit. Kommunen har her mulighet til å vedta de deler av planene det ikke foreligger innsigelse på. De øvrige planene kan avvende KVVU-en og eventuelt gjenopptas etter en beslutning om KVVU-en er tatt.</p> <p>Alternativet kan dermed tilrås.</p>

***Innkomne merknader:***

Det er 29 innkomne høringsuttalelser, uttalelsene er kort listet opp nedenfor etter løpenummer, merknadene er gjengitt i stikkordsform med rådmannens kommentar:

Lnr.:      Avsender:

1      Skogbrukssjefen i Finnmark og Kvæningen kommune:

Har ingen spesielle merknader.

*Rådmannens kommentar:*

*Ingen kommentar.*

2      Kirkenes Næringshage:

Går inn for planalternativ 2, Pulkneset har naturgitte kvaliteter som gjør området best egnet for baseaktivitet. Utbygging av Tømmerneset vest vil få industri ut av byen.

Det må finnes avbøtende og kompenserende tiltak for å ivareta reindrifta.

Styret ønsker at det reguleres veisløyfe som inkluderer vei mellom Gamneset og Pulkneset.

Det må legges fram flere alternativer for å imøtegå innsigelser, ikke kun løsning uten Pulkneset. Dette for at innsigelsesmyndighetene skal ha flere alternativer å vurdere mot hverandre.

*Rådmannens kommentar:*

*En utbygging av Pulkneset med infrastruktur synes svært konfliktfylt, noe som framkommer av flere negative merknader i tillegg til innsigelsene. Rådmannen kan ikke se at et alternativ som inkluderer utbygging på Pulkneset ivaretar innsigelsene fra Fylkesmannen og Sametinget vedrørende reindriftsinteresser. Rådmannen tilrår at planene videreføres i henhold til Alt. 5 over.*

#### 4 Fylkesmannen i Finnmark:

Innsigelse:

*Etter Fylkesmannen sin vurdering, vil planforslag 2 med en utbygging av området Kristinebukta - Pulkneset med adkomstvei fra vest kunne redusere tilgangen for rein til Tømmerneset i så stor grad at det går på bekostning av reindriftsutøvernes rett til fritt og uhindret å drive og forflytte rein.*

*En utbygging av Pulkneset vil i tillegg medføre at et sprengningsfelt flyttes til sørsiden av E6. Dette vil gi økte forstyrrelser i området hvor største delen av Pasvik-flokken har sitt sommerbeite. Planforslag 2 kan også innebære flytting av bane for feltskyting (bane M) til sørsiden, noe som vil ha stor negativ betydning både for reindriften og for allmennhetens bruk av området.*

*På grunn av reindriftsinteressene knyttet til Tømmerneset, fremmer Fylkesmannen innsigelse til planforslag 2. I sum vil planforslaget kunne innebære at Tømmerneset blir utilgjengelig for reinbeiting. Utbyggingen knyttet til Pulkneset er det prosjektet som i størst grad vil bidra til dette.*

*Fylkesmannen kan frafalle innsigelsen dersom alternativ 1 velges, og man går vekk fra en utbygging av Pulkneset med tilhørende infrastruktur.*

Merknader:

Plankart må være iht. NPAD, nasjonal planID er 20302013017.

Konsekvenser for landskap etter metodikk ble tatt til orientering.

Både 2B og 2C må utredes for landskap og natur.

Vurdering av landskap og natur for veitraseer s. 34-37 (utvelgelsesprosess).

Naturmangfoldloven §§ 8-12:

- samlet vurdering av alle tiltakene må inn i KDP.
- Hensynssoner med bestemmelser
- Tilgjengeliggjøring av data for databaser
- Konesjon for drikkevann – konsesjon?
- Anadrom laksefisk – for lite vekt på nasjonal laksefjord, virkningen av planforslagene for anadrom laksefisk og hvordan disse er vurdert og vektlagt.

Skipstrafikk: det bør gjøres beregning av antall skip, størrelse og rute.

Samfunnssikkerhet – påpekt behov for supplerende undersøkelser på seinere plannivå.

Reindrift/ arealdisponering – innsigelse:

*«På bakgrunn av dette fremmer Fylkesmannen innsigelse til planforslagets alternativ 2. Fylkesmannen kan frafalle innsigelsen dersom alternativ 1 velges, og man går vekk fra en utbygging av Pulkneset med tilhørende infrastruktur.»*

*Fylkesmannen vil for øvrig gjøre oppmerksom på at de som har rettighetene til reindrift i området, vil ha rett til erstatning for tap og ulemper. Dersom det ikke blir inngått minnelig avtale med rettighetshaverne, må det fattes vedtak om ekspropriasjon av reindriftretten før reguleringsplanene kan gjennomføres.»*

I Reindriftslovens § 22 heter det:

*Reindriftsutøvere har adgang til fritt og uhindret å drive og forflytte rein i de deler av reinbeiteområdet hvor reinen lovlig kan ferdes og adgang til flytting med rein etter tradisjonelle flytteleier.*

*Reindriftens flytteleier må ikke stenges, men Kongen kan samtykke i omlegging av flyttelei og i åpning av nye flytteleier når berettigede interesser gir grunn til det.*

## Bestemmelser:

For å redusere de negative effektene for reindrift av utbyggingene av Leirpollen og Gammesbukt, ber Fylkesmannen om at følgende skadeforebyggende tiltak innarbeides i planbestemmelsene:

- krav om at veier utformes slik at de ikke innebærer vandringshinder for rein.
- krav om tiltak for å redusere ferdsel i området som følge av veiutløsning, som  
stengning av vei mellom Leirpollen og Gammesbukt for allmenn ferdsel.
- krav om inngjerding av anleggsområder.
- krav om sikring av fjellskjæringer.

Hjemmelen for disse bestemmelsene er § 11-9 punkt 3. Bestemmelsene bør følges opp og konkretiseres i detaljreguleringene.

For å forebygge konflikter og skader ber vi videre om at det utarbeides anleggsplan i dialog med berørte interesser, herunder reinbeitedistriktene. Dette kan innarbeides som en retningslinje til planbestemmelsene.

## Oppsummering:

Planforslaget mangler en vurdering av samlede virkningene av arealbruksendringene. Slik vi vurderer planforslaget gir det ikke et helhetlig bilde av planforslagets samlede virkninger for miljø og samfunn.

På grunn av reindriftsinteressene knyttet til Tømmerneset, fremmer Fylkesmannen innsigelse til planforslag 2. I sum vil planforslaget kunne innebære at Tømmerneset blir utilgjengelig for reinbeiting. Utbyggingen knyttet til Pulkneset er det prosjektet som i størst grad vil bidra til dette.

## *Rådmannens kommentar:*

*Rådmannen har i planalternativ 5 tatt ut Pulkneset med tilhørende infrastruktur ut av planen Områdereguleringen for Høybukta skyte- og øvingsfelt er lagt i bero. Innsigelsene er tatt til følge ved at de deler av planen det foreligger innsigelse på er tatt ut. Innsigelsene fra Fylkesmannen og Sametinget angående reindriftsinteresser faller dermed bort.*

*Merknadene fra Fylkesmannen tas for øvrig til følge og er innarbeidet i plandokumentene.*

## 7 Høyre og Arbeiderpartiet:

Sør-Varanger Høyre og Sør-Varanger Arbeiderparti foreslår synes de to alternative planforslagene er mangelfulle, siden de ikke peker på alle utviklingsmuligheter som foreligger. Sør-Varanger Høyre og Sør-Varanger Arbeiderparti foreslår at høringsfristen for planarbeidet utvides og at Tømmerneset nord, herunder Pulkneset og Gamneset også utredes som ett selvstendig alternativ, og legges ut på høring.

### *Rådmannens kommentar:*

*En utbygging av Pulkneset med infrastruktur synes svært konfliktfylt, noe som framkommer av flere negative merknader i tillegg til innsigelsene. Rådmannen kan ikke se at et alternativ som inkluderer utbygging på Pulkneset ivaretar innsigelsene fra Fylkesmannen og Sametinget vedrørende reindriftsinteresser. Rådmannen tilrår at planene videreføres i henhold til Alt. 5 over.*

## 8 Sør-Varanger sjølaksefiskarlag:

Sør-Varanger sjølaksefiskarlag anbefaler Pulkneset som oljeomlastningsterminal og trekker fram at ved en eventuell jernbane mellom Rovaniemi-Kirkenes (Ishavsbanen) vil en samlokalisering av maritime service-/industriareal-/jernbaneterminal ved Pulkneset være framtidretta både miljømessig og næringmessig.

Sjølaksefiskarlaget påpeker at fjordsystemet er en nasjonal laksefjord og at miljøhensyn derfor må tas.

### *Rådmannens kommentar:*

*En utbygging av Pulkneset med infrastruktur synes svært konfliktfylt, noe som framkommer av flere negative merknader i tillegg til innsigelsene. Rådmannen kan ikke se at et alternativ som inkluderer utbygging på Pulkneset ivaretar innsigelsene fra Fylkesmannen og Sametinget vedrørende reindriftsinteresser. Rådmannen tilrår at planene videreføres i henhold til Alt. 5 over. Merknad om nasjonal laksefjord tas til etterretning.*

## 9 Sametinget:

Innsigelse:

På grunn av at en utbygging av alternativ 2 som inkluderer Pulkneset vil i stor grad vanskeliggjøre videre bruk av Tømmerneset til reindrift, reiser Sametinget innsigelse til forslag til kommunedelplan alternativ 2. Sametinget reiser også innsigelse til områderegulering av Pulkneset.

*Rådmannens kommentar:*

*Rådmannen vurderer at en videreføring av planen iht. Alt. 5 over ivaretar innsigelsen fra Sametinget. Ettersom planområdet er innskrenket ift. høringen anser rådmannen det som uhensiktsmessig å utarbeide temakart for kulturminner. LNFR-områder åpner ikke for utbygging og egne retningslinjer for høring til kulturminnemyndighetene synes ikke nødvendig. Tiltak i disse områdene trenger planavklaring eller dispensasjon etter pbl. og Sametinget er allerede på kommunens høringsliste i slike saker.*

## 10 Statens vegvesen:

Innsigelse:

Statens vegvesen fremmer innsigelse til planforslaget når det gjelder vegløsning til Leirpollen.

*Rådmannens kommentar:*

*Rådmannen vurderer at en videreføring av planen iht. Alt. 5 over ivaretar innsigelsen fra Vegvesenet.*

## 11 Avinor:

Anbefaler at kommunedelplan etter alternativ 1 legges til grunn. Dette begrunnes med utfordringer med atkomstløsning til Pulkneset og nærheten til rullebane og innflygningslysene.

Luftspenn til Gamneset må ikke legges slik at det utgjør et operativt hinder for flyavganger mot øst.

Ber om at det tilknyttes bestemmelser for høyderestriksjoner rundt lufthavna iht. sikringssonen.

*Rådmannens kommentar:*

*Rådmannen vurderer at en videreføring av planen iht. Alt. 5 over ivaretar merknadene fra Avinor. Områdereguleringen for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt tilrås lagt i bero, dette medfører at de arealer avsatt til lufthavnformål i planen også blir lagt i bero inntil nødvendige forhold er avklart.*

## 12 Tromsø museum:

Når det gjelder tiltak som planlegges i forbindelse med planlagt utbygging av stamnetterminal ved Leirpollen, har vi varslet marinarkeologisk befaring i 2015 og orientert kommune om behov for dispensasjon fra kulturminneloven for tiltak som vil berøre D/S Olsa, et automatisk vernet krigsvrak i utfyllingsområde i Leirpollen.

Kommunedelplan for Tømmerneset, inkludert KILA, vil omfatte flere tiltak i sjø som vil kreve marinarkeologisk vurdering med eventuelle krav om registrering av kulturminner under vann etter

§ 9 av kulturminneloven.

-Bru fra Slambanken over Langfjorden til Tømmerneset

-Vannforsyning til tiltaksområdene på Tømmerneset (2 hovedalternativer som omfatter sjøledninger)

Sjøledningen fra KILA til Leirpollen kan komme i

konflikt med vraket D/S Stør (ID 117331) som mangler kartfesting men ligger i bunnen av marbakken på -31 m i nærheten av sjøledningstraseen langs Tømmerneset mot Leirpollen. I

forbindelse med planlagte tiltak i sjø ved KILA, ber vi om oversendelse av kartposisjon til vraket D/S Gothia (ID 117331) som er automatisk vernet.

*Rådmannens kommentar:*

*Rådmannen tar merknadene til orientering. Dersom det blir aktuelt å igangsette områderegulering for Leirpollen vil det være behov for kulturminnefaglig befaring både i sjø og på land. Planen legger ikke opp til sjøledning til Leirpollen, vannforsyning er planlagt lagt i veitraseen.*

## 13 Roger Iversen (hytteeier):

En utbygging av Leirpollen med tilhørende veg vil i stor grad forringe området for rekreasjonsformål for alle som i dag eier fritidseiendom her. Området vil i praksis bli stengt inne av vei, kai og industriområde og bidra til en vesentlig forringelse av vår adgang til friluftsliv.

Ønsker et tredje alternativ med utbygging kun på vestsiden av Tømmerneset.

I konsekvensutredningene er det ikke nevnt noen steds at en utbygging etter kommunens Alternativ 1 eller 2 vil påvirke oss på noen måte, noe som er helt uakseptabelt. Stiller spørsmål om dette er å feilinformere våre beslutningstakere?

Stiller spørsmål om vektig av laks, vs. hytteeiere.

På hvilken måte kommer planene og gjennomføring til å påvirke oss, og hvilke løsninger foreslås for å demme opp for eller kompensere for disse?

*Rådmannens kommentar:*

*En utbygging av Pulkneset med infrastruktur synes svært konfliktfylt, noe som framkommer av flere negative merknader i tillegg til innsigelsene. Rådmannen kan ikke se at et alternativ som inkluderer utbygging på Pulkneset ivaretar innsigelsene fra Fylkesmannen og Sametinget vedrørende reindriftsinteresser. Rådmannen tilrår at planene videreføres i henhold til Alt. 5 over.*

*Hytteeierne berøres ikke direkte av planlagte tiltak. Hensyntaken til hytteeierne vis a vis KILA ble behandlet i områdereguleringen for KILA. veiframføring til Leirpollen er i tråd med Kommuneplanens arealdel for 2004-2016 (vedtatt 2005).*

14 Mattilsynet:

Kun merknader angående drikkevannskilden Suolojavri.

*Rådmannens kommentar:*

*Ettersom områderegulering for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt er lagt i bero, vil rådmannen henvise til etterfølgende behandling av denne planen for spørsmål angående drikkevannskilden Suolojavri.*

15 Eilif Steinheim (hytteeier):

Pulkneset berører eiendom med gnr. 11, bnr. 22. Eierne (1/5del) vil ikke tillate bruk av eiendommen før denne er taksert og solgt.



*Rådmannens kommentar:*

*Rådmannens tilråkning Alt. 5 legger ikke opp til en utbygging på Pulkneset. En eventuell utbygging på Pulkneset vil være avhengig av en godkjent regulering og grunneiers tillatelse, eller erverv av grunn og rettigheter i området.*

17 Finnmark fylkeskommune:

Finnmark fylkeskommune kan ikke se at prinsippet om universell utforming er lagt til grunn eller hensyntatt i denne kommunedelplanen. Forutsetter at dette vil bli hensyntatt i detaljreguleringer.

Vegtraseer og kraftlinjer samt Leirpollen-området er ikke undersøkt, men undersøkelser etter §9 i lov om kulturminner vil bli utført i tilknytning til framtidige reguleringsplaner innfor kommunedelplanområdet.

*Rådmannens kommentar:*

*Rådmannen tar merknadene til orientering. Dersom det blir aktuelt å igangsette områderegulering for Leirpollen vil det være behov for kulturminnefaglig befaring både i sjø og på land.*

19 Kystverket:

For Leirpollen brukes begrepene stamnetthavn og stamnetterminal om hverandre i planen.

I og med at stamnetthavnene er vedtatt gjennom en stortingsmelding og stamnetterminalene er vedtatt gjennom forskrift, anser Kystverket kommunestyrets vedtak som et fremtidig ønske. Vedtaket anses ikke å forplikte staten i valg av fremtidig stamnetterminal, uten at det gjennomføres en utredning i forkant av forskriftsendringen.

Kystverket mener at Leirpollen bør utredes som fremtidig havne- industriområde i og med at det vises til at Leirpollen skal være den fremtidige stamnetterminalen i Kirkenes.

*Havneinfrastruktur, side 85 i planforslaget:*

Kystverket mener det er utydelig hva som menes med dette avsnittet. Er det slik å forstå at spørsmålet om valg av ny stamnetterminal skal gjøres med bakgrunn i det KVUen vil konkludere med og at dette skal planlegges videre av Kirkenes Havn?

Kystverket mener at Leirpollen som stamnetterminal blir for sentral i kommunedelplanen og områdeplanen for Gamnes, vurdert imot at det ikke i stor grad fremgår av planene hva innholdet i Leirpollen skal være. Ved at Leirpollen blir utredet som havne- og industriområde kunne en fått synliggjort behovene for en ny stamnetterminal sett opp mot dagens stamnetterminal på Prestøya i Kirkenes.

Kystverket mener det er uheldig at kommunedelplanen skal vedtas før en vet hva som blir den endelige anbefalingen i KVU Kirkenes. Kystverket vil derfor anbefale kommunen å utsette sluttbehandlingen av planen før dette er kjent.

*Rådmannens kommentar:*

*Rådmannen tar merknadene til orientering. Lokalisering av Stamnetterminaler er slik rådmannen forstår det et statlig anliggende.*

#### 21 Reinbeitedistrikt 5A/C Pasvik:

Den stramme tidsplanen innebærer at saksbehandlingen blir uforsvarlig, da en ikke greier å oppfylle forvaltningslovens krav til forsvarlig saksbehandling.

Reindriftsutredningen er på flere punkter mangelfull og det kreves derfor en tilleggsutredning.

Det er for øvrig en del saksbehandlingsfeil som bør rettes hvis en skal unngå ugyldig vedtak.

Saken vil bli klaget til Sivilombudsmannen.

Selv om Pulkneset tas ut av planen, vil utbyggingen uten tvil være i strid med folkerettens urfolksvern.

Reinbeitedistrikt 5A/C Pasvik kan på denne bakgrunn ikke akseptere utbyggingen og ber om at kommunen kansellerer planen.

*Rådmannens kommentar:*

*Rådmannen kan ikke se at det er begått saksbehandlingsfeil i denne saken. Planprosessen har fulgt reglene i plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredninger. Rådmannen finner at reindriftsutredningen som er gjennomført tilfredsstillende kravene i forskrift om konsekvensutredninger etter plan- og bygningsloven.*

*Det framkommer tydelig i utredningen at utbygging på Tømmerneset vil ha negative konsekvenser for reindriften i området. Rådmannen vil her trekke fram innsigelsene fra Fylkesmannen og Sametinget, rådmannens alternativ 5 synes å ivareta de innkomne innsigelser. Rådmannen forutsetter imidlertid at de ulemper/tap som de berørte distrikt blir påført kompenseres i henhold til gjeldende regelverk.*

*Rådmannen mener spørsmålet om stridighet med folkerettens urfolksvern må avklares gjennom ekspropriasjonsrett. Rådmannen forholder seg til plan- og bygningsloven med forskrifter og de innkomne innsigelser fra Fylkesmannen og Sametinget angående reindriftsinteressene.*

## 22 Makkskjæret hytteeiere:

Den planlagte maritime industriparken vil påvirke hytteområdets kvaliteter på mange måter. Både i anleggsperioden og i driftsfasen.

Vi kommer til å bli påført forurensing av mange slag:

Støyforurensingen vil være betydelig

Støv fra anlegget når vindretningen er ugunstig

Utslipp i fjorden?

Visuell forurensing og stress.

Trekker fram Nasjonal laksefjord og sjøørret i Noselva.

Hevder at lakseplass ved Makkskjæret vil bli verdiløs.

Hvordan vil tilgjengeligheten til Varangerfjorden være for oss etter utbyggingen? Tenkes det ankringsplass for store skip her?

Bare det at disse planene foreligger på papiret har allerede medført redusert

økonomisk verdi av våre eiendommer. Det arbeid og den kapital vi har nedlagt

vil være å anse som tapt.

Stiller spørsmål om antall arbeidsplasser.

Konsekvenser for Høybukta som samisk bygd.

*Rådmannens kommentar:*

*Rådmannen tar merknadene til orientering. Rådmannens tilråkning Alt. 5 legger ikke opp til en utbygging på Pulkneset.*

### 23 Finnmarkseiendommen:

Anbefaler planforslag 1, og har følgende merknader:

FeFo støtter omreguleringen av Gamneset til oljeomlastingsterminal med nødvendig utbygging av infrastruktur. Anbefalt trase til vei mellom Leirpollen/E6 og Gamnes bør være veialternativ 2B fordi denne vil gi minst negative effekter for reindriften.

For Pulkneset er FeFo av den oppfatning at tiltaket, sammen med en samlet utbygging i tråd med fremlagte planer, vil påvirke reindriften på en måte som vil kunne være i strid med finnmarkslovens bestemmelser. FeFo vil derfor ikke anbefale at tiltaket vedtas i tråd med planforslaget.

Hvis forsvaret flytter deler av skyte- og øvingsfeltet og nødvendig infrastruktur, bes om at man i størst mulig grad tilbakefører nedlagte anlegg og veier. Dette kan bidra til å erstatte beiteland og redusere forstyrrelsene i området.

FeFo ber kommunen vurdere behovet for og stiller vilkår om at det både i anleggsfasen og driftsfasen bestemmes avbøtende tiltak for å redusere de negative virkningene for de berørte reieierne.

*Rådmannens kommentar:*

*Rådmannen tar merknadene til følge. Rådmannens tilråkning Alt. 5 legger ikke opp til en utbygging på Pulkneset. Valg av veiframføring til Gamneset må gjøres gjennom en detaljreguleringsplanprosess, rådmannen forutsetter at både reindriften- og forsvarshensyn da blir tatt i betraktning.*

FIF er veldig fornøyd med at tiltakshavere og kommunen har gjennomført utredninger som er svært relevante for oss som sektormyndighet og gjør at fremtidige vedtak blir gjort med bakgrunn i et godt kunnskapsgrunnlag.

Kartleggingen av tareforekomster: «DN-håndbok 19-2001/2007: Kartlegging av marint biologisk mangfold» burde vært benyttet. Kartleggingen sier ingenting om størrelsen på tareskogene.

For FIF er pga. rekefisket virkningene av tiltakene på Varangerfjorden et viktig element i vurderingen av planenes konsekvenser for fiskeri og akvakultur.

planen mangler en god del når det kommer til vurdering av samlet belastning, jamfør naturmangfoldlovens § 10. Slik vi ser det vil den skipstrafikken i fjorden øke betraktelig dersom samtlige av tiltakene blir gjennomført. FIF kan ikke se at det er gjort vurderinger knyttet til den økte skipstrafikken og derav høyere risiko for et eventuelt oljeutslipp. Basert på strømmodellingene som er gjort i gytedefeltkartleggingene for torsk viser det at det er godt med strøm i området og at strømmen leder ut mot Varangerfjorden. Fra det kan man anta at et oljeutslipp i fjordsystemene vil kunne spre seg ut mot Varangerfjorden.

FIF ser det som en svakhet at man i større grad ikke har vurdert bruken av ballastvann. Skipene som er tenkt inn i området er store og bruken av ballastvann vil derfor være tilstede i større grad enn i dag.

Kommunedelplanen skal ta for seg de samlede virkningene av de planlagte tiltakene på et overordnet nivå. FIF mener at planen ikke gjør dette på en god nok måte. Majoriteten av de foreslåtte tiltakene er rettet mot skip- og oljeindustrien og en økning i skipstrafikken er derfor en konsekvens av dette. FIF mener at beskrivelsen i planprogrammets kapittel 9.8.1.3 om konsekvenser ved et oljeutslipp er mangelfull.

En oljedriftssimulering burde være en del av konsekvensutredningen, både for eventuelle utslipp i forbindelse med oljeomlastning og akutte utslipp fra skip.

FIF forutsetter at det i planbestemmelsene blir lagt inn krav til oljevernberedskap.

*Rådmannens kommentar:*

*Rådmannen tar merknadene om vurdering etter naturmangfoldlovens §§ 8-12 til følge.*

*Det er lagt inn et tillegg i planbeskrivelsen som omhandler akutt forurensning og beredskap.*

Rådmannen vil peke på at beredskapsplanen er bygd på omfattende oljedriftsanalyser. Fiskeridirektoratet er også gitt tilgang til følgende rapporter:

1. *Oljedriftsberegning og miljøkonsekvensvurdering – Oljeomlastning i Korsfjorden og Bøkfjorden Norconsult AS Rapport No.: 2014-1126, rev 01 Dokument No.: 1G1K40N-4 Dato: 22.09.2014*
2. *2006 - Sintef 80064700. Kirkenes – beregning av akuttutslipp ved omlasting av olje.*

Videre foreligger også følgende rapporter:

3. *DnV 2005-1493. Omlastning av olje i Bøkfjorden. Utredning av beredskapsbehov – oljevern.*
4. *DnV 2005-1433: Risiko og beredskapsanalyse av omlastning av kondensat i Bøkfjorden.*
5. *DnV 2002-0549. Miljørisikoanalyse Skip-til-Skip operasjoner i Bøkfjorden.*

*Når det gjelder kartlegging av tareskog så var ikke målet med undersøkelsen å kartlegge omfanget av tareskog i fjordene i Sør-Varanger. Det er en særdeles omfattende oppgave. Målet med undersøkelsen var å registrere om det var tareskog i fjordsystemet Bøkfjorden og ytre deler av Korsfjorden, registrere tilstand basert på dyp, eksponering og substrattyp. Tilstanden på tareskogen forteller sammenholdt med andre forhold, f. eks. bunndyr, tilstanden i vannmassene i fjorden.*

*Tareskogen ute de ytre deler av Bøkfjorden var omfangsrik mht. arter, større tetthet, frisk, god tilvekst og med dybdeutbredelse. Bildet endret seg jo nærmere man kom Kirkenes sentrum. Kongekrabbe, kråkeboller og påvekster kan i ulik grad ha synlige effekter. Påvekster var et vanlig syn innerst i fjorden.*

*Tilstanden og omfanget av tare innerst i fjorden var slik man kan forvente det der det skjer utslipp fra et bysamfunn og industri.*

#### 25      Direktoratet for mineralforvaltning:

Har ingen merknader.

*Rådmannens kommentar:*

*Ingen kommentar.*

#### 26      Kirkenes havnestyre:

Kirkenes havnestyre mener at de maritime forhold bør ha oppmerksomhet i reguleringsplanene. Gode farleder som tilfredsstillt både enkelt fartøyers behov og stor trafikk-

belastning bør vektlegges. Havnevesenet anser at farleden i både Korsfjorden, Bøkfjorden og de nordligste deler av Langfjorden har tilstrekkelige navigasjonsmessige muligheter til å kunne ivareta sikkerhet og fremkommelighet for de aller fleste fartøystyper.

Den maritime næringen i Sør-Varanger er i vekst. Industriell utvikling i Barentshavet og russiske havområder antas å øke. Dette gir potensiale for å videreutvikle utvikle næringer og tjenester rettet mot maritim virksomhet, logistikk og kommunikasjon. Framtidige områder bør ha tilstrekkelig kapasitet til å imøtekomme store arealbehov til offentlige trafikkarealer og ulike nærings- og logistikkformål. Arealene bør ha kapasitet til å utvikle multimodale logistikk-løsninger med gode adkomstmuligheter både fra landsiden og sjøsiden.

*Rådmannens kommentar:*

*Merknaden tas til orientering.*

#### 27 Kirkenes Maritime Park:

Ønsker et tredje alternativ, med utbygging kun på Tømmernesets vestsida.

Inviterer kommunen til samarbeid om lokalisering av stamnetterminal.

*Rådmannens kommentar:*

*Merknaden tas til orientering. En utbygging av Pulkneset med infrastruktur synes svært konfliktfyllt, noe som framkommer av flere negative merknader i tillegg til innsigelsene. Rådmannen kan ikke se at et alternativ som inkluderer utbygging på Pulkneset ivaretar innsigelsene fra Fylkesmannen og Sametinget vedrørende reindriftsinteresser. Rådmannen tilrår at planene videreføres i henhold til Alt. 5 over.*

*Kommunen har i brev 18.05.15 avslått invitasjonen fra Kirkenes Maritime Park.*

#### 28 Forsvarsbygg:

Foreslår rekkefølgebestemmelser som må vurderes:

*a) Ved detaljregulering av planlagte industrietableringer og tilhørende veganellegg, skal behovet for sikkerhetstiltak*

*grunnet mulig konflikt med Forsvarets aktivitet vurderes og slik dokumentasjon vedlegges. Vurderingene gjøres i samråd med Forsvaret.*

b) Dersom risikovurderingene konkluderer med at eksisterende skytebaner må flyttes, skal flyttingen utføres før rammetillatelse kan gis til tiltak innenfor planområdet.

c) Som grunnlag for evt flytting av baner skal byggesøknad vedlegges forslag til avbøtende tiltak mtp andre interesser i området banene flyttes til. Vurderingene gjøres i samråd med aktuelle myndigheter/interesser.

Rådmannens kommentar:

Merknaden tas til følge. Rekkefølgebestemmelsene er ført inn i bestemmelsene tilhørende kommunedelplan for Tømmerneset og områderegulering for Gamneset.

## 29 Reinbeitedistrikt 4/5B

REINBEITEDISTRIKT 4/5 B/5 C kan gi delvis samtykke til planforslag alternativ 1. Forutsetningen er at veiløsningene, Forsvarets fredning av alternative skytefelt og øvrig utbygging er i tråd med de reindriftsfaglige vurderingene i Konsekvensutredningen for reindrift. Vi tar forbehold om at KVVU fra Statens Veivesen ikke legger opp til nye veitraseer på vårt beiteområde. Det forutsettes videre at Forsvaret ikke flytter aktiviteten på vestsiden av E6. Det forutsettes også at det ikke reguleres boligtomter, friluftsområder eller annet som bidrar til forringelse av beiten.

Foreslås at en tunnelløsning vurderes.

Distriktets bruk av Tømmerneset vil rammes sterkt negativt av den planlagte reguleringen. Store arealer båndlegges, slik at vi taper beiteland for distriktets rein. Dette strider mot Reindriftslovens §§20, 22.

Det forutsettes at tiltakshaver oppretter dialog med reinbeitedistriktet for videre oppfølging av varslingsrutiner, samarbeid i anleggs- og driftsperioden, samt kompensasjon for tap av arealer og ulemper i anleggsperioden.

Bygging av vei til Tømmerneset og til Gerešnjárga (Gamneset) vil medføre driftsutfordringer både i anleggstiden og når oljeterminalen er i drift. Det må tas hensyn til dersom det blir gitt tillatelse til utbygging. Vi setter som et absolutt krav at veien er stengt for allmenn trafikk, med bomstasjon og adgangsrikker for å ha kontroll med hvem som er på området. Veien må kunne stenges for reinflytting i korte perioder.

Støy, økt ferdsel, vil trolig ha negativ effekt i randsonene mot rbd. 4 Sállan, som er kalvingsland. Det vil være viktig med følgeforskning, og vi forutsetter at tiltakshaver tar ansvar for å bidra til dette.

Det forutsettes at tiltakshaver oppretter dialog med reinbeitedistriktet for videre oppfølging av



varslingsrutiner, samarbeid i anleggs- og driftsperioden, samt kompensasjon for tap av arealer og ulemper i anleggsperioden.

REINBEITEDISTRIKT 4/5 B/5 C kan ikke gi samtykke til planforslag alternativ 2. De samlede inngrep får alvorlige konsekvenser for vårt reinbeitedistrikt, og redusere antall siidaandeler med 25%. Vi er allerede i en sårbar situasjon med hensyn til arbeidskraft i reinbeitedistriktet. Dette, sammen med sperring av flytteveien vil medføre at Tømmerneset blir ubrukelig som vinterbeite for rein, jfr. Reindriftslovens § 20, 22.

Gjennom god dialog og møter med KMP har vi fått innblikk i planer, endringer og forslag til tiltak. Vi har vurdert avbøtende tiltak som flyttebru, ledegjerder og økt gjeting. Vi kan ikke se at noen av disse tiltakene vil føre frem, slik de øvrige begrensninger i dag er for flyttveien med flyplass, vei, Forsvaret og naturgitte forhold.

Denne utbyggingen vil medføre flytting av Høybuktkmoen Skyte- og øvingsfelt. Det vil igjen påføre reindriftnæringen ytterligere negative konsekvenser, ved at reinbeitedistrikt 5 A/C kommer inn på vinterbeite 5 C før lovlig beitetid.

Vi har spilt inn dette også til Fylkesmannen i Finnmark, og forutsetter at dette dekkes i FM sitt høringssvar.

*Rådmannens kommentar:*

*Merknaden tas delvis til følge. En utbygging av Pulkneset med infrastruktur synes svært konfliktfylt, noe som framkommer av flere negative merknader i tillegg til innsigelsene. Rådmannen kan ikke se at et alternativ som inkluderer utbygging på Pulkneset ivaretar innsigelsene fra Fylkesmannen og Sametinget vedrørende reindriftsinteresser. Rådmannen tilrår at planene videreføres i henhold til Alt. 5 over.*

*Valg av veiframføring til Gamneset må gjøres gjennom en detaljreguleringsplanprosess, rådmannen forutsetter at både reindrifts- og forsvarshensyn da blir tatt i betraktning.*

*Ettersom områderegulering for Høybuktkmoen skyte- og øvingsfelt er lagt i bero vil de merknader som berører forsvarets aktivitet måtte håndteres ved behandling av denne områdereguleringen når den foreligger.*

#### **Plandokumenter:**

Kommunedelplan med konsekvensutredning for Tømmernes følger vedlagt, rådmannen forutsetter at Utvalg for Plan og Samferdsel og Kommunestyret setter seg inn i dokumentene og vil derfor ikke gjengi dette i detalj her. *Kommunedelplan for Tømmerneset – infrastruktur for framtidig havne- og industriutbygging* består av følgende dokumenter:

#### Alternativ 1, redusert utbygging:

Leirpollen er tatt ut av plankartet.

Vei mellom KILA (Slambanken) og Leirpollen er tatt ut av plankartet.

Plan for utbygging av Pulkneset legges i bero og er tatt ut av plankartet.  
Plan for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt legges i bero og er tatt ut av plankartet.

-Planbeskrivelse (03.06.15)  
-Konsekvensutredninger (vedlegg iht. planbeskrivelsens kapittel 10)

-Plankart (03.06.15) markert alternativ 1  
-Planbestemmelser (03.06.15) markert alternativ 1

#### Alternativ 2, full utbygging:

Plan for utbygging av Pulkneset er gitt skravur som område unntatt rettsvirkning.  
Vei til Pulkneset er gitt skravur som område unntatt rettsvirkning.  
Plan for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt er gitt skravur som område unntatt rettsvirkning.  
Leirpollen er gitt skravur som område unntatt rettsvirkning.  
Vei mellom KILA og Leirpollen er gitt skravur som område unntatt rettsvirkning.

-Planbeskrivelse (03.06.15)  
-Konsekvensutredninger (vedlegg iht. planbeskrivelsens kapittel 10)

-Plankart (03.06.15) markert alternativ 2  
-Planbestemmelser (03.06.15) markert alternativ 2

Endringer og supplerende vurderinger etter offentlig ettersyn framkommer av planbeskrivelsens kapittel 9.9.

#### **Kommuneplanens hovedmål:**

*Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.*

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

#### Næringsutvikling:

Planen er i tråd med infrastruktur- og næringsssatsingen i kommuneplanens samfunnsdel.

#### Infrastruktur:

Med industri- og terminalutbygging på Tømmerneset og KILA vil man avlaste Kirkenes sentrum. Bedrifter i sentrum vil kunne omlokaliseres, og næringsutbygging som er knyttet til olje- og gassutvinning i nord vil trolig bli lokalisert til Tømmerneset. De nye næringsområdene vil få god tilgjengelighet gjennom de vegforbindelser som vil bli bygget. Tungtransporten vil overføres til nye traseer i hovedvegsystem, og ikke berøre Kirkenes sentrum.

#### Barn og ungdom:

Samlet sett vurderes de planlagte tiltak som positive for barn og unges oppvekstvilkår og for

folkehelsa generelt i kommunen.

Kompetansebygging:

Planer som tilrettelegger for et større antall kompetansearbeidsplasser kan bidra positivt for satsningsområdet.

Økonomi:

Næringsvirksomhet på Tømmerneset vil ha positiv virkning for kommunal økonomi. Det forutsettes at investeringer i teknisk infrastruktur i hovedsak dekkes av utbygger.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Synes ikke relevant på dette plannivået.

**Rådmannens tilråding:**

Statens vegvesen har i brev av 17.04.15 og 05.05.15 fremmet innsigelse til kommunedelplan for Tømmerneset. Innsigelsen er rettet mot veiløsningen til Leirpollen fordi kommunen har forutsatt denne som stamnetterminal:

*«Da kommunen forutsetter at Leirpollen skal være stamnetterminal, vil atkomsten bli definert som stamveg. Hvilke alternativ som er aktuell for finansiering og planlegging etter plan- og bygningsloven skal avklares gjennom regjeringens behandling av konseptvalgutredning for Kirkenes. Det er klart at de aktuelle alternativene vil gi forskjellige prissatte- og ikke prissatte konsekvenser. Dette er en vurdering som tilligger regjeringen å vurdere ved behandling av konseptvalgutredningen for Kirkenes»*

Kystverket har i uttalelse 19.04.15 redegjort for regelverket for stamnetthavner og -terminaler i Norge:

*«Kirkenes som sted ble stamnetthavn i 2010 gjennom st.mld.nr 16 (2008-2009), Nasjonal transportplan 2010-2019. Med stamnetthavn menes de steder som anses som viktige godsknutepunkt i Norge. I 2010 ble forskrift om farleder, FOR-2009-11-30-1477 gjort gjeldende. Her fremkommer det at lokaliseringen av stamnetterminalen er passasjerterminalen i Kirkenes. Av samme forskrift fremkommer det at staten har et begrenset ansvar i sjø inntil terminalen, om nødvendig.*

*I denne sammenheng vil Kystverket kommentere kommunestyrets vedtak av 27.2.2013. I og med at stamnetthavnene er vedtatt gjennom en stortingsmelding og stamnetterminalene er vedtatt gjennom forskrift, anser Kystverket kommunestyrets vedtak som et fremtidig ønske. Vedtaket anses ikke å forplikte staten i valg av fremtidig stamnetterminal, uten at det gjennomføres en utredning i forkant av forskriftsendringen.»*

Kommunen gjorde med vedtaket 27.02.13 en prioritering for lokasjon av kommunens framtidige hovedhavn. Videre er det klart at staten må avgjøre statusen for denne havnen

gjennom en prosess i tråd med Kystverkets resonnement. Etter de regler Kystverket henviser til kan rådmannen ikke se at planforslaget pålegger Statens vegvesen noen forpliktelser. Planforslaget synes derfor ikke å være i strid med nasjonale interesser jf. rundskriv H-2/14 (Retningslinjer for innsigelse i plansaker etter plan- og bygningsloven).

Kommunen anmodet i brev 26.05.15 Statens vegvesen å trekke sin innsigelse. For å imøtekomme innsigelsen ble det fra administrasjonen foreslått å ta ut begrepet stamnetterminal fra plandokumentene og følgende presisering i vedtak av kommunedelplanen: «*Kommunestyret presiserer at planvedtaket ikke tar stilling til beliggenhet for framtidig stamnetterminal, med veitilknytning, på Tømmerneset/Høybukta, jf. tidligere vedtak i Kommunestyret 27.02.13, sak 015/13.*»

Den 02.06.15 ble det klart at vegvesenet opprettholder sin innsigelse. Rådmannen registrerer at vegvesenet, til tross for administrasjonens forslag, opprettholder innsigelsen.

Innkommene innsigelser medfører at Kommunestyret ikke kan vedta kommunedelplanen for Tømmerneset og aktuelle områdereguleringen i tråd med forventet framdrift. For områdereguleringen for Pulkneset kan det gjennomføres mekling og eventuell avgjørelse i departementet etter plan- og bygningslovens § 5-6. Dette er også en mulighet for å avgjøre innsigelsen på Leirpollen og veistrekningen fra KILA til Leirpollen. Innsigelsen fra Statens vegvesen kan imidlertid omgås gjennom å ta ut den delen av kommunedelplanen innsigelsen er rettet mot. Kommuneplanens arealdel 2004-2016 (vedtatt 2005) vil fortsatt gjelde for Leirpollen og vei på strekningen KILA – Leirpollen inntil den avløses av en ny plan. Den pågående KVVU-en for E6 Høybuktmoen - Kirkenes medfører en usikkerhet for valg av lokalitet av framtidig stamnetterminal inntil en beslutning om KVVU-en er tatt.

Forsvarsbygg har i brev 13.05.15 bedt om at områdereguleringen for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt legges i bero. Dette med bakgrunn i innkomne innsigelser og usikkerhet i forbindelse med KVVU-en, inntil disse forholdene er avklart.

En meklingsprosess for områdereguleringen på Pulkneset vil trolig ikke være avgjort før det foreligger en beslutning om KVVU E6 Høybuktmoen - Kirkenes. Rådmannen ser ut i fra dette det mest hensiktsmessig å avvente en beslutning om KVVU E6 Høybuktmoen - Kirkenes før det igangsettes evt. mekling eller en ny planprosess for utvikling i tråd med KVVU-en. Ut fra kompleksiteten i meklingsprosjektet kan det være hensiktsmessig at denne saken eventuelt løses gjennom en statlig planprosess. Rådmannen kan heller ikke utelukke at KVVU-en vil peke på arealer som ikke tidligere har vært konsekvensutredet og dermed må gjennomgå en ny planprosess.

Kommunestyret kan gjennom planvedtak sikre rammebetingelsene for en utbygging på Gamneset. Gjennom vedtak av de deler av kommunedelplanen det ikke foreligger innsigelse på og vedtak av områderegulering for Gamneset. Kommuneplanens arealdel (vedtatt 2005) vil fortsatt gjelde for Leirpollen og veiframføring fra KILA til Leirpollen. Dermed vil planvedtak gi sammenhengende veiframføring fra KILA til Gamneset og områdereguleringen for Gamneset kan vedtas.

Rådmannen tilrår at det fattes planvedtak for de deler av kommunedelplanen det ikke foreligger innsigelse på, områdereguleringen for Gamneset kan således også vedtas.

Områdereguleringen for Pulkneset - Kirkenes Maritime Park legges i bero, områdereguleringen for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt legges også i bero i påvente av KVVU-beslutningen.

Dersom Utvalget velger å gå til mekling vil rådmannen påpeke at en i saksframstillingen ikke har gjennomført en fullverdig merknadsbehandling for planalternativ 2. Dette begrunnes med at det gjennom meklingen kan komme fram nye momenter i saken og at planene må endres etter dette, med påfølgende nytt offentlig ettersyn/høring. Dette kan ha betydning for andre forhold og rådmannen finner det derfor mer hensiktsmessig å gjennomføre merknadsbehandlingen etter evt. mekling.

Alternativ i to punkter, hhv. forslag til innstilling (pkt. 1.) og forslag til vedtak (pkt. 2):

Bakgrunnen for oppdeling av vedtaket ligger i delegering av myndighet, hvor Kommunestyret er vedtaksmyndighet for planer og Utvalg for Plan og Samferdsel er delegert myndighet til å vedta mekling.

#### **Alternative løsninger:**

1. Sør-Varanger kommunestyre vil videreføre kommunedelplanen for Tømmerneset i henhold til Planalternativ 2 (jf. Alt. 2 i saksframstillingen). Kommunestyret vedtar de deler av Kommunedelplan for Tømmerneset det ikke foreligger innsigelse på. Kommunestyret ønsker at det gjennomføres mekling med berørte parter for å se på mulighetene for å hensynta innsigelsene.

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 11-15 og 11-16 og forskrift om konsekvensutredninger § 10 vedtar Kommunestyret *Kommunedelplan for Tømmerneset – infrastruktur for framtidig havne- og industriutbygging, planID 20302013017*, med følgende plandokumenter:

-Planbeskrivelse (03.06.15)

-Plankart (03.06.15), markert alternativ 2

-Planbestemmelser (03.06.15)

-Konsekvensutredninger (iht. planbeskrivelsens kapittel 10)

2. Utvalg for Plan og Samferdsel vil videreføre kommunedelplanen for Tømmerneset i henhold til Planalternativ 2 (jf. Alt. 2 i saksframstillingen). Utvalget ønsker en full utbygging av Tømmerneset med havne-/industriområder i Leirpollen, på Gamneset og Pulkneset. Områderegulering for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt legges i bero.

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 11-16 og 5-6 vedtar Utvalg for Plan og Samferdsel å gå til mekling for *Kommunedelplan for Tømmerneset – infrastruktur for framtidig havne- og industriutbygging, iht. planalternativ 2*.

Utvalg for Plan og Samferdsel ønsker å gjennomføre mekling med innsigelsesmyndighetene, hhv. Statens vegvesen, Fylkesmannen i Finnmark,

Sametinget og Finnmark fylkeskommune. Forsvarsbygg må inkluderes i denne prosessen.

Rådmannen gis fullmakt til å forestå meklingen.

Begrunnelse:

Utvalg for Plan og Samferdsel finner ikke å kunne ta hensyn til de innkomne innsigelser.

Utvalget begrunner for øvrig selv sitt vedtak.

### **Forslag til innstilling:**

1. Sør-Varanger kommunestyre vedtar en redusert utbygging av Tømmerneset, hvor kun Gamneset med veitilknytning fra Leirpollen videreføres. Leirpollen og vei til Leirpollen fra KILA tas ut av planen. Områderegulering for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt legges i bero. Områderegulering for Pulkneset – Kirkenes Maritime Park legges i bero.

2. I medhold av plan- og bygningslovens §§ 11-15 og 11-16 og forskrift om konsekvensutredninger § 10 vedtar Kommunestyret *Kommunedelplan for Tømmerneset – infrastruktur for framtidig havne- og industriutbygging, planID 20302013017*, med følgende plandokumenter:

-Planbeskrivelse (03.06.15)

-Plankart (03.06.15), markert alternativ 1

-Planbestemmelser (03.06.15), markert alternativ 1

-Konsekvensutredninger (iht. planbeskrivelsens kapittel 10)

Begrunnelse:

Kommunestyret støtter seg til rådmannens vurderinger i saksframstillingen og de vurderinger gjort i planbeskrivelsen med konsekvensutredninger. Kommunestyret respekterer de innkomne innsigelsene og ønsker å rette seg etter disse ved å ta ut de deler av planen som det foreligger innsigelser på. Kommuneplanens arealdel fra 2005 vil fortsatt gjelde for framtidig havn i Leirpollen med veiatkomst over KILA. En redusert utbygging vurderes å ivareta innsigelser fra Fylkesmannen og Sametinget vedrørende reindriftsinteresser. Innsigelse fra Fylkeskommunen faller bort. Innsigelse fra Vegvesenet faller bort. En utbygging av Pulkneset med infrastruktur synes svært konfliktfylt, noe som framkommer av flere negative merknader i tillegg til innsigelsene. Sammen med den pågående KVVU-en «E6 Høybuktmoen-Kirkenes» finner Kommunestyret det hensiktsmessig å legge planen for Pulkneset i bero i påvente av en KVVU-beslutning. Etter ønske fra Forsvarsbygg legges planen for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt i bero.

## Behandling 05.06.2015 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Wikan, Kurt

Forslag fra Per Ivar Norbeck (FRP)

1. Ber om at utvalget utsetter av sak 042, 043 og 044/15 dette grunnet i for seint utsendte sakspapirer.

I følge "Reglement for politiske utvalg i Sør-Varanger kommune 2011-2015, vedtatt av kommunestyret den 3.9.2012, punkt 5, femte ledd skal "innkalling og sakspapirer gjøres kjent senest 7 dg før møtet til utvalgets medlemmer og varamedlemmer". Dette er en omfattende sak og når sakspapirer foreligger kun 2 dg før møtet, ber vi om at saken utsettes.

2. Det mangler en viktig rapport konseptvalgutredning "KVU" denne vil foreligge om ca 1 til 1,5 uke og denne bør foreligge før vi kan stemme over disse sakene.

3. Alle fakta ligger ikke på bordet og det er stor usikkerhet om hvor vegvesenet vil legge sin stamnetthavn, mest trolig på vestsiden. Med dette ønsker vi få denne saken utsatt til KVU foreligger.

Dersom anmodningen ikke blir tatt til følge eller stemt ned, vil vi be om at dette forslaget inntas i møteprotokollen som en protokolltilførsel.

Forslaget ble vedtatt mot 1 stemme (Kurt Wikan, SP).

### **Utvalg for plan og samferdsel sitt vedtak i sak 042/2015:**

1. Ber om at utvalget utsetter av sak 042, 043 og 044/15 dette grunnet i for seint utsendte sakspapirer.

I følge "Reglement for politiske utvalg i Sør-Varanger kommune 2011-2015, vedtatt av kommunestyret den 3.9.2012, punkt 5, femte ledd skal "innkalling og sakspapirer gjøres kjent senest 7 dg før møtet til utvalgets medlemmer og varamedlemmer". Dette er en omfattende sak og når sakspapirer foreligger kun 2 dg før møtet, ber vi om at saken utsettes.

2. Det mangler en viktig rapport konseptvalgutredning "KVU" denne vil foreligge om ca 1 til 1,5 uke og denne bør foreligge før vi kan stemme over disse sakene.

3. Alle fakta ligger ikke på bordet og det er stor usikkerhet om hvor vegvesenet vil legge sin stamnetthavn, mest trolig på vestsiden. Med dette ønsker vi få denne saken utsatt til KVU foreligger.

Dersom anmodningen ikke blir tatt til følge eller stemt ned, vil vi be om at dette forslaget inntas i møteprotokollen som en protokolltilførsel.

## Behandling 17.06.2015 Kommunestyret

Saksordfører: Wikan, Kurt

Egil Kalliainen ba om å få sin habilitet vurdert.

Kommunestyret erklærte Egil Kalliainen inhabil og fratrer i behandlingen av saken.

### Utsettelsesforslag foreslått av FRP ved Monica H. Stiansen:

FrP frømmer et utsettelsesforslag i påvente av KVVU.

Utsettelsesforslaget fra FRP falt mot 1 stemme (Frp).

### Fellesforslag/endringsforslag fra V/SV foreslått av Stian M. Celius og Pål Gabrielsen:

1. Sør-Varanger kommunestyret vedtar en redusert utbygging av Tømmerneset-vest, hvor Gamneset og Pulkneset med veitilknytning videreføres. Kommunestyret ønsker bygging av ny veg fra E6 ved Høybuktmoen ut til Tømmerneset-vest. Leirpollen og vei til Leirpollen fra KILA tas ut av planen. Områderegulering for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt legges i bero.

2. (følger rådmannens innstilling).

Fellesforslaget falt mot 2 stemmer (V og SV).

### Tilleggsforslag fra SV

1. For å sikre en likebehandling og fremtidsrettet utvikling av Tømmerneset vedtas alternativ 3 hvor også Leirpollen tas ut av planforslaget. Dette gir en forutsigbarhet for både NorTerminal og Kirkenes Maritime Park slik at god utvikling sikres.

2. Tilleggsforslag fra SV hvist forslag /Alternativ vedtas hvor Leirpollen er innbakt. Leirpollen som alternativ som stamnetterminal tas ut av planarbeidet da dette er et lite realisert alternativ grunnet innsigelser fra Statens Vegvesen med flere.

Begge tilleggsforslagene trekkes.

Innstillingen ble vedtatt med 22 mot 2 stemmer.

### **Kommunestyret sitt vedtak i sak 040/2015:**

1. Sør-Varanger kommunestyre vedtar en redusert utbygging av Tømmerneset, hvor kun Gamneset med veitilknytning fra Leirpollen videreføres. Leirpollen og vei til Leirpollen fra KILA tas ut av planen. Områderegulering for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt legges i bero. Områderegulering for Pulkneset – Kirkenes Maritime Park legges i bero.



2. I medhold av plan- og bygningslovens §§ 11-15 og 11-16 og forskrift om konsekvensutredninger § 10 vedtar Kommunestyret *Kommunedelplan for Tømmerneset – infrastruktur for framtidig havne- og industriutbygging, planID 20302013017*, med følgende plandokumenter:

- Planbeskrivelse (03.06.15)
- Plankart (03.06.15), markert alternativ 1
- Planbestemmelser (03.06.15), markert alternativ 1

-Konsekvensutredninger (iht. planbeskrivelsens kapittel 10)

Begrunnelse:

Kommunestyret støtter seg til rådmannens vurderinger i saksframstillingen og de vurderinger gjort i planbeskrivelsen med konsekvensutredninger. Kommunestyret respekterer de innkomne innsigelsene og ønsker å rette seg etter disse ved å ta ut de deler av planen som det foreligger innsigelser på. Kommuneplanens arealdel fra 2005 vil fortsatt gjelde for framtidig havn i Leirpollen med veiatkomst over KILA. En redusert utbygging vurderes å ivareta innsigelser fra Fylkesmannen og Sametinget vedrørende reindriftsinteresser. Innsigelse fra Fylkeskommunen faller bort. Innsigelse fra Vegvesenet faller bort. En utbygging av Pulkneset med infrastruktur synes svært konfliktfyllt, noe som framkommer av flere negative merknader i tillegg til innsigelsene. Sammen med den pågående KVVU-en «E6 Høybuktmoen-Kirkenes» finner Kommunestyret det hensiktsmessig å legge planen for Pulkneset i bero i påvente av en KVVU-beslutning. Etter ønske fra Forsvarsbygg legges planen for Høybuktmoen skyte- og øvingsfelt i bero.

Nina Bordi Øvergaard  
kst. rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -