



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes

Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12

E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no

www.svk.no

Tilleggsliste

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 11.11.2015
Møtested: Kommunestyresalen, Rådhuset
Møtetid: 11:00

Ved eventuelt forfall, er representantene selv ansvarlig for å innkalle vara.

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Kirkenes, 07.11.2015

Rafaelsen, Rune Gjertin
Ordfører

SAKSLISTE:

Saksnr.:	Sakstittel:	Arkivsak:	U.off:
049/15	ORDINÆR SKJENKEBEVILLING - INTERIØRVERDEN AS Saksordfører: Cecilie Hansen, cha- ns@hotmail.com , tlf. 90634705	13/2115	



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Kristiansen, Kristin Enhetsleder: Steinmo, Janne, tlf. 78 97 76 10	Dato: 06.11.2015
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	049/15	11.11.2015
Kommunestyret	083/15	18.11.2015

SAKSFREMLEGG: ORDINÆR SKJENKEBEVILLING - INTERIØRVERDEN AS

Vedlagte dokumenter:

SØKNAD OM SERVERINGS- OG/ELLER SKJENKEBEVILLING
UTTALELSE FRA SOSIALTJENESTEN- SØKNAD OM ORDINÆR SKJENKEBEVILLING
INTERIØRVERDEN
KUNNSKAPS OG ETABLERERPRØVER
KVITTERING/MELDING FRA MATTILSYNET
OPPDATERT KART - AREAL
KONSEPTBESKRIVELSE

Dokumenter i saken:

2015020012 UTTALELSE FRA SOSIALTJENESTEN- SØKNAD OM ORDINÆR
SKJENKEBEVILLING INTERIØRVERDEN
2015017286 HØRING: ORDINÆR SKJENKEBEVILLING INTERIØRVERDEN AS
2015016842 SØKNAD OM SERVERINGS- OG/ELLER SKJENKEBEVILLING

Kort sammendrag:

Interiørverden AS søker om skjenkebevilling for inneværende bevillingsperiode.
Skjenkebevillingen gjelder for øl/rusbrus, sterkøl, vin og brennevin.

Skjenkebevilling for driftskonseptet interiørbutikk/kafè har ikke tidligere vært vurdert i Sør-

Varanger kommune. Konseptet er heller ikke behandlet i kommunens alkoholpolitiske retningslinjer. Rådmannen fremmer derfor saken uten innstilling til politisk behandling, og ønsker at det tas en prinsippavgjørelse i saken.

Faktiske opplysninger:

Interiørverden AS søker om skjenkebevilling for inneværende bevillingsperiode. Skjenkebevillingen gjelder for øl/rusbrus, sterkøl, vin og brennevin. Det søkes om både innendørs og utendørs skjenkebevilling.

Styrer for skjenkebevillingen er Vibeke R. Jørgensen, f.: 031061. Jørgensen har bestått kunnskapsprøve i alkoholoven, jfr. Alkoholovens § 1-7 c, 3. ledd, og kunnskapsprøve i hht. Lov om serveringsvirksomhet § 5.

Stedfortreder er Merete Røtvold, f. 030264, også hun har bestått kunnskapsprøve i alkoholoven, jf. Alkoholovens § 1-7 c, 3. ledd.

En forutsetning for å få skjenkebevilling er at det også foreligger serveringsbevilling. Interiørverden AS har hatt serveringsbevilling siden 10.04.2014.

Driftskonseptet til Interiørverden AS er i henhold til innsendt konseptbeskrivelse *interiørbutikk med kafè*. Det skal tilbys enkel matservering til hverdags, i tillegg til at det skal arrangeres små tilstelninger. Det er omlag 25 sitteplasser i lokalet og hovedmålgruppen er kvinner i alderen 30-60 år.

Rådmannen tilføyer at grunnkonseptet synes å være Interiørbutikk, men hvor det er utvidet med enkel kafèdrift. Det er verdt å bemerke at kaféen ikke er fysisk adskilt fra butikkdelen, men er integrert i selve butikken. Interiørvarer og kafèvarer kjøpes i fra samme kasse.

Høringsuttalelser:

Søknaden har i h.h.t. alkoholoven og tidligere praksis vært sendt på høring til Øst-Finnmark politidistrikt, GSV, Skatt Nord, sosialtjenesten, skatteetaten, økonomiavdelingen, plan- og byggesaksavdelingen og brannsjefen.

Alle høringsinstansene har gitt uttalelse i saken. Det er ikke kommet merknader til søknaden fra Øst-Finnmark politidistrikt, GSV, Skatt Nord, skatteetaten, økonomiavdelingen, plan- og byggesaksavdelingen eller brannsjefen.

Sosialtjenesten har kommet med en utfyllende uttalelse til søknaden. Rådmannen har her under oppsummert hovedinnholdet:

Sosialtjenesten ser med bekymring på å gi skjenkebevilling til butikker. Ved å innvilge skjenkebevilling til steder hvor det normalt ikke skjenkes, bidrar en i følge sosialtjenesten til å øke tilgjengeligheten av alkohol, og til å normalisere og øke aksepten for at alkohol

konsumeres.

Sosialtjenesten anser det som særlig bekymringsverdig å åpne for skjenking av alkohol på ordinære butikker som er en alkoholfri arena hvor barn, unge og barnefamilier ferdes.

Skjenking av alkohol i kombinasjon med salg av forbruksvarer vil kunne ha negative konsekvenser for forbrukerne, blant annet fordi alkoholinntak svekker dømmekraften og øker spontaniteten.

Sosialtjenesten peker i tillegg på den signaleffekten den vil ha å gi skjenkebevilling til dette utradisjonelle skjenkekonseptet: *«Med å innvilge en slik permanent bevilling til en bedrift/næring som ligger utenfor ordinær/ tradisjonelle skjenkesteder som, restaurant, pub, kafe, hotell vil en gi signaler om at det er greit å blande alkohol med andre næringer. Konsekvenser vil være at flere næringer, organisasjoner og lignende vil inn på banen».*

Den fullstendige uttalelsen fra sosialtjenesten følger som vedlegg til saksfremlegget.

Alkoholpolitisk vurdering:

Når det gjelder søknad fra Interiørverden AS vurderer Rådmannen at de kriteriene som alkoholloven oppstiller er oppfylt. Det foreligger godkjent serveringsbevilling, vandelskravene er tilfredsstillt og styrer og stedfortreder har avlagt kunnskapsprøve i alkoholloven.

Kombinasjonen butikk/skjenkested har så vidt Rådmannen er bekjent ikke tidligere vært vurdert i Sør-Varanger kommune. Det er etablert en praksis for å tildele skjenkebevilling til butikker for enkelte anledninger, jf alkohollovens § 1.6.3, og dette har hovedsakelig vært gjort i forbindelse med kundekvelder. Permanent bevilling til butikker har imidlertid aldri vært omsøkt eller vurdert.

Skjenkebevilling til butikker omtales ikke i kommunens alkoholpolitiske retningslinjer. Det er vedtatt at det kan gis inntil 50 skjenkebevillinger i kommunen, og det er per i dag gitt bevilling til 25 skjenkesteder. Når det gjelder begrensninger i forhold til hvilke steder som kan få bevilling, er det i rusmiddelpolitisk handlingsplan pkt 6.1 vedtatt følgende: *For å begrense tilgjengeligheten til alkohol for barn og unge gis det ikke salgs- og skjenkebevillinger til steder som er lagt til boligområder, oppvekstmiljø, idrettsarenaer, helsestudio, aktivitetsfritidssenter for barn og unge, gatekjøkken og storkiosker.*

Butikker er altså ikke omfattet av de reguleringene som er vedtatt i de alkoholpolitiske retningslinjer og rusmiddelpolitisk handlingsplan. Dette behøver slik Rådmannen ser det ikke å bety at det innenfor dagens alkoholpolitikk er vilje for å godkjenne skjenkebevilling til butikker. Det kan like gjerne skyldes at problemstillingen skjenkebevilling til butikk ikke har vært tatt stilling til før nå.

Sosialtjenesten har kommet med klare innvendinger mot å gi skjenkebevilling til Interiørverden AS, fordi det er en butikk. Jf §1.7.4 er kommunen som bevillingsmyndighet ikke pålagt å følge høringsinstansenes anbefalinger, men skal selvstendig avgjøre bevillingsspørsmålet. Uttalelsene som høringsinstansene gir bør imidlertid, etter Rådmannens vurdering, vektlegges.

Rådmannen mener at det er nødvendig å ta et alkoholpolitisk standpunkt til om det skal gis skjenkebevilling til butikker. Ved vurderingen av denne problemstillingen må det tas relevante

hensyn. I henhold til § 1.7a kan alle hensyn som tjener alkohollovens formål sies å være relevante. Rådmannen minner i den forbindelse om at alkoholloven har som formål å «begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer», jf § 1-1. De innvendingene som Sosialtjenesten har gitt i sin uttalelse synes utvilsomt relevante med hensyn til alkohollovens overnevnte formål. Særlig hensynet om å begrense alkoholens tilgjengelighet synes relevant. Sosialtjenestens innvendinger mot kombinasjonen salg av forbruksvarer/ skjenking av alkohol, synes også relevante. Alkoholloven har som formål blant annet er å begrense individuelle skader ved alkoholbruk. Med hensyn til dette kan det innvendes mot å tillate skjenking på steder hvor det samtidig forhandles forbruksvarer.

Rådmannen mener at det på bakgrunn av det overnevnte bør vurderes om butikker skal bevares som en alkoholfri arena i kommunen.

Rådmannen vil samtidig bemerke at det i henhold til alkoholloven § 1.7a-1 er anledning til å til en viss grad vektlegge andre hensyn enn de som direkte fremmer alkohollovens formål. Eksempler på slike hensyn er ønsket om å skape et levende sentrum, og ønsket om å stimulere til vekst i visse deler av kommunen, jf alkoholloven § 1.7a-2. Denne type hensyn vil også kunne tas med i vurderingen. Ved å innvilge skjenkebevilling til en Interiørbutikk i sentrum, kan en tilby et mer mangfoldig tilbud til kommunens innbyggere. Dette kan bidra til å gjøre sentrum mer levende og til å gjøre byen mer attraktiv.

Denne type hensyn må imidlertid veies opp mot de hensynene som sosialtjenesten har vist til i sin vurdering.

Rådmannen oppsummerer saken som følger: Søknaden fra Interiørverden er funnet i orden med hensyn til de formelle kriteriene alkoholloven oppstiller. Avgjørelsen av søknaden beror etter Rådmannens vurdering på en alkoholpolitisk stillingtagen til det omsøkte skjenkekonseptet. Sosialtjenesten har kommet med til dels sterke innvendinger mot å tildele skjenkebevilling til butikker. Etersom skjenkebevilling til butikker ikke omtales i de politiske retningslinjene, fremmer Rådmannen saken uten innstilling til politisk behandling. Rådmannen ønsker at Formannskapet tar en prinsippavgjørelse på hvorvidt skjenkebevilling skal kunne innvilges til butikker. Med forbehold om at det innstilles positivt til konseptet, vil søknaden fra Interiørverden AS kunne innvilges. Rådmannen vil imidlertid påpeke at det ved en eventuell innvilgelse, bør vurderes å knytte særskilte vilkår til bevillingen, jf § 4-3. Blant annet vil det være tilrådelig å sette vilkår om begrensede skjenketider for denne type skjenkekonsept.

Avgjørelsen formannskapet treffer i denne saken vil kun få direkte anvendelse på søknaden fra Interiørverden AS. Formannskapets vurdering vil imidlertid komme til å vektlegges ved Rådmannens vurdering av eventuelle lignende søknader.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør

kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Forslag til innstilling:

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE
SOSIALTJENESTE

Servicekontoret

9900 Kirkenes

02.09.15

Saksnr 13/2115/28

**UTTALELSE: ORDINÆR SKJENKEBEVILLING INTERIØRVERDEN AS
INNE OG UTESERVERING,.**

Sosialtjenesten skal uttale seg om bevilingsøknader ut fra et sosial og helsemessig perspektiv.

Alkoholovens formålsparagraf har som mål å begrense størst mulig utstrekning av samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære.

Forskning viser at større tilgjengelighet av alkohol gir økt forbruk

I hht til kommunes rusmiddelpolitisk handlingsplan er:

Alkoholforbruket i samfunnet er økende. Ser sammenhenger mellom økt alkoholforbruk og alkoholrelaterte skader. Høyere alkoholforbruk desto flere storforbrukere.

Forebyggende arbeid bør ta sikte på å redusere det totale forbruk av alkohol.

Sosialtjenesten bekymring for åpning av skjenkesteder utover de tradisjonelle er at tilgjengelighet øker. Holdning og terskel for inntak av alkohol øker aksept, og på sikt blir normalisert. Åpning for blanding av andre næringsinteresser og alkoholserving utover dagens tradisjonelle serveringssteder ansees som urovekkende både i forhold til helse, familie, sosiale og økonomiske belastninger.

Ordinære butikker har ingen aldersgrenser, her ferdes barnefamilier, småbarn og unge alene. Tilgang der barn og unge ferdes i den beste tiden på døgnet og ut i gata kan øke aksept for alkohol. Forskning viser at tidlig alkoholdebut øker risiko for bruk andre rusmidler

Alkoholserving og andre næringsinteresser blandes.

Alkohol bidrar til å redusere mennesket dømmekraft, handling og vurderingsevne, noe som igjen kan bidra til spontane handlinger. Alkoholserving og tilbud av forbruksvarer vil kunne få negative konsekvenser for forbrukerne både i hht økonomi, familie, og vaner.

Alkoholforbruket blant kvinner har økt. Kvinner tåler alkohol i langt mindre grad enn menn. Meste parten av kunder i slike butikker er kvinner som også har med seg barna.



SØR-VARANGER KOMMUNE
SOSIALTJENESTE

Med å innvilge en slik permanent bevilling til en bedrift/næring som ligger utenfor ordinær/tradisjonelle skjenkestedet som, restaurant, pub, kafe, hotell vil gi ut signaler til om at det er greit å blande alkohol med andre næringer. Konsekvenser vil være at flere næringer, organisasjoner og lignende vil inn på banen.

Karin Johansen
Arbeidsleder sosialtjenesten