



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Trasti, Vegar Nilsen Enhetsleder: Trasti, Vegar Nilsen, tlf. 78 97 74 91	Dato: 12.04.2016
Arkivsak: <arkivsaknr>	
Saksordfører: Johannesen, Eilif	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	034/16	10.05.2016
Kommunestyret	032/16	25.05.2016

PLANPROGRAM TIL DETALJREGULERING FOR NYTT NEIDEN TOLLSTED

Vedlagte dokumenter:

Forslag til planprogram - sendt til fastsettelse mars 2016

Dokumenter i saken:

- 2016007279 HØRINGSUTTELSER TIL PLANPROGRAM - NYTT TOLLSTED I NEIDEN
- 2016007052 FORELØPIG SVAR - FORSLAG TIL PLANPROGRAM FOR
DETALJREGULERING FOR NEIDEN TOLLSTED
- 2016006930 SAMMENDRAG UTTALELSER OG FORSLAG TIL PLANPROGRAM
- 2016002079 UTTALELSE I FORBINDELSE MED BYGGING AV NY TOLLSTASJON
- 2016000664 UTTALELSE I FORBINDELSE MED BYGGING AV NY TOLLSTASJON I
NEIDEN
- 2016000356 VS: FORESPØRSEL OM UTSATT HØRINGSFRIST: HØRING AV FORSLAG
TIL PLANPROGRAM TIL DETALJREGULERING FOR NEIDEN TOLLSTED -
ARKIVSAK 15/3454
- 2016000148 HØRING AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM TIL DETALJREGULERING
FOR NEIDEN TOLLSTED
- 2015028241 INNSPILL TIL DETALJREGULERING FOR NEIDEN TOLLSTASJON
- 2015026511 VARSEL OM OPPSTART AV REGULERING, PLANPROGRAM TIL
OFFENTLIG ETTERSYN
- 2015024460 REFERAT FRA OPPSTARTSMØTE OM DETALJREGULERING FOR
NEIDEN TOLLSTED
- 2015024438 INNSPILL TIL AREALDELSPLAN NEIDEN TOLLSTED

Kort sammendrag:

Statsbygg har igangsatt reguleringsplanarbeid for et nytt tollsted i Neiden.

Forslag til planprogram har vært på høring/offentlig ettersyn og det er innkommet 9 uttalelser. Planprogrammet legges fram for behandling og fastsettelse etter plan- og bygningslovens § 12-9 og forskrift om konsekvensutredninger § 6.

Faktiske opplysninger:

Statsbygg har på oppdrag fra Toll- og avgiftsdirektoratet igangsatt reguleringsplanarbeid for et nytt tollsted i Neiden.

Planområdet ligger i Sør-Varanger kommune, ca. 1 mil sør for Neiden og ca. 3 mil sør for Kirkenes, langs rv. 893 mot grensen mot Finland (se vedlegg). Planområdet ligger på en del av eiendommen g/bnr. 8/1 som forvaltes av Finnmarkseiendommene (FEFO).

Hensikten med å starte en reguleringsplanprosess er å tilrettelegge for å bygge nytt tollsted nærmere riksgrensen mot Finland. Ny tollstasjon vil gi bedre kontrollmuligheter for Tollvesenet for å kontrollere kjøretøyer som krysser grensen. Tollstasjonenes oppgave er å innkreve avgifter og toll, samt å beskytte samfunnet mot ulovlig inn- og utførsel av varer.

Statsbygg innehar selv plankompetanse og har selv forestått arbeidet med forslag til planprogram og utlagt dette til offentlig ettersyn/ høring etter plan- og bygningslovens §§ 12-8 og 12-9.

Varslingsområdet er ca. 123 daa stort. Området som det er behov for til tollsted utgjør kun ca. 20 daa. Varslet område er dermed større enn det reelle behovet, dette for å få høringsinstansenes eventuelle synspunkter på beliggenhet av tollstedet innenfor varselsområdet. Ved offentlig ettersyn av forslag til detaljregulering vil planområdet utgjøre ca. 20 daa, og det vil være plassert på det stedet innenfor varslingsområdet som viser seg mest hensiktsmessig.

Planforslaget er konsekvensutredningspliktig. Det er derfor utarbeidet et planprogram som beskriver eksisterende situasjon ved varslingsstedet, tiltaket nytt tollsted, samt hvilke problemstillinger som vil bli konsekvensutredet i planbeskrivelse/konsekvensutredning. Planprogrammet følger vedlagt, rådmannen forventer at utvalget/kommunestyret setter seg inn i dokumentet og redegjør ikke videre om innholdet her.

Høring (25.11.15 – 11.01.16):

Oppstart av reguleringsarbeid for Neiden tollsted ble varslet grunneiere og berørte myndigheter og organisasjoner 25.11.2015. Samtidig ble planprogram for planforslaget lagt ut til offentlig ettersyn i perioden 25.11.2015 – 11.1.2016. Rådet for likestilling av funksjonshemmede fikk utsatt frist for å behandle saken og gi sin uttalelse. Det kom inn 9 høringsuttalelser. Høringsuttalelsene er her oppsummert med forslagstillers (Statsbygg) kommentarer og rådmannens vurdering:

1. Finnmarkseiendommen, datert 7.12.2015

Har i utgangspunktet ingen merknader til at det utarbeides reguleringsplan for området. Legger til grunn at planen vurderes i forhold til Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark, jfr. Finnmarkslovens § 4. FeFo er grunneier og det må inngås avtale om feste av arealet. FeFo forutsetter at de som grunneier blir involvert i planprosessen og gis mulighet til å påvirke planforslaget før offentlig ettersyn.

Forslagsstillers kommentar:

Innspillet tas til orientering og legges til grunn for videre planlegging.

Rådmannens vurdering:

Innspillet synes ivaretatt i planprogrammet.

2. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), datert 14.12.2015

Planområdet berører kun en mindre elv/bekk som renner gjennom planområdet. Elveos og randsoner langs vassdrag er blant de mest artsrike og bevaringsverdige med hensyn til landskapsøkologi og biologisk mangfold. Vassdragsnaturen kan også være viktig i friluftssammenheng. Det bes om at tollstedets beliggenhet vurderes i forhold til vassdraget. NVE er ikke kjent med flomhendelser i området.

Området ligger under marin grense og består av torv og myr. Det er ikke registrert kvikkleireforekomster. NVE vurderer at det er svært liten risiko for kvikkleireskred. Skulle prosjektet komme i kontakt med usikker byggegrunn bes det om at veileder nr. 7/2014 *Sikkerhet for kvikkleireskred* legges til grunn for arbeidet.

Forslagsstillers kommentar:

Innspillet tas til etterretning og legges til grunn for videre planlegging.

Rådmannens vurdering:

Innspillet synes ivaretatt i planprogrammet.

3. Finnmark fylkeskommune, datert 17.12.2015

Fylkeskommunen er fornøyd med planprogrammet og at forholdet til reindriftsnæringen blir et viktig tema i konsekvensutredningen. Det påpekes at arealer for allmennheten må vurderes opp mot kravet om universell utforming, samt at hensynet til estetisk utforming av omgivelsene skal vektlegges. Det vurderes som sannsynlig at det finnes automatisk fredede kulturminner i området. Fylkeskommunen gir ikke endelig uttalelse før det er gjennomført befaring. Dette vil bli gjort i løpet av barmarksperioden 2016. Utgiftene må dekkes av tiltakshaver og kan beløpe seg til ca. kr. 17.000,-. Tiltakshaver må sende skriftlig aksept av budsjettet og varsle grunneier/bruker om at befaring vil skje. Det opplyses at

det skal hentes inn egen uttalelse fra Sametinget.

Forslagsstillers kommentar:

Statsbygg vil sende sin skriftlige aksept og varsle grunneier slik at befaringsfor kulturminneundersøkelse kan gjennomføres. Sametinget er tilskrevet som høringsinstans. Øvrige deler av innspillet tas til orientering og legges til grunn for videre planlegging.

Rådmannens vurdering:

Innspillet synes ivaretatt i planprogrammet. Kulturminneundersøkelsene skal legges til grunn i planforslaget med konsekvensutredning og må således være gjennomført før planforslaget kan tas til behandling.

4. Inarin kunta, datert 21.12.2015

Den finske kommunen Inari har ingen kommentarer til tiltaket. Det oppfattes at rammene til tollvesenets virksomhet blir vesentlig forbedret med nye lokaler.

Forslagsstillers kommentar:

Innspillet tas til orientering.

Rådmannens vurdering:

Innspillet tas til orientering.

5. Fylkesmannen i Finnmark, datert 22.12.2015

Innspill til planprogrammet:

Etter fylkesmannens vurdering vil ikke planarbeidet komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn. Konsekvensutredning og evt. feltundersøkelser må gjennomføres i henhold til anerkjent metodikk og av personer med relevant faglig kompetanse.

Det fremgår av planprogrammet at snøskuterløype 23 må legges om. Løypa omtales i forskrift om snøskuterløyper utarbeidet av Sør-Varanger kommune. Det bes om at kommunen vurderer om omleggingen krever forskriftsendring, og at eventuell endring behandles etter forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag (nasjonal forskrift) § 4a.

Innspill til detaljreguleringen:

Anbefaler at forslag til innholdsfortegnelse i pkt. 3.7 Sjekkliste for planbeskrivelse i Klima- og miljødepartementets reguleringsplanveileder T-1490 benyttes i arbeidet med planbeskrivelsen. Det anbefales at Miljødepartementets veileder for reguleringsplaner benyttes ved planutarbeidelsen. Det vises til forskrift om tekniske krav til byggverk kapittel 5 og Kommunal- og

moderniseringsdepartementets veileder H-2300 «Grad av utnyttning» for fastsetting av grad av utnyttning. Minner om at alle oppfølgende/avbøtende tiltak som identifiseres i risiko- og sårbarhetsanalysen må inngå i planbestemmelsene. Viktig at ROS-analysen tar høyde for fremtidige klimaendringer. Det vises til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap sin veileder for kartlegging av risiko og sårbarhet «Samfunnssikkerhet i arealplanlegging». I planbeskrivelsen skal det fremgå hvordan naturmangfoldeter vurdert. Det vises til veileder T-1514 om bruk av naturmangfoldloven kap. II. Planforslaget skal tildeles en nasjonal arealplan-ID så tidlig som mulig i prosessen og senest ved behandling i kommunen.

Arealplan-IDen skal stå på plankartet og det anbefales at den også angis på de andre plandokumentene. Fylkesmannen anbefaler at plankartet sendes Kartverket til teknisk kvalitetskontroll.

Forslagsstillers kommentar:

Innspillet tas til etterretning og legges til grunn for videre planlegging.

Rådmannens vurdering:

Innspillet synes ivaretatt i planprogrammet.

6. Neiden og omegn JFF, datert 13.1.2016

Foreningen opplyser om at planlagt tollsted ligger midt i en viktig trekkvei for elg. Mye elg fra Tana/Gallokområdet som trekker mot Pasvik om høsten og tilbake på våren har krysningpunkt der den nye tollstasjonen planlegges. Elgene følger grensegjerdet og stasjonen vil være en hindring for trekket. Foreningen ser ikke at dette er nevnt i saksdokumentene. Videre bemerkes det at det er en liten bekk som kommer fra myra der stasjonen skal ligge. Bekken renner ut i Nortibekken som har ørret og sjøørret, og er oppvekstområde for småfisk. Det må påregnes at bekken forsvinner med utbyggingen. Foreningen ber om at forholdene tas hensyn til i videre planlegging.

Forslagsstillers kommentar:

Virkningene for elgtråkket og bekken vurderes i det videre planarbeidet. Planprogrammet endres i pkt.

5.3.1 og 5.3.2 for å presisere forholdet til elgtråkket. Innspillet tas for øvrig til orientering og legges til grunn for videre planlegging.

Rådmannens vurdering:

Innspillet synes ivaretatt i planprogrammet.

7. Sametinget, datert 15.1.2016

Det vises til plan- og bygningslovens § 3-1 om at et viktig hensyn i planleggingen er å sikre naturgrunlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv, og videre konkretisering av

Sametingets grunnlag for deltagelse i planarbeid i Sametingets planveileder.

Sametinget mener det er sannsynlig at det kan være samiske kulturminner i området som ikke er registrert. Det må derfor foretas en befaring før endelig uttalelse kan gis. Dette vil skje i løpet av barmarksperioden i 2016. Utgiftene må dekkes av tiltakshaver og kan beløpe seg til ca. kr. 7.500,-.

Tiltakshaver må sende skriftlig aksept av budsjettet og varsle grunneier/bruker om at befaring vil skje.

Forslagsstillers kommentar:

Statsbygg vil sende sin skriftlige aksept og varsle grunneier slik at befaring for kulturminneundersøkelse kan gjennomføres. Øvrige deler av innspillet tas til orientering og legges til grunn for videre planlegging.

Rådmannens vurdering:

Innspillet synes ivaretatt i planprogrammet. Kulturminneundersøkelsene skal legges til grunn i planforslaget med konsekvensutredning og må således være gjennomført før planforslaget kan tas til behandling.

8. Rådet for likestilling av funksjonshemmede, datert 26.1.2016

Det ble gitt utsatt frist etter forespørsel fra kommunen, slik at Rådet fikk behandlet og gitt sin uttalelse.

Rådet registrerer at planprogrammet ikke inneholder noe om hvordan universell utforming og medvirkning for dette skal ivaretas. Det understrekes at det er viktig at universell utforming ivaretas da tollstedets tjenester rettes mot allmennheten, og at dette gjelder både utearealer og bygget. Konkrete beskrivelser og krav i anbudsdokumenter bør medtas, herunder god tilgjengelighet for alle, informasjonstavler, støy- og lydforhold. Rådet ber om tilbakemelding på ivaretagelse av forholdene som er beskrevet og at universell utforming ivaretas i planprogrammet.

Forslagsstillers kommentar:

Statsbygg viser til at prinsippet om universell utforming er godt sikret i gjeldende lovverk og legges til grunn i planleggingen og gjennomføringen av tiltaket. I planprogrammet legges inn et nytt pkt. 6.1.4 Tilgjengelighet for alle, hvor prinsippet om universell utforming omtales. Lovverket og ivaretagelsen av universell utforming skal videre fremgå av plandokumentene.

Rådmannens vurdering:

Innspillet synes ivaretatt i planprogrammet.

9. Statens vegvesen, datert 2.2.2016

Det vises til avholdt Skype-møte i desember 2015. Det pågår en forstudie for en oppgradering av strekningen Neiden-Ivalo som ledes av finske vegmyndigheter. Bakgrunnen er at det forventes at

strekningen vil bli en viktig transportåre for framtidens nordområde. Det legges opp til tre avkjørsler fra riksvegen. Statens vegvesen ønsker at riksvegen tas inn i planområdet, og at det tas arealmessig hensyn til en H3-standard (Statens vegvesens håndbok N100, kap. C.1 Dimensjoneringsklasser). Avkjørslene bes utformet som kryss, i samsvar med håndbok N100, kap. E1.4. Når tiltaket detaljplanlegges ønsker Vegvesenet å være delaktig i arbeidet med utforming og plassering av skiltløsninger.

Forslagsstillers kommentar:

Det har vært dialog med Statens vegvesen knyttet til ønsket om at riksveien tas inn i planområdet. I e-post av 8.3.2016 går Statens vegvesen bort fra dette kravet mot at det legges inn et areal til annen veggrunn i grensen mot rv. 893. Forholdet ivaretas uten endring i planprogrammet. Øvrige deler av innspillet tas til orientering og legges til grunn for videre planlegging.

Rådmannens vurdering:

Innspillet synes ivaretatt i planprogrammet.

Rådmannens samlede vurdering:

Rådmannen vurderer planprogrammet tilfredsstillende i forhold til lovens krav. Planprogrammet beskriver tiltaket som skal gjennomføres, hvilke antatte problemstillinger som vil bli belyst og hvilke utredninger som er nødvendig. Planprogrammet spesifiserer videre prosess for planarbeidet og beskriver opplegg for medvirkning og informasjon.

Planprogrammet legges fram for behandling og fastsettelse etter plan- og bygningslovens § 12-9 og forskrift om konsekvensutredninger § 6.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Nytt tollsted i Neiden synes i tråd med satsningsområdet. Et nytt og mer funksjonelt tollsted vurderes som positivt for næringslivet i kommunen og transportnæringen.

Tiltaket kan komme i konflikt med flyttelei og gjerdeanlegg for reindrifta. Konsekvensene for reindrifta skal i følge planprogrammet konsekvensutredes. Rådmannen forventer at Statsbygg involverer det berørte reinbeitedistriktet før endelig plassering av tollstedet velges

og at denne prosessen framkommer i konsekvensutredningen.

Infrastruktur:

Neiden tollsted er ikke særskilt nevnt i gjeldende kommuneplan, se vurderinger om næringsutvikling over.

Barn og ungdom:

ikke vurdert

Folkehelse:

ikke vurdert

Kompetansebygging:

ikke vurdert

Økonomi:

ikke vurdert

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Synes ivaretatt i planprogrammet.

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-9 og forskrift om konsekvensutredninger § 6 fastsetter Kommunestyret *Planprogram til detaljregulering for Neiden tollsted*, datert 09.03.16.

Begrunnelse:

Planprogrammet beskriver tiltaket som skal gjennomføres, hvilke antatte problemstillinger som vil bli belyst og hvilke utredninger som er nødvendig. Planprogrammet spesifiserer videre prosess for planarbeidet og beskriver opplegg for medvirkning og informasjon. Innkomne høringsinnspill synes tilstrekkelig ivaretatt i planprogrammet.

Behandling 10.05.2016 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Johannesen, Eilif

Enstemmig vedtatt.

Utvalg for plan og samferdsel sitt vedtak i sak 034/16:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-9 og forskrift om konsekvensutredninger § 6

fastsetter Kommunestyret *Planprogram til detaljregulering for Neiden tollsted*, datert 09.03.16.

Begrunnelse:

Planprogrammet beskriver tiltaket som skal gjennomføres, hvilke antatte problemstillinger som vil bli belyst og hvilke utredninger som er nødvendig. Planprogrammet spesifiserer videre prosess for planarbeidet og beskriver opplegg for medvirkning og informasjon. Innkomne høringsinnspill synes tilstrekkelig ivaretatt i planprogrammet.

Behandling 25.05.2016 Kommunestyret

Saksordfører: Johannesen, Eilif

Forslag SP foreslått av Hansen, Cecilie:

Sør-Varanger kommune vil at man i forbindelse med planarbeid for Neiden Tollstasjon jobber for døgnåpen stasjon. Dette er svært viktig for næringsutviklingen og er et viktig logistikk knutepunkt for regionen.

Riksveien må også utbedres slik at transport, ferdsel og trafiksikkerhet ivaretas.

Forslag med endringsforslag ble enstemmig vedtatt

Kommunestyret sitt vedtak i sak 032/16:

I medhold av plan- og bygningslovens § 12-9 og forskrift om konsekvensutredninger § 6 fastsetter Kommunestyret *Planprogram til detaljregulering for Neiden tollsted*, datert 09.03.16.

Begrunnelse:

Planprogrammet beskriver tiltaket som skal gjennomføres, hvilke antatte problemstillinger som vil bli belyst og hvilke utredninger som er nødvendig. Planprogrammet spesifiserer videre prosess for planarbeidet og beskriver opplegg for medvirkning og informasjon. Innkomne høringsinnspill synes tilstrekkelig ivaretatt i planprogrammet. Sør-Varanger kommune vil at man i forbindelse med planarbeid for Neiden Tollstasjon jobber for døgnåpen stasjon. Dette er svært viktig for næringsutviklingen og er et viktig logistikk knutepunkt for regionen.

Riksveien må også utbedres slik at transport, ferdsel og trafiksikkerhet ivaretas.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -