



## SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes

Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12

E-post: [postmottak@sor-varanger.kommune.no](mailto:postmottak@sor-varanger.kommune.no)

[www.svk.no](http://www.svk.no)

### Innkalling

**Utvalg:** Utvalg for miljø og næring  
**Møtedato:** 13.10.2016  
**Møtested:** Møterom Viksjøen, Rådhuset  
**Møtetid:** 13:00 Merk tidspunktet

Ved eventuelt forfall, er representantene selv ansvarlig for å innkalle vara.

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Kirkenes, 04.10.2016

Magga, Mariann Wollmann  
Utvalgsleder

## SAKSLISTE:

Saksnr.:	Sakstittel:	Arkivsak:	U.off:
011/16	REVIDERING AV NÆRINGSFONDETS VEDTEKTER, RETNINGSLINJER OG SAKSBEHANDLINGSRUTINER  Saksordfører: Knut Mortensen, <a href="mailto:knut.mortensen@trollnet.no">knut.mortensen@trollnet.no</a> , tlf. 954 34 686	15/3850	



## SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes  
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12  
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no  
www.svk.no

### SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Stig Ulvang Enhetsleder: Stig Ulvang, tlf. 78 97 74 93	Dato: 12.09.2016
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Mortensen, Knut R.	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for miljø og næring	010/16	15.09.2016
Utvalg for miljø og næring	011/16	13.10.2016
Kommunestyret		

## REVIDERING AV NÆRINGSFONDETS VEDTEKTER, RETNINGSLINJER OG SAKSBEHANDLINGSRUTINER

### Vedlagte dokumenter:

INNSPILL TIL REVIDERING AV RETNINGSLINJENE FOR SØR-VARANGER KOMMUNES  
NÆRINGSFOND

Reinbeitedistrikt 5A innspill retningslinjene for næringsfond.docx

Sammendrag av svardata fra SurveyMonkey

FORSLAG TIL REVIDERTE VEDTEKTER, RETNINGSLINJER OG  
SAKSBEHANDLINGSREGLER FOR NÆRINGSFONDET

### Kort sammendrag:

Rådmannen fremmer forslag til reviderte vedtekter, retningslinjer og saksbehandlingsregler for Sør-Varanger kommunes næringsfond.

### Faktiske opplysninger:

Sør-Varanger næringsfond er et «kraftfond» med inntekter i form av konsesjonsavgifter for kraftutbyggingene i Pasvikelva, jfr fondsvedtektenes § 2. Induksjonsreguleringsloven og vassdragsloven krever at kommuner med kraftfond over en viss størrelse skal ha vedtekter,

og kommunal- og moderniseringsdepartementets rundskriv H-1/11 redegjør for standardvedtektene (vedlagt), som angir de ytre rammene for fondet.

Av formålsparagrafen (§ 2) i standardvedtektene fremgår det at kraft/hjemfallsfond fortrinnsvis skal anvendes til

*... næringsformål, som for eksempel bedriftsstøtte, tilrettelegging for næringsutvikling i regi av kommunen, stedsutvikling, ulike typer utviklingsarbeid med mer. Fondet kan også benyttes til kommunale investeringer i varige driftsmidler.*

Det er kommunestyret som vedtar vedtektene, som så skal godkjennes av staten ved Fylkesmannen.

Dagens vedtekter med utfyllende retningslinjer og saksbehandlingsrutiner, ble vedtatt i 2001 og har ikke vært revidert siden. Mens vedtektsendringer skal godkjennes av

Fylkesmannen, kan utfyllende retningslinjer og saksbehandlingsrutiner endres av kommunestyret.

I forbindelse med budsjettbehandlingen for 2016, gjorde kommunestyret i sak

089/15 følgende vedtak:

#### *Næringsfondets retningslinjer*

*Det lokale næringslivet i Sør-Varanger står overfor store utfordringer i forbindelse med konkursen i Sydvaranger Gruve AS. Stort fokus på omstilling av lokalt næringsliv, med utvikling av nye produkter og tjenester i både eksisterende og nye markeder, må være en prioritert oppgave i tiden fremover, også for Sør-Varanger kommune. Dette sammen med at kommunen i mye større grad må bli en "JA-kommune" for tilrettelegging for ny næringsaktivitet, er viktige forutsetninger for å lykkes i det påkrevde omstillingsarbeidet.*

*Med bakgrunn i overnevnte, foreslår Sør-Varanger Høyre at utvalg for miljø og næring får i oppgave å se på retningslinjene for det kommunale næringsfondet*

*slik at fondet i mye større grad kan nyttiggjøres av næringslivet. Retningslinjene må defineres slik at det blir mere attraktivt å søke tilskudd fra fondet slik at det kan tilrettelegge for næringsaktivitet. Arbeidet med de nye retningslinjene skal senest være*

slutført 31. mars 2016.

Rådmannen sendte i januar ut høringsbrev til en rekke aktører, de som er uthevet kom med innspill:

- Finnmark fylkeskommune
- Finnmarkseiendommen
- Fylkesmannen i Finnmark
- Innovasjon Norge Finnmark
- **Kirkenes næringshage**
- LO
- NAV
- NHO
- Sametinget
- Bugøynes fiskerlag
- Sør-Varanger bonde og småbrukerlag
- Neiden sau og geit
- Reinbeitedistrikt 1/2/3 Østre Sør-Varanger
- **Reinbeitedistrikt 5A/C Pasvik**
- Reinbeitedistrikt 4/5B Vestre Sør-Varanger

Innspillene vil bli kommentert i sammenheng med rådmannens gjennomgang (under).

I august ble det gjennomført en enkel spørreundersøkelse (vedlagt). Her fikk 60 av de som har søkt næringsfondet de tre siste årene spørsmål om deres erfaringer med næringsfondet, samtidig som de ble invitert til å komme med endringer. Det kom inn 22 svar (37 %). Alle svarene følger vedlagt, og rådmannens vurderinger vil fremgå av saksutredninga under.

### **Rådmannens gjennomgang av mottatte innspill**

Reinbeitedistrikt 5A/C sier i sin uttalelse at fondsavsetningene har vært uendra fra 2001, og at fondsinntektene må økes for å minst tilsvare dagens kostnadsnivå.

Rådmannens vurdering: Som det vises til under faktiske opplysninger, reguleres fondsinntektene i hovedsak av størrelsen på kraftavgiftene, som kommunen ikke har innflytelse på. Kommunestyret har bedt rådmannen se på retningslinjene, og størrelsen på fondsinntektene er ikke berørt i retningslinjene. Uansett ser ikke rådmannen realistiske alternativ til dagens inntektssystem.

*Primærnæringsfondet må også økes slik at en sikrer utvikling i kommunen. Dette er også for å være i tråd med samfunnsdelen av kommunedelplan som satser på fornybare næringer.*

Rådmannens vurdering: Rådmannens legger foreløpig de samme vurderinger til grunn for vurderingen av primærnæringsfondets størrelse som for næringsfondets størrelse, men avventer planlagt revidering av vedtekter og retningslinjer for primærnæringsfondet før endelig konklusjon trekkes.

*Det er også viktig at fondene tar høyde for at de ulike primærnæringerne vil satse på nye tiltak som på sikt gir flere arbeidsplasser. Utvikling av nye tiltak kan gi grunnlag for nye investeringer som fondene må kunne gi tilskudd til.*

Rådmannens vurdering: Her er det rådmannens vurdering at næringsfondets vedtekter og retningslinjer i størst mulig grad bør være generelle, og ikke tilpassa primærnæringerne eller andre næringssektorer spesielt. Rådmannen tilrår derfor fortsatt en rolledeling mellom primærnæringsfondet og næringsfondet, der tiltak i direkte tilknytning til primærnæringerne eventuelt finansieres fra primærnæringsfondet og ikke næringsfondet. Samtidig vil det fortsatt være mulig for aktører i primærnæringerne å søke næringsfondet om støtte til tiltak som ikke er direkte knytta til primærnæringerne.

*Det må vurderes om satsenes størrelsene som er angitt må endres for å gjenspeile dagens nivå.*

Rådmannens vurdering: Satsenes størrelse vil bli gjennomgått under.

*Reindriften må på lik linje som jordbruket også få representant i fondsstyret.*

*Det vises til avsnitt 'Tilskudd til reindrift'. Distriktet foreslår at det legges inn ett punkt for etableringstilskudd for å stimulere til generasjonsskifte. Etableringstilskudd må vurderes i lag med etablerte ordninger i Reindrifftsavtalen.*

*Distriktet vil bemerke at det foregår produksjon av fôr i reindriften av den grunn bør retningslinjene endres under eksisterende punkt eller så må det legges inn ett punkt*

som omhandler dette under reindrift.

*Tilskudd til kjøp av livdyr. Det bør etableres en ordning for kjøp av livdyr. En slik ordning er kun anvendbar i de tilfeller at reintallet ikke er oversteget for distriktet eller fastsatt antall for siidaandelen. Tilskuddet er å anvende i de tilfeller hvor reintallet er under øvre grense pga uforutsette hendelser i løpet av driftsåret.*

*Reindriften er en utmarksnæring som er preget av stor predator trykk. Dermed må også fondet gi tilskudd til konfliktforebyggende tiltak.*

Rådmannens vurdering: Slik rådmannen forstår det, gjelder alle disse innspillene primærnæringsfondet. Rådmannen noterer seg innspillene, og tar de med til arbeidet med revidering av vedtekter og retningslinjer for primærnæringsfondet, som planlegges vinteren 2015 – 2016.

Kirkenes næringshage har flere innspill til vedtekter, retningslinjer og saksbehandlingsregler

*§1 Fondets formål: KNH foreslår følgende omformulering: «Sør-Varanger Kommunes Næringsfond skal som et utviklingsfond bidra til å fremme et variert, konkurransedyktig, utadvendt, lønnsomt og kjønnsbalansert næringsliv. Fondet skal kunne disponeres til prosjekter som bidrar til å sikre og/eller øke sysselsettingen, samt bidrar til generell utvikling av Sør-Varanger kommune. Prosjekter med markert utenfor kommunens grenser er svært ønskelige, men også prosjekter for det lokale markedet inngår i fondets formål.»*

KNHS begrunner forslaget med at næringsfondet med endringene vil bli et tydelig utviklingsfond. KNH mener fondet på denne måten vil utfylle det øvrige virkemiddelapparatet på en bedre måte.

*Rådmannens vurdering:* Standardvedtektene for kraftfond åpner for at stedsutvikling og ulike typer utviklingstiltak kan være innafor så lenge de er koblet til hovedformålet, som er *næringsformål*. I dagens vedtekter er denne forutsetningen i stor grad gjort koblet til et krav om sysselsettingseffekt. Rådmannen mener det kan være uheldig åpne bredt for tiltak for generell utvikling av Sør-Varanger kommune. Det kan være tvilsomt mht standardvedtektene, men det vil også være lite hensiktsmessig med hensyn til fondets begrensede størrelse.

Når det gjelder større likestilling mellom tiltak med eksternt og internt marked, tenker rådmannen at dette enklest løses med å fjerne hele punktet. En eventuell prioritering kan komme til uttrykk i retningslinjene, og rådmannen vil der foreslå at tiltak med marked utenfor kommunen kan oppnå noe høyere støttesats enn tiltak med kun marked lokalt.

*§3 Virkeområde: KNH foreslår å fjerne §3b og §3d for å gjøre fondet til et utviklingsfond som i større grad vil utfylle øvrige offentlige virkemidler. I tillegg foreslår KNH en tilføyelse av et kulepunkt under §3c «utstyr til oppstart eller utvidelse av virksomhet».*

Rådmannens vurdering: Når det gjelder § 3b, er det rådmannens vurdering at virkeområdet bør beholdes. I den økonomiske situasjonen kommunen befinner seg, er det ønskelig å fortsatt kunne nytte næringsfondet til viktig, offentlig infrastruktur for næringsutvikling. Næringsfondet er ikke så stort, og det er i praksis ikke ofte denne muligheten benyttes, men det har vært gjort f eks på Bugøyenes, og det kan bli aktuelt igjen. Når det gjelder 3d, er rådmannen delvis enig med KNH, men mener det er ønskelig å beholde en mulighet for å gi støtte til mindre bygningsmessige investeringer. Rådmannen foreslår å flytte det bedriftsretta virkeområdet opp som 3a, og tilføye investeringer i maskiner og utstyr og mindre bygningsmessige tilpasninger som nye kulepunkter. De «kommunale» virkeområdene blir dermed 3b og 3c.

*§4 Støtteformer: KNH foreslår å fjerne setninga «Fondet kan bare i særlige tilfeller brukes til delfinansiering av private forprosjekter», og begrunner det med at for et fondet som et utviklingsfond også med hensikt å støtte opp om generell utvikling av Sør-Varanger kommune, vil det være av betydning å åpne også for prosjekter som ikke er direkte bedriftsrettede og med en direkte sysselsettingseffekt. Slike prosjekter har ofte utgangspunkt som private/privat-offentlig forprosjekter.*

Rådmannens vurdering: Private, bedriftsretta forprosjekter vil være godt ivaretatt med Sør-Varanger Utvikling AS. Selskapet skal nettopp bidra med finansiering av forstudier og forprosjekter, og det virker lite hensiktsmessig å åpne næringsfondet for denne type prosjekter. Når det gjelder argumentet knytta til generelle utviklingsprosjekter, er rådmannen - som det har fremkommet tidligere - av den vurdering at det ikke skal åpnes for generelle utviklingsprosjekter.

*§5 Støttevilkår: KNH foreslår et tillegg (understreket) i første setning; «Det kan bare gis støtte til prosjekter som har betydning for sysselsetting og generell utvikling i Sør-Varanger kommune. Videre foreslås en omformulering av tredje avsnitt; «Ved nyetableringer skal støtte fortrinnsvis forbeholdes prosjekter som realisert utløser minimum ett årsverk.»*



Rådmannens vurdering: Her er rådmannen - som det har fremkommet tidligere - av den vurdering at det ikke bør åpnes for generelle utviklingsprosjekter bortsett fra i spesielle tilfeller. Rådmannen støtter imidlertid forslaget om å øke sysselsettingsmålet ved nyetableringer til minst ett årsverk – over tid. Støtte til tiltak med lavere ambisjonsnivå innebærer etter rådmannens vurdering lite effektiv bruk av fondsmidlene.

*§7 Forvaltning: KNH ønsker å stille en ressurs til disposisjon som medlem i fondsstyret, og skriver at de som lokal aktør er løpende oppdatert på status og utvikling i lokalt næringsliv. De besitter dermed en kunnskap og kompetanse som de mener kan være til nytte i fondsstyrets vurderinger og søknadsbehandling.*

Rådmannens vurdering: Fondsstyret har i dag en representant fra LO og en representant fra NHO, altså politiske interesseorganisasjoner. NHOs representanter er aktive næringsutøvere, og er derfor inhabile i saker der egen bedrift er berørt. Næringshagen er både ei næringspolitisk medlemsforening, og et aksjeselskap med en rekke eiere som også driver egen næringsaktivitet. Næringshagen har ikke utbytte til eierne som formål, men det er likevel rådmannens vurdering at en representant for næringshagen vil være inhabil i alle saker som berører en av selskapets eiere. Næringshagen søker også selv om tilskudd fra næringshagen. Etter rådmannens vurdering vil ei slik organisering derfor være lite hensiktsmessig, og rådmannen innstiller på at styresammensetninga beholdes som i dag.

*Utfyllende retningslinjer punkt 1: KNH foreslår at det strammes inn i antall ulike støttesatser, og prosjektstørrelser (kapitalbehov), og foreslår at tiltak og prosjekter kan innvilges inntil 50% støtte til godkjente kostnader når*

- *Tiltaket har sitt primærmarked utenfor kommunen*
- *Tiltaket innebærer nyetablering*
- *Tiltaket innebærer nyskaping i det øvrige næringsliv*
- *Tiltak som ikke tilfredsstiller ovenstående, men som har betydelig samfunns- og/eller sysselsettingsmessig effekt*

Rådmannens vurdering: Rådmannen er enig i at det bør ryddes i støttesatsene. I dag kan det gis 30, 40, 50, 75 eller annen støttesats, og det kan være utfordrende både for søker, administrasjon og fondsstyre å sortere rett. Rådmannen foreslår å ta KNHs forslag delvis til følge, og foreslår at generell støttesats beholdes på 30 %, men at det kan innvilges 50 % til prioriterte tiltak. Rådmannen foreslår å fortsatt prioritere tiltak med marked utenfor kommunen eller som innebærer nyetablering og/eller nyskaping. I tillegg holdes muligheten åpen for å innvilge høyere satser i spesielle tilfeller.

*Utfyllende retningslinjer punkt 1: Næringshagen foreslår også en endring med hensyn til prosjektstørrelser (totalt kapitalbehov), og foreslår følgende øvre grenser for prosjekter som kan behandles av fondet:*

<i>Prosjekter innafor § 3 a) (kommunalt tiltaksarbeid):</i>	<i>400 000,-</i>
<i>Prosjekter innafor § 3 c) (bedriftsutvikling)</i>	<i>200 000,-</i>

*For prosjekter som anses å ha særlig stor betydning for næringsutviklingen i kommunen kan øvre grense for samlet kapitalbehov unntaksvis fravikes.*

Rådmannens vurdering: Rådmannen er enig i at begrensningene i prosjektstørrelse fremstår som uhensiktsmessig lave. Samtidig er det slik at fondet er begrenset, og med relativt høge støttesatser, vil fondet raskt kunne bli brukt opp på få saker. Spørreundersøkelsen viser at støtte fra næringsfondet har betydning for mange av de som søker, og rådmannen tror det er formålstjenelig å sikre at mange kan oppnå tilskudd. Rådmannen har derfor valgt en tilnærming der man i stede for å fokusere på prosjektenes størrelse, i større grad tar hensyn til tilskuddets størrelse. I 2001 var i praksis maks tilskudd for bedriftsretta tilsagn kroner 40 000 for bedriftsutvikling og kroner 75 000 for investeringer. Justert for prisstigninga, tilsvarer det henholdsvis vel 51 000 og vel 96 000 kroner i dag. Rådmannen foreslår derfor å sette de foreslåtte tilskuddsgrensene til henholdsvis 50 000,- og 100 000,- kroner.

Samtidig er det etter rådmannens syn hensiktsmessig å signalisere at næringsfondet ikke har kapasitet til å betjene de største prosjektene, og foreslår at det det bare unntaksvis kan gis støtte til prosjekter med samlet kapitalbehov over 500 000,-.

*Utfyllende retningslinjer punkt 1: KNH foreslår at hovedregelen når det gjelder samfinansiering, bør være at fondets midler ikke skal disponeres som supplement til annen finansiering av ett og samme prosjekt, men at fondsstyret gis fullmakt til å gi unntak fra hovedregelen for prosjekter som kan skape store utviklingsmuligheter for Sør-Varanger.*

Rådmannens vurdering: Rådmannen tolker at KNHS forslag omhandler offentlig samfinansiering. Det er i dag ingen generell begrensning for samfinansiering utover begrensningene med henvisning til EØS-avtalen, og rådmannen opplever heller ikke at det har vært behov for slike begrensninger.

*Utfyllende retningslinjer punkt 2: KNH foreslår å øke grensen for samlet kapitalbehov (prosjektstørrelse) der det gis mulighet for administrativ avgjørelse om støtte til prosjekter til kr 75 000,- eks mva.*

Rådmannens vurdering: Det er gått 15 år siden grensa på 50 000,- ble bestemt. Rådmannen er enig med KNH i at grensa bør justeres opp. Med utgangspunkt i endringa i konsumprisindeksen, foreslår rådmannen kroner 60 000,- som ny grense.

*Innspill til saksbehandlingsreglene punkt 1: KNH foreslår å endre beregningsgrunnlaget for søkers eget arbeid og eventuell egentransport/diett:*

*Timesatsen settes til 1,2 promille av stipulert årslønn ved utløpet av prosjektperioden eller inntektsåret. Timesatsen kan ikke overstige 600,- kroner per time*

*Egentransport og diett fastsettes etter statens regulativ*

*Med disse endringene vil næringsfondet da baseres på samme grunnlag som øvrige offentlige virkemidler, f.eks. skattefunn og Innovasjon Norge.*

Rådmannens vurdering: Dagens satser på 120,- kroner pr time har ikke vært justert på 15 år, og det er etter rådmannens vurdering behov for justering. Rådmannen er enig at det er hensiktsmessig å harmonisere satsene med øvrige offentlige satser, men for å få en forvaltningsmessig enklere regel, foreslår rådmannen å sette øvre grense for timesats til 1,2 promille av gjennomsnittlig årslønn for norske arbeidstakere forrige år (SSB). I år vil det utgjøre maksimalt 620,- kroner pr time. For transport og diett, foreslås å følge statens satser. Sammen med begrensningen om maksimalt 25 % eget arbeid/interne kostnader, vil man etter rådmannens vurdering da oppnå forvaltningsmessig effektive satser som også vil oppleves som rimelige.

*Innspill til nye punkter i saksbehandlingsreglene: KNH foreslår utlysning av frist for søknader i lokale aviser/media 1 – en- uke før neste søknadsfrist*

Rådmannens vurdering: Rådmannen er enig i at ordninga bør markedsføres bedre, men er usikker på hvor kostnadseffektivt avisannonsering er. Rådmannen vil derfor ikke legge det

som krav i retningslinjene, men formulerer et mer generelt punkt om bekjentgjøring seinest 10 dager før søknadsfrist.

*KNH foreslår jevnlig revidering av fondets retningslinjer. Forslag fra KNH er revidering hvert andre år, alternativt minst en revidering i valgperioden.*

Rådmannens vurdering: Dagens vedtekter og retningslinjer har ikke vært revidert på 15 år, og rådmannen er enig i at det bør legges inn rutiner som sikrer hyppigere revisjon. Rådmannens forslag er at det minst en gang i valgperioden bør vurderes om det er behov for revisjon. Med tanke på at kommunen det neste året skal utarbeide strategisk næringsplan og gjennomføre prosjekt «Næringsvennlig kommune», vil rådmannen ikke bli overrasket om det oppstår behov for revidering relativt raskt.

### **Rådmannens gjennomgang av spørreundersøkelsen**

Rådmannen har over tid registrert noen tilbakemeldinger som uttrykker en viss generell misnøye med næringsfondet, men har ikke registrert så mange konkrete klager utover at noen brukere har meldt at de finner satsene for lave, at størrelsen på prosjektene blir for små, og at saksbehandlingstida noen ganger kan oppleves som svært lang.

Det har derfor vært spennende å spørre de 60 siste søkerne til fondet om hva de mener om fondet slik det er – og burde være. En svarprosent på 37 % er bra for en slik undersøkelse, men med 22 svar er det begrenset hvor bastante konklusjoner en kan og bør trekke.

Rådmannen finner både overraskende og gledelig at så mange gir uttrykk for at det er greit å finne informasjon om fondet, og at vedtekter og retningslinjer er relativt enkle å forstå. Det er også betryggende at hele 3 av 4 mener at tilskudd fra næringsfondet har hatt betydning for at prosjektet er blitt realisert. Det tyder på at fondet faktisk utgjør en forskjell!

Når det gjelder de andre spørsmålene, er det rådmannens vurdering at de spriker så vidt mye at de i liten grad gir gode føringer. Noen er fornøyd med regelverket slik som det er, noen vil åpne for større prosjekter, noen vil ha høyere støttesatser, noen vil ha lån og garantier og noen vil åpne for bolystprosjekter og tiltak som gir lokalbefolkninga nye og bedre tilbud. Noen melder også at fondet i dag støtter feil type prosjekter, uten å være spesielt konkret.

Svarene fra spørreundersøkelsen gir etter rådmannens vurdering ingen klare bestillinger

med hensyn til revideringsarbeidet.

### **Rådmannens øvrige vurderinger**

Rådmannen beklager sterkt at administrasjonen ikke har klart å etterkomme kommunestyrets ønske om å få forslag til nye retningslinjer til behandling 31. mars 2016. Forsinkelsen skyldes i hovedsak vakanser på plan- og utviklingsavdelingen kombinert med krevende oppgaver knytta til omstillingsarbeidet etter konkursen Sydvaranger Gruve AS.

Kommunestyrets bestilling gjelder retningslinjene, og ikke vedtektene. Vedtektene styres i stor grad av statlige føringer som kommer til uttrykk i forslag til standardvedtekter. Utover den avgrensning som fremkommer av standardvedtektene (og som det uansett vil være ulovlig å fravike), er dagens vedtekter etter rådmannens vurdering relativt generelle og lite ekskluderende. Som det fremkommer av gjennomgangen over, har rådmannen likevel valgt å foreslå noen mindre justeringer i vedtektene.

Rådmannen har også gjort et «journalistisk» grep med å flytte vedtektens beskrivelse av kapital og avkasting lenger bak i dokumentet, slik at det som er viktigst for brukerne kommer først.

I motsetning til vedtektene, kan og bør retningslinjene i større grad være styrende på et mer detaljert nivå. Her har rådmannen valgt å justere satsene. Når det gjelder prosjektstørrelse, har rådmannen valgt å vektlegge størrelsen på tilskuddet mer enn størrelsen på prosjekter. Samtidig er grensa for samlet kapitalbehov (prosjektstørrelse) hevet betraktelig. Det gjør at flere tiltak enn i dag kvalifiserer for å søke fondet, men kan samtidig innebærer at faktisk støttesatsen i de enkelt prosjektene går ned.

Det er ei utfordring at fondets inntekter ikke indeksreguleres. Det innebærer at når størrelsen på tillatte prosjektene øker, samtidig som også støttesatsene økes, kan resultatet bli at færre prosjekter kan oppnå støtte. Samtidig er det å få maksimalt tilskudd ikke en rettighet, og ved stor etterspørsel med mange gode prosjekter, kan fondsstyret vurdere å nytte lavere tilskuddssatser enn det vedtekter og retningslinjer åpner for.

Søknadsfristene har vært satt til den 1. i de aktuelle månedene, og søknadene har erfaringsmessig en tendens til å komme rett før frist. Når utvalgsmøtene ofte gjennomføres mellom den 8. og 15. i måneden, gir det svært kort tid til saksbehandling. Rådmannen foreslår derfor å sette fristene til den 20. måneden før.

Det er etter rådmannens vurdering behov for å forankre og synliggjøre kommunens etablererveiledning sterkere i regelverket, og rådmannen foreslår å ta inn etablererveiledning som eget punkt under virkeområde. Hensikten med etablererveiledninga, har vært å gi et tilbud til potensielle gründere om å få sitt forretningskonsept vurdert på et tidlig stadium, og eventuelt noe bistand i arbeidet med forretningsplan, budsjetter, kalkyler og lignende. Kommunen har for tiden avtale med tre godkjente bedriftsrådgivere.

Kommunen dekker etter søknad inntil fem timers etablererveiledning hos en godkjent bedriftsrådgiver, og der det foreligger en begrunnet anbefaling fra bedriftsrådgiver, kan kommunen også dekke ytterligere fem timer utvidet etablererveiledning. Med ti timer veiledning utgjør tilskuddet i dag kroner 11 250,- pr etablerer, og søknaden har vært behandlet delegert av administrasjonen innafor dagens vedtekters § 7 og punkt 2 i retningslinjene.

### **Kommuneplanens hovedmål:**

*Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.*

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

#### Næringsutvikling:

Foreslåtte endringer vil forhåpentligvis bidra til at gode næringsprosjekter får enklere og bedre tilgang på investeringsmidler.

#### Infrastruktur:

#### Barn og ungdom:

#### Folkehelse:

#### Kompetansebygging:

#### Økonomi:

#### Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

### **Alternative løsninger:**

### **Forslag til innstilling:**

Kommunestyret i Sør-Varanger vedtar foreliggende forslag datert 09.09.2016 for revisjon av

vedtekter, utfyllende retningslinjer og saksbehandlingsregler for Sør-Varanger kommunes næringsfond.

**Behandling 15.09.2016 Utvalg for miljø og næring**

Saksordfører: Mortensen, Knut R.

Forslag foreslått av :

Utsette saken til neste møte den 13 oktober.

Forslaget enstemmig vedtatt.

**Utvalg for miljø og næring sitt vedtak i sak 010/16:**

Utsette saken til neste møte den 13 oktober.

Nina Bordi Øvergaard  
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Kirkenes Næringshage AS  
Kielland Torkildsens gate 1  
9900 Kirkenes

Sør-Varanger Kommune  
Ved Stig Ulvang  
Boks 406  
9915 Kirkenes

### **Innspill til revidering av retningslinjer for Sør-Varanger kommunes Næringsfond.**

Kirkenes Næringshage (KNH) setter pris på muligheten til å komme med innspill for revideringen av retningslinjene for Sør-Varanger kommunes Næringsfond. Som belyst har mye endret seg på 15 år og KNH er derfor svært positiv til at fondets retningslinjer nå revideres.

KNHs vil med dette presentere følgende innspill til kommende revidering:

#### Innspill til fondets vedtekter:

- §1 Fondets formål:

KNH vil foreslå følgende omformulering av fondets formål; «Sør-Varanger Kommunes Næringsfond skal som et utviklingsfond bidra til å fremme et variert, konkurransedyktig, utadvendt, lønnsomt og kjønnsbalansert næringsliv. Fondet skal kunne disponeres til prosjekter som bidrar til å sikre og/eller øke sysselsettingen, samt bidrar til generell utvikling av Sør-Varanger kommune. Prosjekter med marked utenfor kommunens grenser er svært ønskelige, men også prosjekter for det lokale markedet inngår i fondets formål.»

Begrunnelsen er at omformuleringen spisser næringsfondet til å bli et tydelig utviklingsfond. KNH mener fondet på denne måten vil utfylle det øvrige virkemiddelapparatet på en bedre måte.

- §3 Virkeområde:

KNH foreslår å fjerne §3b og §3d. Begrunnelsen er at dette vil gjøre fondet til et utviklingsfond som i større grad vil utfylle de øvrige offentlige virkemidler.

I tillegg foreslår KNH en tilføyelse av et kulepunkt under §3c;

- «utstyr til oppstart eller utvidelse av virksomhet»

- §4 Støtteformer:

KNH foreslår å fjerne følgende setning; «Fondet kan bare i særlige tilfeller brukes til delfinansiering av private forprosjekter». Som et utviklingsfond også med hensikt å støtte opp





om generell utvikling av Sør-Varanger kommune vil det være av betydning å åpne også for prosjekter som ikke er direkte bedriftsrettede og med en direkte sysselsettingseffekt. Slike prosjekter har ofte utgangspunkt som private/privat-offentlig forprosjekter.

- §5 Støttevilkår:

KNH foreslår følgende endring i første setning; «Det kan bare gis støtte til prosjekter som har betydning for sysselsetting og generell utvikling i Sør-Varanger kommune.

Videre omformulering tredje avsnitt; «Ved nyetableringer skal støtte fortrinnsvis forbeholdes prosjekter som realisert utløser minimum ett årsverk.»

- §7 Forvaltning

KNH ønsker med dette å stille en ressurs til disposisjon som medlem i fondsstyret. KNH er som lokal aktør jevnlig oppdatert på status og utvikling i lokalt næringsliv. KNH mener dermed at vi besitter en kunnskap og kompetanse som kan være til nytte i fondsstyrets vurderinger og søknadsbehandling.

#### Innspill til utfyllende retningslinjer:

- Endring/omskrivning av punkt 1:

«Med hjemmel i Vedtekter for Sør-Varanger kommunes næringsfond, §5, andre ledd, fastsetter kommunestyret følgende satser:

Tiltak og prosjekter kan innvilges inntil 50% støtte til godkjente kostnader når

- Tiltaket har sitt primærmarked utenfor kommunen
- Tiltaket innebærer nyetablering
- Tiltaket innebærer nyskaping i det øvrige næringsliv
- Tiltak som ikke tilfredsstillt ovenstående, men som har betydelig samfunns- og/eller sysselsettingsmessig effekt.

Kommunestyret fastsetter følgende øvre grenser for kapitalbehov i prosjekter som kan behandles av fondet:

Prosjekter som faller inn under vedtektenes § 3 a):	400 000,-
Prosjekter som faller inn under vedtektenes § 3 c):	200 000,-

For prosjekter som anses å ha særlig stor betydning for næringsutviklingen i kommunen kan øvre grense for samlet kapitalbehov unntaksvis fravikes.

Hva gjelder samfinansiering er hovedregelen at fondets midler ikke skal disponeres som supplement til annen finansiering av ett og samme prosjekt. Fondsstyret gis imidlertid fullmakt til unntak fra hovedregelen for prosjekter som kan skape store utviklingsmuligheter for Sør-Varanger.»



- Endring punkt 2:

KNH foreslår å øke grensen for samlet kapitalbehov der det gis mulighet for administrativ avgjørelse om støtte til prosjekter til kr 75 000,- ekskl. MVA.

Innspill til saksbehandlingsregler:

- Forslag til endring punkt 1:

Endringer av beregningsgrunnlag for søkers egeninnsats:

- Timesatsen for timer begrenses til 1,2 promille av stipulert årslønn ved utløpet av prosjektperioden eller inntektsåret. Timesatsen kan ikke overstige 600,- kroner per time.
- Egentransport og diett fastsettes etter statens regulativ.

Med disse endringene vil næringsfondet da baseres på samme grunnlag som øvrige offentlige virkemidler, f.eks. skattefunn og Innovasjon Norge.

I tillegg til overnevnte innspill vil KNH foreslå følgende tilførelser:

- Utlysning av frist for søknader i lokale aviser/media 1 – en- uke før neste søknadsfrist.
- Jevnlig revidering av fondets retningslinjer. Forslag fra KNH er revidering hvert andre år, alternativt minst en revidering i valgperioden. .

Med vennlig hilsen

Guro Brandshaug  
Daglig leder Kirkenes Næringshage

Reinbeitedistrikt 5A/C Pasvik  
v/Egil Kalliainen  
Rødsand  
9910 Bjørnevatn

Sør-Varanger Kommune  
Postboks 406  
9915 Kirkenes

160216

## **INNSPILL TIL REVIDERING AV RETNINGSLINJENE FOR NÆRINGSFOND**

Deres saksnr 15/3850/3

Det må endres størrelsen på avsetning til fondene. Størrelsen på avsetning er satt i 2001 og er ikke endret siden. Derfor må dette økes for å tilsvare dagens kostnadsnivå. I tillegg er det viktig å stimulere til næringsaktivitet.

Primærnæringsfondet må også økes slik at en sikre utvikling i kommunen. Dette er også for å være i tråd med samfunnsdelen av kommunedelplan som satser på fornybare næringer. Det er også viktig at fondene tar høyde for at de ulike primærnæringene vil satse på nye tiltak som på sikt gir flere arbeidsplasser. Utvikling av nye tiltak kan gi grunnlag for nye investeringer som fondene må kunne gi tilskudd til.

Det må vurderes om satsene størrelsene som er angitt må endres for å gjenspeile dagens nivå.

Reindriften må lik linje som jordbruket også få representant i fondsstyret.

Det vises til avsnitt 'Tilskudd til reindrift'.

Distriktet foreslår at det legges inn ett punkt for etableringstilskudd for å stimulere til generasjonsskifte. Etableringstilskudd må vurderes i lag med etablerte ordninger i Reindriftsavtalen.

Distriktet vil bemerke at det foregår produksjon av fôr i reindriften av den grunn bør retningslinjene endres under eksisterende punkt eller så må det legges inn ett punkt som omhandler dette under reindrift.

Tilskudd til kjøp av livdyr

Det bør etableres en ordning for kjøp av livdyr. En slik ordning er kun anvendbar i de tilfeller at reintallet ikke er oversteget for distriktet eller fastsatt antall for siidaandelen.

Tilskuddet er å anvende i de tilfeller hvor reintallet er under øvre grense pga uforutsette hendelser i løpet av driftsåret.

Reindriften er en utmarksnæring som er preget av stor predator trykk. Dermed må også fondet gi tilskudd til konfliktforebyggende tiltak.

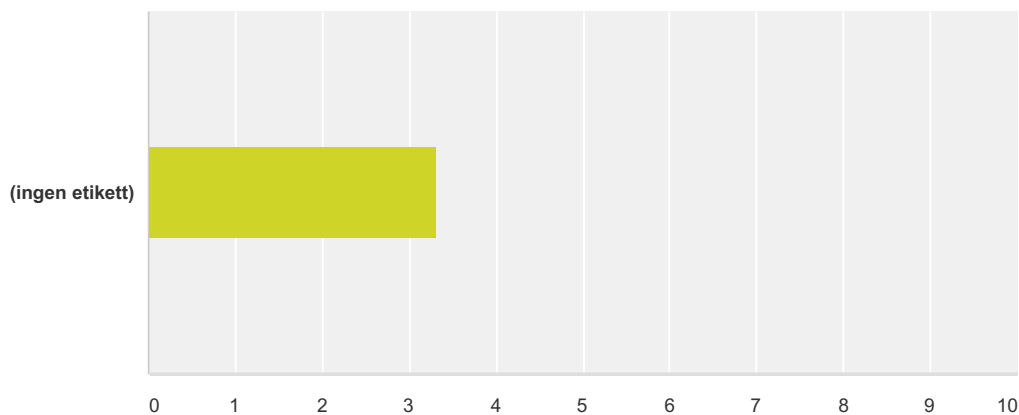
Reindriften er omorganisert og det er Fylkesmannen i Finnmark Reindriftsavdelingen som har forvaltningen.

Med hilsen

Egil Kalliainen  
leder, Reinbeitedistrikt 5A/C Pasvik

### Q1 I hvilken grad vil du si det var enkelt å innhente informasjon om næringsfondet (søknadsskjema, søknadsfrister, krav til søknaden, behandlingstid, osv.)?

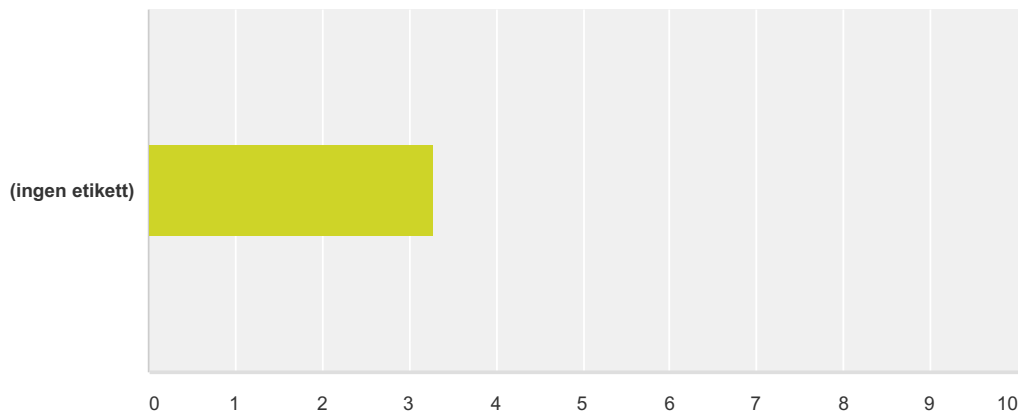
Besvart: 22 Hoppet over: 0



	svært liten grad	liten grad	verken stor eller liten grad	noen grad	svært stor grad	Totalt	Vektet gjennomsnitt
(ingen etikett)	13,64% 3	13,64% 3	18,18% 4	36,36% 8	18,18% 4	22	3,32

## Q2 I hvilken grad vil du si at vedtektene og retningslinjene for næringsfondet var lett å forstå?

Besvart: 22 Hoppet over: 0



	svært liten grad	liten grad	verken stor eller liten grad	noen grad	svært stor grad	Totalt	Vektet gjennomsnitt
(ingen etikett)	4,55% 1	27,27% 6	27,27% 6	18,18% 4	22,73% 5	22	3,27

#	Annet (vennligst spesifiser)	Dato
	Det finnes ingen svar.	

### Q3 I dag gir Sør-Varanger kommunehovedsakelig støtte til prosjekter med direktesysselsettingseffekt. Hva slags andre typer tiltak mener du burde få støtte?

Besvart: 16 Hoppet over: 6

#	Svar	Dato
1	Det er svært viktig også å støtte tiltak som kan over tid gi sysselsetningseffekt. Ikke alle som gir dette raskt.	02.09.2016 20:58
2	Arrangementer, Finnmarksløpet som knytter fylket sammen.	02.09.2016 14:35
3	Markedsstudier, kompetanseheving, markedsføring, produktutvikling	02.09.2016 11:11
4	Opplevelses turer og turistaktiviteter.	01.09.2016 19:11
5	Innovasjonsprosjekter innen marin sektor	01.09.2016 18:32
6	Så hvorfor fikk ikke jeg støtte? 100% arbeidsledig- 58 år gammel- 100 søknader sendt uten å få jobb. Ingen støtte!! Grunn.... Konkurranserevidning.	01.09.2016 17:38
7	bolyst, utvikling innafor eksisterende næringer og nyetablering	01.09.2016 13:41
8	Nyskapende prosjekter og Prestisje prosjekter som løfter kommunen som helhet.	01.09.2016 12:32
9	Byutviklingsprosjekter. Bolyst. Uten bolyst - liten sysselsettingseffekt. Prosjekter som gjør Kirkenes kjent i verden. Ikke til reiser og utredninger, men til å få folk til Kirkenes.	31.08.2016 13:40
10	Tiltak som gir innbyggerne tilgang på tjenester som ikke finnes idag	31.08.2016 11:24
11	Oppgradering på eksisterende og allerede kjørende prosjekter, miljøsertifisering, etablering av prosjekter med sosial- og samfunnsansvar	30.08.2016 18:56
12	Trivsel og bolyst	30.08.2016 11:03
13	Prosjekter med framtidig sysselsettingseffekt. Det er ikke alltid lett å se fremtiden før man starter opp.	30.08.2016 06:01
14	Omdømme, merkevaren Sør-Varanger	30.08.2016 00:13
15	De eldre vedtektene fokuserte på antall årsverk og slikt, det er kanskje ikke så lett å kjenne seg igjen i hvis man f.eks. driver enkeltpersonforetak og det er snakk om et (pga. av tilskuddsmulighetene) lite markedsføringstiltak. Det lukter litt for mye av stor-logikk som ble definert under Sydvarangers glansperiode, mens kanskje det som trengs nå er mer åpne ting som ulike gründere som forsøker å dra i gang ting kan dra nytte av. Altså tenke mer risiko. Det er uansett snakk om små beløp.	29.08.2016 21:07
16	Det burde kunne gis investeringsstøtte på driftsbygninger innen fornybare næringer for å bedre inntekt og effektivisere drift.	29.08.2016 15:56

**Q4 Hva slagssynspunkter har dupånæringsfondets støtteformer (dagensvedtektertillater kun støtte i form av tilskudd, men ikke lån, garantier eller støtte til allerede gjennomførte tiltak)?**

Besvart: 16 Hoppet over: 6

#	Svar	Dato
1	Dette er meget bra! Allerede gjennomførte tiltak klarte jo det uten støtte	02.09.2016 20:58
2	De er ok.	02.09.2016 14:35
3	Ønsker at nf også kan bidra med kassekreditt, egenkapitalinnskudd, sikkerhet etc	02.09.2016 11:11
4	Ingen mening da jeg ikke er blitt informert om dette.	01.09.2016 19:11
5	det er ok	01.09.2016 18:32
6	En bedrift bør ha livets rett fordi den er skapende og har produkter som er etterspurt. Dere gir støtte til dødfødte ideer, i stedet for ideer som er liv laga. Skam!!!	01.09.2016 17:38
7	i tillegg til tilskudd burde det finnes en garanti ordning. Annen støtte ordning burde ikke være til hinder for å få behandlet søknad i næringsfondet.	01.09.2016 13:41
8	Fondet burde kunne yte Lån og til allerede gjennomførte tiltak om søknad ble innsendt før tiltak startet. Garantier er også noe som nystartede selskap i kommunen kan nyte godt av i oppfinansierings fasen mtp bankvesnet og IN.	01.09.2016 12:32
9	Tilskudd fungerer bra. Særlig fokus på SMB. Styr bort fra utredninger. Lån kan Innovasjon Norge ta seg av.	31.08.2016 13:40
10	Det synes jeg er, Inn.Norge skal jo fungere for større prosjekter	31.08.2016 11:24
11	Det burde være flere støtteformer som f.eks. garantier	30.08.2016 18:56
12	Samfunnsdelen bør veie tyngst, kommer det innbyggerne til gode bør det støttes uansett fase	30.08.2016 11:03
13	OK.	30.08.2016 06:01
14	Lån bør inn	30.08.2016 00:13
15	Så lenge det er små beløp så er det vel å komplisere det med lån osv.?	29.08.2016 21:07
16	Bra at det kun gis tilskudd.	29.08.2016 15:56



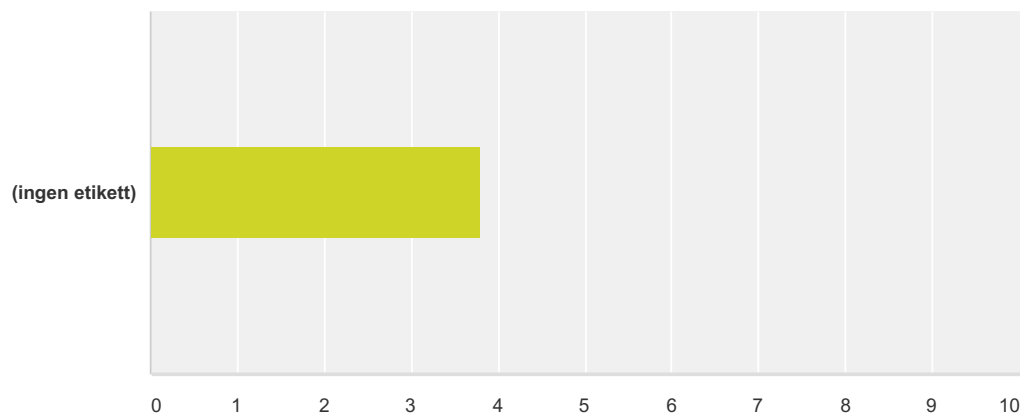
### Q5 Hva slags synspunkter har du på dagens støttesatser (inntil 50%) og øvre grense forkapitalbehov (fra 80 000,- til 250 000,-, avhengig av virkeområde)?

Besvart: 17 Hoppet over: 5

#	Svar	Dato
1	Ok	05.09.2016 12:57
2	Synes dette er helt ok, visst muligheter burde beløpene økes.	02.09.2016 20:58
3	Ok	02.09.2016 14:35
4	alt for lavt. kr 750.000 må være minimum	02.09.2016 11:11
5	Det virker greit	01.09.2016 19:11
6	det er ok	01.09.2016 18:32
7	ok	01.09.2016 17:38
8	satsene er for lave i forhold til dagens prisnivå.	01.09.2016 13:41
9	50% er ok, men det burde være mulighet på 70% øvre grense til spesielt nyskapende prosjekter som innehar stor risiko. Det kan gjøre at flere prosjekter realiseres med suksess. Øvre grense kunne også godt vært økt noe da det er 15 år siden disse er fastsatt og det har vært inflasjon. Forslag fra 100.000,- til 400.000,-.	01.09.2016 12:32
10	Minimum 30% egenkapital, maks 70% tilskudd.	31.08.2016 13:40
11	Støttesatsen ok, men øvre grense noe lav	31.08.2016 11:24
12	Det burde være mer fleksibel	30.08.2016 18:56
13	Blir for mange småbeløp og for få tyngre satsninger	30.08.2016 11:03
14	OK. Jeg mener behandlingen var i strengeste laget.	30.08.2016 06:01
15	Grensene må heves	30.08.2016 00:13
16	Konkret fra meg: jeg skulle gi ut en bok som del av markedsføring. Totalbeløpet ble for høyt for at jeg kunne få støtte. Når ble disse beløpene justert sist?	29.08.2016 21:07
17	Bra med en øvre grense.	29.08.2016 15:56

### Q6 I hvilken grad vil du si at tilskuddet fra næringsfondet var nødvendig for at ditt prosjekt ble/kunne blitt realisert?

Besvart: 16 Hoppet over: 6



	svært liten grad	liten grad	verken stor eller liten grad	noen grad	svært stor grad	Totalt	Vektet gjennomsnitt
(ingen etikett)	12,50% 2	12,50% 2	0,00% 0	31,25% 5	43,75% 7	16	3,81

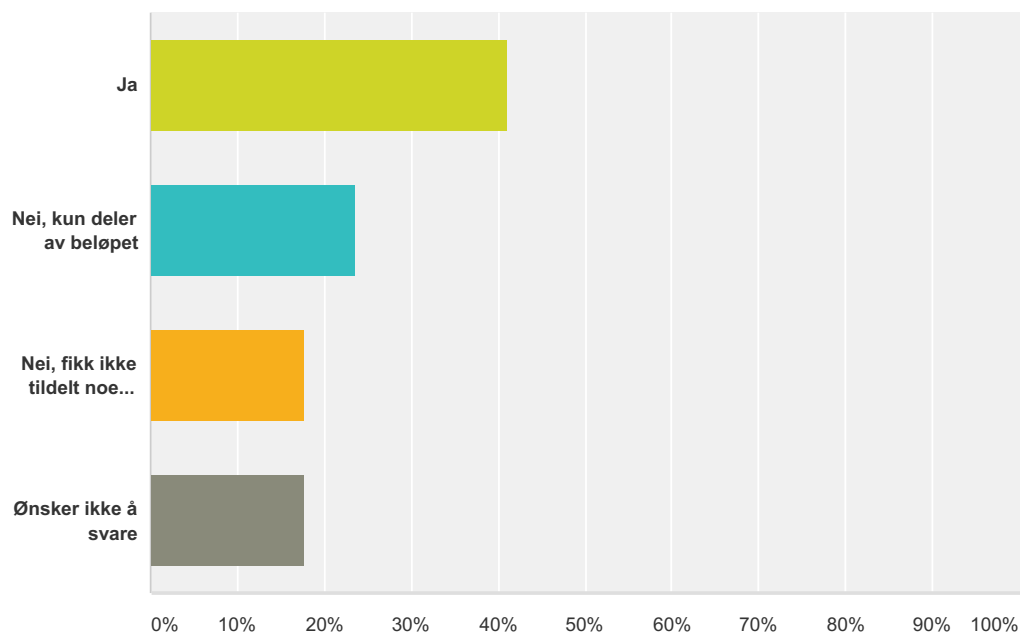
## Q7 Hvamenerdu må tilfor at næringsfondet skal bidra til å skapeet enda mer variert og konkurransedyktig næringsliv i Sør-Varanger kommune?

Besvart: 17 Hoppet over: 5

#	Svar	Dato
1	Lønnsutgifter til bedrifter som sliter i oppstart	05.09.2016 12:59
2	Selvsagt en godt orientert næringsjef. Stig Ulvang fungerer meget bra, og gir raske tilbakemeldinger	02.09.2016 20:59
3	Vet ikke	02.09.2016 14:36
4	Rask saksbehandling	02.09.2016 11:11
5	Vet ikke, har ikke tenkt så mye på dette.	01.09.2016 19:12
6	Satsing innen marin sektor	01.09.2016 18:32
7	Gi tilskudd basert på resultater. Og lån. Jeg har startet bedriften ved hjelp av dyre kredittkort.	01.09.2016 17:42
8	vedtekter og styre bør gjenspeile bredden som er i næringslivet i sør Varanger	01.09.2016 13:43
9	Støtte prosjekter som er spesielt nyskapende og som inneholder risiko, og som vil gi kommunen utad effekt i form av goodwill og å være grensesprengende som man allerede sier.	01.09.2016 12:36
10	Fokus på nye gründere og gründervirksomhet innenfor eksisterende SMB. Internasjonalisering er viktig; tiltak rettet mot økt kontakt, økt markedssamarbeid med Finland & Russland & Arktis er Kirkenes sin markedsfordel fremfor andre tettsteder i Nord-Norge.	31.08.2016 13:42
11	Øke øvre grense for støtte	31.08.2016 11:25
12	Vet ikke	30.08.2016 18:57
13	Bli en reell samarbeidspartner, ikke bare en tilfeldig bidragsyter	30.08.2016 11:05
14	Hvis poenget er å skape et variert næringsliv, må bestemmelsen om konkurransevridende effekt mykes opp.	30.08.2016 06:02
15	Bredere fokus enn primærnæringer.	30.08.2016 00:13
16	fleksibilitet for saksbehandlere - det handler kasnkje mer om å vurdere prosjekter opp mot hverandre?, tydelighet utad, bør være lett å skaffe info om dette (tidligere var det som om noen tenkte det var lurt at ingen visst om statutter og vedtekter) (OBS! på sp.m. under har jeg både fått og ikke fått tilskudd)	29.08.2016 21:10
17	Elektronisk søknadsskjema må på plass. De som jobber med dette administrativt må være dedikert og oppdatert faglig. I tillegg må kommunen være på tilbudssiden, positiv til henvendelser og frempå med faglig veiledning i søknadsprosesser slik at "kundene" føler seg velkommen. I dag opplever mange at kommunen ikke behandler folk skikkelig og seriøst og småbedrifter blir ikke verdsatt nok.	29.08.2016 16:00

## Q8 Fikk du tilsagn på hele beløpet det ble søkt om?

Besvart: 17 Hoppet over: 5



Svarvalg	Svar	Antall
Ja	41,18%	7
Nei, kun deler av beløpet	23,53%	4
Nei, fikk ikke tildelt noe støtte	17,65%	3
Ønsker ikke å svare	17,65%	3
<b>Totalt</b>		<b>17</b>

## Q9 Har du andre kommentarer til næringsfondets retningslinjer eller innholdet i dette spørreskjemaet?

Besvart: 14 Hoppet over: 8

#	Svar	Dato
1	Primærnæringsfondet bør økes!!	02.09.2016 21:00
2	Ønsker en raskere behandling sv søknad sendt oktober 2015.	02.09.2016 14:36
3	Lykke til!	02.09.2016 11:11
4	Har ikke mottatt noe støtte siden jeg nettopp har kommet igang med bedriftsrådgiver. Innholdet i skjemaet virker grei.	01.09.2016 19:18
5	nei	01.09.2016 18:32
6	Jeg har en kommentar. Innholdet ok. Men hva hjelper det meg? Jeg er fremdeles uten støtte...	01.09.2016 17:48
7	det er positivt at næringsfondet og dets funksjon tas opp til vurdering.	01.09.2016 13:44
8	Hele vedtekts dokumentet bør gjennomgås og fornyes. Mye er skjedd siden 2001.	01.09.2016 12:38
9	Stå på - dette blir bra!	31.08.2016 13:43
10	Bør finne oppdatert info på SVK's hjemmesider. Jeg måtte ringe kommune for å få det jeg trengte.	31.08.2016 11:25
11	Få utviklet skjema som er selvforklarende og regelverk som er lett forståelig	30.08.2016 11:06
12	Nei	30.08.2016 00:14
13	positivt at man henter inn synspunkter... det virker som om det deles ut relativt små beløp sammenlignet med andre tilskuddsordninger, men for meg var den lille bevilgningen noe som sikret prosjektets gjennomføring. så heller enn å fokusere på selve beløpet kan man kanskje se på sammenhengen pengene fungerer i. jeg synes det er fint med mange søknadsfrister. og igjen vil jeg si åpenhet og tilgjengelighet. slik at fond som er til for å utvikle alternative næringer enn tungindustri kan bruke av folk som vil prøve å få til ting, uansett størrelse på prosjekt eller bedrift. og at pdf dokumenter ligger tilgjengelig på svk sine sider, uten at man må be om å få dem tilsendt.	29.08.2016 21:16
14	Kommunen må ta vare på de eksisterende småbedrifter som finnes i dag fremfor bare snakke om de store "døgnfluene" som kanskje skal etablere seg her.	29.08.2016 16:01



## VEDTEKTER FOR SØR-VARANGER KOMMUNES NÆRINGSFOND

Vedtatt av Sør-Varanger kommunestyre 28. september 2016  
Godkjent av Fylkesmannen i Finnmark dato

### § 1 FORMÅL

Bruken av Sør-Varanger kommunes næringsfond skal gjenspeile de mål og strategier som trekkes opp i kommuneplaner og øvrige næringsrettede plandokumenter. Fondet skal særlig bidra til å fremme et mer variert, konkurransedyktig, utadvendt og lønnsomt næringsliv, basert på kommunens geografiske og andre fortrinn.

Næringsfondet kan engasjere seg i så vel private som offentlige næringsretta prosjekt som bidrar til å sikre eller øke sysselsettingen i Sør-Varanger kommune.

### § 2 VIRKEOMRÅDE

Innafor sitt formål kan næringsfondet anvendes til:

- a) Bedriftsutvikling, som:
  - Opplæring knyttet til omstilling eller nye forretningsområder
  - Produktutvikling
  - Markedsundersøkelser
  - Markedsføring
  - Bransjemessige og/eller produksjonsmessige fellestiltak
  - Maskiner og utstyr ved oppstart eller utvidelse av virksomhet
  - Mindre bygningsmessige tilpasninger ved oppstart eller utvidelse av virksomhet
- b) Kommunalt tiltaksarbeid, som:
  - Næringsplanlegging
  - Etablererveiledning/etablererskole/etablererprosjekt
  - Samarbeidsprosjekt skole/næringsliv
  - Stedsutviklingsprosjekt
  - Infrastrukturelle tiltak som rammevilkår for næringsutvikling
  - Andre prosjekt til fremme av industriproduksjon og servicenæringer
- c) Grunnlagsinvesteringer, som:
  - Tilrettelegging av næringsarealer
  - Opparbeiding av næringstomt utenfor offentlige industriområder
  - Opprusting av kommunesentra
  - Trafikkaier og vannforsyning til næringsformål

### § 3 STØTTEFORMER

Fra fondets avkastning kan støtte gis i form av tilskudd. Fondsstyret kan i særlige tilfeller tegne aksjer i utviklingsselskap, utleiebygg og lignende næringsrettede selskap som helt eller i det vesentligste er eiet eller initiert av kommunen eller annet offentlig organ, eller gi støtte til slik aksjetegning.

Fondet kan ikke gi lån eller stille garantier for private foretak. Fondet kan bare i særlige tilfeller brukes til delfinansiering av private forprosjekt.

#### § 4 STØTTEVILKÅR

Det kan bare gis støtte til prosjekt som har betydning for sysselsettingen i Sør-Varanger kommune. Det gis ikke støtte til tiltak som faller inn under virkeområdet for kommunens primærnæringsfond.

Støtte fra fondet skal, for bedriftsrettede næringstiltak, som hovedregel ikke overstige 50 % av prosjektets totale kapitalbehov. Kommunestyret kan vedta graderte støttesatser og fastsette maksimalt tilskuddsgrunnlag eller tilskuddsbeløp. Til prosjekt i kommunal regi innafor § 2 b) og c), kan det innvilges inntil 100 % støtte.

Ved nyetableringer skal støtte fortrinnsvis forbeholdes prosjekt som realisert utløser minst 1,0 årsverk.

Bedriftsrettet offentlig støtte, inkludert tilskudd fra næringsfondet, må til et og samme prosjekt ikke overskride maksimumsgrensene for bagatellmessig støtte i henhold til EØS-avtalens regelverk.

#### § 5 AVGRENSNING I VIRKEOMRÅDE

Næringsfondet kan ikke gi støtte til sanering av gjeld eller tilskudd til løpende drift. Det kan heller ikke gis tilskudd til overtakelse av etablert virksomhet, reparasjon og utskifting av produksjonsutstyr, eller kjøp av brukt utstyr som tidligere er finansiert med offentlig støtte.

Det gis ikke tilskudd til investeringer i etablert virksomhet som følge av ny lovgivning, forskrifter eller offentlige pålegg. Det gis heller ikke støtte til tiltak som har klare negative virkninger på naturmiljøet.

Fondsstyret kan vedta maksimalgrenser for omfang og verdi av eget arbeid, frikjøp og interne kostnader i søknadsgrunnlaget for prosjekt.

Det gis ikke støtte til dekning av offentlige avgifter og gebyrer. Inngående merverdiavgift inngår ikke i søknadsgrunnlaget, med mindre det godtgjøres at prosjektet ikke er refusjonsberettiget. Virksomhet som mottar betydelige overføringer/driftstilskudd fra statsbudsjettet kan ikke støttes.

Søknad om tilskudd skal som hovedregel fremmes før prosjektet igangsettes. Det gis ikke støtte til allerede gjennomførte tiltak.

Fondsstyret skal ved vurdering av søknader ta hensyn til kapasitet, utnyttelsesgrad og mulig konkurransevridning i eksisterende lokalt næringsliv.

#### § 6 FORVALTNING

Utvalg for miljø og næring, supplert med en representant for hver av de lokale avdelinger av LO og NHO, fungerer som fondsstyre. Fondsstyret kan vedta generelle krav om opplysningsplikt i søknadene, vilkår for utbetaling, og sette betingelser om at prosjekt som mottar støtte skal stille undersøkelsesresultat og vurderinger av generell interesse til disposisjon for kommunen.

Fondsstyret kan delegere til kommunens rådmann avgjørelse om støtte i prosjekt med en totalramme inntil et beløp fastsatt av kommunestyret. Administrasjonen gis fullmakt til å godkjenne a konto-utbetalinger innafor rammer vedtatt av fondsstyret.

**Merknad [STUL1]:** Endra fra komite

Kommunens rådmannen fatter vedtak om fondskapitalens plassering i finansmarkedet.

Enkeltvedtak kan påklages til den kommunale klagenemnd etter Forvaltningslovens bestemmelser.

Fondsstyret fastsetter de årlige søknadsfrister. Det skal minimum være 4 søknadsfrister pr. kalenderår.

## § 7 ÅRSMELDING

Fondsstyret skal innen utløpet av første kvartal forelegge Sør-Varanger kommunestyre melding om virksomheten i foregående år. Gjenpart av meldingen sendes Fylkesmannen i Finnmark og Finnmark fylkeskommune.

## § 8 KAPITAL OG AVKASTNING

Fondskapitalen er:

- a) Næringsfond, stort kroner 1 000 000,-, innbetalt av Sameiet Skogfoss Kraftverk i henhold til kgl. res. av 25.06.1976 om vilkår for utbygging av Melkefoss, pkt. 3. Av beløpet utgjør den urørlige grunnkapital kroner 268 166,-.
- b) Utbytte fra Varanger Kraft AS for regnskapsåret 1996, stort kroner 277 500,-, overført næringsfondet ved vedtak i Sør-Varanger kommunestyre i sak 97/102. Beløpet skal disponeres som urørlig grunnkapital.
- c) Andel av utbytte fra Varanger Kraft AS for regnskapsåret 1999, stort kroner 2 400 000,- overført næringsfondet ved vedtak i Sør-Varanger kommunestyre i sak 0105/00. Beløpet skal disponeres som urørlig grunnkapital.

Avkastning er:

- a. 2/3 av årlige konsesjonsavgifter innbetalt av Sameiet Skogfoss Kraftverk/Pasvik Kraft DA i henhold til pkt. 12 i kontraktsvilkårene for utbygging av statens vannfallsrettigheter i Pasvikelva, gitt ved kgl.res. av 12.12.1958.
- b. 2/3 av årlige konsesjonsavgifter innbetalt av Sameiet Skogfoss Kraftverk/Pasvik Kraft DA i henhold til pkt. 2 i konsesjonsvilkårene for utbygging av Melkefoss, gitt ved kgl. res. av 25.06.1976.
- c. 2/3 av årlige konsesjonsavgifter som blir innbetalt for tillatelse til erverv av bruksrett og regulering av vannfall i Kobbholm/Tårnelv-vassdraget.
- d. Renter og avdrag av fondskapitalen.

## § 9 VEDTEKTER OG RETNINGSLINJER

Denne vedtekt avløser tidligere vedtekter for Sør-Varanger kommunes næringsfond, og kan bare endres av kommunestyret. Vedtektsendringer trer i kraft fra det tidspunkt de er godkjent av Fylkesmannen i Finnmark.

Utvalg for miljø og næring skal minst en gang i hver valgperiode vurdere om det er behov for endring av vedtekter, utfyllende retningslinjer og/eller saksbehandlingsregler.

Sør-Varanger kommunestyre og fondsstyret kan egengodkjenne utfyllende retningslinjer, jfr. § 4, andre ledd, § 5, tredje ledd og § 6.





**UTFYLLENDE RETNINGSLINJER  
FOR  
SØR-VARANGER KOMMUNES NÆRINGSFOND**

Vedtatt av Sør-Varanger kommunestyre 28. september 2016

1. Med hjemmel i Vedtekter for Sør-Varanger kommunes næringsfond, § 4, andre ledd, fastsetter kommunestyret følgende graderte støttesatser:

Normal støttesats for bedriftsrettede tiltak er 30 %, men bedriftsrettede tiltak kan innvilges inntil 50 % støtte til godkjente kostnader når minst ett av følgende kriterier er oppfylt:

- Tiltaket innebærer nyetablering
- Tiltaket innebærer innovasjon
- Tiltaket har sitt primærmarked utenfor kommunen

Øvre støttesats kan unntaksvis fravikes hvis tiltaket vurderes å ha særlig stor samfunns- og/eller sysselsettingsmessig effekt.

Øvre grense for samlet kapitalbehov i prosjekt som kan behandles av næringsfondet er kroner 500 000,-. I prosjekt som anses å ha særlig stor betydning for næringsutviklingen i kommunen, kan øvre grense for samlet kapitalbehov unntaksvis fravikes.

Maksimalt tilskudd til prosjekt innafor § 2a er kroner 100 000,- for investeringer i maskiner og utstyr og bygningsmessige tilpasninger, og kroner 50 000,- for øvrige tiltak. I prosjekt som anses å ha særlig stor betydning for næringsutviklingen i kommunen, kan øvre grense for tilskudd unntaksvis fravikes.

2. Med hjemmel i vedtektenes § 6, andre ledd, gis fondsstyret anledning til å delegere til kommunens rådmann avgjørelse om støtte til prosjekt som har en samlet kapitalbehov eks merverdiavgift på inntil kroner 60 000,-. Avgjørelsesmyndigheten kan videredelegeres.



## SAKSBEHANDLINGSREGLER FOR SØR-VARANGER KOMMUNES NÆRINGSFOND

Vedtatt av kommunestyret 28. september 2016

1. Med hjemmel i Vedtekter for Sør-Varanger kommunes næringsfond, § 5, tredje ledd, vedtar fondsstyret følgende begrensninger i beregningsgrunnlaget for søkers egeninnsats i prosjekt:
  - Beregnet timelønn skal ikke overstige gjennomsnittlig 1,2 promille av gjennomsnittlig årslønn for norske arbeidstakere foregående år (SSB)
  - Egentransport og diett skal ikke overstige statens satser
  - Samlet beregnet verdi av eget arbeid, bruk av eget utstyr, frikjøp og øvrige interne bedriftskostnader, skal ikke overstige 25 % av totalkostnadene
2. Med hjemmel i vedtektenes § 6, første ledd, vedtar fondsstyret at søknader til fondet fra private og bedrifter minimum skal inneholde:
  - Presentasjon av prosjekteier, herunder selskapsform, foretaksnummer, antall ansatte, regnskapsfører/revisor, og lignende
  - Bakgrunn for, og beskrivelse av, prosjektet som søkes finansiert
  - Beskrivelse av marked og konkurranseforhold
  - Prosjektets forventede driftsøkonomiske virkning og sysselsettingseffekt
  - Spesifisert kostnadsoverslag, basert på innhentede pristilbud/anbud, og finansieringsplan, herunder hvilke andre finansieringsinstitusjoner som er søkt og eventuelle vedtak i disse
  - Siste avlagte regnskap med attestasjon/revisjonsberetning
  - Budsjett for inneværende år (eventuelt kommende år)
  - Oversikt over offentlige tilskudd mottatt av virksomheten siste 3 år
  - Samtykke til at det kan innhentes ytterligere opplysninger om søker og prosjekt som måtte ha betydning for fondsstyrets behandling

Som generelt vilkår for utbetaling av støtte fra fondet fastsettes:

  - Prosjektet slutføres innen 12 måneder fra tilsagnsdato, dersom ikke annet er fastsatt i vedtaket om tilskudd
  - Prosjekteier aksepterer at navn, tiltaket det er gitt støtte til og tilsagnsbeløp offentliggjøres
  - Prosjektrapport fremlegges, som viser at tiltaket er gjennomført og fullfinansiert i henhold til søknad
  - Det fremlegges attestert/revidert regnskap for prosjektet, dersom det ikke er forhåndsavtalt med administrasjonen at totalkostnadene kan dokumenteres med originalbilag
3. Med hjemmel i vedtektenes § 6, andre ledd, og kommunestyrets vedtak av 28.09.2016, delegerer fondsstyret til kommunens administrasjonssjef å avgjøre søknader som har en øvre kostnadsramme på kroner 60 000,- og som faller inn under vedtektene § 3a.

Dersom a konto-utbetalingen godkjennes, skal minst 1/3 av tilsagnsbeløpet holdes tilbake inntil attestert/revidert regnskap foreligger.
4. Med hjemmel i vedtektenes § 6, tredje ledd, vedtar fondsstyret følgende søknadsfrister; 20. desember, 20. februar, 20. april, 20. juni, 20. august og 20. oktober. Fristene skal bekjentgjøres 10 dager før søknadsfrist.