



## SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes  
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12  
E-post: [postmottak@sor-varanger.kommune.no](mailto:postmottak@sor-varanger.kommune.no)  
[www.svk.no](http://www.svk.no)

### Innkalling

**Utvalg:** Kommunestyret  
**Møtedato:** 16.11.2016  
**Møtested:** Kommunestyresalen, Rådhuset  
**Møtetid:** 11.30 -

Ved eventuelt forfall, er representantene selv ansvarlig for å innkalle vara.

Ved forfall til kommunestyremøter, skal forfall meldes til gruppeleder, som er ansvarlig for å innkalle vara.

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Det vil i dette møtet bli holdt en orientering om heltid/deltid av Lene Nilsen Holte, enhetsleder Prestøyhjemmet & Wesselborgen sykehjem.

Kirkenes, 04.11.2016

Rafaelsen, Rune Gjertin  
ordfører

**SAKSLISTE:**

<b>Saksnr.:</b>	<b>Sakstittel:</b>	<b>Arkivsak:</b>	<b>U.off:</b>
083/16	HØRING OM POLITIETS STRUKTUR I FINNMARK SVAR FRA SØR-VARANGER KOMMUNE Saksordfører: Lena Norum Bergeng, <a href="mailto:lnbe@svk.no">lnbe@svk.no</a> , tlf. 917 66 623	16/2948	
084/16	ØKONOMIRAPPORTERING 3.KVARTAL 2016  Saksordfører: Egil Kalliainen, <a href="mailto:kalliain@online.no">kalliain@online.no</a> , tlf. 901 00 336	16/2945	
085/16	VALG AV MEDDOMMERE FOR PERIODEN 01.01.17 - 31.12.20 FOR ØST-FINNMARK TINGRETT Saksordfører: Lena Norum Bergeng, <a href="mailto:lnbe@svk.no">lnbe@svk.no</a> , tlf. 917 66 623	16/812	



## SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes  
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12  
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no  
www.svk.no

### SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Mæland, Magnus Enhetsleder: Øvergaard, Nina Bordi, tlf. 78 97 74 12	Dato: 27.10.2016
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Bergeng, Lena Norum	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	055/16	09.11.2016
Kommunestyret	083/16	16.11.2016

## HØRING OM POLITIETS STRUKTUR I FINNMARK

### Vedlagte dokumenter:

Høring om effektivisering av politiets tjenesteenheter og tjenestesteder.pdf  
rapport-fra-arbeidsgruppe-om-effektivisering-av-tjenesteenheter-og-tjenestesteder-v-1.0.pdf  
vedlegg-til-rapport-fra-arbeidsgruppe-om-effektivisering-av-tjenesteenheter-og-tjenestesteder.pdf  
BREV FRA POLITIET - OPPDRAG OM EFFEKTIVISERING AV POLITIDISTRIKTENES  
LOKALE STRUKTUR

### Dokumenter i saken:

2016021789 HØRING OM EFFEKTIVISERING AV POLITIETS LOKALE STRUKTUR I  
FINNMARK  
2016020911 RAPPORT FRA ARBEIDSGRUPPE MED FORSLAG TIL EFFEKTIVISERING  
AV POLITIETS LOKALE STRUKTUR I FINNMARK  
2016020481 ORIENTERING OM ENDRINGER I POLITIETS LOKALE  
TJENESTESTEDSSTRUKTUR

### Kort sammendrag:

Politimesteren i Finnmark har bedt om høringsinnspill på sitt forslag til lokal struktur for politiet i Finnmark politidistrikt. Høringsfristen er 01.12.2016.

I sitt forslag legger politimesteren opp til en geografisk driftsenhet, 4 tjenesteenheter og 15

tjenestesteder.

Politimesteren peker på at større tjenesteenheter vil:

- Frigjøre operative ressurser, og gi færre ledere.
- Gi mer helhetlig og fleksibel styring av personell- og materiellressursene.
- Gi mer rom for fordeling av oppgaver for å opprettholde bemanning på mindre steder.
- Gi rom for riktig og helhetlig prioritering på tvers av politidistriktet.

For kommuner i Finnmark peker politimesteren på at politirådene vil bli viktig fremover for å sikre god samhandling med kommunesektoren.

### **Faktiske opplysninger:**

Politimesteren i Finnmark foreslår at den lokale politistrukturen i Finnmark politidistrikt organiseres slik:

1. En geografisk driftsenhet med leder lokalisert i Alta
2. Fire tjenesteenheter med 15 tjenestesteder (i kommuner):

#### **Tjenesteenhet Alta**

Tjenestested Alta (Alta og Loppa)

Tjenestested Kautokeino (Kautokeino)

Leder har tjenestested i Alta

#### **Tjenesteenhet Hammerfest**

Tjenestested Hammerfest (Hammerfest og Kvalsund)

Tjenestested Hasvik (Hasvik)

Tjenestested Måsøy (Måsøy)

Tjenestested Nordkapp (Nordkapp)

Leder har tjenestested i Hammerfest

#### **Tjenesteenhet Porsanger**

Tjenestested Porsanger (Porsanger)

Tjenestested Karasjok (Karasjok)

Tjenestested Nordkinn (Lebesby og Gamvik)

Leder har tjenestested i Lakselv (Porsanger)

### **Tjenesteenhet Varanger**

Tjenestested Sør-Varanger (Sør-Varanger)

Tjenestested Berlevåg (Berlevåg)

Tjenestested Båtsfjord (Båtsfjord)

Tjenestested Vadsø (Vadsø)

Tjenestested Vardø (Vardø)

Tjenestested Tana (Tana og Nesseby)

Leder har tjenestested i Kirkenes (Sør-Varanger)

Nærpolitireformen er en stor endringen i hvordan politisektoren i Norge ser ut. Man har kort sagt kastet alle kortene i luften og lagt kabalen på ny. Dette er en stor endring som krever nytenkning.

Det er viktig i saken å skille mellom hva som er ansvarsområdet til de ulike driftsnivåene.

Politimesteren er leder av Finnmark politidistrikt og er direkte underlagt politidirektoratet. I Finnmark har politimesteren særskilt ansvar for eksempelvis Schengen-grensen mot Russland. I politidistriktet har man tre nivåer.

Den geografiske driftsenheten har det overordnede ansvaret for å lede og koordinere ressursene til tjenesteenhetene innenfor økonomi og administrasjon, kunne lede og koordinere forebygging og etterforskning i ansvarsområdet, ordne vakt- og samarbeidsordninger for beredskap og operativ evne blant annet. Man kan se for seg en stor koordinere enhet som ser fylket som ett under seg.

Tjenesteenhetene skal eksempelvis levere ressurser til vaktjenester, møte publikum, etterforske det store antall straffesaker og ha kontakt med kommunene i sitt område.

Tjenestested er et fysisk sted/bygning hvor man utfører oppgaver i tjenesteenhetene. Man skal f.eks. levere anmeldelser på et tjenestested.

Rådmannens vurdering er at politimesteren legger opp til en fornuftig struktur som vil føre til bedre tjenester til befolkningen og en best mulig bruk av ressursene. Rådmannen viser eksempelvis til utkast til tjenestetilbud (vedlegg til høringsnotatet).

**Kommuneplanens hovedmål:**

*Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.*

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

**Alternative løsninger:**

En alternativ løsning er å følge innstillingen fra «*rapport fra arbeidsgruppe – Effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder Finnmark politidistrikt*» av 26.09.2016

**Forslag til innstilling:**

Sør-Varanger kommune slutter seg til politimesterens anbefaling til forslag til politistruktur i Finnmark politidistrikt av 15.10.2016.

Sør-Varanger kommune er svært positivt til at alle kommuner nå skal ha en fast politikontakt.

Videre setter Sør-Varanger kommune pris på politimesterens videre satsing på politirådet som en viktig møtearena mellom lokalt politi og kommunen.

Nina Bordi Øvergaard  
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



# POLITIET

## Kommuner og andre berørte i Finnmark

Se mottakerliste

FINNMARK POLITIDISTRIKT

### Ugradert

Deres referanse:

Vår referanse:  
2015001306-99

Sted, Dato  
Kirkenes, 15.10.2016

## HØRING OM LOKAL POLITISTRUKTUR I FINNMARK

Med dette sendes forslag til endring av politiets lokale organisering i Finnmark politidistrikt på høring.

Justis- og beredskapsdepartementet har gitt Politidirektoratet i oppdrag å fastsette politidistriktenes lokale struktur. Endringer i tjenesteenheter og tjenestesteder skal besluttes i Politidirektoratet, etter tilråding fra politimesteren. Geografiske driftsenheter skal besluttes lokalt, etter lokale forhandlinger i politidistriktene.

I høringen bes det om tilbakemelding på forslag om:

- ny inndeling i geografiske driftsenheter (region)
- ny inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikter (tjenesteenheter)
- sammenslåing eller avvikling av lensmannskontorer eller politistasjoner (tjenestesteder).

Etter høringen sender jeg min endelige tilråding om inndeling i tjenesteenheter og tjenestesteder til Politidirektoratet, som fatter endelig beslutning. Berørte kommuner kan påklage beslutningen til Justis- og beredskapsdepartementet (Forskrift for klageadgangen FOR-2016-06-22-815).

Berørte kommuner og andre interesserte kan sende sine innspill **elektronisk til [pnp.finnmark@politiet.no](mailto:pnp.finnmark@politiet.no) innen 01.12.2016**. Uttalelsen **merkes med vår referanse 2015001306**.

Høringsdokumentene er publisert på [https://www.politi.no/ostfinnmark/Kampanje\\_262.xhtml](https://www.politi.no/ostfinnmark/Kampanje_262.xhtml).

Med hilsen

**Ellen Katrine Hætta**  
*Politimester i Finnmark*

Brevet sendes kun elektronisk.

### Finnmark Politidistrikt

Kirkenes  
Post: Rådhusvingen 1, 9917 Kirkenes  
Besøk: Rådhusvingen 1

Tlf: 02800  
Faks: 78 97 21 40  
E-post: [post.finnmark@politiet.no](mailto:post.finnmark@politiet.no)

Org. nr.:  
Giro:  
[www.politi.no](http://www.politi.no)



**Mottakere:**

Kommunene i Finnmark

Samediggi-Sametinget

Fylkesmannen i Finnmark

Finnmark fylkeskommune

Kommunenes sentralforbund i Finnmark



**POLITIET**

---

**Høring**  
-  
**Effektivisering av  
politiets lokale struktur**

**Finnmark politidistrikt**

---

**Versjon 2.0**

## Innhold

1	Sammendrag .....	3
2	Innledning .....	4
2.1	Bakgrunn og formål .....	4
2.1.1	Krav til politiets lokale struktur .....	5
2.2	Avgrensninger og avhengigheter .....	6
2.3	Tilnærming og organisering .....	6
3	Dagens situasjon .....	8
3.1	Dagens organisering .....	8
3.2	Behov og erfaringer med dagens organisering .....	9
3.3	Samiske forhold .....	10
3.4	Ny organisasjonsmodell for politidistriktene .....	11
4	Forslag til ny lokal struktur i Finnmark .....	13
4.1	Én geografisk driftsenhet .....	13
4.2	Fire tjenesteenheter og 15 tjenestesteder .....	14
4.2.1	Små tjenestesteder i større tjenesteenheter .....	15
4.2.2	Forslag til fire tjenesteenheter i Finnmark .....	15
4.3	Drøfting av tjenesteenheter .....	19
5	Utkast til tjenestetilbudet til innbyggerne .....	21
6	Anbefaling .....	22

<b>Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt</b>				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 3 av 22

## 1 Sammendrag

Gjennom nærpoltireformen skal politiet bli enda bedre til å skape trygghet der folk bor og ferdes i det daglige. Samtidig skal politiet være i stand til å håndtere de skarpeste oppdragene, den alvorligste kriminaliteten og den nye kriminaliteten.

Nærpoltireformen skal bidra til økt kvalitet i oppgaveløsningen, mer effektiv ressursbruk og fordeling av personell til prioriterte oppgaver. Politiet skal organiseres på en ny måte, styrke ledelse og styring, utvikle nye og bedre måter å jobbe på og politiets arbeid skal støttes av nye og bedre teknologiske verktøy.

Som en del av nærpoltireformen har politimesteren i Finnmark har fått i oppdrag å foreslå en effektivisering av politiets lokale struktur i Finnmark politidistrikt.

På grunn av avstander, klima og spredt bosetning er potensialet for en vesentlig effektivisering av den lokale politistrukturen i Finnmark begrenset. Politiet må fortsatt være til stede der man er i dag for å sikre vakt- og beredskap og tjenestetilbudet til befolkningen.

Derfor foreslås det at antall lensmannskontorer og politistasjoner (tjenestesteder) opprettholdes omtrent som i dag. For å effektivisere den lokale politistrukturen foreslås det samtidig å samle tjenestestedene i færre og større tjenesteenheter, som inngår i én geografisk driftsenhet.

Større tjenesteenheter vil

- frigjøre operative ressurser, og gi færre ledere
- gi mer helhetlig og fleksibel styring av personell- og materiellressursene
- gi rom for å fordele oppgaver og opprettholde bemanning på mindre steder
- gi rom for riktig og helhetlig prioritering på tvers av politidistriktet

Finnmark politidistrikt er i dag inndelt i seks geografiske regioner, med 17 tjenesteenheter fordelt på 18 tjenestesteder.

Det anbefales en ny organisering med:

- en geografisk driftsenhet
- fire tjenesteenheter (lensmannsdistrikt/politistasjonsdistrikt)
- 15 tjenestesteder (lensmannskontor/politistasjoner)

Finnmark politidistrikt skal ha en ambisjon om å fylle rollen som det "samiske politidistriktet", med en målsetting om å styrke og videreutvikle tjenestetilbudet til den samiske befolkningen. Samtidig anbefales det ikke en organisering som følger det samiskspråklige forvaltningsområdet og Indre Finnmark tingrettskrets. Dette begrunnes med politifaglige vurderinger og at tjenestetilbudet til den samiske befolkningen bør være likeverdig i hele politidistriktet, slik at både geografiske og funksjonelle driftsenheter forpliktes og følges opp på kvalitet og resultater i tjenesteutførelsen overfor den samiske befolkningen.

## 2 Innledning

**Som del av nærpolitireformen har Justis- og beredskapsdepartementet gitt Politidirektoratet i oppdrag å fastsette politidistriktenes lokale struktur med geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder.**

Målet er et politi som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet.<sup>1</sup>

Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpoliti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer.

Nærpolitireformen skal bidra til økt kvalitet i oppgaveløsningen, mer effektiv ressursbruk og fordeling av personell til prioriterte oppgaver. Politiressursene skal slik rettes mer mot politiets kjerneoppgaver. Det er viktig å sikre at ny organisering ikke medfører mer byråkrati og virker kostnadsdrivende. Administrative oppgaver skal så langt som mulig ivaretas på politidistriktsnivå og ved de geografiske driftsenhetene.

Tiltakene i nærpolitireformen kan deles i fire hovedområder:

- Politiet skal organiseres på en ny måte
- Ledelse og styring i politiet skal styrkes
- Politiet skal utvikle nye og bedre måter å jobbe på
- Politiets arbeid skal støttes av nye og bedre teknologiske arbeidsverktøy

Eksempler på konkrete sentrale tiltak er *Politiarbeid på stedet* og *Etterforskningsløftet*, som skal styrke både kvaliteten og effektiviteten i politiets tjenester til befolkningen.

En viktig forutsetning for å lykkes med omstillingen vil være å utnytte politiets ressurser bedre enn i dag. Effektivisering av politiets lokale struktur skal bidra til å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelige og tilstede i nærmiljøene.

Samhandlingen med kommunene skal styrkes med politikontakt, politiråd og planmessig og systematisk samarbeid med kommunene om polititjeneste og forebygging. Alle kommuner skal ha en fast politikontakt som sin primære kontaktflate med politiet. Politikontakten får en særdeles viktig rolle innenfor politiets forebyggende arbeid og i samarbeidet med kommunen. Kommunene skal også bevisstgjøres slik at politirådene får en mer aktiv rolle i framtiden som følge av nærpolitireformen.

### 2.1 Bakgrunn og formål

Justis- og beredskapsdepartementet har lagt føringer for effektiviseringen av politidistriktenes lokale struktur gjennom oppdragsbrev til Politidirektoratet.<sup>2</sup> Oppdraget

---

<sup>1</sup> Det vises her til følgende grunnlagsdokumenter for Nærpolitireformen: Avtale mellom regjeringspartiene (FrP/H) og Venstre om grunnlaget for et fremtidsrettet og robust nærpoliti, Innst. 306 S (2014-2015) fra Justiskomiteen om endringer i politiloven mv., Stortingets behandling av Prop. 61 LS (2014-2015) Endringer i politiloven mv. (trygghet i hverdagen – nærpolitireformen) samt Innst. 2 S (2015-2016).

<sup>2</sup> Justis- og beredskapsdepartementets oppdragsbrev 3/2016 14.03.2016: Gjennomføring av nærpolitireformen – del 3 – politidistriktenes lokale struktur – tjenestestedsstrukturen. Dessuten vises det til oppdragsbrev 19/2015: Gjennomføring av nærpolitireformen del 1 og oppdragsbrev 26/2015: Gjennomføring av nærpolitireformen – del 2.

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 5 av 22

er gitt fra Politidirektoratet til politidistriktene med nærmere presiseringer og krav til gjennomføring og resultat.<sup>3</sup>

Politidistriktenes lokale struktur består av *geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder*.

#### *Geografiske driftsenheter (GDE)*

Geografiske driftsenheter har ansvar for politioppgavene innenfor et geografisk område, og kan omfatte flere tjenesteenheter og tjenestesteder.

Inndelingen i geografiske driftsenheter besluttet lokalt i politidistriktene. Politimestrene utarbeider et forslag som blir gjenstand for lokal involvering, ved at kommunene får uttale seg gjennom offentlig høring og de ansatte gjennom lokal medvirkning. Beslutningen om inndeling i geografiske driftsenheter tas etter lokale forhandlinger med arbeidstakerorganisasjonene i politiet, i tråd med Hovedavtalen og med frist til 1.4.2017.

#### *Tjenesteenheter og tjenestesteder (TE og TS)*

Med "tjenesteenhet" menes et lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt.

Med "tjenestested" menes et kontorsted hvor politiet yter tjenester til publikum.

Et lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt (tjenesteenhet) kan omfatte flere lensmannskontorer eller politistasjoner (tjenestested).

Politimestrene skal innen 15.12.2016 gi sin tilrådning til Politidirektoratet med forslag til:

- ny inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikter (tjenesteenhet)
- sammenslåing eller avvikling av lensmannskontorer og politistasjoner (tjenestested)

Politidirektoratet tar beslutning om inndeling i tjenesteenheter og tjenestesteder rundt midten av januar 2017. Berørte kommuner vil kunne klage avgjørelsen inn for Justis- og beredskapsdepartementet. Det er gitt en egen forskrift for denne klageadgangen.<sup>4</sup> Tjenestestedsstrukturen skal evalueres etter fire år.

### **2.1.1 Krav til politiets lokale struktur**

Den lokale strukturen skal utformes slik at den fremmer politiets oppgaveløsning og den skal ta hensyn til et fremtidig risikobilde. Forslagene til ny struktur skal bygge på hensynet til:

- tilgjengelighet og service overfor publikum
- kvalitet i forebygging, etterforskning og beredskap
- effektiv ressursbruk i politidistriktet
- helhetlig styring og ledelse i politidistriktet
- fleksibilitet i politidistriktet

Det er stilt detaljerte krav til geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder som har betydning for hvordan disse enhetene bør dimensjoneres og utformes. De detaljerte kravene er tatt inn i vedlegget til høringsforslaget.

<sup>3</sup> Politidirektoratet 01.06.2016: Oppdrag om effektivisering av politidistriktenes lokale struktur – geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder.

<sup>4</sup> Forskriften finnes her: <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2016-06-22-8157q=forskrift%20klageordning%20kommuner>

<b>Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt</b>				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 6 av 22

Den vesentlige tjenesteproduksjonen i politidistriktet skal skje i de geografiske driftsenhetene. Geografiske driftsenheter har det overordnede ansvaret for å lede og koordinere ressursene ved de underlagte tjenestestedene, samt et særlig ansvar for å ivareta administrative oppgaver for tjenestestedene. Lederen av driftsenheten har budsjett-, resultat- og personalansvar.

Oppdraget til politidistriktene beskriver hvilke oppgaver som skal ivaretas av tjenesteenhetene, med kvalitetskrav og vurderingskriterier for lokal struktur. Det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten i politidistriktet skal ivaretas ved tjenestestedene. Kravene skal virke dimensjonerende for politidistriktenes inndeling i tjenesteenheter, og være retningsgivende for hvilke tjenestesteder som skal opprettholdes og hvilke som skal slås sammen.

Et tjenestested er et fysisk sted, et bygg eller del av bygg, i form av et lensmannskontor, en politistasjon eller en politipost, og inngår i et lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt (tjenesteenhet). Et tjenestested er et sted der publikum kan henvende seg til politiet og hvor det ytes polititjenester.

Det er satt som krav at minimum 90 % av innbyggerne skal ha maksimum 45 minutters kjøretid fra der de bor til nærmeste tjenestested.

## **2.2 Avgrensninger og avhengigheter**

Det er tatt utgangspunkt i dagens ressursituasjon og målsettingen om å utnytte dagens ressurser mer effektivt. Det er ellers ikke gjort vurderinger om bemanning og ressurser. Bemanningsplan og eventuell omfordeling av personell og ressurser vil skje i forbindelse med iverksetting og ellers fortløpende etter behov.

Det er ikke gjort konkrete vurderinger av åpningstider ut over utkastet til tjenestetilbud jfr. punkt 5 i dette høringsdokumentet. Det er en tydelig forventning at drøfting av politiets servicenivå til publikum skal tas i dialog mellom politiet og kommuner, slik at et endelig tjenestetilbud kan legges frem i forkant av beslutningen om fremtidig organisering.

## **2.3 Tilnærming og organisering**

I arbeidet med effektivisering av politiets lokale struktur har politimesteren ansvar for å ivareta lokal involvering, både med hensyn til berørte kommuner og tjenestemannsorganisasjonene lokalt. Det skal være åpenhet rundt prosessene. Prosessen skal gi politiet og innbyggerne forutsigbarhet og sikre et best mulig sluttresultat.

Nærpolitireformen i Finnmark er organisert i et lokalt prosjekt i politidistriktet. Politimesteren er prosjekteier, og prosjektet ledes av en styringsgruppe som består av representanter fra politidistriktet og arbeidstakerorganisasjonene på vegne av de ansatte.

For politiets lokale struktur er styringsgruppen utvidet med tre representanter for kommunene i Finnmark. Disse er KS-leder Kristina Hansen, ordfører i Nordkapp, Marion Høgmo, rådmann i Loppa og Jens Betsi, rådmann i Vadsø.

I det lokale prosjektet i Finnmark er det nedsatt en arbeidsgruppe for organisasjonsutvikling. Arbeidsgruppa har vært bredt sammensatt fra hele distriktet og ulike faggrupper i politiet.

<b>Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt</b>				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 7 av 22

**Tidsplan for arbeidet med politiets lokale struktur i Finnmark:**

- 25.08. Orienterings- og dialogmøte med kommunene i Alta
- 30.09. Rapport fra arbeidsgruppe overleveres til politimesteren
- 03.10. Forslag fra arbeidsgruppe presenteres i Vest-Finnmark regionråd
- 04.10. Forslag fra arbeidsgruppe presenteres i Øst-Finnmark regionråd
- 15.10. Politimesterens forslag sendes på offentlig høring
- 19.10. Høringskonferanse
- 01.12. Høringsfrist
- 15.12. Politimesteren sender sin anbefaling til Politidirektoratet
- ca.15.01. Politidirektoratets beslutning om tjenesteenheter og tjenestesteder
- 19.03. Frist for klage ihht. kvalitets- og prosesskrav
- 01.04. Frist for oversending av klage til JD ved opprettholdt beslutning
- 01.04. Frist for gjennomført lokal forhandling om geografiske driftsenheter
- 01.07. Iverksetting av ny lokal geografisk organisering



### 3 Dagens situasjon

Her presenteres dagens organisering og erfaringer med dagens situasjon. Til slutt gjøres vurderinger rundt politiets tjenester til den samiske befolkningen. Vedlegget til høringsdokumentet inneholder en rekke faktaopplysninger som har dannet grunnlag for vurderingene som er gjort.

#### 3.1 Dagens organisering

Finnmark politidistrikt ble etablert 1. januar 2016, da politidistriktene Vestfinnmark og Østfinnmark ble slått sammen. Stortinget har vedtatt at distriktets hovedsete er i Kirkenes, der det også er besluttet at politimesteren og operasjonssentralen skal være.

Politidistriktet har ansvar for den sivile myndighetsutøvelsen langs den 196 km lange grensen mot Russland, som også er Schengen yttergrense. Dette gir politiet i Finnmark spesielle oppgaver og forpliktelser, og innebærer ulike former for internasjonalt samarbeid og samhandling. I lys av de sikkerhetspolitiske forholdene og det helhetlige utfordringsbildet (klima, terror, flyktninger osv.) er Finnmark politidistrikt en av de sentrale aktørene for å opprettholde og videreutvikle beredskapen i Finnmark, med sine rammer og spesielle betingelser.

Dagens organisering er midlertidig, og en direkte videreføring av organisasjonsstrukturen i de to tidligere politidistriktene. Finnmark er i dag organisert i seks geografiske driftsenheter, 17 tjenesteenheter og 18 tjenestesteder.

I øst er det tre geografiske driftsenheter med følgende tjenestesteder:

<i>Region Nord</i>	Vadsø politistasjon Vardø politistasjon
<i>Region Midt</i>	Tana lensmannskontor Berlevåg lensmannskontor (Berlevåg og Gamvik lensmannsdistrikt) Båtsfjord politistasjon Gamvik lensmannskontor (Berlevåg og Gamvik lensmannsdistrikt) Lebesby lensmannskontor Karasjok lensmannskontor Nesseby lensmannskontor
<i>Region Sør</i>	Kirkenes politistasjon

I øst ligger også *Felles operativ enhet* med operasjonssentralen og Felles kriminalavdeling, som har distriktsansvar i tidligere øst og holder til i Kirkenes. Der ligger også *Administrativ enhet*. *Retts- og påtaleenheten* i øst har påtalejurister og sakskontor plassert i Kirkenes og Vadsø. *Politiets kontor for vandelskontroll og politiattester* ligger i Vardø, og har nasjonalt ansvar på sitt arbeidsområde.

I vest er det tre driftsenheter med følgende tjenestesteder:

<i>Region Nord</i>	Porsanger lensmannskontor Måsøy lensmannskontor Nordkapp lensmannskontor
<i>Region Midt</i>	Hammerfest politistasjon Hasvik lensmannskontor Hammerfest politistasjonsdistrikt omfatter også Kvalsund kommune

Region Sør  
Alta lensmannskontor  
Kautokeino lensmannskontor  
Loppa lensmannskontor

I vest er operasjonssentralen underlagt Hammerfest politistasjon. *Retts- og påtaleenheten* i vest har påtalejurister og sakskontor plassert i Alta og Hammerfest. *Administrativ enhet* for vest er plassert i Hammerfest. I vest er også *Reinpolitiet* organisert, med koordinator i Alta og patruljer i Finnmark og Nord-Troms.

Politiets sikkerhetstjeneste i Finnmark har en enhet i øst og en i vest.

### **3.2 Behov og erfaringer med dagens organisering**

Politidistriktet har en omfattende geografi med spredte småsamfunn. Dette gjør det utfordrende å opprettholde god tilstedeværelse og beredskap i hele politidistriktet og samtidig ha kapasitet og fleksibilitet til å sette inn ressursene der det er størst behov.

Finnmark har lavt befolkningstall og dermed få hendelser. Beredskapsvakt er den primære vakt- og beredskapsordningen i politidistriktet. Denne formen for beredskap gir dekning over hele politidistriktet, der det ikke er tilstrekkelig hendelser og mannskaper til å gi grunnlaget for aktiv/døgnkontinuerlig tjeneste. Denne form for vaktordning er belastende for mannskapene på den måten at de i større grad må være tilgjengelig på fritid enn med ordninger uten beredskapsvakt.

Samtidig er politidistriktet oversiktlig og gir gode muligheter for å drive forebygging og avdekke skjult kriminalitet over hele politidistriktet. Vår tilstedeværelse i selv små samfunn gir politiet gode muligheter for å ha oversikt og sikre en hensiktsmessig beredskap.

På tross, eller kanskje som et resultat, av politidistriktets størrelse og geografi er organisasjonen tilpasningsdyktig og evner å samle kraft ved større hendelser. Politidistriktet har god kompetanse på mange områder og håndterer selv kompliserte og alvorlige saker.

Politidistriktet har god måloppnåelse, og ligger i landstoppen på oppklaring av kriminalitet. Samtidig viser innbyggerundersøkelsen<sup>5</sup> at innbyggerne i Finnmark har relativt sett lavere tillit til politiet enn tilsvarende i andre politidistrikt. Tilliten er likevel høy, ved at 7 av 10 i Finnmark har svært stor eller ganske stor tillit til politiet. Samtidig viser den også at politiet i Finnmark oppleves som synlig i nærområdet.

Kriminaliteten endrer seg og større del av kriminalitet skjer gjennom bruk av teknologi og via internett, for eksempel ved økonomisk kriminalitet, stjålet identitet og seksuelle overgrep på nettet. Denne typen kriminalitet krever særskilt kompetanse som er vanskelig å opprettholde i kombinasjon med ordinær vakt og beredskapstjeneste. Slik kompetanse må bygges i fagmiljøer som det er vanskelig å etablere ved mindre kontorer. Politidistriktet har historisk sett også høyere andel vold- og sedelighetssaker pr 1 000 innbyggere enn resten av landet. Det gjennomføres også flest tilrettelagte avhør (barn/sårbare) pr 1000 innbyggere i Finnmark. Dette gir både et behov for et synlig politi som kan forebygge i nærmiljøene, og et behov for særskilt kompetanse for å etterforske

---

<sup>5</sup> Innbyggerundersøkelsen 2016 - [https://www.politi.no/vedlegg/lokale\\_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg\\_3493.pdf](https://www.politi.no/vedlegg/lokale_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg_3493.pdf)

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 10 av 22

og irettføre krevende saker med for eksempel vold i nære relasjoner og overgrep mot barn.

Formalisert samarbeid med kommuner og andre innenfor rus og kriminalitetsforebygging skjer i varierende grad. Det samme gjelder oppfølging av det formaliserte samarbeidet mellom politi og kommune i politiråd. Politiet har et ansvar for å sikre at dette samarbeidet fungerer godt og at tiltak, både av kommune og politi, blir iverksatt og fulgt opp på en god måte. Samtidig sier tilbakemeldingene at det uformaliserte og ad-hoc samarbeidet fungerer fint.

Politidistriktet har gode eksempler innenfor forebygging, som samarbeid mellom politi og uteliv, og forebygging gjennom forvaltning ved aktiv inndragelse av våpen og førerkort. Det forebyggende arbeidet i politidistriktet er delvis personavhengig og det er et behov og ønske å koordinere dette arbeidet på en mer helhetlig og systematisk måte i hele distriktet.

Erfaringene med dagens organisering viser at det er utfordrende å opprettholde vakt og beredskap i et stort og krevende geografisk område. På grunn av spredt bosetting, store avstander og et barskt klima vil denne utfordringen langt på vei bestå også i framtida. Politidistriktet vil i overskuelig framtid stå overfor smådriftsulemper som følger av at politiaressursene er spredt ut over i mindre samfunn med store avstander.

I den grad det lar seg gjøre, er det ønskelig å etablere vaktordninger som kan gi mer aktiv tjeneste og mindre beredskapsvakt enn i dag, for dermed å frigjøre kapasitet til å styrke politiets lokale tilstedeværelse, og dermed også kunne forebygge og etterforske bedre. Samtidig er det et betydelig behov for å sikre kapasitet og kompetanse til å kunne håndtere de mest alvorlige hendelsene og kriminaliteten. Generelt er det behov for fleksibilitet og mobilitet for å kunne balansere en relativt sett knapp ressurs mellom ulike behov, og dermed utnytte ressursene bedre.

### 3.3 Samiske forhold

Statlige myndigheter har ansvar for å legge forholdene til rette for at den samiske folkegruppen kan sikre og utvikle sitt språk, sin kultur og sitt samfunnsliv. Politiet i Finnmark er således i en spesiell situasjon og har et særskilt ansvar overfor den samiske befolkningen.

Det har vært forholdsvis lite fokus i politiet i Finnmark på systematisk arbeid for å ivareta den samiske dimensjonen. Fra samisk hold er det gitt uttrykk for at samiske sedvaner og rettsoppfatninger i for liten grad respekteres av norske myndigheter.

Finnmark må ha en ambisjon om å være *det samiske politidistriktet*, der forpliktelser og føringer om ivaretagelse av samiske forhold påligger alle enheter og følges opp systematisk. Publikum og ansatte må kunne ha en reell mulighet til å bruke samisk språk i hele politidistriktet. I saksbehandling og publikumsbehandling må Finnmark politidistriktet ha kulturforståelse og kompetanse til å anvende samisk sedvane på en passende måte, på linje med andre relevante faktorer.

I et utviklingsperspektiv må politiet i Finnmark jobbe strategisk og systematisk med å profesjonalisere tjenesten og ivareta rettssikkerheten til den samiske befolkningen. Det dreier seg om en bred tilnærming, som rekruttering og utvikling av språk- og kulturkompetanse, etablering av saksbehandlingsrutiner og publikumshåndtering og å sikre datasystemer som håndterer samisk språk, personnavn og stedsnavn på en god måte.

Politiet i Finnmark må kunne håndtere samiske forhold ved operasjonssentralen, når det står om liv og helse, i straffesakssporet, når rettssikkerheten skal ivaretas, og operativt og forebyggende i møtet med den samiske befolkningen på ulike arenaer ute i samfunnet.

Politiets ivaretagelse av det samiske må forankres i føringer på et overordnet strategisk nivå, hos politimesteren og den øverste ledelsen. Forventningene til et likeverdig tjenestetilbud til den samiske befolkningen i hele politidistriktet må konkretiseres og nedfelles i strategier og målsettinger i styrende dokumenter. Disse må følges opp i den interne styringsdialogen, slik at både funksjonelle og geografiske driftsenheter forpliktes og følges opp på resultater og kvalitet.

For å sikre at tjenestetilbudet til den samiske befolkningen utvikles på en god måte skal det utarbeides en funksjonsbeskrivelse for en rolle i *Stab for virksomhetsstyring* med ansvar for å støtte og gi råd til politimesteren, og for å utvikle og følge opp strategier, planer og tiltak som gjelder samiske forhold på et strategisk nivå i politidistriktet.

Finnmark politidistrikt bør videre kunne fylle en nasjonal rolle i forvaltningen av samiske forhold i politiet. Politiet i Finnmark kan være en politifaglig pådriver med kompetanse til å støtte Politidirektoratet og andre sentrale myndigheter når det gjelder politirelaterte samiske forhold.

Det er flere syn på om det samiske bør komme direkte til uttrykk i politiets lokale organisering eller ikke. Fra samisk hold er det foreslått at det samiske vil bli best ivaretatt gjennom en egen driftsenhet for de fem kommunene som inngår i det samiske språkforvaltningsområdet og Indre Finnmark tingrettskrets.

Dette alternativet har vært diskutert, men vurderes som lite hensiktsmessig fra et politifaglig synspunkt. Det er usikkert om en slik enhet ville kunne få tilstrekkelig personell til å ivareta de oppgavene som er lagt til geografiske driftsenheter på en selvstendig måte. Det vil betinge en ressursoverføring som oppgavetilfanget i området ikke gir grunnlag for. En slik inndeling vil også ha uheldige konsekvenser for hvordan den øvrige geografiske inndelingen i distriktet kan gjøres. Ut fra synspunktet om at Finnmark bør ha et likeverdig tjenestetilbud til den samiske befolkningen i hele distriktet, er dette alternativet derfor ikke utredet ytterligere.

### **3.4 Ny organisasjonsmodell for politidistriktene**

Justisministeren har besluttet den overordnede organisasjonsmodellen for politidistriktene.<sup>6</sup>

For Finnmark betyr det at det skal etableres følgende funksjonelle driftsenheter:

- Felles enhet for operativ tjeneste
- Felles enhet for utlending, forvaltning og sivil rettspleie
- Felles enhet for påtale
- Felles enhet for etterretning, forebygging og etterforskning

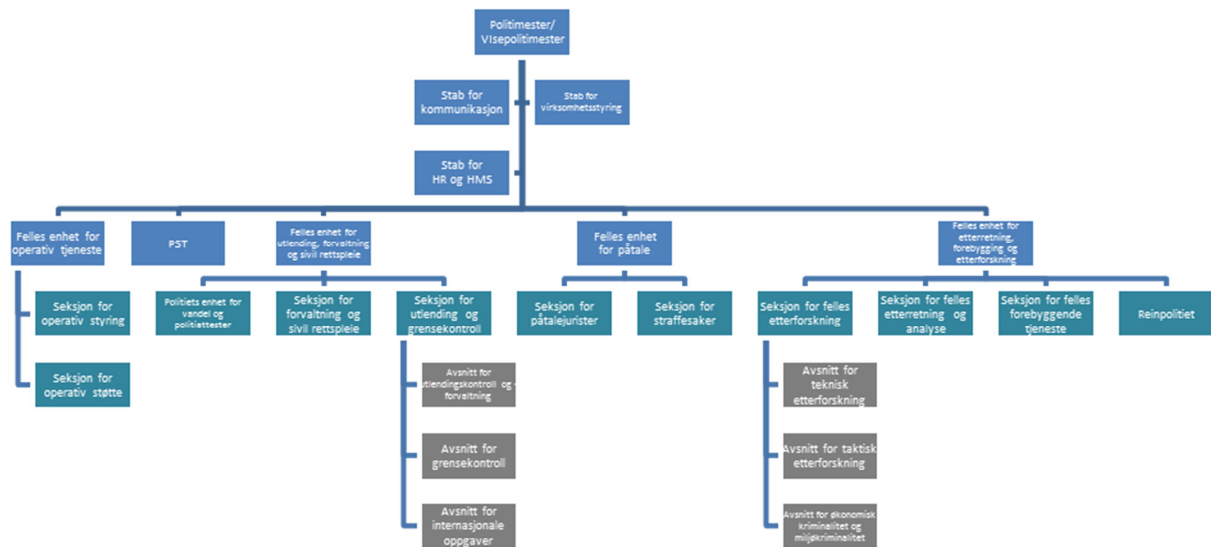
Dessuten skal det etableres følgende stabsfunksjoner:

- Stab for virksomhetsstyring
- Stab for HR og HMS

---

<sup>6</sup> Brev fra Justis- og beredskapsdepartementet 17.02.2016: Overordnet organisasjonsmodell i politidistriktene - Beslutning

- Stab for kommunikasjon



*Nytt organisasjonskart for lederstøttestaber og funksjonelle driftsenheter som iverksettes 1. februar 2017.*

Lederstøttestabene er på nivå 1 (med politimesteren), mens geografiske driftsenheter og funksjonelle driftsenheter ligger på samme organisatoriske nivå (nivå 2). Leder av lederstøttestaber og funksjonelle og geografiske driftsenheter inngår i politimesterens ledergruppe.

Hoveddelen av politiarbeidet skal utøves i de geografiske driftsenhetene. De funksjonelle driftsenhetene skal bygges opp for å støtte disse med rådgivning, kapasitetsforsterkning og spesialistkompetanse (eks avhør av barn, seksuelle overgrep, brann, osv.)/spesielle verktøy, og skal håndtere bestemte oppgaver, sakstyper eller fagområder som uttrykkelig legges til funksjonelle driftsenheter.

I Finnmark politidistrikt iverksettes de funksjonelle driftsenhetene og lederstøttestabene fra 1. februar 2017. Den nye operasjonssentralen i Kirkenes overtar ansvaret for hele Finnmark 22. februar, og operasjonssentralen i Hammerfest avvikles fra samme tidspunkt.

<b>Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt</b>				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 13 av 22

## 4 Forslag til ny lokal struktur i Finnmark

**På grunn av avstander, klima og spredt bosetning er det i Finnmark begrensede muligheter for effektivisering av den lokale politistrukturen ved å slå sammen tjenestesteder og samle politiresursen på færre steder. Det vesentlige potensialet for å utvikle den lokale strukturen ligger i å slå sammen lensmanns- og politistasjonsdistrikter i større tjenesteenheter, og dermed samle flere tjenestesteder under en felles ledelse.**

Både beredskapshensyn og kravet om 45 minutter reiseavstand til publikumstjenester utelukker muligheten for å vesentlig redusere antall tjenestesteder (kontorsted) ved sammenslåing. Det vil fortsatt være behov å opprettholde politiet tilstedeværelse ved de fleste stedene der politiet har kontor i Finnmark i dag.

Omorganiseringen i Finnmark må i første rekke ha fokus på hvilke krav som stilles til de ulike nivåene og hvordan man kan sette de organisatoriske enhetene i stand til å levere de tjenestene som er besluttet.

Gevinstene ved større tjenesteenheter ligger i første rekke i bedre mulighet for helhetlig styring og ledelse, og en mer fleksibel og effektiv ressursutnyttelse i politidistriktet. Større enheter vil gi færre ledere og bedre mulighet til å utnytte de samlede ressursene helhetlig og mer fleksibelt. Det vil også bidra til å bryte ned gamle grenselinjer, lette innføringen av nye arbeidsmåter og utvikle en felles kultur i det nye sammenslåtte Finnmark politidistrikt.

I det følgende presenteres forslag til ny lokal struktur i Finnmark politidistrikt.

### 4.1 Én geografisk driftsenhet

Kravene som er satt for ansvar og oppgaver legger sterke føringer for hvordan de geografiske driftsenhetene kan utformes og dimensjoneres. Det er vesentlig at de geografiske driftsenhetene har tilstrekkelig med personell og materiell til å kunne etablere gode fagmiljøer, og løse oppgavene selvstendig og med rett kvalitet.

Arbeidsgruppa i politiet anbefalte to geografiske driftsenheter, etter å ha vurdert to og tre driftsenheter. Erfaringene med dagens seks regioner tilsier at en inndeling i fire eller flere geografiske driftsenheter uten videre vil gi enheter som er for små til å kunne ivareta ansvar og oppgaver på en selvstendig måte. Tre geografiske driftsenheter vurderes også å gi liten effekt sett i forhold til næropolitireformens krav.

Etter en nærmere vurdering foreslår politimesteren at det etableres én geografisk driftsenhet, som omfatter alle de fire tjenesteenhetene som foreslås etablert i Finnmark. Ledelse og administrasjon i driftsenheten foreslås lagt til Alta.

Én geografisk driftsenhet vil gi en samlet og helhetlig forvaltning av personell og materiell i politidistriktet under en felles ledelse. Det vil gi størst mulig fleksibilitet og muligheter i planlegging og utførelse av polititjenesten, og gir grunnlag for å etablere større vaktregioner der forholdene ligger til rette for det. I og med at den geografiske driftsenheten har det overordnede ansvaret for tjenestepanleggingen, vil tjenesten kunne planlegges i et helhetlig perspektiv. Der det er hensiktsmessig kan vaktregioner etableres på tvers grensene mellom tjenesteenhetene, slik at ressursene ses i sammenheng og kan utnyttes fleksibelt og godt.

Generelt vil større vaktregioner kunne føre til mer aktiv tjeneste, og samtidig kan det gi lengre utrykningstid ved akutte tilfeller enn tidligere, spesielt for hendelser i den perifere

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 14 av 22

delen av vaktregionen. Samtidig innebærer mer aktiv tjeneste at terskelen senkes for at politiet faktisk kommer, sett i forhold til beredskapsvakt.

Med én geografisk driftsenhet kan de felles arbeidsoppgavene i driftsenheten ivaretas av flere, og ved behov løses på tvers av hele Finnmark. Det vil gi større og mer robuste operative fagmiljøer, spesielt knyttet til instruksjon, innsatsledelse og innsatspersonell i utrykningsenheten, som utfører de skarpeste oppdragene. Det vil også skape rom for en bedre administrativ støtte enn med to driftsenheter. Samtidig vil også de administrative ressursene på politidistriktsnivå også kunne utnyttes mer effektivt.

Ved å samle ansvaret i én geografisk driftsenhet i Finnmark, nedbygges den tidligere inndelingen i øst og vest. Det vil framtvinge samhandling og prioriteringer på tvers i hele Finnmark, og vil legge et bedre grunnlag for bygging av en felles kultur i hele politidistriktet.

De kravene som stilles til de geografiske driftsenhetene krever enheter av god størrelse. Fullverdige polititjenester skal leveres innenfor enheten. Kravet om hensiktsmessige vakt- og samarbeidsordninger med evne til å levere kontinuerlig operativ beredskap, og fleksibilitet til å håndtere variasjoner i beredskapsbehovet møte best med en geografisk driftsenhet. Flere mindre driftsenheter vil blant annet ikke kunne levere helkontinuerlig tjenester innenfor ulike kategorier innsatspersonell. Enhetene skal samtidig kunne håndtere større oppgaver over tid og bygge nødvendige fagmiljø og spisskompetanse, samt ha tilstrekkelig saksvolum for å bygge disse miljøene. Mindre driftsenheter vil derfor ikke sette lederen i posisjon til å kunne imøtekomme de politiske kravene som er stilt.

Selv om geografien i Finnmark er svært omfattende, er personellressursene såpass begrenset at det er ønskelig å etablere færrest mulige grenser og skillelinjer som kan hindre en fri og fleksibel utnyttelse og mobilisering av de ressursene som er nødvendige til enhver tid.

Samlet sett vil én geografisk driftsenhet legge til rette for mer effektiv ressursbruk, størst mulig fleksibilitet og en best mulig helhetlig styring og ledelse av tjenesteenhetene i Finnmark.

Alta er foreslått som administrasjonssted, etter en samlet vurdering av ulike hensyn. Det ses som en fordel at lederne i politimesterens ledergruppe representerer ulike deler av politidistriktet. Det vurderes heller ikke som hensiktsmessig at det dannes et for sterkt tyngdepunkt av ledelse i Kirkenes/Øst-Finnmark. Alta er den største byen i Finnmark, med størst befolkning, flest operative hendelser og flest straffesaker/tyngst portefølje. Lokalisering av geografisk driftsenhetsleder til Alta vil gi et godt grunnlag for samhandling i det daglige med ledelsen av den funksjonelle enheten for etterretning, forebygging og etterforskning som allerede er besluttet lagt dit.

## 4.2 Fire tjenesteenheter og 15 tjenestesteder

Det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten i politidistriktet skal ivaretas ved tjenestestedene. I og med at det er lite aktuelt å slå sammen tjenestesteder i Finnmark, ligger mulighetene for effektivisering i å slå sammen lensmannsdistrikter og politistasjonsdistrikter i større tjenesteenheter. Kravene som er satt tilsier også at tjenesteenhetene må ha en viss størrelse for å ha kapasitet og fleksibilitet til å ivareta ansvar og oppgaver som er lagt til dette nivået.

Først i dette underkapitlet i gjøres noen vurderinger rundt de mindre tjenestestedene og muligheten for å innlemme dem i større tjenesteenheter.

#### **4.2.1 Små tjenestesteder i større tjenesteenheter**

I en del områder i Finnmark kan det på grunn av avstander, fjelloverganger og/eller klimatiske forhold ikke etableres ytterligere vaksamarbeid som ivaretar beredskapen på en meningsfylt måte. På mindre steder er det derfor av hensyn til beredskap og vaktordninger nødvendig å ha en større bemanning enn straffesaker, operative hendelser og andre oppgaver skulle tilsi.

Ved å innlemme små tjenestesteder i større, sammenslåtte tjenesteenheter kan bemanningen, beredskap og publikumstjenester opprettholdes på mindre steder, samtidig som oppgaver fordeles innad i tjenesteenheten. Det innebærer at ressurser og kompetanse kan utnyttes mer helhetlig og fleksibelt. I større tjenesteenheter ligger forholdene til rette for å samarbeide på tvers av tjenestesteder om operative forhold, forebygging og etterforskning.

Berlevåg/Båtsfjord, Gamvik/Lebesby, Kautokeino og Nordkapp bør innlemmes i større tjenesteenheter. Samtidig bør de vurderes opprettholdt som egne vaktregioner, med kapasitet til å oppebære en akseptabel vaktordning med tanke på beredskap og vaktbelastning. Alene ville disse stedene være små og sårbare sett i forhold til krav og oppgaver som er lagt til tjenesteenheter. Relativt få ansatte gir begrensninger i forhold til kompetanse og ressurser, og gir liten mulighet for fleksibel ressursutnyttelse og utvikling av polititjenesten. Det knyttes usikkerhet til om så små enheter vil kunne ivareta mål og krav om kvalitet som er satt til tjenesteenheter i nærpoltireformen.

I dagens organisasjonskart utgjør Berlevåg og Gamvik ett lensmannsdistrikt. Den historiske opprinnelsen er fra tiden da sjøen var hovedvei. De to kommunene ligger på hver sin side av utløpet av Tanafjorden, med 32 mil og ca. 4 ½ times kjøring mellom Berlevåg og Mehamn. I dagens situasjon er det på grunn av geografi og framkommelighet langs vei ingen grunn til å beholde dette lensmannsdistriktet i sin nåværende form.

Kvalsund inngår allerede i Hammerfest politistasjonsdistrikt, og bør fortsatt inngå i en utvidet tjenesteenhet.

Det har vært en utfordring å rekruttere lensmann og opprettholde stabil bemanning over tid i Hasvik. Det er ønskelig å formalisere dagens ordning, der Hasvik innlemmes i Hammerfest politistasjonsdistrikt, samtidig som tjenestestedet i Hasvik opprettholdes i tråd med dagens praksis.

Måsøy har vaksamarbeid med Hammerfest, men er eget lensmannsdistrikt. Det er en liten tjenesteenhet, som bør innlemmes i Hammerfest politistasjonsdistrikt, samtidig som tjenestestedet i Havøysund opprettholdes i tråd med dagens praksis.

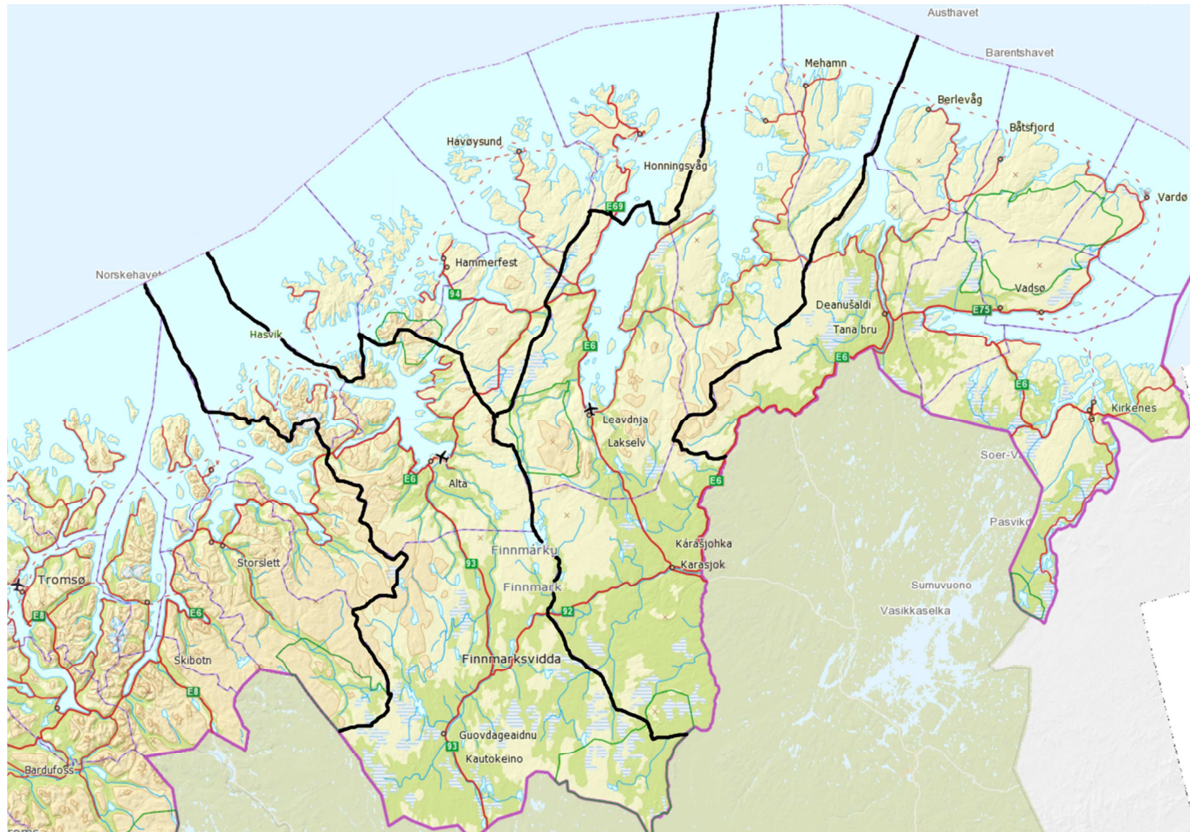
#### **4.2.2 Forslag til fire tjenesteenheter i Finnmark**

Finnmark politidistrikt foreslås inndelt i fire lensmanns-/politistasjonsdistrikter som omfatter følgende kommuner:

- Alta, Kautokeino og Loppa
- Hammerfest, Hasvik, Kvalsund, Måsøy og Nordkapp
- Porsanger, Karasjok, Gamvik og Lebesby
- Sør-Varanger, Berlevåg, Båtsfjord, Nesseby, Tana, Vadsø og Vardø



15 av tjenestestedene i Finnmark foreslås opprettholdt som i dag, mens tjenestestedene Nesseby lensmannskontor (Varangerbotn), Gamvik lensmannskontor (Mehamn) og Loppa lensmannskontor (Øksfjord) foreslås avviklet og slått sammen med nabokontoret.



Bilde: Inndeling i fire tjenesteenheter i Finnmark politidistrikt

### **Alta, Kautokeino og Loppa**

De tre kommunene har til sammen en befolkning på snaue 24 000 innbyggere og et flateinnhold på 14 345 km<sup>2</sup>. I perioden 2011-2015 var det gjennomsnittlig hvert år registrert om lag 1 600 straffesaker og drøye 4 500 hendelser i den operative politiloggen.

Denne tjenesteenheten er identisk med dagens sørregion i vest, og viderefører det etablerte samarbeidet derfra. Den vil ha betydelige ressurser og kompetanse.

Alta er Finnmarks største by, med det største tilfanget av straffesaker og operative hendelser. Alta lensmannskontor har mange ansatte, med bred kompetanse som kan håndtere en saksportefølje med høy kompleksitet. Alta lensmannskontor har også egne etterforskere i tillegg til medarbeidere på vakt- og beredskap. Denne tjenesteenheten vil være godt i stand til å ivareta krav som er satt til mål og kvalitet ved tjenesteenheter og steder.

Fra Kautokeino er det drøye 13 mil til Alta, og omtrent det samme til Karasjok. Kautokeino har en bebyggelse som er spredt i flere mindre steder. Kautokeino lensmannskontor bør ha kapasitet til å oppebære en hensiktsmessig vakt- og beredskapsordning, som samtidig må ses i sammenheng med både Alta og Karasjok.

Loppa har i dag ikke ansatt lensmann, og Alta ivaretar vakt og beredskap. Ut fra de ulike kravene som er satt til tjenestesteder i politireformen, er det vanskelig å se at Loppa i sin

<b>Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt</b>				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 17 av 22

nåværende form kan opprettholdes som et eget tjenestested. Politiet vil drøfte konkret med Loppa kommune hvordan politiets tilstedeværelse kan innrettes på en tilfredsstillende måte, og gjerne med en enda tettere tilknytning og samhandling med kommunen enn i dag.

Politikontakten skal være til stede og ha arbeidsdager i Øksfjord hver uke. Samhandlingen om polititjeneste og forebygging mellom politiet og Loppa kommune skal organiseres gjennom systematisk og forpliktende samarbeid gjennom politikontakt og politiråd.

Det naturlige administrasjonsstedet i denne tjenesteenheten vil være Alta.

### **Hammerfest, Hasvik, Kvalsund, Måsøy og Nordkapp**

En tjenesteenhet bestående av de fem kommunene nord-vest i Finnmark vil ha betydelige ressurser og kompetanse. Hammerfest er en større by med om lag 10 000 innbyggere. Nordkapp er mindre, og de andre stedene relativt små, med en befolkning på rundt 1 000 innbyggere hver. Tjenesteenheten vil dekke store deler av kystlinja i Vest-Finnmark, med felles utfordringer i små "kystbyer" med fokus mot havbasert næring.

De fem kommunene har til sammen en befolkning på om lag 17 000 innbyggere og et flateinnhold på 5 310 km<sup>2</sup>. I perioden 2011-2015 var det gjennomsnittlig hvert år registrert 1 209 straffesaker og 3 609 hendelser i den operative politiloggen.

Honningsvåg (Nordkapp), Havøysund (Måsøy) og Hammerfest har daglige anløp av hurtigruta, og Hammerfest, Honningsvåg og Hasvik har egen lufthavn med daglige ruteflyavganger.

Utrykningsavstandene fra Nordkapp til Måsøy og Hasvik byr på utfordringer slik geografien er. Nordkapp ligger ca. 17-18 mil fra henholdsvis Lakselv (Porsanger), Hammerfest og Havøysund (Måsøy). Det er ingen åpenbare muligheter for et mer effektivt vaksamarbeid med andre på grunn av avstander og fremkommelighet. Innenfor rammen av tjenesteenheten bør Nordkapp bestå som egen vaktregion, med kapasitet til å oppebære en akseptabel vaktordning med tanke på beredskap og vaktbelastning.

Hammerfest vil være det naturlige tjenestestedet for lederen i denne tjenesteenheten.

### **Sør-Varanger, Berlevåg, Båtsfjord, Nesseby, Tana, Vadsø og Vardø**

De syv kommunene i Varanger-Tana har til sammen en befolkning på drøye 25 000 innbyggere og et flateinnhold på 13 876 km<sup>2</sup>. I perioden 2011-2015 var det gjennomsnittlig hvert år registrert i underkant av 2 000 straffesaker og i overkant av 5 000 hendelser i den operative politiloggen.

Bosetningsmønstret i denne regionen er til dels konsentrert i små bykjerner, med en god del mindre tettsteder spredt over større områder. Til sammen vil denne tjenesteenheten ha solid bemanning og kompetanse. Både Sør-Varanger, Vadsø/Vardø og Tana/Nesseby har god bemanning, og er i stand til å imøtekomme innbyggernes behov for tjenester og etterleve krav som er satt til kvalitet.

Kirkenes politistasjon har i dag dedikerte etterforskere og en egen operativ avdeling. Vakt- og beredskap ivaretas gjennom en kombinasjon av beredskapsvakt og aktiv tjeneste, både i uke og helger.

Vadsø og Vardø har vært i samme region i mange år, og har et godt etablert vaksamarbeid og annet samarbeid på tvers av kommunegrensene.

<b>Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt</b>				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 18 av 22

Berlevåg/Båtsfjord bør bestå som egen vaktregion med kapasitet til å oppebære en akseptabel vaktordning med tanke på beredskap og vaktbelastning.

Med unntak av Berlevåg og Båtsfjord ligger stedene langs veistrekninger som i all hovedsak har god framkommelighet, også på vinterstid. Mellom Vardø og Vadsø kan fjellovergangen "Domen" være kolonnekjørt eller tidvis stengt ved uvær om vinteren. Dette skjer forholdsvis sjeldent, og behovet for beredskap vurderes løpende i slike tilfeller.

Det foreslås at Nesseby lensmannskontor avvikles, og slås sammen med tjenestestedet i Tana. Nesseby lensmannskontor har i en del år allerede vært delvis samlokalisert med Tana lensmannskontor. Lensmannen har kontordager hver uke i rådhuset i Varangerbotn.

Det er kun 18 km og ca. 20 minutter å kjøre fra dagens kontor i Varangerbotn til lensmannskontoret i Tana bru. Tjenestetilbudet til publikum over skranke kan ivaretas i Tana bru.

Samhandlingen om polititjeneste og forebygging med Nesseby kommune bør organiseres gjennom systematisk samarbeid gjennom politikontakt og politiråd. Politikontakten skal være til stede og ha arbeidsdager i Nesseby hver uke.

Ved avvikling av tjenestestedet i Nesseby vil politiets beredskap i området være som før eller bedre. Det forutsettes at mer systematisk samarbeid gjennom politikontakt og politiråd vil styrke det forebyggende arbeidet.

Det foreslås at lederen i denne tjenesteenheten har sitt tjenestested i Kirkenes.

### ***Porsanger, Karasjok, Gamvik og Lebesby***

De fire kommunene har til sammen en befolkning på omtrent 9 000 innbyggere og et flateinnhold på 19 455 km<sup>2</sup>. I perioden 2011-2015 var det gjennomsnittlig hvert år registrert om lag 750 straffesaker og i underkant av 2 000 hendelser i den operative politiloggen.

Denne tjenesteenheten vil ha en bemanning og kompetanse som antas å kunne tilfredsstillende kravene som er stilt til tjenesteenheter på en god måte.

Karasjok og Porsanger har en kombinasjon av spredt befolkning og et bosetningsmønster med konsentrerte kjerner. Det er et stort geografisk område, men fra tettsted til tettsted er det drøye 70 kilometer og grei framkommelighet, også om vinteren.

Karasjok og Porsanger har fra sommeren 2016 etablert et vaksamarbeid, som gir reduserte kostnader og en vesentlig lavere vaktbelastning ved beredskapsvakt. Ingen av dem har tidligere hatt vaksamarbeid med andre kontorer. Lavere vaktbelastning frigjør ressurser til mer aktiv tjeneste, forebygging og etterforskning. Denne gevinsten er vesentlig og positiv for den samlede polititjenesten til befolkningen, og vil kunne realiseres og videreutvikles under samlet ledelse i en felles tjenesteenhet.

Avstandene fra Kjøllefjord (Lebesby) og Mehamn (Gamvik) til de nærmeste politikontorene i Tana bru (Tana) og Lakselv (Porsanger) er henholdsvis ca. 20 og 24 mil. Det er derfor ingen åpenbare muligheter for vaksamarbeid med andre på grunn av avstander og framkommelighet. Innenfor rammen av tjenesteenheten bør Nordkinn derfor bestå som egen vaktregion, med kapasitet og bemanning til å oppebære en akseptabel vaktordning med tanke på beredskap og vaktbelastning.

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 19 av 22

Veistrekningen mellom Kjøllefjord og Mehamn er tidvis kolonnekjørt eller stengt om vinteren. Det samme gjelder strekningene Bekkarfjord-Hopseidet og Hopseidet-Mehamn. Ved uvær og fare for stengte veier kreves det en vurdering av den aktuelle situasjonen, og om det er nødvendig å sette inn tiltak for å opprettholde beredskapen i begge kommuner.

Det foreslås at lensmannskontoret i Gamvik kommune (Mehamn) avvikles som tjenestested, og samlokaliseres med kontoret i Kjøllefjord. Det er drøye 30 kilometer og en halv times kjøring mellom Gamvik lensmannskontor i Mehamn og Lebesby lensmannskontor i Kjøllefjord. Kjøreavstanden tilsier at tjenestetilbudet til publikum over skranke kan ivaretas i Kjøllefjord.

Politiet vil drøfte konkret med Gamvik kommune hvordan polititjenesten kan innrettes på en tilfredsstillende måte. Det legges til grunn at tjenesten gjennomføres slik at den innebærer tilstedeværende politi i begge kommuner på hensiktsmessige tidspunkter og steder. Det må vurderes hvilke muligheter som finnes for at operativt personell fortsatt kan være bosatt og utføre polititjeneste, vakt og beredskap i Gamvik/Mehamn. Det bør også vurderes hvilke fasiliteter som skal opprettholdes i Mehamn til bruk for politikontakten og de operative politimannskapene.

Samhandlingen om polititjeneste og forebygging mellom politiet og Gamvik kommune organiseres gjennom systematisk og forpliktende samarbeid gjennom politikontakt og politiråd. Politikontakten skal være til stede og ha arbeidsdager i Mehamn hver uke.

Gevinsten ved sammenslåing av de to kontorene vil være at det operative miljøet blir samlet (arbeids- og fagmiljø), en samlet tilgang til utstyr og materiell, samt forenklet ledelse og oppfølging av mannskapene. Gevinstene i form av reduserte EBA-kostnader vil ikke være av vesentlig størrelse.

Det foreslås at tjenesteenhetslederen har tjenestested i Lakselv (Porsanger).

### 4.3 Drøfting av tjenesteenheter

En stor geografisk driftsenhet og fire tjenesteenheter vil sikre tilstedeværelse i hele Finnmark. En større tjenesteenhet gir mulighet til å delegere oppgaver som ikke krever spesialistkompetanse og særskilte fagmiljø til ansatte ved de mindre kontorene. Dette anses som spesielt viktig for å sikre en hensiktsmessig vakt- og beredskapstjeneste i hele Finnmark.

I sammenlikning med dagens struktur vil forslaget om fire tjenesteenheter bidra til målsettingen om helhetlig styring og ledelse. Færre ledere har ansvaret for den samlede tjenesten. De vil ha en samlet oversikt over ressurser og muligheter, og må i fellesskap og hver for seg gjøre reelle prioriteringer og fordele ansvar og oppgaver mellom tjenestestedene.

Forslaget frigjør operative ressurser, ved at det blir færre administrative ledere. I motsetning til alternativer med flere tjenestesteder, vil alle tjenestesteder være berørt og inkludert i utviklingen av politidistriktet.

En inndeling i fire gir noe variasjon i størrelsen mellom de største og minste tjenesteenhetene sett i forhold til befolkning, saksmengde og oppdragsmengde. Det er også forskjeller mellom tjenesteenhetene i geografiske størrelse. Dette er vanskelig å unngå, med geografien og bosettingsmønstrene i Finnmark.

De foreslåtte tjenesteenhetene viderefører etablerte samarbeidsforhold under en felles ledelse. Tjenesteenhetene ivaretar også naturlige ferdselsårer for befolkningen og kriminaliteten.

Få og store tjenesteenheter vil kunne gi noe mindre mulighet for tjenesteenhetslederne til stedlig ledelse på tjenestestedene. Det kan være krevende å drive avstandsledelse, og det vil være behov for løpende oppfølging av de operative mannskapene på hvert enkelt tjenestested.

Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 21 av 22

## 5 Utkast til tjenestetilbudet til innbyggerne

*Dette er et utkast til tjenestetilbudet til innbyggerne. Tjenestetilbudet må sees i sammenheng med innspill fra kommunene og må endelig utformes i politimesterens tilråkning som oversendes Politidirektoratet 15.12.2016.*

Publikum vil få muligheten til å levere anmeldelser ved alle av politiets kontor i Finnmark. De vil likeså få støtte og bistand knyttet til søknader, sivil rettspleie og forvaltningsoppgaver, samt få veiledning om politiets tjenestetilbud.

Politiet vil i samarbeid med kommunene utarbeide en gjensidig forpliktende handlingsplan for det forebyggende arbeidet.

Politidistriktet vil utnevne en fast politikontakt for hver kommune i Finnmark. Dette vil være det faste bindeleddet mellom kommunen og politiet. I kommuner som ikke har tjenestested vil politikontakten ha kontorsted i kommunen minst en dag i uken. Politikontaktens primæroppgaver vil være å drive lokalt forebyggende arbeid, samt ha tett dialog med kommune og samarbeidspartnere.

Politirådene skal videreutvikles i alle kommuner og vil være en viktig arena for forpliktende samarbeid mellom politi og kommune.

For alle kommuner vil Finnmark politidistrikt tilby vakt- og beredskapsordninger som er basert på analyser for når og hvor hendelser skjer. Tjenesten vil for bestå av beredskapsvakt, med aktiv patruljetjeneste på utvalgte tider og steder.

95,5 % av innbyggerne i Finnmark vil ha maksimalt 45 minutters kjøretid til nærmeste kontor.

Politidistriktet har et responstidskrav på 25 minutter for tettsteder over 2 000 innbyggere og 45 for minutter for alle steder under 2 000 innbyggere. Dette gjelder for definerte akutte hendelser som gjelder liv og helse, og/eller som kan gi store samfunnsmessige og økonomiske konsekvenser.

Den geografiske driftsenheten vil tilby døgnekstremt innsatspersonell av kategori 3 innenfor enheten.

Ved politiets kontorer i Hammerfest, Alta, Tana, Lakselv, Vadsø og Kirkenes vil det være publikumsekspedisjon til klokken 18.00 minimum en dag i uken. Øvrige ukedager vil åpningstiden være kl. 09.00 – 15.00.

På øvrige kontorer vil man ha åpningstider som er tilpasset lokalt behov, men minimum fire timer, to dager i uken.

<b>Høring – effektivisering av politiets lokale struktur Finnmark politidistrikt</b>				
Skrevet av: PM	Dato: 15.10.2016	Versjon: 2.0	Status: Utkast	Side 22 av 22

## 6 Anbefaling

Politimesteren i Finnmark foreslår at den lokale politistrukturen i Finnmark politidistrikt organiseres slik:

### 1. En geografisk driftsenhet med leder lokalisert i Alta

### 2. Fire tjenesteenheter med 15 tjenestesteder (i kommuner):

#### **Tjenesteenhet Alta**

- Tjenestested Alta (Alta og Loppa)
- Tjenestested Kautokeino (Kautokeino)

*Leder har tjenestested i Alta*

#### **Tjenesteenhet Hammerfest**

- Tjenestested Hammerfest (Hammerfest og Kvalsund)
- Tjenestested Hasvik (Hasvik)
- Tjenestested Måsøy (Måsøy)
- Tjenestested Nordkapp (Nordkapp)

*Leder har tjenestested i Hammerfest*

#### **Tjenesteenhet Porsanger**

- Tjenestested Porsanger (Porsanger)
- Tjenestested Karasjok (Karasjok)
- Tjenestested Nordkinn (Lebesby og Gamvik)

*Leder har tjenestested i Lakselv (Porsanger)*

#### **Tjenesteenhet Varanger**

- Tjenestested Sør-Varanger (Sør-Varanger)
- Tjenestested Berlevåg (Berlevåg)
- Tjenestested Båtsfjord (Båtsfjord)
- Tjenestested Vadsø (Vadsø)
- Tjenestested Vardø (Vardø)
- Tjenestested Tana (Tana og Nesseby)

*Leder har tjenestested i Kirkenes (Sør-Varanger)*

### 3. Tre tjenestesteder foreslås avviklet/slått sammen med andre

- Gamvik lensmannskontor (Mehamn)
- Loppa lensmannskontor (Øksfjord)
- Nesseby lensmannskontor (Varangerbotn)

## Vedlegg

Vedlegg til høring – Effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder – Finnmark politidistrikt



**POLITIET**

# Vedlegg til høring

Effektivisering av tjenesteenheter og  
tjenestesteder i Finnmark politidistrikt





## Innhold

1.	Krav TIL politiets lokale struktur .....	3
1.1.	Krav til geografiske driftsenheter .....	3
1.2.	Krav til tjenesteenheter .....	3
1.3.	Krav til tjenestesteder .....	4
2.	FaktaOPPLYSNINGER .....	5
2.1.	Økonomi .....	5
2.2.	Ressurser .....	5
2.2.1	Kriminalitet .....	6
2.2.2	Tilgjengelighet for publikum .....	7
2.2.3	Vakt- og beredskapsordninger .....	7
2.2.4	Samarbeidsordninger .....	9
3.	Politiets Oppgaver – detaljert .....	10
4.	Vei oG FRAMKOMMELIGHET .....	11
4.1.	Stengte veier – antall og tid .....	11
4.2.	Kolonnekjøring – antall og tid .....	12
5.	Politioperative hendelser .....	13
5.1.	Antall hendelser - tid på døgnet .....	13
5.2.	Antall hendelser pr uke .....	14
6.	Straffesaker .....	15
6.1.	Registrerte straffesaker .....	15
6.2.	Registrerte straffesaker snitt 2011 – 2015 .....	16
6.3.	Alvorlig prioritert kriminalitet .....	16
7.	Arrestdøgn pr enhet .....	17
8.	Åpningstider .....	18
9.	Innbyggertall Finnmark 2 kv 2016 .....	19
10.	Tettsteder i Finnmark med innbyggertall .....	20
11.	Avstander mellom kommunesentra .....	21
12.	Kjøretidsanalyse .....	21
13.	Inndeling av Innsatspersonell .....	23

# 1. KRAV TIL POLITIETS LOKALE STRUKTUR

## 1.1. Krav til geografiske driftsenheter

Den vesentlige tjenesteproduksjonen i politidistriktet skal skje i de geografiske driftsenhetene. Geografiske driftsenheter har det overordnede ansvaret for å lede og koordinere ressursene ved de underlagte tjenestestedene, samt et særlig ansvar for å ivareta administrative oppgaver for tjenestestedene. Lederen av driftsenheten har budsjett-, resultat- og personalansvar.

Det er satt krav i oppdraget om at de geografiske driftsenhetene skal:

- gi fullverdig polititjeneste i driftsenhetens geografiske område
- ha tilstrekkelig ressurser med riktig kompetanse for å kunne yte fullverdig polititjeneste
- kunne bære tildelte oppgaver med tilfredsstillende effektivitet og kvalitet innenfor gitte rammer
- ha evne til å lede og koordinere forebygging og etterforskning i driftsenhetens geografiske område
- ha hensiktsmessige vakt- og samarbeidsordning med evne til å levere kontinuerlig operativ beredskap og fleksibilitet til å håndtere variasjoner i beredskapsbehovet
- kunne bygge nødvendige fagmiljøer og spisskompetanse etter behov
- ha evne til fleksibel bruk av ressurser
- kunne håndtere større oppgaver/prosjekt som går over tid
- ha tilstrekkelig saksvolum mht. å utvikle og vedlikeholde kompetanse
- sørge for hensiktsmessige åpningstider ved tjenestestedene

Administrative tjenester, som ikke er samlet på politidistriktsnivå, skal i størst mulig grad samles i den geografiske driftsenheten (dvs. minst mulig behov for lokale administrative funksjoner ved tjenesteenhetene). Spesialistoppgaver som skal ivaretas i den geografiske driftsenheten, kan vurderes samlet ett eller flere steder i den geografiske driftsenheten.

## 1.2. Krav til tjenesteenheter

Tjenesteenheter er lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt. Oppdraget til politidistriktene beskriver oppgaver som skal ivaretas av tjenesteenhetene, med kvalitetskrav og vurderingskriterier for lokal struktur. Det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten i politidistriktet skal ivaretas ved tjenestestedene. Kravene skal virke dimensjonerende for politidistriktenes inndeling i tjenesteenheter, og være retningsgivende for hvilke tjenestesteder som skal opprettholdes og hvilke som skal slås sammen.

*Oppgaver:* Tjenesteenhetene skal

- levere ressurser til vakt- og patruljetjenesten
- ha publikumsekspedisjon
- utføre kriminalitetsforebyggende arbeid
- etterforske det store flertall av straffesaker
- ha kontakt med samarbeidspartnere
- utføre sivil rettspleie- og forvaltningsoppgaver

*Kvalitetskrav:* Tjenesteenhetene skal

- motta anmeldelser, søknader og andre henvendelser, samt gi publikum veiledning om politiets tjenestetilbud
- bidra til et kvalitativt løft for etterforskningsarbeidet
- ha tjenestesteder med fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester hos politiet utenfor kontortid minst én dag i uken

- omfatte tjenestesteder som er lokalisert slik at minst 90 % av innbyggerne i politidistriktet har maksimalt 45 minutters kjøretid til nærmeste tjenestested

Politimesteren skal, innenfor rammene gitt av Politidirektoratet, sørge for at tjenestestedene får tilstrekkelig bemanning til å løse sine oppgaver.

### **1.3. Krav til tjenestesteder**

Et tjenestested er et fysisk sted, et bygg eller del av bygg, i form av et lensmannskontor, en politistasjon eller en politipost, og inngår i et lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt (tjenesteenhet). Et tjenestested er et sted der publikum kan henvende seg til politiet og hvor det ytes polititjenester.

Det er satt som krav at minimum 90 % av innbyggerne skal ha maksimum 45 minutters kjøretid fra der de bor til nærmeste tjenestested.

Et tjenestested skal:

- ha faste, annonserte åpningstider (forutsigbarhet)
- ha åpningstid flere dager per uke
- kunne ta i mot anmeldelser (må ha politimyndighet)
- kunne gi veiledning til publikum om politiets tjenestetilbud
- kunne gi publikum hjelp til å komme videre, er de aktuelle polititjenestene ikke leveres fra tjenestestedet

Forvaltningstjenester og sivil rettspleie inngår ikke i minimumskravet til hva som regnes som et tjenestested.

Hvilket tilbud som gis fra hvert tjenestested, samt åpningstider, behandles i lokale prosesser med kommunene.

## 2. FAKTAOPPLYSNINGER

### 2.1. Økonomi

I henhold til Ressursanalysen for 2015<sup>1</sup> er det store variasjoner i lønnsutgifter mellom politidistriktene. I snitt utgjør disse 80 % av de totale driftsutgiftene i politidistriktene, mens det for Vestfinnmark og Østfinnmark politidistrikter var på hhv 78 % og 73 %. En del av forklaringen til dette er at lønnsutgiftene er lavest i Finnmark, fordi man ikke har arbeidsgiveravgift.

Finnmark har høyest kostnad på overtid i etaten. Snittkostnadene pr politiårsverk er på ca. 42 000,- mens det for Vestfinnmark er på ca. 70 000,- og for Østfinnmark på 75 000,- i 2015. Forklaringen til at Finnmark har høyt overtidsbruk er utstrakt bruk av beredskapsvakt og store distanser som vanskeliggjør utvidet bruk av vaksamarbeid. I tillegg hadde man høye kostnader knyttet til migrasjonskrisen.

En annen stor utgiftsgruppe er husleiekostnader. Snitt i etaten er ca. 65 000,- pr årsverk. I Østfinnmark var det ca. 80 000,- pr årsverk, mens det for Vestfinnmark var ca. 58 000,- pr årsverk. Politidistriktet har ikke nødvendigvis noe mindre areal pr ansatt enn øvrige politidistrikt, snarere tvert i mot, men man har til dels eldre bygg som ikke nødvendigvis har like høye kvadratmeterpris som i større tettsteder.

De gjenværende midlene etter lønn og husleie pr årsverk i politidistriktene var i 2015 på ca. 120 000,- Finnmark hadde nest høyeste andel gjenværende midler pr årsverk på ca. 160 000,-

IKT-kostnadene i etaten ligger på 15 000,- pr årsverk. Dette samsvarer med forbruket i Vestfinnmark, mens Østfinnmark har kostnader på rett i underkant av 25 000,- pr årsverk. Transportkostnadene inkluderer både innkjøp, drift og vedlikehold av kjøretøy. Gjennomsnittet i etaten er på 30 000,- mens det i Finnmark er på ca. 40 000,-. De noe høye kostnadene knyttet til kjøretøy skyldes i vesentlig grad at politidistriktet har et større antall kjøretøy enn gjennomsnittet på grunn av de store geografiske avstandene.

Når det gjelder den økonomiske situasjon i Finnmark politidistrikt i 2016 har det vært betydelige utfordringer for å sikre balanse i regnskapet. Politidistriktet fikk vesentlige kutt og krav til effektiviseringstiltak i budsjettildeling samt også senere i løpet av året. Det har vært vanskelig for politidistriktet å få iverksatt disse tiltakene i en omstillingsperiode uten at dette skal gå vesentlig utover vakt og beredskapsordningene. Med bakgrunn i de rammene politidistriktene får og de største utgiftspostene er det bemanning som gir den raskeste og største gevinsten. I så måte iverksatte politidistriktet et vaksamarbeid mellom Porsanger og Karasjok for å halvere turnuskostnadene, i tillegg har man fjernet vaksamarbeidet i region Sør (Loppa, Alta, Kautokeino), slik at Kautokeino og Alta/Loppa håndterer egen beredskap noe som også fjernet aktiv tjeneste og man innførte beredskapsvakt ved begge tjenestestedene. Man har også kuttet stillinger i både Region Nord og Midt i tidligere Østfinnmark pd for å sikre bedre økonomi. I tillegg pågår Nærpolitireformen hvor det i enkelte måneder avgis ca. 5 månedersverk fordelt på 14 personer. I tillegg kommer interne møter, workshops og andre aktiviteter som er knyttet til reformen. Dette er ikke kompensert og påvirker flere saksområder i politidistriktet. Politidistriktet hadde i 2016 en tildeling på ca. 278 millioner og vil få et estimert merforbruk på ca. 4,5 millioner.

### 2.2. Ressurser

#### Bemanning

Som det fremkommer i tabell under har Finnmark politidistrikt, pr. 30.06.2016, en dekningsgrad på 3,14 politi per 1000 innbyggere. Dette er det høyeste i landet, hvor snittet er på 1,58 politi per 1000 innbyggere. På grunn av Finnmark fylkes geografi skal hver

---

<sup>1</sup> Ressursanalyse 2015 – Utgifter og bemanning i politi- og lensmannsetaten.  
[https://www.politi.no/vedlegg/lokale\\_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg\\_3826.pdf](https://www.politi.no/vedlegg/lokale_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg_3826.pdf)

polititjenesteperson dekke 203,58 kvadratkilometer område. Dette er ca. dobbelt så mye som neste politidistrikt. Landsgjennomsnittet er 39,89 kvadratkilometer pr politi. For Finnmark politidistrikt innbefatter tallene også ressursene som benyttes til de nasjonale oppgavene knyttet til Politiets enhet for vandelskontroll og politiattester samt Storskog grensestasjon.

### 2.2.1 Kriminalitet

Med grunnlag i samfunns- og kriminalitetsanalysen har politidistriktet mange prioriterte områder som krever spesiell oppmerksomhet. Det gjelder i første rekke vold, narkotika og vinning men også sedelighet, økonomi og miljøkriminalitet vies stor oppmerksomhet. Videre utgjør organisert og grenseoverskridende kriminalitet og beredskapsarbeid en betydelig del av ressursprioriteringen vår.

- Vinning utgjør fortsatt størstedelen av kriminaliteten i distriktet målt i antall straffesaker med 30 %. Andelen på landsbasis er 56 %. Antall vinningssaker er betydelig redusert de siste 10 årene, og vi har relativt få tyverier fra privat bolig sammenholdt med landstallene. Med utgangspunkt i mulig lavkonjunktur og utvikling i sosiale forhold må vi forvente en økning i vinning de neste årene
- Innenfor de tradisjonelle lovbruddskategoriene er primæutfordringene hos oss i dag volds- (21 %) og narkotikakriminalitet (21 %). Vi ligger fortsatt høyt på voldsstatistikken i forhold til innbyggertall selv om vi har sett en nedgang de siste 2 årene. Vi har de siste årene som følge av god etterretning og etterforskning avdekket flere alvorlige narkotikalovbrudd enn tidligere. De største narkotikamiljøene i distriktet finner vi i Alta.
- De siste års fokus på og målrettede arbeid mot vold i nære relasjoner har gitt resultater i form av flere anmeldelser
- Vi ser et økende antall sedelighetssaker med overgrepssbilder av barn.
  
- Vi har særskilte lokale utfordringer som både har betydning for kriminalitetsbildet og våre øvrige ressursprioriteringer. Dette gjelder i første rekke Schengen yttergrensen til Russland som også er av nasjonal interesse. Arbeidet med grenserelaterte oppgaver legger beslag på en betydelig del av våre operative, administrative og økonomiske ressurser.
- Grensen mot Russland er blitt mer åpen og grensetrafikken har økt de siste årene. Dette kan gi oss nye utfordringer knyttet til organisert og grenseoverskridende kriminalitet, og vil derfor påvirke vår totale ressursprioritering
- Asylstrømmen fra Russland over Storskog i 2015 viste tydelig hvor sårbar vi er for uforutsette hendelser på grensen. Den minner oss samtidig om at vårt forhold til nabolandet i øst til tider er uforutsigbart, og kan gi oss utfordringer som kan få store nasjonale konsekvenser så vel som lokale.
  
- Vi har omfattende utfordringer knyttet til beredskap mot større ulykker, sabotasjer og terroranslag i Finnmark; blant annet som følge av geografiske og klimatiske forhold. Store avstander og uforutsigbart vær gjør oss sårbare ved uønskede hendelser.
- De største beredskapsmessige utfordringer for Finnmark i dag er relatert til kriser og katastrofer i fredstid, og vi peker i denne analysen på flere områder som vi mener bidrar til å øke risikoen for slike hendelser i tiden fremover. De viktigste faktorene som påvirker risikoen de nærmeste årene er etter vår vurdering den økte skipstrafikken med potensielt miljøskadelig last langs Finnmarkskysten og gjennom Nordøstpassasjen, samt ulykker knyttet til atomreaktorer og atomavfall på russisk side.
- I den totale beredskapen i Finnmark må man også ta hensyn til de andre utviklingstrekk i fylket som olje og gass, økt turisme, klimaendringer og eventuelle interessekonflikter, selv om enkelte av disse scenarioene ikke forventes å slå til for fullt med det første.

Distriktet står overfor flere mulige fremtidige hendelser som kan påvirke kriminalitetsbildet, og som kan gi oss andre utfordringer enn de vi tradisjonelt har hatt. Dette krever god planlegging, omstillingsevne samt nødvendig og riktig kompetanse.

### 2.2.2 Tilgjengelighet for publikum

I Finnmark fylke har 95 % av innbyggerne maksimalt 45 minutter til nærmeste lensmannskontor/politistasjon<sup>2</sup>. Det nasjonale kravet er 90 %.

Politidistriktet har ikke koordinert åpningstidene etter sammenslåingen. Denne vil gjøres ved iverksettelse av ny tjenesteenhetsstruktur, 1.7.2017. Sammenlignet med mange andre politidistrikt har Finnmark lange åpningstider på selv de minste kontorene. Hammerfest og Alta tilbyr pr i dag også langåpent på torsdager frem til klokken 17:00.

Tabell – åpningstider

Tjenestested	Mandag	Tirsdag	Onsdag	Torsdag	Fredag
<b>Alta</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 17:00	09:00 - 15:00
<b>Berlevåg</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Båtsfjord</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Gamvik</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Hammerfest</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 17:00	09:00 - 15:00
<b>Hasvik</b>	Stengt	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	Stengt
<b>Karasjok</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Kautokeino</b>	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
<b>Lebesby</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Loppa</b>	Stengt	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	Stengt
<b>Måsøy</b>	Stengt	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	Stengt
<b>Nesseby</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	Stengt	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Nordkapp</b>	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
<b>Porsanger</b>	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
<b>Sør-Varanger</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Tana</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Vadsø</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Vardø</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00

### 2.2.3 Vakt- og beredskapsordninger

#### Responstid

For å sikre et mer helhetlig politi er det satt krav til responstid<sup>3</sup>. Kravene er differensierte og avhengige av befolkningstetthet. Finnmark politidistrikt har et krav om at 80 % av utrykningene skal ha maksimalt 25 minutter på tettsteder<sup>4</sup> mellom 2 000 og 19 999 innbyggere. For tettsteder under 2 000 innbyggere og i spredtbygde strøk er kravet 45 minutter. Responstidskravet gjelder oppdrag som defineres som alarm eller prioritet 1 i Politiets operative system. Dette er hendelser hvor liv er direkte truet og/eller hvor det er umiddelbart behov for politiet. Denne typen utgjør på landsbasis 3 % av alle oppdrag.

Pr august 2016 har Finnmark politidistrikt en responstid på 39 minutter i områder med mindre enn 2 000 innbyggere og 17 minutter på tettsteder mellom 2 000 – 19 999 innbyggere.

<sup>2</sup> Se eget statistikk vedlegg til rapporten

<sup>3</sup> Responstid defineres som tiden mellom en melding ankommer operasjonssentralen til at første patrulje er på stedet.

<sup>4</sup> SSBs definisjon av tettsted: En hussamling skal registreres som et tettsted dersom det bor minst 200 personer der og avstanden mellom husene skal normalt ikke overstige 50 meter.

I analyse gjort av Politidirektoratet, viser at for Finnmark politidistrikt var avstanden mellom patruljen og nærmeste tjenestested ved akutte hendelser, på ca. 9 km ved hendelser på steder med mindre enn 2 000 innbyggere. Tilsvarende for tettsteder med over 2 000 innbyggere var på ca. 1,5 km.

Tabell – Distanse mellom patrulje og tjenestested ved hendelse



### Tjenesteordninger

For å håndtere en hensiktsmessig beredskap er det blant annet bemanningen som legger føringer for hvilke tjenesteordninger politiet har. Som en grunnregel må man ha 6 personer for å ha beredskapsvakt<sup>5</sup>. For å ha aktiv vaktberedskap 24/7 kreves det 18 personer for å kunne opprette en patrulje med to personer.<sup>6</sup>

I normal drift er det ingen enheter i Finnmark politidistrikt som har aktiv vaktberedskap 24/7.

Vaktordningen er basert på analyse av hendelser, ressurs- og oppgavetilfang for de enkelte enhetene. Det er flere enheter som har vakt samarbeid og som sikrer en kontinuerlig vakt og beredskapsordning. Responstidsanalysen viser at politiet er tilstede der hendelsene skjer og innenfor de responstidskrav som er satt for Finnmark politidistrikt.

<sup>5</sup> Beredskapsvakt kalles ofte for hjemmevakt, og er en vaktordning der arbeidstaker må være tilgjengelig for å utføre arbeid.

<sup>6</sup> Bemanningen tar hensyn til fravær knyttet til bl.a. kurs, trening og sykefravær.

## Beredskapsvaktordningen

Beredskapsvakt har en åpenbar fordel ved at man sikrer beredskap på selv mindre steder, mens den største ulempen er at dette gir lite synlig politi og at ordningen er kostbar da det genererer overtid i de tilfeller man velger å rykke ut på oppdrag. Terskelen for å rykke ut er høyere ved beredskapsvakt kontra aktiv tjeneste. Man kan ta utgangspunkt i at det er minimum på oppdrag med prioritet alarm eller prioritet 1 hvor man rykker ut fra beredskapsvakt. I tillegg gjør operasjonslederne en faglig vurdering i hvert enkelt tilfelle om det bør foretas utrykning.

### 2.2.4 Samarbeidsordninger

Det er opprettet politiråd i alle kommuner i Finnmark. Det er i varierende grad oppfølging fra begge parter i politirådene og enkelte politiråd fungerer dermed ikke i henhold til intensjonen. Kun Lebesby kommune har innført konseptet Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT).

Hammerfest kommune har et eget prosjekt som heter *Tili:Ut*, som i tillegg til rus og kriminalitet også omfatter psykisk helse og seksualitet.

Det finnes for øvrig flere andre tverrfaglige samarbeid mellom politi og kommune, og det nevnes blant annet Aktiv Sommer i Nordkapp, Forebyggende barne- og ungdomsteam i flere kommuner. De tverrfaglige samarbeidene er i varierende grad formalisert og heller ikke av den systematikk og organisering som forventes gjennom SLT-konseptet.

## Tabell - Bemanning

Antall lønnete årsverk i politiet, pr 30.06.2016									
Politidistrikt	Km2	Antall innbyggere	Antall lønnete politiårsverk	Antall lønnete årsverk - jurister	Antall lønnete årsverk - sivile	Antall lønnete årsverk totalt	Politidekning pr 1000 innb.	Km2 dekning pr politi	
Oslo	745	846 473	1 982	159	827	2 967	2,34	0,38	
Øst	9 096	707 284	1 036	110	518	1 664	1,46	8,78	
Innlandet	52 900	378 006	506	42	246	793	1,34	104,65	
Sør-Øst	32 619	704 630	1 012	105	420	1 537	1,44	32,22	
Agder	14 878	298 096	417	34	159	611	1,40	35,64	
Sør-Vest	12 496	517 322	709	68	321	1 098	1,37	17,63	
Vest	40 244	587 979	793	72	355	1 220	1,35	50,76	
Møre og Romsdal	14 839	262 402	329	28	153	511	1,25	45,08	
Trøndelag	42 525	452 719	626	55	250	931	1,38	67,96	
Nordland *)	39 972	277 685	425	39	200	665	1,53	94,03	
Troms *)	21 366	128 175	208	20	102	329	1,62	102,82	
Finnmark	48 616	76 055	239	19	127	384	3,14	203,58	
	<b>330 296</b>	<b>5 236 826</b>	<b>8 281</b>	<b>751</b>	<b>3 678</b>	<b>12 710</b>	<b>1,58</b>	<b>39,89</b>	

#### Definisjon lønnete årsverk:

Antall årsverk som får lønn unntatt fødselspermisjoner

Ikke timelønnte og ansatte på pensjonistvilkår

Ikke innleide eksterne

\*) I interimperioden er Midtre Hålogaland i sin helhet innbefattet i Nordland

Kilde: Politidirektoratet, politi.no

## Kjøretøy

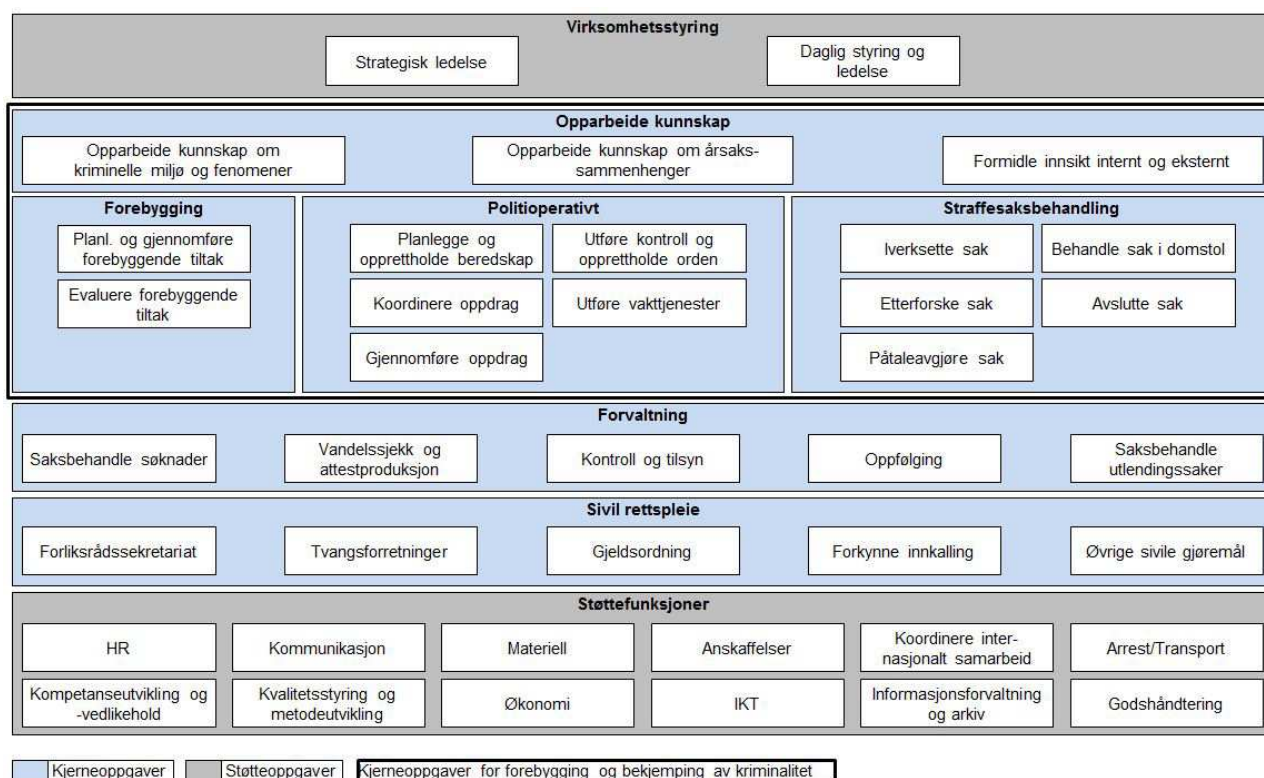
Finnmark politidistrikt har en stor kjøretøypark. Gjennomsnittet i etaten er på 6,5 politiårsverk per patruljebil og lett transportkjøretøy. For Østfinnmark pd er det hhv 3,4 politiårsverk pr kjøretøy i Øst-Finnmark og 5,2 i Vestfinnmark<sup>7</sup> Dette knytter seg til de store geografiske avstandene noe som øker investeringsbehovet for politidistriktet. Politidistriktets kjøretøypark varierer mellom de tidligere politidistriktene på hhv 10 år for Østfinnmark og 7 år for Vestfinnmark. Gjennomsnittet i etaten er 7 år.

<sup>7</sup> Tall pr 1.1.2015 jfr. Ressursanalysen 2015.



Politidistriktet har forholdsvis lave vedlikeholdskostnader i forhold til mange andre politidistrikt<sup>8</sup>. Gjennomsnittet viser at forholdet mellom drift og vedlikehold og innkjøp av biler er på 0,95, altså noe høyere andel innkjøp enn drift og vedlikehold, for Østfinnmark er denne raten på under 0,6 og for Vestfinnmark på ca. 0,8 til fordel for investeringer. En eldre bilpark vil som oftest gi høyere vedlikeholdsutgifter noe som igjen vil kunne føre til større utfordringer med å frigjøre midler til fornyelse av bilparken. Politidistriktet har egen investeringsplan som legger opp til en utskiftingstakt på 5 år eller 200 000 km for biler. De siste årene har ikke politidistriktet hatt økonomi til å kunne opprettholde denne utskiftingstakten. Alle tjenestesteder har tilgjengelig uniformert kjøretøy enten i form av cellevogn eller patruljebil. De fleste tjenestestedene har også administrative kjøretøy og de største enhetene har i tillegg sivile politibiler. Politidistriktet har også tilgjengelig pansrede kjøretøy og kjøretøy til VIP-opdrag.

### 3. POLITIETS OPPGAVER – DETALJERT

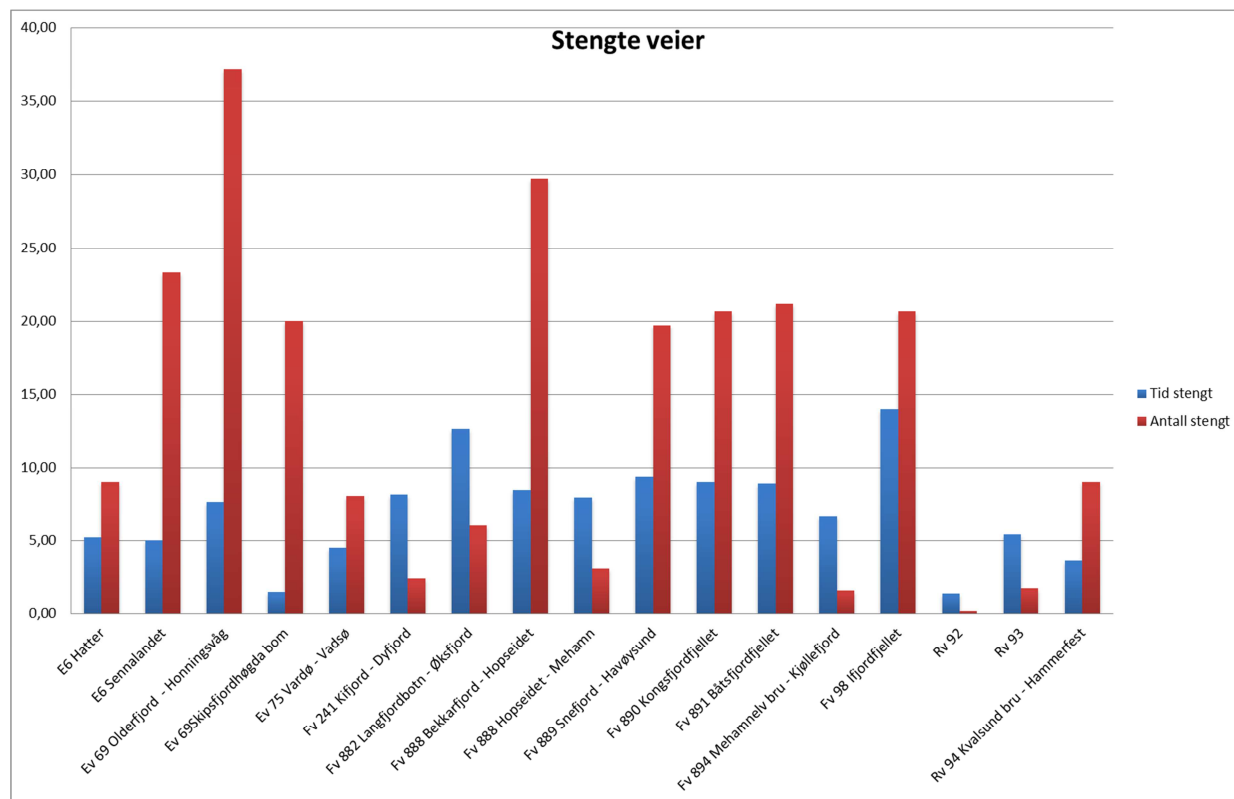


<sup>8</sup> Ressursanalyse 2015 – Utgifter og bemanning i politi- og lensmannsetaten.  
[https://www.politi.no/vedlegg/lokale\\_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg\\_3826.pdf](https://www.politi.no/vedlegg/lokale_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg_3826.pdf)

## 4. VEI OG FRAMKOMMELIGHET

### 4.1. Stengte veier – antall og tid

Oversikten viser antall ganger den enkelte vei er stengt pr år og antall timer den er stengt hver gang. Beregningen er et gjennomsnitt for perioden 01.01.2010 – 01.09.2016

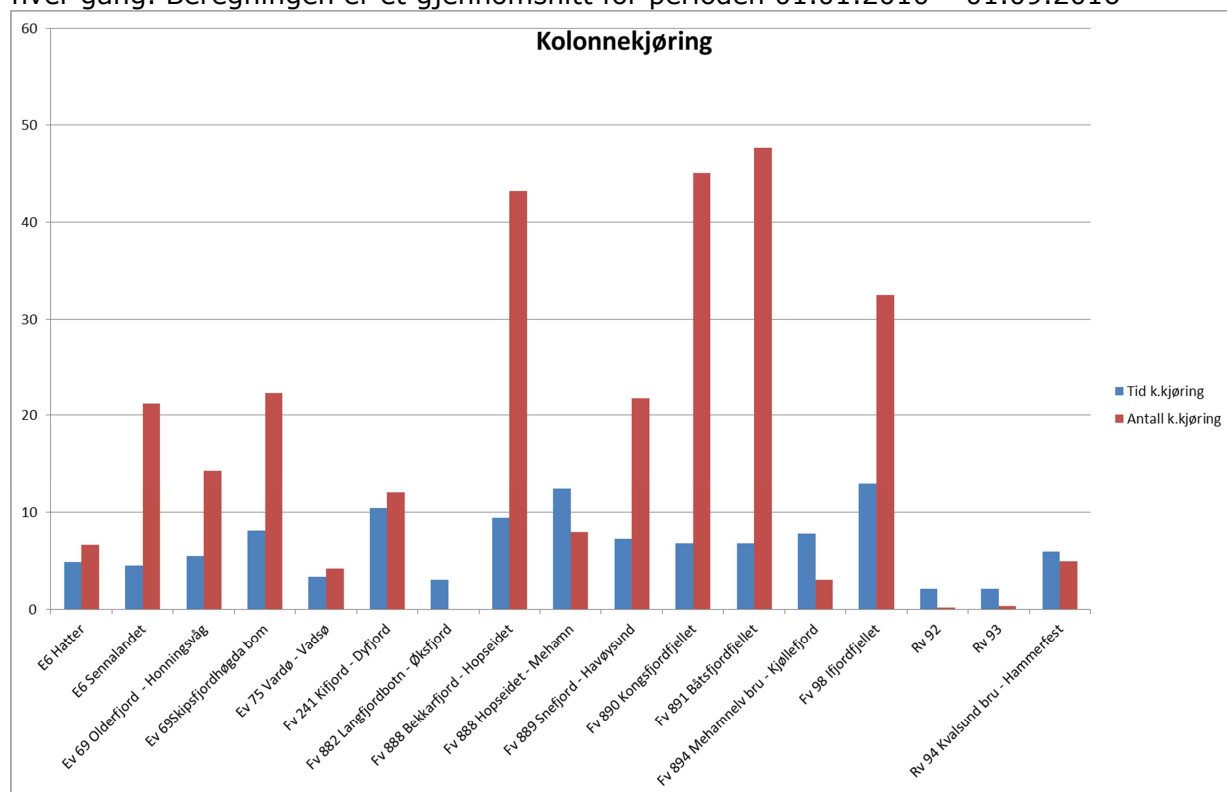


Kilde: Vegtrafikkentralen Nord

Hendelsene gjelder vær og er definert som midlertidig stengt for ras, snøras, sterk vind, uvær og vanskelig kjøreforhold. Veistrekninger er de som benyttes av VTS ved trafikkmeldinger.

## 4.2. Kolonnekjøring – antall og tid

Oversikten viser antall ganger den enkelte vei er kolonnekjørt pr år og antall timer den varer hver gang. Beregningen er et gjennomsnitt for perioden 01.01.2010 – 01.09.2016



Kilde: Vegtrafikksentralen Nord

Hendelsene gjelder vær og er definert som kolonnekjøring uvær. Veistrekninger er de som benyttes av VTS ved trafikkmeldinger.

## 5. POLITIOPERATIVE HENDELSER

Diagrammer er statistikk hentet fra politisystemet PoliTiOperativt system (PO). Tidsperioden som er brukt er 01.01.2015 – 31.12.2015. Det er avdekket forskjeller mellom de to tidligere politidistriktene når det gjelder praksis for føring av hendelser i PO, derfor må statistikken brukes med varsomhet.

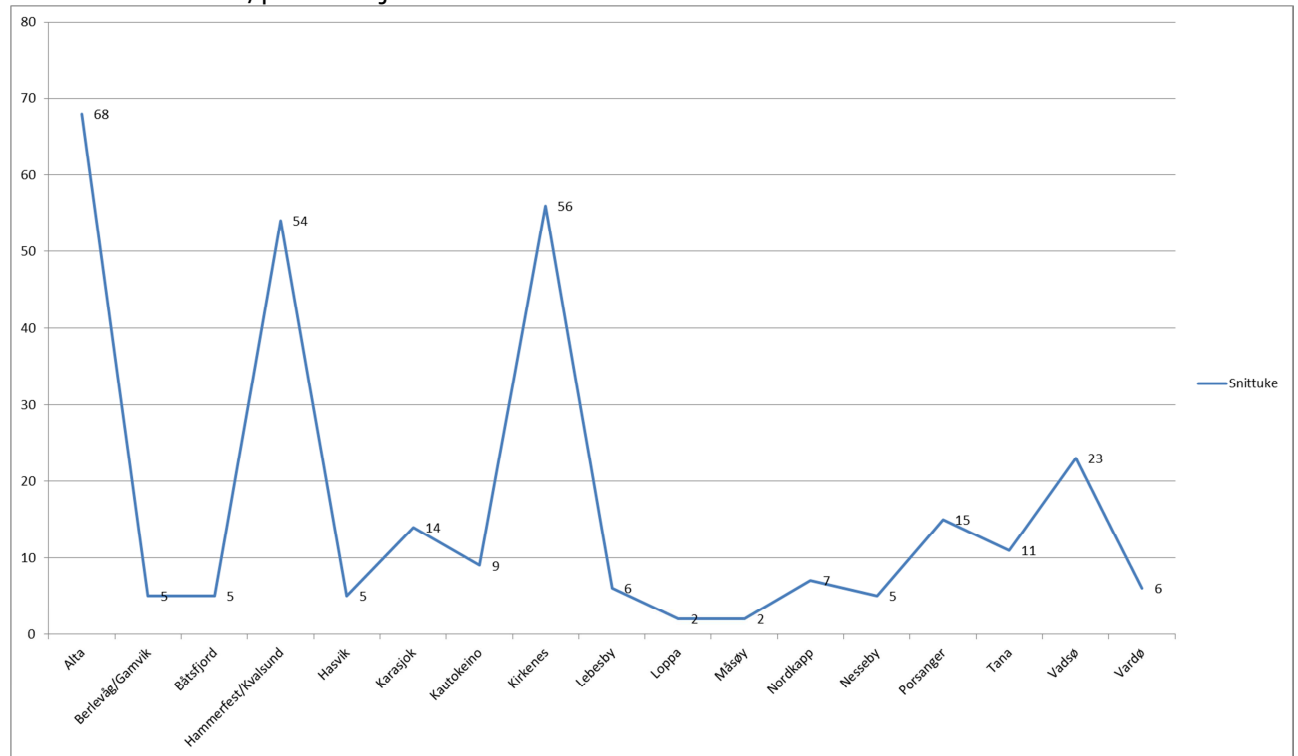
### 5.1. Antall hendelser - tid på døgnet

Statistikken viser antall hendelser i en gjennomsnittsuke pr lensmannsdistrikt/politistasjonsdistrikt, fordelt på dag og tid på døgnet. Fargeskaleringen viser antall hendelser for den enkelte enheten innenfor tidsperioden i forhold til gjennomsnittet. Grønn farge viser færrest hendelser, mens rød viser flest hendelser.

		Alta	Berlevåg/Gamvik	Båtsfjord	Tana	Hammerfest	Hasvik	Karasjok	Kautokeino	Kirkenes	Lebesby	Loppa	Måsøy	Nordkapp	Porsanger	Nesseby	Vadsø	Vardø	Snitt	Totalt
Måndag	00:00 - 06:00	0,9	0,0	0,1	0,1	0,4	0,0	0,1	0,1	0,6	0,0	0,0	0,1	0,0	0,2	0,0	0,2	0,0	0,2	2,8
	06:00 - 12:00	2,0	0,2	0,2	0,6	2,3	0,2	0,8	0,3	2,4	0,4	0,1	0,1	0,2	0,5	0,3	0,8	0,2	0,7	11,7
	12:00 - 18:00	3,0	0,2	0,2	0,5	2,0	0,2	1,0	0,4	2,6	0,2	0,1	0,1	0,3	0,7	0,3	0,8	0,3	0,8	12,9
	18:00 - 24:00	2,2	0,1	0,1	0,5	1,6	0,1	0,2	0,2	1,5	0,0	0,1	0,0	0,2	0,4	0,1	0,7	0,2	0,5	8,2
Tirsdag	00:00 - 06:00	0,8	0,0	0,1	0,0	0,5	0,0	0,1	0,0	0,4	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	2,5
	06:00 - 12:00	2,2	0,3	0,2	0,5	2,1	0,4	0,7	0,4	2,7	0,2	0,1	0,1	0,3	0,6	0,3	1,0	0,1	0,7	12,3
	12:00 - 18:00	2,9	0,3	0,2	0,4	2,6	0,3	1,0	0,7	2,9	0,3	0,1	0,1	0,4	0,8	0,3	1,2	0,3	0,9	14,8
	18:00 - 24:00	2,4	0,0	0,1	0,5	2,4	0,2	0,3	0,2	1,7	0,2	0,1	0,0	0,2	0,6	0,1	0,5	0,1	0,6	9,7
Onsdag	00:00 - 06:00	1,0	0,1	0,0	0,1	0,4	0,0	0,1	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2	0,1	0,2	0,1	0,2	2,9
	06:00 - 12:00	2,0	0,4	0,3	0,7	1,8	0,2	0,8	0,2	2,6	0,4	0,1	0,2	0,3	0,5	0,2	0,8	0,3	0,7	11,7
	12:00 - 18:00	3,0	0,3	0,2	0,5	2,9	0,3	1,3	0,4	3,2	0,4	0,2	0,1	0,4	0,9	0,2	1,2	0,3	0,9	15,8
	18:00 - 24:00	2,6	0,2	0,1	0,3	2,6	0,1	0,2	0,4	1,7	0,2	0,0	0,1	0,2	0,4	0,1	0,8	0,2	0,6	10,1
Torsdag	00:00 - 06:00	1,2	0,1	0,1	0,1	0,6	0,0	0,1	0,1	0,6	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	0,1	0,3	0,0	0,2	3,7
	06:00 - 12:00	2,2	0,2	0,2	0,4	2,3	0,4	0,5	0,5	2,3	0,3	0,1	0,1	0,4	0,8	0,2	0,9	0,3	0,7	12,2
	12:00 - 18:00	3,8	0,3	0,3	0,7	2,8	0,4	0,8	0,6	3,0	0,4	0,2	0,2	0,5	1,2	0,2	1,4	0,4	1,0	17,2
	18:00 - 24:00	2,8	0,2	0,2	0,6	2,1	0,1	0,5	0,3	1,8	0,1	0,1	0,0	0,3	0,6	0,2	1,1	0,3	0,7	11,3
Fredag	00:00 - 06:00	1,2	0,1	0,1	0,1	0,7	0,0	0,2	0,1	0,5	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	0,0	0,2	0,1	0,2	3,3
	06:00 - 12:00	1,8	0,2	0,2	0,7	2,4	0,2	0,6	0,6	2,8	0,3	0,1	0,2	0,3	0,6	0,3	0,8	0,1	0,7	12,0
	12:00 - 18:00	3,4	0,4	0,2	0,6	3,0	0,2	0,7	0,5	3,1	0,3	0,1	0,2	0,3	0,8	0,4	1,5	0,3	0,9	15,9
	18:00 - 24:00	3,1	0,2	0,2	0,5	2,1	0,1	0,6	0,3	2,1	0,2	0,0	0,0	0,4	0,7	0,3	1,3	0,5	0,8	12,8
Lørdag	00:00 - 06:00	4,6	0,2	0,2	0,3	2,7	0,2	0,9	0,4	1,7	0,2	0,0	0,1	0,3	0,3	0,1	0,8	0,8	0,8	13,8
	06:00 - 12:00	1,9	0,1	0,1	0,4	1,1	0,1	0,5	0,4	2,0	0,2	0,1	0,1	0,2	0,4	0,2	0,6	0,3	0,5	8,5
	12:00 - 18:00	2,5	0,2	0,2	0,3	1,8	0,2	0,4	0,5	2,0	0,1	0,1	0,1	0,4	0,8	0,2	1,0	0,2	0,6	11,0
	18:00 - 24:00	3,3	0,2	0,4	0,4	2,1	0,2	0,4	0,4	2,4	0,3	0,1	0,0	0,2	0,4	0,2	1,0	0,3	0,7	12,2
Søndag	00:00 - 06:00	5,9	0,4	0,4	0,5	4,2	0,2	0,6	0,5	4,1	0,5	0,1	0,1	0,5	0,8	0,3	2,3	0,2	1,3	21,4
	06:00 - 12:00	2,0	0,1	0,1	0,2	1,3	0,1	0,4	0,3	1,6	0,1	0,0	0,1	0,2	0,3	0,1	0,3	0,2	0,4	7,4
	12:00 - 18:00	1,8	0,2	0,2	0,2	1,4	0,1	0,4	0,3	1,7	0,1	0,1	0,1	0,2	0,5	0,2	0,7	0,2	0,5	8,4
	18:00 - 24:00	2,0	0,1	0,2	0,4	1,5	0,1	0,3	0,2	1,4	0,1	0,1	0,1	0,1	0,6	0,2	0,6	0,1	0,5	7,9

## 5.2. Antall hendelser pr uke

Diagrammet viser antall hendelser i en gjennomsnittsuke pr lensmannsdistrikt/politistasjonsdistrikt.



## 6. STRAFFESAKER

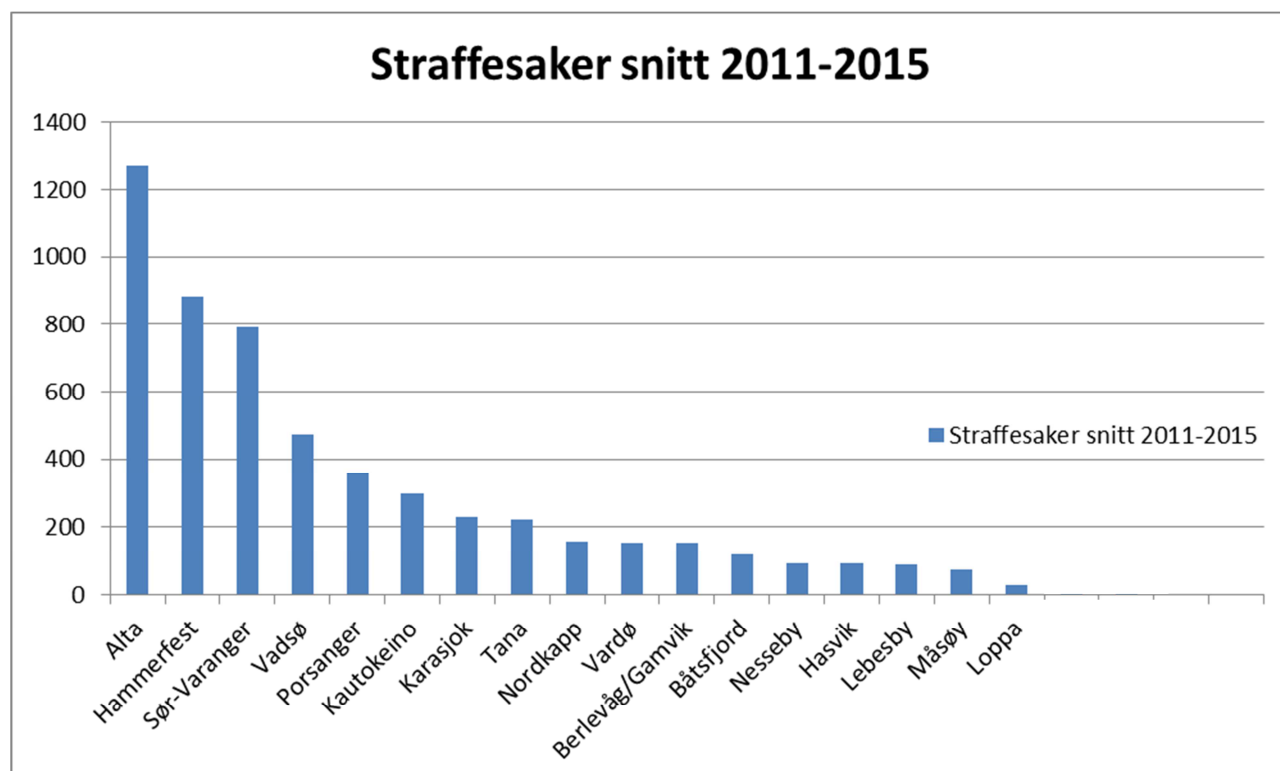
### 6.1. Registrerte straffesaker

Kilde er rapporten Jus 066a fra systemet PAL for STRASAK.

Oversikten viser antall registrerte straffesaker pr lensmannsdistrikt/politistasjonsdistrikt. Ca 100 saker har ikke blitt registrert på en enhet , men på distriktsnivå. Disse er ikke i statistikken.

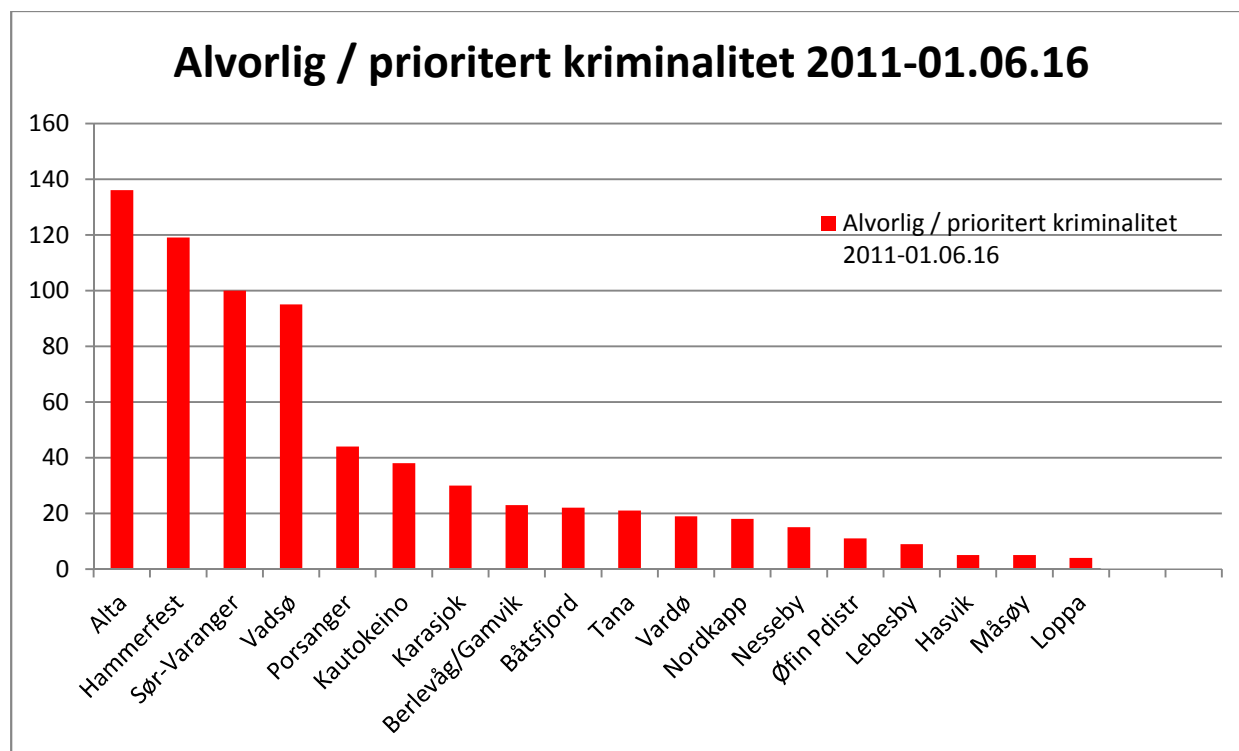
År/Enhet	2011	2012	2013	2014	2015	Pr 01.06.2016	TOTAL	Snitt 2011-2015
Alta	1 209	1 427	1 270	1 264	1 182	599	6 951	1 270
Hammerfest	872	917	935	928	760	361	4 773	882
Hasvik	71	77	111	90	122	37	508	94
Kautokeino	319	276	319	338	250	124	1 626	300
Loppa	31	14	31	43	27	7	153	29
Måsøy	72	84	74	63	72	15	380	73
Nordkapp	155	164	156	155	168	56	854	160
Porsanger	414	371	405	324	281	114	1 909	359
Berlevåg/Gamvik	150	155	156	167	145	56	829	155
Båtsfjord	109	116	139	122	121	68	675	121
Tana	213	224	240	254	185	91	1 207	223
Karasjok	215	276	266	217	179	77	1 230	231
Sør-Varanger	743	779	962	750	717	346	4 297	790
Lebesby	79	73	98	97	101	78	526	90
Nesseby	61	83	111	115	104	36	510	95
Vadsø	495	555	441	480	396	157	2 524	473
Vardø	191	162	139	144	141	64	841	155

## 6.2. Registrerte straffesaker snitt 2011 – 2015



## 6.3. Alvorlig prioritert kriminalitet

Oversikten viser antall saker definert som alvorlig/prioritert kriminalitet jf sentrale føringer. Statistikken er rapporten Jus063a hentet fra politisystemet PAL for STRASAK



## 7. ARRESTDØGN PR ENHET

Statistikken viser antall arrestdøgn pr enhet i perioden 2011 – 01.06.2016.

Kilde: Politisystemet PolitiOperativt system (PO)

År/Krets	2011	2012	2013	2014	2015	01.06.2016	TOTAL
<b>ALTA LENSMANNSDISTRIKT</b>	141	194	144	151	159	82	871
<b>BERLEVÅG LENSMANNDISTRIKT</b>	16	4	9	4	10	7	50
<b>BÅTSFJORD POLITISTASJON</b>	4	11	16	16	52	18	117
<b>DEATNU/TANA LENSMANNSDISTRIKT</b>	17	21	36	23	22	14	133
<b>HAMMERFEST POLITISTASJON</b>	136	161	167	158	99	45	767
<b>HASVIK LENSMANNSDISTRIKT</b>	0	5	3	3	11	1	23
<b>KARASJØHKA/KARASJØK LM.DIST</b>	16	23	16	6	22	4	87
<b>KAUTOKEINO LENSMANNSKONTOR</b>	15	7	11	6	1	2	42
<b>KIRKENES POLITISTASJON</b>	97	105	111	96	222	86	717
<b>LEBESBY LENSMANNSDISTRIKT</b>	7	2	7	6	16	21	59
<b>LOPPA LENSMANNSDISTRIKT</b>	0	1	1	4	4	0	10
<b>MÅSØY LENSMANNSDISTRIKT</b>	4	0	2	3	2	1	12
<b>NORDKAPP LENSMANNSDISTRIKT</b>	5	6	4	6	5	3	29
<b>PORSANGER LENSMANNSDISTRIKT</b>	18	20	41	26	17	5	127
<b>SØR-VARANGER LENSMANNDISTRIKT</b>	37	39	75	36	5	0	192
<b>UNJARGA/NESSEBY LENSM.DISTR.</b>	2	11	8	12	18	8	59
<b>VADSØ POLITISTASJON</b>	59	38	57	74	58	26	312
<b>WARDØ POLITISTASJON</b>	21	19	34	23	21	24	142



## 8. ÅPNINGSTIDER

Tjenestested	Mandag	Tirsdag	Onsdag	Torsdag	Fredag
<b>Alta</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 17:00	09:00 - 15:00
<b>Berlevåg</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Båtsfjord</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Gamvik</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Hammerfest</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 17:00	09:00 - 15:00
<b>Hasvik</b>	Stengt	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	Stengt
<b>Karasjok</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Kautokeino</b>	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
<b>Lebesby</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Loppa</b>	Stengt	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	Stengt
<b>Måsøy</b>	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00
<b>Nesseby</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	Stengt	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Nordkapp</b>	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
<b>Porsanger</b>	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
<b>Sør-Varanger</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Tana</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Vadsø</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Vardø</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00

Enkelte enheter har andre åpningstider innenfor utlendingsfeltet, samt mulighet for bestilling av time for utstedelse av pass.

## 9. INNBYGGERTALL FINNMARK 2 KV 2016

Statistikken viser innbyggertallet i alle kommuner i Finnmark pr 2. kvartal 2016.

<b>Finnmark - Finnmarku</b>	<b>75886</b>
Alta	20195
Hammerfest	10494
Sør-Varanger	10211
Vadsø	6163
Porsanger - Porsángu - Porsanki	3958
Nordkapp	3279
Guovdageaidnu - Kautokeino	2954
Deatnu - Tana	2914
Kárásjohka - Karasjok	2676
Båtsfjord	2246
Vardø	2126
Lebesby	1323
Måsøy	1212
Gamvik	1134
Hasvik	1049
Kvalsund	1040
Berlevåg	992
Loppa	967
Unjárga - Nesseby	953
Kilde: SSB, 2016	

## 10. TETTSTEDER I FINNMARK MED INNBYGGERTALL

Statistikken viser definerte tettsteder i Finnmark delt mellom tettsteder under 2 000 innbyggere og tettsteder over 2 000 innbyggere jfr differensierte responstidskrav.

Tettsted	Tettsteder u/2000 innbyggere	Tettsteder o/2000 innbyggere
8512 Kiberg	209	
8502 Forsøl	227	
8581 Kvalsund	300	
8541 Talvik	315	
8562 Breivikbotn	319	
8543 Rafsbotn	388	
8563 Hasvik	391	
8603 Nordvågen	420	
8545 Amtmannsnes	422	
8544 Tverrelvdalen	424	
8551 Øksfjord	489	
8522 Vestre Jakobselv	555	
8661 Tana Bru	692	
8641 Mehamn	762	
8631 Kjøllefjord	947	
8651 Berlevåg	962	
8592 Havøysund	1000	
8531 Kautokeino	1390	
8682 Hesseng	1760	
8621 Karasjok	1839	
8511 Vardø	1900	
8571 Rypefjord	1912	
8671 Båtsfjord		2194
8611 Lakselv		2234
8602 Honningsvåg		2488
8683 Bjørnevatn		2518
8684 Kirkenes		3590
8521 Vadsø		5173
8501 Hammerfest		7826
8542 Alta		14542
<b>Totalt</b>	<b>17623</b>	<b>40565</b>
Kilde SSB, 2015		
Ikke medregnet personer uten opplysninger om bostedstrøk		

## 11. AVSTANDER MELLOM KOMMUNESENTRA

STED/KM	Alta	Berlevåg	Båtsfjord	Gamvik	Hammerfest	Hasvik	Karasjok	Kautokeino	Kvalsund	Lebesby	Loppa	Måsøy	Nesseby	Nordkapp	Porsanger	Sør-Varanger	Tana	Vadsø	Vardø
Alta	0	510	480	395	140	145	197	130	112	405	116	196	394	208	171	518	376	443	518
Berlevåg	510	0	89	322	485	650	314	442	455	332	621	496	151	507	344	274	135	200	275
Båtsfjord	480	89	0	293	457	622	285	413	426	303	593	467	122	476	315	246	106	172	246
Gamvik	395	322	293	0	366	540	297	425	335	33	511	376	206	387	224	329	188	255	329
Hammerfest	140	485	457	366	0	285	215	269	31	375	256	166	369	178	141	493	351	418	493
Hasvik <sup>9</sup>	145	650	622	540	285	0	337	271	255	550	Ferge	341	534	352	316	603	517	584	658
Karasjok	197	314	285	297	215	337	0	129	185	307	308	226	198	237	74	266	180	247	321
Kautokeino	130	442	413	425	269	271	129	0	239	435	424	325	326	336	202	449	309	375	450
Kvalsund	112	455	426	335	31	255	185	239	0	345	226	136	351	147	111	462	321	388	463
Lebesby	405	332	303	33	375	550	307	435	345	0	521	312	380	180	152	503	362	265	503
Loppa	116	621	593	511	256	Ferge	308	242	226	521	0	312	505	323	287	629	488	554	629
Måsøy	196	496	467	376	166	341	226	325	136	312	312	0	380	180	152	503	362	429	503
Nesseby	394	151	122	206	369	534	198	326	351	380	505	380	0	390	228	124	18	49	124
Nordkapp	208	507	476	387	178	352	237	336	147	180	323	180	390	0	163	514	373	440	515
Porsanger	171	344	315	224	141	316	74	202	111	152	287	152	228	163	0	352	210	277	350
Sør-Varanger	518	274	246	329	493	603	266	449	462	503	629	503	124	514	352	0	142	173	248
Tana	376	134	106	188	351	517	180	309	321	362	488	362	18	373	210	142	0	67	142
Vadsø	443	200	172	255	418	584	247	375	388	265	554	429	49	440	277	173	67	0	75
Vardø	518	275	246	329	493	658	321	450	463	503	629	503	124	515	352	248	142	75	0

Kilde: Google Maps

## 12. KJØRETIDSANALYSE

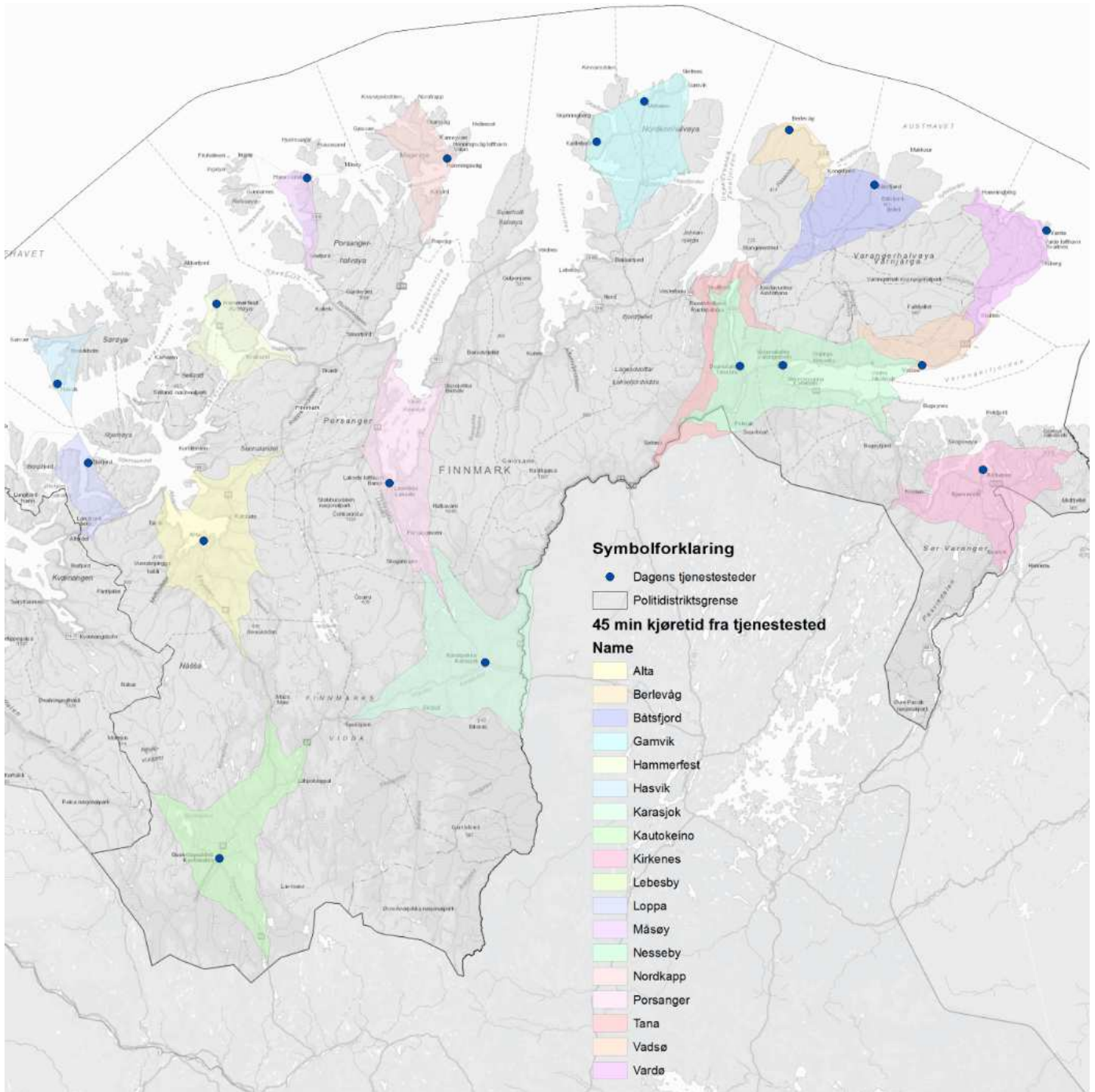
Andel av befolkning med dagens tjenestestedsstruktur

	Antall tjenestesteder	Befolkning 45 min	Befolkning totalt	Prosentandel
Finmark, alle dagens tjenestesteder	18	72764	74986	97 %
Finmark, eks Nesseby	17	72758	74986	97 %
Finmark, eks Gamvik	17	72487	74986	96,7 %
Finmark, eks Loppa	17	71911	74986	95,9 %
Finmark, eks Loppa, Gamvik, Nesseby	15	71612	74986	95,5 %
Finmark, eks Gamvik, Nesseby	16	72481	74986	96,7

<sup>9</sup> Inkl. distanse ferger

## Kart

Markerte områder viser arealet som nås ved en kjøretid på 45 minutter fra hvert tjenestested i distriktet. Ettersom flere av de markerte områdene overlapper hverandre er områdene gitt ulike farger, slik at det skal være enklere å skille de fra hverandre.



## 13. INNDELING AV INNSATSPERSONELL

Kategori	Beskrivelse
<b>IP1</b>	Tjenestepersoner i Beredskapstroppen. Nasjonal enhet
<b>IP2</b>	Tjenesteperson som har livvaktteneste som hovedoppgave.
<b>IP3</b>	Tjenestepersonen i politidistriktenes utrykningsenheter. Tilleggskompetanse for å håndtere skarpe oppdrag. Utvidet årlig opplæring.
<b>IP4</b>	Andre tjenestepersoner som utfører operativ tjeneste. Årlig opplæring og godkjenning for bruk av tjenestevåpen. Minimumskompetanse for å delta i vakt og beredskap.
<b>Kilde: Meld. St. 21 (2012-2013) Terrorberedskap</b>	



**POLITIET**

---

**Rapport fra arbeidsgruppe**  
-  
**Effektivisering av tjenesteenheter og  
tjenestesteder**

**Finnmark politidistrikt**

---

---

**Versjon 1.0**

## Innhold

1	Sammendrag .....	3
2	Innledning .....	4
2.1	Bakgrunn og formål.....	5
2.1.1	Krav til geografiske driftsenheter.....	6
2.1.2	Krav til tjenesteenheter.....	7
2.1.3	Krav til tjenestesteder.....	7
2.2	Avgrensninger og avhengigheter .....	8
2.3	Tilnærming og organisering .....	8
3	Dagens situasjon .....	9
3.1	Dagens organisering.....	9
3.2	Faktaopplysninger .....	10
3.2.1	Økonomi .....	10
3.2.2	Ressurser .....	11
3.2.3	Kriminalitet.....	12
3.2.4	Tilgjengelighet for publikum.....	14
3.2.5	Vakt- og beredskapsordninger.....	14
3.2.6	Samarbeidsordninger .....	16
3.3	Behov og erfaringer med dagens organisering .....	16
3.4	Samiske forhold .....	17
3.5	Ny organisasjonsmodell for politidistriktene .....	18
4	Vurdering av alternativer .....	19
4.1	Geografiske driftsenheter .....	20
4.1.1	To eller tre geografiske driftsenheter .....	20
4.1.2	Forslag til geografiske driftsenheter .....	21
4.2	Alternative tjenesteenheter .....	22
4.2.1	Små tjenestesteder i større tjenesteenheter .....	23
4.2.2	Fire tjenesteenheter.....	24
4.2.3	Fem tjenesteenheter .....	27
4.3	Drøfting av tjenesteenheter.....	28
4.4	Alternative tjenestesteder (fysisk kontorsted) .....	29
5	Utkast til tjenestetilbudet til innbyggerne.....	31
6	Arbeidsgruppas anbefaling .....	32



## 1 Sammendrag

Nærpolitireformen skal bidra til økt kvalitet i oppgaveløsningen, mer effektiv ressursbruk og fordeling av personell til prioriterte oppgaver. Med Nærpolitireformen skal antall tjenesteenheter og tjenestesteder i Norge reduseres vesentlig.

Finnmark er i dag inndelt i seks geografiske regioner, 17 tjenesteenheter og 18 tjenestesteder.

På grunn av avstander, klima og spredt bosetning er potensialet for en vesentlig effektivisering av den lokale politistrukturen i Finnmark begrenset. Derfor foreslås antall lensmannskontorer og politistasjoner (tjenestesteder) opprettholdt omtrent som i dag

Utfordringen er i første rekke hvordan man best organiserer politiets lokale struktur for å sette de ulike enhetene i stand til å ivareta kravene som er satt og tilby en likeverdig polititjeneste. Politiet må fortsatt ha tilstedeværelse der man er i dag for å sikre vakt- og beredskap, samtidig som at politidistriktet blir satt i stand til å løse den *nye kriminaliteten*.

Forslaget til ny lokal politistruktur i Finnmark innebærer derimot en *vesentlig reduksjon* av antall geografiske driftsenheter (regioner) og antall tjenesteenheter (lensmanns-/politistasjonsdistrikt)

I rapporten drøftes en inndeling i to eller tre geografiske driftsenheter og fire eller fem tjenesteenheter i Finnmark.

Det anbefales en organisering der politiets lokale struktur deles inn i

- to geografiske driftsenheter
- fem tjenesteenheter (lensmannsdistrikt/politistasjonsdistrikt)
- 16 tjenestesteder (lensmannskontor/politistasjoner)

Den *vestlige driftsenheten* omfatter to tjenesteenheter med følgende kommuner:

- Alta, Kautokeino, Loppa
- Hammerfest, Hasvik, Kvalsund, Måsøy, Nordkapp

Den *østlige driftsenheten* omfatter tre tjenesteenheter med følgende kommuner:

- Sør-Varanger, Vadsø, Vardø, Nesseby
- Tana, Berlevåg, Båtsfjord, Gamvik, Lebesby
- Karasjok, Porsanger

Større tjenesteenheter vil

- frigjøre operative ressurser, og gi færre ledere
- gi mer helhetlig og fleksibel styring av personell- og materiellressursene
- gi rom for fordeling av oppgaver for å opprettholde bemanning på mindre steder
- gi rom for riktig og helhetlig prioritering på tvers av politidistriktet

Det gis en tydelig anbefaling at Finnmark må fylle rollen som det "samiske politidistriktet", med en målsetting om å styrke og videreutvikle det samlede tjenestetilbudet til den samiske befolkningen. Det anbefales ikke at politidistriktet organiseres etter det samiskspråklige forvaltningsområdet og Indre Finnmark tingrettskrets. Dette begrunnes med politifaglige vurderinger og at tjenestetilbudet til den samiske befolkningen bør være likeverdig i hele politidistriktet, slik at både geografiske og funksjonelle driftsenheter forpliktes og følges opp på kvalitet og resultater på dette området.

## 2 Innledning

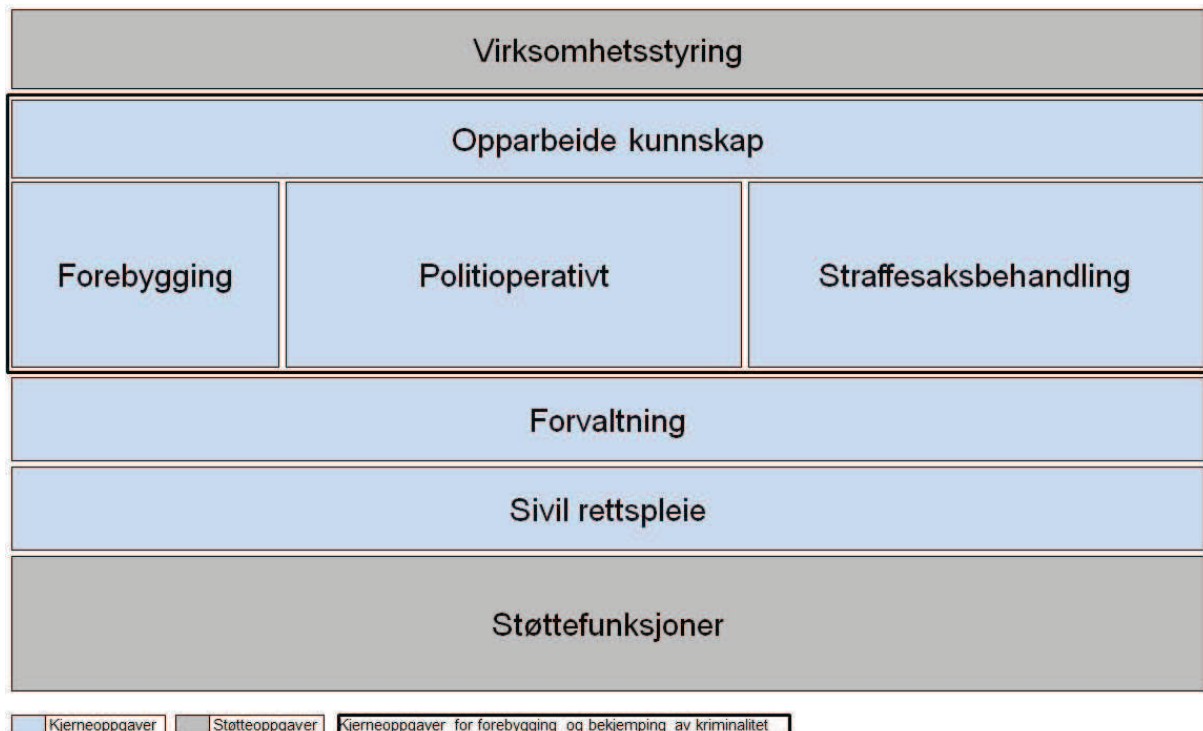
**Som del av nærpolitireformen har Justis- og beredskapsdepartementet gitt Politidirektoratet i oppdrag å fastsette politidistriktenes lokale struktur med geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder.**

Målet er et politi som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet.<sup>1</sup>

Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpoliti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer.

Nærpolitireformen skal bidra til økt kvalitet i oppgaveløsningen, mer effektiv ressursbruk og fordeling av personell til prioriterte oppgaver. Politiressursene skal slik rettes mer mot politiets kjerneoppgaver. Det er viktig å sikre at ny organisering ikke medfører mer byråkrati og virker kostnadsdrivende. Administrative oppgaver skal så langt som mulig ivaretas på politidistriktsnivå og ved de geografiske driftsenhetene.

Politiets kjerneoppgaver (i blå felt):



<sup>1</sup> Det vises her til følgende grunnlagsdokumenter for Nærpolitireformen: Avtale mellom regjeringspartiene (FrP/H) og Venstre om grunnlaget for et fremtidsrettet og robust nærpoliti, Innst. 306 S (2014-2015) fra Justiskomiteen om endringer i politiloven mv., Stortingets behandling av Prop. 61 LS (2014-2015) Endringer i politiloven mv. (trygghet i hverdagen – nærpolitireformen) samt Innst. 2 S (2015-2016).

En lang rekke utviklingstiltak skal bidra til at politiet når målene med nærpolitireformen. Tiltakene kan deles i fire hovedområder:

- Politiet skal organiseres på en ny måte
- Ledelse og styring i politiet skal styrkes
- Politiet skal utvikle nye og bedre måter å jobbe på
- Politiets arbeid skal støttes av nye og bedre teknologiske arbeidsverktøy

Eksempler på konkrete sentrale tiltak er *Politiarbeid på stedet* og *Etterforskningsløftet*, som skal styrke både kvaliteten og effektiviteten i politiets tjenester til befolkningen.

En viktig forutsetning for å lykkes med omstillingen vil være å utnytte politiets ressurser bedre enn i dag. Effektivisering av politiets lokale struktur skal bidra til å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelige og tilstede i nærmiljøene.

Samhandlingen med kommunene skal styrkes med politikontakt, politiråd og planmessig og systematisk samarbeid om polititjeneste og forebygging. Alle kommuner skal ha en fast politikontakt som sin primære kontaktflate med politiet. Politikontakten får en særdeles viktig rolle innenfor politiets forebyggende arbeid og i samarbeidet med kommunen. Kommunene skal også bevisstgjøres slik at politirådene får en mer aktiv rolle i framtiden som følge av nærpolitireformen.

## 2.1 Bakgrunn og formål

Justis- og beredskapsdepartementet har lagt føringer for effektiviseringen av politidistriktenes lokale struktur gjennom oppdragsbrev til Politidirektoratet.<sup>2</sup> Oppdraget er videreformidlet fra Politidirektoratet til politidistriktene med nærmere presiseringer og krav til gjennomføring og resultat.<sup>3</sup>

Politidistriktenes lokale struktur består av *geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder*. Geografiske driftsenheter har ansvar for politioppgavene innenfor et geografisk område, og kan omfatte flere tjenesteenheter og tjenestesteder.

Med "tjenesteenhet" menes lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt. Med "tjenestested" menes et kontorsted hvor politiet yter tjenester til publikum. Et lensmannsdistrikt (tjenesteenhet) kan omfatte flere lensmannskontorer (tjenestested). Tjenesteenhetene med sine tjenestesteder yter polititjenester innenfor rammene av en geografisk driftsenhet.

Politimestrene skal innen 15.12.2016 gi sin tilrådning til Politidirektoratet med forslag til om ny inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikter (tjenesteenhet) og sammenslåing eller avvikling av lensmannskontorer og politistasjoner (tjenestested).

Den lokale strukturen skal utformes slik at den fremmer politiets oppgaveløsning og den skal ta hensyn til et fremtidig risikobilde. Forslagene til ny struktur skal bygge på hensynet til:

- tilgjengelighet og service overfor publikum
- kvalitet i forebygging, etterforskning og beredskap

---

<sup>2</sup> Justis- og beredskapsdepartementets oppdragsbrev 3/2016 14.03.2016: Gjennomføring av nærpolitireformen – del 3 – politidistriktenes lokale struktur – tjenestestedsstrukturen. Dessuten vises det til oppdragsbrev 19/2015: Gjennomføring av nærpolitireformen del 1 og oppdragsbrev 26/2015: Gjennomføring av nærpolitireformen – del 2.

<sup>3</sup> Politidirektoratet 01.06.2016: Oppdrag om effektivisering av politidistriktenes lokale struktur – geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder.

- effektiv ressursbruk i politidistriktet
- helhetlig styring og ledelse i politidistriktet
- fleksibilitet i politidistriktet

Politidirektoratet tar beslutning om inndeling i tjenesteenheter og tjenestesteder innen midten av januar 2017. Dersom kvalitets- og prosesskravene som er satt ikke er oppfylt, vil berørte kommuner kunne klage avgjørelsen inn for Justis- og beredskapsdepartementet. Det er gitt en egen forskrift for denne klageadgangen.<sup>4</sup> Tjenestestedsstrukturen skal evalueres etter fire år.

Inndelingen i geografiske driftsenheter besluttet lokalt i politidistriktene. Politimestrene utarbeider et forslag som blir gjenstand for lokal involvering, ved at kommunene får uttale seg gjennom offentlig høring og de ansatte gjennom lokal medvirkning. Beslutningen om inndeling i geografiske driftsenheter tas etter lokale forhandlinger med arbeidstakerorganisasjonene i politiet, i tråd med Hovedavtalen og med frist til 1.4.2017.

### **2.1.1 Krav til geografiske driftsenheter**

Den vesentlige tjenesteproduksjonen i politidistriktet skal skje i de geografiske driftsenhetene. Geografiske driftsenheter har det overordnede ansvaret for å lede og koordinere ressursene ved de underlagte tjenestestedene, samt et særlig ansvar for å ivareta administrative oppgaver for tjenestestedene. Lederen av driftsenheten har budsjett-, resultat- og personalansvar.

Det er satt krav i oppdraget om at de geografiske driftsenhetene skal:

- gi fullverdig polititjeneste i driftsenhetens geografiske område
- ha tilstrekkelig ressurser med riktig kompetanse for å kunne yte fullverdig polititjeneste
- kunne bære tildelte oppgaver med tilfredsstillende effektivitet og kvalitet innenfor gitte rammer
- ha evne til å lede og koordinere forebygging og etterforskning i driftsenhetens geografiske område
- ha hensiktsmessige vakt- og samarbeidsordning med evne til å levere kontinuerlig operativ beredskap og fleksibilitet til å håndtere variasjoner i beredskapsbehovet
- kunne bygge nødvendige fagmiljøer og spisskompetanse etter behov
- ha evne til fleksibel bruk av ressurser
- kunne håndtere større oppgaver/prosjekt som går over tid
- ha tilstrekkelig saksvolum mht. å utvikle og vedlikeholde kompetanse
- sørge for hensiktsmessige åpningstider ved tjenestestedene

Administrative tjenester, som ikke er samlet på politidistriktsnivå, skal i størst mulig grad samles i den geografiske driftsenheten (dvs. minst mulig behov for lokale administrative funksjoner ved tjenesteenhetene). Spesialistoppgaver som skal ivaretas i den geografiske driftsenheten, kan vurderes samlet ett eller flere steder i den geografiske driftsenheten.

---

<sup>4</sup> Forskriften finnes her: <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2016-06-22-815?q=forskrift%20klageordning%20kommuner>

## 2.1.2 Krav til tjenesteenheter

Tjenesteenheter er lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt. Oppdraget til politidistriktene beskriver oppgaver som skal ivaretas av tjenesteenhetene, med kvalitetskrav og vurderingskriterier for lokal struktur. Det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten i politidistriktet skal ivaretas ved tjenestestedene. Kravene skal virke dimensjonerende for politidistriktenes inndeling i tjenesteenheter, og være retningsgivende for hvilke tjenestesteder som skal opprettholdes og hvilke som skal slås sammen.

*Oppgaver:* Tjenesteenhetene skal

- levere ressurser til vakt- og patruljetjenesten
- ha publikumsekspedisjon
- utføre kriminalitetsforebyggende arbeid
- etterforske det store flertall av straffesaker
- ha kontakt med samarbeidspartnere
- utføre sivil rettspleie- og forvaltningsoppgaver

*Kvalitetskrav:* Tjenesteenhetene skal

- motta anmeldelser, søknader og andre henvendelser, samt gi publikum veiledning om politiets tjenestetilbud
- bidra til et kvalitativt løft for etterforskningsarbeidet
- ha tjenestesteder med fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester hos politiet utenfor kontortid minst én dag i uken
- omfatte tjenestesteder som er lokalisert slik at minst 90 % av innbyggerne i politidistriktet har maksimalt 45 minutters kjøretid til nærmeste tjenestested

Politimesteren skal, innenfor rammene gitt av Politidirektoratet, sørge for at tjenestestedene får tilstrekkelig bemanning til å løse sine oppgaver.

## 2.1.3 Krav til tjenestesteder

Et tjenestested er et fysisk sted, et bygg eller del av bygg, i form av et lensmannskontor, en politistasjon eller en politipost, og inngår i et lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt (tjenesteenhet). Et tjenestested er et sted der publikum kan henvende seg til politiet og hvor det ytes polititjenester.

Det er satt som krav at minimum 90 % av innbyggerne skal ha maksimum 45 minutters kjøretid fra der de bor til nærmeste tjenestested.

Et tjenestested skal:

- ha faste, annonserte åpningstider (forutsigbarhet)
- ha åpningstid flere dager per uke
- kunne ta i mot anmeldelser (må ha politimyndighet)
- kunne gi veiledning til publikum om politiets tjenestetilbud
- kunne gi publikum hjelp til å komme videre, er de aktuelle polititjenestene ikke leveres fra tjenestestedet

Forvaltningstjenester og sivil rettspleie inngår ikke i minimumskravet til hva som regnes som et tjenestested.

Hvilket tilbud som gis fra hvert tjenestested, samt åpningstider, behandles i lokale prosesser med kommunene.

## 2.2 Avgrensninger og avhengigheter

Det er tatt utgangspunkt i dagens ressursituasjon og målsettingen om å utnytte dagens ressurser med effektivt. Det er ellers ikke gjort vurderinger om bemanning og ressurser. Bemanningsplan og eventuell omfordeling av personell og ressurser vil skje i forbindelse med iverksetting og ellers fortløpende etter behov.

Det har ikke vært arbeidsgruppens mandat å se på åpningstider utover forslag til tjenestetilbud jfr. Punkt 5. Det er en tydelig forventning at dette skal tas i dialog mellom politimester og kommuner slik at et endelig tjenestetilbud kan legges frem i forkant av beslutningen om fremtidig organisering.

## 2.3 Tilnærming og organisering

I arbeidet med effektivisering av politiets lokale struktur har politimesteren ansvar for å ivareta lokal involvering, både med hensyn til berørte kommuner og tjenstemannsorganisasjonene lokalt. Det skal være åpenhet rundt prosessene. Prosessen skal gi politiet og innbyggerne forutsigbarhet og sikre et best mulig sluttresultat.

Nærpolitireformen i Finnmark er organisert i et lokalt prosjekt i politidistriktet. Politimesteren er prosjekteier, og prosjektet ledes av en styringsgruppe som består av representanter fra politidistriktet og arbeidstakerorganisasjonene på vegne av de ansatte.

For politiets lokale struktur er styringsgruppen utvidet med tre representanter for kommunene i Finnmark. Disse er KS-leder Kristina Hansen, ordfører i Nordkapp, Marion Høgmo, rådmann i Loppa og Jens Betsi, rådmann i Vadsø.

Den utvidete styringsgruppen har gjennomført månedlige møter. Styringsgruppen har utformet mandatet for arbeidet med tjenesteenheter og tjenestesteder og har behandlet organiseringen av arbeidet. Styringsgruppen har også godkjent plan for lokal involvering i prosessen.

I det lokale prosjektet i Finnmark er det nedsatt en arbeidsgruppe for organisasjonsutvikling. Arbeidsgruppa har vært bredt sammensatt fra hele distriktet og ulike faggrupper i politiet. Med mandat fra styringsgruppen har arbeidsgruppen utarbeidet forslag til politiets lokale struktur basert på sentrale, politiske føringer og innspill fra virksomheten.

Arbeidsgruppen har gjennomført fem felles samlinger over flere dager, med grundige diskusjoner av ulike alternativer. Det er innhentet faktaopplysninger om ulike forhold som er relevante for politiets lokale struktur.

I hver av de seks regionene i politidistriktet har arbeidsgruppens medlemmer gjennomført arbeidsmøter med de ansatte (ved såkalte workshops). Det er stort engasjement rundt utredningen om lokal struktur, inndelingen i tjenesteenheter og tjenestesteder.

Arbeidsgruppen leverte sin rapport til politimesteren 30. september. På bakgrunn av arbeidsgrupperapporten, foreløpige tilbakemeldinger fra kommuner og internt i politidistriktet, utarbeider politimesteren sitt forslag, som sendes på offentlig høring til kommuner og andre berørte.

**Tidsplan:**

- 25.08. Orienterings- og dialogmøte med kommunene i Alta
- 30.09. Rapport fra arbeidsgruppe overleveres til politimesteren
- 03.10. Forslag fra arbeidsgruppe presenteres i Vest-Finnmark regionråd
- 04.10. Forslag fra arbeidsgruppe presenteres i Øst-Finnmark regionråd
- 15.10. Politimesterens forslag sendes på offentlig høring
- 19.10. Høringskonferanse
- 01.12. Høringsfrist
- 15.12. Politimesteren sender sin anbefaling til Politidirektoratet
- ca.15.01. Politidirektoratets beslutning om tjenesteenheter og tjenestesteder
- 19.03. Frist for klage ihht. kvalitets- og prosesskrav
- 01.04. Frist for oversending av klage til JD ved opprettholdt beslutning
- 01.04. Frist for gjennomført lokal forhandling om geografiske driftsenheter
- 01.07. Iverksetting av ny lokal geografisk organisering

### 3 Dagens situasjon

Her presenteres dagens organisering og en rekke faktaopplysninger om dagens situasjon. Til slutt gjøres vurderinger rundt politiets tjenester til den samiske befolkningen.

#### 3.1 Dagens organisering

Finnmark politidistrikt ble etablert 1. januar 2016, da politidistriktene Vestfinnmark og Østfinnmark ble slått sammen. Stortinget har vedtatt at distriktets hovedsete er i Kirkenes, der det også er besluttet at politimesteren og operasjonssentralen skal være.

Politidistriktet har ansvar for den sivile myndighetsutøvelsen langs den 196 km lange grensen mot Russland, som også er Schengen yttergrense. Dette gir spesielle oppgaver og forpliktelser, og innebærer ulike former for internasjonalt samarbeid og samhandling. I lys av de sikkerhetspolitiske forholdene og det helhetlige utfordringsbildet (klima, terror, flyktninger osv.) er Finnmark politidistrikt en av de sentrale aktørene for å opprettholde og videreutvikle beredskapen i Finnmark, med sine spesielle betingelser.

Dagens organisering er midlertidig, og en direkte videreføring av organisasjonsstrukturen i de to tidligere politidistriktene. Finnmark er i dag organisert i seks geografiske driftsenheter, 17 tjenesteenheter og 18 tjenestesteder.

I øst er det tre geografiske driftsenheter med følgende tjenestesteder:

*Region Nord*            Vadsø politistasjon  
                              Vardø politistasjon

*Region Midt*            Tana lensmannskontor  
                              Berlevåg lensmannskontor (Berlevåg og Gamvik lensmannsdistrikt)  
                              Båtsfjord politistasjon  
                              Gamvik lensmannskontor (Berlevåg og Gamvik lensmannsdistrikt)  
                              Lebesby lensmannskontor  
                              Karasjok lensmannskontor  
                              Nesseby lensmannskontor

*Region Sør*            Kirkenes politistasjon

I øst ligger også *Felles operativ enhet* med operasjonssentralen og Felles kriminalavdeling, som har distriktsansvar i tidligere øst og holder til i Kirkenes. Der ligger også *Administrativ enhet. Retts- og påtaleenheten* i øst har påtalejurister og sakskontor

plassert i Kirkenes og Vadsø. *Politiets kontor for vandelskontroll og politiattester* ligger i Vardø, og har nasjonalt ansvar på sitt arbeidsområde.

I vest er det tre driftsenheter med følgende tjenestesteder:

<i>Region Nord</i>	Porsanger lensmannskontor Måsøy lensmannskontor Nordkapp lensmannskontor
<i>Region Midt</i>	Hammerfest politistasjon Hasvik lensmannskontor Hammerfest politistasjonsdistrikt omfatter også Kvalsund kommune
<i>Region Sør</i>	Alta lensmannskontor Kautokeino lensmannskontor Loppa lensmannskontor

I vest er operasjonssentralen underlagt Hammerfest politistasjon. *Retts- og påtaleenheten* i vest har påtalejurister og sakskontor plassert i Alta og Hammerfest. *Administrativ enhet* for vest er plassert i Hammerfest. I vest er også *Reinpolitiet* organisert, med koordinator i Alta og patruljer i Finnmark og Nord-Troms.

Politiets sikkerhetstjeneste i Finnmark har en enhet i øst og en i vest.

## 3.2 Faktaopplysninger

### 3.2.1 Økonomi

I henhold til Ressursanalysen for 2015<sup>5</sup> er det store variasjoner i lønnsutgifter mellom politidistriktene. I snitt utgjør disse 80 % av de totale driftsutgiftene i politidistriktene, mens det for Vestfinnmark og Østfinnmark politidistrikter var på hhv 78 % og 73 %. En del av forklaringen til dette er at lønnsutgiftene er lavest i Finnmark, fordi man ikke har arbeidsgiveravgift.

Finnmark har høyest kostnad på overtid i etaten. Snittkostnadene pr politiårsverk er på ca. 42 000,- mens det for Vestfinnmark er på ca. 70 000,- og for Østfinnmark på 75 000,- i 2015. Forklaringen til at Finnmark har høyt overtidsbruk er utstrakt bruk av beredskapsvakt og store distanser som vanskeliggjør utvidet bruk av vaksamarbeid. I tillegg hadde man høye kostnader knyttet til migrasjonskrisen.

En annen stor utgiftsgruppe er husleiekostnader. Snitt i etaten er ca. 65 000,- pr årsverk. I Østfinnmark var det ca. 80 000,- pr årsverk, mens det for Vestfinnmark var ca. 58 000,- pr årsverk. Politidistriktet har ikke nødvendigvis noe mindre areal pr ansatt enn øvrige politidistrikt, snarere tvert i mot, men man har til dels eldre bygg som ikke nødvendigvis har like høye kvadratmeterpris som i større tettsteder.

De gjenværende midlene etter lønn og husleie pr årsverk i politidistriktene var i 2015 på ca. 120 000,- Finnmark hadde nest høyeste andel gjenværende midler pr årsverk på ca. 160 000,-.

IKT-kostnadene i etaten ligger på 15 000,- pr årsverk. Dette samsvarer med forbruket i Vestfinnmark, mens Østfinnmark har kostnader på rett i underkant av 25 000,- pr årsverk.

---

<sup>5</sup> Ressursanalyse 2015 – Utgifter og bemanning i politi- og lensmannsetaten.  
[https://www.politi.no/vedlegg/lokale\\_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg\\_3826.pdf](https://www.politi.no/vedlegg/lokale_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg_3826.pdf)



Transportkostnadene inkluderer både innkjøp, drift og vedlikehold av kjøretøy. Gjennomsnittet i etaten er på 30 000,- mens det i Finnmark er på ca. 40 000,-. De noe høye kostnadene knyttet til kjøretøy skyldes i vesentlig grad at politidistriktet har et større antall kjøretøy enn gjennomsnittet på grunn av de store geografiske avstandene.

Når det gjelder den økonomiske situasjon i Finnmark politidistrikt i 2016 har det vært betydelige utfordringer for å sikre balanse i regnskapet. Politidistriktet fikk vesentlige kutt og krav til effektiviseringstiltak i budsjettildeling samt også senere i løpet av året. Det har vært vanskelig for politidistriktet å få iverksatt disse tiltakene i en omstillingsperiode uten at dette skal gå vesentlig utover vakt og beredskapsordningene. Med bakgrunn i de rammene politidistriktene får og de største utgiftspostene er det bemanning som gir den raskeste og største gevinsten. I så måte iverksatte politidistriktet et vaktsamarbeid mellom Porsanger og Karasjok for å halvere turnuskostnadene, i tillegg har man fjernet vaktsamarbeidet i region Sør (Loppa, Alta, Kautokeino), slik at Kautokeino og Alta/Loppa håndterer egen beredskap noe som også fjernet aktiv tjeneste og man innførte beredskapsvakt ved begge tjenestestedene. Man har også kuttet stillinger i både Region Nord og Midt i tidligere Østfinnmark pd for å sikre bedre økonomi. I tillegg pågår Nærpolitireformen hvor det i enkelte måneder avgis ca. 5 månedsværk fordelt på 14 personer. I tillegg kommer interne møter, workshops og andre aktiviteter som er knyttet til reformen. Dette er ikke kompensert og påvirker flere saksområder i politidistriktet. Politidistrikt hadde i 2016 en tildeling på ca. 278 millioner og vil få et estimert merforbruk på ca. 4,5 millioner.

### **3.2.2 Ressurser**

#### **Bemanning**

Som det fremkommer i tabell under har Finnmark politidistrikt, pr. 30.06.2016, en dekningsgrad på 3,14 politi per 1000 innbyggere. Dette er det høyeste i landet, hvor snittet er på 1,58 politi per 1000 innbyggere. På grunn av Finnmark fylkes geografi skal hver polititjenesteperson dekke 203,58 kvadratkilometer område. Dette er ca. dobbelt så mye som neste politidistrikt. Landsgjennomsnittet er 39,89 kvadratkilometer pr politi. For Finnmark politidistrikt innbefatter tallene også ressursene som benyttes til de nasjonale oppgavene knyttet til Politiets enhet for vandelskontroll og politiattester samt Storskog grensestasjon.

## Tabell - Bemanning

Antall lønnede årsverk i politiet, pr 30.06.2016

Politidistrikt	Km2	Antall innbyggere	Antall lønnede politiårsverk	Antall lønnede årsverk - jurister	Antall lønnede årsverk - sivile	Antall lønnede årsverk totalt	Politidekning pr 1000 innb.	Km2 dekning pr politi
Oslo	745	846 473	1 982	159	827	2 967	2,34	0,38
Øst	9 096	707 284	1 036	110	518	1 664	1,46	8,78
Innlandet	52 900	378 006	506	42	246	793	1,34	104,65
Sør-Øst	32 619	704 630	1 012	105	420	1 537	1,44	32,22
Agder	14 878	298 096	417	34	159	611	1,40	35,64
Sør-Vest	12 496	517 322	709	68	321	1 098	1,37	17,63
Vest	40 244	587 979	793	72	355	1 220	1,35	50,76
Møre og Romsdal	14 839	262 402	329	28	153	511	1,25	45,08
Trøndelag	42 525	452 719	626	55	250	931	1,38	67,96
Nordland *)	39 972	277 685	425	39	200	665	1,53	94,03
Troms *)	21 366	128 175	208	20	102	329	1,62	102,82
Finnmark	48 616	76 055	239	19	127	384	3,14	203,58
	<b>330 296</b>	<b>5 236 826</b>	<b>8 281</b>	<b>751</b>	<b>3 678</b>	<b>12 710</b>	<b>1,58</b>	<b>39,89</b>

### Definisjon lønnede årsverk:

Antall årsverk som får lønn unntatt fødselspermisjoner

Ikke timelønnte og ansatte på pensjonistvilkår

Ikke innleide eksterne

\*) I interimsperioden er Midtre Hålogaland i sin helhet innbefattet i Nordland

Kilde: Politidirektoratet, politi.no

## Kjøretøy

Finnmark politidistrikt har en stor kjøretøypark. Gjennomsnittet i etaten er på 6,5 politiårsverk per patruljebil og lett transportkjøretøy. For Østfinnmark pd er det hhv 3,4 politiårsverk pr kjøretøy i Øst-Finnmark og 5,2 i Vestfinnmark<sup>6</sup> Dette knytter seg til de store geografiske avstandene noe som øker investeringsbehovet for politidistriktet. Politidistriktets kjøretøypark varierer mellom de tidligere politidistriktene på hhv 10 år for Østfinnmark og 7 år for Vestfinnmark. Gjennomsnittet i etaten er 7 år.

Politidistriktet har forholdsvis lave vedlikeholdskostnader i forhold til mange andre politidistrikt<sup>7</sup>. Gjennomsnittet viser at forholdet mellom drift og vedlikehold og innkjøp av biler er på 0,95, altså noe høyere andel innkjøp enn drift og vedlikehold, for Østfinnmark er denne raten på under 0,6 og for Vestfinnmark på ca. 0,8 til fordel for investeringer. En eldre bilpark vil som oftest gi høyere vedlikeholdsutgifter noe som igjen vil kunne føre til større utfordringer med å frigjøre midler til fornyelse av bilparken. Politidistriktet har egen investeringsplan som legger opp til en utskiftingstakt på 5 år eller 200 000 km for biler. De siste årene har ikke politidistriktet hatt økonomi til å kunne opprettholde denne utskiftingstakten.

Alle tjenestesteder har tilgjengelig uniformert kjøretøy enten i form av cellevogn eller patruljebil. De fleste tjenestestedene har også administrative kjøretøy og de største enhetene har i tillegg sivile politibiler. Politidistriktet har også tilgjengelig pansrede kjøretøy og kjøretøy til VIP-opdrag.

## 3.2.3 Kriminalitet

Med grunnlag i samfunns- og kriminalitetsanalysen har politidistriktet mange prioriterte områder som krever spesiell oppmerksomhet. Det gjelder i første rekke vold, narkotika

<sup>6</sup> Tall pr 1.1.2015 jfr. Ressursanalysen 2015.

<sup>7</sup> Ressursanalyse 2015 – Utgifter og bemanning i politi- og lensmannsetaten.

[https://www.politi.no/vedlegg/lokale\\_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg\\_3826.pdf](https://www.politi.no/vedlegg/lokale_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg_3826.pdf)

og vinning men også sedelighet, økonomi og miljøkriminalitet vies stor oppmerksomhet. Videre utgjør organisert og grenseoverskridende kriminalitet og beredskapsarbeid en betydelig del av ressursprioriteringen vår.

- Vinning utgjør fortsatt størstedelen av kriminaliteten i distriktet målt i antall straffesaker med 30 %. Andelen på landsbasis er 56 %. Antall vinningsaker er betydelig redusert de siste 10 årene, og vi har relativt få tyverier fra privat bolig sammenholdt med landstallene. Med utgangspunkt i mulig lavkonjunktur og utvikling i sosiale forhold må vi forvente en økning i vinning de neste årene
- Innenfor de tradisjonelle lovbruddskategoriene er primærutfordringene hos oss i dag volds- (21 %) og narkotikakriminalitet (21 %). Vi ligger fortsatt høyt på voldsstatistikken i forhold til innbyggertall selv om vi har sett en nedgang de siste 2 årene. Vi har de siste årene som følge av god etterretning og etterforskning avdekket flere alvorlige narkotikalovbrudd enn tidligere. De største narkotikamiljøene i distriktet finner vi i Alta.
- De siste års fokus på og målrettede arbeid mot vold i nære relasjoner har gitt resultater i form av flere anmeldelser
- Vi ser et økende antall sedelighetssaker med overgrepsskildringer av barn.
- Vi har særskilte lokale utfordringer som både har betydning for kriminalitetsbildet og våre øvrige ressursprioriteringer. Dette gjelder i første rekke Schengen yttergrensen til Russland som også er av nasjonal interesse. Arbeidet med grenserelaterte oppgaver legger beslag på en betydelig del av våre operative, administrative og økonomiske ressurser.
- Grensen mot Russland er blitt mer åpen og grensetrafikken har økt de siste årene. Dette kan gi oss nye utfordringer knyttet til organisert og grenseoverskridende kriminalitet, og vil derfor påvirke vår totale ressursprioritering
- Asylstrømmen fra Russland over Storskog i 2015 viste tydelig hvor sårbar vi er for uforutsette hendelser på grensen. Den minner oss samtidig om at vårt forhold til nabolandet i øst til tider er uforutsigbart, og kan gi oss utfordringer som kan få store nasjonale konsekvenser så vel som lokale.
- Vi har omfattende utfordringer knyttet til beredskap mot større ulykker, sabotasjer og terroranslag i Finnmark; blant annet som følge av geografiske og klimatiske forhold. Store avstander og uforutsigbart vær gjør oss sårbare ved uønskede hendelser.
- De største beredskapsmessige utfordringer for Finnmark i dag er relatert til kriser og katastrofer i fredstid, og vi peker i denne analysen på flere områder som vi mener bidrar til å øke risikoen for slike hendelser i tiden fremover. De viktigste faktorene som påvirker risikoen de nærmeste årene er etter vår vurdering den økte skipstrafikken med potensielt miljøskadelig last langs Finnmarkskysten og gjennom Nordøstpassasjen, samt ulykker knyttet til atomreaktorer og atomavfall på russisk side.
- I den totale beredskapen i Finnmark må man også ta hensyn til de andre utviklingstrekk i fylket som olje og gass, økt turisme, klimaendringer og eventuelle interessekonflikter, selv om enkelte av disse scenarioene ikke forventes å slå til for fullt med det første.

Distriktet står overfor flere mulige fremtidige hendelser som kan påvirke kriminalitetsbildet, og som kan gi oss andre utfordringer enn de vi tradisjonelt har hatt. Dette krever god planlegging, omstillingsevne samt nødvendig og riktig kompetanse.

### 3.2.4 Tilgjengelighet for publikum

I Finnmark fylke har 95 % av innbyggerne maksimalt 45 minutter til nærmeste lensmannskontor/politistasjon<sup>8</sup>. Det nasjonale kravet er 90 %.

Politidistriktet har ikke koordinert åpningstidene etter sammenslåingen. Denne vil gjøres ved iverksettelse av ny tjenesteenhetsstruktur, 1.7.2017. Sammenlignet med mange andre politidistrikt har Finnmark lange åpningstider på selv de minste kontorene. Hammerfest og Alta tilbyr pr i dag også langåpent på torsdager frem til klokken 17:00.

Tabell – åpningstider

Tjenestested	Mandag	Tirsdag	Onsdag	Torsdag	Fredag
<b>Alta</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 17:00	09:00 - 15:00
<b>Berlevåg</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Båtsfjord</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Gamvik</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Hammerfest</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 17:00	09:00 - 15:00
<b>Hasvik</b>	Stengt	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	Stengt
<b>Karajok</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Kautokeino</b>	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
<b>Lebesby</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Loppa</b>	Stengt	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	Stengt
<b>Måsøy</b>	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00
<b>Nesseby</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	Stengt	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Nordkapp</b>	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
<b>Porsanger</b>	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
<b>Sør-Varanger</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Tana</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Vadsø</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Vardø</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00

### 3.2.5 Vakt- og beredskapsordninger

#### Responstid

For å sikre et mer helhetlig politi er det satt krav til responstid<sup>9</sup>. Kravene er differensierte og avhengige befolkningstetthet. Finnmark politidistrikt har et krav om at 80 % av utrykningene skal ha maksimalt 25 minutter på tettsteder<sup>10</sup> mellom 2 000 og 19 999 innbyggere. For tettsteder under 2 000 innbyggere og i spredtbygde strøk er kravet 45 minutter. Responstidskravet gjelder oppdrag som defineres som alarm eller prioritet 1 i Politiets operative system. Dette er hendelser hvor liv er direkte truet og/eller hvor det er umiddelbart behov for politiet. Denne typen utgjør på landsbasis 3 % av alle oppdrag.

<sup>8</sup> Se eget statistikk vedlegg til rapporten

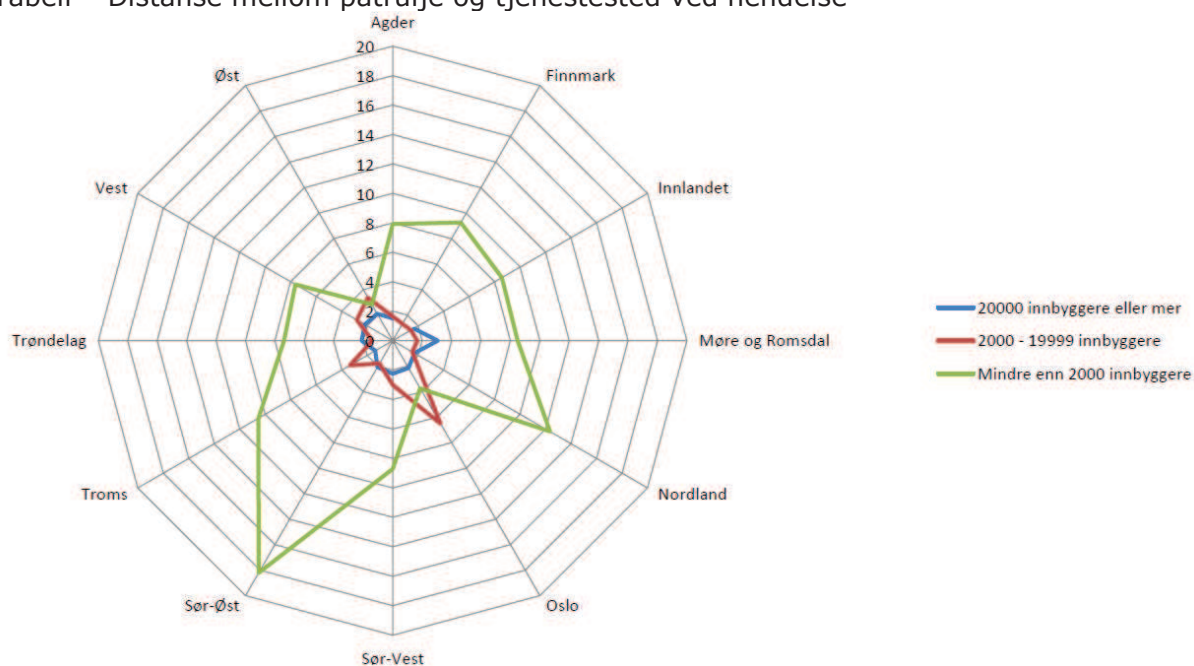
<sup>9</sup> Responstid defineres som tiden mellom en melding ankommer operasjonssentralen til at første patrulje er på stedet.

<sup>10</sup> SSBs definisjon av tettsted: En hussamling skal registreres som et tettsted dersom det bor minst 200 personer der og avstanden mellom husene skal normalt ikke overstige 50 meter.

Pr august 2016 har Finnmark politidistrikt en responstid på 39 minutter i områder med mindre enn 2 000 innbyggere og 17 minutter på tettsteder mellom 2 000 – 19 999 innbyggere.

I analyse gjort av Politidirektoratet, viser at for Finnmark politidistrikt var avstanden mellom patruljen og nærmeste tjenestested ved akutte hendelser, på ca. 9 km ved hendelser på steder med mindre enn 2 000 innbyggere. Tilsvarende for tettsteder med over 2 000 innbyggere var på ca. 1,5 km.

Tabell – Distanse mellom patrulje og tjenestested ved hendelse



### Tjenesteordninger

For å håndtere en hensiktsmessig beredskap er det blant annet bemanningen som legger føringer for hvilke tjenesteordninger politiet har. Som en grunnregel må man ha 6 personer for å ha beredskapsvakt<sup>11</sup>. For å ha aktiv vaktberedskap 24/7 kreves det 18 personer for å kunne opprette en patrulje med to personer.<sup>12</sup> I normal drift er det ingen enheter i Finnmark politidistrikt som har aktiv vaktberedskap 24/7.

Vaktordningen er basert på analyse av hendelser, ressurs- og oppgavetilfang for de enkelte enhetene. Det er flere enheter som har vakt samarbeid og som sikrer en kontinuerlig vakt og beredskapsordning. Responstidsanalysen viser at politiet er tilstede der hendelsene skjer og innenfor de responstidskrav som er satt for Finnmark politidistrikt.

<sup>11</sup> Beredskapsvakt kalles ofte for hjemmevakt, og er en vaktordning der arbeidstaker må være tilgjengelig for å utføre arbeid.

<sup>12</sup> Bemanningen tar hensyn til fravær knyttet til bl.a. kurs, trening og sykefravær.

### **Beredskapsvaktordningen**

Beredskapsvakt har en åpenbar fordel ved at man sikrer beredskap på selv mindre steder, mens den største ulempen er at dette gir lite synlig politi og at ordningen er kostbar da det genererer overtid i de tilfeller man velger å rykke ut på oppdrag. Terskelen for å rykke ut er høyere ved beredskapsvakt kontra aktiv tjeneste. Man kan ta utgangspunkt i at det er minimum på oppdrag med prioritet alarm eller prioritet 1 hvor man rykker ut fra beredskapsvakt. I tillegg gjør operasjonslederne en faglig vurdering i hvert enkelt tilfelle om det bør foretas utrykning.

### **3.2.6 Samarbeidsordninger**

Det er opprettet politiråd i alle kommuner i Finnmark. Det er i varierende grad oppfølging fra begge parter i politirådene og enkelte politiråd fungerer dermed ikke i henhold til intensjonen.

Kun Lebesby kommune har innført konseptet Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT).

Hammerfest kommune har et eget prosjekt som heter Tili:Ut som i tillegg til rus og kriminalitet også innbefatter psykisk helse og seksualitet.

Det finnes for øvrig flere andre tverrfaglige samarbeid mellom politi og kommune, og det nevnes blant annet Aktiv Sommer i Nordkapp, Forebyggende barne- og ungdomsteam i flere kommuner. De tverrfaglige samarbeidene er i varierende grad formalisert og heller ikke av den systematikk og organisering som forventes gjennom SLT-konseptet.

### **3.3 Behov og erfaringer med dagens organisering**

Politidistriktet har omfattende geografi med spredte småsamfunn. Dette gjør det utfordrende å opprettholde god tilstedeværelse og beredskap i hele politidistriktet og samtidig kunne sette inn ressursene der det er størst behov. Finnmark har lavt befolkningstall og dermed få hendelser. Dette gjør at beredskapsvakt er den primære form for vakt og beredskapsordning i politidistriktet. Denne formen for beredskap er mest hensiktsmessig hvis man skal sikre tilstedeværelse i hele politidistriktet. Samtidig er denne form for vaktordning en belastning for mannskapene da det låser de i større grad enn hvis man har fritid uten beredskapsvakt.

Samtidig er politidistriktet oversiktlig og gir gode muligheter for å drive forebygging og avdekke skjult kriminalitet i hele politidistriktet. Vår tilstedeværelse i selv små samfunn gir gode muligheter for å avdekke kriminalitet og sikre en hensiktsmessig beredskap.

Politidistriktets størrelse og geografi til tross, eller kanskje som et resultat av, viser en organisasjon som er endringsvillig og hvor man evner å kraft-samle ved større hendelser. Politidistriktet har god kompetanse og håndterer selv kompliserte og alvorlige saker.

Politidistriktet har god måloppnåelse og vi ligger i landstoppen på oppklaring av kriminalitet. Samtidig viser innbyggerundersøkelsen<sup>13</sup> at innbyggerne i Finnmark har lav tillit til sitt lokalpoliti sammenlignet med andre politidistrikt. Samtidig viser den også at politiet i Finnmark oppleves som synlig i nærområdet.

Kriminaliteten endrer seg og større del av kriminalitet skjer gjennom bruk av teknologi som stjålet identitet og seksuelle overgrep på nettet. Denne typen kriminalitet krever særskilt kompetanse som er vanskelig å vedlikeholde gjennom en kombinasjon av ordinære vakt og beredskapstjeneste. Slik kompetanse må bygges i fagmiljø noe som er

---

<sup>13</sup> Innbyggerundersøkelsen 2016 -

[https://www.politi.no/vedlegg/lokale\\_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg\\_3493.pdf](https://www.politi.no/vedlegg/lokale_vedlegg/politidirektoratet/Vedlegg_3493.pdf)

vanskelig å få til ved mindre kontorer. Politidistriktet har historisk sett også høyere andel vold- og sedelighetssaker pr 1 000 innbyggere enn resten av landet. Dette gir både et behov for et synlig politi, men også særskilt kompetanse for å håndtere.

Formaliserte samarbeid innenfor rus og kriminalitetsforebygging skjer i varierende grad. Det samme gjelder oppfølging av det formaliserte samarbeidet mellom politi og kommune. Politiet har et ansvar for å sikre at dette samarbeidet fungerer godt og at tiltak, både av kommune og politi, blir iverksatt og fulgt opp på en adekvat måte. Samtidig er tilbakemeldingen at det uformaliserte og ad-hoc samarbeidet fungerer fint.

Politidistriktet har gode eksempler innenfor forebygging gjennom forvaltning som samarbeid mellom politi og uteliv og forebygging gjennom inndragelse av våpen og førerkort. Det forebyggende arbeidet i politidistrikt er delvis personavhengig og det er et behov og ønske å koordinere dette arbeidet på en helhetlig og systematisk måte i hele distriktet.

I dagens organisasjonskart utgjør Berlevåg og Gamvik ett lensmannsdistrikt. Den historiske opprinnelsen er fra tiden da sjøen var hovedvei. De to kommunene ligger på hver sin side av utløpet av Tanafjorden, med 32 mil og ca. 4 ½ times kjøring mellom Berlevåg og Mehamn. I dagens situasjon er det på grunn av geografi og framkommelighet langs vei ikke grunn til å beholde lensmannsdistriktet i nåværende form.

### 3.4 Samiske forhold

Statlige myndigheter har ansvar for å legge forholdene til rette for at den samiske folkegruppen kan sikre og utvikle sitt språk, sin kultur og sitt samfunnsliv. Politiet i Finnmark er således i en spesiell situasjon og har et særskilt ansvar overfor den samiske befolkningen.

Det har vært forholdsvis lite fokus i politiet i Finnmark på systematisk arbeid for å ivareta den samiske dimensjonen. Fra samisk hold er det gitt uttrykk for at samiske sedvaner og rettsoppfatninger i for liten grad respekteres av norske myndigheter.

Det anbefales sterkt at hele Finnmark bør være det *samiske politidistriktet*, der forpliktelser og føringer om ivaretagelse av samiske forhold påligger alle enheter og følges opp systematisk. Ved behov må publikum og ansatte ha reell mulighet til å bruke samisk språk i hele politidistriktet. I saksbehandling og publikumsbehandling må Finnmark politidistrikt ha kulturforståelse og kompetanse til å anvende samisk sedvane på en adekvat måte, på linje med andre relevante faktorer.

I et utviklingsperspektiv må politiet i Finnmark jobbe strategisk og systematisk med å profesjonalisere tjenesten og ivareta rettssikkerheten til den samiske befolkningen. Det dreier seg om en bred tilnærming, som rekruttering og utvikling av språk- og kulturkompetanse, etablering av saksbehandlingsrutiner og publikumshåndtering og å sikre datasystemer som håndterer samisk språk, personnavn og stedsnavn på en god måte.

Politiet i Finnmark må kunne håndtere samiske forhold ved operasjonssentralen, når det står om liv og helse, i straffesakssporet, når rettssikkerheten skal ivaretas, og operativt og forebyggende i møtet med den samiske befolkningen på ulike arenaer ute i samfunnet.

Politiets ivaretagelse av det samiske må forankres i føringer på et overordnet strategisk nivå, hos politimesteren og den øverste ledelsen. Forventningene til et likeverdig

tjenestetilbud til den samiske befolkningen i hele politidistriktet må konkretiseres og nedfelles i strategier og målsettinger i styrende dokumenter. Disse må følges opp i den interne styringsdialogen, slik at både funksjonelle og geografiske driftsenheter forpliktes og følges opp på resultater og kvalitet.

Det ligger utenfor arbeidet med lokal politistruktur å vurdere konkret hvordan politidistriktet skal sikre at tjenestetilbudet til den samiske befolkningen utvikles på en god måte. Likevel foreslås det at man oppretter og utformer en funksjonsbeskrivelse for en rolle i *Stab for virksomhetsstyring* med ansvar for å støtte politimesteren og følge opp strategier og tiltak som gjelder samiske forhold på et strategisk nivå i politidistriktet.

Finnmark politidistrikt bør kunne fylle en nasjonal rolle i forvaltningen av samiske forhold i politiet. Politiet i Finnmark kan være en politifaglig pådriver og støtte for Politidirektoratet og andre sentrale myndigheter når det gjelder samiske forhold.

### 3.5 Ny organisasjonsmodell for politidistriktene

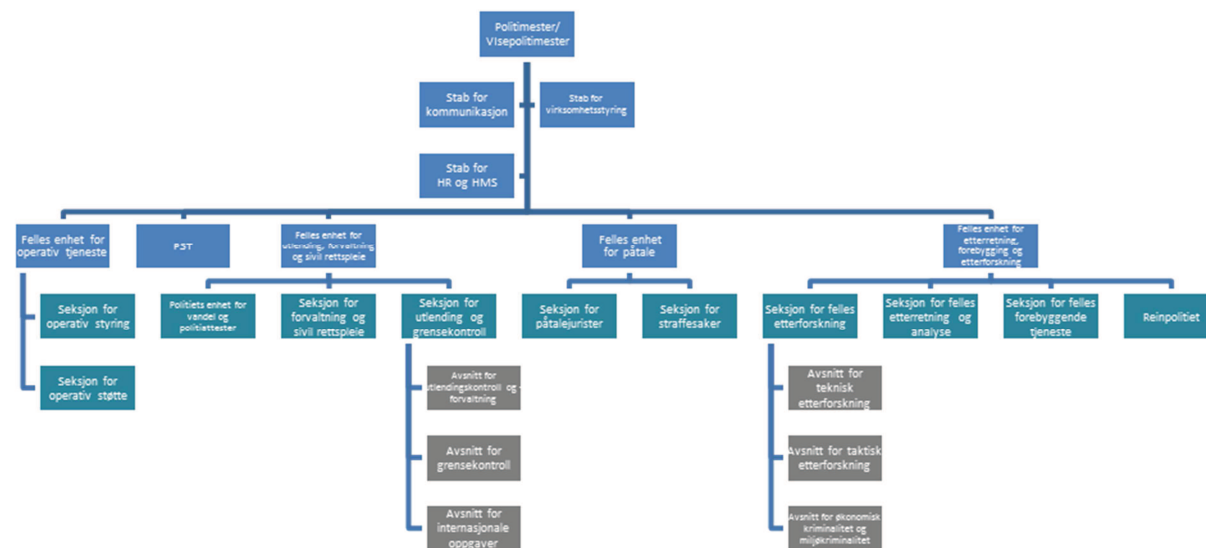
Justisministeren har besluttet den overordnede organisasjonsmodellen for politidistriktene.<sup>14</sup>

For Finnmark betyr det at det skal etableres følgende funksjonelle driftsenheter:

- Felles enhet for operativ tjeneste
- Felles enhet for utlending, forvaltning og sivil rettspleie
- Felles enhet for påtale
- Felles enhet for etterretning, forebygging og etterforskning

Dessuten skal det etableres følgende stabsfunksjoner:

- Stab for virksomhetsstyring
- Stab for HR og HMS
- Stab for kommunikasjon



Nytt organisasjonskart for lederstøttestaber og funksjonelle driftsenheter som iverksettes 1. februar 2017.

<sup>14</sup> Brev fra Justis- og beredskapsdepartementet 17.02.2016: Overordnet organisasjonsmodell i politidistriktene - Beslutning



Lederstøttestabene er på nivå 1 (med politimesteren), mens geografiske driftsenheter og funksjonelle driftsenheter ligger på samme organisatoriske nivå (nivå 2). Leder av lederstøttestaber og funksjonelle og geografiske driftsenheter inngår i politimesterens ledergruppe.

Hoveddelen av politiarbeidet utøves i de geografiske driftsenhetene. De funksjonelle driftsenhetene skal bygges opp for å støtte disse med rådgivning, kapasitetsforsterkning og spesialistkompetanse/spesielle verktøy, og skal håndtere bestemte oppgaver, sakstyper eller fagområder som uttrykkelig legges til funksjonelle driftsenheter.

De funksjonelle driftsenhetene skal bidra til utvikling av beslutningsgrunnlag, strategier og planer innenfor sine ansvarsområder på distriktsnivå, og håndtere oppgaver og sakstyper som det ellers ikke er hensiktsmessig å løse ved geografiske driftsenheter.

Lederne for de funksjonelle driftsenhetene og lederstøttestabene har som hovedregel fagansvar i politidistriktet innenfor sine fagområder.

I Finnmark politidistrikt iverksettes de funksjonelle driftsenhetene og lederstøttestabene fra 1. februar 2017. Den nye operasjonssentralen i Kirkenes overtar ansvaret for hele Finnmark 22. februar, og operasjonssentralen i Hammerfest avvikles fra samme tidspunkt.

## 4 Vurdering av alternativer

**Nærpolitireformen legger opp til at antall tjenesteenheter og tjenestesteder i Norge skal reduseres vesentlig. En viktig del av gevinsten ved reformen skal oppnås ved å slå sammen enheter og kontorer for å samle politiressursen på færre steder.**

På grunn av avstander, klima og spredt bosetning er potensialet for en vesentlig effektivisering av den lokale politistrukturen i Finnmark begrenset. Utfordringen er i første rekke hvordan det er best å organisere politiets lokale struktur for å sette de ulike enhetene i stand til å ivareta kravene som er satt og tilby en likeverdig polititjeneste.

Det vil fortsatt være behov for politi ved de stedene der politiet har kontor i Finnmark i dag. Både beredskapshensyn og kravet om 45 minutter reiseavstand til publikumstjenester utelukker muligheten for å redusere antall tjenestesteder (kontorsted) ved sammenslåing. Fordelene ved å etablere større operative miljøer i samme hus og gevinsten ved reduserte kostnader til husleie mv. vil derfor ikke ha samme potensiale for å frigjøre ressurser i Finnmark som andre steder i landet.

Potensialet for utvikling av den lokale strukturen i Finnmark ligger således i første rekke i å organisere seg annerledes, ved å slå sammen lensmanns- og politistasjonsdistrikter (tjenesteenhet) og dermed samle flere tjenestesteder under en felles ledelse. Det vil gi færre ledere og mulighet til å utnytte de samlede ressursene bedre og mer fleksibelt.

Nye geografiske grenselinjer på driftsenhetsnivå og tjenesteenhetsnivå vil kunne bidra til å lette innføringen av nye arbeidsmåter og å utvikle en felles kultur i det nye sammenslåtte Finnmark politidistrikt. Videreføring av dagens grenselinjer kan innebære en risiko for at arbeidsmåter og kulturelle forhold fra de tidligere politidistriktene opprettholdes, i og med at geografien driftes med en liknende inndeling som tidligere.

## 4.1 Geografiske driftsenheter

Kravene som er satt for ansvar og oppgaver legger sterke føringer for hvordan de geografiske driftsenhetene kan utformes og dimensjoneres. De geografiske driftsenhetene må ha tilstrekkelig med personell til å kunne etablere fagmiljøer og løse oppgavene selvstendig og med rett kvalitet.

Geografiske enheter som ikke klarer å løse oppgavene på egen hånd, vil trenge hjelp og støtte. Det kan innebære en risiko for at de funksjonelle fellesenheter styrkes på bekostning av geografien. Det vil ikke være i tråd med målene for nærpolitireformen. Derfor er det helt vesentlig at de geografiske driftsenhetene blir store nok til å kunne håndtere oppgavene selvstendig.

### 4.1.1 To eller tre geografiske driftsenheter

Erfaringene med dagens seks regioner tilsier at en inndeling i fire eller flere geografiske driftsenheter vil gi enheter som er for små til å kunne ivareta ansvar og oppgaver på en selvstendig måte. Disse alternativene blir derfor ikke belyst ytterligere.

Muligheten for å etablere kun én geografisk driftsenhet for hele Finnmark har også vært diskutert. Dette alternativet vurderes som lite aktuelt, blant annet på grunn av politidistriktets totale størrelse, faren for at lederen vil bli løsrevet fra den løpende driften og en risiko for at det etableres flere ledernivåer.

To eller tre geografiske driftsenheter vurderes som de to mest aktuelle alternativene, og drøftes videre her.

En fordel med to driftsenheter er at tilgangen til personell og materiell blir bredere. Det gir større fleksibilitet og muligheter i planlegging og utførelse av tjenesten. Det betyr også at de felles arbeidsoppgavene i driftsenheten kan ivaretas av flere. Det vil gi større og mer robuste operative fagmiljøer, spesielt knyttet til instruksjon, innsatsledelse og innsatspersonell i utrykningsenheten, som utfører de skarpeste oppdragene.

To driftsenheter gir færre ledere og en mindre ledergruppe på høyeste nivå i politidistriktet. Samtidig gir to driftsenheter et stort ansvar til de to geografiske lederne, og det kan bety et stort kontrollspenn for lederen av driftsenheten. Disse enhetene blir også relativt store geografisk.

Det kan være en fordel at de tre største byene blir i hver sin geografiske driftsenhet, slik at de største tjenesteenhetene kan fungere som kompetanse- og ressurscenter i driftsenheten.

Tre geografiske driftsenhetsledere vil komme noe tettere på driften i tjenesteenhetene i egen enhet. Dette kan samtidig bety at drift vil gå på bekostning av en mer strategisk ledelse. Tre driftsenheter gir tre ledere på øverste ledernivå i politidistriktet, med større relativ tyngde til de geografiske driftsenhetene i politimesterens ledergruppe.

Tre driftsenheter gir mindre personell og materiell å spille på i hver driftsenhet. Dette vil være mer sårbart og mindre fleksibelt enn inndeling i to geografiske driftsenheter.

Det er flere syn på om det samiske bør komme direkte til uttrykk i politiets lokale organisering eller ikke. Fra samisk hold er det foreslått at det samiske vil bli best ivarettatt gjennom en egen driftsenhet for de fem kommunene som inngår i det samiske språkforvaltningsområdet og Indre Finnmark tingrettskrets. Dette alternativet har vært diskutert, men vurderes som lite hensiktsmessig fra et politifaglig synspunkt. Det er usikkert om en slik enhet ville kunne få tilstrekkelig personell til å ivareta de oppgavene

som er lagt til geografiske driftsenheter på en selvstendig måte. Det vil betinge en ressuroverføring som oppgavetilfanget ikke gir grunnlag for. En slik inndeling vil også ha uheldige konsekvenser for hvordan den øvrige geografiske inndelingen i distriktet kan gjøres. Ut fra synspunktet om at Finnmark bør være det samiske politidistriktet, med et likeverdig tjenestetilbud til den samiske befolkningen i hele distriktet, er dette alternativet derfor ikke utredet ytterligere.

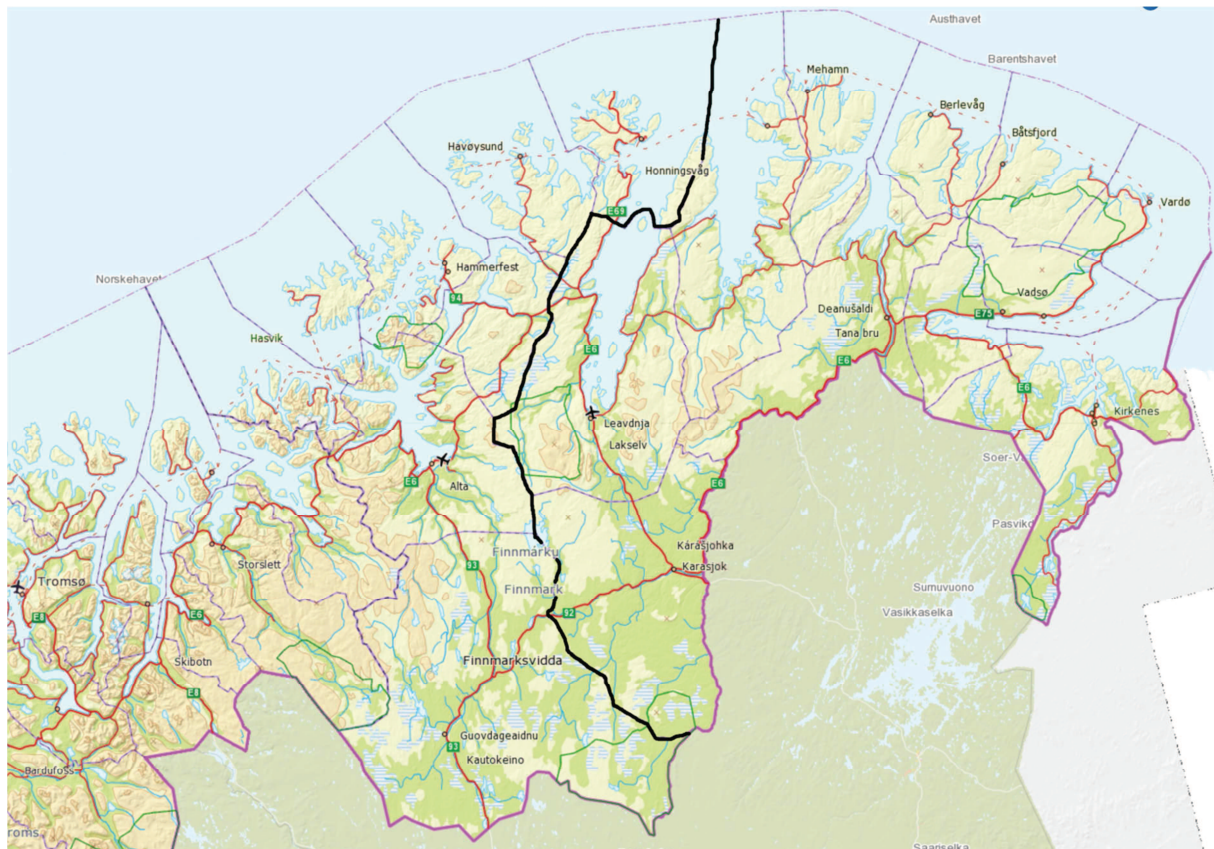
#### **4.1.2 Forslag til geografiske driftsenheter**

Inndeling i geografiske driftsenheter henger sammen med tjenesteenhetsstrukturen. Av flere ulike muligheter for inndeling i to og tre driftsenheter, presenteres to hovedalternativer:

##### ***To driftsenheter – grensen vest for Porsanger og Karasjok***

Den østlige driftsenheten omfatter kommunene Berlevåg, Båtsfjord, Gamvik, Karasjok, Lebesby, Nesseby, Porsanger, Sør-Varanger, Tana, Vadsø, Vardø. Det foreslås at driftsenhetsleder sitter i Kirkenes.

Den vestlige driftsenheten omfatter kommunene Alta, Hammerfest, Hasvik, Kautokeino, Kvalsund, Loppa, Måsøy, Nordkapp. Det foreslås at driftsenhetsleder sitter i Alta.



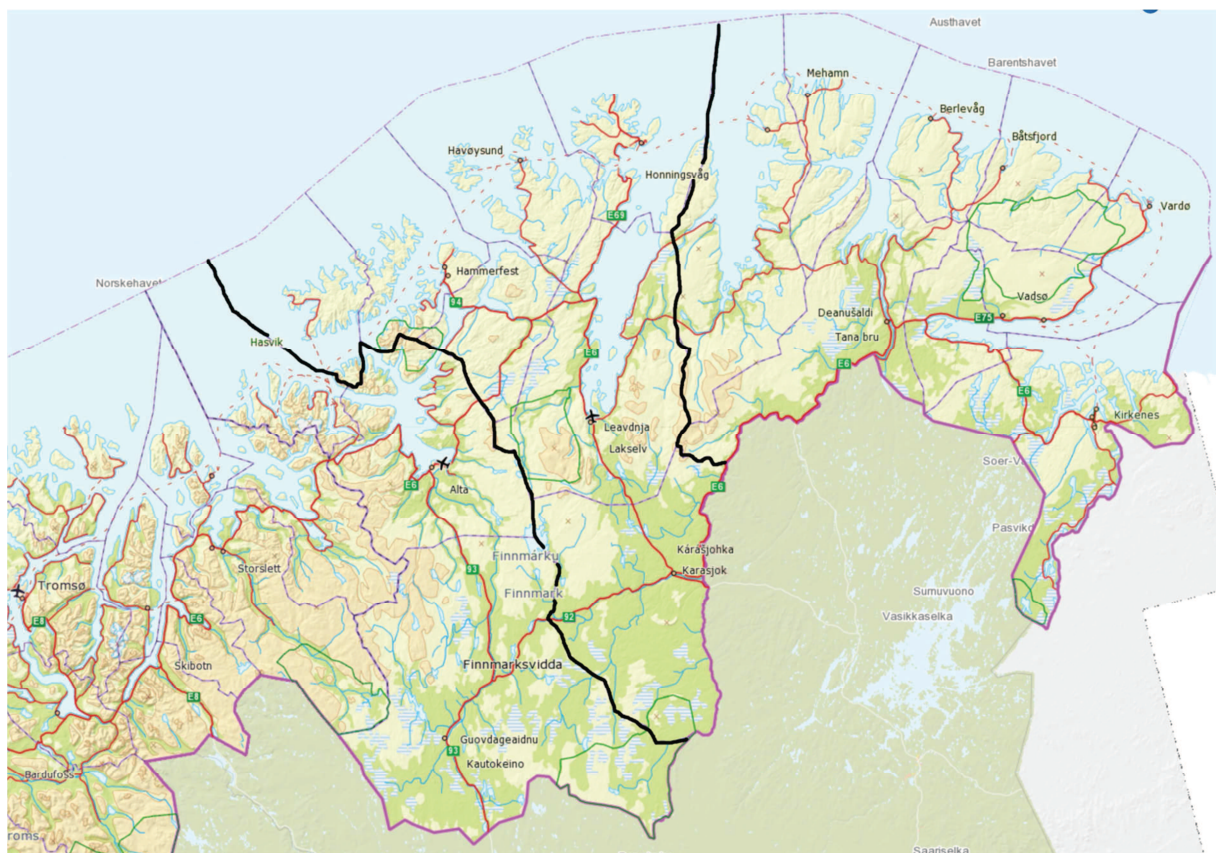
*Bilde: Inndeling i to geografiske driftsenheter i Finnmark politidistrikt*

### **Tre driftsenheter – grensen øst for Alta og Kautokeino og vest for Tana og Lebesby**

Den østlige driftsenheten omfatter kommunene Berlevåg, Båtsfjord, Gamvik, Lebesby, Nesseby, Sør-Varanger, Tana, Vadsø, Vardø. Det foreslås at driftsenhetsleder sitter i Kirkenes.

Den midtre driftsenheten omfatter kommunene Hammerfest, Hasvik, Karasjok, Kvalsund, Loppa, Måsøy, Nordkapp, Porsanger. Det foreslås at driftsenhetsleder sitter i Hammerfest.

Den sørøstlige driftsenheten omfatter kommunene Alta, Kautokeino og Loppa. Det foreslås at driftsenhetsleder sitter i Alta.



Bilde: Inndeling i tre geografiske driftsenheter i Finnmark politidistrikt

## **4.2 Alternative tjenesteenheter**

Det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten i politidistriktet skal ivaretas ved tjenestestedene. I og med at det er lite aktuelt å slå sammen tjenestesteder i Finnmark, ligger mulighetene i å slå sammen lensmannsdistrikter og politistasjonsdistrikter.

Kravene som er satt tilsier at tjenesteenhetene må ha en viss størrelse for å ha kapasitet og fleksibilitet til å ivareta ansvar og oppgaver som er lagt til dette nivået. Dagens tjenesteenhetsstruktur gir ikke de beste forutsetningene til å nå målene med nærpolitireformen.

Først i dette underkapitlet i gjøres noen vurderinger rundt de mindre tjenestestedene og muligheten for å innlemme dem i større tjenesteenheter.

Ut fra kriteriene og målsettingene som er satt fremmes to ulike forslag til inndeling i tjenesteenheter, ett der Finnmark deles inn i fire lensmanns-/politistasjonsdistrikter, og ett med inndeling i fem lensmanns-/politistasjonsdistrikter.

#### **4.2.1 Små tjenestesteder i større tjenesteenheter**

Ut fra målsettingene i nærpolitireformen er det ønskelig å innlemme små tjenestesteder i større, sammenslåtte tjenesteenheter. På den måten kan bemanningen opprettholdes på mindre steder, samtidig som oppgaver fordeles innad mellom tjenestestedene. Det innebærer at ressurser og kompetanse kan utnyttes mer helhetlig og fleksibelt sett i en større sammenheng. Forholdene ligger til rette for å samarbeide på tvers av tjenestesteder om operative forhold, forebygging og etterforskning. Større tjenesteenheter gir færre ledere, og mer helhetlig styring og ledelse.

I Finnmark er det en del geografiske forutsetninger som påvirker mulighetene for effektivisering av den lokale politistrukturen. I en del områder kan det på grunn av avstander, fjelloverganger og/eller klimatiske forhold ikke etableres ytterligere vaktamarbeid som ivaretar beredskapen på en meningsfylt måte. På mindre steder er det derfor av hensyn til beredskap og vaktordninger nødvendig å ha en større bemanning enn straffesaker, operative hendelser og andre oppgaver skulle tilsi. Det gjelder spesielt i områdene Berlevåg/Båtsfjord, Gamvik/Lebesby, Kautokeino og Nordkapp.

Det finnes en rekke forskjellige alternativer med ulikt ambisjonsnivå for sammenslåing av lensmannsdistrikter og politistasjonsdistrikter. Det er vurdert om Berlevåg og Båtsfjord bør slås sammen i en felles tjenesteenhet. Det samme gjelder Gamvik og Lebesby (Nordkinn). Det har også vært vurdert om Nordkapp og Kautokeino bør bestå som egne lensmannsdistrikter, som i dag.

Alene ville disse tjenesteenhetene være små og sårbare sett i forhold til krav og oppgaver som er lagt til tjenesteenheter. Relativt få ansatte ville gi begrensninger i forhold til kompetanse og ressurser. Disse tjenesteenhetene ville i all hovedsak innebære en videreføring og formalisering av dagens situasjon, og gir liten mulighet for fleksibel ressursutnyttelse og utvikling av polititjenesten. Disse tjenesteenhetene ville dessuten bli veldig små i forhold til andre tjenesteenheter i politidistriktet. Det knyttes derfor usikkerhet til om så små enheter vil kunne ivareta mål og krav om kvalitet som er satt til tjenesteenheter i nærpolitireformen.

Berlevåg/Båtsfjord, Gamvik/Lebesby, Kautokeino og Nordkapp bør derfor innlemmes i større tjenesteenheter. Samtidig bør de opprettholdes som egne vaktregioner, med kapasitet til å oppebære en akseptabel vaktordning med tanke på beredskap og vaktbelastning.

Kvalsund inngår allerede i Hammerfest politistasjonsdistrikt, og det bør videreføres i utvidet tjenesteenhet.

Det har vært en utfordring å rekruttere lensmann og opprettholde stabil bemanning over tid i Hasvik. Det er ønskelig å formalisere dagens ordning, der Hasvik innlemmes i Hammerfest politistasjonsdistrikt, samtidig som tjenestestedet i Hasvik opprettholdes i tråd med dagens praksis.

Måsøy har vaksamarbeid med Hammerfest, men er eget lensmannsdistrikt. Det er en liten tjenesteenhet, som bør innlemmes i Hammerfest politistasjonsdistrikt, samtidig som tjenestestedet i Havøysund opprettholdes i tråd med dagens praksis.

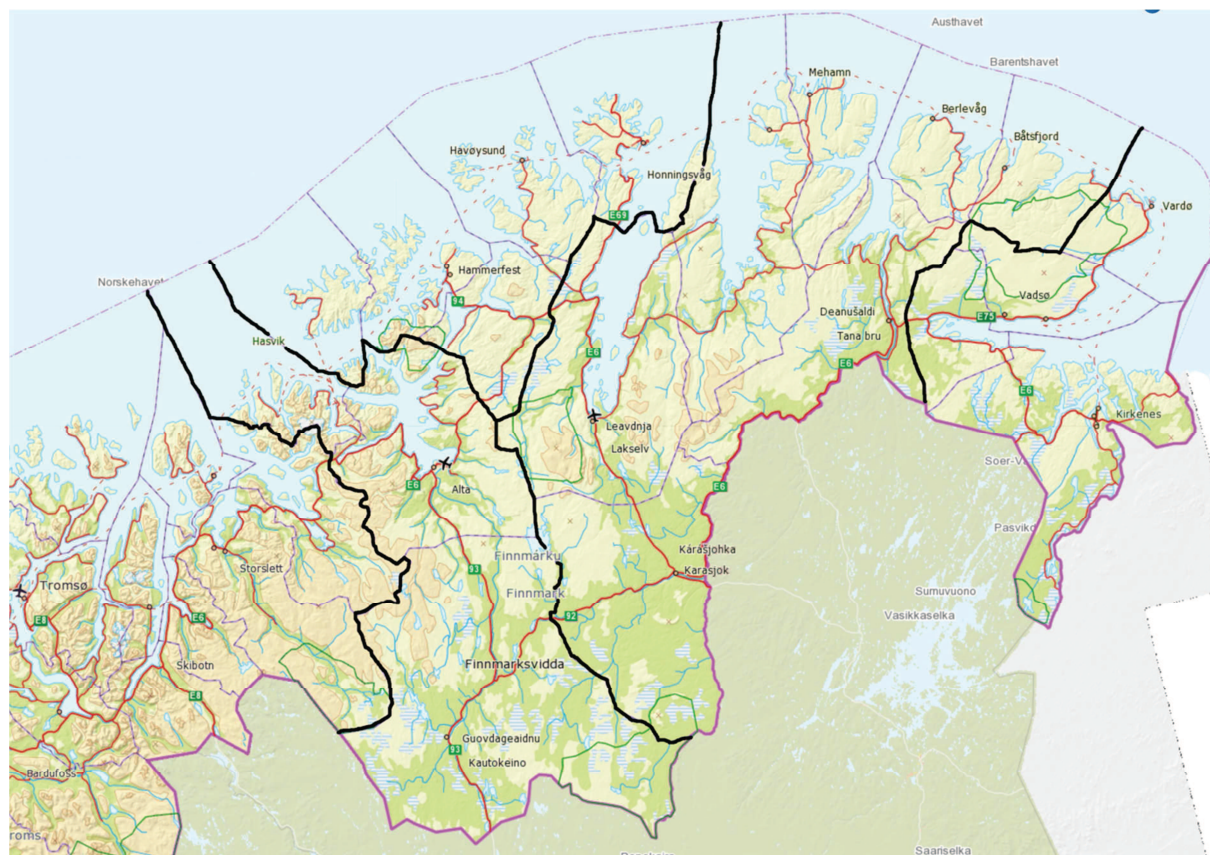
Loppa har i dag ikke ansatt lensmann, og Alta ivaretar vakt og beredskap. Loppa bør innlemmes i Alta lensmannsdistrikt, samtidig som tjenestestedet i Loppa opprettholdes i tråd med dagens praksis.

Nesseby har i dag kun ansatt en lensmann, og bør innlemmes i en større tjenesteenhet.

Nedenfor presenteres to ulike forslag til inndeling i nye tjenesteenheter i Finnmark politidistrikt.

#### 4.2.2 Fire tjenesteenheter

Inndeling av Finnmark politidistrikt i fire lensmanns-/politistasjonsdistrikter foreslås på følgende måte:



Bilde: Inndeling i fire tjenesteenheter i Finnmark politidistrikt

##### **Alta, Kautokeino og Loppa**

De tre kommunene har til sammen en befolkning på snaue 24 000 innbyggere og et flateinnhold på 14 345 km<sup>2</sup>. I perioden 2011-2015 var det gjennomsnittlig hvert år registrert 1 599 straffesaker og 4 657 hendelser i den operative politiloggen.

Denne tjenesteenheten er identisk med dagens sørregion i vest, og viderefører det etablerte samarbeidet derfra. Den vil ha betydelige ressurser og kompetanse.

Alta er Finnmarks største by, med det største tilfanget av straffesaker og operative hendelser. Alta lensmannskontor har mange ansatte, med bred kompetanse som kan håndtere en saksportefølje med høy kompleksitet. Alta lensmannskontor har egne etterforskere i tillegg til medarbeidere på vakt- og beredskap. Denne tjenesteenheten vil være godt i stand til å ivareta krav som er satt til mål og kvalitet ved tjenesteenheter og steder.

For Loppas del innebærer sammenslåing med Alta en formalisering av dagens praksis, der tjenestestedet opprettholdes som før og ledelsesfunksjonen ivaretas fra Alta.

Fra Kautokeino er det drøye 13 mil til Alta, og det samme til Karasjok. Innenfor rammen av tjenesteenheten bør Kautokeino lensmannskontor ha kapasitet til å oppebære en hensiktsmessig vakt- og beredskapsordning.

#### **Hammerfest, Hasvik, Kvalsund, Måsøy, Nordkapp**

En tjenesteenhet bestående av de fem kommunene nord-vest i Finnmark vil ha betydelige ressurser og kompetanse. Hammerfest er en større by. Nordkapp er mindre og de andre stedene relativt små, med en befolkning på rundt 1 000 innbyggere hver. Tjenesteenheten vil dekke store deler av kystlinja i Vest-Finnmark, med felles utfordringer i små "kystbyer" med fokus mot havbasert næring.

De fem kommunene har til sammen en befolkning om lag 17 000 innbyggere og et flateinnhold på 5 310 km<sup>2</sup>. I perioden 2011-2015 var det gjennomsnittlig hvert år registrert 1 209 straffesaker og 3 609 hendelser i den operative politiloggen.

Honningsvåg (Nordkapp), Havøysund (Måsøy) og Hammerfest har daglige anløp av hurtigruta, og Hammerfest, Honningsvåg og Hasvik har flyplass.

Utrykningsavstandene fra Nordkapp til Måsøy og Hasvik byr på utfordringer slik geografien er. Nordkapp ligger ca. 17-18 mil fra Lakselv (Porsanger), Hammerfest og Havøysund (Måsøy). Det er ingen åpenbare muligheter for et mer effektivt vakt samarbeid med andre på grunn av avstander og fremkommelighet. Innenfor rammen av tjenesteenheten bør Nordkapp bestå som egen vaktregion, med kapasitet til å oppebære en akseptabel vaktordning med tanke på beredskap og vaktbelastning.

#### **Tana, Berlevåg, Båtsfjord, Gamvik, Lebesby, Karasjok, Porsanger**

De syv kommunene har til sammen en befolkning på i overkant av 15 000 innbyggere og et flateinnhold på 21 809 km<sup>2</sup>. I perioden 2011-2015 var det gjennomsnittlig hvert år registrert 1 179 straffesaker og 2 795 hendelser i den operative loggen.

En tjenesteenhet bestående av disse syv kommunene vil ha mange ansatte og vil samlet sett være både robust og fleksibel. Samtidig dekker enheten et stort geografisk område, med befolkningen spredt på mange steder. Det er om lag 30 mil kjøreveg mellom kommunesentrene på Nordkinn og Berlevåg/Båtsfjord, og tilsvarende mellom disse stedene og Karasjok.

På grunn av avstander og vinterklima, er det ikke aktuelt med vakt samarbeid i hele denne enheten. Berlevåg/Båtsfjord og Gamvik/Lebesby bør bestå som egne vaktregioner med kapasitet til å oppebære en akseptabel vaktordning med tanke på beredskap og vaktbelastning. Vaktordningene må således baseres rundt Berlevåg/Båtsfjord, Gamvik/Lebesby, Tana og Karasjok/Porsanger.

Denne tjenesteenheten omfatter tre av kommunene som inngår i det samiske språkforvaltningsområdet og indre Finnmark tingrettskrets, med de mulighetene for samhandling om samiske forhold som det gir.

### **Sør-Varanger, Vadsø, Vardø, Nesseby**

De fire kommunene har til sammen en befolkning på i underkant av 20 000 innbyggere og et flateinnhold på 7 268 km<sup>2</sup>. I perioden 2011-2015 var det gjennomsnittlig hvert år registrert 1 513 straffesaker og 4 287 hendelser i den operative loggen.

Bosetningsmønstrer i de fire kommunene er forholdsvis konsentrert i små bykjerner og tettsteder.

Til sammen vil denne tjenesteenheten ha solid bemanning og kompetanse. Både Sør-Varanger og Vadsø/Vardø har god bemanning og er i stand til å imøtekomme innbyggernes behov for tjenester og etterleve krav som er satt til kvalitet. Kirkenes politistasjon har dedikerte etterforskere og en egen operativ avdeling. Vakt- og beredskap ivaretas gjennom en kombinasjon av beredskapsvakt og aktiv tjeneste, både i uke og helger.

Vadsø og Vardø har vært i samme region i mange år, og har et godt etablert vakt samarbeid og annet samarbeid på tvers av kommunegrensene.

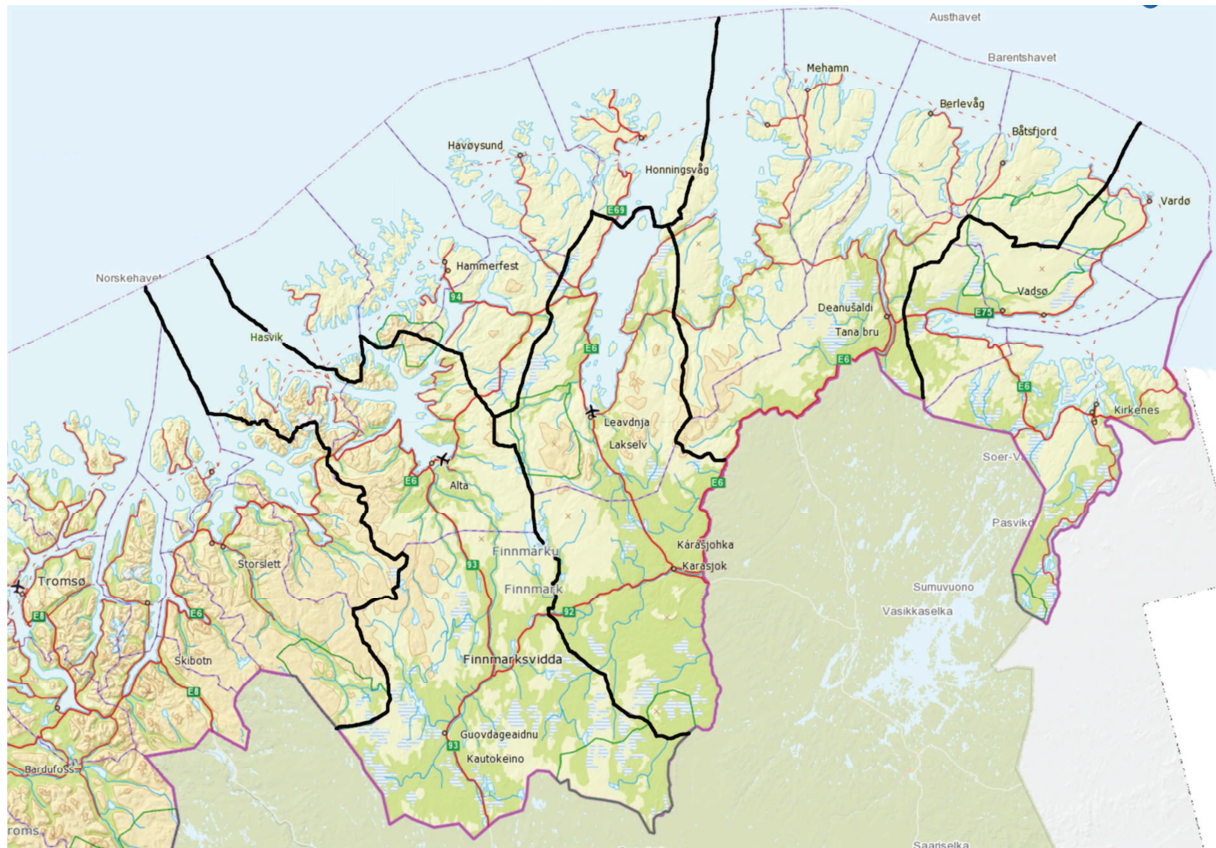
De fire sentraene ligger langs en veistrekning som i all hovedsak har god framkommelighet, også på vinterstid. Mellom Vardø og Vadsø kan fjellovergangen "Domen" være kolonnekjørt eller tidvis stengt ved uvær om vinteren. Dette skjer forholdsvis sjeldent, og behovet for beredskap vurderes løpende i slike tilfeller.

På grunn av avstandene innad i enheten bør Vadsø/Vardø og Kirkenes være en egne vaktregioner.



### 4.2.3 Fem tjenesteenheter

Forslaget om fem tjenesteenheter er i det alt vesentlige likt med forslaget om fire tjenesteenheter. Forskjellen er at Porsanger og Karasjok er skilt ut som egen tjenesteenhet.



Bilde: Inndeling i fem tjenesteenheter i Finnmark politidistrikt

#### **Tana, Berlevåg, Båtsfjord, Gamvik, Lebesby**

De fem kommunene har til sammen en befolkning på drøye 8 500 innbyggere, og et flateinnhold på 11 483km<sup>2</sup>. I perioden 2011-2015 var det gjennomsnittlig hvert år registrert 589 straffesaker og 1 308 hendelser i den operative loggen.

En tjenesteenhet bestående av disse syv kommunene vil ha en del ansatte og vil samlet sett kunne ivareta krav og mål som er satt til tjenesteenheter.

På grunn av avstand og vinterklima, er det ikke aktuelt med direkte vakt samarbeid i hele denne enheten. Berlevåg/Båtsfjord og Gamvik/Lebesby bør bestå som egne vaktregioner med kapasitet til å oppebære en akseptabel vaktordning med tanke på beredskap og vaktbelastning. Vaktordningene må således baseres rundt Berlevåg/Båtsfjord, Gamvik/Lebesby og Tana.

#### **Karasjok, Porsanger**

Porsanger og Karasjok har til sammen en befolkning på drøye 6 500 innbyggere og et flateinnhold på 14 580 km<sup>2</sup>. I perioden 2011-2015 var det gjennomsnittlig hvert år registrert 590 straffesaker og 1 487 hendelser i den operative politiloggen.

Karasjok og Porsanger er kommuner som har en kombinasjon av spredt befolkning og et bosetningsmønster med konsentrerte kjerner. Det er et stort geografisk område å dekke,

men fra tettsted til tettsted er det drøye 70 kilometer og grei framkommelighet, også om vinteren.

Tjenesteenheten Porsanger og Karasjok vil ha en bemanning og kompetanse som antas å kunne tilfredsstille kravene som er stilt til tjenesteenheter på en god måte.

Karasjok og Porsanger har fra sommeren 2016 etablert et vakt samarbeid, som gir en vesentlig lavere vaktbelastning ved beredskapsvakt. Ingen av dem har tidligere hatt vakt samarbeid med andre kontorer. Lavere vaktbelastning frigjør ressurser til mer aktiv tjeneste, forebygging og etterforskning. Denne gevinsten er vesentlig og positiv for den samlede polititjenesten til befolkningen, og vil kunne realiseres og videreutvikles i en felles tjenesteenhet.

Ved akutte tilfeller vil en større vaktregion kunne føre til lengre utrykningstid enn tidligere, spesielt for hendelser i den perifere delen av tjenesteenheten. Samtidig innebærer mer aktiv tjeneste at terskelen senkes for at politiet faktisk kommer, sett i forhold til beredskapsvakt.

### **4.3 Drøfting av tjenesteenheter**

Det er ikke stor forskjell mellom de to alternativene som er foreslått. I sammenlikning med dagens struktur vil begge alternativene i vesentlig grad ivareta målsettingen om helhetlig styring og ledelse. Færre ledere har ansvaret for den samlede tjenesten. De vil ha en samlet oversikt over ressurser og muligheter, og må i fellesskap og hver for seg gjøre reelle prioriteringer og fordele ansvar og oppgaver mellom tjenestestedene.

Begge forslagene har den fordelen at det frigjøres en god del operative ressurser, ved at det blir betydelig færre administrative ledere. I motsetning til alternativer med flere tjenestesteder, vil ingen av de "gamle" tjenestestedene stå alene med denne løsningen.

Med fire tjenesteenheter blir det tilnærmet balanse mellom tjenesteenhetene, sett i forhold til befolkning, saksmengde og oppdragsmengde. En inndeling i fem gir en litt større forskjell mellom de største og minste tjenesteenhetene på disse punktene.

Færre ledere gjør det lettere å ivareta helhetlig styring og ledelse. Det vil fortsatt bestå en viss nærhet i ledelse, geografisk og med tanke på kontrollspenn.

De foreslåtte tjenesteenhetene viderefører etablerte samarbeidsforhold under en felles ledelse. Tjenesteenhetene ivaretar også naturlige ferdselsårer for befolkningen og kriminaliteten.

Færre enheter vil gi en bedre utnyttelse av ressurser, personell og økonomi.

Det er en fordel ved fireralternativet at Laksefjordvidda blir samlet i en enhet.

Få og store tjenesteenheter vil kunne gi noe mindre mulighet for tjenesteenhetslederne til stedlig ledelse på tjenestestedene. Det kan være krevende å drive avstandsledelse, og det vil være behov for løpende oppfølging av de operative mannskapene på hvert enkelt tjenestested.

Det er til dels store forskjeller mellom tjenesteenhetene i geografiske størrelse. Dette er vanskelig å unngå, med den geografien og de bosettingsmønstrene som er i Finnmark. En utfordring ved alternativet med fire tjenesteenheter er at Tana-enheten blir veldig stor i geografisk utstrekning og antall tjenestesteder. Det kan gjøre den krevende å lede enheten, og avstander på 30 mil mellom fire av tjenestestedene vil begrense mulighetene

for samarbeid noe. Det blir vanskelig å skape fagmiljøer over så store geografiske avstander.

Alternativet med fem tjenesteenheter vil i første påvirke mulighetene for ledelse og styring i ved at den store enheten i midten splittes i to tjenesteenheter.

Det har den ulempen at den samlede ressursen i de to tjenesteenhetene blir mindre. Samtidig muliggjør det i større grad stedlig ledelse på tjenesteenhetene.

Det anbefales imidlertid ikke å splitte opp ytterligere – i færre enn fem tjenesteenheter. Det vil gi liten effekt av reformen om Sør-Varanger og Vadsø/Vardø fortsatt står alene.

#### **4.4 Alternative tjenestesteder (fysisk kontorsted)**

I Finnmark foreslås det at alle tjenestesteder opprettholdes som i dag, med unntak av Nesseby lensmannskontor (Varangerbotn) og Gamvik lensmannskontor (Mehamn).

Det er også vurdert om tjenestestedet i Loppa (Øksfjord) bør avvikles. På grunn av avstanden på drøye 11 mil og 1 time og 50 minutter kjøring til nærmeste tjenestested i Alta, ses det som ønskelig å opprettholde tjenestestedet i Øksfjord på samme måte som i dag.

##### ***Nesseby lensmannskontor (Varangerbotn)***

Nesseby lensmannskontor har i dag ansatt en lensmann, som har kontor i rådhuset i Varangerbotn. Det foreslås at dette tjenestestedet avvikles. Det er kun 18 km og ca. 20 minutter å kjøre fra dagens kontor i Varangerbotn til lensmannskontoret i Tana bru. Tjenestetilbudet til publikum over skranke kan ivaretas i Tana bru, og eventuelt også Vadsø.

Samhandlingen om polititjeneste og forebygging med Nesseby kommune bør organiseres gjennom systematisk samarbeid gjennom politikontakt og politiråd. Politikontakten skal være til stede og ha arbeidsdager i Nesseby hver uke.

Avvikling av tjenestestedet i Nesseby vil ikke ha noen innvirkning på politiets beredskap i området. Med mer systematisk samarbeid gjennom politikontakt og politiråd forutsettes det at det forebyggende arbeidet vil bli styrket.

##### ***Gamvik lensmannskontor (Mehamn)***

Det er drøye 30 kilometer og en halv times kjøring mellom Gamvik lensmannskontor i Mehamn og Lebesby lensmannskontor i Kjøllefjord. Det foreslås at lensmannskontoret i Mehamn avvikles, og samlokaliseres med kontoret i Kjøllefjord.

Kjøreavstanden tilsier at tjenestetilbudet til publikum over skranke kan ivaretas i Kjøllefjord.

Den operative polititjenesten for begge kommunene vil da bli utført med utgangspunkt i Kjøllefjord. Det legges til grunn at den aktive tjenesten kan gjennomføres slik at den innebærer patruljering og tilstedeværende politi i begge kommuner på hensiktsmessige tidspunkter og steder.

Avstandene fra Kjøllefjord og Mehamn til de nærmeste politikontorene i Tana bru og Lakselv er henholdsvis ca. 20 og 24 mil. Det er derfor ingen åpenbare muligheter for vaksamarbeid med andre på grunn av avstander og fremkommelighet. Innenfor rammen av tjenesteenheten bør Nordkinn derfor bestå som egen vaktregion, med kapasitet og

bemanning til å oppebære en akseptabel vaktordning med tanke på beredskap og vaktbelastning.

Responstiden og beredskapen vil være den samme som når Kjøllefjord ivaretar beredskapsvakt i dag. Det er generelt ved beredskapsvakt i hjemmet at både utrykningstider og terskelen for å rykke ut er en faktor ved vaktsamarbeid mellom flere kommuner. På Nordkinn vurderes dette imidlertid ikke å være vesentlig annerledes enn andre steder i Finnmark.

Veistrekningen mellom Kjøllefjord og Mehamn er tidvis kolonnekjørt eller stengt om vinteren. Det samme gjelder strekningene Bekkarfjord-Hopseidet og Hopseidet-Mehamn. Ut fra statistikken for disse veistrekningene ser det imidlertid ikke ut til at dette skjer så ofte at det betinger at tjenestestedet i Mehamn må opprettholdes av den grunn. Ved uvær og fare for stengte veier kreves det en vurdering av den aktuelle situasjonen, og om det er nødvendig å sette inn tiltak for å opprettholde beredskapen i begge kommuner.

Samhandlingen om polititjeneste og forebygging mellom politiet og Gamvik kommune bør organiseres gjennom systematisk samarbeid gjennom politikontakt og politiråd. Politikontakten skal være til stede og ha arbeidsdager i Mehamn hver uke.

Ved avvikling av tjenestestedet i Mehamn bør det vurderes om det fortsatt skal opprettholdes visse fasiliteter i Mehamn til bruk for politikontakten og de operative politimannskapene. Dette bør i så fall være en del av dialogen med kommune om hvordan polititjenesten i Gamvik kan utføres på en god måte.

Gevinsten ved sammenslåing av de to kontorene vil være at det operative miljøet blir samlet (arbeids- og fagmiljø), en samlet tilgang til utstyr og materiell, samt forenklet ledelse og oppfølging av mannskapene. Gevinstene i form av reduserte EBA-kostnader er ikke av vesentlig størrelse.

## 5 Utkast til tjenestetilbudet til innbyggerne

*Dette er et utkast til tjenestetilbudet til innbyggerne. Tjenestetilbudet må sees i sammenheng med de innspill kommunene vil gi og må endelig utformes i politimesterens tilrådning som oversendes Politidirektoratet 15.12.2016.*

Publikum vil få muligheten til å levere anmeldelser ved alle av politiets kontor i Finnmark. De vil likeså få støtte og bistand knyttet til søknader, sivil rettspleie og forvaltningsoppgaver, samt få veiledning om politiets tjenestetilbud.

Politiet vil i samarbeid med kommunene utarbeide en gjensidig forpliktende handlingsplan for det forebyggende arbeidet.

Politidistriktet vil utnevne en fast politikontakt for hver kommune i Finnmark. Dette vil være det faste bindeleddet mellom kommunen og politiet. I kommuner som ikke har tjenestested vil politikontakten ha kontorsted i kommunen minst en dag i uken. Politikontaktens primæroppgaver vil være å drive lokalt forebyggende arbeid, samt ha tett dialog med kommune og samarbeidspartnere.

Politirådene skal videreutvikles i alle kommuner og vil være en viktig arena for forpliktende samarbeid mellom politi og kommune.

For alle kommuner vil Finnmark politidistrikt tilby vakt- og beredskapsordninger som er basert på analyser for når og hvor hendelser skjer. Tjenesten vil for bestå av beredskapsvakt, med aktiv patruljetjeneste på utvalgte tider og steder.

96,7 % av innbyggerne i Finnmark vil ha maksimalt 45 minutters kjøretid til nærmeste kontor.

Politidistriktet har et responstidskrav på 25 minutter for tettsteder over 2 000 innbyggere og 45 for minutter for alle steder under 2 000 innbyggere. Dette gjelder for definerte akutte hendelser som gjelder liv og helse, og/eller som kan gi store samfunnsmessige og økonomiske konsekvenser.

De geografiske driftsenhetene vil tilby døgnskategorierlig innsatspersonell av kategori 3 innenfor enheten.

Ved politiets kontorer i Hammerfest, Alta, Tana, Karasjok, Vadsø og Kirkenes vil det være publikumsekspedisjon til klokken 18.00 minimum en dag i uken. Øvrige ukedager vil åpningstiden være kl. 09.00 – 15.00.

På øvrige kontorer vil man ha åpningstider som er tilpasset lokalt behov, men minimum fire timer, to dager i uken.

## 6 Arbeidsgruppas anbefaling

Arbeidsgruppen anser det som vanskelig å hente ut en effekt gjennom å legge ned mange tjenestesteder. Derfor må omorganiseringen ha fokus på hvilke krav som stilles til de ulike nivåene og hvordan man kan sette de organisatoriske enhetene i stand til å levere de tjenestene som er besluttet.

Arbeidsgruppen mener at store geografiske driftsenheter og tjenesteenheter sikrer tilstedeværelse i hele Finnmark. En større enhet gir leder mulighet til å delegere oppgaver som ikke krever spesialistkompetanse, og dermed også særskilte fagmiljø, til ansatte ved de mindre kontorene. Dette anses som særskilt viktig for å sikre en hensiktsmessig vakt- og beredskapstjeneste i hele Finnmark.

Større enheter, som er tilnærmet like av størrelse, vil også gi lederne muligheten til å drifte tilnærmet like enheter noe som vil gi bedre forståelse av de utfordringene Finnmark har og dermed også sikrer likere tjenester på tvers av grensene.

De kravene som stilles til de geografiske driftsenhetene krever enheter av god størrelse. Fullverdige polititjenester skal leveres innenfor enheten. Kravet om hensiktsmessige vakt- og samarbeidsordninger med evne til å levere kontinuerlig operativ beredskap, og fleksibilitet til å håndtere variasjoner i beredskapsbehovet er, etter arbeidsgruppens mening, kun mulig å få til ved å dele politidistriktet i to geografiske driftsenheter. Mindre enheter vil blant annet ikke kunne levere helkontinuerlig tjenester innenfor de ulike kategoriene for innsatspersonell. Enhetene skal samtidig kunne håndtere større oppgaver over tid og bygge nødvendige fagmiljø og spisskompetanse, samt ha tilstrekkelig saksvolum for å bygge disse miljøene. Mindre enheter vil derfor ikke sette leder i posisjon til å kunne imøtekomme de politiske kravene som er stilt.

Arbeidsgruppen mener at det er hensiktsmessig å legge ned Nesseby lensmannskontor. Kommunen får levert sine beredskapstjenester fra Tana og det vil kun være en håndfull innbyggere som vil få noe lengre vei til sitt nærmeste tjenestested. Ved opprettelse av politikontakt vil kommunen også i fremtiden få et fast kontaktpunkt når det gjelder samhandling og forebygging.

Det anbefales videre at Gamvik lensmannskontor legges ned. Det foregår i dag allerede et utstrakt vaksamarbeid på tvers av grensene. Kjøllefjord og Mehamn har en overkommelig distanse, 33 kilometer, og de fleste innbyggerne vil kunne nå sitt nærmeste lensmannskontor innen 45 minutter. Opprettelsen av politikontakt vil også sikre at kommunen har en polititjenesteperson minimum en dag i uken. I et beredskapsøyemed må man vurdere hvordan man best skal kunne håndtere hendelser som skjer hvis veier er stengte. F.eks. er det foreslått å ha strategisk plassert lokaliteter med nødvendig beredskapsutstyr.

Gjennom ovennevnte argumentasjon anbefaler arbeidsgruppen at Finnmark politidistrikt deles inn i 2 geografiske driftsenheter og 5 tjenesteenheter med 16 lensmannskontor.

### Vedlegg

Vedlegg til rapport fra arbeidsgruppe – Effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder – Finnmark politidistrikt.



**POLITIET**

# Vedlegg

Til rapport fra arbeidsgruppe –  
Effektivisering av tjenesteenheter og  
tjenestesteder  
Finnmark politidistrikt

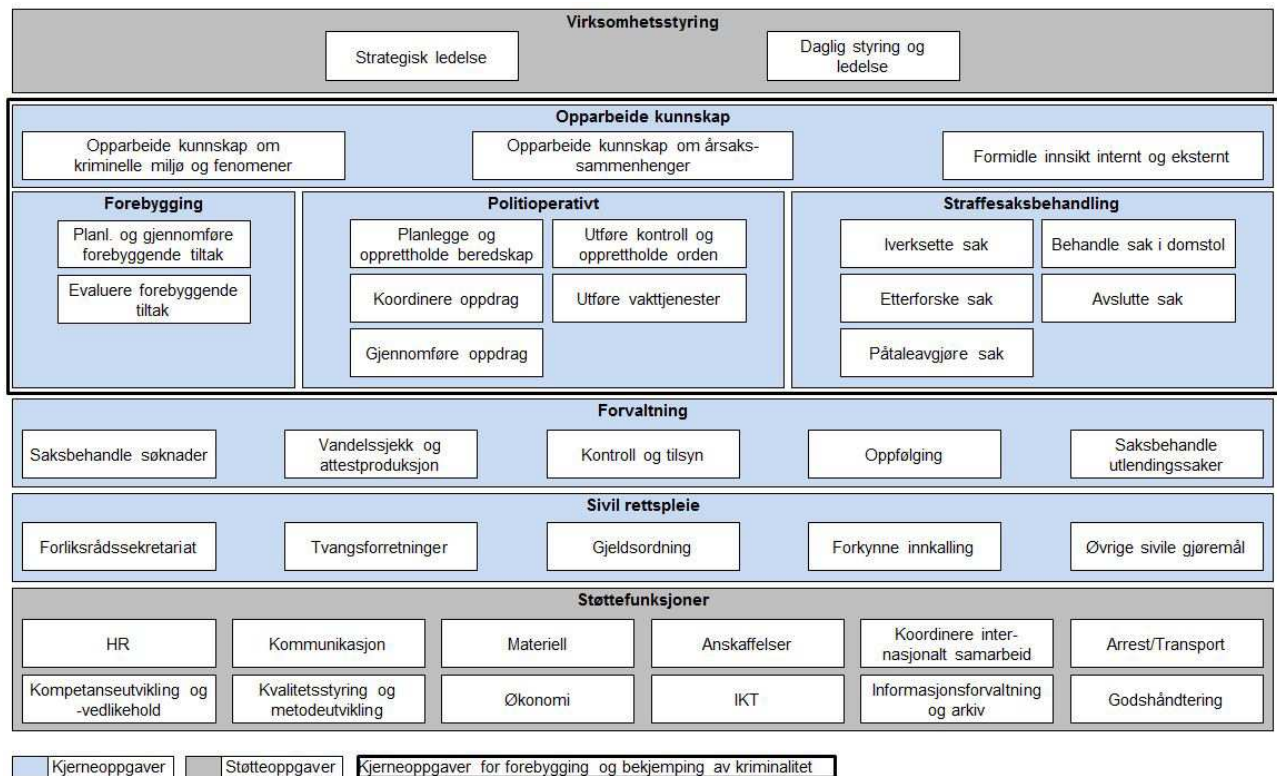


## Innhold

1. Politiets Oppgaver – detaljert .....	3
2. Vei .....	4
2.1. Stengte veier – antall og tid .....	4
2.2. Kolonnekjøring – antall og tid .....	5
3. Politioperative hendelser .....	6
3.1. Antall hendelser - tid på døgnet .....	6
3.2. Antall hendelser pr uke .....	7
4. Straffesaker .....	8
4.1. Registrerte straffesaker .....	8
4.2. Registrerte straffesaker snitt 2011 – 2015 .....	9
4.3. Alvorlig prioritert kriminalitet.....	9
5. Arrestdøgn pr enhet .....	10
6. Åpningstider.....	11
7. Innbyggertall Finnmark 2 kv 2016.....	12
8. Tettsteder i Finnmark med innbyggertall .....	13
9. Avstander mellom kommunesentra .....	14
10. Kjøretidsanalyse .....	14
11. Inndeling av Innsatspersonell .....	16
12. Faktaboks – alternative enheter.....	16
12.1. 2 geografiske driftsenheter .....	16
12.2. 3 geografiske driftsenheter .....	16
12.3. 5 tjenesteenheter .....	16
12.4. 4 tjenesteenheter .....	16



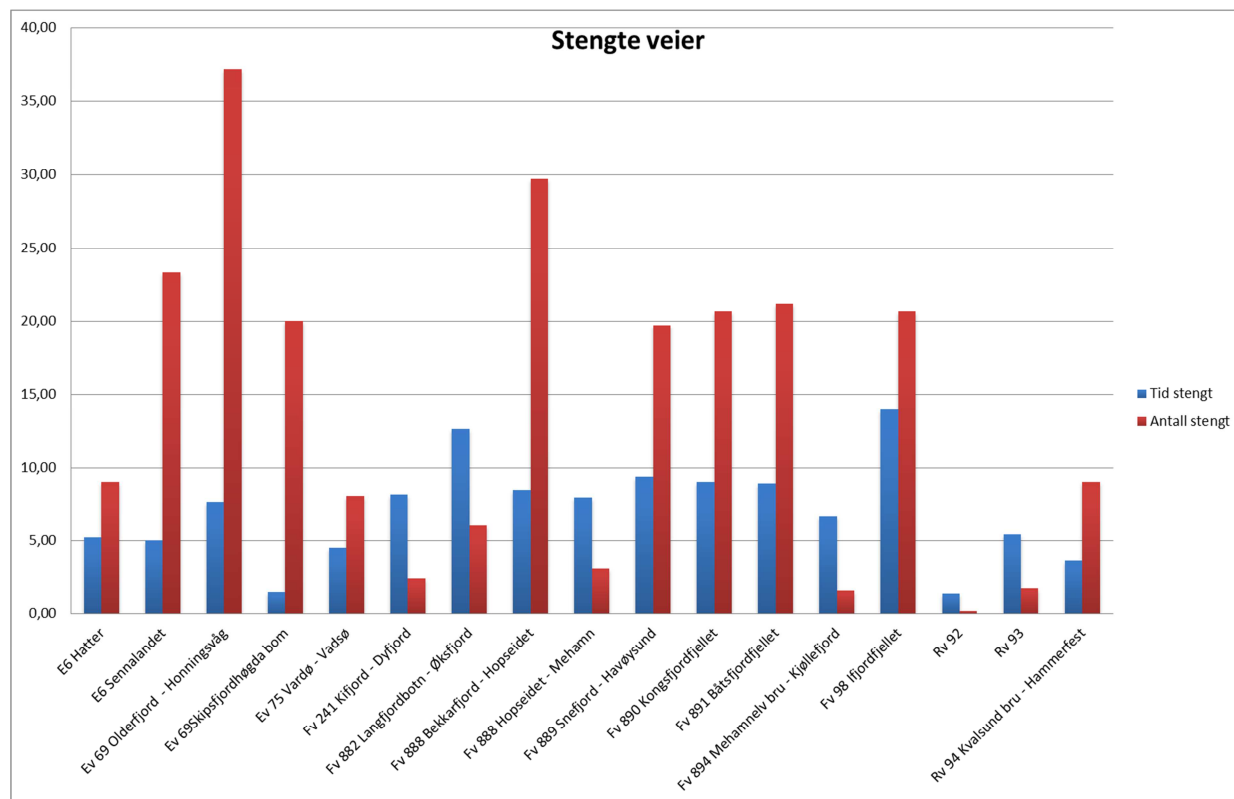
# 1. POLITIETS OPPGAVER – DETALJERT



## 2. VEI

### 2.1. Stengte veier – antall og tid

Oversikten viser antall ganger den enkelte vei er stengt pr år og antall timer den er stengt hver gang. Beregningen er et gjennomsnitt for perioden 01.01.2010 – 01.09.2016

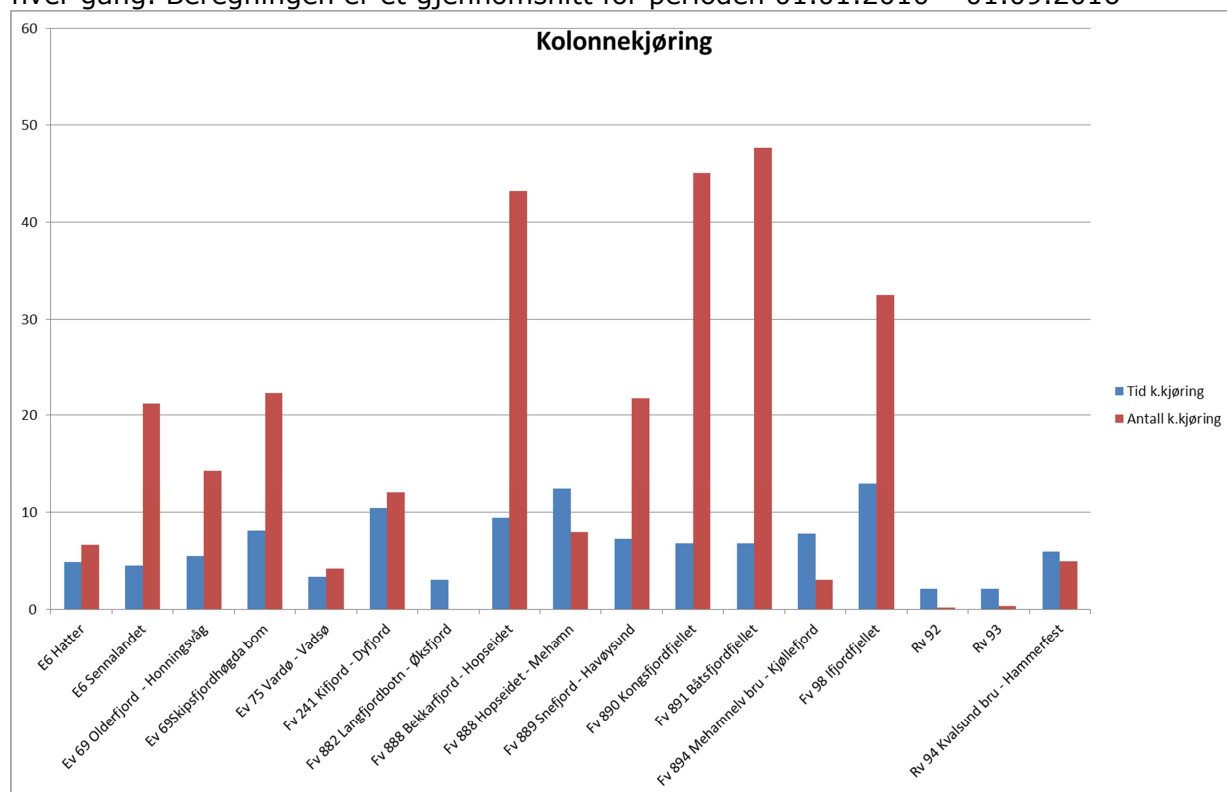


Kilde: Vegtrafikksentralen Nord

Hendelsene gjelder vær og er definert som midlertidig stengt for ras, snøras, sterk vind, uvær og vanskelig kjøreforhold. Veistrekninger er de som benyttes av VTS ved trafikkmeldinger.

## 2.2. Kolonnekjøring – antall og tid

Oversikten viser antall ganger den enkelte vei er kolonnekjørt pr år og antall timer den varer hver gang. Beregningen er et gjennomsnitt for perioden 01.01.2010 – 01.09.2016



Kilde: Vegtrafikksentralen Nord

Hendelsene gjelder vær og er definert som kolonnekjøring uvær. Veistrekninger er de som benytte av VTS ved trafikkmeldinger.

### 3. POLITIOPERATIVE HENDELSER

Diagrammer er statistikk hentet fra politisystemet PoliTiOperativt system (PO). Tidsperioden som er brukt er 01.01.2015 – 31.12.2015. Det er avdekket en betydelig forskjell mellom de to tidligere politidistriktene når det gjelder praksis for føring av hendelser i PO, derfor må statistikken brukes med varsomhet.

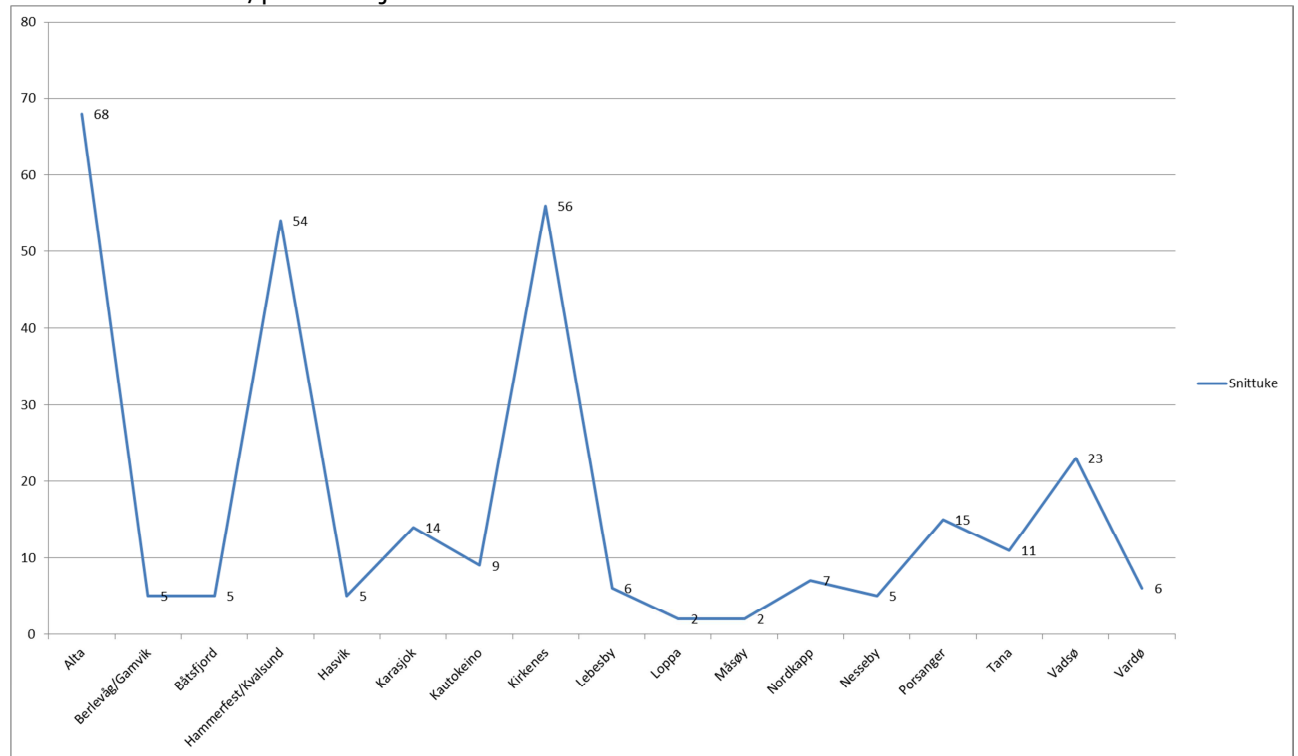
#### 3.1. Antall hendelser - tid på døgnet

Statistikken viser antall hendelser i en gjennomsnittsuke pr lensmannsdistrikt/politistasjonsdistrikt, fordelt på dag og tid på døgnet. Fargeskaleringen viser antall hendelser for den enkelte enheten innenfor tidsperioden i forhold til gjennomsnittet. Grønn farge viser færrest hendelser, mens rød viser flest hendelser.

		Alta	Berlevåg/Gamvik	Båtsfjord	Tana	Hammerfest	Hasvik	Karasjok	Kautokeino	Kirkenes	Lebesby	Loppa	Måsøy	Nordkapp	Porsanger	Nesseby	Vadsø	Vardø	Snitt	Totalt
Måndag	00:00 - 06:00	0,9	0,0	0,1	0,1	0,4	0,0	0,1	0,1	0,6	0,0	0,0	0,1	0,0	0,2	0,0	0,2	0,0	0,2	2,8
	06:00 - 12:00	2,0	0,2	0,2	0,6	2,3	0,2	0,8	0,3	2,4	0,4	0,1	0,1	0,2	0,5	0,3	0,8	0,2	0,7	11,7
	12:00 - 18:00	3,0	0,2	0,2	0,5	2,0	0,2	1,0	0,4	2,6	0,2	0,1	0,1	0,3	0,7	0,3	0,8	0,3	0,8	12,9
	18:00 - 24:00	2,2	0,1	0,1	0,5	1,6	0,1	0,2	0,2	1,5	0,0	0,1	0,0	0,2	0,4	0,1	0,7	0,2	0,5	8,2
Tirsdag	00:00 - 06:00	0,8	0,0	0,1	0,0	0,5	0,0	0,1	0,0	0,4	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	2,5
	06:00 - 12:00	2,2	0,3	0,2	0,5	2,1	0,4	0,7	0,4	2,7	0,2	0,1	0,1	0,3	0,6	0,3	1,0	0,1	0,7	12,3
	12:00 - 18:00	2,9	0,3	0,2	0,4	2,6	0,3	1,0	0,7	2,9	0,3	0,1	0,1	0,4	0,8	0,3	1,2	0,3	0,9	14,8
	18:00 - 24:00	2,4	0,0	0,1	0,5	2,4	0,2	0,3	0,2	1,7	0,2	0,1	0,0	0,2	0,6	0,1	0,5	0,1	0,6	9,7
Onsdag	00:00 - 06:00	1,0	0,1	0,0	0,1	0,4	0,0	0,1	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2	0,1	0,2	0,1	0,2	2,9
	06:00 - 12:00	2,0	0,4	0,3	0,7	1,8	0,2	0,8	0,2	2,6	0,4	0,1	0,2	0,3	0,5	0,2	0,8	0,3	0,7	11,7
	12:00 - 18:00	3,0	0,3	0,2	0,5	2,9	0,3	1,3	0,4	3,2	0,4	0,2	0,1	0,4	0,9	0,2	1,2	0,3	0,9	15,8
	18:00 - 24:00	2,6	0,2	0,1	0,3	2,6	0,1	0,2	0,4	1,7	0,2	0,0	0,1	0,2	0,4	0,1	0,8	0,2	0,6	10,1
Torsdag	00:00 - 06:00	1,2	0,1	0,1	0,1	0,6	0,0	0,1	0,1	0,6	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	0,1	0,3	0,0	0,2	3,7
	06:00 - 12:00	2,2	0,2	0,2	0,4	2,3	0,4	0,5	0,5	2,3	0,3	0,1	0,1	0,4	0,8	0,2	0,9	0,3	0,7	12,2
	12:00 - 18:00	3,8	0,3	0,3	0,7	2,8	0,4	0,8	0,6	3,0	0,4	0,2	0,2	0,5	1,2	0,2	1,4	0,4	1,0	17,2
	18:00 - 24:00	2,8	0,2	0,2	0,6	2,1	0,1	0,5	0,3	1,8	0,1	0,1	0,0	0,3	0,6	0,2	1,1	0,3	0,7	11,3
Fredag	00:00 - 06:00	1,2	0,1	0,1	0,1	0,7	0,0	0,2	0,1	0,5	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	0,0	0,2	0,1	0,2	3,3
	06:00 - 12:00	1,8	0,2	0,2	0,7	2,4	0,2	0,6	0,6	2,8	0,3	0,1	0,2	0,3	0,6	0,3	0,8	0,1	0,7	12,0
	12:00 - 18:00	3,4	0,4	0,2	0,6	3,0	0,2	0,7	0,5	3,1	0,3	0,1	0,2	0,3	0,8	0,4	1,5	0,3	0,9	15,9
	18:00 - 24:00	3,1	0,2	0,2	0,5	2,1	0,1	0,6	0,3	2,1	0,2	0,0	0,0	0,4	0,7	0,3	1,3	0,5	0,8	12,8
Lørdag	00:00 - 06:00	4,6	0,2	0,2	0,3	2,7	0,2	0,9	0,4	1,7	0,2	0,0	0,1	0,3	0,3	0,1	0,8	0,8	0,8	13,8
	06:00 - 12:00	1,9	0,1	0,1	0,4	1,1	0,1	0,5	0,4	2,0	0,2	0,1	0,1	0,2	0,4	0,2	0,6	0,3	0,5	8,5
	12:00 - 18:00	2,5	0,2	0,2	0,3	1,8	0,2	0,4	0,5	2,0	0,1	0,1	0,1	0,4	0,8	0,2	1,0	0,2	0,6	11,0
	18:00 - 24:00	3,3	0,2	0,4	0,4	2,1	0,2	0,4	0,4	2,4	0,3	0,1	0,0	0,2	0,4	0,2	1,0	0,3	0,7	12,2
Søndag	00:00 - 06:00	5,9	0,4	0,4	0,5	4,2	0,2	0,6	0,5	4,1	0,5	0,1	0,1	0,5	0,8	0,3	2,3	0,2	1,3	21,4
	06:00 - 12:00	2,0	0,1	0,1	0,2	1,3	0,1	0,4	0,3	1,6	0,1	0,0	0,1	0,2	0,3	0,1	0,3	0,2	0,4	7,4
	12:00 - 18:00	1,8	0,2	0,2	0,2	1,4	0,1	0,4	0,3	1,7	0,1	0,1	0,1	0,2	0,5	0,2	0,7	0,2	0,5	8,4
	18:00 - 24:00	2,0	0,1	0,2	0,4	1,5	0,1	0,3	0,2	1,4	0,1	0,1	0,1	0,1	0,6	0,2	0,6	0,1	0,5	7,9

### 3.2. Antall hendelser pr uke

Diagrammet viser antall hendelser i en gjennomsnittsuke pr lensmannsdistrikt/politistasjonsdistrikt.



## 4. STRAFFESAKER

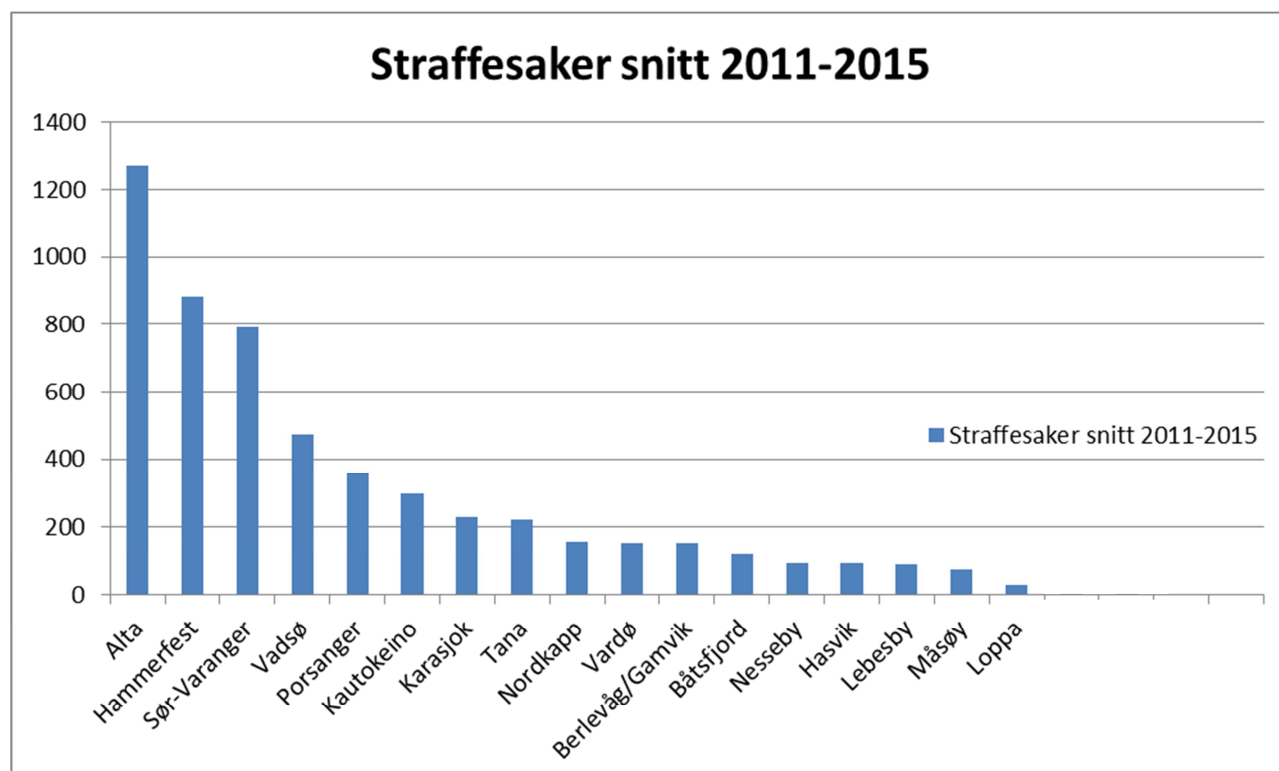
### 4.1. Registrerte straffesaker

Kilde er rapporten Jus 066a fra systemet PAL for STRASAK.

Oversikten viser antall registrerte straffesaker pr lensmannsdistrikt/politistasjonsdistrikt. Ca 100 saker har ikke blitt registrert på en enhet , men på distriktsnivå. Disse er ikke i statistikken.

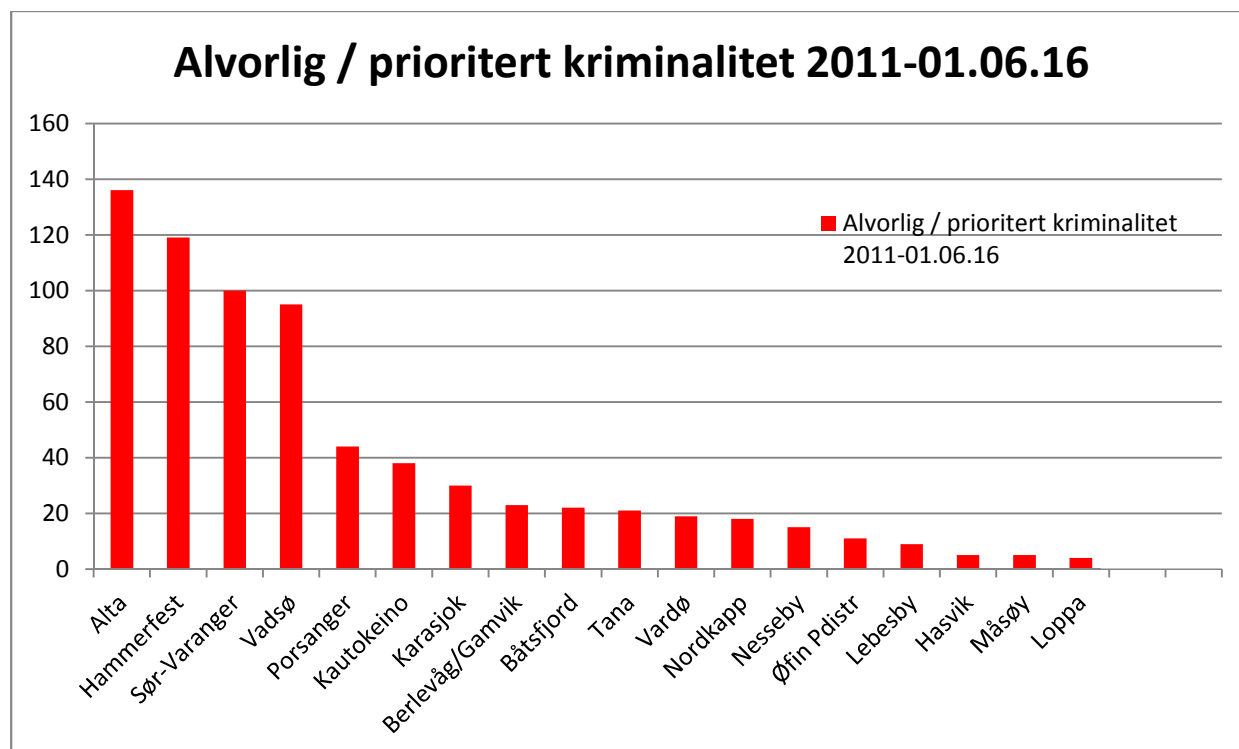
År/Enhet	2011	2012	2013	2014	2015	Pr 01.06.2016	TOTAL	Snitt 2011-2015
<b>Alta</b>	1 209	1 427	1 270	1 264	1 182	599	6 951	<b>1 270</b>
<b>Hammerfest</b>	872	917	935	928	760	361	4 773	<b>882</b>
<b>Hasvik</b>	71	77	111	90	122	37	508	<b>94</b>
<b>Kautokeino</b>	319	276	319	338	250	124	1 626	<b>300</b>
<b>Loppa</b>	31	14	31	43	27	7	153	<b>29</b>
<b>Måsøy</b>	72	84	74	63	72	15	380	<b>73</b>
<b>Nordkapp</b>	155	164	156	155	168	56	854	<b>160</b>
<b>Porsanger</b>	414	371	405	324	281	114	1 909	<b>359</b>
<b>Berlevåg/Gamvik</b>	150	155	156	167	145	56	829	<b>155</b>
<b>Båtsfjord</b>	109	116	139	122	121	68	675	<b>121</b>
<b>Tana</b>	213	224	240	254	185	91	1 207	<b>223</b>
<b>Karasjok</b>	215	276	266	217	179	77	1 230	<b>231</b>
<b>Sør-Varanger</b>	743	779	962	750	717	346	4 297	<b>790</b>
<b>Lebesby</b>	79	73	98	97	101	78	526	<b>90</b>
<b>Nesseby</b>	61	83	111	115	104	36	510	<b>95</b>
<b>Vadsø</b>	495	555	441	480	396	157	2 524	<b>473</b>
<b>Vardø</b>	191	162	139	144	141	64	841	<b>155</b>

## 4.2. Registrerte straffesaker snitt 2011 – 2015



## 4.3. Alvorlig prioritert kriminalitet

Oversikten viser antall saker definert som alvorlig/prioritert kriminalitet jf sentrale føringer. Statistikken er rapporten Jus063a hentet fra politisystemet PAL for STRASAK



## 5. ARRESTDØGN PR ENHET

Statistikken viser antall arrestdøgn pr enhet i perioden 2011 – 01.06.2016.

Kilde: Politisystemet PolitiOperativt system (PO)

År/Krets	2011	2012	2013	2014	2015	01.06.2016	TOTAL
<b>ALTA LENSMANNSDISTRIKT</b>	141	194	144	151	159	82	871
<b>BERLEVÅG LENSMANNDISTRIKT</b>	16	4	9	4	10	7	50
<b>BÅTSFJORD POLITISTASJON</b>	4	11	16	16	52	18	117
<b>DEATNU/TANA LENSMANNSDISTRIKT</b>	17	21	36	23	22	14	133
<b>HAMMERFEST POLITISTASJON</b>	136	161	167	158	99	45	767
<b>HASVIK LENSMANNSDISTRIKT</b>	0	5	3	3	11	1	23
<b>KARASJØHKA/KARASJØK LM.DIST</b>	16	23	16	6	22	4	87
<b>KAUTOKEINO LENSMANNSKONTOR</b>	15	7	11	6	1	2	42
<b>KIRKENES POLITISTASJON</b>	97	105	111	96	222	86	717
<b>LEBESBY LENSMANNSDISTRIKT</b>	7	2	7	6	16	21	59
<b>LOPPA LENSMANNSDISTRIKT</b>	0	1	1	4	4	0	10
<b>MÅSØY LENSMANNSDISTRIKT</b>	4	0	2	3	2	1	12
<b>NORDKAPP LENSMANNSDISTRIKT</b>	5	6	4	6	5	3	29
<b>PORSANGER LENSMANNSDISTRIKT</b>	18	20	41	26	17	5	127
<b>SØR-VARANGER LENSMANNDISTRIKT</b>	37	39	75	36	5	0	192
<b>UNJARGA/NESSEBY LENSM.DISTR.</b>	2	11	8	12	18	8	59
<b>VADSØ POLITISTASJON</b>	59	38	57	74	58	26	312
<b>WARDØ POLITISTASJON</b>	21	19	34	23	21	24	142



## 6. ÅPNINGSTIDER

Tjenestested	Mandag	Tirsdag	Onsdag	Torsdag	Fredag
<b>Alta</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 17:00	09:00 - 15:00
<b>Berlevåg</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Båtsfjord</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Gamvik</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Hammerfest</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 17:00	09:00 - 15:00
<b>Hasvik</b>	Stengt	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	Stengt
<b>Karasjok</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Kautokeino</b>	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
<b>Lebesby</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Loppa</b>	Stengt	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	Stengt
<b>Måsøy</b>	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00	10:00 - 14:00
<b>Nesseby</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	Stengt	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Nordkapp</b>	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
<b>Porsanger</b>	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00	09:00 - 14:00
<b>Sør-Varanger</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Tana</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Vadsø</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00
<b>Vardø</b>	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00	09:00 - 15:00

Enkelte enheter har andre åpningstider innenfor utlendingsfeltet, samt mulighet for bestilling av time for utstedelse av pass.

## 7. INNBYGGERTALL FINNMARK 2 KV 2016

Statistikken viser innbyggertallet i alle kommuner i Finnmark pr 2. kvartal 2016.

<b>Finnmark - Finnmarku</b>	<b>75886</b>
Alta	20195
Hammerfest	10494
Sør-Varanger	10211
Vadsø	6163
Porsanger - Porsángu - Porsanki	3958
Nordkapp	3279
Guovdageaidnu - Kautokeino	2954
Deatnu - Tana	2914
Kárásjohka - Karasjok	2676
Båtsfjord	2246
Vardø	2126
Lebesby	1323
Måsøy	1212
Gamvik	1134
Hasvik	1049
Kvalsund	1040
Berlevåg	992
Loppa	967
Unjárga - Nesseby	953
Kilde: SSB, 2016	

## 8. TETTSTEDER I FINNMARK MED INNBYGGERTALL

Statistikken viser definerte tettsteder i Finnmark delt mellom tettsteder under 2 000 innbyggere og tettsteder over 2 000 innbyggere jfr differensierte responstidskrav.

Tettsted	Tettsteder u/2000 innbyggere	Tettsteder o/2000 innbyggere
8512 Kiberg	209	
8502 Forsøl	227	
8581 Kvalsund	300	
8541 Talvik	315	
8562 Breivikbotn	319	
8543 Rafsbotn	388	
8563 Hasvik	391	
8603 Nordvågen	420	
8545 Amtmannsnes	422	
8544 Tverrelvdalen	424	
8551 Øksfjord	489	
8522 Vestre Jakobselv	555	
8661 Tana Bru	692	
8641 Mehamn	762	
8631 Kjøllefjord	947	
8651 Berlevåg	962	
8592 Havøysund	1000	
8531 Kautokeino	1390	
8682 Hesseng	1760	
8621 Karasjok	1839	
8511 Vardø	1900	
8571 Rypefjord	1912	
8671 Båtsfjord		2194
8611 Lakselv		2234
8602 Honningsvåg		2488
8683 Bjørnevatn		2518
8684 Kirkenes		3590
8521 Vadsø		5173
8501 Hammerfest		7826
8542 Alta		14542
<b>Totalt</b>	<b>17623</b>	<b>40565</b>
Kilde SSB, 2015		
Ikke medregnet personer uten opplysninger om bostedstrøk		

## 9. AVSTANDER MELLOM KOMMUNESENTRA

STED/KM	Alta	Berlevåg	Båtsfjord	Gamvik	Hammerfest	Hasvik	Karasjok	Kautokeino	Kvalsund	Lebesby	Loppa	Måsøy	Nesseby	Nordkapp	Porsanger	Sør-Varanger	Tana	Vadsø	Vardø
Alta	0	510	480	395	140	145	197	130	112	405	116	196	394	208	171	518	376	443	518
Berlevåg	510	0	89	322	485	650	314	442	455	332	621	496	151	507	344	274	135	200	275
Båtsfjord	480	89	0	293	457	622	285	413	426	303	593	467	122	476	315	246	106	172	246
Gamvik	395	322	293	0	366	540	297	425	335	33	511	376	206	387	224	329	188	255	329
Hammerfest	140	485	457	366	0	285	215	269	31	375	256	166	369	178	141	493	351	418	493
Hasvik <sup>1</sup>	145	650	622	540	285	0	337	271	255	550	Ferge	341	534	352	316	603	517	584	658
Karasjok	197	314	285	297	215	337	0	129	185	307	308	226	198	237	74	266	180	247	321
Kautokeino	130	442	413	425	269	271	129	0	239	435	424	325	326	336	202	449	309	375	450
Kvalsund	112	455	426	335	31	255	185	239	0	345	226	136	351	147	111	462	321	388	463
Lebesby	405	332	303	33	375	550	307	435	345	0	521	312	380	180	152	503	362	265	503
Loppa	116	621	593	511	256	Ferge	308	242	226	521	0	312	505	323	287	629	488	554	629
Måsøy	196	496	467	376	166	341	226	325	136	312	312	0	380	180	152	503	362	429	503
Nesseby	394	151	122	206	369	534	198	326	351	380	505	380	0	390	228	124	18	49	124
Nordkapp	208	507	476	387	178	352	237	336	147	180	323	180	390	0	163	514	373	440	515
Porsanger	171	344	315	224	141	316	74	202	111	152	287	152	228	163	0	352	210	277	350
Sør-Varanger	518	274	246	329	493	603	266	449	462	503	629	503	124	514	352	0	142	173	248
Tana	376	134	106	188	351	517	180	309	321	362	488	362	18	373	210	142	0	67	142
Vadsø	443	200	172	255	418	584	247	375	388	265	554	429	49	440	277	173	67	0	75
Vardø	518	275	246	329	493	658	321	450	463	503	629	503	124	515	352	248	142	75	0

Kilde: Google Maps

## 10. KJØRETIDSANALYSE

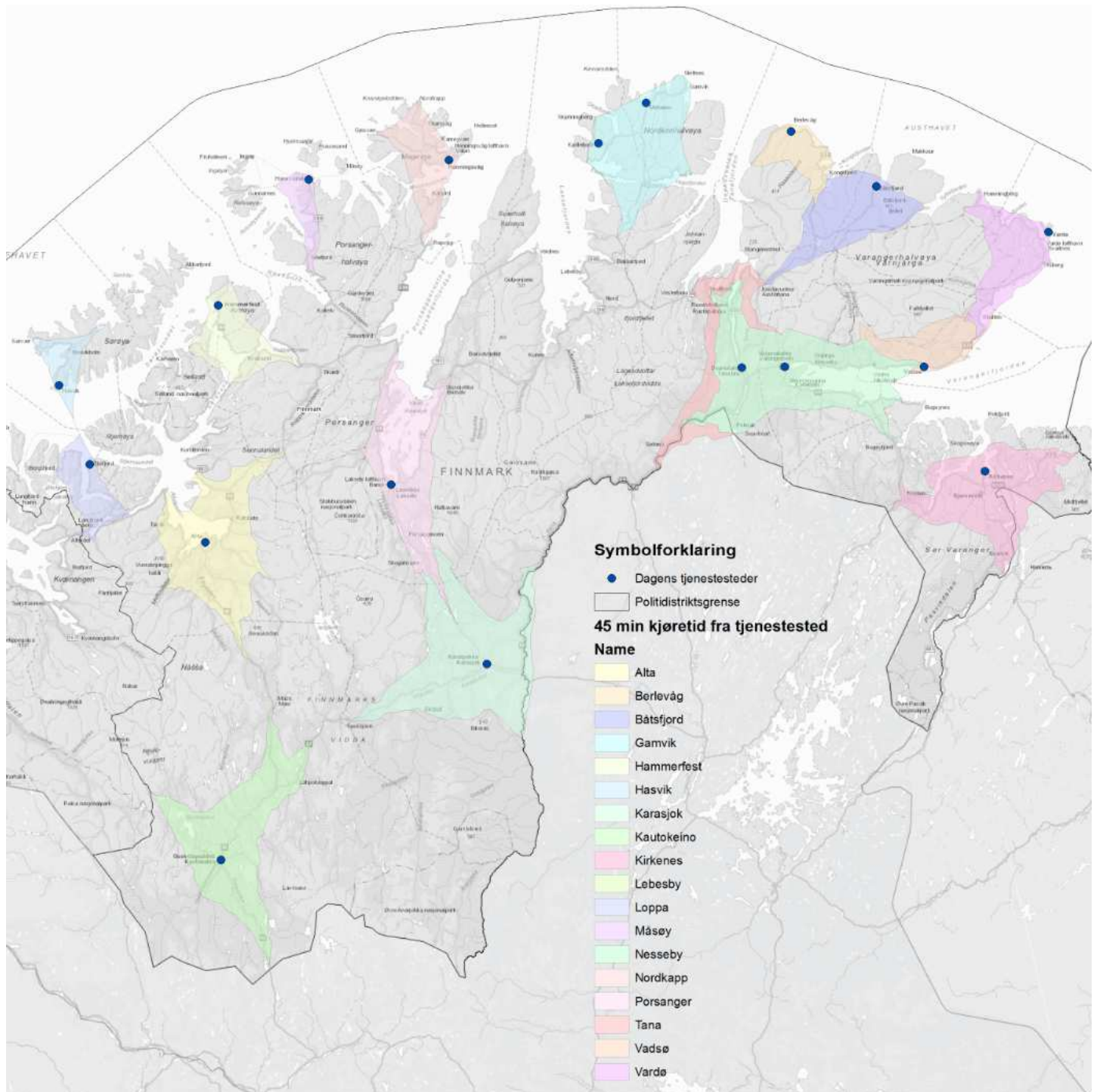
Andel av befolkning med dagens tjenestestedsstruktur

	Antall tjenestesteder	Befolkning 45 min	Befolkning totalt	Prosentandel
Finmark, alle dagens tjenestesteder	18	72764	74986	97 %
Finmark, eks Nesseby	17	72758	74986	97 %
Finmark, eks Gamvik	17	72487	74986	96,7 %
Finmark, eks Loppa	17	71911	74986	95,9 %
Finmark, eks Loppa, Gamvik, Nesseby	15	71612	74986	95,5 %
Finmark, eks Gamvik, Nesseby	16	72481	74986	96,7

<sup>1</sup> Inkl. distanse ferger

## Kart

Markerte områder viser arealet som nås ved en kjøretid på 45 minutter fra hvert tjenestested i distriktet. Ettersom flere av de markerte områdene overlapper hverandre er områdene gitt ulike farger, slik at det skal være enklere å skille de fra hverandre.



## 11. INNDELING AV INNSATSPERSONELL

Kategori	Beskrivelse
<b>IP1</b>	Tjenestepersoner i Beredskapstroppen. Nasjonal enhet
<b>IP2</b>	Tjenesteperson som har livvakttjeneste som hovedoppgave.
<b>IP3</b>	Tjenestepersonen i politidistriktenes utrykningsenheter. Tilleggskompetanse for å håndtere skarpe oppdrag. Utvidet årlig opplæring.
<b>IP4</b>	Andre tjenestepersoner som utfører operativ tjeneste. Årlig opplæring og godkjenning for bruk av tjenestevåpen. Minimumskompetanse for å delta i vakt og beredskap.
<b>Kilde: Meld. St. 21 (2012-2013) Terrorberedskap</b>	

## 12. FAKTABOKS – ALTERNATIVE ENHETER

### 12.1. 2 geografiske driftsenheter

Driftsenheter	Innbygger-tall	Fastlands-areal km2	Straffe-saker	Operative hendelser
Vest	41190	19555	2808	8266
Øst	34696	29076	2692	6942

### 12.2. 3 geografiske driftsenheter

Driftsenheter	Innbygger-tall	Fastlands-areal km2	Straffe-saker	Operative hendelser
Alta m/omegn	25156	16089	1599	4657
Hammerfest m/omegn	22668	13790	1799	4995
Kirkenes m/omegn	28062	18750	2102	5556

### 12.3. 5 tjenesteenheter

Tjenesteenheter	Innbygger-tall	Fastlands-areal km2	Straffe-saker	Operative hendelser
Alta m/omegn	25156	16090	1599	4657
Hammerfest m/omegn	16034	3465	1209	3609
Karasjok m/omegn	6634	10326	590	1386
Tana m/omegn	8609	11484	589	1269
Varanger	19453	7267	1513	4287

### 12.4. 4 tjenesteenheter

Tjenesteenheter	Innbygger-tall	Fastlands-areal km2	Straffe-saker	Operative hendelser
Alta m/omegn	25156	16090	1599	4657
Hammerfest m/omegn	16034	3465	1209	3609
Tana m/omegn	15243	21809	1179	2655
Varanger	19453	7267	1513	4287



# POLITIET

POLITIDIREKTORATET

Politimestrene

Kopi: Særorgansjefene, Riksadvokaten

*Deres referanse*

*Vår referanse*  
2016/01157

*Dato*

01.06.2016

## **Oppdrag om effektivisering av politidistriktenes lokale struktur – geografiske driftsenheter, tjenesteenheter og tjenestesteder**

### **1. Innledning**

Det vises til arbeidspakke nr. 9.

Justis- og beredskapsdepartementet har gitt Politidirektoratet i oppdrag å fastsette politidistriktenes lokale struktur – både tjenesteenheter og tjenestesteder<sup>1</sup>, og geografiske driftsenheter<sup>2</sup>.

Det er fastsatt ulike prosesskrav og beslutningsløp for tjenesteenheter og tjenestesteder, og de geografiske driftsenhetene. Endringer i tjenesteenheter og tjenestesteder skal besluttes i Politidirektoratet, mens de geografiske driftsenhetene skal besluttes etter lokale forhandlinger i politidistriktene. Politidirektoratet anbefaler at politidistriktene har en helhetlig tilnærming og planlegging av endringene i den lokale strukturen. Det settes en felles frist for politidistriktenes forslag til effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder – 1.12.2016. Det anbefales en parallell prosess for planlegging og beslutning av de geografiske driftsenhetene. Om lokale hensyn tilsier det, åpnes det for å fastsette de geografiske driftsenhetene etter at tjenesteenheter og tjenestesteder er besluttet.

Dette brevet beskriver den overordnede prinsipielle tilnærmingen som legger til grunn for effektivisering av politidistriktenes lokale struktur. Ut fra denne rammen skal det utarbeides lokale gjennomføringsplaner, som innenfor denne hovedrammen skal ivareta lokale behov og særegenheter. Nedenfor konkretiseres rammen for oppdraget og tydeliggjør:

- Målsetting for effektivisering av lokal struktur
- Krav og føringer
- Leveranseomfang
- Tidsfrister
- Rapporteringskrav

<sup>1</sup> Justis- og beredskapsdepartementet 14.03.2016; Oppdragsbrev om gjennomføring av nærpolitireformen – del 3 – politidistriktenes lokale struktur – tjenestestedsstrukturen.

<sup>2</sup> Justis- og beredskapsdepartementet 21.10.2015; Oppdragsbrev om gjennomføring av nærpolitireformen – del 2 – politidistriktenes interne organisering.

### **Politidirektoratet**

Post: Postboks 8051 Dep., 0031 Oslo  
Tlf: 23 36 41 00 Faks: 23 36 42 96  
E-post: [politidirektoratet@politiet.no](mailto:politidirektoratet@politiet.no)

## 2. Overordnede målsettinger

Målet med nærpolitireformen er:

Et nærpoliti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet. Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpoliti der befolkningen bor. Samtidig skal det utvikles robuste fagmiljøer som er rustet til å møte dagens og morgendagens kriminalitetsutfordringer<sup>3</sup>.

Nærpolitireformen skal bidra til økt kvalitet i oppgaveløsningen, mer effektiv ressursbruk og en frigjøring av personell til prioriterte oppgaver. Politiressursene skal slik rettes mer mot politiets kjerneoppgaver. Det er viktig å sikre at ny organisering ikke medfører mer byråkrati og virker kostnadsdrivende. Administrative oppgaver skal så langt som mulig ivaretas på politidistriktsnivå og ved de geografiske driftsenhetene<sup>4</sup>.

Mål for lokal struktur:

Politidistriktenes lokale struktur skal legge til rette for et nærpoliti som er operativt og synlig, med kapasitet til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger<sup>5</sup>.

En viktig forutsetning for å lykkes med nærpolitireformen vil være å utnytte politiets ressurser bedre enn i dag. Effektivisering av politidistriktenes lokale struktur skal bidra til å frigjøre tid og ressurser, slik at politiet kan være mer tilgjengelige og tilstede i nærmiljøene.

Det understrekes at endringer i tjenesteenheter og tjenestesteder skal være i samsvar med krav som skal sikre høy kvalitet i polititjenesten, og fastsettes etter involvering av berørte kommuner<sup>6</sup>.

Hensikten med å etablere geografiske driftsenheter vil i tillegg til mer enhetlig organisering, være å bidra til å skape en god polititjeneste lokalt selv på steder med større variasjoner i kapasiteten ved de enkelte tjenestestedene. Dette bidrar til bedre kapasitetsutnyttelse og økt fleksibilitet lokalt til å løse politiets oppgaver.

Effektivisering av politidistriktenes lokale struktur skal sikre at publikum opplever et tilgjengelig og nært politi. Ved utarbeidelse av forslag til endringer i den lokale strukturen skal det tas utgangspunkt i hva innbyggerne skal få av tjenester etter endringene og hvordan.

Tjenestestedene skal yte polititjenester og ivareta sine oppgaver innenfor rammene av de geografiske driftsenhetene, jfr. beskrivelse i pkt. 4.

### 2.1 Vurderingskriterier for effektivisering av lokal struktur

Forslag om effektivisering av politidistriktenes lokale struktur skal gjøres ut fra følgende vurderingskriterier, basert på målene for nærpolitireformen, og de kravene og føringer som er gitt for tjenesteenheter og tjenestesteder, og de geografiske driftsenhetene jfr. pkt. 3 og 4.

Hensynet til:

- tilgjengelighet og service overfor publikum

<sup>3</sup> Prop.61 LS (2014-2015): Endringer i politiloven mv. (trygghet i hverdagen – nærpolitireformen)

<sup>4</sup> Justis- og beredskapsdepartementet 21.10.2015: Gjennomføring av Nærpolitireformen – del 2 - politidistriktenes interne organisering.

<sup>5</sup> Justis- og beredskapsdepartementet 14.03.2016: Gjennomføring av Nærpolitireformen – del 3 – politidistriktenes lokale struktur - tjenestestedsstrukturen.

<sup>6</sup> jf. avtale mellom regjeringspartiene (FrP/H) og Venstre av 17.02.2015 om grunnlaget for et fremtidsrettet og robust nærpoliti, Stortingets behandling av Prop. 61 LS (2014-2015), Innst. 306 S (2014-2015) og Innst. 2 S (2015-2016) fra finanskomiteen.



- kvalitet i forebygging, etterforskning og beredskap
- effektiv ressursbruk i politidistriktet
- helhetlig styring og ledelse i politidistriktet
- fleksibilitet i politidistriktet

### 3. Utarbeide forslag om effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder

Politimestrene bes om å gi sin tilrådning til Politidirektoratet om forslag til effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder i sine politidistrikt. Med "tjenesteenhet" menes lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt. Med "tjenestested" mener lokasjon hvor politiet yter tjenester til publikum (kontorsted). Med effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder menes konkret:

- Ny inndeling i lensmanns- og politistasjonsdistrikter
- Sammenslåing eller avvikling av lensmannskontorer eller politistasjoner, samt politiposter

Det følger av politiloven § 16 annet ledd at politidistriktene skal inndeles i lensmanns -og politistasjonsdistrikter. Myndigheten til inndelingen i lensmannsdistrikter, namsfogd-distrikter og politistasjonsdistrikter er delegert til Politidirektoratet ved Justis- og beredskapsdepartementets brev av 18. februar 2016<sup>7</sup>. I politistasjonsdistrikter der de oppgavene som i lov er lagt til lensmannen, namsfogden eller politistasjonssjef med sivile rettspleieoppgaver, ikke ivaretas av politistasjonen, skal de ivaretas av et namsfogdkontor som en egen driftsenhet ledet av en namsfogd. Lensmannsdistrikter, namsfogddistrikter og politistasjonsdistrikter med sivile rettspleieoppgaver skal omfatte én eller flere hele kommuner.

Tjenesteenhetene med sine tjenestesteder skal yte polititjenester og ivareta sine oppgaver innenfor rammene av de geografiske driftsenhetene. Geografiske driftsenheter har ansvar for politioppgavene innenfor et geografisk område, og kan omfatte flere tjenesteenheter og tjenestesteder. De geografiske driftsenhetene har som hovedregel ansvar for polititjenesten innenfor sitt geografiske ansvarsområde. Det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten i politidistriktet ivaretas ved tjenestestedene, og de geografiske driftsenhetene skal sørge for hensiktsmessige åpningstider.

Nedenfor beskrives oppgaver som skal ivaretas av tjenesteenhetene, kvalitetskrav, samt vurderingskriterier for lokal struktur. Kravene skal virke dimensjonerende for politidistriktenes inndeling i tjenesteenheter, og være retningsgivende for hvilke tjenestesteder som skal opprettholdes og hvilke som skal slås sammen.

#### 3.1 Tjenesteenhetenes oppgaver

Tjenesteenhetene skal ivareta følgende oppgaver:

- Levere ressurser til vakt- og patruljetjenesten
- Ha publikumsekspedisjon
- Kriminalitetsforebyggende arbeid

<sup>7</sup> Etter § 16 annet ledd tredje punktum hører inndelingen lensmannsdistrikter, namsfogddistrikter og politistasjonsdistrikter under Kongen. Kongens myndighet til slik fastsetting er delegert til Justis- og beredskapsdepartementet ved kgl.res. 05.02.2016. Myndigheten ble delegert videre til Politidirektoratet ved brev fra Justis- og beredskapsdepartementet av 18.02.2016.

- Etterforske det store flertall av straffesaker
- Ha kontakt med samarbeidspartnere
- Utføre sivil rettspleie- og forvaltningsoppgaver

Politimesteren skal, innenfor rammene gitt fra Politidirektoratet, sørge for at tjenestestedene får tilstrekkelig bemanning til å løse sine oppgaver. Tjenestestedene skal yte polititjenester og ivareta sine oppgaver innenfor rammene av de geografiske driftsenhetene.

### 3.2 Kvalitetskrav til tjenesteenhetene

Tjenesteenhetene skal ivareta følgende kvalitetskrav:

- Mottar anmeldelser, søknader og andre henvendelser, samt gi publikum veiledning om politiets tjenestetilbud
- Bidrar til et kvalitativt løft for etterforskningsarbeidet
- Tjenestestedene har fleksible åpningstider som gjør det mulig å få utført tjenester hos politiet utenfor kontortid minst én dag i uken
- Tjenestestedene lokaliseres slik at minst 90 % av innbyggerne i politidistriktet har maksimalt 45 minutters kjøretid til nærmeste tjenestested

Det at politifolk bor i mange lokalsamfunn bidrar til nærhet mellom politi- og lensmannsetaten og befolkningen. Det er et politisk ønske at dette videreføres. Politidirektoratet vil vurdere incentivordninger for å oppnå dette.

Den lokale strukturen skal utformes slik at den fremmer politiets oppgaveløsning og den skal ta hensyn til et fremtidig risikobilde.

### 3.3 Krav til prosess og lokale aktiviteter – tjenesteenheter og tjenestesteder

Proessen skal gi politiet og innbyggerne forutsigbarhet og sikre et best mulig sluttresultat.

Politimestrene skal utarbeide forslag til effektivisering av politidistriktets lokale struktur, i tråd med krav og føringer i dette oppdragsbrevet. Politimesteren har ansvar for å ivareta lokal involvering, både med hensynet til involvering av berørte kommuner og tjenestemannsorganisasjonene lokalt. Prosessen skal være transparent.

Politidirektoratet beslutter inndeling i lensmannsdistrikter og politistasjonsdistrikter og sammenslåing eller avvikling av lensmannskontorer og politistasjoner, etter tilrådning fra politimesteren basert på forutgående involvering av berørte lokale interesser.

Konkret skal følgende aktiviteter ivaretas lokalt:

- Det skal etableres en styringsgruppe, som skal ledes av politiet. Styringsgruppen skal minimum bestå av representanter for politimesteren, berørte kommuner og de ansatte i politiet med arbeidstakerorganisasjonene.
- Styringsgruppen skal
  - utforme mandat for vurdering av tjenesteenheter og tjenestesteder, herunder spørsmål om organisering av arbeidet (arbeidsgrupper mv.)
  - godkjenne plan for involvering av lokalsamfunnene og involvering av de tillitsvalgte i prosessen
  - sikre at kommunenes forventninger og prioriteringer til polititjenestene kommer tydelig frem

- gi politimesteren råd om effektivisering av politidistriktenes lokale struktur med utgangspunkt i kommunenes prioriteringer og politidistriktets risiko- og sårbarhetsvurdering for 2016
- Politimesterens tilrådning skal inneholde en risiko og sårbarhetsvurdering<sup>8</sup> som skal benyttes som utgangspunkt for vurderingene av effektivisering av lokal struktur. Vurderingen skal inneholde en risiko- og sårbarhetsvurdering for hele distriktet, som skal vektlegge konsekvenser ved evt. endringer i lokal struktur for politiets beredskap og evne til forebygging. En ugradert versjon skal gjøres offentlig tilgjengelig.
- Politimesteren skal utarbeide en skriftlig orientering til kommunene<sup>9</sup> om det tjenestetilbudet innbyggerne vil få etter at tjenesteenheter og tjenestesteder er etablert. Utkast til en slik orientering diskuteres i den lokale prosessen, og offentliggjøres etter at Politidirektoratet har fattet beslutning. Den skriftlige orienteringen skal vektlegge:
  - Hvordan det forebyggende arbeidet skal ivaretas
  - Hvilken beredskap man kan forvente
  - Hvordan politiet vil sikre tett kontakt med lokale aktører
- Politimesteren skal innhente synspunkter fra kommunene og arbeidstakerorganisasjonene lokalt før tilrådingen oversendes Politidirektoratet, med 6 ukers frist.

Politimesterens tilrådning til effektivisering av politidistriktets lokale struktur (tjenesteenheter og tjenestesteder) skal utformes i tråd med beskrivelse av leveranseomfang, jfr. pkt. 3.6.

Kjøretidsanalyser som beskriver kjøretid for publikum til dagens lokasjoner i politidistriktene benyttes som utgangspunkt for vurdering av kravene som stilles om publikums kjøretider jfr. pkt. 3.2. Kjøretidsanalysene vil bli ettersendt. Politidirektoratet vil bistå med ytterligere kjøretidsanalyser i de tilfeller det er tvil om forslagene er innenfor kjøretidskravet i pkt. 3.2.

### 3.4 Klageadgang

Endringene i tjenesteenheter og tjenestesteder skal gjøres i tråd med krav som skal sikre høy kvalitet i polititjenesten og involvering av berørte kommuner. Dersom kvalitetskrav og prosesskrav ikke oppfylles, vil berørte kommuner kunne klage avgjørelsen inn for Justis- og beredskapsdepartementet. Klageordningen vil gjelde for beslutninger fra Politidirektoratet om endringer i inndelingen i lensmanns- og politistasjonsdistrikter og sammenslåing eller avvikling av lensmannskontorer eller politistasjoner. Klagen vil ha oppsettende virkning. Departementets avgjørelse vil være endelig. Forskrift om klageordningen er under utarbeidelse.

### 3.5 Evaluering

Endringer i politidistriktenes lokale struktur skal evalueres etter fire år. Evalueringen skal dokumentere i hvilken grad det tilsiktede sluttresultatet er nådd. Politidirektoratet kommer tilbake til dette.

### 3.6 Leveranseomfang – tjenesteenheter og tjenestesteder

<sup>8</sup> Se mal for dokumentet "PMs tilrådning tjenestestedsstruktur" (P-AP9-L1)

<sup>9</sup> Se mal for dokumentet "PMs tilrådning tjenestestedsstruktur" (P-AP9-L1)

Politimesterens tilrådning skal baseres på polisiære vurderinger og lokal forankring. Politimesteren skal levere sin tilrådning i form av en rapport<sup>10</sup>. Rapporten må være utformet presist nok til at det er mulig å evaluere sluttresultatet. Rapporten skal inneholde følgende:

- Politimesterens tilrådning til om endringer i inndeling i tjenesteenheter og tjenestesteder i sitt politidistrikt.
  - Begrunnes ut fra overordnede mål, krav og vurderingskriterier
  - Beskrivelse av økonomiske og administrative konsekvenser, herunder hvordan forslaget bidrar til gevinstrealisering
- Utkast til skriftlig orientering til kommunene om det tjenestetilbudet innbyggerne vil få etter at tjenestestedsstrukturen er etablert skal følge med tilrådingen. Orienteringen til kommunene skal offentliggjøres etter at Politidirektoratet har fattet sin beslutning.
- Det skal fremgå hvilke øvrige alternativer som har vært diskutert, og begrunnelsene for at man ikke valgte disse.
- Kommunenes synspunkter skal fremgå, og det skal beskrives i hvilken grad kommunenes synspunkter er ivaretatt i tilrådingen.
- Synspunkter fra arbeidstakerorganisasjonene lokalt skal fremgå, og det skal beskrives i hvilken grad disse synspunktene er ivaretatt i tilrådingen.

### 3.7 Tidsfrist – forslag til effektivisering av tjenesteenheter og tjenestesteder

Av hensyn til gjennomføring av et mest mulig samlet og koordinert organisasjons- og personelløp i nærpolitireformen har Politidirektoratet satt en felles frist for tilrådingene i 2016 om endringer i tjenesteenheter og tjenestesteder.

Frist for oversendelse av politimesterens tilrådning: Senest 01.12.2016.

## 4. Fastsetting av geografiske driftsenheter

Geografiske driftsenheter kan omfatte flere tjenesteenheter og -steder. Driftsenhetslederen er også tjenestestedsleder. Geografiske driftsenheter har det overordnede ansvaret for å lede og å koordinere ressursene ved de underlagte tjenestestedene, samt et særlig ansvar for å ivareta administrative oppgaver for tjenestestedene. Lederen av driftsenheten har budsjett-, resultat- og personalansvar.

De geografiske driftsenhetene har ansvar for at det er tilstrekkelig vakt og patruljeberedskap i driftsenheten, og at det utarbeides hensiktsmessige arbeids- og bemanningsplaner. De koordinerer det forebyggende arbeidet og tilrettelegger for at både patruljetjenesten og etterforskningsarbeidet er forankret i en forebyggende strategi. De har ansvaret for at underlagte ressurser bidrar effektivt i straffesaksarbeidet, og sørger for tilstrekkelig fleksibilitet, slik at ressursene ved behov kan omdisponeres internt eller eksternt i distriktet.<sup>11</sup>

Geografiske driftsenheter skal være et geografisk område i et politidistrikt, som har ansvar for politioppgavene innenfor dette geografiske området<sup>12</sup>. Driftsenheten skal i sum levere fullverdig polititjeneste, mens administrasjon kan samles i politidistriktet. Forvaltningsoppgaver og sivil rettspleie (forutsatt ny lovgivning som gir hjemmel til det)

<sup>10</sup> Se mal for dokumentet "PMs tilrådning tjenestestedsstruktur" (P-AP9-L1)

<sup>11</sup> Ref. Justis- og beredskapsdepartementet 21.10.2015: Gjennomføring av Nærpolitireformen – del 2 - politidistriktenes interne organisering.

<sup>12</sup> Det geografiske området skal bestå av et eller flere tjenestesteder. Det vises for øvrig til politiloven § 16, 2. ledd, 3. punkt.

samles i politidistriktet. Det meste av tjenesteproduksjonen og publikumskontakten i politidistriktet ivaretas ved tjenestestedene i den geografiske driftsenheten.

Administrative oppgaver skal så langt som mulig ivaretas på politidistriktsnivå og driftsenhetsnivå. Administrative oppgaver kan også ivaretas på nasjonalt nivå.

Justis- og beredskapsdepartementet beskriver i oppdragsbrev<sup>13</sup> om gjennomføring av nærpolitireformen at det tilligger de geografiske driftsenhetene å sørge for at:

- Alle kommuner har en politikontakt. Politikontaktens arbeid skal utføres i kommunen vedkommende er kontakt for. Dette vil være et viktig kontaktpunkt mellom politiet, publikum og de ulike aktørene i den enkelte kommune også der man ikke har egne tjenestesteder. Politikontaktene skal ha en eller flere dager i uken der de er til stede i kommunene der det ikke er tjenestested.
- Politiet og kommunene utvikler forpliktende handlingsplaner slik at befolkningen er sikret en helhetlig forebyggende tjeneste i sitt lokalsamfunn.
- Kommunens politivedtektekter brukes som et aktivt verktøy for å ivareta forebygging og trygge lokalsamfunn.
- Politiråd søkes etablert i alle kommuner. Politiets representanter i politirådene skal ha mandat til å forplikte politiet. Rådene skal utvide sitt virkemiddelapparat, inspirert av SLT-rådenes tette samarbeid med kommunale virkemidler.
- Frivillige beredkapsorganisasjonene søkes inkludert i kommunens og politiets beredkapsplanlegging og evalueringsrutiner.
- Det etableres minst et årlig møte mellom ordførerne og politiet på geografisk driftsenhetsnivå. De som møter på vegne av politiet skal ha mandat til å forplikte politiet. Møtene skal blant annet omhandle kriminalitetsbildet og ressursutnyttelse.

#### 4.1 Krav til geografiske driftsenheter

De geografiske driftsenhetene skal:

- Gi fullverdig polititjeneste i driftsenhetens geografiske område
- Ha tilstrekkelig ressurser med riktig kompetanse for å kunne yte fullverdig polititjeneste
- Kunne bære tildelte oppgaver med tilfredsstillende effektivitet og kvalitet innenfor gitte rammer
- Ha evne til å lede og koordinere forebygging og etterforskning i driftsenhetens geografiske område
- Ha hensiktsmessige vakt- og samarbeidsordning med evne til å levere kontinuerlig operativ beredskap og fleksibilitet til å håndtere variasjoner i beredskapsbehovet
- Kunne bygge nødvendige fagmiljøer og spisskompetanse etter behov
- Ha evne til fleksibel bruk av ressurser
- Kunne håndtere større oppgaver/prosjekt som går over tid
- Ha tilstrekkelig saksvolum mht. å utvikle og vedlikeholde kompetanse

<sup>13</sup> Ref. Justis- og beredskapsdepartementet 21.10.2015: Gjennomføring av Nærpolitireformen – del 2 - politidistriktenes interne organisering.

Administrative tjenester, som ikke er samlet på politidistriktsnivå, skal i størst mulig grad samles i den geografiske driftsenheten (minst mulig behov for lokale administrative funksjoner ved tjenesteenhetene). Spesialistoppgaver som skal ivaretas i den geografiske driftsenheten, kan vurderes samlet ett eller flere steder i den geografiske driftsenheten.

#### 4.2 Krav til prosess for inndeling i geografiske driftsenheter

Proessen gjennomføres som følger:

- Politimestrene utarbeider forslag til inndeling i geografiske driftsenheter i eget politidistrikt, i tråd med overordnede krav og føringer i dette oppdragsbrevet.
- Politimesteren har ansvar for å ivareta lokal involvering, både med hensyn til kommunenes uttalerett og lokal medvirkning.
- Kommunene skal kunne uttale seg om geografiske endringer av driftsenhetenes ansvarsområder, med 6 ukers høringsfrist. Kommunene skal også kunne uttale seg om eventuelle endringer i lokaliseringen av driftsenhetene, dersom lokalisering av driftsenhetenes ledelse innebærer en vesentlig<sup>14</sup> omlokalisering av arbeidsplasser.
- Det gjennomføres lokale forhandlinger om inndeling i geografiske driftsenheter i politidistriktene.
- Ved evt. uenighet gjennomføres meglings i henhold til Hovedavtalen.
- Protokoll fra lokale forhandlinger oversendes Politidirektoratet.

#### 4.3 Tidsfrist – fastsetting av geografiske driftsenheter

Det bes om at politidistriktene gjennomfører lokale forhandlinger om geografiske driftsenheter innen 1.4.2017, med mindre lokale hensyn tilsier at det er mest hensiktsmessig å fastsette de geografiske driftsenhetene etter at tjenestestedstrukturen er besluttet.

### 5. Rapportering

Politimesteren skal umiddelbart rapportere til Politidirektoratet om avvik i fremdrift jfr. tidsfrist.

Utover dette legges det opp til muntlig statusrapportering og diskusjon om arbeidet i de nasjonale ledermøtene.

Med hilsen

Frede Wiberg Hermansen  
*avdelingsdirektør*

---

<sup>14</sup> Hva som anses som vesentlig er relativt, og avhenger av den totale sysselsettingen av ansatte i politiet i det geografiske området det er snakk om.



## SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes  
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12  
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no  
www.svk.no

### SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Fremstad, Inger B. Enhetsleder: Lande, Svanhild Apeland, tlf. 78 97 75 54	Dato: 31.10.2016
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Kalliainen, Egil	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	056/16	09.11.2016
Kommunestyret	084/16	16.11.2016

### ØKONOMIRAPPORTERING 3.KVARTAL 2016

#### Vedlagte dokumenter:

Rapport fra enhetene 3. kvartal

#### Kort sammendrag:

Kommunen praktiserer økonomistyring på enhetsnivå hvor vedtatt budsjett er på netto driftsnivå per enhet/område. Fra 2016 skal rapportering skje kvartalsvis. 3. kvartal er status per 30. september 2016.

For 2016 har kommunestyret vedtatt et driftsbudsjett i balanse, med avsetning til driftsfond på 6,0 mill. kroner. Etter rapporteringen til 2. kvartal har kommunestyret vedtatt en ytterligere avsetning til driftsfond på 853 000 kroner, noe som pr. inngangen til 3. kvartal gir en fondsavsetning på 6,853 mill kroner.

Kvartalsrapporten skal gi en kort redegjørelse for den økonomiske situasjonen for hver enkelt enhet/område og kommunen som helhet. Enhetslederne har analysert den økonomiske situasjonen i egne enheter/områder. I tillegg har rådmannen foretatt en overordnet analyse.

Flere enheter har fortsatt utfordringer med å holde budsjetterte rammer. Det meldes om merforbruk blant annet innenfor administrasjon, skole, barnevern, hjemmebasert omsorg og tjenesten for funksjonshemmede.

Avsatt lønnsreserve for å møte årets lønnsoppgjør er innarbeidet i enhetens budsjett pr 3. kvartal.

### **Faktiske opplysninger:**

Noen enheter melder at de vil holde seg innenfor vedtatte budsjetterammer i 2016. Det er imidlertid flere enheter som melder om merforbruk etter 3. kvartal. Dette gjelder spesielt innenfor grunnskolene og omsorgstjenestene.

Innenfor administrative tjenester melder administrasjonsavdelingen om merforbruk på om lag 2 mill kroner som i hovedsak er knyttet til kjøp av skoleplasser til fosterhjemsplasserte barn i andre kommuner og godtgjøring til folkevalgte. Plan- og utviklingsavdelingen melder om 0,5 mill kroner i mindre inntekter knyttet til festeavgifter. Merforbruk i administrative tjenester vil gjøre seg gjeldende også ved årets slutt.

Barnehagene melder om reduserte inntekter som følge av lavere antall barn i de kommunale barnehagene, samt regelendringer som gir redusert foreldrebetaling. Sektoren har store utfordringer knyttet til sykefravær og sliter med å skaffe vikarer. Dette gir en netto besparelse med merinntekter knyttet til sykelønnsrefusjoner samtidig som kostnadene knyttet til innleie av vikarer ikke har en tilsvarende økning. Dette gjør at det forventes at sektoren vil gå med et mindreforbruk ved årets slutt.

Samlet sett er det et merforbruk til grunnskoleopplæring per 3.kvartal på om lag 3,7 mill. kroner. Merforbruket til grunnskoleopplæring så langt i 2016 skyldes i hovedsak at skolene ikke er kompensert lønnsveksten fullt ut. Likevel har merforbruket avtatt noe i perioden. Selv om man delvis kompenserte for merforbruket i budsjettreguleringen etter 2. kvartal, har man ikke maktet å få til et nødvendig mindreforbruk i 3. kvartal for å komme ut i balanse ved årsslutt. Det er søkt om tilskudd til videreutdanning til lærere samt språktilskudd som ikke er inntektsført per 3. kvartal.

Ved utgangen av 3. kvartal har flere av skolene et merforbruk på skoleskyss. Ved de fleste skolene forventes det at dette vil gå i balanse når refusjoner fra Finnmark fylkeskommune er inntektsført ved årets slutt. Kostnadene til skyss ved Kirkenes ungdomsskole er høy blant annet som følge av politisk vedtak om skyss av elever fra Prestøya. Disse kostnadene refunderes ikke og vil derfor fremkomme som et merforbruk på om lag 100.000 kroner ved årets slutt.

I budsjett 2016 ble det avsatt 2 mill kroner til mottaksklasse på Sandnes skole. Ved oppstart av mottaksklasse viste det seg at kostnadene ble lavere enn antatt på budsjetteringstidspunktet. Dette både på grunn av antall elever i klassen og at oppstarten ble forskjøvet. Som en følge av dette, i tillegg til bosetting av flykninger i distriktene, har flere elever begynt på sin nærskole i stedet for i mottaksklassen. Rådmannen foreslår at restmidlene fordeles til de skolene som har minoritetsspråklige elever høsten 2016.

Totalt ligger det an til at grunnskoleopplæring vil ende med et merforbruk på om lag 1 mill



kroner ved årets slutt.

Kirkenes kompetansesenter melder om merforbruk som følge av vedtak om økt bosetting av flyktninger som utløser økning i antall ansatte, samt leie av tilleggslokaler. I tillegg har enheten svikt i inntekter på grunn av nedgang i betalende deltakere på norskkurs og manglende leieinntekter.

Kommunestyret styrket barnevernets budsjett med 1,0 mill. kroner etter økonomirapportering 2. kvartal. Imidlertid ser ikke det ut til å være tilstrekkelig som følge av at enheten har etablert barnebolig for barn under offentlig omsorg. Dette vil medføre kostnader på om lag 1,0 mill kroner for 2016 som ikke er budsjettet. Det vil bli søkt refusjon fra Bufetat (statlig barnevern) til tiltaket.

Per 3. kvartal har det oppstått et merforbruk på kommunelegetjenesten på i underkant av 1 mill kroner. Merforbruket skyldes i all hovedsak at revidert driftsavtale med Kirkenes legesenter AS og fastlegeavtalene har medført økte kostnader. Flere leger avviker Nord-Norgepermisjon fram mot årsskiftet, og utgiftene vil dermed øke som følge av dette. Videre skyldes også merforbruk på praksiskompensasjon og basistilskudd som følge av reviderte sentrale avtaler.

Budsjettet for NAV, flykningtjenesten og rustjenesten sett under ett, ble i 2. kvartal redusert med 3,5 mill kroner. Etter 3. kvartal meldes det om ytterligere mindreforbruk på 4,3 mill kroner i forhold til endret budsjett. Dette skyldes i all hovedsak lavere kostnader til introduksjonsstønad og økonomisk sosialhjelp, samt sykelønnsrefusjoner.

Koordinerings- og tildelingsenheten fikk tilført 2.2 millioner i 2. kvartal. Da det ikke er kapasitet i tjenestene til å ta ut utskrivningsklare pasienter fra sykehuset. Forutsatt at pasientgrunlaget er det samme ut året vil dette gi et merforbruk ved årets slutt.

Hjemmebasert omsorg fikk styrket sitt budsjett med 3,0 mill. kroner for å dekke overskridelser etter 2.kvartal i henhold til vedtak i kommunestyret. Enheten rapporterer om ytterligere merforbruk per 3.kvartal på om lag 3,0 mill. kroner i forhold til periodisert budsjett. Dette har sammenheng med lønnskostnader, kjøp av vikartjenester, ferieavvikling og at man har fått flere brukere med stor pleietyngde. Enheten vil ikke klare å dekke dette innenfor budsjett.

Bugøynes omsorgssenter fikk styrket sitt budsjett med kr 400 000 etter første halvår i henhold til vedtak i kommunestyret. Regnskapstallene per 3.kvartal viser et ytterligere overforbruk i forhold til periodisert budsjett på i overkant av kr 500 000, noe som forventes også å være resultatet ved årets slutt. Det er i hovedsak lønnskostnader i forbindelse med ferievikarer, engasjement, overtid og vikarbyrå som medfører budsjettsprek.

Tjenesten for funksjonshemmede (TFF) fikk styrket sitt budsjett med kr 200 000 etter økonomirapportering for 2.kvartal. Selv om regnskapstallene etter 3.kvartal viser at enheten holder seg innenfor periodisert budsjett, ligger det ikke an til at enheten vil kunne holde budsjetterte rammer i 2016. Tjenesten har kostnader for perioden som ikke er regnskapsført, samtidig er det beregnet at tjenesten vil få mindre inntekter enn budsjettet. I løpet av første halvår i 2016 er det gjennomført en systematisk gjennomgang av enkeltvedtak i TFF. Reduksjon i enkeltvedtak til særlig ressurskrevende brukere vil medføre lavere refusjoner fra staten enn forventet på budsjetteringstidspunktet. Det har så langt ikke vært mulig å

redusere kostnadene i tjenesten tilsvarende, blant annet på grunn av sambruk av ressurser og økning i vedtak til andre brukere som ikke tilfredsstill kriteriene for refusjon. Enheten ligger an til å få om lag 4 millioner mindre i refusjoner enn det som er budsjettet i 2016.

Sykehjemmene ble tilført 2,2 mill kroner etter behandlingen av 2.kvartalsrapport på bakgrunn av melding om merforbruk. Regnskapene er vurdert ved 3. kvartal, og en framskriving av regnskapet til årets slutt viser at det nå forventes et samlet mindreforbruk på sykehjemmene med om lag 0,5 mill kroner, dette til tross for at det ser ut til å bli vanskelig å oppnå budsjettmålet om økte brukerbetalinge.

Innenfor tekniske tjenester meldes det ikke om forventet avvik.

Rammetilskudd, skatteinngang og inntektsutjevning forventes å bli som budsjettet.

Generelt statstilskudd flykninger er budsjettet med 37,84 mill. kroner i 2016. Etter 3.kvartal er det inntektsført 18,4 mill. kroner, noe som er i underkant av 10 mill. kroner under periodisert budsjett. Tilskudd for 3.kvartal er ikke inntektsført fullt ut slik at avviket vil jevnes noe ut gjennom året. Totalt er det færre bosatte flykninger i kommunen enn forventet ved budsjetteringstidspunktet, og det ligger derfor an til at kommunen vil motta noe mindre integreringstilskudd enn budsjettet.

Som følge av medhold i klagesaksbehandlingen blir eiendomsskatteinntektene 0,7 mill kroner lavere enn budsjettet. Mindreinntekten vil imidlertid dekkes av at kostnaden til kjøp av konsesjonskraft er lavere enn budsjettet med om lag et tilsvarende beløp.

Kostnader til pensjonsordningene ligger an til å bli som budsjettet for 2016.

## Oppsummert

Totalt viser status fra enhetene et varslet merforbruk på i underkant av 7 mill kroner.

Status fra enhetene per 3. kvartal	Økte utgifter/ reduserte inntekter	Reduserte utgifter/ økte inntekter
Administrative tjenester	2 000 000	
Grunnskole	1 000 000	
Kompetansesenter	1 000 000	
Skoleskyss	100 000	
SFO		400 000
Barnehagene		1 000 000
Hjemmebasert omsorg	3 000 000	
Bugøyenes omsorgssenter	500 000	
TFF	4 000 000	
Kommunelegetjenesten	300 000	
Sykehjemmene		500 000
Helsestasjon, felles adm		600 000
Flyktningtjenesten		3 000 000
NAV økonomisk sosialhjelp		1 000 000
Rustjenesten		300 000
Kjøp av konsesjonskraft		740 000

Eiendomsskatt	740 000	
Finans	1 800 000	
<b>SUM</b>	<b>14 440 000</b>	<b>7 540 000</b>

Til tross for store utfordringer i enhetene ser rådmannen at en del av det varslede merforbruket blir redusert som følge av enhetenes innsats for å nå sine budsjettmål samtidig som merinntekter erfaringsmessig reduserer underskuddet. I tillegg er rådmannen kjent med at det er avsatte midler på fond som skal innarbeides i regnskapet i årsavslutningen. Samlet sett ser rådmannen at regnskapet forventes gjort opp med et underskudd, men at dette vil bli lavere enn det som er varslet fra enhetene per 3. kvartal.

Det er budsjettert med 6,853 mill kroner i avsetning til disposisjonsfond i henhold til kommuneplanens samfunnsdel og vedtak etter 2. kvartal. For å kunne imøtekomme forventet underskudd vil rådmann foreslå å redusere avsetning til disposisjonsfond med hele beløpet.

## **Status for vedtatte tiltak og verbalforslag i budsjett 2016:**

### **Kjøp av vikartjenester helse/omsorg**

Kommunestyre vedtok i budsjett 2016 reduksjon i kjøp av vikartjenester i helse- og omsorgstjenestene med 2,0 mill. kroner, fra budsjett 2015. Reduksjonen er fordelt forholdsmessig i budsjettet til de aktuelle enhetene. Enhetene har fokus på å redusere bruk av vikarbyrå og det er gjort flere tiltak for å oppnå dette.

Regnskapet pr 3. kvartal 2016 viser et samlet forbruk til vikarbyrå på 5,96 mill. kroner, noe som er 3,6 mill. kroner over periodisert budsjett.

Kvartalsregnskapet viser at det samlet er brukt vikarbyrå for 3,189 mill. kroner i 3.kvartal 2016. Dette er 2 mill. kroner mer enn i 2.kvartal i år, samtidig er det om lag 2,6 mill. kroner mindre enn i 3.kvartal i fjor.

Sammenlignet regnskap etter 3.kvartal 2015 med regnskap etter 3.kvartal 2016 viser at bruk av vikarbyrå er redusert med 3,28 mill. kroner.

### **Kjøp av omsorgstjenester**

Kommunestyret vedtok en innsparing knyttet til kjøp av tjenester fra private på 1,5 mill kroner i budsjettbehandlingen for 2016. Per 3.kvartal har det fortsatt ikke vært mulig å redusere kjøp av omsorgstjenestene som lå til grunn i rådmannens budsjettforslag.

### **Dagtilbud til eldre og demente**

Det ble i budsjett 2016 satt av midler til utvikling av demensteam og intern fagutvikling innen demensomsorgen. Noe av midlene må brukes til frikjøp av demensteamet slik at de får arbeide med fagutvikling og bistand ut i avdelingene i kommunen. Dette arbeidet vil fortsette utover høsten, hvor en også vil jobbe videre i forhold til strategisk helse-, omsorgs- og

velferdsplan.

### **Økt brukerbetaling sykehjemmene**

I budsjettbehandlingen for 2016 vedtok kommunestyret å budsjettere med økte brukerbetalinger på sykehjemmet. Etter 3.kvartal ligger brukerbetalningene under budsjett for perioden. Erfaringstall tilsier at en større andel av brukerbetalningene vil komme inn i slutten av året, men det anses å være vanskelig å oppnå budsjettmålet.

### **Joikeposjektet**

Prosjektet er videreført og innarbeidet i kulturskolens budsjett.

### **Lean-jobbmetodikk**

Rådmann har undersøkt hva som ligger i Lean-jobbmetodikk, både via befarings på lokal bedrift og via kurs i regi av KS. Lean-metodikk går i hovedsak ut på kartlegge arbeidsprosesser for å avdekke flaskehalser og muligheter for forbedringer. Rådmann ser at dette kan være en nyttig metode, men vurderer enhetens arbeid med strategiske planer til å være så omfattende at det ikke vil være rom for en ny metode slik Lean-metodikken tilsier i løpet av 2016. Enhetene innenfor pleie, omsorg og velferd er i tillegg i gang med arbeid rundt heltid og deltid, samt deltakelse i Effektivitetsnettverk for eldre, som også er metoder for å undersøke muligheter for mer effektiv ressursutnyttelse.

### **Ladestasjon for elbiler**

På siste Eiermøte i Varanger kraft ble det avtalt å utrede muligheter for etablering ladestasjoner til elbiler/hybridbiler i østfylket. Varanger kraft har som utgangspunkt i utredningen lokalisert ladestasjoner til sentrum i Kirkenes, Varangerbotn, Tana Bru, Vadsø og Vardø. Disse søkes plassert i nærheten av en 400V trafo.

Stasjonene forutsetter areal tilrettelagt for

- Tre ladepunkt med kapasitet til to biler samtidig, beskyttet av et overbygg med belysning.
- Parkeringsplass til to personbiler

Arealbehovet anslås til 50 m<sup>2</sup>.

Snerydding, rengjøring og oppsyn rundt stasjonene ønskes utført av kommunen. Teknisk tilsyn og vedlikehold blir Varanger kraft sitt ansvar. Samlet investeringskostnad pr stasjon er beregnet til maksimalt 700 000 kr. Enova (<https://www.enova.no>) har utlyst en søknadsrunde der aktører kan søke om tilskudd til finansiering av utbygginger i vårt område. Varanger kraft har tar sikte på å sende inn en søknad med kostnadsoverslag og finansieringsplan innen 7 november. Enova kan gjennom tilskudd finansiere inntil 300 000 kr til investeringer i ladeenheter. I tillegg tilbys det støtte til tilretteleggingskostnader (tilkobling/montering, asfaltering mv). Vi forutsetter at samlet investeringskostnad støttes med inntil 60% av Enova.

Driftskostnader er ikke støtteberettiget.

Sør-Varanger kommuner har bevilget kr.100 000,- til formålet. Teknisk drift vil forestå

snerydding, rengjøring og oppsyn rundt stasjonene gjennom ordinær gatedrift i Kirkenes. Dette forutsetter at ladestasjonen blir i tilknytning til offentlig parkeringsplass som kommunen i dag har ansvar for.

### **Fiber til distriktene**

Rådmann fikk i oppdrag å starte arbeidet med å få til et samarbeid mellom private aktører og kommunen for utbygging av fiber-sprede nett for internett i distrikt. Arbeidet er igangsatt som et samarbeid mellom it-avdelingen og plan- og byggesaksavdelingen hvor en både utfører kartlegging over infrastrukturen som finnes, og implementering i kommunens planarbeid. Avdelingene vil jobbe videre med saken.

### **Stilling til omstilling og utvikling**

Kommunestyret har i verbalforslag til budsjett 2016 bedt rådmann vurdere om en har en stilling i egen organisasjon som kunne omdisponeres til omstilling og utvikling i Sør-Varanger kommune. Rådmannen besluttet våren 2016 at dette skulle sees i sammenheng med omstillingsarbeidet og opprettelse av Sør-Varanger utvikling AS.

### **Varme hender**

Administrasjonen er bedt om å utrede en ordning hvor kommunen legger til rette for at lag og foreninger kan tjene penger på å bidra også på en omsorgsarena. I fagnettverket for helse, omsorg og velferd er temaet Frivillig sektor inn i offentlig sektor satt på agendaen i forbindelse med utarbeidelse av strategisk plan for helse, omsorg og velferd.

### **Heldøgns-bemanning i Pasvik**

Kommunestyret vedtok i budsjett 2016: Helse og omsorg må omdisponere ressurser slik at hjemmebasert omsorg i Pasvik kan utvide sitt tilbud i løpet av 2017 til å gjelde hele døgnet. Det skal gis tilbakemelding på en plan for denne innføringen for levekår i løpet av første halvår 2016.

Ei utredning innen helse og omsorg med mål om å omdisponere ressurser slik at hjemmebasert omsorg i Pasvik kan utvide sitt tilbud til å gjelde hele døgnet er et omfattende arbeid som involverer flere enheter. Utredningen er påbegynt og rådmannen foreslår at videre arbeid med utredningen og tilretteleggingen for heldøgns-bemanning i Pasvik legges inn under arbeidet med Strategisk plan for helse, omsorg og velferd, som etter vedtak skal slutføres første halvår 2017.

## Næringsfondets retningslinjer

Nye retningslinjer er utarbeidet og fremlagt for politisk behandling i oktober.

## Sykefravær

Samlet sykefravær for alle enhetene i kommunen pr 30.9.16 var på 10,5 %.

	2014	2015	2016
1.kvartal	11,3	11,2	11,2
2.kvartal	10,4	9,9	10,5
3.kvartal	9,5	9,1	9,7
4.kvartal	9,8	9,2	

I overordnet plan for 2016 har kommunen en målsetting om at sykefraværet skal reduseres til 7 %. Dette målet ble satt i 2013. Den gang så det ut for å være innen rekkevidde, sykefraværet var nedadgående og det ble jobbet godt i virksomhetene med nærvær.

Fra 2014 opplevde kommunen en økning i sykefraværet. Det holdes jevnlig kurs i sykefraværsoppfølging og betydningen av et godt arbeidsmiljø påpekes til stadighet. Tillitsvalgtes rolle som en likeverdig part i IA arbeidet har vært tema siden 2014, men en tror fortsatt det er mye å hente i å ta med tillitsvalgte i et tettere samarbeid i nærværsarbeid. Egenmeldt fravær og fravær pga barn/barnepassers sykdom har vært stabilt over flere år. Det er det legemeldte fravær som øker. Legemeldt fravær utgjør pr 30.09.16 8,0 % av vårt totale fravær.

## Læringsmiljø

Per 3. kvartal melder skolene at de til sammen arbeider med 6 saker knyttet til elevens rett til et godt psykososialt skolemiljø, jf. opplæringsloven § 9a -1.

## Kommuneplanens hovedmål:

*Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør*

*kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.*

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

**Alternative løsninger:**

**Forslag til innstilling:**

Kommunestyret tar 3.kvartalsrapport til etterretning.

Det er budsjettet med 6,853 mill kroner i avsetning til disposisjonsfond i henhold til kommuneplanens samfunnsdel og kommunestyrets vedtak etter 2. kvartal. Kommunestyret vedtar å redusere avsetning til disposisjonsfond med 6,853 mill kroner for å imøtekomme forventet negativt resultat.

Kommunestyret vedtar følgende budsjettregulering.

Status fra enhetene per 3. kvartal	Økte utgifter/ reduserte inntekter	Reduserte utgifter/ økte inntekter
Administrative tjenester	2 000 000	

Grunnskole	1 000 000	
Kompetansesenter	1 000 000	
Skoleskyss	53 000	
SFO		400 000
Barnehagene		1 000 000
Hjemmebasert omsorg	3 000 000	
Bugøynes omsorgssenter	500 000	
TFF	4 000 000	
Kommunelegetjenesten	300 000	
Sykehjemmene		500 000
Helsestasjon, felles adm		600 000
Flyktningtjenesten		3 000 000
NAV økonomisk sosialhjelp		1 000 000
Rustjenesten		300 000
Kjøp av konsesjonskraft		740 000
Eiendomsskatt	740 000	
Finans	1 800 000	
Avsetning til disp.fond		6 853 000
<b>SUM</b>	<b>14 393 000</b>	<b>14 393 000</b>

Nina Bordi Øvergaard  
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -





# **Sør-Varanger kommune**

## **3. Kvartal 2016 Enhetenes rapportering**

## Innholdsfortegnelse

1	Innledning.....	4
2	Administrative tjenester.....	4
2.1	Administrasjonsavdelingen .....	4
2.2	Servicekontoret .....	5
2.3	Økonomiavdelingen .....	5
2.4	Plan og utviklingsavdelingen .....	5
2.5	IT avdelingen .....	5
3	Oppvekst opplæring og kultur.....	6
3.1	Barnehagene .....	6
3.2	Grunnskoleopplæring.....	6
3.3	Skole-fritids-tilbud .....	9
3.4	Skoleskyss .....	10
3.5	Kirkenes kompetansesenter .....	11
3.6	PP-Tjenesten.....	11
3.7	Kulturtilbud.....	12
3.7.1	Kultur og Fritid .....	12
3.7.2	Kulturskolen.....	12
3.7.3	Sør-Varanger museum.....	12
4	Barneverntjenesten.....	13
5	Kommunehelsetjenesten .....	13
5.1	Frivillig Sentralen .....	14
5.2	Felles administrasjon helsetjenesten .....	14
5.3	Helsestasjon .....	15
5.4	Fysioterapitjenesten.....	15
5.5	Ergoterapitjenesten.....	15
5.6	Psykisk helsetjeneste.....	15
5.7	Diagnose/behandling og legevakt .....	15
6	Sosialtjenestene .....	16
6.1	Flyktingtjenesten .....	16
6.2	Rustjenesten.....	17
6.3	Økonomisk sosialhjelp.....	17
7	Omsorgstjenestene .....	18
7.1	Kjøp av tjenester fra vikarbyrå – samlet for kommunen .....	18

7.2	Koordinering- og tildelingsenheten.....	19
7.3	Hjemmebasert omsorg.....	20
7.4	Bugøynes omsorgssenter .....	20
7.5	Tjenesten for funksjonshemmede .....	21
7.6	Prestøyhjemmet .....	22
7.7	Wesselborgen sykehjem.....	23
7.8	Kjøkken – pleie og omsorgstjenestene.....	24
7.9	Utsikten dagsenter .....	24
8	Tekniske tjenester .....	24
9	Sør-Varanger havnevesen .....	25
10	Finans.....	26
10.1	Skatt og rammetilskudd .....	26
10.2	Pensjon .....	27
10.3	Integreringstilskudd flyktninger .....	27
11	Transittmottak.....	27
12	Investeringsbudsjettet.....	28

## 1 Innledning

Dette dokumentet er en sammenstilling av 3.kvartalsrapportene fra enhetene og avdelingene i kommunen. Sammenstillingen baserer seg på de tilbakemeldingene som enhets- og avdelingsledere har sendt til økonomiavdelingen.

Talldelen er utarbeidet av økonomiavdelingen og utelater pensjonsutgifter for alle enheter unntatt grunnskolene.

Kvartalsrapporten skal gi en kort redegjørelse for den økonomiske situasjonen til enhetene og for kommunen som helhet. Enhetslederne har analysert den økonomiske situasjonen i egne enheter.

## 2 Administrative tjenester

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
Lønnsarter	37 605 620	26 602 368	27 697 196	104,12
Driftstarter	38 523 200	25 940 320	35 299 118	136,08
Utgifter	76 128 820	52 792 688	62 996 312	119,33
Inntekter	-21 015 800	-15 434 450	-19 469 215	126,14
Totalt	55 113 020	37 358 238	43 527 098	116,51

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
1100 Administrasjon	14 996 900	6 292 242	8 983 751	142,78
1200 Servicekontoret	4 967 300	3 533 333	3 356 934	95,01
1300 Økonomiavdelinga	8 138 820	6 347 709	6 447 723	101,58
1400 Personalavdelinga	12 511 800	9 760 665	9 908 597	101,52
1500 Plan og utvikling	1 811 200	2 036 302	3 229 608	158,60
1600 IT-avdelinga	12 687 000	9 387 987	11 600 485	123,57
Totalt	55 113 020	37 358 238	43 527 098	116,51

### 2.1 Administrasjonsavdelingen

Avdelingens økonomi er vurdert per 3. kvartal. Samlet viser regnskapet et merforbruk på om lag 2,7 mill kroner. Innenfor politisk virksomhet skyldes merforbruket i all hovedsak godtgjøring til folkevalgte og frikjøp i forbindelse med politiske møter. Innenfor administrasjon skyldes merforbruket i hovedsak kjøp av skoleplasser til fosterhjemsplasserte barn i andre kommuner som er høyere enn budsjettet.

Samlet vil dette gi et merforbruk for avdelingen på om lag 1,5 mill kroner ved årsslutt.

Sykefraværet per 3. kvartal var 1 % mot 4,3 % i samme periode i fjor.

## 2.2 Servicekontoret

Avdelingens økonomi er vurdert per 3.kvartal 2016, og det ligger ikke an til vesentlige avvik.

Regnskapet viser ett merforbruk i lønnsutgifter som skyldes bruk av vikar ved sykefravær. Merforbruk i lønnsutgifter må ses i sammenheng med merinntekter i form av sykelønnsrefusjoner over budsjett. Det framkommer ett mindreforbruk på driftsutgiftene. Dette skyldes at alle utgiftene for perioden ikke er kostandført.

Det forventes av avdelingen holder seg innenfor netto budsjettramme for 2016.

Sykefraværet ligger ved 3. kvartal på totalt 18,2 %. Av dette er 14,6 % langtids fravær.

## 2.3 Økonomiavdelingen

Regnskapet for økonomiavdelingen er vurdert per 3. kvartal og viser et lite merforbruk som følge av sviktende gebyrinntekter. En forventer likevel at regnskapet vil være i balanse ved utgangen av året.

Sykefraværet pr 3. kvartal 2016 er på 2,1 % mot 7,7 % i samme periode i 2015.

## 2.4 Personalavdelingen

Regnskapet for personalavdelingen er vurdert per 3. kvartal og viser et mindre merforbruk som følge av ikke inntektsførte refusjoner. Det forventes at avdelingens regnskap vil være i balanse ved utgangen av året.

Sykefraværet per 3. kvartal 2016 er på 8,5% mot 6,5% i samme periode i 2015.

## 2.5 Plan og utviklingsavdelingen

Per 3. kvartal viser avdelingens regnskap merforbruk som i all hovedsak er skyldes kjøp av konsulenttenester knyttet til enkeltprosjekter. Prosjektene skal finansieres med fondsmidler. I tillegg er det per 3. kvartal lavere inntekter på festeavgifter. På årsbasis forventes at festeavgiftene vil bli om lag 0,5 mill lavere enn budsjettet, noe enheten ikke selv klarer å dekke.

Sykefravær er på 5,2 % pr 3. kvartal i 2016, mot 2,8 % for tilsvarende periode i 2015.

## 2.6 IT avdelingen

Regnskapet er vurdert pr 3.kvartal, og viser et merforbruk på i overkant av 2 mill kroner. Hovedsakelig skyldes dette at lisenser og abonnement er ført med helårvirkning, omfordeling av kostnader til investeringsprosjekt ikke er utført på rapporteringstidspunktet, samt at det gjenstår utfakturering av it-utstyr til kommunens interne enheter. En forventer ved årets slutt at enhetens resultat vil være i henhold til budsjett.

Sykefravær pr 3. kvartal er på 6,9 % mot 16,9 % i samme periode for 2015.

### 3 Oppvekst opplæring og kultur

#### 3.1 Barnehagene

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
Lønnsarter	56 113 800	40 243 109	40 115 859	99,68
Driftstarter	11 888 600	8 904 290	9 778 391	109,82
Utgifter	68 002 400	49 147 399	49 894 250	101,52
Inntekter	-17 661 400	-13 245 450	-15 484 211	116,90
Totalt	50 341 000	35 901 949	34 410 039	95,84

Tabellen viser alle kostnader som er knyttet til funksjon 201 førskole og inkluderer driftskostnader til IT-løsninger og læringer som har praksis i barnehagene. Avvik i forhold til dette er eventuelt kommentert på henholdsvis IT- og lønns- og personalavdelingen.

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
2200 ADMINISTRASJON BARNEHAGER	9 459 500	7 071 615	6 042 415	85,45
2201 KIRKENES BARNEHAGE	4 352 400	3 058 350	3 185 878	104,17
2202 EINERVEIEN BARNEHAGE	3 622 800	2 557 975	2 137 163	83,55
2204 HESSENG BARNEHAGE	4 226 800	2 974 337	3 265 082	109,78
2205 SANDNES BARNEHAGE	3 547 300	2 501 447	2 279 519	91,13
2206 PRESTØYA BARNEHAGE	4 382 300	3 022 855	3 322 417	109,91
2214 RALLAREN BARNEHAGE	4 564 700	3 207 148	3 024 466	94,30
2216 PASVIK BARNEHAGE	2 524 200	1 793 607	2 160 623	120,46
2219 KNAUSEN BARNEHAGE	3 617 700	2 553 464	2 453 116	96,07
2225 SKYTTERHUSFJELLET BARNEHAGE	6 163 800	4 343 057	3 932 605	90,55
2313 BUGØYNES OPPVEKSTSENTER	958 400	692 171	684 963	98,96
2315 JAKOBSNES OPPVEKSTSENTER	984 000	703 979	701 865	99,70
2316 SKOGFOSS OPPVEKSTSENTER	1 013 800	729 470	740 321	101,49
Totalt	49 417 700	35 209 475	33 930 433	96,37

Brukerbetalingene ligger per 3. kvartal 10 % under budsjett. Dette skyldes redusert foreldrebetaling som følge av lav inntekt, gratis kjernetid for 3-,4- og 5-åringer og barn med utsatt skolestart i husholdninger med lav inntekt samt at antall barn i kommunale barnehager er lavere enn på budsjetteringstidspunktet. På årsbasis antas det at brukerbetingene i barnehagene vil bli i overkant av 1 mill kroner lavere enn budsjett.

Per 3. kvartal er det inntektsført 1,5 mill kroner i prosjektinntekter innenfor sektoren som ikke er budsjettert. Prosjektinntektene er øremerkede midler som vil bli avsatt til fond ved årsslutt.

Sektoren har et høyt sykefravær og sykkelønns- og svangerskapsrefusjoner er 1,2 mill kroner over budsjett per 3. kvartal, mens kostnadene til vikarer ligger 0,3 mill kroner over budsjett. Årsaken til avvik mellom inntekt og utgift er knyttet til vansker med å skaffe vikarer ved sykefravær.

Det forventes at barnehagene vil ha et mindreforbruk på om lag 1 mill kroner ved årets slutt.

## Økonomirapportering 3.kvartal 2016

Barnehage	3. kvartal 2015	3. kvartal 2016
Einerveien	14.8	19.7
Hesseng	14.8	7.4
Kirkenes	10.9	20.0
Knausen	21.1	7.5
Prestøya	18.9	5.5
Rallaren	10.2	27.8
Pasvik	15.1	5.5
Sandnes	5.7	27.3
Skytterhusfjellet	7.1	9.8

Sykefraværet for barnehagesektoren er om lag 2,7 % høyere enn på samme tidspunkt i 2015. Sykefravær for barnehager som tilhører oppvekstsenter rapporteres samlet sammen med skole og SFO.

Enhetsleder og styre jobber med sykefravær og nærværjobbing i samarbeid med ansatte, verneombud, hovedverneombud og HMS rådgiver. Fraværet er en stor belastning for tjenesten, for ansatte som alltid er på jobb, og det er en belastning for de som er syke.

Barnehagene har en vikarbase med mange vikarer, men det nytter lite i perioder med langtidsykemeldinger og f.eks. når influensa kommer på toppen. Vikarene går da inn i korte eller lengre vikariater, og vikarbasen tappes. Dette er en stor utfordring. Fraværet går utover kvaliteten og barnas sikkerhet, noe som i ytterste konsekvens medfører stengning. Det jobbes kontinuerlig med tiltak, og det er stort fokus på nærværarbeid.

Sør-Varanger kommune innfrir den lovpålagte retten til barnehageplass. Per 3. kvartal har 23 barn som blir 1 år etter 01.09. takket ja til barnehageplass. Dette utgjør 46 plasser. Alle søkere som har søkt om barnehageplass t.o.m. januar 2017 har fått tilbud.

I 2016 gikk søkertallet ned fra 107 barn til 77 barn til hovedopptaket. Etter hovedopptaket har 46 barn fått tilbud, derav 23 barn født etter 01.09.15. Sør-Varanger kommune tildeler ledige plasser fortløpende etter hovedopptaket, slik at søkere også utenfor retten får tilbud når det er ledig plass.

Per 3. kvartal er det ledig i følgende barnehager:

	Antall plasser	Antall ledig
Bugøynes barnehage	18	16,5
Skogfoss barnehage	18	18
Jakobsnes barnehage	18	5
Einerveien barnehage	54	20
Sandnes barnehage	54	9
Skytterhusfjellet	108	8

Per dato er det ikke drift i Skogfoss barnehage da det ikke er barn i barnehagen og det er heller ikke mottatt nye søknader til barnehagen. I Einerveien barnehage er en avdeling stengt på grunn av lavt barnetall og bemanningen er redusert tilsvarende.

I de øvrige sentrumsbarnehagene kan det i perioder være ledige plasser, men aktuelle søkere får tilbud fortløpende.

### 3.2 Grunnskoleopplæring

Funksjon 202 – Grunnskoleopplæring	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
Lønnsarter	124 488 180	90 227 332	92 178 084	102
Driftstarter	6 196 300	4 617 195	6 517 789	141
Inntektsarter	-9 736 600	-7 043 325	-7 205 328	102
Totalt	120 947 880	87 801 202	91 490 545	104

Funksjon 202 – Grunnskoleopplæring	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
2301 KIRKENES BARNESKOLE	24 463 617	17 731 218	18 932 602	106,78
2302 BJØRNEVATN SKOLE	23 522 490	17 352 812	18 111 434	104,37
2303 SANDNES SKOLE	10 526 418	7 393 240	7 599 279	102,79
2309 PASVIK SKOLE	7 912 997	5 750 163	6 254 251	108,77
2312 HESSENG FLERBRUKSSENTER	15 745 652	11 428 296	11 597 835	101,48
2313 BUGØYNES OPPVEKSTSENTER	3 789 784	2 748 866	2 721 024	98,99
2314 NEIDEN OPPVEKSTSENTER	940 000	680 289	966 581	142,08
2315 JAKOBSNES OPPVEKSTSENTER	3 235 922	2 351 724	2 596 698	110,42
2316 SKOGFOSS OPPVEKSTSENTER	3 380 000	2 449 135	2 461 421	100,50
2317 JARFJORD OPPVEKSTSENTER	2 467 000	1 787 953	2 006 802	112,24
2320 KIRKENES UNGDOMSSKOLE	24 964 000	18 127 506	18 242 618	100,64
Total	120 947 880	87 801 202	91 490 545	104,20

Samlet sett er det et merforbruk til grunnskoleopplæring per 3.kvartal på om lag 3,7 mill. kroner. Merforbruket til grunnskoleopplæring så langt i 2016 skyldes i hovedsak at skolene ikke er kompensert lønnsveksten fullt ut. Likevel har merforbruket avtatt noe i 3. kvartal. Selv om man delvis kompenserte for merforbruket i budsjettreguleringen etter 2. kvartal, har man ikke maktet å få til et nødvendig mindreforbruk i 3. kvartal for å komme ut i balanse ved årsslutt. Det er søkt om tilskudd til videreutdanning til lærere samt språktilskudd som ikke er inntektsført per 3. kvartal.

Regnskapet for de enkelte skolene viser et merforbruk for 10 av skolene, mens kun 1 av skolene har et mindreforbruk per 3. kvartal. Til tross for dette ser man en positiv utvikling i at man samlet har en noe bedre budsjett disiplin enn tidligere. Av de enkelte enhetene har Kirkenes barneskole det største merforbruket på om lag 1,2 mill. kroner. Årsaken til merforbruket lokalt skyldes i hovedsak merforbruk på lønn. Bjørnevatt skole har et merforbruk på om lag 0,8 mill. kroner på grunnskoleopplæring etter 3. kvartal. Også her er merforbruket i hovedsak lønn og ikke refunderte lønnskostnader knyttet til frikjøp for lærere som tar videreutdanning. Dette vil bli regulert når kommunen mottar tilskudd fra Utdanningsdirektoratet. Skolen har i tillegg et merforbruk i forhold til ressurskrevende elever og SFO. Pasvik skole har også et merforbruk på om lag 0,5 mill. En del av



dette skyldes lønnsutgifter og manglende sykkelønsrefusjon, men nærmere 300.000,- skyldes kjøp av nettbasert samiskundervisning. Ut over dette er det mindre merforbruk på grunnskoleopplæring på de enkelte enhetene.

I budsjett 2016 ble det avsatt 2 mill kroner til mottaksklasse på Sandnes skole. Ved oppstart av mottaksklasse viste det seg at kostnadene ble lavere enn antatt på budsjetteringstidspunktet. Dette både på grunn av antall elever i klassen og at oppstarten ble forskjøvet. Som en følge av dette, i tillegg til bosetting av flykninger i distriktene, har flere elever begynt på sin nærskole i stedet for i mottaksklassen. Rådmannen foreslår at restmidlene fordeles til de skolene som har minoritetsspråklige elever høsten 2016.

Totalt ligger det an til at grunnskoleopplæring vil ende med et merforbruk på om lag 1 mill kroner ved årets slutt.

### Læringsmiljø

Skolene melder om at de til sammen arbeider med 6 saker knyttet til elevens rett til et godt psykososialt skolemiljø, jf. opplæringsloven § 9a -1.

Sykefravær	3.kvartal 2015	2.kvartal 2016	3.kvartal 2016
2301 KIRKENES BARNESKOLE	5,3	11,8	10,6
2302 BJØRNEVATN SKOLE	6,2	9,1	7,4
2303 SANDNES SKOLE	6,7	7,1	6,1
2309 PASVIK SKOLE	2,8	2,4	2,5
2312 HESSENG FLERBRUKSENTER	9,8	5,5	5,4
2313 BUGØYNES OPPVEKSTSENTER	13,3	12,6	16,4
2314 NEIDEN OPPVEKSTSENTER	6,1	15,7	14,9
2315 JAKOBSNES OPPVEKSTSENTER	10	5,6	4,6
2316 SKOGFOSS OPPVEKSTSENTER	2,5	8,9	10,3
2317 JARFJORD OPPVEKSTSENTER	5,3	10,7	9,1
2320 KIRKENES UNGDOMSSKOLE	4,9	10,2	9,1

Sykefraværet har tradisjonelt alltid vært lavt i skolene sammenlignet med andre områder. Per 3. kvartal 2016 ser man en urovekkende økning i den totale fraværsprosenten ved de tre største skolene sammenlignet med året før. Både samlet og isolert på den enkelte skole ser det ut som at det i 3. kvartal er et noe mindre sykefravær, eller større nærvær enn forrige kvartal. Ved de 5 største skolene ser man en gledelig nedgang i fraværet og økning i nærværet fra forrige kvartal.

### 3.3 Skole-fritids-tilbud

Funksjon 215 – SFO	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
10 Lønnsarter	10 260 000	7 464 937	6 507 520	87,17
11 Driftstarter	526 000	394 500	225 211	57,09
Utgifter	10 786 000	7 859 437	6 732 731	85,66
Inntekter	-6 740 770	-5 055 578	-4 465 531	88,33

## Økonomirapportering 3.kvartal 2016

Virksomhet	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
2301 KIRKENES BARNESKOLE	1 617 200	1 119 986	786 848	70,26
2302 BJØRNEVATN SKOLE	98 600	57 644	361 159	626,53
2303 SANDNES SKOLE	444 300	305 455	365 521	119,66
2309 PASVIK SKOLE	236 600	164 363	294 343	179,08
2312 HESSENG FLERBRUKSENTER	478 500	314 320	240 832	76,62
2313 BUGØYNES OPPVEKSTSENTER	13 600	7 966	-11 130	-139,72
2314 NEIDEN OPPVEKSTSENTER	251 630	181 939	68 730	37,78
2315 JAKOBSNES OPPVEKSTSENTER	389 400	279 814	171 879	61,43
2316 SKOGFOSS OPPVEKSTSENTER	270 700	195 630	-30 324	-15,5
2317 JARFJORD OPPVEKSTSENTER	244 700	176 742	19 342	10,94
<b>Totalt</b>	<b>4 045 230</b>	<b>2 803 859</b>	<b>2 267 200</b>	<b>80,86</b>

I 2015 vedtok kommunestyret nye vedtekter for SFO der det er fastsatt en bemanningsnorm med en voksen per 12 barn. Denne bemanningsnormen er lagt til grunn ved budsjetteringen for 2016. Per 3. kvartal ser det ut for at man samlet for SFO-tilbudet vil holde seg innenfor budsjett. Imidlertid ser man at det både Pasvik skole og Bjørnevatt skole ikke er samsvar mellom drift SFO og hva man har budsjettert for inneværende år. Dette viser at det kan være vanskelig å forutsi hvor mange som søker om plass ved SFO. Bugøynes, Jarfjord og Skogfoss oppvekstsenter har ikke egen SFO, men gir SFO-tilbud i barnehagen. Kostnader til SFO på disse enhetene vil fordeles på slutten av året.

### 3.4 Skoleskyss

Virksomhet	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
2301 KIRKENES BARNESKOLE	377 000	297 750	311 924	104,76
2302 BJØRNEVATN SKOLE	242 400	556 800	493 666	88,66
2303 SANDNES SKOLE	111 000	383 250	42 367	11,05
2309 PASVIK SKOLE	550 000	412 500	267 713	64,9
2312 HESSENG FLERBRUKSENTER	438 600	403 950	237 618	58,82
2313 BUGØYNES OPPVEKSTSENTER	95 000	71 250	41 629	58,43
2314 NEIDEN OPPVEKSTSENTER	38 000	28 500	427 826	1501,14
2315 JAKOBSNES OPPVEKSTSENTER	22 500	16 875	-7 070	-41,9
2316 SKOGFOSS OPPVEKSTSENTER	220 500	240 375	346 653	144,21
2317 JARFJORD OPPVEKSTSENTER	180 000	135 000	120 628	89,35
2320 KIRKENES UNGDOMSSKOLE	795 000	746 250	1 303 488	174,67
2400 KIRKENES KOMPETANSESENTER	0	0	58 637	
<b>Totalt</b>	<b>3 070 000</b>	<b>3 292 500</b>	<b>3 645 079</b>	<b>110,71</b>

Ved utgangen av 3. kvartal viser det seg at mange av skolene har et merforbruk på skoleskyss. De største prosentvise merforbrukene har man ved Neiden oppvekstsenter der det er budsjettert med

ordinær buss, mens skyssoperatøren har valgt å sette inn drosje på denne ruten. Dette vil bli refundert fra Finnmark fylkeskommune og skysskostnader på Neiden oppvekstsenter vil da bli som budsjettert. Kostnadene til skyss ved Kirkenes ungdomsskole er høy blant annet som følge av politisk vedtak om skyss av elever fra Prestøya. Disse kostnadene refunderes ikke.

### 3.5 Kirkenes kompetansesenter

Avdeling 2350	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
Lønnsarter	5 262 500	3 764 310	3 562 005	94,63
Driftstarter	1 817 000	1 362 750	1 678 035	123,14
Utgifter	7 079 500	5 127 060	5 240 040	102,20
Inntekter	-2 309 900	-1 732 425	-732 194	42,26
Totalt	4 769 600	3 394 635	4 507 846	132,79

Kirkenes kompetansesenter har ved utgangen av 3. kvartal et overforbruk på kr 1 million i forhold til budsjett. Merforbruket har ikke økt siden 2. kvartal.

Merforbruket er knyttet til behov for å øke staben med en lærer og leie av tilleggslokaler, som følge av vedtak om økt bosetting av flyktninger.

Øvrige utgifter er som budsjettert.

Kompetansesenteret har en inntektssvikt knyttet til sterk nedgang i betalende deltakere til norskkurs, og manglende leieinntekter som følge av at UiT har flyttet ut av lokaler i kompetansesenteret.

Forventa merforbruk ved utgangen av året antas å være på ca 1 million.

Sykefraværet ved Kirkenes kompetansesenter var pr 3. kvartal 2016 på 2,5 %, mot 3,9 % i samme periode 2015.

### 3.6 PP-Tjenesten

Avdeling 2350	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
Lønnsarter	3 786 800	2 723 250	2 791 814	102,52
Driftstarter	226 500	169 875	110 115	64,82
Utgifter	4 013 300	2 893 125	2 901 928	100,30
Inntekter	-54 000	-40 500	-29 168	72,02
Totalt	3 959 300	2 852 625	2 872 761	100,71

PP- tjenesten har et lite merforbruk på lønn som følge av høyere lønnskostnader til faste stillinger enn beregnet på budsjetteringstidspunktet. Når det gjelder driftsutgiftene viser tallene et mindreforbruk for perioden i forhold til det som er budsjettert. Mindreforbruket på drift vil kunne dekke opp merforbruket på lønn ved årsslutt.

PP- tjenesten har et lavt sykefravær på 0,5 % og ligger fortsatt godt under den generelle målsettingen for kommunen.

## 4 Kulturtilbud

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 3.9.2016	Forbruk i %
Lønnsutgifter	8 014 200	5 749 536	5 227 054	90,91
Driftsutgifter	12 160 100	8 811 950	8 932 996	101,37
Sum utgifter	20 174 300	14 561 486	14 160 050	97,24
Inntekter	-3 288 700	-2 459 650	-2 086 916	84,85
Totalt	16 885 600	12 101 836	12 073 134	99,76

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
2500 Allmenn kultur	5 535 300	3 812 584	3 967 861	104,07
2550 Kulturskolen	3 672 400	2 632 750	3 565 406	135,43
2600 Sør-Varanger museum	2 882 000	2 161 500	1 149 131	53,16
2700 Sør-Varanger bibliotek	4 795 900	3 495 002	3 390 736	97,02
Alle	16 885 600	12 101 836	12 073 134	99,76

### 4.1.1 Kultur og fritid

Enhetens økonomi er vurdert og det kan rapporteres om ikke vesentlige avvik i budsjettet etter 3.kvartal. Det forventes at budsjetttrammen for enheten Kultur og fritid overholdes i 2016.

Sykefraværet på allmenn kultur har vært fallende fra 2015 til i dag, dette gjelder både langtids- og korttidsfravær. Per 3. kvartal 2015 var fraværet på allmenn kultur 11,5 %, tallet for samme periode i 2016 er 1,5 %. På biblioteket har tallene vært økende. Først og fremst langtidssykefraværet har gått opp fra 6,5% pr 3. kvartal i 2015 til 16,4% for samme periode i 2016. Enheten følger opp de ansatte blant annet i dialog med NAV.

### 4.1.2 Kulturskolen

Per 3. kvartal viser regnskapet for kulturskolen et merforbruk i forhold til budsjett. Merforbruket skyldes i all hovedsak periodisering av kjøp av tjenester og kulturskoleavgiften. I tillegg har enheten flere prosjekter der det vil bli hentet inn prosjektmidler i årsavslutningen. Det forventes ikke vesentlige avvik i enhetens budsjett ved årsslutt.

Sykefraværet ved kulturskolen var 5,2% for 3. kvartal 2016 mot 1,6% for samme periode i fjor.

### 4.1.3 Sør-Varanger museum

Tilskudd til Varanger museum IKS og Tana og Varanger museumssida IKS er utgiftsført under dette området. Kun tilskudd for 1. halvår er utbetalt ved rapporteringstidspunktet.

## 5 Barneverntjenesten

Avdeling 2360	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
Lønnsarter	11 386 700	8 358 056	7 861 035	94,05
Driftstarter	11 543 000	8 657 250	8 827 244	101,96
Utgifter	22 929 700	17 015 306	16 688 279	98,08
Inntekter	-4 362 000	-3 106 250	-3 860 358	124,28
Totalt	18 567 700	13 909 056	12 827 921	92,23

Kommunestyret styrket barnevernets budsjett med 1,0 mill. kroner etter økonomirapportering 2. kvartal.

Ved utgangen av 3. kvartal 2016 viser regnskapet for barneverntjenesten et mindreforbruk på 1 mill. kroner i forhold til periodisert budsjett. Mindreforbruket er noe misvisende da tjenesten har utgifter som ennå ikke er kostnadsført, samt at tjenesten har et større forbruk enn budsjettet på tiltak både i og utenfor hjemmet. Det er beregnet at tjenesten vil ha utgifter over budsjett ved utgangen av året. Noen av merkostnadene vil søkes dekt fra Bufetat.

Tjenesten har hatt et høyt sykefravær og flere vakante stillinger hittil i 2016, noe som har medført høyere sykelønnsrefusjoner og lavere utgifter til lønn enn budsjettet. En stilling ble lønnet fra virksomhet Vestleiren i første kvartal som følge av at tjenesten hadde omfattende oppfølging av barn i transittmottakene i denne perioden. I tillegg har tjenesten hatt lavere utgifter til frikjøp av fosterhjem og kjøp av tiltak fra staten enn ventet. Både fritak og kjøp av tiltak fra staten faktureres etterskuddsvis, slik at barneverntjenesten har hatt utgifter som ikke er kostnadsførte ennå.

Barneverntjenesten har brukt mer enn budsjettet på støttekontakter og avlastning for barn i fosterhjem. Dette kan sees i sammenheng med lavere kostnader til frikjøp av fosterforeldre; både avlastning og frikjøp er forsterkning av fosterhjem. Barneverntjenesten har også brukt mer enn budsjettet til fosterhjemsgodtgjøring, noe som kan sees i sammenheng med flere plasseringer i løpet av året, færre kjøp av tiltak fra staten (fosterhjem og institusjon), samt at flere barn mottar fosterhjem som tiltak også etter fylte 18. Barneverntjenesten har videre brukt mer enn budsjettet på bidrag barneverntiltak utenfor hjemmet, noe som må sees i sammenheng med at tjenesten har flere barn i fosterhjem, samt nyetablert barnebolig for barn under offentlig omsorg.

Barneverntjenesten forventer at etablering av barnebolig vil medføre kostnader på om lag 1,0 mill. kroner for 2016 som det ikke er budsjettet for. Tjenesten vil kreve refusjon fra Bufetat (statlig barnevern) til tiltaket.

Barneverntjenesten har også merforbruk på hjelpetiltak i hjemmet. Dette skyldes i all hovedsak økte utgifter til økonomisk bistand i hjemmet, dekning av barnehage og SFO, og økt bruk av støttekontakter. I tillegg har tjenesten tidligere i år kjøpt kostbare hjelpetiltak fra private i enkeltsaker. Overforbruket må sees i sammenheng med at flere barn mottar hjelpetiltak i hjemmet.

Ved utgangen av 3. kvartal mottok 83 barn hjelpetiltak, mot 60 på samme tid i 2015. Økt grad av hjelpetiltak i hjemmet (fremfor at barn flyttes ut fra sine biologiske familier) er barnevernfaglig sett en ønsket utvikling. Samtidig vil dette på kort sikt ikke påvirke statistikken over antall barn under omsorg, og det er vanskelig å forutsi effekten også på lang sikt.

Barneverntjenesten har siden høsten 2014 vært under tilsyn fra Fylkesmannen blant annet grunnet fristoversittelser på behandling av meldinger og undersøkelser og manglende oppfølging av barn i familiehjem (fosterhjem). Kommunen rapporterte i februar 2016 om en negativ utvikling med å lukke avvikene. Tilsynet er ikke avsluttet.

Tjenesten har i 3. kvartal et fravær på 16 %. Sykefraværet skyldes hovedsakelig langtidssykemeldinger, men også noen kortere sykemeldinger. Fraværet følges opp på ordinært vis. I samme periode i 2015 var fraværet på 12 %, fraværet skyldtes også da hovedsakelig langtidssykemeldinger.

## 6 Kommunehelsetjenesten

Avdeling 3001,3200:3206	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
Lønnsutgifter	23 789 100	16 796 935	16 526 237	98,39
Driftsutgifter	13 117 000	8 640 750	9 645 869	111,63
Utgifter	36 906 100	25 437 685	26 172 105	102,89
Inntekter	-6 462 000	-3 470 250	-3 297 637	95,03
Totalt	30 444 100	21 967 435	22 874 470	104,13

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
3001 Frivillig Sentralen	296 800	128 229	24 400	19,03
3200 Felles administrasjon helsetjenesten	1 168 200	885 529	647 107	73,08
3202 Helsestasjon	4 164 000	2 971 268	2 416 804	81,34
3203 Fysioterapi	3 949 200	2 890 977	3 473 710	120,16
3204 Ergoterapi	1 279 200	910 345	879 298	96,59
3205 Psykisk Helsetjeneste	7 356 800	6 376 810	6 387 460	100,17
3206 Diagnose, Behandling og Legevakt	12 229 900	7 804 277	9 045 691	115,91
Totalt	30 444 100	21 967 435	22 874 470	104,13

### 6.1 Frivillig Sentralen

Virksomhetens økonomi er vurdert. Det ligger ikke an til vesentlige avvik.

Det var 2,1 % korttidsfravær i hele 2015. Per 3.kvartal 2016 er det registrert 4,2 % korttidsfravær. Det er ikke satt i gang noe tiltak.

### 6.2 Felles administrasjon helsetjenesten

Avdelingens budsjetttramme ble justert ned med kr 200 000 ihht. vedtak i kommunestyret etter økonomirapportering 2.kvartal.

Tjenestens økonomi er vurdert. Etter 3.kvartal viser regnskapet et samlet mindreforbruk på i overkant av kr 200 000 i forhold til periodisert budsjett. Dette er blant annet knyttet ubrukte midler til partnerskap for folkehelse og sykkelønsrefusjoner. Noe av avviket vil jevne seg ut men det kan se ut som avdelingen vil ha et mindreforbruk ved utgangen av året.

Psykologstillingen er ikke besatt i løpet av 3. kvartal, og midlene til denne står derfor urørt.

Sykefravær pr 3 kvartal 2016 er på 25,6 % mot 1,5 % for samme periode 2015. Økningen skyldes langtidsfravær.

### 6.3 Helsestasjon

Helsestasjonens budsjetttramme er justert ned med kr 400 000 ihht. vedtak i kommunestyret etter økonomirapportering 2.kvartal.

Økonomisk status pr 3. kvartal er gjennomgått. Regnskapet etter perioden viser et mindreforbruk på kr 550 000 i forhold til periodisert budsjett. Mindreforbruket er i stor grad knyttet til ubrukte lønnsmidler. Det ble innarbeidet en 100 % stilling som helsesøster i 2016 med virkning fra 01.04.16. Det har ikke lyktes å rekruttere til denne stillingen og den lyses nå ut for 2 gang.

Sykefravær per 3 kvartal 2016 er på 4,3 % mot 8,1 % samme periode 2015. Fraværet er langtidsfravær.

### 6.4 Fysioterapitjenesten

Fysioterapitjenestens økonomi er vurdert og det ligger ikke an til vesentlige avvik, foruten det som ble rapportert ved 2.kvartal 2016 som gjaldt overføring av midler til Helfo utover budsjett.

Regnskapet viser en overskridelse etter 3.kvartal i forhold til periodisert budsjett. Dette kommer i stor grad som følge av at fastlønnstilskudd for perioden ikke er inntektsført enda. Man forventer tilskudd som budsjettet og avviket vil jevnes ut når tilskuddet er inntektsført.

Den samlede fysioterapitjenesten, den kommunale og den selvstendige næringsdrivende, hadde en sykefraværspersent på 0,4 i 3. kvartal 2016. Dette gjaldt kun egenmeldt sykefravær. Til sammenlikning hadde tjenesten en sykefraværspersent på 0,5 i 3. kvartal 2015, også dette gjaldt kun egenmeldt sykefravær.

### 6.5 Ergoterapitjenesten

Ergoterapitjenestens økonomi er vurdert og det ligger ikke an til vesentlige avvik.

Ergoterapitjenesten har 1,1 % fravær i 3. kvartal 2016, mot 0 % fravær i samme periode i fjor. Kun korttidsfravær. Dette er en oppgang på 1,1 %.

### 6.6 Psykisk helsetjeneste

Tjenestens økonomi er vurdert, og det ligger ikke an til vesentlige avvik.

Avdelingen har ikke brukt vikarbyrå i 2016, og har løst bemanningsutfordringen ved å være aktive på rekruttering.

Sykefraværet i psykisk helsetjeneste for 3 kvartal er på 16,7 % mot 21 % på samme tid i 2015. Sykefraværet er hovedsakelig legemeldt fravær. Det er satt i verk tiltak med oppfølging fra HMS konsulent, møter med tillitsvalgte og enhetsleder. Det er også kontakt med bedriftshelsetjenesten.

### 6.7 Diagnose/behandling og legevakt

Kommunelegen fikk styrket sitt budsjett med kr 140 000 ihht. vedtak i kommunestyret etter økonomirapportering 2.kvartal.

Regnskapet etter 3.kvartal viser et merforbruk på 1,2 mill. kroner i forhold til periodisert budsjett. Revidert driftsavtale med Kirkenes Legesenter AS med virkning fra 1.1.2016 har medført merkostnader i 2016. Også fastlegeavtalene og de sentrale legeavtalene er revidert og forklarer kostnader utover budsjett. Noe av merforbruket vil utjevnes i 4.kvartal på grunn av periodisert budsjett. Deler av kostandene kan dekkes av avsatte midler til forventede kostander for 2015 som ble lavere enn forventet. Det ligger an til et merforbruk i 2016.

Videre er det også merforbruk på praksiskompensasjon og basistilskudd, bl.a. som følge av nye fastlegeavtaler som har andre økonomiske rammer enn de tidligere avtalene. Flere leger avviker Nord-Norgepermisjon fram mot årsskiftet, og utgiftene vil dermed øke som følge av dette.

Regnskapet viser avvik på enkelte poster i forhold til periodisert budsjett, og i hovedsak skyldes dette at enkelte lønns- og driftsutgifter fordeles utover året, tilsvarende også for inntektene, som for en stor del kommer som statlige refusjoner.

## 7 Sosialtjenestene

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
Lønnsarter	21 829 300	15 847 873	11 581 382	73,08
Driftstarter	17 412 400	12 723 050	12 199 257	95,88
Utgifter	39 241 700	28 570 923	23 780 638	83,23
Inntekter	-3 950 500	-2 832 875	-3 743 836	132,16
<b>Totalt</b>	<b>35 291 200</b>	<b>25 738 047</b>	<b>20 036 803</b>	<b>77,85</b>

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
3100 Flykningtjenesten	22 235 200	16 533 460	13 027 534	78,79
3300 Rustjenesten	2 882 500	1 200 943	852 683	71,00
3301 NAV – Økonomisk sosialhjelp	10 173 500	8 003 644	6 156 586	76,92
<b>Totalt</b>	<b>35 291 200</b>	<b>25 738 047</b>	<b>20 036 803</b>	<b>77,85</b>

### 7.1 Flykningtjenesten

Budsjettet ble etter 2. kvartal redusert med 3 mill. kroner.

Regnskapet etter 3.kvartal viser et mindreforbruk på 3,5 mill. kroner i forhold til endret periodisert budsjett. I perioden fra 01.01.16 -30.09.16 er det bosatt 68 flykninger, inkludert familiegjenforente. Avvik i henhold til budsjett viser at man har mindreforbruk til blant annet lønnsutgifter og introduksjonsstønad. Mindreforbruk knyttet til introduksjonsstønad må sees i sammenheng med økte utgifter til ventestønad. Dette skyldes at det i ankomstfasen er formaliteter som skal på plass, herunder personnummer, dette er særlig knyttet til overføringsflykninger som kommer direkte fra utland. På bakgrunn av at man blir flere ansatte og introduksjonsdeltakere vurderes større lokaler, og man må anslå at det her vil bli et merforbruk i forhold til budsjett. Etter nødvendige budsjettreguleringer vil man kunne anslå at det vil ligge an til et ytterligere mindreforbruk ved årsslutt.



Det er bosatt flyktninger på Svanvik og bosettingen i tilgjengelige boliger på Kirkeneshalvøya fortsetter inn i 4. kvartal.

Økt antall bosatte gjør at det er nødvendig å utvide lokaler til flyktningtjenesten, som vil gi økte utgifter i 4. kvartal.

Sykefravær per 3 kvartal 2016 er 4,0 % mot 2,3 % på samme tidspunkt i 2015.

## 7.2 Rustjenesten

Regnskapet for tredje kvartal er gjennomgått. Det er et mindreforbruk i rustjenesten som følge av meget høyt sykefravær i en periode. Denne situasjonen er nå bedret ved at de fleste ansatte er tilbake på jobb.

Sykefraværet for 3. kvartal på 28,15 % mot 6,3 % på samme tid i 2015. Sykefraværet er hovedsakelig legemeldt fravær. Det er satt i verk tiltak med oppfølging fra HMS konsulent, møter med tillitsvalgte og enhetsleder. Det er også kontakt med bedriftshelsetjenesten.

## 7.3 Økonomisk sosialhjelp

Enhetens budsjetttramme er justert ned med kr 500 000 ihht. vedtak i kommunestyret etter økonomirapportering 2.kvartal.

Regnskap for NAV – økonomisk sosialhjelp etter 3.kvartal viser et mindreforbruk på 1,8 mill. kroner i forhold til periodisert budsjett. Noe av mindre forbruket skyldes utgifter for perioden som ikke er kostnadsført enda, i tillegg er det inntektsført prosjektmidler som ikke er budsjettetert i perioden slik at mindreforbruket vil jevnes noe ut i løpet av 4. kvartal. Mindreforbruk kommer som følge av ubenyttede midler til kvalifiseringsstønad samt lavere utbetaling av økonomisk sosialhjelp enn budsjettetert. Deler av mindreforbruket skal dekke økte lønnskostnader som følge av styrket bemanning. Det ligger an til at enheten vil ha ubrukne midler ved utgangen av året.

Det er utbetalt økonomisk sosialhjelp med 3,37 mill. kroner per 3.kvartal. Dette er 1,28 mill. kroner mindre enn budsjettetert for perioden.

Ubrukte midler til kvalifiseringsstønad utgjør pr 3.kvartal kr 120 000 i forhold til periodisert budsjett. Det er i 3. kvartal 2 kandidater i kvalifiseringsprogrammet, og det forventes en økning i 3. på 1-2 kandidater er på vei inn i programmet.

Sykefraværet i 3. kvartal er 4,6 % mot 9,8 % i tilsvarende periode i 2015.

## 8 Omsorgstjenestene

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
Lønnsarter	179 697 800	129 663 667	130 502 407	100,65
Driftstarter	64 324 800	48 306 100	49 345 352	102,15
Utgifter	244 022 600	177 969 768	179 847 761	101,06
Inntekter	-60 985 000	-19 772 750	-19 815 021	100,21
<b>Totalt</b>	<b>183 037 600</b>	<b>158 197 018</b>	<b>160 032 740</b>	<b>101,16</b>

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
3000 Koordinering – og tildelingsenheten	31 217 100	40 296 139	36 428 513	90,40
3400 Prestøyhjemmet	26 259 400	18 806 551	20 217 506	107,50
3500 Hjemmebasert omsorg	51 940 000	39 602 362	43 239 160	109,18
3501 Bugøynes omsorgssenter	5 994 900	4 318 417	4 861 827	112,58
3600 Tjenesten for funksjonshemmede	32 096 700	29 661 220	29 542 854	99,60
3700 Wesselborgen sykehjem	27 366 900	19 586 334	19 915 007	101,68
3701 Kjøkken- Pleie og omsorgstjenestene	5 996 100	4 359 560	4 418 634	101,36
3703 Dagsenter for demente	2 166 500	1 566 435	1 409 239	89,96
<b>Totalt</b>	<b>183 037 600</b>	<b>158 197 018</b>	<b>160 032 740</b>	<b>101,16</b>

### 8.1 Kjøp av tjenester fra vikarbyrå – samlet for kommunen

ART 12709 - vikarbyrå	Regnskap 1. kvartal 2015	Regnskap 2.kvartal 2015	Regnskap 3.kvartal 2015	Regnskap 4.kvartal 2015	Regnskap 2015	Regnskap 1.kvartal 2016	Regnskap 2.kvartal 2016	Regnskap 3.kvartal 2016	Regnskap pr 30.9.2016
FJELLHALLEN TRANSITTMOTTAK	0	0	0	185 609	<b>185 609</b>	89 634	25 904	0	<b>115 538</b>
VESTLEIREN TRANSITTMOTTAK	0	0	0	945 622	<b>945 622</b>	53 594	73 899	0	<b>127 493</b>
PSYKISK HELSETJENESTE	0	184 161	256 215	270 372	<b>710 748</b>	77 858	0	0	<b>77 858</b>
PRESTØYHJEMMET	72 564	382 020	1 122 441	758 441	<b>2 335 466</b>	364 228	370 844	734 814	<b>1 469 886</b>
HJEMMEBASERT OMSORG	786 075	1 330 549	3 115 704	2 175 743	<b>7 408 071</b>	782 343	272 113	1 233 300	<b>2 287 756</b>
BUGØYNES OMSORGSSENTER	0	0	183 194	37 188	<b>220 382</b>	0	0	131 365	<b>131 365</b>
TJENESTEN FOR FUNKSJONSHEMMEDE	129 956	345 225	689 654	618 501	<b>1 783 336</b>	136 883	168 939	837 956	<b>1 143 778</b>
WESSELBORGEN SYKEHJEM	28 893	194 304	418 208	320 105	<b>961 510</b>	145 889	210 386	251 336	<b>607 611</b>
<b>Totalt</b>	<b>1 017 488</b>	<b>2 436 259</b>	<b>5 785 416</b>	<b>5 311 581</b>	<b>14 550 744</b>	<b>1 650 429</b>	<b>1 122 085</b>	<b>3 188 771</b>	<b>5 961 284</b>

Tabellen over viser kvartalsvis forbruk av vikarbyrå i 2015 og hittil i 2016.

## Økonomirapportering 3.kvartal 2016

Kvartalsregnskapet viser at det samlet er brukt vikarbyrå for 3,189 mill. kroner i 3.kvartal 2016. Dette er 2 mill. kroner mer enn i 2.kvartal i år, samtidig er det om lag 2,6 mill. kroner mindre enn i 3.kvartal i fjor.

Sammenlignet regnskap etter 3.kvartal 2015 med regnskap etter 3.kvartal 2016 viser at bruk av vikarbyrå redusert med 3,28 mill. kroner.

	Budsjett inkl. endring 2016	Periodisert budsjett 2016	Regnskap 2016	Avvik i NOK
FJELLHALLEN TRANSITTMOTTAK	120 000	120 000	115 538	-4 462
VESTLEIREN TRANSITTMOTTAK	128 000	128 000	127 493	-507
PSYKISK HELSETJENESTE	0	0	77 858	77 858
PRESTØYHJEMMET	815 000	611 250	1 469 886	858 636
HJEMMEBASERT OMSORG	1 185 000	888 750	2 287 756	1 399 006
BUGØYNES OMSORGSSENTER	0	0	131 365	131 365
TJENESTEN FOR FUNKSJONSHEMMEDE	389 000	291 750	1 143 778	852 028
WESSELBORGEN SYKEHJEM	399 000	299 250	607 611	308 361
Totalt	3 036 000	2 339 000	5 961 284	3 622 284

Kommunestyret vedtok i budsjett 2016 reduksjon i kjøp av vikartjenester helse/omsorg med 2,0 mill. kroner. Reduksjonene ble fordelt forholdsmessig i budsjettet til de aktuelle enhetene. Enhetene har fokus på å redusere kjøp av vikartjenester og det er gjort tiltak for å redusere bruk av vikarbyrå.

Regnskapet pr 3. kvartal 2016 viser et samlet forbruk til vikarbyrå på 5,96 mill. kroner, noe som er 3,6 mill. kroner over periodisert budsjett. Viser til rapportering fra hver enkelt enhet i forhold til iverksatte tiltak og antall timer.

Psykisk helsetjeneste har ikke benyttet vikarbyrå i 2016, forbruket som fremkommer i regnskapet knytter seg til 2015. Dette gjelder også for Fjellhallen Transittmottak.

Kommunen har rammeavtale med tre leverandører på vikarbyrå helsepersonell. Avrop skjer i prioritert rekkefølge slik leverandør er listet opp i oversikten nedenfor.

Leverandør	Omsetning januar - mars	Omsetning april – juni	Omsetning juli-sept.	Sum omsetning pr 30.9.2016
Vacant Helse As	1 408 645	1 091 962	2 865 991	5 366 597
Valmon Helsevikar As	241 784	30 123	322 780	594 687
Konstali Helsenor As	0	0	0	0
Sum	1 650 429	1 122 085	3 188 771	5 961 284

## 8.2 Koordinering- og tildelingsenheten

Enheten fikk tilført 2,2 mill. kroner i 2. kvartal, hvorav 1,5 mill. kroner til kjøp av tjenester fra private og kr. 700 000 til kjøp fra Helse Finnmark. Det er ikke kapasitet i tjenestene til å ta imot utskrivningsklare pasienter fra sykehuset. Forutsatt at pasientgrunnlaget er det samme ut året, vil styrkingen av budsjettet etter 2.kvartal ikke være tilstrekkelig til at enheten vil gå i balanse ved årets slutt. Regnskapet viser at enheten har ett mindreforbruk på 3,8 mill. kroner. Årsaken til dette er at

ikke alle ventede fakturaer er belastet enheten på rapporteringstidspunkt. Enheten har også flere prosjekter som ikke er belastet, men som vil belastes i siste kvartal.

Enhetens fravær 3. kvartal 2015 var 9,4% og 6,7% per 3. kvartal 2016. Enheten har arbeidet med arbeidsmiljø og stressmestring det siste året. Dette har gitt resultater på sykefraværet og en har fortsatt fokus på dette arbeidet.

### 8.3 Hjemmebasert omsorg

Hjemmebasert omsorg fikk styrket sitt budsjett med 3,0 mill. kroner for å dekke overskridelser etter 2.kvartal i henhold til vedtak i kommunestyret.

Regnskapstall for 3.kvartal viser en overskridelse på 3,6 mill. kroner i forhold til periodisert budsjett. Noen av kostnadene er knyttet til prosjekt og vil dekkes inn med eksterne prosjektmidler slik at den faktiske overskridelsen er omlag 3,0 mill. kroner. Overskridelsene er i hovedsak lønnskostnader og utgifter til vikarbyrå. Dette har en sammenheng med ferieavvikling og at man har fått flere brukere med stor pleietyngde. Enheten vil ikke klare å dekke dette innenfor budsjett.

Tjenesten har ikke lyktes med å dekke behovet for ferievikarer ved rekruttering og har vært nødt for å benytte vikarbyrå. For å begrense bruk av vikarbyrå i sommeravviklingen har de fast ansatte fått kompensasjon for å ta ekstra helgevakter. Videre har de fått tilbud om ekstra vakter og overtid på alle vakanser og sykefravær. Dette har medført økt bruk av overtid og mindre vikarbyrå.

Tjenesten har opplevd en økning i pasienter med stor pleietyngde. Når forholdsvis unge pasienter med behov for en til en bemanning ønsker å være hjemme betyr det i praksis at kommunen må øke bemanningen. Enheten har flere alvorlig syke og terminalpleie som får tjenester hjemme. I tillegg er det overbooket på sykehjem og korttidsavdelingen i kommunen. Dette medfører at pleietrengende må klare seg lengre hjemme med hjemmebasert omsorg.

Pleietyngden ved Tangenlia og 2.etg Eldresenteret har i perioden tilsvart et høyere omsorgsnivå enn hjemmesykepleie. Langtidsavdelingene ved sykehjemmene er full og korttidsavdelingen har brukere i påvente av langtidsopphold. Dette medfører at hjemmebasert omsorg må bemanne opp for å møte brukernes behov for tjenester. I 3.kvartal har driften ved Tangenlia og 2.etg Eldresenteret vært oppjustert for å opprettholde forsvarlig tjenestenivå. Behovet for økt drift ser ikke ut til å avta frem mot årsskiftet. Tangenlia og 2etg eldresenteret er budsjettert som hjemmebaserte tjenester, og ikke sykehjemsdrift.

Nyansettelse av tre sykepleiere i vakante stillinger vil redusere bruk av vikarbyrå ut året.

Base 2 har brukt Vacant 439,5 timer. Base 1 har brukt Vacant 1084,75 timer.

Bjørnevatn har brukt Vacant totalt 554.5 timer for denne perioden

Enheten har pr 3. kvartal 2016 et sykefravær på 7,7 % mot 10,5 % i samme periode i 2015.

### 8.4 Bugøynes omsorgssenter

Bugøynes omsorgssenter fikk styrket sitt budsjett med kr 400 000 etter første halvår i henhold til vedtak i kommunestyret.

Regnskapstallene per 3.kvartal viser et ytterligere overforbruk i forhold til periodisert budsjett på i overkant av kr 500 000. Det er i hovedsak lønnskostnader i forbindelse med ferievikarer, engasjement, overtid og vikarbyrå som medfører merforbruk. Omsorgssenteret har hatt oppbemanning tilsvarende et årsverk i perioden. Dette klarer man ikke å ta ned dersom driften skal holdes på forsvarlig nivå. Slik situasjonen er i dag, med pasienter med behov for en til en bemanning, demente og terminale pasienter, vil kostnadene ligge noe over budsjett også i 4.kvartal. Avviket i 4.kvartal forventes å være noe lavere enn i 3.kvartal da hovedtyngden av ferieavviklingen er over.

Beliggenhet gjør det utfordrende å få tak i personell på kort sikt, og ved langtids sykefravær. Vakante helgestillinger medfører manglende helsefaglig kompetanse og stor arbeidsbelastning i helger og ferier. På grunn av lite helsepersonell generelt i kommunen, og manglende søkere på utlysning av ferievikarer/vikarer, benyttes vikarbyrå ved ferieavvikling og langtidsykefravær.

Bugøynes omsorgssenters drift er budsjettert som omsorgsboliger med hjemmebaserte tjenester. To av rommene brukes som dobbeltrom til korttidsopphold, noe som i perioder medfører inntil to ekstra brukere. Manglende sykehjemsplasser medfører at pasienter med stor pleietyngde og demente med behov for et høyere omsorgsnivå, blir ivaretatt i omsorgsbolig noe som gir økte driftskostnader i form av innleie av ekstra personell.

Vikarbyrå i 3.kvartal:

Bugøynes har brukt Vacant 299,25 timer, Valmon 23,25 timer.

Enheten har et sykefravær på 3. kvartal 2016 på 7,4 % mot 17,3 % i samme periode i 2015.

## 8.5 Tjenesten for funksjonshemmede

Tjenesten for funksjonshemmede (TFF) fikk styrket sitt budsjett med kr 200 000 etter økonomirapportering for 2.kvartal.

Selv om regnskapstallene etter 3.kvartal viser at enheten holder seg innenfor periodisert budsjett, ligger det an til at enheten ikke vil kunne holde budsjetterte rammer i 2016. Tjenesten har kostnader for perioden som ikke er regnskapsført, samtidig er det beregnet at tjenesten vil få mindre inntekter enn budsjettert.

TFF har i perioden hatt merkostnader til lønn og vikarbyrå på til sammen om lag kr. 500 000 knyttet til drift av barnebolig. Denne kostnaden skal refunderes fra barneverntjenesten.

Vedtak om sommeravlastning har ført til behov for å øke bemanning i mnd. juni, juli og august. Denne økningen er ikke budsjettert. Pr. 3. kvartal er denne utgiften på om lag 200 000. Her har egne vikarer og vikarbyrå vært brukt.

I løpet av første halvår i 2016 er det gjennomført en systematisk gjennomgang av enkeltvedtak i TFF. Reduksjon i enkeltvedtak til særlig ressurskrevende brukere vil medføre lavere refusjoner fra staten enn forventet på budsjetteringstidspunktet. Det har så langt ikke vært mulig å redusere kostnadene i tjenesten tilsvarende, blant annet på grunn av sambruk av ressurser og økning i vedtak til andre brukere som ikke tilfredsstillir kriteriene for refusjon. Enheten ligger an til å få om lag 4 millioner mindre i refusjoner enn det som er budsjettert i 2016.

Bruk av vikarbyrå har økt. Enheten leier inn personell fra vikarbyrå i de tilfeller hvor vi ikke har forsvarlig kompetanse på vakt og ikke klarer dekke behovet med egne vikarer. Vikarer fra vikarbyrå er i mange tilfeller avgjørende for å opprettholde et forsvarlig tjenestetilbud.

Vikarbyrå	Pr. 3.kvartal 2015	Pr. 3.kvartal 2016
Vacant helse	689 654,-	837 956,-

Vacant helse t.o.m 30.9	Helsefagarbeider	Sykepleier
Antall timer	1871,5 t	620 t

Sykefravær	Egenmel. 1-8 d	Sykemeld. 1-16	Sykemeld. >17	Totalt
2015	1,7	1,4	7,4	10,9
2016	1,8	1,4	7,5	11,1

Fortsatt er det langtidsfraværet som øker. Enheten jobber kontinuerlig med å finne tiltak som kan bremse denne utviklingen.

## 8.6 Prestøyhjemmet

Prestøyhjemmet ble tilført 1,2 mill.kr etter behandlingen av 2.kvartalsrapport på bakgrunn av melding om merforbruk.

Regnskapstall pr. 3. kvartal viser et negativt avvik på 1,4 mill. kroner. Når en tar hensyn til ikke innteksførte brukerbetaling for september utgjør det reelle merforbruket 1,1 mill. kroner. Lavere brukerbetaling enn budsjettet for perioden, merkostnader til engasjement og vikarbyrå forklarer avviket. Framskrevet regnskap viser at sykehjemmet vil kunne dekke noe av overskridelse innenfor egne rammer. Det ser ut til å bli vanskelig å oppnå budsjettmålet om økte brukerbetaling. Prestøyhjemmet ligger dermed an til en overskridelse av budsjett på om lag kr.500.000. Dette vil kunne dekkes inn med ubrukte midler fra Wesselborgen.

Per tiden er det brudd i pasientforløpet, det vil si at det ligger mange pasienter på korttids- og rehabiliteringsavdelingen som venter på andre tiltak slik som langtids plass eller omsorgsbolig. Dette medfører at det er personer med demenssykdom som er på en avdeling som ikke er tilpasset deres behov, noe som medfører behov for ekstra innleie av personale. Prestøyhjemmet har behov for å leie inn sykepleiere fra vikarbyrå grunnet vakanser og sykefravær. Det forventes et mindre behov for vikarer fra vikarbyrå, da en har fått ansatt en sykepleier fra oktober. Det vil imidlertid fortsatt være behov for innleie av vikarer til vakant stilling, samt ved sykefravær dersom en ikke klarer å dekke dette med egne ansatte. I perioder hvor det må bemannes opp rundt enkeltbeboere må en påregne å måtte gjøre innleie fra byrå, også av hensyn til riktig kompetanse.

	Pr. 3.kvartal 2015		Pr. 3.kvartal 2016	
	Sykepleier – antall timer	Hjelpepleier – antall timer	Sykepleier – antall timer	Hjelpepleier antall timer
Vacant Helse AS	1 977,75 t	292,75 t	1 816,25 t	164 t
Valmon Helsevikar AS	1 092,5 t	0 t	446,75 t	0 t
Konstali Helsenor AS	0 t	0 t	0 t	0 t

Sykefravær pr. 3.kvartal 2016 er 12,2 %, hvorav 7,3 % er langtidsfravær. Pr. 3. kvartal 2015 var fraværet 12,7 %, hvorav 8,1 % var langtidsfravær. Sykefraværet har økt siden 2014. Det jobbes aktivt med å styrke nærværet ved virksomheten. Virksomheten har god dialog med kommunens HMS konsulent, og IA-kontakten til kommunen. Arbeidsmiljø og trivsel er tema på månedlige HMS møter, samt at det gjøres tett oppfølging av personer i langtidsykemeldinger med sikte om å få de tilbake i jobb.

## 8.7 Wesselborgen sykehjem

Wesselborgen ble tilført 1,0 mill. kroner etter 2. kvartalsrapport på grunn av merforbruk knyttet til vikarbyrå og overtid.

Etter 3.kvartal viser regnskapet en overskridelse på kr. 330.000, da er ikke brukerbetaling og sykelønnsrefusjoner inntektsført fullt ut for perioden. En framskrivning av regnskapet viser at sykehjemmet ligger til et mindreforbruk ved årets slutt på om lag 1,0 mill. kroner. Ser man dette i sammenheng med overskridelser på Prestøyhjemmet ligger sykehjemmene samlet an til å ha omlag kr 500 000 i ubrukne midler ved årets slutt.

Det har vært behov for ekstra bemanning ved to avdelinger i hele 2016, og det ser ikke ut til at en vil kunne ta ned denne bemanningen enda. Økt bemanning skyldes økt pleietyngde og uro. Sykehjemmets grunnbemanning tar ikke høyde for slike endringer i pleietyngde.

Virksomheten har behov for innleie av personell fra vikarbyrå, dette til vakanser og sykefravær. Det forventes noe nedgang i behov for vikarbyrå ut året på grunn av ansettelse av en sykepleier i 100 % stilling. Wesselborgen har fortsatt to sykepleierstillinger på totalt 1,4 årsverk vakant, hvor det skal gjøres ny utlysning. Her må det påregnes behov for innleie av sykepleier i 100 % stilling.

	Pr. 3.kvartal 2015		Pr. 3.kvartal 2016	
	Sykepleier – antall timer	Hjelpepleier – antall timer	Sykepleier – antall timer	Hjelpepleier antall timer
<b>Vacant Helse AS</b>	459 t	260,5 t	1464 t	176 t
<b>Valmon Helsevikar AS</b>	585,25 t	0 t	0 t	419,75 t
<b>Konstali Helsenor AS</b>	0 t	0 t	0 t	0 t

Sykefravær pr. 3.kvartal er på 15,8%, hvorav 11,8 % er langtidsfravær. Sykefravær i tilsvarende periode for 2015 var 10,7 % hvorav 7,3 % var langtidsfravær. Sykefraværet har økt de siste årene. Det jobbes aktivt med sykefraværsoppfølging i tett samarbeid med kommunens HMS konsulent og IA-kontakten. Virksomheten har flere ansatte som er under utprøving/planlegges utprøvd til annet arbeid, dette grunnet høy arbeidsbelastning. Det arbeides i virksomhetens HMS utvalg for økt nærvær. Tillitsvalgt og verneombud er med på dette arbeidet.

## 8.8 Kjøkken – pleie og omsorgstjenestene

Virksomhetens økonomi er vurdert, og det ligger ikke an til vesentlige avvik ved årets slutt. Brukerbetalingene er ikke fullt inntektsført pr. september. Kjøkkenet bruker ikke vikarbyrå.

Sykefravær pr. 3.kvartal 2016 er 8,4 %, hvorav 5,6 % er langtidsfravær. Sykefravær i tilsvarende periode 2015 var på 7,3 %, hvorav 2,1 % var langtidsfravær. Det jobbes aktivt med nærværsfaktorer, og det gjøres tett oppfølging av ansatte med sykefravær.

## 8.9 Utsikten dagsenter

Virksomhetens økonomi er vurdert, og det ligger ikke an til vesentlige avvik ved årets slutt. Det er noe overforbruk innen kjøp av transporttjenester, noe som skyldes brukere fra distriktene som transporteres inn med taxi. Dagsenteret bruker ikke vikarbyrå.

Det ble i budsjett 2016 lagt av midler til utvikling av demensteam og intern fagutvikling innen demensomsorgen. Noe av midlene brukes til frikjøp av medlemmene til demensteam slik at de får arbeide med sine oppgaver. Demensteamet jobber også med å få i gang refleksjonsgrupper i alle avdelinger, slik at de kan veilede og spre kunnskap innen demensomsorgen. Videre utvikling av faget vil jobbes videre med i forbindelse med strategisk helse-, omsorgs-, og velferdsplan.

Sykefravær pr. 3. kvartal 2016 er 3,0 %, alt knyttet til korttidsfravær. Sykefravær pr. 3. kvartal 2015 var 25 %, hvorav 22,9 % var langtidsfravær. Virksomheten består av tre årsverk fordelt på fire ansatte, og dette påvirker fraværsprosenten. Ansatte ved virksomheten melder om godt arbeidsmiljø og gode utviklingsmuligheter, og det jobbes godt med nærværsfaktorer.

## 9 Tekniske tjenester

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
10 Lønnsarter	40 552 500	19 086 868	19 953 673	105
11 Driftstarter	69 727 100	34 863 501	36 522 426	105
16 Inntektsarter	-64 109 800	-32 054 900	-30 025 479	94
Utgifter	110 279 600	53 950 369	56 476 099	105
Inntekter	-64 109 800	-32 054 900	-30 025 479	94
Totalt	46 169 800	21 895 469	26 450 620	121

Virksomhet	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
4000 TEKNISK ADMINISTRASJON	1 751 000	834 472	982 149	118
4200 VANN AVLØP OG RENOVASJON	-8 265 300	-4 375 912	-1 955 079	45
4300 VEIER, PARKER OG IDRETTSANLEGG	8 851 200	4 463 561	5 937 511	133
4600 FDV - KOMMUNALE BYGNINGER	19 347 400	9 277 097	11 321 164	122
4601 RENHOLDERE	14 496 800	7 220 380	6 977 851	97
4800 BRANN OG FEIERVESEN	10 009 100	4 681 142	4 198 130	90
4801 FEIING – SELVKOST	-320 400	-205 271	-1 010 505	492



## Økonomirapportering 3.kvartal 2016

Utgifter	110 279 600	53 950 369	56 476 099	105
Inntekter	-64 109 800	-32 054 900	-30 025 479	94
Totalt	46 169 800	21 895 469	26 450 620	121

Teknisk drift består av 5 avdelinger, status for avdelingene er:

### **4200 Vann, avløp, renovasjon**

Gebyrinntektene er pr. 1. halvår i henhold til budsjett. Det ligger heller ikke an til vesentlig avvik for utgiftene.

### **4300, 4301, 4302 Kommunale veier.**

Utgiftene ligger over budsjett pr. 1. halvår, men det ligger ikke an til vesentlig avvik, da utgiftene er lavere i 2. halvår enn i 1. halvår.

### **4600 FDV kommunale bygninger.**

Ligger ikke an til vesentlig avvik.

### **4601 Renhold kommunale bygg.**

Ligger i henhold til budsjett for 2. halvår.

### **4800 Brann- og feiervesen.**

Ligger ikke an til avvik.

### **Sykefravær**

Enhetens sykefravær pr. 2. kvartal 2015 og 2016 er:

2. kvartal 2015: Samlet fravær 8,2 %. Hvorav langtidsfravær (over 16 dager) 6,4 %.

2. kvartal 2016: Samlet fravær 11,4 %. Hvorav langtidsfravær (over 16 dager) 9,4 %.

Sykefraværet er høyere enn i 2015, og skyldes langtidssykdom. Årsaksforholdene er klarlagt og det arbeides godt med god oversikt.

## **10 Sør-Varanger havnevesen**

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
Lønnsutgifter	3 835 600	2 778 163	2 590 471	93,24
Driftsutgifter	25 565 900	19 174 425	5 392 983	28,13
Utgifter	29 401 500	21 952 588	7 983 454	36,37
Inntekter	-30 861 800	-22 925 100	-10 757 311	46,92
Totalt	-1 460 300	-972 512	-2 773 858	285,23

Kirkenes havnevesens økonomiske situasjon er vurdert pr 30. sept. 2016. Totalt er driftsutgifter og – inntekter er innenfor budsjett og i henhold til aktivitetsplaner.

På grunn av vakanser er lønnsutgifter noe under budsjett. Driftsutgifter er, med unntak av vedlikeholdsprosjekt som er utsatt, i henhold til budsjett. Driftsinntektene gjenspeiler etterspørselen etter havnevesenets tjenester. Totalt antall anløp redusert med ca. 16,5 % og antall BT med ca. 33 % i forhold til foregående år, uten at dette har vesentlig betydning for inntekter i form av anløpsavgift.

Regnskapsført sesongavgift utgjør ca. 10 % av hva som er budsjettet, og inntektsreduksjonen vil ha betydning for årsresultatet. Det er verdt å legge merke til at inntekter fra utleie av kai til fiskefartøyer er redusert med ca. 50 %. Trolig er kortere ligge tid ved kommunal kai årsak til reduksjonen.

Havnevesenet har ingen særskilte budsjetttiltak i 2016. Enheten vil ha ubrukte vedlikeholdsmidler ved årets slutt.

I 2016 har sykefraværet vært totalt 6,0 %, hvor 3,7 for var langtidsfravær. I 2015 var totalt fravær 4,2 %, hvor 3,2 % var langtidsfravær. Pr d.d. er det ikke langtidsfravær i enheten, det er ikke iverksatt tiltak for å redusere korttidsfravær.

## 11 Finans

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
Utgifter	140 042 020	50 009 900	48 661 916	97,30
Inntekter	-748 789 550	-357 256 044	-378 999 992	106,09
Totalt	-608 747 530	-307 246 144	-330 338 076	107,52

### 11.1 Skatt og rammetilskudd

Utbytte, renteinntekter, avdrag og renteutgifter er i all hovedsak i henhold til budsjett pr 3. kvartal.

### 11.2 Rammetilskudd

Rammetilskuddet budsjetteres i henhold til nøyaktige prognoser i statsbudsjettet, men det er likevel et økt tilskudd som følge av reversering av skatteoppkreverkontor i budsjettforliket. I tillegg har Sør-Varanger kommune fått tildelt 1,4 mill.kroner i øremerkede midler til tidlig innsats i grunnskolen. Disse midlene er ikke del av den ordinære rammen i 2016. Beløpet er budsjettregulert ut til grunnskolene pr 2. kvartal.

### 11.3 Skatteinngang

Skattetallene for kommunene i Norge sett under ett, viser en skattevekst per september som er 8,2 % høyere enn tilsvarende periode i 2015. Sør-Varanger kommune har imidlertid ikke en tilsvarende vekst, men vil via ordningen om inntektsutjevning dra nytte av at landet for øvrig har en høy vekst.

I budsjettet for 2016 er det lagt til grunn et forsiktig anslag om skattevekst på 0,5%, med en samlet skatteinngang for hele 2016 på kr 251 mill.kroner. Regnskapsført skatteinngang pr 3. kvartal er i henhold til budsjett, og en analyse av forventet skatteinngang for hele 2016 i viser at en forventer å nå budsjettmålet ved årets slutt.

Inntektsutjevning er budsjettert med 19,2 mill.kroner. Positiv vekst i landet samlet sett gjør at Sør-Varanger kommune får en del av skatteinntektene fra de kommunene som har en høyere vekst. Det forventes at en vil nå budsjettmålet også her ved årets utgang.

### 11.4 Eiendomsskatt

Eiendomsskatteinntekten per 3.kvartal er om lag 740 000 kroner lavere enn budsjettet, noe som i hovedsak skyldes medhold i klagebehandling. Det forventes at dette også vil gjøre seg gjeldende ved årets slutt.

### 11.5 Salg av konsesjonskraft

Netto gevinst ved salg av konsesjonskraft forventes å bli høyere enn budsjettet som følge av lavere strømpriser for den delen av kostnaden som følger spot-markedet. Dette vil også gjøre seg gjeldende ved året slutt.

### 11.6 Pensjon

	Årsbudsjett 2016	Budsjett pr. 3. kvartal	Regnskap 30.9.2016	Forbruk i %
Utgifter	67 022 209	46 759 000	48 226 075	103,1 %
Inntekter				
Totalt	67 022 209	46 759 000	48 226 075	103,1 %

Per 3. kvartal er kostnadene til pensjon høyere enn periodisert budsjett. I regulert budsjett er reguleringspremie hensyntatt, men det er ikke tatt hensyn til de ansattes andel av pensjon. Denne vil bli regulert inn i regnskapet ved årsslutt.

I revisjonens beretning for 2015 er det anmerket at tidligere ført amortisering av premieavvik SPK er feilført og at dette skulle hatt en positiv resultateffekt med 3,302 mill.kroner i 2009. Dette er inntektsført og inngår i regulert budsjett for 3. kvartal.

For å oppnå jevn kostnadsføring av pensjon har kommunen valgt å føre premieavvik med full amortisering. Fra ordningen ble innført og fram til 2011 var amortiseringstiden 15 år. I perioden 2011-2014 var amortiseringstiden redusert til 10 år. For premieavvik oppstått etter 2014 er amortiseringstiden ytterligere reduser og er nå 7 år. Dette medfører at premieavvik kostnadsføres raskere i dag.

Det antas at pensjonskostnadene vil bli som budsjettet ved årsslutt.

### 11.7 Integreringstilskudd flyktninger

Generelt statstilskudd flyktninger er budsjettet med 37,84 mill. kroner i 2016. Etter 3.kvartal er det inntektsført 18,4 mill. kroner, noe som er i underkant av 10 mill. kroner under periodisert budsjett. Tilskudd for 3.kvartal er ikke inntektsført fullt ut slik at avviket vil jevnes noe ut gjennom året.

Flyktningtjenesten rapporterer om 68 bosatte flyktninger per 3.kvartal 2016, inkludert familiegjenforente. Totalt er det færre bosatte flyktninger i kommunen enn forventet ved budsjetteringstidspunktet, og det ligger derfor an til at kommunen vil motta noe mindre integreringstilskudd enn budsjettet.

## 12 Transittmottak

	Budsjett inkl. endring	Periodisert budsjett 2016	Regnskap 2016	Forbruk i %
FJELLHALLEN TRANSITTMOTTAK	2 053 000	1 153 000	1 263 155	109,55
VESTLEIREN TRANSITTMOTTAK	-4 898 000	-4 387 008	-5 116 764	116,63
Utgifter	6 105 000	5 004 742	4 982 919	99,56
Inntekter	-8 950 000	-8 238 750	-8 836 528	107,26
Totalt	-2 845 000	-3 234 008	-3 853 609	119,16

Regnskapet etter 3.kvartal er gjennomgått og det ligger ikke an til vesentlige avvik i forholdt årsbudsjett. Vertskommune tilskudd fra UDI for 4.kvartal er inntektsført og forklarer avviket som fremkommer i forhold til periodisert budsjett.

## 12 Investeringsbudsjettet.

### Prosjektnr. 52020 Skytterhusfjellet – utvidelse boligfelt.

Bevilget 16,658 mill kr i juni 2016 til byggetrinn 1. Reguleringsplan vedtatt. Utbygging av

infrastruktur (vei, vann og avløp) for byggetrinn 1 er bestemt og har vært ute på anbudskonkurranse. Kostnadene til infrastruktur er innenfor budsjett, og arbeidene starter opp i november og ferdigstilles sommeren 2017.

### Prosjektnr. 53002 Kommunale bygg - planlagt vedlikehold.

Bevilgning 2,5 mill kr. Forbruk pr. 3. kvartal kr.1.342.000,-. Utføres i hht vedlikeholdsplan med følgende større tiltak i 2016: Rådhuset - ombygning kontorer. Hesseng Flerbrukssenter – belegg og vinduer. Sandnes skole – utskifting vinduer. Bjørnevatn skole – utbedring dekke Sentralhallen. Kirkenes skole – maling korridorer. Wesselborgen – maling fasader og oppgradering heis. Pasvik barnehage – omtekkning tak. Prestøya barnehage – uteområde, lekeapparater.

### Prosjektnr. 53150 Hesseng flerbrukssenter – uteareal.

Bevilgning 2 mill kr. Plan for utearealet er laget i et samarbeid med brukerne (elever og lærere). Planen er kostnadsberegnet til ca. 7 mill kr. Rådmannen foreslår at tiltaket fremmes på et senere tidspunkt.

### Prosjektnr. 53110 Forprosjekt Bjørnevatn/Sandnes skole.

Bevilgning 2 mill kr i 2015 og 1 mill i 2016. Vedtatt i F-skapet (sak 005/16) at skolen planlegges og bygges som totalentreprise med samspill. Planlegging og regulering av tomta er igangsatt. Planleggingen skal danne grunnlag for budsjettering av utbygging i Økonomiplan 2017-2020.

### Prosjektnr. 53160 Tiltak i energi og klimaplan – Bugøynes skole.

Bevilgning 3,340 mill kr. (K-styret 25. mai 16). Belastet pr. 3. kvartal kr. 2.132.000,-. Prosjektet, varmepumpe/bergvarme til Bugøynes skole, har vært på anbudskonkurranse, kontrakt er inngått og det meste er utført.

**Prosjektnr. 53360 Ombygging Kirkenes legesenter/Helsestasjon.**

Bevilgning 23,5 mill kr. Detaljundersøkelser av fundamenter har vist at det ikke er mulig å bygge så stort areal for forutsatt. Det anbefales ikke utvidelse, nå når deler av arealbehovet må dekkes på annen måte enn ved utvidelse av dagens Helsestasjon.

**Prosjektnr. 54020 Kommunale veier.**

Bevilgning 2,5 mill kr. Forbruk 2. kvartal kr. 692.000,-. Utvalg for plan og samferdsel har i prioritert følgende tiltak:

Asfaltering veier i Bjørnevatn (Kristensedalen og gangvei Gartnerjordet), Kirkenes (veier på Prestøya og Rådhusgata), Hesseng (Mellomveien). Grusing av Salmovaraveien (Pasvik) og Steinnesveien (Neiden). Tiltakene utføres sommeren og høsten 2016.

**Prosjektnr. 54051 Oppgradering gatelys.**

Bevilgning i 2016 3 mill kr. Planlegging og testing av ulike LED-lys foregår i 2016. Utskifting av ca. 1300 gatelysarmaturer til nye armaturer med LED-lys utføres i 2017. Enova har innvilget kr. 253.000,- i støtte til prosjektet.

**Prosjektnr. 56001 Utstyrsoppgradering.**

Bevilgning 1 mill kr. Til kjøp av bil til brannvesenets feiere samt bli til bygningsdrifta. Begge bilene er kjøpt inn. Til bygningsdrifta er det anskaffet varebil med kun elektrisk drift.

**Prosjektnr. 57050 og 57060 Oppgradering vann og avløp.**

Budsjett 6 mill kr. Oppgradering av hovedvannledning i Kirkenes samt avløpsledninger er utlyst på anbudskonkurranse. Utskiftninger av vann- og avløpsledninger i Toppeneveien,



## SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes  
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12  
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no  
www.svk.no

### SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Heitmann, Arianne Enhetsleder: Øvergaard, Nina Bordi, tlf. 78 97 74 12	Dato: 17.10.2016
Arkivsak: <arkivsaknr>	
Saksordfører: Bergeng, Lena Norum	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Valgkomiteen	013/16	24.10.2016
Kommunestyret	085/16	16.11.2016
Valgkomiteen		

## VALG AV MEDDOMMERE FOR PERIODEN 01.01.17 - 31.12.20

### Vedlagte dokumenter:

Valg av lagrettemedlemmer og meddommere samt skjønnsmedlemmer for perioden 1. januar 2017 til 31. desember 2020 (L)(64168).pdf (L)(540928)  
VALG AV MEDDOMMERE FOR ØST-FINNMARK TINGRETT (L)(560750)

### Dokumenter i saken:

- 2016020736 OPPLYSNINGER OM VALGTE SKJØNNSMENN
- 2016017641 VALG AV SKJØNNSMEDLEMMER TIL TINGRETTENE I FINNMARK - FRIST FOR INNGIVELSE AV FORSLAG ER 1. SEPTEMBER 2016
- 2016017376 RAPPORTERING AV MEDDOMMERE OG LAGRETTEMEDLEMMER - PÅMINNELSE
- 2015025981 VALG AV LAGRETTEMEDLEMMER OG MEDDOMMERE SAMT SKJØNNSMEDLEMMER FOR PERIODEN 1. JANUAR 2017 TIL 31. DESEMBER 2020
- 2016006676 VALG AV MEDDOMMERE FOR ØST-FINNMARK TINGRETT
- 2016016620 PERSONALIA TIL MEDDOMMER
- 2016014449 RAPPORTERING AV VALG PÅ LAGRETTEMEDLEMMER, MEDDOMMER OG SKJØNNSMEDLEMMER FOR PERIODEN FRA 1. JANUAR 2017 TIL 31. DESEMBER 2020
- 2016014375 FRIST FOR INNGIVELSE AV FORSLAG TIL VALG AV SKJØNNSMEDLEMMER FOR PERIODEN 1. JANUAR SKJØNNSMEDLEMMER ER SATT TIL 1. SEPTEMBER 2016

2016006044 VALG AV SKJØNNMEDLEMMER TIL TINGRETTENE I FINNMARK 2016  
2016004668 Rapportering av valg av lagrettemedlemmer og meddommere samt skjønnsmedlemmer for perioden 1. januar 2017 til 31. desember 2020

### **Kort sammendrag:**

I medhold av domstolloven er Sør-Varanger Kommune ansvarlig for å velge meddommere til Øst-Finnmark tingrett. Ihht. domstollovens § 65 settes antallet meddommere for Sør-Varanger til 86, med en fordeling på 43 kvinner og 43 menn. Når kommunen skal velge personer til å dekke embetet, så er det viktig å sørge for at utvalgene blir representative i forhold til kommunens befolkning – hvilket innebærer at man foruten å ta hensyn til alder blant annet også må ta hensyn til etnisk bakgrunn og kultur.

### **Faktiske opplysninger:**

Sør-Varanger Kommune er ansvarlig for å velge meddommere til Øst-Finnmark tingrett.

Ihht domstollovens § 67 skal utvalgene av meddommere ha en allsidig sammensetning, slik at de best mulig representerer alle deler av befolkningen. Det kan spesielt være grunn til å peke på at alderssammensetningen i utvalgene ofte er skjev, i det utvalgene ofte har en underrepresentasjon av yngre meddommere. Kommunen skal oppfordre allmennheten til å foreslå kandidater til valget.

### **Kommuneplanens hovedmål:**

*Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.*

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

**Alternative løsninger:**

**Forslag til innstilling:**

Kommunestyret vedtar at følgende 86 velges som meddommere for perioden 01.01.17 – 31.12.20:

**Behandling 24.10.2016 Valgkomiteen**

Saksordfører: Bergeng, Lena Norum

Forslag foreslått av :

Valgkomiteen foreslår følgende navn som del av de 86 personene som skal velges som meddommere:

Runar Nergaard

Tina Agnete Bønå

Hanne Greiner

Elin Mathisen

Espen A. Eikåsen

Valgkomiteen oppnevner 86 medlemmer som skal sitte som meddommere for Øst-Finnmark Tingrett.

Listen gjennomgås i neste valgkomitemøte for endelig vedtak.

Enstemmig vedtatt



**Valgkomiteen sitt vedtak i sak 013/16:**

Valgkomiteen foreslår følgende navn som del av de 86 personene som skal velges som meddommere:

Runar Nergaard

Tina Agnete Bønå

Hanne Greiner

Elin Mathisen

Espen A. Eikåsen

Valgkomiteen oppnevner 86 medlemmer som skal sitte som meddommere for Øst-Finnmark Tingrett.

Listen gjennomgås i neste valgkomitemøte for endelig vedtak.

Nina Bordi Øvergaard  
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



Samtlige kommuner  
Longyearbyen lokalstyre  
Samtlige fylkeskommuner

## **Valg av lagrettemedlemmer og meddommere samt skjønnsmedlemmer for perioden 1. januar 2017 til 31. desember 2020**

### **Generelt**

Kommunene skal etter kommunevalget i høst velge følgende grupper av meddommere/ lagrettemedlemmer:

- Lagrettemedlemmer/meddommere til lagmannsretten
- Meddommere til tingretten
- Jordskiftemeddommere til jordskifteretten

I tillegg skal kommunen fremme forslag til skjønnsmedlemmer som velges av fylkeskommunen.

Det er viktig at kommunen gjennomfører valgene og rapporterer utfallet av valgene innen de frister som er satt opp i domstolloven for at saksavviklingen i domstolene ikke skal forsinkes eller stoppe opp.

Aktuelle frister for kommunens arbeid med valg av lagrettemedlemmer og meddommere er som følger:

- 1. mars 2016 domstolleder skal varsle kommunen om antall medlemmer i utvalget, domstolloven §§ 64/65 begge andre ledd
- 1. juli 2016 kommunen skal ha gjennomført valget, domstolloven § 66 første ledd
- 15. september 2016 kommunen skal ha sendt inn listene over de som er valgt, domstolloven § 69 andre ledd

Kommunen vil få beskjed om hvor mange medlemmer som skal velges til den enkelte utvalg av domstolleder ved de aktuelle domstoler. Domstolleder har frist til 1. mars 2016 med å varsle kommunen om antall personer i de ulike valgene.

Det er viktig at kommunene følger opp domstolenes melding om hvor mange de skal velge innen hver gruppe og at de ikke velger for få personer i noen av gruppene. På samme måte skal kommunene heller ikke velge for mange personer til noen av gruppene. Personer kan velges enten til lagmannsretten eller til tingretten, men ikke begge steder, domstolloven § 68 siste ledd. De som velges enten til tingretten eller lagmannsrett, kan imidlertid velges til jordskiftemeddommere eller foreslås som skjønnsmedlem.

Når kommunene skal velge personer til de forskjellige utvalgene, er det viktig at kommunene sørger for at utvalgene blir representative i forhold til kommunens befolkning, domstolloven § 67. Dette innebærer at man foruten å ta hensyn til alder blant annet også må ta hensyn etnisk bakgrunn og kultur.

Krav til de som velges går fram av vedlagte notat. Kravene gjelder alle grupper meddommere og skjønnsmedlemmer, med unntak av at skjønnsmedlemmer kan være over 70 år på det tidspunkt perioden starter.

Vi vil i et senere brev komme tilbake med informasjon om hvordan utfallet av valget skal rapporteres til domstolene. Dette vil skje elektronisk.

### **Jordskiftemeddommere – nytt denne gang**

Ny jordskiftelov § 2-5 bestemmer at hver kommune skal velge et like antall menn og kvinner som jordskiftemeddommere. Jordskifteretten skal heretter fastsette antallet jordskiftemeddommere i jordskiftesognet slik at hvert medlem antall å kunne gjøre tjeneste en gang i løpet av valgperioden. Jordskifterettslederen fordeler antallet jordskiftemeddommere mellom kommunene i jordskiftesognet slik at hver kommune skal velge minst en kvinne og en mann til utvalget. Det må derfor påregnes at kommunen skal velge et annet antall jordskiftemeddommere enn ved tidligere valg.

I områder med reindrift er ønskelig at også denne kunnskapen er representert blant jordskiftemeddommerne. I tillegg bør kommunen ta hensyn til at jordskiftemeddommere som regel deltar på befaringer i skog og mark. Dette gjør at man må legge vekt på at jordskiftemeddommere kan ferdes i terrenget.

### **Skjønnsmedlemmer**

Kommunen skal også komme ved forslag til skjønnsmedlemmer som velges av fylkeskommunen. Det er viktig at man her opplyser hvilket fag de som foreslås har kyndighet i. Selv om det ikke her er noe krav om fordeling mellom menn og kvinner, bør man etterstrebe at begge kjønn er godt representert. På samme måte som for jordskiftemeddommere er det ønskelig med skjønnsmedlemmer med kunnskap om reindrift i områder hvor det er slik virksomhet, samt at de har mulighet for å ferdes i terrenget der dette er nødvendig.

Fylkeskommunenes frist for å velge skjønnsmedlemmer er 15. oktober 2016, og utfallet av valget skal rapporteres innen 1. november 2016, skjønnsprosessloven § 14.

Med hilsen

Solveig Moen  
avdelingsdirektør

Terje Karterud  
seniorrådgiver

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.*

### **Vedlegg: Notat om bestemmelser om valg av lagrettedlemmer og meddommere**

Kommunebrev vedlegg



# ØST-FINNMARK TINGRETT

Sør-Varanger kommune  
Postboks 406

9915 Kirkenes

SØR-VARANGER KOMMUNE  
Boks 406, 9915 Kirkenes

30 MARS 2016

Dok 9

Saksnr: 15/3094	Dok.nr:	Off.vurdering:
		Kopi til:

Deres referanse

Vår referanse

Dato

16-048977ADM-OSFI

21.03.2016

## VALG AV MEDDOMMERE FOR ØST-FINNMARK TINGRETT

I medhold av domstoloven § 65 settes antallet meddommere for domssognet til:

Utvalg kvinner 175

Utvalg menn 175

Kommunene skal velge til hvert av de to utvalgene:

Lebesby	6
Gamvik	6
Berlevåg	6
Båtsfjord	8
Vardø	17
Vadsø	89
Sør-Varanger	43

Domstolleder har valgt denne fordeling mellom kommunene, i det de aller fleste saker gjennomføres i Vadsø.

Jeg minner om domstoloven § 67 der det fremgår at utvalgene av meddommere skal ha en allsidig sammensetning, slik at de best mulig representerer alle deler av befolkningen. Det kan spesielt være grunn til å peke på at alderssammensetningen i utvalgene ofte er skjev, i det utvalgene ofte har en underrepresentasjon av yngre meddommere. Kommunen skal oppfordre allmennheten til å foreslå kandidater til valget.

Kravene til meddommere fremgår av § 70. De som er utelukket er listet opp i § 71 og § 72. Fritaksgrunner fremgår av § 74.

Nye medlemmer til utvalgene skal velges innen **01.07.2016**, dvs. året etter hvert kommunestyrevalg, og gjelder for fire år fra 1. januar det påfølgende år. For øvrig vises det til § 66, om valg og funksjonstid.

**Postadresse**  
Postboks 54, 9811 Vadsø

**Sentralbord**  
78 94 11 60

**Saksbehandler**  
Tone Iversen

**Bankgiro**

**Organisasjonsnummer**  
974759357

**Kontoradresse**  
Kirkegt. 22, 3. etg., 9800 Vadsø

**Telefaks**  
78 94 11 80

**Telefon**  
78 94 11 60

**Ekspedisjonstid**  
08.00-15.00

**Internett/E-post**  
<http://www.domstol.no/OSFI>  
[ost-finnmark.tingrett@domstol.no](mailto:ost-finnmark.tingrett@domstol.no)

Etter at valgene er foretatt, sendes en liste over meddommerne til retten. Det bes satt opp en liste for hvert kjønn inneholdende fullt navn, stilling, fødselsnummer/personnummer, telefonnummer hjem, arbeid og mobil.

Likelydende brev er sendt til alle parter.

Øst-Finnmark tingrett



Morten Miland Thomsen  
sorenskriver

