



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Sarajärvi, Trygve Enhetsleder: Sarajärvi, Trygve, tlf. 78 97 74 86	Dato: 06.01.2016
Arkivsak: <arkivsaknr>	
Saksordfører: Jensen, Sissel	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for miljø og næring	001/16	14.01.2016

FORSKRIFT OM SNØSCOOTERLØYPER I SØR-VARANGER KOMMUNE

Kort sammendrag:

Stortinget vedtok 7. mai 2015 endringer i motorferdselloven og motorferdsselforskriften. Lovendringene innebærer at kommunene får hjemmel til å vedta lokale forskrifter om snøscooterløyper for fornøyleskjøring. Det er kommunestyret eller annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer som kan fastsette snøscooterløyper for kjøring med snøscooter på vinterføre. Nye § 4a i loven og forskriften setter overordnede føringer for prosessen med å etablere snøscooterløyper.

Forslag til forskrift og tilhørende forslag til løypekart er utarbeidet av administrasjonen. Det er også gjennomført vurderinger i forhold til en rekke tema som offentlige snøscooterløyper kan påvirke.

Forslaget til snøskuterløyper skal sendes på høring som beskrevet i plan- og bygningsloven § 11-14.

Deretter skal kommunestyret vedta endelig forskrift med løypebeskrivelser og løypekart, samt bestemmelser til bruk av løypenettet.

Faktiske opplysninger:

Sør-Varanger kommune har kjørt prosessen med utarbeidelse av lokal scooterløypeforskrift parallelt med utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel, og derved fulgt bestemmelsene i plan- og bygningsloven med åpen prosess gjennom folkemøter og involvering av andre myndigheter, frivillige organisasjoner og lokale næringer som reindrift og reiseliv.

Vedlagte saksdokumenter viser hvilke vurderinger som er foretatt med hensyn til følgende tema:

- Friluftsliv
- Naturmangfold
- Reindrift/andre næringer
- Eksisterende arealformål i kommuneplanen
- Verneområder
- Kulturminner/-miljø
- Støy
- Skredfare
- Sikkerhet
- Grunneiere
- Løypeavgift

Friluftsliv:

Ved utredning og verdsetting av friluftsområder har vi benyttet veileder fra Miljødirektoratet fra 2013; «Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder». Vi har kartlagt viktige friluftsområder i samarbeid med frivillige organisasjoner som turlag og jeger og fiskeforeninger, og merket av viktige områder for friluftsliv i flere former.

Det er foretatt en vurdering av områdene og foreslåtte løypetraseer vil ikke komme i konflikt med viktige friluftsområder. Viser til vedlagt tabell med vurdering av friluftsliv og naturmangfold.

Naturmangfold:

Den samme metoden er brukt for naturmangfold/vilt hvor naturbase, lokal kartlegging av biologisk mangfold (Nina-rapport nr. 829 fra 2004), samt lokal kunnskap er brukt i kartlegging, verdsetting og vurdering. Viser til vedlagt tabell.

Vurdering etter Naturmangfoldloven:

Kommunen har vurdert snøscooterløypene etter bestemmelsene i Naturmangfoldloven §§ 8 – 12.

I § 8 heter det bl.a. at beslutninger som påvirker naturmangfoldet skal bygges på vitenskapelig kunnskap.

Kommunen mener å ha tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet i kommunen og konsekvensene av etablering av snøscooterløyper slik at det ikke er nødvendig å innhente ny kunnskap om dette.

Videre skal påvirkningen ses i sammenheng med økosystemets samlede belastning, jf. § 10. Kommunen har vurdert løypeforslagene og i utredningen tatt hensyn slik at belastningen ikke blir for stor for områdene der løypene går.

§ 12 krever at man i størst mulig grad unngår teknikker som kan skade naturmangfoldet. Forskriften har vilkår om dette.

Naturmangfoldlovens § 9 og § 11 vurderes som ikke relevant i denne sammenhengen.

Reindrift/andre næringer:

Det har vært gjennomført møter med både reiselivsnæringa og reindriftnæringa i kommunen. I administrasjonens forslag til løypenett mener vi at avklaringer er blitt gjort med den del av næringslivet som blir mest berørt av løypeforslagene.

Eksisterende arealformål i kommuneplanen:

Det er ikke lagt inn snøscooterløyper i våre såkalte ødemarksområder i kommuneplanens

arealdel. Disse områdene er i kommuneplanens arealdel gitt særlig strenge bestemmelser for inngrep eller forstyrrelser. Det vil si områder som ligger langt fra tekniske inngrep. Men hoveddelen av løypenettet ligger i ordinære LNFR-områder (landbruks-, natur, friluftslivs og reindriftsområder) der det anses at scooterløypene er i tråd med arealformålet.

Verneområder :

Det er ikke lagt inn snøscooterløyper i verneområder, bortsett fra del av en av våre eksisterende løyper, løype nr 11 (ny løype nr 23) til Lille Rørvann i Store Sametti-Skjelvannet naturreservat. Denne løypa er godkjent i fredningsforskriften for naturreservatet, og legges derfor inn i forskriften.

Kulturminner/-miljø:

Dette tema er vurdert etter kulturvernmyndighetenes karttjeneste, der ingen registrerte kulturminner vil bli berørt av snøscooterløypene.

Støy:

Når det gjelder støy har vi tatt utgangspunkt i eksisterende forskrift om snøscooterløyper i Sør-Varanger kommune. Her har det gjennom i underkant av 30 års drift av løypenettet ikke vært registrert problemområder knyttet til støy. Forslag til nye traseer legges ikke i områder der det kan oppstå støypoblemer. Derfor er innspill om løyper i nærheten av boligbebyggelse ikke foreslått tatt inn i vår forskrift.

Skredfare :

Skredfare er vurdert ved hjelp av NVE's karttjeneste for snøskred, Skrednett.no. I tilknytning til foreslåtte snøscooterløypetraseer er det der ikke registrert skredutsatte områder.

Sikkerhet:

Sikkerhet er vurdert for alle scooterløyper. For alle løyper som har vært eksisterende siden siste halvdel av 1980-tallet, har kommunen god erfaring med sikkerhet og problemer som har kunnet oppstå knyttet til sikkerheten. Se vår eksisterende løypeforskrift, sist endret i 2010. Vi har derfor endret traseene for flere av våre «gamle» løyper for å gjøre sikkerheten så god som mulig for alle som ferdes i løypene. Dette gjelder særlig løypen på Pasvikelva, der traseen på utsatte steder er lagt på land for å unngå områder med dårlig is og elvestryk. Der løypene krysser bilveg vil Statens vegvesens normer for skilting og merking følges. For nye løyper, nr. 1, 2, 4, 7, 12, 15 og 24, har vi gjennomført grundige vurderinger, og vært særlig fokusert på friluftsliv, naturmangfold og sikkerhet.

Grunneiere:

Eiere av private grunneiendommer, der det foreslås lagt løyper, vil bli kontaktet i løpet av høringsperioden på 6 uker, dvs før 2. gangs politiske behandling. Tillatelse fra grunneier må innhentes før en scooterløype kan godkjennes og legges inn i den lokale forskriften.

Løypeavgift.

Sør-Varanger kommune har i mange år hatt behov for flere midler til bygging av parkeringsplasser for biler og tilhengere. Det er også behov for vedlikehold, tilrettelegging for resting o.l. langs løypene, samt løypemerking.

Det åpnes nå i loven for at kommunene kan innføre en løypeavgift for bruk av scooterløypene. Dersom vi innfører en slik avgift, vil vi i framtiden få større mulighet for å finansiere de tiltakene som er nevnt ovenfor, gjennom øremerking av innkommet løypeavgift.

Rådmannens konklusjon:

Vår vurdering er gjort ved å stille alle typer tema over eller ved siden av hverandre for å avdekke hvilke løypeforslag som har store/mange eller mindre/få, eller ingen konflikter med øvrige interesser. Der det ligger inne antydning til mulige konflikter, har vi enten lagt om

løyper eller ikke foreslått å legge inn løyper i det aktuelle området.

Vi har svært god erfaring gjennom nesten 30 år med de eksisterende løypenes påvirkning på friluftsliv, naturmangfold, reindriftsnæring og andre tema som er vurdert tidligere i saksframlegget.

Det eksisterende løypenettet utgjør ca 430 km. Nytt løypenett vil bli på ca 470 km. Det vil si at vi foreslår ca 40 km med nye løyper inkludert omlegginger av eksisterende løyper og fjerning av noen. Dette er ikke eksakte tall. Nytt løypenett må oppmåles med GPS i etterkant for å få inn riktig antall km løyper.

Friluftslivsorganisasjoner har deltatt på møter. Viktige friluftsområder er kartlagt, og vi går i vårt løypeforslag inn for å tilfredsstille organisasjonenes ønsker.

Reindriftsnæringen, som kan være svært berørt av et omfattende scooterløypenett, har deltatt i vurderingen av både eksisterende og nye løyper, og vi vurderer det dithen at våre løypeforslag vil være til minst mulig skade for reindriften. Ny løype nr 3 mellom Neiden og Bugøyfjord er derfor lagt om for å unngå konflikt med reindriftsnæringa i Gallokområdet, og vi foreslår å ikke knytte sammen løype 16 og 17 på Jarfjordfjellet på grunn av konflikt med reindriftsnæringa der. På Pasvikelva har også reindriftsnæringa deltatt i å finne traseer, der løyper legges på land, av sikkerhetsgrunner.

Etter vurdering og utredning av løypeforslagene, samt kartlegging og verdsetting av friluftsområder, naturmangfold og øvrige interesser har rådmannen utarbeidet et forslag til lokal forskrift for snøscooterløyper med tilhørende løypekart.

Rådmannen innstiller på at forslaget sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Et godt tilbud knyttet til bruk av scooterløypenettet vil komme næringslivet, og særlig reiselivsnæringen i kommunen til nytte gjennom direkte bruk av løypenettet, eller indirekte gjennom salg og tjenester.

Infrastruktur:

Ingen merknad

Barn og ungdom:

Ungdom er en av de største brukerne av de offentlige snøscooterløypene, og vårt forslag til løypenett vil gi kommunens ungdommer et godt tilbud.

Folkehelse:

Opprettelse av snøscooterløypenettet fører til at de deler av befolkningen som kanskje ellers ikke ville brukt naturen, får et tilbud som fører til både bevegelse og frisk luft, samt natur- og friluftsopplevelser. Det skapes også sosiale møteplasser ute i naturen

i forbindelse med scooterkjøringen, noe som skaper trivsel og hygge for de som møtes der.

Kompetansebygging:

Ingen merknad.

Økonomi:

Gjennom økt reiselivsvirksomhet, med tilhørende servicenæringer knyttet til snøscooterløypene, vil kommunen få økte inntekter gjennom skatter og avgifter. Det er også mulig å innføre egen avgift for bruk av snøscooterløypene.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Ingen merknad.

Forslag til innstilling:

Med hjemmel i § 4 a. i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10. juni 1977 legger Sør-Varanger kommune ut forslag til lokal forskrift for snøscooterløyper med tilhørende løypekart på høring og offentlig ettersyn i 6 uker.

Behandling 14.01.2016 Utvalg for miljø og næring

Saksordfører: Jensen, Sissel

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Utvalg for miljø og næring sitt vedtak i sak 001/16:

Med hjemmel i § 4 a. i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10. juni 1977 legger Sør-Varanger kommune ut forslag til lokal forskrift for snøscooterløyper med tilhørende løypekart på høring og offentlig ettersyn i 6 uker.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann