



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Bente Jorid Evjen Enhetsleder: Bente Jorid Evjen, tlf. 78 97 74 92	Dato: 26.04.2019
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Kalliainen Hanne	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	033/19	14.05.2019

Forslag til planprogram - kommunedelplan byplan Kirkenes

Vedlagte dokumenter:

2018001_KDP Byplan Kirkenes_forslag planprogram_020519
2018001_vedlegg 1_Varselkart_140218

Dokumenter i saken:

2019004302 Møtereferat 20.02.2019 - reguleringsplan for E6 Kirkenes sentrum
2017014962 PRESISERINGER AV OVEROVERNEDE FØRINGER FOR
SENTRUMSUTVIKLING I KIRKENES
2017005191 SVAR PÅ INVITASJON TIL Å BIDRA I ARBEIDSGRUPPE I BYPLAN
KIRKENES
2017003565 INVITASJON TIL Å BIDRA I ARBEIDSGRUPPE I BYPLAN KIRKENES
2017002304 OVERORDNEDE FØRINGER FOR SENTRUMSUTVIKLING I KIRKENES
2016020312 PROSESSPLAN FOR BYPLAN
2016014627 MELDING OM VEDTAK I FORMANNSKAPET 06.07.16 ØKONOMISKE
RAMMER FOR MEDVIRKNINGSPROSESSEN I BYPLANEN FOR
KIRKENES
2016013614 ØKONOMISKE RAMMER FOR MEDVIRKNINGSPROSESSEN I BYPLANEN
FOR KIRKENES

Kort sammendrag:

Forslag til planprogram samt varsel av oppstart for kommunedelplan byplan Kirkenes, legges her frem for behandling i utvalg for plan og samferdsel, etter reglene i plan- og bygningsloven

§ 11-12, § 11-13, og etter forskrift om konsekvensutredninger § 15.

Faktiske opplysninger:

Bakgrunn/formål:

I planstrategien for 2016-2019 er det vedtatt at det skal lages en kommunedelplan for Kirkenes. Planprogrammet er utformet i tråd med prosessplan for byplan (vedtatt i UPS 11.10.2016, sak 058/16, samt overordnede føringer for sentrumsutvikling i Kirkenes (vedtatt i UPS 26.09.2017, sak 048/17).

Forslag til planprogram:

Forslag til planprogram for kommunedelplan byplan Kirkenes følger vedlagt, i tillegg til kartutsnitt med planavgrensning.

Planprogrammet redegjør for formålet med planarbeidet, medvirkning, problemstillinger og behovet for utredninger.

Planen vil erstatte del av kommuneplanens arealdel. Varselområdet omfatter Kirkenes, førstevann og sjøarealer nært byen. Kart og nærmere beskrivelse foreligger i planprogrammet med vedlegg. Gjennom planarbeidet vil det bli aktuelt å se om det er behov for å oppheve reguleringsplaner innenfor varselområdet.

Medvirkning:

Byplanen skal være hele kommunen sin plan. For å oppnå dette er det viktig med en åpen planprosess, og en bred medvirkning underveis i arbeidet.

Det skal legges til rette for informasjon og bred medvirkning fra innbyggerne. Det skal være medvirkning rettet mot barn/unge, voksne og eldre. Dette fordrer ulike metoder, og metoder som er aktuelle å bruke er for eksempel åpent møte, barnetråkk, åpent plankontor og sosiale medier. De kommunale rådene skal orienteres underveis i planprosessen.

De eksterne ressursgruppene vil inviteres til aktiv medvirkning gjennom egne møter.

Samordning med Statens vegvesen:

Statens vegvesen har varslet oppstart av detaljregulering av E6 i Kirkenes (strekningen fra rundkjøringen ved handesparken/førstevann, frem til hurtigrutekaia). E6 er en svært viktig del av infrastrukturen i Kirkenes, og den legger føringer for hvordan byen kan utvikle seg videre. Det har allerede vært en god dialog mellom Statens vegvesen og administrasjonen i kommunen for å se på mulighetene for å samordne noe av planarbeidet, som for eksempel

felles møter for informasjon/medvirkning.

Utdrag fra forskrift om konsekvensutredninger:

§ 14. Krav til innholdet i planprogram og melding med forslag til utredningsprogram

Et planprogram og en melding med forslag til utredningsprogram skal inneholde en beskrivelse av:

- a) planen eller tiltaket, det berørte området og de problemstillingene som i den konkrete saken anses viktige for miljø og samfunn*
- b) forholdene som etter kapittel 5 skal utredes, og hvilke metoder som er tenkt benyttet for å skaffe nødvendig kunnskap*
- c) relevante og realistiske alternativer og hvordan disse skal vurderes i konsekvensutredningen*
- d) plan- eller søknadsprosessen, med frister i prosessen, deltakere og plan for medvirkning fra særlig berørte grupper og andre.*

Planprogrammet eller meldingen skal også inneholde kart over det berørte området.

Rådmannens vurdering:

Vedlagt planprogram legger føringer for at det videre arbeidet med kommunedelplan byplan Kirkenes, dette i tråd med de overordnede føringene for sentrumsutvikling i Kirkenes. Planprogrammet er utarbeidet i tråd med plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredninger.

Som allerede nevnt er administrasjonen i en god dialog med statens vegvesen om å samordne noe av planarbeidet. Hvis planprogrammet vedtas utlagt til offentlig ettersyn, vil det arrangeres et felles åpent møte for detaljregulering av E6 og kommunedelplan byplan Kirkenes den 28. mai.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Sør-Varanger kommune skal i 2019 utforme en strategisk næringsplan. I arbeidet med denne planen blir næringslivsinteresser i Kirkenes kartlagt, noe som også kan benyttes i arbeidet med byplanen.

Et velfungerende sentrum er viktig for næringslivet. Fortetting, transformasjon, byrom og mobilitet kan få både positive og negative konsekvenser for næringslivet.

Næringsinteresser skal utredes nærmere.

Infrastruktur:

Fortetting i sentrum, med flere boliger og mer næring, kan føre med seg trafikale konsekvenser.

Teknisk infrastruktur skal utredes nærmere.

Barn og ungdom:

Man ønsker at barn og unge som vokser opp i Sør-Varanger skal velge å etablere seg i kommunen. Samtidig ønsker man at andre skal velge å bosette seg her. Det er gjennomført et prosjekt der man har sett på barn og unges trivsel og tilhørighet i Sør-Varanger kommune, i 2016. Det er også gjennomført ungdomsundersøkelser i 2018. Det er et tilfredsstillende kunnskapsgrunnlag på dette plannivået.

Barn og ungdom skal derfor ikke utredes nærmere. Det skal likevel gjennomføres medvirkning rettet mot barn og unge.

Folkehelse:

I 2016 ble det utarbeidet en oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer, for Sør-Varanger. I tillegg har det blitt gjennomført et prosjekt der man har sett på barn og unges trivsel og tilhørighet i Sør-Varanger kommune i 2016. Man har derfor et relativt godt kunnskapsgrunnlag når det gjelder folkehelse.

Folkehelse er et tema som går inn i flere andre utredningstema. Likevel er det særlig innenfor mobilitet- og byrom at folkehelse er spesielt viktig som tema.

Folkehelse skal utredes.

Kompetansebygging:

Berøres ikke av planarbeidet.

Økonomi:

Berøres ikke av planarbeidet.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Tilgjengelighet skal utredes.

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

I medhold av plan- og bygningsloven §11-12, §11-13 og forskrift om konsekvensutredninger § 15, vedtar utvalg for plan og samferdsel at forslag til planprogram for kommunedelplan byplan Kirkenes (datert 02.05.2019) legges ut til høring/offentlig ettersyn i 6 uker. Det varsles samtidig om oppstart av planarbeidet (planID 2030-2018001).

Begrunnelse:

Utvalget finner at forslag til planprogram tilfredsstiller kravene i forskrift om konsekvensutredninger, og er i tråd med overordnede føringer for sentrumsutvikling i Kirkenes vedtatt i UPS 26.09.2017, sak 048/17. Utvalget støtter seg til innholdet i forslag til planprogram og rådmannens vurderinger i saken.

Behandling 14.05.2019 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Kalliainen Hanne

Forslaget enstemmig vedtatt.

Utvalg for plan og samferdsel sitt vedtak i sak 033/19:

I medhold av plan- og bygningsloven §11-12, §11-13 og forskrift om konsekvensutredninger § 15, vedtar utvalg for plan og samferdsel at forslag til planprogram for kommunedelplan byplan Kirkenes (datert 02.05.2019) legges ut til høring/offentlig ettersyn i 6 uker. Det varsles samtidig om oppstart av planarbeidet (planID 2030-2018001).

Begrunnelse:

Utvalget finner at forslag til planprogram tilfredsstillende kravene i forskrift om konsekvensutredninger, og er i tråd med overordnede føringer for sentrumsutvikling i Kirkenes vedtatt i UPS 26.09.2017, sak 048/17. Utvalget støtter seg til innholdet i forslag til planprogram og rådmannens vurderinger i saken.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -