



## SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes  
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12  
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no  
www.svk.no

### SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Anne Randa Enhetsleder: Sarajärvi, Trygve, tlf. 78 97 74 86	Dato: 26.05.2019
Arkivsak: <arkivsaknr>	
Saksordfører: Danielsen, Nina	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	039/19	11.06.2019

## FORSKRIFT OM KOMMUNALT LØYPENETT FOR SNØSKUTER, SØR-VARANGER KOMMUNE

### Vedlagte dokumenter:

Forslag til Forskrift for snøskuterløyper i Sør-Varanger kommune  
Kart - Forslag skuterløyper Bugøynes-Neiden  
Kart - Forslag skuterløyper Jarfjord  
Kart - Forslag skuterløyper Pasvik nord  
Kart - Forslag skuterløyper Pasvik sør  
Merknadsbehandling av høringsinnspill\_290519  
ROS - analyse Snøskuterløyper SVK  
Støyvurderinger Snøskuterløyper SVK  
Vurdering av friluftsliv Snøskuterløyper SVK  
Vurdering hensyn reindrift Snøskuterløyper SVK  
Rapport naturmangfold snøskuterløyper SVK  
Kulturminner og kulturmiljø Snøskuterløyper SVK  
Notat - tillatelse til offentlig snøskuterløype over privat eiendom  
Oversikt endringer i løypebeskrivelse

### Dokumenter i saken:

2019001107 referat fra møte om skuterløyper  
2018023610 Vedrørende Skuterløypemøte - notat  
2018022317 Skuterløypemøte - notat  
2018021858 Notat fra Skutermøte 07.11.18  
2016001374 UTLAGT TIL OFFENTLIG ETTERSYN - FORSKRIFT OM KOMMUNALT  
SNØSCOOTERLØYPENETT I SØR-VARANGER KOMMUNE  
2015028314 FORSKRIFT OM SNØSCOOTERLØYPER I SØR-VARANGER KOMMUNE

### **Kort sammendrag:\***

Utvalg for miljø og næring vedtok 14.01.16 i sak 001/16 å legge forslag til lokal forskrift for snøskuterløyper med tilhørende løypekart på høring og offentlig ettersyn i 6 uker. Dette ble gjort i perioden: 26.01-07.03.2016.

Med bakgrunn i innkomne innspill og høringsuttalelser er det gjort ytterligere utredninger, samt justering av løypetraséer. Rådmannen innstiller på bakgrunn av de endringer som er gjort på at Forskrift om kommunalt løypenett for snøskuter, Sør-Varanger kommune, Finnmark, legges ut på ny høring og offentlig ettersyn i 6 uker.

### **Saksutredning:\***

Det forutsettes at utvalget er kjent med saken for øvrig og bakgrunnen for arbeidet. Bakgrunnen gjengis derfor kun kort:

Stortinget vedtok 7. mai 2015 endringer i motorferdselloven og motorferdselforskriften.

Lovendringene innebærer at kommunene får hjemmel til å vedta lokale forskrifter om snøskuterløyper for fornøyleskjøring. Det er kommunestyret eller annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer som kan fastsette snøskuterløyper for kjøring med snøskuter på vinterføre. Nye § 4a i loven og tilhørende forskrift setter overordnede føringer for prosessen med å etablere snøskuterløyper.

Utvalg for miljø og næring vedtok 14.01.16 i sak 001/16 å legge forslag til lokal forskrift for snøskuterløyper med tilhørende løypekart på høring og offentlig ettersyn i 6 uker. Dette ble gjort i perioden: 26.01-07.03.2016

I etterkant av høringsperioden for ny forskrift til snøskuterløyper ble det klart at noen av de kartlagte temaene måtte utredes ytterligere. I tillegg er de høringsuttalelser og innspill som kom inn ved høring og offentlig ettersyn i 2016 behandlet i forslaget som nå legges fram.

Med bakgrunn i arbeidet som er gjort i etterkant av høring og offentlig ettersyn innstilles det på at revidert forslag til snøskuterløyper sendes på høring som beskrevet i plan- og bygningsloven § 11-14.

Forslag til forskrift om snøskuterløyper består av de følgende dokumenter (vedlagt):

- Forslag til Forskrift for snøskuterløyper i Sør-Varanger kommune
- Kart - Forslag skuterløyper Bugøynes-Neiden
- Kart - Forslag skuterløyper Jarfjord
- Kart - Forslag skuterløyper Pasvik nord
- Kart - Forslag skuterløyper Pasvik sør

Utredninger og merknadsbehandling består av følgende dokumenter (vedlagt):

- Merknadsbehandling av høringsinnspill\_290519
- ROS - analyse Snøskuterløyper SVK

- Støyvurderinger Snøskuterløyper SVK
- Vurdering av friluftsliv Snøskuterløyper SVK
- Vurdering hensyn reindrift Snøskuterløyper SVK
- Rapport naturmangfold snøskuterløyper SVK
- Kulturminner og kulturmiljø Snøskuterløyper SVK
- Notat - tillatelse til offentlig snøskuterløype over privat eiendom
- Oversikt endringer i løypebeskrivelse

Forslag til snøskuterløyper vil være tilgjengelig på kommunens kartløsning på hjemmesiden [www.svk.no](http://www.svk.no).

### Organisering av prosjektet

Arbeidet med snøskuterløypene er gjort med egne ressurser internt på plan- og utviklingsavdelingen. Da det ikke er bevilget midler til arbeidet med snøskuterløypene er utredninger og øvrige arbeid gjort i tillegg til ordinære arbeidsoppgaver. Deler av støykartleggingen er gjennomført av Multiconsult med midler fra driftsbudsjettet til plan- og utviklingsavdelingen.

Medvirkning er ivarettatt gjennom møter med politiet, SNO, forsvaret, FEFO, Barentshallene, Finnmarksløpet og reindriften. Rådmannen har merknadsbehandlet de innspill som kom inn i forrige høringsrunde. På grunn av mengden innspill er disse samlet i et eget dokument (se vedlegg). Det er kommet inn mange innspill på nye løypetraseer. Innspillene er vurdert opp mot de hensyn kommunen plikter å ta. Så langt det har vært mulig er innspillene implementert i forslaget til forskrift som nå legges fram. Mange innspill er forkastet etter medvirkningsmøter som beskrevet over og vurderinger gjort i de faglige utredningene.

Utredningene som er gjennomført er lagt opp slik at de tar for seg løype for løype.

### Forhold til kommuneplanens arealdel

I hovedsak går snøskuterløypene i områder satt av til Landbruk-, natur- og friluftsmål, samt reindrift (LNFR-formål) i kommuneplanens arealdel. Flere steder går løypenettet inn i andre formål som boligområder, hyttefelt, industri og annet.

### Krav til tema som skal utredes

I henhold til Miljødirektoratets veileder for å fastsette snøskuterløyper til fornøyleskjøring stilles følgende krav ved etablering av nye skuterløyper:

- a. Snøskuterløyper skal ikke legges i verneområder eller foreslåtte verneområder
- b. Snøskuterløyper skal ikke legges i nasjonale villreinområder
- c. Snøskuterløyper skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften
- d. Snøskuterløyper skal ikke kreve terrenginngrep

Punkt b) anses utelukket av punkt c). Vedrørende punkt d) skal snøskuterløyper ikke kreve terrenginngrep. Det er presisert at kvisting eller felling av enkelttrær ikke regnes som terrenginngrep. Kløpper eller enkle bruer kan etableres der dette er nødvendig av sikkerhetsmessige hensyn. Kriteriene b) og d) ansees avklart og oppfylt og kommenteres

derfor ikke nærmere.

Punkt a) er vurdert i saksutredningen under *Verneområder*. Punkt c) er vurdert i eget dokument, vedlagt.

Videre heter det at kommunen ikke bør fastsette løyper som er til vesentlig ulempe for følgende hensyn:

- e. Støy
- f. Friluftsliv
- g. Naturmangfold
- h. Bolig- og hytteområder
- i. Landskap
- j. Kulturminner og kulturmiljø
- k. Sikkerhet for kjørere og andre

Gjennom utredning av de ovennevnte tema vurderes nasjonale og regionale hensyn å være ivaretatt jf. § 11-14 i plan- og bygningsloven.

#### Krav til vurderingenes omfang og innhold

Generelt gjelder for vurderingene at de tar utgangspunkt i perioden da det er aktuelt å kjøre skuter, dvs vinter og tidlig vår.

Støy og naturmangfold:

Miljødirektoratets veileder inneholder generelle krav til utredningenes oppbygging og omfang. Når det gjelder støy og naturmangfold pkt e) og g) har direktoratet utarbeidet egne veiledere for hvordan disse to hensynene skal kartlegges og vurderes.

Friluftsliv:

For tema friluftsliv pkt f) ønsker Miljødirektoratet at veilederen til Håndbok M98-2013 "Kartlegging og verdsetting av friluftsområder" legges til grunn.

Øvrige tema:

For øvrige tema, pkt h) – k), foreligger ingen formalkrav til kartleggingen, men veilederen peker på hensyn som er naturlig å vurdere. Disse er ivaretatt i den enkelte vurdering som ligger vedlagt saken.

#### Utredede tema

##### Støy:

I arbeidet med snøskuterløypene er det benyttet kjent kunnskap fra offentlige databaser og opplysninger fra andre myndigheter, lokalbefolkning og erfarings basert kunnskap internt i kommuneadministrasjonen. Det er gjort støyvurderinger i henhold til veilederen Støy og planlegging av skuterløyper fra Miljødirektoratet. For støyberegninger er det innhentet ekstern kompetanse. Av avbøtende tiltak kan nevnes nedsatt hastighet og omlegging av løypetraseer. Se støyvurdering i eget vedlegg.

### Friluftsliv:

Ved utredning og verdsetting av friluftsområder er veileder fra Miljødirektoratet M98-2013; Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder. Kartleggingen har skjedd i samarbeid med frivillige organisasjoner som turlag og jeger og fiskeforeninger, og merket av viktige områder for friluftsliv i flere former. Resultatet av utredning og verdsetting av friluftsområder i Sør-Varanger kommune kan ses i Miljødirektoratets kartløsning Naturbase. Hensynet til viktige og svært viktige friluftslivsområder er vurdert i støykartleggingen. Kommunestyret mottok Kartlegging og verdsetting av friluftsområder i Sør-Varanger til orientering 30.01.19. Hensynet til viktige og svært viktige friluftslivsområder er sammenstilt i egen utredning, se vedlegg. I tillegg er disse friluftslivsområdene vurdert i støykartleggingen, se vedlegg.

### Naturmangfold:

Utredningen er gjort etter Miljødirektoratets veileder «Naturmangfold og planlegging av snøskutertraseer» (2016). Det benyttet karttjenesten miljøstatus.no i arbeidet. Det er har tatt utgangspunkt i eksisterende kunnskap i Naturbase, Artskart og en kartlegging av viltområder (NINA 2003). I tillegg har Fylkesmannen i Troms og Finnmark oppgitt hekkeplasser for fredet rovvilt (dataene er unntatt offentlighet jf. offentlighetsloven § 24 tredje ledd).

Valg av traseer og vann for rasting er gjort for å være minst mulig til skade for naturmangfoldet i kommunen. Det er lagt vekt på at skuterløypenettet skal være funksjonelt for brukerne, samtidig som (blant annet) naturmangfold må hensyntas. Flere av løypene som lå i høringsforslaget er fjernet på grunn av hensynet til naturmangfold. De løypene som allerede er etablert og som kommer innenfor varsomhetssoner er vurdert å ikke være vesentlig til skade for de artene det gjelder. Ved omlegging av løyper er disse som hovedprinsipp lagt på eller nær eksisterende inngrep eller traseer, som for eksempel kraftlinjer eller tømmerveier.

Løypevis vurdering av naturmangfold ligger vedlagt.

### Verneområder:

Ferdsl i naturreservat tillates kun langs godkjent snøskuterløype. Dette gjelder løype til Lille Røyrvann i Store Sametti-Skjelvatnet naturreservat og løype til Gallok fra Neiden over vestsiden av Færdesmyra. Motorferdsel til Lille Røyrvatnet og over Færdesmyra langs godkjent snøskuterløype er tillatt i de enkelte fredningsforskriftene, og legges derfor inn i forskriften. Ferdsl ut fra godkjent snøskuterløype er ikke tillatt jf. Forskrift om fredning av Store Sametti – Skjelvatnet naturreservat og Forskrift om fredning av Færdesmyra naturreservat. Det tillates ikke rasting i naturreservat.

### Bolig- og hytteområder:

Skuterløyper i nærheten av bolig- og hytteområder er vurdert med bakgrunn i sikkerhet og støy. Der skuterløype går tett opptil bolig- og hytteområder er hastigheten derfor nedsatt. Se egen rapport om støy (vedlagt).

### Landskap:

Snøskuterløyper vil være synlig i terrenget. Der det har vært mulig er skuterløypene forsøkt lagt slik at de ikke er unødig eksponert i landskapet og er plassert utenom åskammer. Dette er gjort av sikkerhetshensyn med tanke på snøskredfare i Bugøyfjordområdet, samt for å minske støy. Skuterløypene er ellers lagt der det er praktisk mulig å kjøre. Dette innebærer

gjerne gamle ferdselsårer og skogsbilveier, samt kraftlinjer. To av de eksisterende løypene går på også på vinterstengt vei.

#### Kulturminner og kulturmiljø:

Det er gjort egen vurdering av hensynet til kulturminner og kulturmiljø, vedlagt. Det er gjort særskilte vurderinger for Sandnesdalen og Skoltebyen i Neiden. I begge områdene tillates det ikke rasting av hensyn til kulturminner og kulturmiljø.

#### Sikkerhet for de som kjører og andre:

Etter høringsuttalelse fra fylkesmannen er det gjort et større arbeid med ROS-analyse av hver enkelt løype. Dette innebærer risiko- og sårbarhetsvurdering av forhold som skredfare, forurensning, kjøring på offentlig vei og ulykker. I arbeidet med snøskuterløypene er det benyttet kjent kunnskap fra offentlige databaser og opplysninger fra andre myndigheter, lokalbefolkning og erfarings basert kunnskap internt i kommuneadministrasjonen. Det er gjort særskilte vurderinger av rasting på Storvatnet som er drikkevannskilde og kjøring på kommunal vei. Der løypene krysser bilveg vil Statens vegvesens normer for skilting og merking følges. Skredfare er vurdert ved hjelp av NVE's karttjenester. Risiko- og sårbarhetsanalysen ligger vedlagt.

#### Reindrift:

Det har blitt avholdt felles møte med Forsvaret, politiet, Statens naturoppsyn (SNO), Finnmarkseiendommen (FeFo), reinbeitedistriktene, Finnmarksløpet og Barentshallene for å samordne og sikre at alle interesser blir ivaretatt på best mulig måte. Det er avholdt egne møter med reinbeitedistriktene som ikke kunne stille og som blir berørt av endringer i ny forskrift til skuterløyper. Det er gjort en samlet vurdering av belastningen hver enkelt løype har for reinbeitedistriktene basert på det enkelt distrikt særverdiområder og minimumsbeiter. Det er også gjort en samlet vurdering for hvert reinbeitedistrikt, se vedlegg.

#### Grunneiere:

Kommunen har ikke adgang til å fastsette skuterløype over privat eiendom uten samtykke fra grunneier. Grunneiere som ikke hadde svart på henvendelse fra kommunen i 2016 er blitt kontaktet igjen. Traséer er lagt om dersom grunneier har kommet med innspill om endringer eller ikke har gitt tillatelse til skuterløype over sin eiendom. Omlegging har resultert i nye berørte eiendommer og behov for samtykke fra disse. Grunneier kommunen ikke har fått tilbakemelding fra vil kontaktes i løpet av høringsperioden.

#### Annet:

##### *Begrensning av kamhøyde på skuterbeltet*

Snøskutere med belter med stor kamhøyde kan være med på å tære på løypenettet og gi økt behov for vedlikehold. Det er ikke gjort noen nærmere vurdering av å sette begrensninger på kamhøyde på skuterbeltet i forslag til forskrift. Dette med bakgrunn i at et slik forbud vil være vanskelig å håndheve.

##### *Nattestenging av løyper*

Nattestenging av skuterløypene er fjernet i nytt forslag. Dette etter vurdering og møte med

politiet og Statens naturoppsyn (SNO), på grunn av vansker med håndheving.

### Kort beskrivelse av løypene

Videre følger en kort beskrivelse av hver løype og hvilke justeringer som er gjort.

#### Løype 1- Fra Tyttebærsletta til Mikkelsbukta

Eksisterende løype fra Tyttebærsletta til Maribukt/Måregøphi. Mindre omlegg på grunn av registrert utløpsområde for snøskred. Ny foreslått del fra Tyttebærsletta til Bugøynes. Ny foreslått del fra Marivann til hytter i Mattisbukta, Storsand og Mikkelsbukta. Hensikten med ny del er i hovedsak å ivareta kjøring til hyttene i området.

#### Løype 2 - Fra Bugøynes til Bugøyfjord

Ny løype fra vann 154 mellom Gressholmvann og Kokonpuujärvi til Bugøyfjord. Sideløype til Valen i Bugøyfjord. Krysser E6 ved Sopnesmyra og tilknyttes løype ved utløpet av Flomelva. Hensikten er å knytte Bugøynes sammen med resten av løypenettet. Viktig løype i forhold til fremtidig vinterturisme.

#### Løype 3 - Fra Bugøyfjord til Neiden om Gallok

Eksisterende løype og omlagt løype fra Bugøyfjord til Neiden. I hovedsak etter eksisterende trasé. Mindre omlegging i Aitegurra på grunn av utløpsområde for snøskred. Alternativ løype følger dagens trasé til Neiden. Ny løypetrasé som følger nybygd sperregjerde/reingjerde mellom 4/5 b og distrikt 6. Dette etter innspill fra reindriften selv. Ny trasé fra Notsynene til hyttefeltet ved Bogobekken/ Baggijavrit. Ny ca. 1 km lang trasé fra Løypestart/ stopp ved Færdesmyra til Grytfossneset.

Hensikten er å ivareta dagens bruk kombinert med en bedre løsning for reindriften, samt tilgang for hyttene i Bogobekken og Grytfossen/ Neidenelva til løypenettet.

#### Løype 4 - Fra Bugøyfjord til Bogobekken

Ny løype fra hyttefeltet ved Bogobekken/Baggijavrit via Sakrisvann, følger el.kraftlinje og E6 til Bugøyfjord hvor den møter løype 5. Det er en hel hytte langs E6 mellom Bugøyfjord og Neiden. Hensikten er å gi tilgang til løypenettet for disse.

#### Løype 5 - Fra Bugøyfjord til Braselv

Eksisterende løype fra Bugøyfjord til Storbukt, over Jerestanvannene, med en ny sideløype til Bjørnvatnet. Hensikten med den nye sideløypa er gi tilgang til fiskevann. Ellers ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 6 - Fra Neiden til Strømnes via Braselv

Eksisterende løype fra Neiden etter elva til via Storbukt og Valen og ut til Strømnes. Sideløype fra Mikkelsnes. Løypa er lagt noe om i Storbukt og Storfjellet av sikkerhetsmessige hensyn. Ellers ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 7 - Fra Øvre Neiden til Neiden

Eksisterende løype fra Neiden til Enaremyra hvor den møter løype 9, deretter vestover til Øvre Neiden og Neiden fjellstue. Ny sideløype på Neidenelva til ca. 1 km etter Krokfossen og eksisterende sideløype på Neidenelva til Bevernes. Hensikten med den nye løypa å gi tilgang til hus og hytter langs Neidenelva til løypenettet. Ellers ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 8 - Fra Øvre Neiden til riksgrensen

Eksisterende løype fra Øvre Neiden til grensa mot Finland. Noe omlegging som følge av at grunneier ikke lenger tillates løype på sin eiendom. Ellers ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 9 - Fra Enaremyra til Husvatnet

Eksisterende løype fra Enaremyra over Munkelva til Husvann. Ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 10 - Fra Sandnes til Munkefjord og Enaremyrene

Eksisterende løype fra Sandnes via Ongajärvi og Midtfjordvannene til Munkefjord. Ny sideløype til hyttefelt/ parkeringsplass i Angelfjell. Hensikten med ny sideløype er å gi tilgang til løypenettet for hytteeierne. Ellers ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 11 - Fra Ropelv til Myggvann via Johannesdalen

Eksisterende løype fra Jakobsnes via Store Ropelvoll til Ropelv, via Johannesdalen. Ny løypetrasé fra Johannesdalen på Hagasida til den møter eksisterende løype som går fra kommunal vei på Hagasida til Myggvann. Hensikten med den nye delen av løypa er å gi tilgang for hytteeieren på Hagasida til løypenettet. Ellers ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 12 - Fra Fredheim til Store Ropelvoll

Eksisterende løype fra Fredheim og Sollia via Jungajärvi til Store Ropelvoll hvor den møter løype 11. Viktig løype for reiselivsnæringa. Ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 13 - Fra Tårnet til Vintervollen

Eksisterende løype fra Tårnet over Tamasjokvann til Vintervollen hvor den møter løype 14. Ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 14 - Fra Vintervollen til Grense Jakobselv

Eksisterende løype fra Vintervollen på vinterstengt vei til Grense Jakobselv. Sideløype til Garsjøen og Holmsjøen. Sideløype er noe lagt om på grunn av utløpsområde for snøskred. Ellers ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 15 - Fra Vintervollvatnet til Småstraumvatnet

Eksisterende løype fra Gangasbekken ved Vintervollvannet og løype 14 via Gangasdalen til Lanabukt. Fra Lanabukt og videre ut til Småstrømmvann. Noe omlegging i Lanabukt ellers



ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 16 - Fra Tårnet til Korp fjell

Eksisterende løype fra Tårnet etter vinterstengt vei frem til Oterbekken. Ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 17 - Fra Brattli til Harefoss

Ny løype fra Skrukkebukt vann krysser FV 885 ved toppen av Brattlibakken følger trase for Finnmarksløpet til Agneteberg og ned til Pasvikelva i Skrukkebukt. Fra Agneteberg følger løypa delvis sti som går til Tøllefheimen og Harefoss. Hensikten er å knytte hytteeierne ved Skrukkebukt vann til løypenettet.

#### Løype 18 - Fra Skrukkebukta til Gjøkhotellet/ Gjøkåsen ved FV 885

Eksisterende løype på Pasvikelva fra Skrukkebukt videre sørover helt til Gjøkhotellet. Mindre omlegginger som følge av mildere vintre og dårlige isforhold ved Holmfossen, Stenbakk – Melkefoss, Skogfoss, Kobbfoss, Steinstryka og Kjerringnes (nedre del av Jordanfossen) Ellers ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 19 - Fra Langvasseid til Veståsveien

Eksisterende løype fra Langvasseid over Langfjordvann til den møter løype 20 på skogsbilvei – Veståsveien. Sideløype til Sagvannet. Noe omlegging av løypa som følge av at grunneier ikke lengre tillate løype på sin eiendom. Omlegginga følger gammelt kjørespor ned Tjæradalen til den møter el.kraftlinje og følger denne ca. 1,65 km før den tar østover etter sti og til eksisterende trasé. Ellers ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 20 - Fra Trangsund til Russeåsen

Eksisterende løype fra Løype 18 i Trangsundet over Skoltevasshøyda til Strandkrysset og til skogsbilvei- Veståsveien. Avstikker til caravanplassen ved Haukereiret. På Veståsveien til el.kraftlinje krysser denne. Så i ny trasé i el.kraftlinja over Hessengåsen før løypa tar av sørøstover og går nærmest parallelt med skogsbilvei - Sametiveien i skogs- og myrterreng før den krysser FV 885 omtrent ved Russeåsen og møter løype 18. Løypa erstatter dagens løype som i sin helhet går på Sametiveien – dette etter innspill fra skogbrukerne. Ellers ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 21 - Fra Sametibrua til Lille Sameti

Ny løype fra Sametibru/ løype 18 til Lille Sameti. Løypa erstatter dagens løype på Sametiveien fra Kaivokrysset til Lille Sameti/ skogsbilveiens slutt. Følger eksisterende kjørespor etter skogsdrift, og er en trasé som i mange år har blitt brukt av reindriftsutøvere, Politi/SNO, og Forsvaret.

#### Løype 22 - Fra Sametibrua til Lille Rørvatnet

Eksisterende løype fra Sameti bru over Båttjønna forbi Jussikoia, over Malbekkvann, krysser Okselva og videre til Lille Rørvann. Denne traseen er en gammel ferdselsåre til Munkefjord. Fra Okselva går løypa i Sameti – Skjelvann naturreservat hvor egne regler gjelder for rasting

mm. I henhold til verneforskriften. Ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 23 - Fra Hauge til Vaggatem

Eksisterende løype på Pasvikelva fra Nordvestbukta og sørover til bebyggelsen i Vaggetem. På land ved Hauge/ starten på Skogsbilvei - Spurvenveien – på denne og frem til reingjerde ved Karalampi/ parkering og sti til hyttefeltet ved Spurven. Over Lillespurven gjennom skogsparti til Store Spurvann og nordenden på dette. Ingen endringer i forhold til dagens trasé.

#### Løype 24 - Fra Gjøkhotellet til Treiksrøysa

Eksisterende løype fra fv 885 ved Gjøkhotellet til Forsvarets nedlagte stasjon på Gjøkåsen, på skogsbilvei – Grensefossveien til Grensefoss, deretter etter forsvarers trasé til Treiksrøysa. Mindre omlegging ved starten ved Gjøkhotellet, ellers ingen endringer i forhold til dagens trasé.

Til sammen utgjør de 24 løypene ca. 565km med løypenett. Dette er en økning med ca. 91km fra eksisterende løypenett som er ca.473km.

#### Rådmannens samlede vurdering:

##### *Støy; friluftslivsområder og bolig- og hytteområder:*

Så langt mulig er løypenettet lagt utenom støyfølsom bebyggelse. Det er inntegnet buffer på 60meter fra alle løypetraseer og der terrenget og andre forhold tillater er løypa lagt i større avstand fra slik bebyggelse. Flere hyttefelt og boligfelt er knyttet til løypenettet med sideløyper, for å få et funksjonelt løypenett. Der hvor støyfølsom bebyggelse ligger innenfor angitt minsteavstand er det gjort støyberegninger og ytterligere vurderinger. Deretter er det gjort avbøtende tiltak, i form av redusert hastighet på delstrekninger eller hele sideløyper.

Ved vann hvor det åpnes for rasting og det ligger støyfølsom bebyggelse er det gjort egne vurderinger. Ved rasting på vann er tillatt hastighet 20km/t og støyutbredelsen er derfor svært begrenset. Sammen med redusert hastighet på delstrekninger er dette vurdert som tilstrekkelige avbøtende tiltak.

Der hvor snøskuterløyper går i nærheten av svært viktige eller viktige friluftslivsområder, jfr. kartlegging, er det inntegnet en buffer på 450meter fra løypetraseen. Der hvor snøskuterløypa kommer innenfor buffersonen er det gjort støyberegninger og ytterligere vurderinger. Deretter er det gjort avbøtende tiltak, i form av redusert hastighet på delstrekninger. Flere av disse friluftslivsområdene er imidlertid tilgjengeliggjort eller er tilknyttet snøskuterløypene. Snøskuterløypene har derfor en viktig verdi for friluftslivsområdene og i disse tilfeller er det satt en høyere terskel for innføring av avbøtende tiltak.

Samlet sett, jfr. det overnevnte, vurderes hensynet til støyfølsom bebyggelse og friluftslivsområdene ivaretatt ved utarbeidelsen av forslaget til snøskuterløyper.

##### *Naturmangfold:*

I arbeidet med snøskuterløypene er det benyttet kjent kunnskap fra offentlige databaser og opplysninger fra andre myndigheter, lokalbefolkning og erfarings basert kunnskap internt i

kommuneadministrasjonen. Kunnskapsgrunnlaget vurderes med dette å være tilfredsstillende jf. § 8.

Valg av traseer og vann for rasting er gjort for å være minst mulig til skade for naturmangfoldet i kommunen. Det er lagt vekt på at skuterløypenettet skal være funksjonelt for brukerne, samtidig som (blant annet) naturmangfold må hensyntas. Flere av løypene som lå i høringsforslaget er fjernet på grunn av hensynet til naturmangfold. De løypene som allerede er etablert og som kommer innenfor varsomhetssoner er vurdert å ikke være vesentlig til skade for de artene det gjelder. Ved omlegging av løyper er disse som hovedprinsipp lagt på eller nær eksisterende inngrep eller traseer, som for eksempel kraftlinjer eller tømmerveier.

I Sør-Varanger kommune har vi et rikt dyreliv med et mangfold av arter. I influensområdet til løypene og de vannene hvor det tillates rasting er det gjort en rekke funn av slike arter. Det er imidlertid et fåtall av disse artene som direkte berøres negativt av skuterløypene. I hovedsak er de sårbare tidene for mange arter på tider av året hvor snøskuterkjøring ikke er tillatt og derfor oppstår det ikke konflikt. De artene som er spesielt sårbare, hvor hekketiden er i samme periode som åpne skuterløyper er ivaretatt på en god måte og det foreslås ikke nye løyper i slike områder.

Vanlige arter som elg, rype (li- og fjellrype) og skogsfugl er ikke omtalt særskilt under hver løype. Dette fordi de registreringene som ligger i offentlige kartdatabaser er svært mangelfull og noe tilfeldig for disse artene. Når det gjelder elg har man ved omlegging av løyper i Pasvikdalen holdt seg unna de mest skogsfugl og elgtette områdene, her kan nevnes områdene vest for Stenbakk, mellom Oksefjell og Skogfoss og mellom Vaggatem og Gjøkåsen. Når det gjelder li- og fjellryper så er dette arter som ikke er spesielt vare for snøskutertrafikk. Her er det kun løypa mellom Bugøyfjord og Bugøynes som er en ny løype og som således kan gi økt påvirkning på disse artene. Øvrige løyper har kun mindre traseendringer og vurderes ikke å gi vesentlig økt påvirkning. Rypebestandene varierer kraftig mellom år og påvirkning fra skutertrafikken er ikke påvist som en påvirkningsfaktor på dette.

Forslaget til skuterløypenett inkludert rasting på vann er vurdert etter Miljødirektoratets veileder på området. Funn i analysen er innarbeidet løypenettet for å ivareta naturmangfoldet på best mulig måte. Den samlede vurdering er at forslaget ikke gir vesentlig økning i negative konsekvenser for naturmangfoldet i forhold til dagens løypenett.

Føre-var-prinsippet etter naturmangfoldlovens § 9 er derfor lagt til grunn og det tas derfor heller for mange enn for få arter med i vurderingen.

Snøskuterløypene har blitt vurdert etter den samlede belastningen økosystemet ellers vil bli utsatt for og naturmangfoldlovens prinsipp om økosystemtilnærming jf. § 10 synes derfor oppfylt. Snøskuterløypene skal kjøres på snø og ikke barmark, prinsippet om at kostnader ved miljøforringelse etter § 11 skal bæres av tiltakshaver kommer derfor ikke til anvendelse.

Gjennom å sette forbud mot kjøring på barmark og ved å legge løypene slik at hensynet til naturmangfoldet, friluftslivet og sikkerhet balanseres på en god måte, synes prinsippet om miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder i § 12 for ivaretatt.

*Sikkerhet for de som kjører og andre:*

Det er gjennomført en risiko- og sårbarhetsanalyse for hver enkelt løype og rasting på vann (vedlagt). For samtlige løyper er det registrert forhold rundt punktet om overvann. Se

analysen for definisjon. For løype 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 19 er det registrert forhold rundt skred eller utløpsområde for skred. Samtlige løyper er vurdert til å være på laveste sannsynlighet og konsekvens. Løypene i disse områdene er enten lagt om eller det er vurdert usannsynlig med konsekvenser på grunn av store trær, vegetasjon. Likevel kan det ved særlige ustabile forhold være behov for å overvåke, varsle, stenge eller skilte slike områder. For løype 17, 18, 23 er det registrert forhold rundt punktet om flom, erosjon og isgang.

Samtlige løyper er vindutsatt. Men løypene lengst nord og mot kysten er mer utsatt. For samtlige løyper er det registrert forhold rundt ulykker, forurensning, manglende tilgjengelighet for nødetater og støy.

#### *Landskap:*

I den grad skuterløypene er synlig i terrenget er det vurdert at dette ikke vil være til ulempe for landskapsmessige hensyn. Snøskuterløypenes plassering i landskap og terreng er gjort med bakgrunn i sikkerhetshensyn.

#### *Kulturminner og kulturmiljø:*

Kulturminner og kulturmiljø er mest sårbar når de ligger opp i dagen. Motorferdsel på snødekt mark vurderes derfor på generelt grunnlag i liten grad å være i konflikt med hensynene til kulturminner og kulturmiljø. Forslag til snøskuterløyper som legges fram er i hovedsak eksisterende snøskuterløyper hvor det ikke er konflikt med kulturminner og kulturmiljø. I tilknytning til automatisk fredede kulturminner i Sandnesdalen og Skoltebyen kulturmiljø er det satt begrensninger i rasting for å unngå konflikt. Etter vurdering av de øvrige områdene for snøskuterløyper foreligger det ikke konflikter med eksisterende kulturminner eller kulturmiljø.

#### *Reindrift:*

Ferdse med snøskuter har konsekvenser for reindriften og snøskuterløypenett i Sør-Varanger kommune berører alle reinbeitedistriktene i kommunen. I utgangspunktet anses ikke snøskuterløyper på islagte vann å representere en særskilt interessekonflikt mot reindrift, men forhold som åpningstid, ferdselsområde og lignende kan representere utfordringer i forbindelse med for eksempel kalving og flytting. Bruken av snøskuter er i dag en tålt bruk som skjer i forståelse med reindriftnæringen. Det er gjort en samlet vurdering for hvert av de fire reinbeitedistriktene: Reinbeitedistrikt 6 - Várjjatnjárga / Varangerhalvøya, reinbeitedistrikt 4/5B - Sállan - Cižašnjarga/Skogerøya– Spurvneset, reinbeitedistrikt 1-2-3 - Nuortat Matta Varjjat/Østre Sør-Varanger og reinbeitedistrikt 5A/5C - Beahceveai/Pasvik. Med henvisning til de samlede vurderingene av snøskuterløyper opp mot hensynet til reindriftnæringen vurderer rådmannen at forslag til snøskuterløyper ikke er til vesentlig ulempe for reindriften. Hensynet til reindriftnæringen vurderes ivaretatt av forslaget til snøskuterløyper.

#### *Grunneiere:*

Alle grunneiere som berøres av forslag til snøskuterløyper er kontaktet. Det vil ikke legges snøskuterløype over privat eller offentlig eiendom uten grunneiers samtykke. Hensynet til grunneiere som berøres av forslag til snøskuterløyper vurderes med dette å være ivaretatt.

#### *Lengde på løypenettet:*

Dagens snøskuterløypenett utgjør ca. 473km med løype. I rådmannens forslag er det

snøskuterløyper tilsvarende ca. 565km. I hovedsak skyldes dette forslag til *Løype 2 - Fra Bugøynes til Bugøyfjord* og *Løype 4 - Fra Bugøyfjord til Bogobekken*. Noen løyper er kortere (eks. *Løype 21 – Fra Sametibrua til Lille Sameti*) i forslaget enn den eksisterende løypa. Andre løyper er blitt noe lengre (eks. *Løype 1 - Fra Tyttebærsletta til Mikkelsbukta*). I all hovedsak er forlengelsen knyttet til sideløyper, hvor hensikten er å knytte hytte- og boligområder til løypenettet. Å begrense løypelengden er ikke et mål i seg selv. Økt løypelengde kan heller ikke automatisk sidestilles med økt belastning.

Rådmannen vurderer at de foreslåtte endringene vil ha positiv effekt. Gjennom å knytte flere på løypenettet unngås i større grad ulovlig kjøring. Trasévalg for de nye tilleggene til løypene er gjort med bakgrunn i utredninger gjennomført av administrasjonen, og den ovennevnte medvirkning fra politiet, SNO, forsvaret, FEFO, Barentshallene, Finnmarksløpet og reindrifta. Den totale belastningen vil ikke øke vesentlig og man får samlet snøskuterkjøringen i én trasé. Dette minker behovet for dispensasjoner for motorferdsel i utmark og skaper et helhetlig tilbud.

Rådmannen vurderer at revidert forslag til lokal forskrift for snøskuterløyper med tilhørende løypekart ivaretar de hensyn kommunen plikter å ta ved fastsetting av snøskuterløyper jf. § 4a. tredje ledd i Motorferdselloven og § 4 a. femte ledd i Forskrift for bruk av motorferdsel i utmark og på islagte vassdrag.

Rådmannen innstiller på at revidert forslag sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker.

#### **Kommuneplanens hovedmål:**

*Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.*

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

#### Næringsutvikling:

Sør-Varanger kommune er en stor hyttekommune med store friluftsjnteresser. Dette promoteres og brukes også av næringslivet. Masterplan for reiseliv poengterer særlig at man skal ha en bærekraftig utvikling av næringen, snøskuterløyper som da har tatt hensyn til miljø og naturvern er da viktig. Det er særlig reiselivsnæringen som i dag selger skuterturer til turister. Et løypenett som da er forutsigbart og som utvikles er derfor viktig for å kunne etablere opplevelser i flere deler av kommunen. God standard på løypenett fordrer at det legges til opp til investering for vedlikehold, skilting og merking.

#### Infrastruktur:

Sør-Varanger kommune har som delmål for infrastruktur å ha en god utmarksforvaltning. Herunder å oppnå gode og varige snøskutertraseer i samråd med primærnærings, reiseliv og lokalbefolkning.

#### Barn og ungdom:

Ungdom er en av de største brukerne av de offentlige snøskuterløypene, og vårt forslag til løypenett vil gi kommunens ungdommer et godt tilbud som bygger på sikkerhet og god framkommelighet.

#### Folkehelse:

Forslag til snøskuterløypenett gir et bredt tilbud for natur- og friluftsopplevelse til Sør-Varangers innbyggere.

#### Kompetansebygging:

Ingen merknad.

#### Økonomi:

Det har i mange år vært behov for flere midler til bygging av parkeringsplasser for biler og tilhengere ved løypestart og -stopp. Det er også behov for vedlikehold, tilrettelegging for resting o.l. langs løypene, samt merking og skilting av løyper. For å sikre framkommelighet og mindre belastning på naturen vil det også være behov for enkle broer og kløpping av enkelte strekninger. Det hvor snøskuterløype krysser sperregjerde for rein vil det være behov for å opprette funksjonelle porter.

Det åpnes nå i motorferdselloven for at kommunene kan innføre en løypeavgift for bruk av snøskuterløypene. Dersom kommunen innfører en slik avgift, vil kommunen i framtiden få større mulighet for å finansiere de tiltakene som er nevnt ovenfor, gjennom øremerking av innkommet løypeavgift. Rådmannen har ikke vurdert løypeavgift ytterligere på nåværende tidspunkt utover gjennom forskriften å åpne for at kommunen har hjemmel til å innføre en slik avgift i sitt gebyrregulativ på et senere tidspunkt.

#### Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Ingen merknad.

#### **Alternative løsninger:\***

#### **Alternativ til vedtak:\***

#### **Forslag til innstilling:**

\* Utvalg for plan og samferdsel vedtar å legge forslag til Forskrift om kommunalt løypenett for snøskuter, Sør-Varanger kommune, Finnmark med tilhørende løypekart på høring og offentlig ettersyn i 6 uker.

Vedtaket fattes med hjemmel i § 4 a. i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10. juni 1977, jfr. § 4 a. i Forskrift for bruk av motorferdsel i utmark og på islagte vassdrag, samt

plan- og bygningslovens § 11-14.

**Behandling 11.06.2019 Utvalg for plan og samferdsel**

Saksordfører: Danielsen, Nina

Enstemmig vedtatt.

**Utvalg for plan og samferdsel sitt vedtak i sak 039/19:**

\* Utvalg for plan og samferdsel vedtar å legge forslag til Forskrift om kommunalt løypenett for snøskuter, Sør-Varanger kommune, Finnmark med tilhørende løypekart på høring og offentlig ettersyn i 6 uker.

Vedtaket fattes med hjemmel i § 4 a. i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10. juni 1977, jfr. § 4 a. i Forskrift for bruk av motorferdsel i utmark og på islagte vassdrag, samt plan- og bygningslovens § 11-14.

Nina Bordi Øvergaard  
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -