



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Bente Jorid Evjen Enhetsleder: Bente Jorid Evjen, tlf. 78 97 74 92	Dato: 28.06.2019
Arkivsak: <arkivsaknr>	
Saksordfører: Nesje, Robert	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	048/19	13.08.2019
Kommunestyret	056/19	28.08.2019

Fastsetting av planprogram - kommunedelplan byplan Kirkenes

Vedlagte dokumenter:

2018001_KDP Byplan Kirkenes_planprogram_310719
2018001_vedlegg 1_Varselkart_140218
UTTALELSE TIL SAK

Dokumenter i saken:

- 2019014505 Høring Kommunedelplan byplan Kirkenes
- 2019014433 Brev fra Avinor vedr. byplan
- 2019014415 Svar på høring -kommunedelplan byplan Kirkenes -varsel om oppstart sendt fra Statens vegvesen
- 2019014400 Uttalelse til kommunedelplan byplan Kirkenes - forslag til planprogram utlagt til offentlig ettersyn/varsel om oppstart
- 2019014382 Uttalelse til forslag til planprogram og innspill til varsel om oppstart til kommunedelplan - byplan Kirkenes i Sør-Varanger kommune sendt fra Finnmark fylkeskommune
- 2019014320 Innspill til varsel om oppstart og høring av planprogram for KDP byplan for Kirkenes
- 2019014268 Høringsinnspill byplan
- 2019013922 Innspill til planprogram for kommunedelplan byplan Kirkenes
- 2019013168 Uttalelse til kommunedelplan byplan Kirkenes
- 2019012808 Innspill angående kulturminner under vann: Kommunedelplan byplan Kirkenes - Forslag til planprogram utlagt til offentlig ettersyn/varsel om oppstart
- 2019011620 Ekstern ressursgruppe Kommunedelplan byplan Kirkenes

- 2019010630 Kommunedelplan byplan Kirkenes: Forslag til planprogram utlagt til offentlig ettersyn/varsel om oppstart
- 2019010390 Kommunedelplan byplan Kirkenes: Forslag til planprogram utlagt til offentlig ettersyn/varsel om oppstart
- 2019008789 Forslag til planprogram - kommunedelplan byplan Kirkenes
- 2019004302 Møtereferat 20.02.2019 - reguleringsplan for E6 Kirkenes sentrum
- 2017014962 PRESISERINGER AV OVEROVERNEDE FØRINGER FOR SENTRUMSUTVIKLING I KIRKENES
- 2017005191 SVAR PÅ INVITASJON TIL Å BIDRA I ARBEIDSGRUPPE I BYPLAN KIRKENES
- 2017003565 INVITASJON TIL Å BIDRA I ARBEIDSGRUPPE I BYPLAN KIRKENES
- 2017002304 OVERORDNEDE FØRINGER FOR SENTRUMSUTVIKLING I KIRKENES
- 2016020312 PROSESSPLAN FOR BYPLAN
- 2016014627 MELDING OM VEDTAK I FORMANNSKAPET 06.07.16 ØKONOMISKE RAMMER FOR MEDVIRKNINGSPROSESSEN I BYPLANEN FOR KIRKENES
- 2016013614 ØKONOMISKE RAMMER FOR MEDVIRKNINGSPROSESSEN I BYPLANEN FOR KIRKENES

Kort sammendrag:

Forslag til planprogram samt varsel av oppstart for kommunedelplan byplan Kirkenes, legges her frem for behandling i utvalg for plan og samferdsel og kommunestyret, etter reglene i plan- og bygningsloven § 11-13, og etter forskrift om konsekvensutredninger § 16.

Faktiske opplysninger:*

Bakgrunn/formål:

I planstrategien for 2016-2019 er det vedtatt at det skal lages en kommunedelplan for Kirkenes. Planprogrammet er utformet i tråd med prosessplan for byplan (vedtatt i UPS 11.10.2016, sak 058/16, samt overordnede føringer for sentrumsutvikling i Kirkenes (vedtatt i UPS 26.09.2017, sak 048/17).

Forslag til planprogram:

Forslag til planprogram for kommunedelplan byplan Kirkenes følger vedlagt, i tillegg til kartutsnitt med planavgrensning.

Planprogrammet redegjør for formålet med planarbeidet, medvirkning, problemstillinger og behovet for utredninger.

Planen vil erstatte del av kommuneplanens arealdel. Varselområdet omfatter Kirkenes, førstevann og sjøarealer nært byen. Kart og nærmere beskrivelse foreligger i planprogrammet med vedlegg. Gjennom planarbeidet vil det bli aktuelt å se om det er behov for å oppheve reguleringsplaner innenfor varselområdet.

Offentlig ettersyn av forslag til planprogram:

Forslag til planprogram har vært til høring/offentlig ettersyn etter 1. gangs behandling i utvalg for plan og samferdsel 14.05.2019.

Planen ble sendt ut på høring, og annonsert i Sør-Varanger avis 23.05.2019. Det kom inn 11 høringsinnspill. Høringsinnspillene er satt inn i et egen kapittel i planprogrammet, sammen med rådmannens kommentar.

Det ble avholdt et felles åpent møte 28.05.2019 i kantina på rådhuset sammen med Statens vegvesen. Kommunen informerte om kommunedelplan byplan Kirkenes, og Statens vegvesen informerte om detaljregulering av E6 i Kirkenes.

Det ble i høringsperioden avholdt et informasjonsmøte med Kirkenes næringshage, Sør-Varanger utvikling og Visit Kirkenes.

Saksbehandler ble invitert til møte i eldrerådet 28.05.2019 for å informere om planprogrammet.

Under Kirkenesdagene 2019 skal planavdelingen ha et lokale i gågata, der folk kan komme innom å gi sine innspill til det videre planarbeidet.

Rådmannens vurdering:

Vedlagt planprogram legger føringer for at det videre arbeidet med kommunedelplan byplan Kirkenes, dette i tråd med de overordnede føringene for sentrumsutvikling i Kirkenes. Planprogrammet er utarbeidet i tråd med plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredninger.

Som allerede nevnt kom det inn 11 høringsinnspill. Høringsinnspillene er satt inn under kapittel 5 i planprogrammet, sammen med rådmannens kommentar.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Sør-Varanger kommune har i 2019 vedtatt en strategisk næringsplan. I arbeidet med denne

planen ble næringslivsinteressene i Kirkenes kartlagt, noe som også kan benyttes i arbeidet med byplanen.

Et velfungerende sentrum er viktig for næringslivet. Fortetting, transformasjon, byrom og mobilitet kan få både positive og negative konsekvenser for næringslivet.

Næringsinteresser skal utredes nærmere.

Infrastruktur:

Fortetting i sentrum, med flere boliger og mer næring, kan føre med seg trafikale konsekvenser.

Teknisk infrastruktur skal utredes nærmere.

Barn og ungdom:

Man ønsker at barn og unge som vokser opp i Sør-Varanger skal velge å etablere seg i kommunen. Samtidig ønsker man at andre skal velge å bosette seg her. Det er gjennomført et prosjekt der man har sett på barn og unges trivsel og tilhørighet i Sør-Varanger kommune, i 2016. Det er også gjennomført ungdomsundersøkelser i 2018. Dette gir et godt bakteppe for videre konsekvensutredning av barn og unges oppvekstvilkår.

Barn og unge skal utredes nærmere.

Folkehelse:

2016 ble det utarbeidet en oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer, for Sør-Varanger. I tillegg har det blitt gjennomført et prosjekt der man har sett på barn og unges trivsel og tilhørighet i Sør-Varanger kommune i 2016. Man har derfor et relativt godt kunnskapsgrunnlag når det gjelder folkehelse.

Folkehelse er et tema som går inn i flere andre utredningstema. Likevel er det særlig innenfor mobilitet- og byrom at folkehelse er spesielt viktig som tema.

Folkehelse skal utredes.

Kompetansebygging:

Berøres ikke av planarbeidet.

Økonomi:

Berøres ikke av planarbeidet.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:
Tilgjengelighet skal utredes.

Alternativ til innstilling:*

I medhold av plan- og bygningsloven § 11-13 og forskrift om konsekvensutredninger § 16, avslår kommunestyret planprogram for kommunedelplan byplan Kirkenes (datert 31.07.2019), med planID 2030-2018001.

Kommunestyret sender planprogrammet tilbake til rådmannen for endring. Følgende endringer må gjøres:

- (Fyll inn)
- (Fyll inn)

Forslag til innstilling:

I medhold av plan- og bygningsloven § 11-13 og forskrift om konsekvensutredninger § 16, fastsetter kommunestyret planprogram for kommunedelplan byplan Kirkenes (datert 31.07.2019), med planID 2030-2018001.

Begrunnelse:

Kommunestyret finner at forslag til planprogram tilfredsstiller kravene i forskrift om konsekvensutredninger, og er i tråd med overordnede føringer for sentrumsutvikling i Kirkenes vedtatt i UPS 26.09.2017, sak 048/17. Kommunestyret støtter seg til innholdet i planprogrammet, og rådmannens vurderinger i saken.

Behandling 13.08.2019 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Utvalg for plan og samferdsel sitt vedtak i sak 048/19:

I medhold av plan- og bygningsloven § 11-13 og forskrift om konsekvensutredninger § 16, fastsetter kommunestyret planprogram for kommunedelplan byplan Kirkenes (datert 31.07.2019), med planID 2030-2018001.

Begrunnelse:

Kommunestyret finner at forslag til planprogram tilfredsstiller kravene i forskrift om konsekvensutredninger, og er i tråd med overordnede føringer for sentrumsutvikling i Kirkenes vedtatt i UPS 26.09.2017, sak 048/17. Kommunestyret støtter seg til innholdet i

planprogrammet, og rådmannens vurderinger i saken.

Behandling 28.08.2019 Kommunestyret

Saksordfører: Nesje, Robert

Forslag fra Høyre foreslått av Johannesen, Eilif:

E6 traseen skal ikke endres ved at den legges nedenfor Amfi-senteret.

Forslag Fra Senterpartiet foreslått av Mortensen, Knut R.:

Universell utforming er dårlig i Kirkenes by. Universell utforming må få høy prioritet i arbeidet med byplan Kirkenes. Rådet for likestilling av funksjonshemmede gis aktiv og reell medvirkning, og må bli konsultert i prosessen.

I saksordførers fravær, orienterte Egil Kalliainen, Ap.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Forslaget fra Høyre fikk 5 stemmer (Høyre og uavhengig representant Frank Emil Trasti) og falt dermed.

Forslaget fra Senterpartiet ble enstemmig vedtatt.

Tilstede under avstemningen: 19 representanter.

Kommunestyret sitt vedtak i sak 056/19:

I medhold av plan- og bygningsloven § 11-13 og forskrift om konsekvensutredninger § 16, fastsetter kommunestyret planprogram for kommunedelplan byplan Kirkenes (datert 31.07.2019), med planID 2030-2018001.

Begrunnelse:

Kommunestyret finner at forslag til planprogram tilfredsstiller kravene i forskrift om konsekvensutredninger, og er i tråd med overordnede føringer for sentrumsutvikling i Kirkenes vedtatt i UPS 26.09.2017, sak 048/17. Kommunestyret støtter seg til innholdet i planprogrammet, og rådmannens vurderinger i saken.

Universell utforming er dårlig i Kirkenes by. Universell utforming må få høy prioritet i arbeidet med byplan Kirkenes. Rådet for likestilling av funksjonshemmede gis aktiv og reell medvirkning, og må bli konsultert i prosessen.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

