



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

Innkalling

Utvalg: Kommunestyret
Møtedato: 22.04.2020
Møtested: Digital plattform – informasjon og innkalling kommer
Møtetid: 10:00

Kan du ikke møte, må du melde forfall til din gruppeleder, som er ansvarlig for å innkalle vara. Gruppeleder må deretter varsle møtesekretariatet om hvem som møter.

Det er mange saker til behandling, og vi prøver ut ny møteform som stiller litt andre krav til gjennomføringen, da ingen representanter skal møte på Rådhuset, men delta i møtet der de befinner seg. Ordfører har fastsatt disse kjørereglene for møtet:

- Gruppeledere må melde til møtesekretariatet hvem som skal møte. Dette gjøres snarest mulig.
- Vi kjører et testmøte tirsdag 21. april slik at vi i den grad det er mulig får kvalitetssikret møteformen. Innkalling med informasjon om gjennomføring av møtet kommer.
- Saksordførere er utpekt i forbindelse med behandling i innstillende utvalg. Ordfører forutsetter at møtende representanter har satt seg inn i sakene før møtet, da saksordførerrollen i kommunestyremøtet kun blir å **informere kommunestyret dersom det er innkommet nye opplysninger i saken – altså: Ikke referere saksinnhold og forslag til vedtak/innstilling.**
- Kontrollutvalgets leder inviteres til deltakelse under sak 019 t.o.m. 022. Disse sakene behandles på lik linje med de øvrige, m.a.o. kun å informere kommunestyret om det er innkommet nye opplysninger og svare på evt. spørsmål i saken.
- Hvis representantene har spørsmål til sakene, må disse stilles direkte til rådmannen på epost ncb@svk.no så snart som mulig.
- Vi anmoder om at gruppemøter gjennomføres før dette møtet, i den grad det er mulig.

Kirkenes, 16.04.2020

Rafaelsen, Rune Gjertin
ordfører

SAKSLISTE:

Saksnr.:	Sakstittel:	Arkivsaknr.:	U.off:
019/20	VEDTAK SAK 5-20 ÅRSMELDING 2019 FOR KONTROLLUTVALGET Saksordfører: Knut Mortensen, knut.mortensen@trollnet.no , tlf. 95434686	20/441	
020/20	VEDTAK SAK 6/20 OVERSIKT OVER GJENNOMFØRTE FORVALTINGSREVISJONER 2017 - 2019 Saksordfører: Knut Mortensen, knut.mortensen@trollnet.no , tlf. 95434686	20/441	
021/20	VEDTAK SAK 7/20 VALG AV REVISJON FOR SØR-VARANGER KOMMUNE Saksordfører: Knut Mortensen, knut.mortensen@trollnet.no , tlf. 95434686	20/441	
022/20	ENDRING I VEDTEKTER FOR KONTROLLUTVALGAN IS Saksordfører: Knut Mortensen, knut.mortensen@trollnet.no , tlf. 95434686	20/441	
023/20	ORIENTERING OM FYLKESMANNENS LOVLIGHETSKONTROLL AV FONDSSTYRES SAK 19/12 SØKNAD OM TILSKUDD FRA NÆRINGSFONDET TIL INTERNASJONALT NÆRINGSSAMARBEID Saksordfører: Eilif Johannesen, eilif.johannesen@airservice.no , tlf. 90580920	19/3028	
024/20	PRIMÆRNÆRINGSFONDETS ÅRSRAPPORT FOR 2019 Saksordfører: Gunn-Bodil Mathisen, gunnbodil@gmail.com , tlf. 90762093	14/982	
025/20	ÅRSRAPPORT VEDLAGT ÅRSREGNSKAP FOR 2019 FRA SKATTEOPPKREVEREN I SØR-VARANGER Saksordfører: Mariann Wollmann Magga, mariann.magga@gmail.com , tlf. 97702350	20/345	
026/20	DOMSTOLSTRUKTUR - HØRINGSUTTALELSE FRA SØR-VARANGER KOMMUNE	20/809	

	Saksordfører: Pål K. Gabrielsen, pkg@svk.no , tlf. 95277335		
027/20	UTREDNING AV MULIGHET FOR KAMERAOVERVÅKNING VED DISTRIKTSKONTAINERE Saksordfører: Kurt Wikan, kurt.wikan@ffk.no , tlf. 90032225	19/1456	
028/20	SALG AV KOMMUNALE BOLIGER Saksordfører: Mariann Wollmann Magga, mariann.magga@gmail.com , tlf. 97702350	20/188	
029/20	ETABLERING AV RSK ØST-FINNMARK (REGIONALT SAMARBEIDSKONTOR) Saksordfører: Odne Harald Stunes, ost@svk.no , tlf. 41489888	20/257	
030/20	REGLEMENT FOR FINANS- OG GJELDSFORVALTNING Saksordfører: Nina Danielsen, post@ninadanielsen.no , tlf. 41697782	20/819	
031/20	FINANSRAPPORTERING 3. TERTIAL 2019 Saksordfører: Eilif Johannesen, eilif.johannesen@airservice.no , tlf. 90580920	20/761	
032/20	FORSLAG TIL STYREMEDLEM MED VARA TIL VARANGER MUSEUM IKS Saksordfører: Pål K. Gabrielsen, pkg@svk.no , tlf. 95277335	19/2469	
033/20	VALG AV NYTT MEDLEM TIL TVERRPOLITISK UTVALG Saksordfører: Pål K. Gabrielsen, pkg@svk.no , tlf. 95277335	19/2469	
034/20	VALG AV MEDLEM OG VARAMEDLEM TIL INTERKOMMUNAL STYRINGSGRUPPE FOR KYSTSONEPLANEN Saksordfører: Pål K. Gabrielsen, pkg@svk.no , tlf. 95277335	19/2469	
035/20	SUPPLERINGSVALG - NYTT VARAMEDLEM TIL UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL Saksordfører: Pål K. Gabrielsen, pkg@svk.no , tlf. 95277335	19/2469	

036/20	VALG AV STYREMEDLEM TIL KIRKENES STORKJØKKEN AS Saksordfører: Pål K. Gabrielsen, pkg@svk.no , tlf. 95277335	19/2469	
037/20	UTREDNING – ØKONOMISKE VIRKEMIDLER FOR NÆRINGSLIVET – KORONAKRISE Saksordfører: Eilif Johannesen, eilif.johannesen@airservice.no , tlf. 90580920	20/1064	
	VEDTAK ETTER SMITTEVERNLOVEN § 4-1	20/919	
001/20	INTERPELLASJON TIL KOMMUNESTYRET / FORMANNSKAPET - EVAKUER BARNA FRA MORIA Saksordfører: Pål K. Gabrielsen, pkg@svk.no , tlf. 95277335	20/1009	



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Wollmann, Siv Merete Enhetsleder: Mæland, Magnus, tlf. 97080054	Dato: 20.02.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Kommunestyret	019/20	22.04.2020

Vedtak sak 5-20 Årsmelding 2019 for kontrollutvalget

Vedlagte dokumenter:

KU årsmelding 2019 Sør-Varanger (L)(167866) (171047).pdf
AcosSvarInn.xml

Forslag til innstilling:

Nina Bordi Øvergaard
rådmann



Kontrollutvalget
Sør - Varanger kommune

ÅRSMELDING 2019

1. Kontrollutvalget

1.1 Innledning

Kommunestyret har det øverste ansvaret for den kommunale forvaltningen. Kontrollutvalget er et lovpålagt organ, jf. Kommuneloven 23-1: «*Kommunestyret og fylkestinget velger selv et kontrollutvalg som skal føre løpende kontroll på deres vegne.*»

Ny kommunelov trådte i kraft for kommunene fra konstituerende kommunestyremøte høsten 2019. Det ble da valgt nytt kontrollutvalg for perioden 2019-2023. Kontrollutvalget har derfor i løpet av dette året forholdt seg både til gammel kommunelov og ny kommunelov. I denne årsmeldingen refereres det til paragrafer i den nye kommuneloven.

I følge kommunelovens formålsparagraf §1-1 skal loven fremme det kommunale selvstyre og legge nødvendige rammer for det. Loven skal legge til rette for det lokale folkestyret og et sterkt og representativt lokaldemokrati med aktiv innbyggerdeltakelse. Loven skal også legge til rette for at kommuner kan yte tjenester og drive samfunnsutvikling til beste for innbyggerne. Videre skal loven legge til rette for kommunenes utøvelse av offentlig myndighet samt bidra til at kommuner er effektive, tillitsskapende og bærekraftige. Kommunelovens formålsparagraf er retningsgivende for kontrollutvalgets arbeid.

Kontrollutvalget er partipolitisk nøytralt og rapporterer løpende om sin virksomhet til kommunestyret.

Kontrollutvalgets virksomhet, ansvar og myndighet er hovedsakelig regulert i Kommunelovens kap 22 og 23, samt i forskrift om kontrollutvalg og revisjon.

Denne årsmeldingen gir informasjon om kontrollutvalgets arbeid i 2019 og hva utvalget har gjort for å etterkomme sitt kontrollansvar. Kontrollutvalgets årsmelding er basert på Årsplan for kontrollutvalget 2019.

1.2 Kontrollutvalgets medlemmer

Sør-Varanger kommune har et kontrollutvalg med 5 medlemmer. Følgende medlemmer var valgt for perioden 2015 – 2019 (Sammensetningen ble endret i valgperioden):

Medlemmer	Varamedlemmer
Staal Nilsen - leder	Bror Sundstrøm
Anne Flaatten - nestleder	Trond Hansen
Ole K. Josefsen	Gunn Inger Svane
Jan Kurt Kristiansen	Jorunn Kalliainen
Wenche Randal	Jonny Andersen

Staal Nilsen var fast medlem i kommunestyret, dermed er lovkravet om at minst ett av medlemmene i kontrollutvalget skal være fast medlem i kommunestyret ivaretatt. Kontrollutvalget består av 2 kvinner og 3 menn og er dermed i tråd med kravet om minst 40 % representasjon av hvert kjønn.

Dette kontrollutvalget hadde sitt siste møte 2. oktober 2019.

For valgperioden 2019 – 2023 er følgende valgt inn, og hadde konstituerende møte 28. november 2019:

	Medlemmer	Personlige varamedlemmer
1	Knut Mortsensen, SP (leder)	Wenche Randal
2	Arne Liaklev, MdG, (nestleder)	Marius Eriksen
3	Morten Galaasen, H	Nina Elisabeth Løkås
4	Gunn Inger Svane, SP	Miriam Lunke
5	Anne Flaatten, SV	Ida Jørstad

I dette kontrollutvalget er Arne Liaklev fast medlem i kommunestyret, dermed er lovkravet om at minst ett av medlemmene i kontrollutvalget skal være fast medlem i kommunestyret ivaretatt. Kontrollutvalget består av 2 kvinner og 3 menn og er dermed i tråd med kravet om minst 40 % representasjon av hvert kjønn.

2 Kontrollutvalgets virksomhet

Kontrollutvalget er partipolitisk nøytralt og rapporterer løpende om sin virksomhet ved:

- Å legge frem møteprotokoller som melding til kommunestyret
- Å legge frem revisjonsrapporter til behandling i kommunestyret
- Å avgi uttalelse om kommunens/ kommunale foretaks årsregnskap

2.1 Kontrollutvalgets møter og saksbehandling

I 2019 gjennomførte kontrollutvalget totalt 7 møter. Disse ble avholdt:

- 22. januar
- 15. februar som var ett ekstraordinært møte (se oppsummering sist i dokumentet.)
- 21. mai
- 3. juli
- 5. august
- 2. oktober
- 28. november

2.2 Finansiell revisjon (regnskapsrevisjon)

Kontrollutvalgets oppgaver knyttet til regnskapsrevisjon bygger i all hovedsak på revisjonens gjennomganger. Kontrollutvalget har i møte 21. mai 2019 gitt sin uttalelse til kommunens Årsregnskap 2018.

2.3 Forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalgets plikt til å gjennomføre forvaltningsrevisjon er hjemlet i kommuneloven § 23-3. Kontrollutvalget har ressurser til å få gjennomført i gjennomsnitt en forvaltningsrevisjon pr. år.

Det ble i 2019 levert følgende forvaltningsrevisjoner:

- Forvaltningsrevisjon «Ressursbruk og kvalitet i pleie og omsorg»
- Forvaltningsrevisjon «Personalforvaltning i barnevernstjenesten»

2.4 Selskapskontroll

Kontroll og tilsyn med kommunalt/fylkeskommunalt eide selskaper er tatt inn egne bestemmelser om selskapskontroll, jf ny kommunelove § 23-4 andre ledd. Denne årsrapporten omfattes ikke av den nye kommuneloven. Selskapskontroll var tidligere regulert i kommunelovens §77, samt den gamle forskriften.

Selskapskontrollen består av en obligatorisk del som går ut på å føre tilsyn med forvaltningen av eierinteressene i selskapet (eierskapskontroll) og en frivillig del som medfører at det også kan gjennomføres forvaltningsrevisjon når kontrollutvalget eller kommunestyret finner det nødvendig eller ønskelig. Selskapskontroll skal gjennomføres på bakgrunn av plan for selskapskontroll som skal vedtas av kommunestyret

Det er utarbeidet plan for selskapskontroll for 2017-2020 som er vedtatt i kommunestyret den 12. desember 2018. På grunn av langvarig sykemelding i sekretariatet er selskapskontrollen nedprioritert i alle kommuner.

2.5 Andre saker til behandling

Kontrollutvalget kan etter anmodning fra kommunestyret, etter innspill fra innbyggere eller andre, eller på eget initiativ ta opp forhold ved kommunens virksomhet som kan knyttes til utvalgets tilsynsarbeid.

Det ble avviklet et ekstraordinært møte 15. februar som følge av mediaoppslag vedrørende anbudsrunder i kommunen som det ble stilt spørsmål ved. Saken gikk til KOFA, og i 2020 ligger denne avgjørelsen på kontrollutvalgets bord.

2.6 Annet

Kontrollutvalget deltar på kurs og samlinger for å sette seg inn i relevante tema og heve kompetansen. Det var 2 deltakere på NKRF sin årlige kontrollutvalgskonferanse i februar.

3 Økonomi og ressurser

Kontrollutvalget skal utarbeide budsjettforslag for kontroll – og tilsynsvirksomheten i kommunen. Kontrollutvalgets eget budsjett for 2019 var på kr. 95 350, kjøp av sekretariatstjenester kr. 174 280 og Vefik IKS kr. 1 325 500 til kjøp av revisjonstjenester.

3.1 Sekretariat – og revisjonsressurser

Kontrollutvalgan IS leverer sekretariatstjenester til kontrollutvalgene i eierkommunene, herunder Sør - Varanger kommune. Sekretariatet bistår kontrollutvalget med saksutredning, planlegging og praktisk tilrettelegging i forbindelse med møtene.

Sør - Varanger kommune er deleier i Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS (Vefik IKS). Vefik IKS leverer revisjonstjenester til eierkommunene. På bakgrunn av vedtak i kontrollutvalget og kommunestyret vil kontrollutvalget innstille til valg av revisor i 2020.

Kirkenes den 17. februar 2020

Knut Mortensen
Leder(Sign.)



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Wollmann, Siv Merete Enhetsleder: Mæland, Magnus, tlf. 97080054	Dato: 20.02.2020
Arkivsak: <arkivsaknr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Kommunestyret	020/20	22.04.2020

Vedtak sak 6/20 Oversikt over gjennomførte forvaltingsrevisjoner 2017 - 2019

Vedlagte dokumenter:

vedlegg vedtak sak 6-20 oversikt over gjennomførte forvaltningsrevisjoner (171057).pdf
AcosSvarInn.xml

Forslag til innstilling:

Nina Bordi Øvergaard
rådmann



Kontrollutvalget

Sør - Varanger kommune

Kontrollutvalgan IS
Saksbehandler: Lene Harila

SAK 6/20 OVERSIKT OVER FORVALTNINGSREVISJON 2017 - 2019

Saksopplysninger:

Gjennomførte forvaltningsrevisjoner i Sør-Varanger kommune i perioden 2017 – 2019 bygger på to ting:

- Overordnet analyse for planperioden 2017 – 2020 levert VEFIK IKS og behandlet i kontrollutvalget i sak 04/17. (Se vedlegg.)
- Forslag til plan for forvaltningsrevisjon 2017 -2020 laget av sekretariatet og også behandlet i sak 04/17. (Se vedlegg.)

I den overordnende analyse ble følgende områder vurdert av revisjon:

- Kommunens nærings- og utviklingsarbeid
- Tildelingskontoret
- Ressursbruk og kvalitet i pleie og omsorg
- Barneverntjenesten
- Samhandlingsreformen
- Mobbing i grunnskolen
- Forvaltning av startlån
- Integrering av flyktninger
- Sosialtjenesten og NAV Sør - Varanger
- Forberedelse og iverksetting av politiske vedtak

Revisjonen anbefalte i prioritert rekkefølge følgende forvaltningsrevisjoner i planperioden:

1. Samhandlingsreformen
2. barneverntjenesten
3. Ressursbruk og kvalitet i pleie og omsorg
4. Mobbing i grunnskolen
5. Kommunens nærings og utviklingsarbeid

Forslag til plan for forvaltningsrevisjon hadde en tidsramme på fire år, og i planforslaget ble det lagt til grunn at kommunestyret gav kontrollutvalget myndighet til å foreta endringer i planen i planperioden dersom kontrollutvalget fant det nødvendig. Noe som også kommunestyret gjorde.

Med de ressurser som ble stilt til rådighet var det realistisk å få gjennomført fire prosjekter i løpet av en fireårsperiode.



Kontrollutvalget Sør - Varanger kommune

Kontrollutvalgan IS
Saksbehandler: Lene Harila

Kontrollutvalget fattet da følgende vedtak:

Kommunestyret godkjenner fremlagte Plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2017 – 2020

Følgende områder prioriteres i planperioden:

- 1. Ressursbruk og kvalitet i pleie – og omsorg*
- 2. Samhandlingsreformen*
- 3. Barneverntjenesten*
- 4. Mobbing i grunnskolen*
- 5. Kommunens nærings og utviklingsarbeid*

Kommunestyret gir kontrollutvalget myndighet til å foreta endringer i planen i planperioden dersom kontrollutvalget finner det nødvendig.

Kommunestyret godkjente, i møte 15.februar 2017, sak 2/17 den fremlagte Plan for forvaltningsrevisjon for perioden 2017 – 2020.

I sak 12/17 gjorde kontrollutvalget om på den opprinnelige planen og bestilte en forvaltningsrevisjon på barneverntjenesten. Dette var med bakgrunn i diverse medeiaoppslag:

- 1. Barneverntjenesten*
- 2. Ressursbruk og kvalitet i pleie – og omsorg*
- 3. Samhandlingsreformen*
- 4. Mobbing i grunnskolen*
- 5. Kommunens nærings og utviklingsarbeid*

Kontrollutvalget ber om at bestillingen gjennomføres umiddelbart. Oppstartsnotat legges frem på utvalgets møte 24. mai 2017.

Dette bestilte oppstartsnotatet ble lagt fram for kontrollutvalget i sak 19/17 og da ble følgende vedtak fattet:

Kontrollutvalget har i møte den 24. mai 2017 behandlet forvaltningsrevisjonens notat «Oppstart av forvaltningsrevisjon – Personalforvaltning i barneverntjenesten» og fattet følgende enstemmige vedtak:

- 1. Kontrollutvalget vedtar følgende problemstillinger for forvaltningsrevisjonsprosjektet «Personalforvaltning i barneverntjenesten»:*
 - a) Er barneverntjenesten tilstrekkelig bemannet til å utøve forsvarlige tjenester?*



Kontrollutvalget Sør - Varanger kommune

Kontrollutvalgan IS
Saksbehandler: Lene Harila

- b) *Har omorganiseringen av barneverntjenesten skjedd i tråd med regelverket?*
- c) *Har kommunens håndtering av varsel fra barnevernleder skjedd i tråd med regelverket?*
- d) *Bliir sykemeldte i barneverntjenesten fulgt opp i tråd med regelverket?*

2. *Kontrollutvalget overlater til revisjonen å utarbeide underproblemstillinger og eventuelle tilleggsproblemstillinger i tilknytning til de nevnte hovedproblemstillingene.*

Denne saken ble jevnlig orientert om i kontrollutvalget framover til den ble ferdig i 2019.

Så ble det i møte 7. november i sak 16/18 og 17/18 bestilt henholdsvis forvaltningsrevisjon «Samhandlingsreformen» og «Ressursbruk og kvalitet i pleie- og omsorg».

Den ferdige rapporten «Ressursbruk og kvalitet i pleie og omsorg» ble behandlet i kontrollutvalget 19. mai i sak 13/19, og oversendt kommunestyret.

Den 5. august i 2019 ble den endelige forvaltningsrevisjonsrapporten på «Personalforvaltning i barneverntjenesten» behandlet i sak 26/19. Denne ble første satt opp på sakskartet i juni, men rådmannen var sen å avgi sin uttalelse (kom samme dag som møtet i kontrollutvalget), slik at kontrollutvalget utsatte den endelige behandlingen av rapporten til august.

I sak 17/19 behandlet den 21. mai valgte kontrollutvalget å trekke bestilling på forvaltningsrevisjon «Samhandlingsreformen» og sa følgende i vedtaket:

Kontrollutvalget trekker denne bestillingen og overlater til det nye kontrollutvalget etter valget til å fatte vedtak om hvilke forvaltningsrevisjoner som gjennomføres framover.

Dermed stod det ikke noen bestillinger hos revisjonen når det nye utvalget startet opp høsten 2019.

Oppsummering

Det ble opprinnelig planlagt følgende forvaltningsrevisjoner fra kommunestyrets side:

1. *Ressursbruk og kvalitet i pleie – og omsorg*
2. *Samhandlingsreformen*
3. *Barneverntjenesten*
4. *Mobbing i grunnskolen*
5. *Kommunens nærings og utviklingsarbeid*

Det er gjennomført forvaltningsrevisjon på nr 1 og nr 3 fra 2017 - 2019. I tillegg så stoppet kontrollutvalget en tredje forvaltningsrevisjon som var satt i bestilling. I forhold til forvaltningsrevisjon av nr 3 Barneverntjenesten så tok den lang tid, og var veldig



Kontrollutvalget Sør - Varanger kommune

Kontrollutvalgan IS
Saksbehandler: Lene Harila

ressurskrevende for revisjonen. I en normal forvaltningsrevisjon er det vanlig å bruke mellom 250 – 300 timer. I barnevernsrapporten har revisjonen anslått at de brukte opp mot 1200 timer.

Forslag til vedtak:

Kontrollutvalget tar oppsummeringen til orientering.

Vedlegg: Overordnet analyse 2017 – 2020
 Plan for forvaltningsrevisjon 2017 - 2020



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Wollmann, Siv Merete Enhetsleder: Mæland, Magnus, tlf. 97080054	Dato: 20.02.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Kommunestyret	021/20	22.04.2020

Vedtak sak 7/20 Valg av revisjon for Sør-Varanger kommune

Vedlagte dokumenter:

AcosSvarInn.xml

VALG AV REVISJONSLØSNING FOR SØR-VARANGER KOMMUNE - INFORMASJON TIL KONTROLLUTVALGETS VEDTAK

REVISJONSLØSNING SØR-VARANGER KOMMUNE

Endring i selskapsavtalen - Finnmark kommunerevisjon IKS sak 024-15 behandlet 25.03.15

OPPLØSNING AV FINNMARK KOMMUNEREVISJON IKS (L)(685853)

REVISJONSORDNING SØR-VARANGER KOMMUNE (L)(602206)

Vedtak fra kontrollutvalgets møte 21.oktober 2015 - kommunestyresak 068-15 behandlet 18.11.15

Notat valg av revisjonsløsning

Vedtak kontrollutvalget 5.8.19 sak 25-19

Forslag til innstilling:

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE
RÅDMANNEN

Kommunestyret

Vår ref.: Saksnr.: 20/441/12	Deres ref.:	Dato: 27.02.2020
Saksbehandler: Siv Merete Wollmann	Telefonnr.: 78977550	Epostadresse: postmottak@svk.no

**VALG AV REVISJONSLØSNING FOR SØR-VARANGER KOMMUNE - INFORMASJON
TIL KONTROLLUTVALGETS VEDTAK**

Kontrollutvalget har nå avgitt sin innstilling til kommunestyret om valg av revisjonsløsning for Sør-Varanger kommune.

Til kontrollutvalgets vedtak i sak 7/20 tillater rådmannen seg å vedlegge kommunalt saksframlegg og dokumenter fra kommunestyrets tidligere behandling høsten 2019. Saken ble utsatt av kommunestyret 28.08.19 som følge av at kontrollutvalget ikke hadde avgitt sin innstilling.

Rådmannen gjør oppmerksom på at dette kun er for informasjonens del i saken – og ikke en vurdering av kontrollutvalgets innstilling.

Med vennlig hilsen

Magnus Mæland
Kontorsjef

Siv Merete Wollmann
formannskapssekretær

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Lande, Svanhild Apeland Enhetsleder: Lande, Svanhild Apeland, tlf. 78 97 75 54	Dato: 15.05.2019
Arkivsak: <arkivsaknr>	
Saksordfører: Alstadsæter, Tove	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	035/19	03.07.2019
Kommunestyret	047/19	28.08.2019

REVISJONSLØSNING SØR-VARANGER KOMMUNE

Vedlagte dokumenter:

Endring i selskapsavtalen - Finnmark kommunerevisjon IKS sak 024-15 behandlet 25.03.15
OPPLØSNING AV FINNMARK KOMMUNEREVISJON IKS (L)(685853)
REVISJONSORDNING SØR-VARANGER KOMMUNE (L)(602206)
Vedtak fra kontrollutvalgets møte 21.oktober 2015 - kommunestyresak 068-15 behandlet
18.11.15
Notat valg av revisjonsløsning
Vedtak kontrollutvalget 5.8.19 sak 25-19

Kort sammendrag:*

Styret i Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS (VEFIK IKS) har i møte 30. april 2019 behandlet og vedtatt forslag til endringer i dagens selskapsavtale. Dagens selskapsavtale ble vedtatt 20. april 2016. Selskapet har utvidet antall eiere, og har i ny selskapsavtale endret navn, antall eiere, samt noen endringer knyttet til forretningskontor, styret og representantskapet.

Styret har lagt frem forslag til endring i selskapsavtalen til behandling i alle kommunestyrer og fylkeskommunen. For at ny selskapsavtale skal gjøres gjeldende må det i henhold til Lov om interkommunale selskaper fattes et likelydende vedtak i alle eierkommuner.

I formannskapet 24. april orienterte Sør-Varanger kommunes deltaker i representantskapet til Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS (VEFIK) og leder av Sør-Varanger kommunes Kontrollutvalg om sin erfaring med Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS.

I orienteringen fremkom det at man var bekymret for VEFIK sin gjennomføringsevne knyttet til forvaltningsrevisjon, samt administrativ organisering.

Formannskapet har på bakgrunn av dette bedt rådmann utrede alternativ løsning vedrørende kommunerevisjon. I sak 27/19 ble det lagt inn følgende protokolltilførsel:

Alternativ løsning vedrørende kommunerevisjon skal utredes av rådmann.

Det oppfattes ikke å være utfordringer med regnskapsrevisjonen, men det er særlig forvaltningsrevisjon og administrering og kompetansen i selskapet det stilles spørsmål ved og som gjør at formannskapet ønsker å se på andre revisjonsløsninger for Sør-Varanger kommune.

Faktiske opplysninger:*

Ny selskapsavtale:

Det fremgår av vedlagte dokumenter hvilke paragrafer i selskapet som vil få endring. I henhold til ny selskapsavtale §1 fremgår det at Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS endrer navn til iNord Kommunerevisjon IKS/Davvi Suohkanrevisuovdna SGO. Videre åpner §3 for muligheten til å ha avdelingskontor i Vest-Finnmark og Øst-Finnmark. I § 6 har man gjort endringer i forhold til antall representanter i representantskapet, og har dermed åpnet for muligheten for å delta med en representant fra kommuner som har flere eierandeler.

Sør-Varanger kommunes er beregnet til å ha 3 eierandeler og forplikter seg til å innbetale et innskudd på kr 117 000.

Vedrørende orientering i formannskapet 24. april 2019:

Det fremkommer fra orienteringen i formannskapet at det er grunn til å stille spørsmål om kapasitet og gjennomføringsevne av forvaltningsrevisjon. I løpet av de siste 3 årene har VEFIK gjennomført 10 forvaltningsrevisjoner, mens det bare i vest-Finnmark er etterspurt hele 44 rapporter. Sør-Varanger kommune har bestilt 3 forvaltningsrevisjoner i løpet av de 3 siste årene. Videre ble det i formannskapet reist noen spørsmål rundt selve administreringen av selskapet, både hva gjelder regnskapsfrister og budsjettavvik. Videre er det informert om uklarheter i forhold til saksbehandling og behandling av protokoller. Dette har medført at selskapet har brukt nær to år på å legge grunnlag for ny felles selskapsavtale mellom de gamle og de nye eierne. Selskapsformen interkommunale selskap (IKS) krever kommunestyrevedtak i alle eierkommunene før ny selskapsavtale er gyldig. Dersom en kommune unnlater å vedta selskapsavtalen, vil det medføre forsinkelse og ny

saksbehandling før ny runde godkjenning i kommunestyret.

Per i dag er selskapsavtalen til VEFIK vedtatt i 7 kommuner. 8 kommuner har ikke behandlet den, og en kommune har ikke godkjent avtalen. Sør-Varanger er en av kommunene som ikke har hatt avtalen til behandling.

Det foreligger nå en enstemmighet i representantskapet for ny selskapsavtale, og Sør-Varanger kommune må ta stilling til om man skal inngå som eiere i iNord Kommunerevisjon IKS. (tidligere Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS)

Historisk:

Finnmark kommunerevisjon IKS ble lagt ned i 2016 som følge av rekrutteringsutfordring, særlig knyttet til oppdragsansvarlig revisor. Da hadde selskapet slitt i lang tid med rekruttering og å tilknytte seg tilstrekkelig kompetanse blant sine ansatte.

Kontrollutvalget i Sør-Varanger kommune behandlet i sak 30/15 Revisjonsordning fra Sør-Varanger kommune, og fremmet følgende forslag til vedtak:

Sekretariatet fremmer følgende forslag til vedtak

Kontrollutvalget innstillinger på følgende overfor Kommunestyret:

1. Sør-Varanger kommunestyre varsler, i tråd med selskapsavtale for Finnmark kommunerevisjon IKS § 8, om uttreden av selskapet med virkning fra 1. januar 2016
2. Kontrollutvalget anbefaler at Sør-Varanger kommune inngår avtale om kjøp av revisjonstjenester hos Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS eller KomRev NORD for perioden 1.1.2016 – 31.12.2016
3. I løpet av 2016 avklares det om Sør-Varanger kommune skal gå inn som medlem i Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS eller KomRev NORD.

Sør-Varanger kommune behandlet saken i kommunestyret 18.11.15, sak 068/15 og vedtok følgende:

Kommunestyret vedtar i henhold til kontrollutvalgets innstilling:

1. Sør-Varanger kommunestyre varsler, i tråd med selskapsavtale for Finnmark kommunerevisjon IKS § 8, om uttreden av selskapet med virkning fra 1. januar

2016.

2. Kontrollutvalget anbefaler at Sør-Varanger kommune inngår avtale om kjøp av revisjonstjenester hos Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS for perioden

1.1.2016 – 31.12.2016.

I løpet av 2016 avklares det om Sør-Varanger kommune skal gå inn som medlem i

Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS.

27. januar 2016 behandlet kommunestyret igjen saken knyttet til revisjonsordning basert på vedtaket i november året før. Sør-Varanger kommune hadde da fått tilbud fra VEFIK IKS om regnskapstjenester i 2016. Saken gikk på om man skulle ut på anbud i henhold til lov om offentlige anskaffelser, eller om man skulle gå inn på eiersiden. I sistnevnte kommer ikke lov om offentlige anskaffelser til anvendelse. Kommunestyret vedtok i sak 003/16 følgende:

Kommunestyret sitt vedtak i sak 003/16:

1. Sør-Varanger kommunestyre varsler, i tråd med selskapsavtale for

Finnmarkkommunerevisjon IKS §8, om uttreden av selskapet med virkning fra 1 januar 2016.

2. Kommunen skal delta i et interkommunalt revisjonsselskap.

3. Kommunen går inn som medlem i VEFIK i 2016.

Rådmann har også tidligere fremmet sak hvor revisjonsselskapets kvalitet og kompetanse er sentralt i forhold til de tjenestene kommunen kjøper. I det tilfellet var det behandling av deler av selskapsavtalen til Finnmark Kommunerevisjon IKS knyttet til lokalisering av hovedkontor, basert på økonomiske utfordringer. Sak 024/15, behandlet i kommunestyret 25.03.15:

Rådmannen i Sør-Varanger kommune har ingen føringer for hvor hovedkontoret lokaliseres og ser ikke grunn til å stille spørsmål ved selskapets vurdering i forhold til hensiktsmessig lokalisering av hovedkontor for Finnmark kommunerevisjon IKS.

Rådmannens fokus er i større grad rettet mot kvaliteten på det arbeidet som utføres av Finnmark kommunerevisjon IKS, og anser selskapets tiltak i forhold til å heve kompetansen og kvaliteten som gode og nødvendige. Finnmark kommunerevisjon IKS har hatt tre forbundsbaserte kontroller de siste årene, og både i 2012 og 2013 ble det gitt flere merknader fra kontrollkomiteen i NKRF. Selskapet har imidlertid igangsatt flere tiltak for å øke kompetansen, og selskapet fikk i 2014 «godkjent» etter ny kontroll. Selskapet har i strategidokumentet sitt gitt uttrykk for et videre fokus på opplæring og kompetanse, samt søke å tilfredsstillere kravet til formell kompetanse og erfaring for oppdragsansvarlige revisorer.

Rådmann er av den oppfatning at et revisjonsselskaps kompetanse er avgjørende for å sikre god kontroll av kommunens forvaltning av midlene, og kvaliteten på tjenestene som kommunen leverer. Rådmann er av den oppfatning at regnskapsrevisjonen tilfredsstillende kravet til kompetanse i VEFIK IKS.

Imidlertid ser man med bekymring på selskapets evne til å utføre forvaltningsrevisjon. Man er kjent med at KOMREV Nord som også var et av selskapene som kontrollutvalget anbefalte da Finnmark kommunerevisjon ble oppløst, har god kompetanse på forvaltningsrevisjon. De har også signalisert kapasitet i sin portefølje.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Kommunestyret godkjenner ny selskapsavtale i Vefik IKS av 30. april 2019 og inngår som

fullverdig eier i selskapet. Kommunene kjøper både regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon fra Vefik IKS.

Forslag til innstilling:

*Kommunestyret vedtar skifte av revisjonsselskap for å sikre kompetanse og kvalitet på både regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon. Rådmannen får i oppdrag å utrede valg av nytt revisjonsselskap.

Sør-Varanger kommune skal ikke undertegne selskapsavtale med Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS.

Behandling 03.07.2019 Formannskapet

Saksordfører: Alstadsæter, Tove

Forslag fra Senterpartiet foreslått av Hansen, Cecilie:

Alternative løsninger:

Kommunestyret godkjenner ny selskapsavtale i Vefik IKS av 30. april 2019 og inngår som fullverdig eier i selskapet. Kommunene kjøper både regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon fra Vefik IKS.

Ved alternativ votering, ble innstillingen vedtatt med 7 mot 2 stemmer (Sp).

Formannskapet sitt vedtak i sak 035/19:

Formannskapet avgir følgende innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret vedtar skifte av revisjonsselskap for å sikre kompetanse og kvalitet på både regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon. Rådmannen får i oppdrag å utrede valg av nytt revisjonsselskap.

Sør-Varanger kommune skal ikke undertegne selskapsavtale med Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS.

Behandling 28.08.2019 Kommunestyret

Saksordfører: Alstadsæter, Tove

Forslag Forslag fra Senterpartiet V Knut Mortensen foreslått av Mortensen, Knut R.:

Saken utsettes

Senterpartiets utsettelsesforslag ble enstemmig vedtatt.

Tilstede under avstemningen: 21 representanter.

Kommunestyret sitt vedtak i sak 047/19:

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Lande, Svanhild Apeland Enhetsleder: Lande, Svanhild Apeland, tlf. 78 97 75 54	Dato: 09.03.2015
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Alstadsæter, Tove	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	014/2015	18.03.2015
Kommunestyret	024/2015	25.03.2015

ENDRING I SELSKAPSAVTALEN - FINNMARK KOMMUNEREVISJON IKS

Vedlagte dokumenter:

Endr selskapsavt12122014 140815.pdf
Endringer i selskapsavtalen for Fkrev IKS - til behandling

Dokumenter i saken:

2015004113 MELDING OM VEDTAK
2015003276 ANMODNING OM INNKALLING TIL REPRESENTANTSKAPSMØTE -
FINNMARK KOMMUNEREVISJON IKS
2015001083 REVISJONSHONORAR SELSKAPER/FORETAK FRA 1.1.2015
2015000402 SELSKAPSAVTALE MED FINNMARK KOMMUNEREVISJON IKS
2014024421 ENDRINGER I SELSKAPSAVTALEN FOR FKREV IKS - TIL BEHANDLING
2014023346 REPRESENTANTSKAPETS BUDSJETTVEDTAK 2015
2014021291 SAKSDOKUMENTER TIL REPRESENTANTSKAPETS MØTE 05.11.2014
2014013125 INNKALLING TIL EIERMØTE 24. JUNI 2014
2014009494 VEDRØRENDE INNKALLING OG SAKSLISTE TIL MØTE I
REPRESENTANTSKAPET DEN 7. MAI I TANA
2014008887 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 30.04.14:
2014007247 SØR-VARANGERS MEDLEM I REPRESENTANTSKAPET I FKREV IKS
2014007195 SØR-VARANGERS MEDLEM I REPRESENTANTSKAPET I FKREV IKS
2014006966 INNKALLING OG SAKSLISTE TIL MØTE I REPRESENTANTSKAPET DEN
7. MAI I TANA
2013019759 UTKAST TIL NY SELSKAPSAVTALE FOR FINNMARK

2013011867	KOMMUNEREVISJON IKS UTKAST TIL NY SELSKAPSAVTALE FOR FINNMARK KOMMUNEREVISJON IKS
2013009775	MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 29.05.13: FINNMARK KOMMUNEREVISJON IKS – NY EIERAVTALE OG SELSKAPSAVTALE.
2013008014	FINNMARK KOMMUNEREVISJON IKS
2013007835	ANGÅENDE PRESENTASJON AV FINNMARK KOMMUNEREVISJON
2013005734	STYRINGSDOKUMENTENE - REVIDERT FORSLAG TIL NY EIERAVTALE OG SELSKAPSAVTALE - FINNMARK KOMMUNEREVISJON IKS
2013005696	STYRINGSDOKUMENTENE - REVIDERT FORSLAG TIL NY EIERAVTALE OG SELSKAPSAVTALE - FINNMARK KOMMUNEREVISJON IKS

Kort sammendrag:

Finnmark kommunerevisjon IKS var i 2013 i store økonomiske og faglig kvalitetsmessige problemer. Selskapet har igangsatt ulike tiltak for å bedre både økonomi og kvaliteten på det arbeidet som utføres av selskapet. Som følge av disse tiltakene ser Finnmark kommunerevisjon IKS behov for å endre noen forhold i selskapsavtalen, noe som medfører at alle eierne må behandle saken.

Faktiske opplysninger:

Finnmark kommunerevisjon IKS har behov for å endre to forhold i selskapsavtalen, noe som i henhold til lov om interkommunale selskaper § 4 skal godkjennes av kommunestyret.

Representantskapet behandlet saken i møte 5. desember 2014, og fattet følgende enstemmig vedtak i sak nr. 12/14:

1. I selskapsavtalen § 1 tilføyes følgende formulering til: «selskapet har sitt hovedkontor i Vadsø kommune.»
2. Følgende formulering føyes til § 7; «Regnskap skal føres etter bedriftsøkonomiske regnskapsprinsipper og fastsettes av representantskapet»

Finnmark kommunerevisjon hadde ved utgangen av 2013 en svært kritisk økonomisk situasjon, med et akkumulert underskudd på 1,3 mill.kroner fra årene 2012 og 2013. Det ble også avdekket at selskapet heller ikke hadde tilfredsstillende faglig kompetanse. Det ble ansatt ny administrativ ledelse medio 2013, og tidlig i 2014 ble det lagt en ny strategi med fokus på økonomi, kvalitet, kapasitet og omdømmebygging.

Et av tiltakene i denne strategien var innføring av en ny prismodell. Denne modellen baseres på et inntektssystem der selskapet skal ha 100 % egeninntjening. Et kommunalt regnskap er finansielt orientert, mens et regnskap basert på bedriftsøkonomiske prinsipper er resultatorientert. Dette medfører behov for å endre punkt 2 i selskapsavtalen.

I henhold til lov om interkommunale selskaper, § 27, skal et IKS føres etter regnskapsloven, men kan velge å føre etter kommunale regnskapsprinsipper. «*Selskapet har regnskapsplikt etter regnskapsloven. Det kan i selskapsavtalen bestemmes at selskapet i stedet skal avgi*

regnskap etter kommunale regnskapsprinsipper. Selskapet har bokføringsplikt etter bokføringsloven.»

Selskapet har tidligere vært ført etter kommunale prinsipper, noe som gjør at det ikke skal budsjettere med overskudd. Selskapet ser imidlertid at det er et behov for å dekke inn underskudd, og øke egenkapitalen slik at de blir bedre rustet til å møte økonomiske utfordringer. Det er i prinsippet kommunene som er med å opparbeide overskuddene via timebetaling av regnskapstjenesten, men fordelene ved å bruke dette prinsippet er at det vil gi mer forutsigbarhet, og selskapet vi kunne opptre mer selvstendig. Alternativet er at kommunene må dekke tilleggsregninger i år med underskudd, eller dekke andre uforutsette utgifter etter hvert som de oppstår.

Selskapet legger opp til et budsjett som viser overskudd for perioden 2015-2018. Overskuddet skal dekke tidligere års underskudd, samt bygge opp egenkapital for å gjøre Finnmark kommunerevisjon IKS mer økonomisk stabil.

Prismodellen medførte en annen fordeling av revisjonskostnader for kommunene, og er nå basert på medgåtte timer. For Sør-Varanger kommune sin del har denne nye modellen medført et lavere revisjonshonorar.

Som ledd i innsparingsprosessen ønsket Finnmark kommunerevisjon IKS å flytte hovedkontor til Vadsø kommune. Det var fra tidligere etablert kontorløsninger ved Vardø kontoret som ikke lenger kunne videreføres. Blant annet leide selskapet lokaler i Brodtkorpsgate 1 til forholdsvis høy pris. I tillegg var det etablert dataløsning med egen dataserver med tilhørende serviceavtale. For å redusere selskapets kostnader ble lokalene sagt opp, dataløsningen er endret og serviceavtalen er sagt opp. 3 av selskapets ansatte er flyttet til andre og mer hensiktsmessige lokaler i Vardø. Det foreligger to enstemmige vedtak fra styret og representantskapet om at hovedkontoret skal ligge i Vadsø og selskapets ledelse har i dag kontor i Vadsø.

Rådmannen i Sør-Varanger kommune har ingen føringer for hvor hovedkontoret lokaliseres og ser ikke grunn til å stille spørsmål ved selskapets vurdering i forhold til hensiktsmessig lokalisering av hovedkontor for Finnmark kommunerevisjon IKS.

Rådmannens fokus er i større grad rettet mot kvaliteten på det arbeidet som utføres av Finnmark kommunerevisjon IKS, og anser selskapets tiltak i forhold til å heve kompetansen og kvaliteten som gode og nødvendige. Finnmark kommunerevisjon IKS har hatt tre forbundsbaserte kontroller de siste årene, og både i 2012 og 2013 ble det gitt flere merknader fra kontrollkomiteen i NKRF. Selskapet har imidlertid igangsatt flere tiltak for å øke kompetansen, og selskapet fikk i 2014 «godkjent» etter ny kontroll. Selskapet har i strategidokumentet sitt gitt uttrykk for et videre fokus på opplæring og kompetanse, samt søke å tilfredsstille kravet til formell kompetanse og erfaring for oppdragsansvarlige revisorer.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør

kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

Sør-Varanger kommunestyre vedtar å endre følgende punkter i selskapsavtalen med Finnmark kommunerevisjon IKS:

1. I selskapsavtalen § 1 tilføyes følgende formulering til: «selskapet har sitt hovedkontor i Vadsø kommune.»
2. Følgende formulering føyes til § 7; «Regnskap skal føres etter bedriftsøkonomiske regnskapsprinsipper og fastsettes av representantskapet»

Behandling 18.03.2015 Formannskapet

Saksordfører: Alstadsæter, Tove

Forslag fra Ap foreslått av Emanuelsen, Aksel:
Kommunestyret i Sør-Varanger går imot å endre selskapsavtalen for Finnmark kommunerevisjon IKS.

Vi oppfordrer eierne til å gå i dialog med Vardø for å komme fram til en omforent løsning.

Ved alternativ votering mellom innstillingens pkt. 1 og Aps forslag, ble Aps forslag enstemmig vedtatt.

Innstillingens pkt. 2 ble enstemmig vedtatt.

Formannskapet sitt vedtak i sak 014/2015:

Formannskapet avgir følgende innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret i Sør-Varanger går imot å endre selskapsavtalen for Finnmark kommunerevisjon IKS. Vi oppfordrer eierne til å gå i dialog med Vardø for å komme fram til en omforent løsning.

Sør-Varanger kommunestyre vedtar å endre følgende punkter i selskapsavtalen med Finnmark kommunerevisjon IKS:

1. Følgende formulering føyes til § 7; «Regnskap skal føres etter bedriftsøkonomiske regnskapsprinsipper og fastsettes av representantskapet»

Nina Bordi Øvergaard
kst. rådmann



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Fremstad, Inger B. Enhetsleder: Lande, Svanhild Apeland, tlf. 78 97 75 54	Dato: 06.04.2016
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Kalliainen, Egil	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	018/16	13.04.2016
Kommunestyret	024/16	27.04.2016

OPPLØSNING AV FINNMARK KOMMUNEREVISJON IKS

Vedlagte dokumenter:

Brev til eierne.pdf

Kort sammendrag:

Sør-Varanger kommune er deleier i Finnmark kommunerevisjon IKS. Selskapet er som kjent under oppløsning og det er pr i dag ikke oppdragsansvarlig regnskapsrevisor, noe som medfører at det ikke kan utføres revisorfaglige oppgaver.

Alle selskapets tidligere kunder/eiere har inngått avtaler om alternative revisjonsordninger for revisjon av årsregnskapet 2015 og særattestasjoner i 2016. Sør-Varanger kommune har inngått avtale med Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS.

Alle eierne, med unntak av Finnmark Fylkeskommune har meldt seg ut av Finnmark kommunerevisjon IKS. Av det følger at selskapet skal oppløses jfr. Lov om interkommunale selskap § 32.

Faktiske opplysninger:

I eiermøte 30.11.15 ble det gitt signaler fra eierne om at selskapet bør avvikles. Styret og representantskapet har, ihht. sak 6/16 (21.01.16) og 5/16 (04.02.16) fattet følgende likelydende vedtak om avvikling:

1. Finnmark kommunerevisjon IKS avvikles innen 1. januar 2017.
2. Kommunestyrene og Fylkestinget gjør vedtak i saken innt. IKS-lovens §32, innen utgangen av mai d.å.
3. KS-Bedrifts advokat engasjeres til å bistå i avviklingsprosessen.

Jfr. IKS-lovens § 32 kan selskapet oppløses dersom deltakerne er enige om det. Det enkelte kommunestyre eller fylkesting treffer selv vedtak i saken.

Selskapet skal oppløses dersom deltakerantallet blir redusert til én på grunn av utreden eller utelukkelse.

Oppløsning av selskapet må godkjennes av departementet. Departementet kan gi nærmere bestemmelser om gjennomføringen av avviklingen.

Kommunestyret vedtok i sak 003/16 at Sør-Varanger kommune skal inngå som medlem i Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS gjeldende fra 01.01.2017. Kommunens revisjonsfaglige tilknytning er således ivaretatt også i framtiden.

På denne bakgrunn anbefaler rådmannen at kommunestyret vedtar en oppløsning av Finnmark kommunerevisjon IKS slik det kreves av IKS-lovens § 32 og at selskapet videresender oppløsningsvedtaket til departementet for godkjenning.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

Kommunestyret i Sør-Varanger kommune vedtar at Finnmark Kommunerevisjon IKS oppløstes i henhold til Lov om interkommunaleselskaper § 32 innen 1. januar 2017.

Behandling 13.04.2016 Formannskapet

Saksordfører: Kalliainen, Egil

Tove Alstadsæter, H ba om å få sin habilitet vurdert. Formannskapet erklærte Tove Alstadsæter inhabil og deltok ikke i behandling av saken.

Lena Bergeng, AP ba om å sin habilitet vurdert og fratrådte møte. Egil Kalliainen trådte inn som setteordfører. Formannskapet erklærte Lena Bergeng som habil, og hun tiltrådte møtet.

Formannskapet sitt vedtak i sak 018/16:

Kommunestyret i Sør-Varanger kommune vedtar at Finnmark Kommunerevisjon IKS oppløses i henhold til Lov om interkommunaleselskaper § 32 innen 1. januar 2017.

Behandling 27.04.2016 Kommunestyret

Saksordfører: Kalliainen, Egil

Tove Alstadsæter, H ba om å få sin habilitet vurdert. Kommunestyret erklærte Tove Alstadsæter inhabil og hun deltok ikke i behandling av saken.

Enstemmig vedtatt.

Kommunestyret sitt vedtak i sak 024/16:

Kommunestyret i Sør-Varanger kommune vedtar at Finnmark Kommunerevisjon IKS oppløstes i henhold til Lov om interkommunaleselskaper § 32 innen 1. januar 2017.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Fremstad, Inger B. Enhetsleder: Øvergaard, Nina Bordi, tlf. 78 97 74 12	Dato: 08.01.2016
Arkivsak: <arkivsaknr>	
Saksordfører: Bergeng, Lena Norum	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	002/16	13.01.2016
Kommunestyret	003/16	27.01.2016

REVISJONSORDNING SØR-VARANGER KOMMUNE

Vedlagte dokumenter:

VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGETS MØTE 21. OKTOBER 2015

Sak 30-15 Revisjonsordning

Vedtak 30-15 Revisjonsordning Sør-Varanger kommune

Tilbud fra Vefik IKS

FRA KONTROLLUTVALGETS MØTE 21.10.15

Vedtak 31-15 Budsjett 2016 Kontroll og tilsyn

Forslag fra Lena N. bergeng (AP)

Dokumenter i saken:

- 2015026162 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 18.11.15: VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGETS MØTE 21. OKTOBER 2015
- 2015026160 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 18.11.15 - FRA KONTROLLUTVALGETS MØTE 21.10.15
- 2015023587 INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET 21. OKTOBER
- 2015014547 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGET 16.06.2015 OG PROTOKOLLEN
- 2015014059 NY SAK FRA KONTROLLUTVALGET
- 2015014058 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGETS MØTE 16. JUNI TIL KOMMUNESTYRET
- 2015013824 INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET 16.06.15
- 2015013144 INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET 02.06.15 SØR-VARANGER KOMMUNE
- 2015012318 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 27.05.15: KONTROLLUTVALGETS ÅRSRAPPORT 2014

2015012317 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 27.05.15:
KONTROLLUTVALGETS ÅRSPLAN 2015

2015005307 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGETS MØTE 6. MARS

2015004144 NY SAK 10/15 HENVENDELSE FRA ORDFØRER I VARDØ KOMMUNE

2015004143 VEDRØRENDE KONTROLLUTVALGSMØTE I SØR-VARANGER 6. MARS

2015004074 INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET SØR-VARANGER
KOMMUNE

2014023375 INNKALLING OG SAKER TIL KONTROLLUTVALGETS MØTE DEN
01.12.2014

2014017206 KOMMUNENS RUTINER VEDRØRENDE KONTROLLUTVALGET

2014014464 KOMMUNENS RUTINER VEDRØRENDE KONTROLLUTVALGET

2014013296 PROTOKOLL FRA KONTROLLUTVALGETS MØTE 10. JUNI 2014

2014011012 INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET 10. JUNI 2014

2014005512 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGET

2014005509 ÅRSRAPPORTEN 2013

2014005507 VEDTAK OG PROTOKOLL FRA MØTE I KONTROLLUTVALGET 11. MARS
2013.

2013023321 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 11.12.13: OFFENLIG
ANSKAFFELSE AV SKILTING TANGENLIA OMSORGSBOLIGER -
INNSTILLING FRA KONTROLLUTVALGET

2013023316 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 11.12.13:
ØKONOMISTYRING I SØR-VARANGER KOMMUNE -
FORVALTNINGSKONTROLL

2013019039 PROTOKOLL STYREMØTE KONTROLLUTVALGAN IS - 04.10.2013

2013017305 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGET TIL KOMMUNESTYRET

2013011234 ORIENTERING

2013009785 PROTOKOLLEN FRA MØTE I KONTROLLUTVALGET 22. MAI

2013009585 PROTOKOLL FRA MØTE I KONTROLLUTVALGET 22.05.2013

2013008703 VEDTAK FRA MØTE I KU 16. APRIL

2013008702 PROTOKOLL FRA MØTE I KU 16. APRIL

2013003707 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 27.02.13:
KONTROLLUTVALGET 2012-2015

2013001896 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGET

2013000864 VEDR. MØTER I KONTROLLUTVALGET

2013000486 INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET.

2012018969 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGET.

2012017843 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGETS MØTE DEN 22. OKTOBER 2012

2012013117 PROTOKOLL FRA STYREMØTET I KONTROLLUTVALGET IS 30.05.12

2012013031 OVERORDNET ANALYSE. - PROTOKOLL 17.04.2012

2012010558 VEDTEKTER KONTROLLUTVALGAN IS

2012010421 PROTOKOLL FRA STYREMØTE I KONTROLLUTVALGAN IS 30.05

2012009636 MØTEPROTOKOLL KONTROLLUTVALGET 16.05

2012003713 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGET

2012003712 MØTEPROTOKOLL 07.02.12

Kort sammendrag:

Kommunestyret fattet vedtak om revisjonsordning for Sør-Varanger kommune i sitt møte 18.11.2015 i henhold til kontrollutvalgets innstilling.

I vedtaket fremgår det at kommunen skal inngå avtale om kjøp av revisjonstjenester med

Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS (Vefik) for perioden 01.01.2016 - 31.12.2016, og at det i løpet av 2016 skal avklares om Sør-Varanger kommune skal inngå som medlem i Vefik.

Faktiske opplysninger:

Sør-Varanger kommune har mottatt tilbud fra Vefik på revisjonstjenester i 2016 med en kostnadsramme på i overkant av 1 mill kroner, noe som er i tråd med budsjetterte kostnader til revisjon.

I henhold til lov om offentlige anskaffelser skal alle kjøp med en verdi over den nasjonale terskelverdien på kr. 500.000 konkurransesettes på det åpne markedet. At kommunen i løpet av 2016 skal avklare medlemskap i Vefik fritar ikke kommunen for disse bestemmelsene.

Hvis kommunestyret derimot vedtar at kommunen, i løpet av 2016, skal inngå som medlem i Vefik, er kommunen fritatt for bestemmelsene i lov om offentlige anskaffelser, og kommunen kan da inngå direkte avtale med Vefik også for revisjonstjenester i 2016.

Rådmannen oppfatter kommunestyrets vedtak som et klart signal om at Sør-Varanger kommune skal inngå som medlem i Vefik, og ber derfor om en presisering av vedtaket slik at kommunen kan inngå avtale om revisjonstjenester også for 2016.

Rådmannens forslag til nytt vedtak i sak om kjøp av revisjonstjenester blir da:

1. Sør-Varanger kommunestyre varsler, i tråd med selskapsavtale for Finnmarkkommunerevisjon IKS § 8, om utreden av selskapet med virkning fra 1. januar 2016.
2. Kontrollutvalget anbefaler at Sør-Varanger kommune inngår avtale om kjøp av revisjonstjenester hos Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS for perioden 1.1.2016 – 31.12.2016.
3. I løpet av 2016 skal Sør-Varanger kommune gå inn som medlem i Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS gjeldende fra 01.01.2017.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør

kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

1. Sør-Varanger kommunestyre varsler, i tråd med selskapsavtale for Finnmarkkommunerevisjon IKS § 8, om uttreden av selskapet med virkning fra 1. januar 2016.
2. Kontrollutvalget anbefaler at Sør-Varanger kommune inngår avtale om kjøp av revisjonstjenester hos Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS for perioden 1.1.2016 – 31.12.2016.
3. I løpet av 2016 skal Sør-Varanger kommune gå inn som medlem i Vest –

Finmark kommunerevisjon IKS gjeldende fra 01.01.2017.

Behandling 13.01.2016 Formannskapet

Saksordfører: Bergeng, Lena Norum

Forslag Anita Brekken foreslått av :

Til pkt 2:

Sør-Varanger kommune følger kontrollutvalgets anbefaling om at Sør-Varanger kommune inngår

Innstilling med endringsforslag til pkt 2 ble enstemmig.

Formannskapet sitt vedtak i sak 002/16:

1. Sør-Varanger kommunestyre varsler, i tråd med selskapsavtale for Finnmarkkommunerevisjon IKS § 8, om uttredden av selskapet med virkning fra 1. januar 2016.
2. Sør-Varanger kommune følger kontrollutvalgets anbefaling om at Sør-Varanger kommune inngår avtale om kjøp av revisjonstjenester hos Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS for perioden 1.1.2016 – 31.12.2016.
3. I løpet av 2016 skal Sør-Varanger kommune gå inn som medlem i Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS gjeldende fra 01.01.2017.

Behandling 27.01.2016 Kommunestyret

Saksordfører: Bergeng, Lena Norum

Forslag FRP foreslått av Nilsen, Staal:

1. Sør-Varanger kommunestyre varsler, i tråd med selskapsavtale for Finnmarkkommunerevisjon IKS §8, om uttredden av selskapet med virkning fra 1 janur 2016.
2. Kommunen skal delta i et interkommunalt revisjonsselskap.

3. Kommunen går inn som medlem i VEFIK i 2016.

Forslaget fra Staal Nilsen, FRP ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyret sitt vedtak i sak 003/16:

1. Sør-Varanger kommunestyre varsler, i tråd med selskapsavtale for Finnmarkkommunerevisjon IKS §8, om uttreden av selskapet med virkning fra 1 januar 2016.
2. Kommunen skal delta i et interkommunalt revisjonsselskap.
3. Kommunen går inn som medlem i VEFIK i 2016.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Haugseth, Marit Hiim Enhetsleder: Øvergaard, Nina Bordi, tlf. 78 97 74 12	Dato: 03.11.2015
Arkivsak: <arkivsaknr>	
Saksordfører: Nilsen, Staal	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet		
Kommunestyret	068/15	18.11.2015

VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGETS MØTE 21. OKTOBER 2015

Vedlagte dokumenter:

Sak 30-15 Revisjonsordning
Vedtak 30-15 Revisjonsordning Sør-Varanger kommune
Tilbud fra Vefik IKS

Dokumenter i saken:

2015023587 INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET 21. OKTOBER
2015014547 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGET 16.06.2015 OG PROTOKOLLEN
2015014059 NY SAK FRA KONTROLLUTVALGET
2015014058 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGETS MØTE 16. JUNI TIL
KOMMUNESTYRET
2015013824 INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET 16.06.15
2015013144 INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET 02.06.15 SØR-
VARANGER KOMMUNE
2015012318 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 27.05.15:
KONTROLLUTVALGETS ÅRSRAPPORT 2014
2015012317 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 27.05.15:
KONTROLLUTVALGETS ÅRSPLAN 2015
2015005307 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGETS MØTE 6. MARS
2015004144 NY SAK 10/15 HENVENDELSE FRA ORDFØRER I VARDØ KOMMUNE
2015004143 VEDRØRENDE KONTROLLUTVALGSMØTE I SØR-VARANGER 6. MARS
2015004074 INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET SØR-VARANGER
KOMMUNE
2014023375 INNKALLING OG SAKER TIL KONTROLLUTVALGETS MØTE DEN

01.12.2014

2014017206 KOMMUNENS RUTINER VEDRØRENDE KONTROLLUTVALGET

2014014464 KOMMUNENS RUTINER VEDRØRENDE KONTROLLUTVALGET

2014013296 PROTOKOLL FRA KONTROLLUTVALGETS MØTE 10. JUNI 2014

2014011012 INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET 10. JUNI 2014

2014005512 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGET

2014005509 ÅRSRAPPORTEN 2013

2014005507 VEDTAK OG PROTOKOLL FRA MØTE I KONTROLLUTVALGET 11. MARS 2013.

2013023321 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 11.12.13: OFFENLIG ANSKAFFELSE AV SKILTING TANGENLIA OMSORGSBOLIGER - INNSTILLING FRA KONTROLLUTVALGET

2013023316 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 11.12.13: ØKONOMISTYRING I SØR-VARANGER KOMMUNE - FORVALTNINGSKONTROLL

2013019039 PROTOKOLL STYREMØTE KONTROLLUTVALGAN IS - 04.10.2013

2013017305 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGET TIL KOMMUNESTYRET

2013011234 ORIENTERING

2013009785 PROTOKOLLEN FRA MØTE I KONTROLLUTVALGET 22. MAI

2013009585 PROTOKOLL FRA MØTE I KONTROLLUTVALGET 22.05.2013

2013008703 VEDTAK FRA MØTE I KU 16. APRIL

2013008702 PROTOKOLL FRA MØTE I KU 16. APRIL

2013003707 MELDING OM VEDTAK FRA KOMMUNESTYRET 27.02.13: KONTROLLUTVALGET 2012-2015

2013001896 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGET

2013000864 VEDR. MØTER I KONTROLLUTVALGET

2013000486 INNKALLING TIL MØTE I KONTROLLUTVALGET.

2012018969 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGET.

2012017843 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGETS MØTE DEN 22. OKTOBER 2012

2012013117 PROTOKOLL FRA STYREMØTET I KONTROLLUTVALGET IS 30.05.12

2012013031 OVERORDNET ANALYSE. - PROTOKOLL 17.04.2012

2012010558 VEDTEKTER KONTROLLUTVALGAN IS

2012010421 PROTOKOLL FRA STYREMØTE I KONTROLLUTVALGAN IS 30.05

2012009636 MØTEPROTOKOLL KONTROLLUTVALGET 16.05

2012003713 VEDTAK FRA KONTROLLUTVALGET

2012003712 MØTEPROTOKOLL 07.02.12

Kort sammendrag:

Kontrollutvalget hadde møte den 21. oktober 2015 hvor de behandlet revisjonsordning for Sør-Varanger kommune.

Kontrollutvalget har innstillingsrett til kommunestyret når det gjelder valg av revisjonsordning.

Faktiske opplysninger:

I henhold til § 4 Tilsyn og kontroll i forskriften til kommunelovens § 77, skal

kontrollutvalget:

føre det løpende tilsyn og kontroll med den kommunale eller

fylkeskommunale forvaltningen på vegne av kommunestyret eller fylkestinget, herunder påse at kommunen eller fylkeskommunen har en forsvarlig revisjonsordning.

Utvalget kan ikke overprøve politiske prioriteringer som er foretatt av kommunens eller fylkeskommunens folkevalgte organer.

I den samme forskriften står det følgende angående valg av revisjonsordning:

§ 16 Valg av revisjonsordning. Valg av revisor.

Kommunestyret eller fylkestinget avgjør selv om kommunen eller fylkeskommunen skal ansette egne revisorer, delta i interkommunalt samarbeid om revisjon eller inngå avtale med annen revisor. Vedtaket treffes etter innstilling fra kontrollutvalget.

Dersom kommunestyret eller fylkestinget vedtar å konkurransesutsette hele eller deler av revisjonen, foretar kommunestyret eller /fylkestinget selv valg av revisor etter innstilling fra kontrollutvalget.

Valgt revisor tjenestegjør inntil ny revisor er valgt av kommunestyret eller

Fylkestinget skal vedtaket forelegges Kommunestyret til orientering.

Kontrollutvalget har følgelig innstillingsrett i saker som gjelder valg av revisjonsordning. Kontrollutvalgets saksfremlegg og innstilling skal gå uendret til kommunestyret (se vedlegg).

Kontrollutvalget i Sør-Varanger kommune har vedtatt følgende angående revisjonsordning i Sør-Varanger kommune:

Kontrollutvalget har i møte 21. oktober 2015, sak 30/15 Revisjonsordning Sør-

Varanger kommune, fattet følgende enstemmige vedtak:

Kontrollutvalget innstillinger på følgende overfor Kommunestyret:

1. Sør-Varanger kommunestyre varsler, i tråd med selskapsavtale for Finnmark kommunerevisjon IKS § 8, om uttreden av selskapet med virkning fra 1. januar 2016.
2. Kontrollutvalget anbefaler at Sør-Varanger kommune inngår avtale om kjøp av revisjonstjenester hos Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS for perioden 1.1.2016 – 31.12.2016.
3. I løpet av 2016 avklares det om Sør-Varanger kommune skal gå inn som medlem i Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:

Forslag til innstilling:

Kommunestyret vedtar i henhold til kontrollutvalgets innstilling:

1. Sør-Varanger kommunestyre varsler, i tråd med selskapsavtale for Finnmark kommunerevisjon IKS § 8, om uttreden av selskapet med virkning fra 1. januar 2016.
2. Kontrollutvalget anbefaler at Sør-Varanger kommune inngår avtale om kjøp av revisjonstjenester hos Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS for perioden 1.1.2016 – 31.12.2016.

I løpet av 2016 avklares det om Sør-Varanger kommune skal gå inn som medlem i Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS.

Behandling 18.11.2015 Kommunestyret

Saksordfører: Nilsen, Staal

Tove Alstadsæter, H ba om å få sin habilitet vurdert.

Kommunestyret erklærte representanten innhabil og fratradte møte under behandlingen.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Kommunestyret sitt vedtak i sak 068/15:

Kommunestyret vedtar i henhold til kontrollutvalgets innstilling:

1. Sør-Varanger kommunestyre varsler, i tråd med selskapsavtale for Finnmark kommunerevisjon IKS § 8, om uttreden av selskapet med virkning fra 1. januar 2016.
2. Kontrollutvalget anbefaler at Sør-Varanger kommune inngår avtale om kjøp av revisjonstjenester hos Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS for perioden 1.1.2016 – 31.12.2016.

I løpet av 2016 avklares det om Sør-Varanger kommune skal gå inn som medlem i Vest – Finnmark kommunerevisjon IKS.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Notat – valg av revisjonsløsning

I formannskapetets møte 24.04.19, ble følgende tilførsel til protokollen vedtatt:

«Alternativ løsning vedørende kommunerevisjon skal utredes av rådmann».

Rådmannen har utredet revisjonsløsning, som ble framlagt for behandling i formannskapetets møte 03.07.19. Formannskapetets vedtak i sak 035/19 lyder:

«Kommunestyret vedtar skifte av revisjonsselskap for å sikre kompetanse og kvalitet på både regnskapsrevisjon og forvaltningsrevisjon. Rådmannen får i oppdrag å utrede valg av nytt revisjonsselskap.

Sør-Varanger kommune skal ikke undertegne selskapsavtale med Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS»

Kontrollutvalget har i møte 05.08.19 fattet følgende vedtak:

«Kontrollutvalget ber kommunestyret følge forskrift til kommuneloven for kontrollutvalg, herunder § 16 om valg av revisor. I følge forskrift er dette kun kontrollutvalget som kan vedta.»

Om saksbehandlingen:

Innstillingen til kommunestyret lider dermed av en innholdsmangel, idet formannskapet ikke har materiell kompetanse til å treffe en slik avgjørelse/avgj innstilling i denne saken. Formannskapetets vedtak er dermed en nullitet og trenger ikke å omgjøres, og vedtaket har ikke gitt virkning for noen i sin nåværende form.

Forskrift om kontrollutvalg §16 har følgende ordlyd:

§ 16. Valg av revisjonsordning. Valg av revisor.

Kommunestyret eller fylkestinget avgjør selv om kommunen eller fylkeskommunen skal ansette egne revisorer, delta i interkommunalt samarbeid om revisjon eller inngå avtale med annen revisor. Vedtaket treffes etter innstilling fra kontrollutvalget.

Dersom kommunestyret eller fylkestinget vedtar å konkurranseutsette hele eller deler av revisjonen, foretar kommunestyret eller fylkestinget selv valg av revisor etter innstilling fra kontrollutvalget.

Valgt revisor tjenestegjør inntil ny revisor er valgt av kommunestyret eller fylkestinget.

Innstilling om valg av revisjonsordning skal fremmes til kommunestyret av kontrollutvalget, jfr. kommuneloven og forskrift om kontrollutvalg.

Av kommunelovens § 78 nr. 4 fremgår det:

Kommunestyret eller fylkestinget velger selv revisor. Vedtaket treffes på grunnlag av innstilling fra kontrollutvalget.

Rådmann forholder seg til formannskapetets protokolltilførsel av 24.04.19, og saksforberedelsen som er gjort oversendes kontrollutvalget til behandling,

6. august 2019
Svanhild Apeland Lande
økonomisjef

KONTROLLUTVALGAN IS

Sekretariat for kontrollutvalgene i Vardø, Vadsø,
Lebesby, Gamvik, Berlevåg, Tana
Nesseby, Båtsfjord, Sør – Varanger og Finnmark
fylkeskommune

Vår dato 6. august 2019
Vår saksbehandler:
Lene Harila
J.nr.: 24/2019
Arkiv: 420.5.3

Sør-Varanger kommune
Kommunestyret
Postboks 406
9915 KIRKENES

SKIFTE AV REVISJONSSELSKAP – FORMANNSKAPETS VEDTAK I 035/19

Kontrollutvalget har i møte 5. august 2019, sak 25/19, behandlet formannskapetets vedtak i sak 035/19 og fattet følgende enstemmige vedtak:

«Kontrollutvalget ber kommunestyret følge forskrift til kommuneloven for kontrollutvalg, herunder § 16 om valg av revisor. I følge forskrift er dette kun kontrollutvalget som kan vedta.»

Staal Nilsen
Leder i Kontrollutvalget



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Wollmann, Siv Merete Enhetsleder: Mæland, Magnus, tlf. 97080054	Dato: 17.02.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Kommunestyret	022/20	22.04.2020

ENDRING I VEDTEKTER FOR KONTROLLUTVALGAN IS

Vedlagte dokumenter:

Ajourførte vedtekter for Kontrollutvalgan IS - anmodning om kommunestyrets behandling
Forslag til nye vedtekter II (165737).pdf

Kort sammendrag:*

Styret i Kontrollutvalgan IS har i styremøte 16. januar vedtatt ajourførte vedtekter for Kontrollutvalgan IS og fattet følgende vedtak:

Ajourførte vedtekter oversendes kommunestyrene med følgende forslag til vedtak:
«Ajourførte vedtekter for Kontrollutvalgan IS vedtas. Vedtektene trer i kraft når de er vedtatt i samtlige kommunestyrer.»

Det bes om at kommunestyret behandler saken, og at utskrift av protokoll sendes Kontrollutvalgan IS.

Faktiske opplysninger:*

Sør-Varanger kommune er en av 9 deltakerkommuner. Vertskommune er Vadsø, og kostnadene deles likt mellom deltakerkommunene.

I forslaget til vedtekter pkt. 1.1 framkommer foreldet lovhenvvisning. Kommunestyret bør gjøre oppmerksom på dette, og følgende formulering foreslås:

«Kontrollutvalgan IS er en interkommunal virksomhet som er opprettet med hjemmel i kommunelovens § 23-1 (lov 2018-06-22-83), heretter kalt KL».

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

Ajourførte vedtekter for Kontrollutvalgan IS vedtas. Vedtektene trer i kraft når de er vedtatt i

samtlige kommunestyre.

Kommunestyret anmoder om at foreldet lovhenviing i vedtektenes pkt. 1.1 endres til

«Kontrollutvalgan IS er en interkommunal virksomhet som er opprettet med hjemmel i kommunelovens § 23-1 (lov 2018-06-22-83), heretter kalt KL».

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Sør-Varanger kommune
V /Kommunestyret
Postboks 406
9915 KIRKENES

Ajourførte vedtekter for Kontrollutvalgan IS

Styret i Kontrollutvalgan IS har i styremøte 16. januar vedtatt ajourførte vedtekter for Kontrollutvalgan IS og fattet følgende vedtak:

Ajourførte vedtekter oversendes kommunestyrene med følgende forslag til vedtak:

«Ajourførte vedtekter for Kontrollutvalgan IS vedtas. Vedtektene trer i kraft når de er vedtatt i samtlige kommunestyrer.»

Det bes om at kommunestyret behandler saken, og at utskrift av protokoll sendes Kontrollutvalgan IS.

Med hilsen

Lene Karina Harila
Daglig leder

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift

Vedlegg: ajourførte vedtekter for Kontrollutvalgan IS

Adresse

Kontrollutvalgan IS
Postboks 614
9811 Vadsø

Besøksadresse

Henry Karlsens plass 1
9800 Vadsø

Telefon

78 94 23 00
Mobil saksbehandler: 913 67 062

Organisasjonsnr.

923686371
Bankkontonr.
6476 05 12026

E-post

kontrollutvalgan@vadso.kommune.no

VEDTEKTER FOR KONTROLLUTVALGAN IS

KAP. 1. SEKRETARIATETS RETTSLIGE STATUS

1.1

Kontrollutvalgan IS er en interkommunal virksomhet som er opprettet med hjemmel i kommunelovens § 27 av 25. september 1992 (heretter kalt KL)

1.2

Sekretariatet er ikke eget rettssubjekt, men er et samarbeidstiltak mellom de deltakende kommuner

KAP. 2. DELTAKERE I SEKRETARIATET

Deltakere i samarbeidet er:

Vadsø kommune, Vardø kommune, Nesseby kommune,
Tana kommune, Gamvik kommune, Lebesby kommune, Berlevåg kommune,
Båtsfjord kommune, Sør – Varanger kommune

KAP. 3. SEKRETARIATETS FORMÅL

Kontrollutvalgan IS skal yte sekretariatsbistand til deltakende kommuners og fylkeskommunens kontrollutvalg i samsvar med de til en hver tid gjeldende bestemmelser i KL og forskrifter om kontrollutvalg fastsatt med hjemmel i KL.

Dersom styret beslutter det, kan det ytes bistand til andre kommuner enn deltakerkommunene.

KAP. 4. SEKRETARIATETS OPPGAVER

Sekretariatet skal være sammensatt slik at så vel vanlige sekretariatsoppgaver som spesifikke fagoppgaver i forhold til forskrift om kontrollutvalg kan utføres av sekretariatet.

KAP. 5. VERTSKOMMUNE

Sekretariatets vertskommune er Vadsø kommune. Med ”vertskommune” menes i denne sammenheng kun at kommunen står for føring av sekretariatets regnskap/lønn og utbetaler lønn til de ansatte, holder sekretariatet med, arkiv, datautstyr og andre støttefunksjoner.

KAP. 6. INNSKUDDSPLIKT, EIERANDELER OG DELTAKERANSVAR

6.1

Deltakerne i sekretariatet svarer ikke innskudd.

6.2

Kostnader deles likt mellom deltakerkommuner.

Avtalt driftstilskudd betales til vertskommune innen 01.juli hvert år

KAP. 7. STYRET

7.1

Sekretariatet ledes av et styre.

Styret, som velges for kommunestyreperioden på 4 - fire - år, har ett medlem fra hver kommune. Styret består av lederne i kommunenes kontrollutvalg med nestlederne som personlige varamenn. Styret sitter inntil nytt styre er valgt.

Styret utpeker selv styrets leder og dets nestleder, etter forslag fra kontrollutvalget i eierkommunene/fylkeskommunen. *(endret i møte 6. april 2011)*

7.2

Sekretariatets leder, som er styrets sekretær, har møteplikt i styremøter og har rett til å uttale seg, jf også pkt. 8.2.

7.3

Hvert medlem har en stemme.

Styret er beslutningsdyktig når minst halvparten av medlemmene er til stede.

Som styrets beslutning gjelder det som flertallet av de møtende – men likevel minst 1/3-del av samtlige styremedlemmer – har stemt for. Ved stemmelikhet er styreleders stemme avgjørende.

7.4

Styrets oppgave er å påse at sekretariatet drives i samsvar med fastsatt formål, vedtekter, årsbudsjett og andre vedtak og retningslinjer fastsatt av kommunene.

Styret utarbeider forslag til budsjett og økonomiplan i samsvar med de retningslinjer som kommunene fastsetter.

Styret kan ikke ta opp lån.

7.5

Styret ansetter leder av sekretariatet. Styret har instruksjonsmyndighet overfor leder av sekretariatet i forhold til selve driften av sekretariatet. Det enkelte kontrollutvalg fastsetter for øvrig sekretariatets arbeidsoppgaver. Styrets leder, nestleder og en tillitsvalgt på vegne av de ansatte er forhandlingsutvalg når det gjelder lønnsforhandlinger med de ansatte.

KAP. 8. LEDER AV SEKRETARIATET

8.1

Sekretariatet skal ha en daglig leder som skal forestå den daglige ledelsen av sekretariatet og skal følge de retningslinjer og pålegg som styret gir. Leder av sekretariatet ansetter øvrige ansatte.

8.2

Leder av sekretariatet er styrets sekretær og saksbehandler. Leder av sekretariatet har tale- og forslagsrett i styrets møter, dersom ikke styret i enkeltsaker vedtar at vedkommende ikke skal kunne møte.

8.3

Leder av sekretariatet skal holde styret orientert om alle forhold av betydning for driften av sekretariatet. Leder av sekretariatet skal rapportere til styret på en slik måte og så ofte som situasjonen tilsier det og som styret for øvrig måtte bestemme.

KAP. 9. SEKRETARIATETS REGNSKAP, BUDSJETT M.V.

9.1

Sekretariatets budsjett skal følge kommunale budsjettforskrifter.

9.2

Sekretariatets regnskap skal føres av vertskommunen. Regnskapet skal føres og avgis etter kommunale regnskapsprinsipper.

9.3

Vertskommunens revisor reviderer sekretariatets regnskap, sammen med vertskommunens regnskap.

9.4

Regnskap forelegges for den enkelte deltaker (kommunestyret) som melding. Styret skal ha regnskapet fremlagt til godkjenning før det sendes deltakerkommunene

KAP. 10. PERSONVERN OG KOMMUNAL FORVALTNING

10.1

De alminnelige regler i bl.a. kommuneloven, forvaltningsloven og offentleglova gjelder for sekretariatet.

KAP. 11. VERTSKOMMUNEN (ARBEIDSGIVERANSVAR)

11.1

Vertskommunen (kommunen) har det formelle arbeidsgiveransvar for de ansatte i sekretariatet. Kommunestyret gir styret fullmakt til å utøve arbeidsgiveransvaret fullt ut.

Kommunestyrets overføring av myndighet til styret er en forutsetning for sekretariatets uavhengighet i forhold til vertskommunens administrasjon.

KAP. 12. MØTEGODTGJØRELSE

12.1

Medlemmer av styret har krav på møtegodtgjørelse i overensstemmelse med de satser som gjelder lignende verv i vertskommunen.

KAP. 13. ENDRING AV VEDTEKTENE

13.1

Endring av vedtektene krever full tilslutning fra samtlige deltakende kommuner.

KAP. 14. UTTREDEN OG/ELLER AVVIKLING

14.1

Den enkelte deltaker kan med ett års skriftlig varsel til styret si opp sitt deltakerforhold i sekretariatet.

14.2

Den uttredende deltaker fortsetter å hefte ovenfor kreditorene og ovenfor de øvrige deltakere for sin andel av sekretariatets forpliktelser på uttredningstidspunktet.

14.3.

Ved uttreden eller ved avvikling av sekretariatet gjelder KL § 27.

Behandlet av styret i møte 16. januar 2020. Videre sendt kommunestyrene for endelig vedtak.



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Mæland, Magnus Enhetsleder: Stig Ulvang, tlf. 78 97 74 93	Dato: 04.03.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for næringsfond	002/20	20.04.2020
Kommunestyret	023/20	22.04.2020

Orientering om fylkesmannens lovlighetskontroll av fondsstyres sak 19/12 søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt næringsssamarbeid

Vedlagte dokumenter:

Svar på behandling av lovlighetskontroll - fondsstyrets sak 19/12

Fremmes lovlighetskontroll av sak 012/19 søknad om tilskudd fra Næringsfondet til internasjonalt næringsssamarbeid

Lovlighetskontroll sak 12/19 søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt næringsssamarbeid

BEHANDLING AV SØKNAD OM TILSKUDD FRA NÆRINGSFONDET TIL INTERNASJONALT NÆRINGSARBEID

Lovlighetskontroll fondsstyrets sak 12/19 - behandling av saken

Til sak 02/20 lovlighetskontroll: Angående spørsmål om inhabilitet av fondsstyret på bakgrunn av § 11-10 i kommuneloven.

Vurdering av ordførers habilitet i behandling av sak 02/20 lovlighetskontroll

Vurdering av representant Liv-Trude Rafaelsens habilitet i sak 02/20.

Kort sammendrag:

Fylkesmannen i Troms og Finnmark har gjennomført lovlighetskontroll av fondsstyrets sak 19/12 *søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt næringsssamarbeid*.

Fylkesmannen vedtok var: «Lovlighetsklage over fondsstyret i Sør-Varanger kommunes

vedtak av 20. november 2019 i sak 19/12 tas ikke til følge.»

Faktiske opplysninger:

Fylkesmannen i Troms og Finnmark har gjennomført lovlighetskontroll av fondsstyrets sak 12/19 på bakgrunn av fremlagt lovlighetskontroll av 11. desember 2019 og kommunestyrets behandling av lovlighetskontrollen av 5. februar 2020.

Fylkesmannens lovlighetskontroll ligger i sin helhet vedlagt saken.

Det ble i fremsatt lovlighetskontroll fremsatt tre punkter hvor konklusjonen til fylkesmannen er sitert til hvert punkt.

Anførsel om brudd på næringsfondets vedtekter:

Etter Fylkesmannens vurdering er vedtaket i tråd med en naturlig forståelse av vedtektene. Det fremgår videre av saksfremlegget at en slik forståelse også er i tråd med tidligere praksis for vedtektene. Det foreligger derfor ikke noe brudd på interne vedtekter. Dermed foreligger det heller ikke noe brudd på god forvaltningskikk.

Anførsel om mangelfull utredning

Omfanget av utredningsplikten vil særlig bero på hva vedtaket gjelder. Vedtaket gjelder en avsetning på kr. 250.000,-, som kan tildeles ved senere søknader om reisetilskudd. Vedtaket er ikke inngripende overfor privatpersoner eller foretak. Vedtaket foretar en prioritering innenfor rammene av allerede tildelte midler til næringsfond. Vedtakets art tilsier at kravene til forsvarlig utredning ikke er særlig høye. Fylkesmannen finner at saksfremlegget for vedtaket oppfyller utredningsplikten som ligger i kravet til forsvarlig saksbehandling.

Anførsel om inhabilitet

Fylkesmannen finner ikke grunn til å ta endelig stilling til om vedtaket faller direkte inn under kommuneloven § 11-10 fjerde ledd. Sammenhengen i regelverket tilsier uansett at når folkevalgte ikke er inhabil til å treffe vedtak om godtgjøring, må de også kunne fastsette vedtak som innebærer at kommunen senere kan dekke midler til reise og representasjon i tilknytning til vervet som folkevalgt. Det vil være vanskelig å si at det i sistnevnte tilfelle foreligger forhold som er egnet til å svekke tilliten til den folkevalgtes upartiskhet, når kommuneloven samtidig slår fast at folkevalgte er habile til å treffe vedtak med enda mer konkret og direkte økonomisk betydning for de folkevalgte selv.

Fylkesmannen finner på denne bakgrunn ikke at det foreligger inhabilitet etter forvaltningsloven § 6 første og annet ledd.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør

kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Ikke vurdert.

Infrastruktur:

Ikke vurdert.

Barn og ungdom:

Ikke vurdert.

Folkehelse:

Ikke vurdert.

Kompetansebygging:

Ikke vurdert.

Økonomi:

Ikke vurdert.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Ikke vurdert.

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

Fylkesmannen i Troms og Finnmarks lovlighetskontroll tas til orientering.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann



Fylkesmannen i Troms og Finnmark

Romssa ja Finnmárkku fylkkamánni
Tromssan ja Finmarkun maaherra

Vår dato:

28.02.2020

Vår ref:

2020/1825

Deres dato:

Deres ref:

SØR-VARANGER KOMMUNE

Postboks 406
9915 KIRKENES

Saksbehandler, innvalgstelefon

Stig Eidissen, +4777642044

Lovlighetskontroll - fondsstyrets sak 19/12

1. Innledning og sammendrag

Fylkesmannen skal behandle lovlighetskontroll for vedtak Sør-Varanger kommunes utvalg for næringsfond i sak 19/12. Vedtaket ble fattet 20. november 2019, og lyder som følger:

« Næringsfondsstyret vedtar å avsette inntil kr. 250 000,- fra næringsfondet til reise, deltakelse og representasjon for å fremme næringsutviklingsprosjekter for Sør-Varanger kommune for 2020, i henhold til føringer i næringsplan 2019-2029. Det skal orienteres i næringsfondsstyret fortløpende.

Prosjektet skal evalueres høsten 2020 før eventuell videreføring av prosjektet. »

Vedtaket var i samsvar med administrasjonens innstilling, og ble truffet med 5 mot 4 stemmer. Det ble fremmet skriftlig krav om lovlighetskontroll den 11. desember 2019. Kravet var signert av fire kommunestyrerepresentanter. De som fremmet lovlighetsklagen står som kopimottakere av dette brev.

Fylkesmannen har foretatt lovlighetskontroll i tråd med kommuneloven kapittel 27. Fylkesmannen har på denne bakgrunn truffet følgende

vedtak:

Lovlighetsklage over fondsstyret i Sør-Varanger kommunes vedtak av 20. november 2019 i sak 19/12 tas ikke til følge.

Vedtaket begrunnes nærmere nedenfor. Vi vil i den videre gjennomgangen først redegjøre for kommunelovens vilkår for lovlighetskontroll, og innholdet i lovlighetskontrollen. Deretter vil vi ta stilling til lovligheten av vedtaket.

2. Vilkår for lovlighetskontroll

E-postadresse:
fmtfpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
9815 Vadsø

Besøksadresse:
Strandvegen 13, Tromsø
Damsveien 1, Vadsø

Telefon: 78 95 03 00
www.fylkesmannen.no/tf

Org.nr. 967 311 014



Vilkårene for lovlighetskontroll fremgår av kommuneloven § 27-1. Det følger av bestemmelsens første ledd at tre eller flere medlemmer av kommunestyre kan kreve at «departementet kontrollerer om et vedtak er lovlig». Kravet skal fremsettes for organet som har truffet vedtaket innen tre uker fra vedtaket ble truffet, jf. første ledd andre og fjerde setning. I denne saken fremmet fire kommunestyrerepresentanter krav om lovlighetskontroll til fondsstyret 11. desember 2019. Kravet om lovlighetskontroll er derfor fremmet på riktig måte innen lovens frist. Vilkårene for lovlighetskontroll i § 27-1 første ledd er etter dette oppfylt.

Kommuneloven § 27-2 regulerer hva som kan lovlighetskontrolleres. Det aktuelle alternativet for vår sak er første ledd bokstav a. Det fremgår av dette alternativ at «endelige vedtak som er truffet av folkevalgt organ» kan lovlighetskontrolleres. Vedtaket går ut på at det foretas en avsetning fra næringsfondet til et bestemt formål. Vedtaket innebærer at et bestemt beløp blir avsatt til et konkret formål. Fylkesmannen viser i denne forbindelse til Kommunal- og moderniseringsdepartementets veileder til lovlighetskontroll. Det fremgår her at uttalelser og retningslinjer kan være gjenstand for lovlighetskontroll dersom de er ment å være autoritative eller få betydning for andres saksbehandling. Fylkesmannen legger derfor til grunn at vilkåret om at vedtaket må være «endelig» er oppfylt.

Det er videre et vilkår at det endelige vedtaket er truffet av et folkevalgt organ. Det fremkommer av kommuneloven § 5-1 første ledd bokstav d at «utvalg» utgjør folkevalgte organer. Betegnelsene i ny kommunelov synes ikke å være gjennomgående innarbeidet. I vedtaket sitert ovenfor er det som nevnt uttalt at «fondsstyret» har fattet vedtaket. Det fremgår imidlertid av innkallingen til det aktuelle møtet at det er innkalt i «utvalget» fondsstyret. Videre fremgår det av Sør-Varanger kommunes hjemmesider at organet på nåværende tidspunkt omtales som «Utvalg for næringsfond» Fylkesmannen viser videre til at utvalget etter vedtektene er hovedsakelig satt sammen av kommunestyrerepresentanter, supplert med en representant for hver av de lokale avdelinger av LO og NHO. Vilkåret om at vedtaket må være truffet av folkevalgt organ er etter Fylkesmannens vurdering også oppfylt.

Vilkårene for å kreve lovlighetskontroll er derfor til stede. Kompetansen til å utøve myndighetskontroll er delegert til Fylkesmannen.

3. Lovlighetskontrollens innhold

Innholdet i lovlighetskontrollen fremgår av kommuneloven § 27-3 første ledd. Det følger av denne bestemmelse at Fylkesmannen skal ta stilling til om vedtaket

- har et lovlig innhold (materiell kompetanse)
- er truffet av noen som har myndighet til å treffe et slikt vedtak (personell kompetanse)
- har blitt til på lovlig måte (prosessuell kompetanse)

Prøvingen gjelder altså avgjørelsens innhold, saksbehandlingen, og hvorvidt vedtaket er fattet av riktig organ. Ved prøvingen må Fylkesmannen ta stilling til alle de ovennevnte punktene. Kommunal- og moderniseringsdepartementet legger samtidig til grunn at det kan foretas visse avgrensninger i saker om lovlighetskontroll av praktiske hensyn og herunder at lovlighetskontrollen ikke bør være mer omfattende enn det som er nødvendig for å avdekke eventuelle feil, jf. H-2299, pkt. 6.2.6.2.

Kommunens skjønnsutøvelse er på sin side ikke gjenstand for full prøving. Prøvingen av skjønnen er begrenset til å påse at de alminnelige skranker for skjønnsutøvelsen som følger av læren om myndighetsmisbruk er overholdt. Læren innebærer i hovedtrekk at avgjørelsen ikke må være vilkårlig eller sterkt urimelig, og det må ikke være tatt utenforliggende hensyn eller foreligge usaklig forskjellsbehandling.



Lovlighetskontrollen anfører tre mangler ved vedtaket. For det første at saken er mangelfullt utredet. For det andre at vedtaket er i strid med næringsfondets vedtekter. For det tredje at ordføreren var inhabil i saken. Som Fylkesmannen vil begrunne nærmere nedenfor, gjelder alle disse anførte mangler hvorvidt vedtaket har blitt til på lovlig måte.

Det er ikke anført mangler ved den personelle kompetanse til utvalget for næringsfondet, eller at vedtaket i seg selv ikke har et lovlig innhold. Fylkesmannen finner heller ingen holdepunkter for at slike mangler kan foreligge. Som det fremgår av Kommunal- og moderniseringsdepartementets veileder til lovlighetskontroll, bør ikke lovlighetskontrollen være mer omfattende enn det som er nødvendig til å avdekke eventuelle feil. Fylkesmannens lovlighetskontroll er på denne bakgrunn avgrenset til saksbehandlingsfeil – altså spørsmålet om vedtaket har blitt til på lovlig måte.

4. Lovligheten av saksbehandlingen

4.1. Anførsel om brudd på næringsfondets vedtekter

Fylkesmannen vil først drøfte anførselen om at vedtaket er i strid med næringsfondets vedtekter. Det er anført i klagen at «politisk reisevirksomhet» som vedtaket gjelder ikke faller inn under næringsfondets vedtekter § 4.

Fylkesmannen bemerker at overholdelsen av interne vedtekter ikke er relevant for hvorvidt avgjørelsen anses å ha et «lovlig innhold», jf. kommuneloven § 27-3. Det fremgår av Kommunal- og moderniseringsdepartementets veileder om lovlighetskontroll at prøvingen av innholdet – altså prøvingen av den materielle kompetanse til å treffe vedtaket – er om avgjørelsens innhold er i samsvar med gjeldende lovfestede og ulovfestede rettsregler, jf. veilederens punkt 6.2.4.

Brudd på interne vedtekter kan imidlertid etter omstendighetene utgjøre usaklig forskjellsbehandling eller brudd på god forvaltningsskikk, jf. Torstein Eckhoff og Eivind Smith, Forvaltningsrett, 11. utgave side 166 – 167. Lovlighetskontrollen av saksbehandlingsfeil omfatter om ulovfestede prinsipper for god forvaltningsskikk er fulgt, jf. departementets veileder punkt 6.2.3.

Anførselen om brudd på næringsfondets vedtekter er knyttet til vedtektenes § 4 første ledd. Det følger av denne bestemmelse at det bare kan «gis støtte til prosjekt som har betydning for sysselsettingen i Sør-Varanger kommune». Det fremgår samtidig av vedtektenes § 2 bokstav b at fondet kan bruke til kommunalt tiltaksarbeid, herunder både næringsplanlegging, og andre prosjekt til fremme av industriproduksjon og servicenæringer. Forslaget bygger på at offentlige aktører i andre land kan fungere som døråpnere for lokalt næringsliv. Reisevirksomheten kan gjennom dette bidra til næringsutvikling og sysselsetting i Sør-Varanger.

Etter Fylkesmannens vurdering er vedtaket i tråd med en naturlig forståelse av vedtektene. Det fremgår videre av saksfremlegget at en slik forståelse også er i tråd med tidligere praksis for vedtektene. Det foreligger derfor ikke noe brudd på interne vedtekter. Dermed foreligger det heller ikke noe brudd på god forvaltningsskikk.

4.2. Anførsel om mangelfull utredning

Lovlighetsklagen anfører at rådmannens saksutredning ikke gir et tilstrekkelig grunnlag for vedtaket fra utvalget for næringsfond. For å vurdere denne anførselen må det først avklares hvilket krav til beslutningsgrunnlag som stilles i denne saken.

Utredningsplikten etter forvaltningsloven § 17 gjelder kun for enkeltvedtak, jf. forvaltningsloven § 3. For at en beslutning skal utgjøre et enkeltvedtak må det være generelt eller konkret «bestemmende



for rettigheter eller plikter til private personer», jf. forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav a. Vedtaket om tilskudd til reise gjelder representasjon på vegne av Sør-Varanger kommune. Det er en tydelig forutsetning at tilskudd skal gis for reiser til kommunalt ansatte eller folkevalgte. Vedtaket kan derfor ikke anses å være bestemmende for rettigheter eller plikter til private personer. Det er derfor ikke tale om et enkeltvedtak, og forvaltningsloven § 17 kommer dermed ikke til anvendelse.

Dersom forvaltningsloven § 17 ikke kommer til anvendelse, vil uansett det generelle kravet til forsvarlig saksbehandling gjelde, jf. blant annet Rt. 2009 s. 1356 avsnitt 31 og Sivilombudsmannens uttalelse SOM-2017-871. Dette kravet vil i hovedsak samsvare med innholdet i forvaltningsloven § 17. Kravet etter § 17 er at saken skal være «så godt opplyst som mulig». Omfanget av utredningsplikten vil bero på en avveining av hensynet til å oppnå et forsvarlig resultat, og en formålstjenlig ressursbruk, jf. HR-2017-2376-A avsnitt 34. Det samme må gjelde for det generelle kravet til forsvarlig saksbehandling.

Omfanget av utredningsplikten vil særlig bero på hva vedtaket gjelder. Vedtaket gjelder en avsetning på kr. 250.000,-, som kan tildeles ved senere søknader om reisetilskudd. Vedtaket er ikke inngripende overfor privatpersoner eller foretak. Vedtaket foretar en prioritering innenfor rammene av allerede tildelte midler til næringsfond. Vedtakets art tilsier at kravene til forsvarlig utredning ikke er særlig høye. Fylkesmannen finner at saksfremlegget for vedtaket oppfyller utredningsplikten som ligger i kravet til forsvarlig saksbehandling.

4.3. Anførsel om inhabilitet

Den siste anførselen i lovlighetsklagen er at ordfører var inhabil. Inhabiliteten er anført å knytte seg til at ordføreren deltok i voteringen over «sin egen søknad». Det er videre vist til at avstemningen var 5-4, og at ordførerens stemme derfor var avgjørende for utfallet av saken.

I hvilke tilfeller en offentlig tjenestemann er inhabil til å treffe avgjørelse i en forvaltningssak reguleres av forvaltningsloven § 6. Det følger av første ledd bokstav a at en offentlig tjenestemann er inhabil når han selv er «part i saken». Hvem som er part reguleres nærmere av forvaltningsloven § 2 bokstav e. Dette er en person «som en avgjørelse retter seg mot eller som saken ellers direkte gjelder».

Det er på det rene at vedtaket ikke retter seg mot ordfører i Sør-Varanger kommune. Etter Fylkesmannens vurdering kan vedtaket heller ikke anses å «direkte gjelde» ordfører. Ordfører er derfor ikke å anse som part i saken etter forvaltningsloven § 2 bokstav e. Dette innebærer at ordfører ikke er inhabil etter forvaltningsloven § 6 første ledd.

Det må videre vurderes om inhabilitet kan foreligge etter forvaltningsloven § 6 annet ledd. Inhabilitet vil etter annet ledd foreligge dersom «andre særegne forhold foreligger som er egnet til å svekke tilliten til [tjenestemannens] upartiskhet». Det følger videre av annet ledd at i denne vurderingen skal det blant annet «legges vekt på om avgjørelsen i saken kan innebære særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv».

Anførselen i lovlighetsklagen om at ordføreren deltok i voteringen over «sin egen søknad» er mest nærliggende å forstå slik at den sikter til at det var ordføreren selv som ba rådmannen fremme saken til utvalget. Dette er imidlertid ikke i seg selv noen inhabilitetsgrunn. Folkevalgte har generell adgang til å fremme saker til behandling uten at det medfører at de blir inhabil i senere voteringer av samme sak. Fylkesmannen viser her til Jan Fridthjof Bernt og Oddvar Overå, *Kommuneloven med kommentarer* (5. utgave 2011) side 359, hvor det blant annet uttales at folkevalgte må i alminnelighet



kunne engasjere seg sterkt i en bestemt sak uten av den grunn å bli inhabile når saken ikke har personlig betydning for dem selv.

Det kan også tenkes at lovlighetsklagens anførsel om at ordføreren deltok i voteringen over «sin egen søknad» sikter til at ordføreren vil typisk være den som søker om reisetilskudd fra næringsfondet. Fylkesmannen viser i denne sammenheng til at vedtaket ikke kan forstås slik at ordføreren får noen ytterligere godtgjørelse i anledning reise og representasjon. Det er således kun tale om kostnadsdekning i forbindelse med utøvelse av oppgaver som ordfører. Dette trekker i retning av at det ikke foreligger inhabilitet.

Kommuneloven fastsetter visse særregler for inhabilitet, jf. lovens § 11-10 første ledd. Det følger av kommuneloven § 11-10 fjerde ledd at en folkevalgt ikke er inhabil blant annet «når det skal fastsettes godtgjøring o.l.» for slike verv. Som nevnt er ikke vedtaket i denne sak uttrykk for noen godtgjørelse. Siden bestemmelsen taler om godtgjøring «o.l.», kan det ikke utelukkes at vedtaket omfattes av dette unntaket. Fylkesmannen viser til Jan Fridthjof Bernt og Oddvar Overå, *Kommuneloven med kommentarer* (5. utgave 2011). Det uttales her at bestemmelsen omfatter «skyss- og kostgodtgjøring for reiser i forbindelse med vervet o.l.». Uttalelsen gjelder gammel kommunelov. Ny kommunelov viderefører imidlertid rettstilstanden etter gammel kommunelov.

Fylkesmannen finner ikke grunn til å ta endelig stilling til om vedtaket faller direkte inn under kommuneloven § 11-10 fjerde ledd. Sammenhengen i regelverket tilsier uansett at når folkevalgte ikke er inhabil til å treffe vedtak om godtgjøring, må de også kunne fastsette vedtak som innebærer at kommunen senere kan dekke midler til reise og representasjon i tilknytning til vervet som folkevalgt. Det vil være vanskelig å si at det i sistnevnte tilfelle foreligger forhold som er egnet til å svekke tilliten til den folkevalgtes upartiskhet, når kommuneloven samtidig slår fast at folkevalgte er habile til å treffe vedtak med enda mer konkret og direkte økonomisk betydning for de folkevalgte selv.

Fylkesmannen finner på denne bakgrunn ikke at det foreligger inhabilitet etter forvaltningsloven § 6 første og annet ledd.

5. Avslutning

På bakgrunn av gjennomgangen ovenfor finner ikke Fylkesmannen at vedtaket er ulovlig. Fylkesmannen har på derfor truffet følgende

v e d t a k:

Lovlighetsklage over fondsstyret i Sør-Varanger kommunes vedtak av 20. november 2019 i sak 19/12 tas ikke til følge.

Med hilsen

Wilhelm Istad (e.f.)
fungerende leder for juridisk seksjon

Stig Eidissen
seniorrådgiver juridisk

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kopi til:

Gunn-Bodil Mathisen	Gartnerjordet 69	9910	Bjørnevatn
Brede Sæther	Le Maires Vei 17	9900	
Ole Kristian Josefsen	Islosveien 5	9910	
Eilif Johannesen	Ellisif Wessels Vei	9901	
	5		

Sør-Varanger kommune
Fondsstyret
Rådhuset
9900 Kirkenes

SØR-VARANGER KOMMUNE Boks 406, 9915 Kirkenes		
13 DES 2019		
Saksnr: 16/500	Dok.nr:	Off.vurdering: Kopi til:

Kirkenes, 11/12-2019

LOVLIGHETSKONTROLL

Det vises til vedtak i sak 012/19 «Søknad om tilskudd fra Næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid» behandlet i Fondsstyret 20.11.2019.

Det fremmes med dette lovlighetskontroll av overnevnte sak.

Sak 012/19 i Fondsstyret ble behandlet 20/11-2019. Lovlighetsklage er fremmet 11/12-2019. Lovlighetsklagen er således rettidig fremmet.

Lovlighetskontrollen begrunnes med:

1. Saken er mangelfullt utredet

Ordføreren skriver i sin søknad: «... Det er derfor ønskelig at man i denne saken tar prinsipiell avgjørelse for å bruke næringsfondet for å finansiere reiser og arrangementer i utlandet som gjøres i samarbeid med lokalt næringsliv, eller næringsaktører som ønsker å etablere seg i Sør-Varanger kommune.»

Rådmannen skriver i saksutredningen: «Søknaden ble mottatt rett før fristen for utsendelse av møteinnkalling og saksbehandlingen begrenser seg til en kort drøfting med hensyn til vedtekter og tidligere praksis.»

Klagerne mener at rådmannens svært begrensede saksutredning ikke gir et tilstrekkelig grunnlag for Fondsstyret til å fatte en prinsipiell avgjørelse som ordføreren ber om. Saken er mangelfullt utredet.

2. Saken er i strid med Næringsfondets vedtekter

Ordføreren skriver i sin søknad «Første setning i § 4 i vedtektene til næringsfondet sier at det kan bare gis støtte til prosjekt som har betydning for sysselsettingen i Sør-Varanger kommune.»

Klagerne mener at politisk reisevirksomhet som ordførerens søknad omhandler ikke faller inn under Næringsfondets vedtekter § 4. Vedtaket i sak 012/19 er i strid med Næringsfondets vedtekter.

3. Ordføreren er inhabil i saken

Ordføreren søker om reisetilskudd fra Næringsfondet. Ordføreren var ikke bare med i stemmegivningen av sin egen søknad, men ordførerens stemme var avgjørende for vedtaket i saken, hvor 5 representanter stemte for og 4 representanter stemte imot søknaden.

Klagerne mener at ordførerens behandling av egen søknad er et brudd på habilitetsreglene gitt i forvaltningsloven og kommuneloven. Ordføreren var inhabil i stemmegivningen.


Brede Sæther


Eilif Johannesen


Ole K. Josefesen


Gunn-Bodil Mathisen



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Mæland, Magnus Enhetsleder: Stig Ulvang, tlf. 78 97 74 93	Dato: 17.12.2019
Arkivsak: <arkivsaknr>	
Saksordfører: Johannesen, Eilif	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Kommunestyret	002/20	05.02.2020

Lovlighetskontroll sak 12/19 søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid

Vedlagte dokumenter:

Fremmes lovlighetskontroll av sak 012/19 søknad om tilskudd fra Næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid
BEHANDLING AV SØKNAD OM TILSKUDD FRA NÆRINGSFONDET TIL INTERNASJONALT NÆRINGSARBEID
Internasjonale aktører møter lokalt næringsliv- sak til fondsstyret fra ordfører
Lovlighetskontroll fondsstyrets sak 12/19 - behandling av saken
Til sak 0220 lovlighetskontroll Angående spørsmål om inhabilitet av fondsstyret på bakgrunn av § 11-10 i kommuneloven
Vurdering av ordførers habilitet i behandling av sak 0220 lovlighetskontroll
Vurdering av representant Liv-Trude Rafaelsens habilitet i sak 0220

Kort sammendrag:

I brev av 11.12.2019 er det fremsatt lovlighetskontroll av sak 12/19 *søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid* behandlet av fondsstyret 20.11.2019. Lovlighetsklagen tilfredsstiller kravene i kommunelovens kapittel 27 for behandling.

Faktiske opplysninger:

Lovlighetskontroll er regulert i kommunelovens kapittel 27. Det er visse krav som må oppfylles for at en lovlighetskontroll skal kunne fremmes. Det er:

- *Tre eller flere medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget kan sammen kreve at departementet kontrollerer om et vedtak er lovlig. Et slikt krav må fremmes innen tre uker fra vedtaket blir truffet. Fristreglene i forvaltningsloven § 30 gjelder. Kravet skal settes fram for det organet som traff vedtaket. Hvis organet opprettholder vedtak, skal saken sendes til departementet (§ 27-1 i kommuneloven).*

Kommunestyremedlemmene Brede Sæther, Eilif Johannesen, Ole K. Josefesen og Gunn-Bodil Mathisen har fremsatt lovlighetsklagen. Samtlige er medlem av kommunestyret og kravet anses som oppfylt. Det presiseres også i *veileder H-2299. Lovlighetskontroll etter kommuneloven § 59 at hovedregelen er at et medlem av kommunestyret kan kreve enhver avgjørelse truffet av ethvert folkevalgt organ eller av administrasjonen i kommunen inn for lovlighetskontroll (2013, s. 9)*. Veilederen er fortsatt gyldig selv om det er vedtatt ny kommunelov og lovlighetsklager er regulert etter kapittel 27.

Lovlighetsklagen ble fremstilt 11.12.2019 for et vedtak som ble gjort i fondsstyret 20.11.2019, dette er innenfor fristen på 3 uker.

§ 27-2 i kommuneloven regulerer hva som kan lovlighetskontrolleres.

Følgende kan lovlighetskontrolleres:

- a. endelige vedtak som er truffet av et folkevalgt organ eller den kommunale eller fylkeskommunale administrasjonen
- b. vedtak om et møte skal holdes for åpne eller lukkede dører
- c. vedtak som gjelder spørsmål om inhabilitet.

Følgende kan ikke lovlighetskontrolleres:

- a. andre prosessledende avgjørelser enn de som er omtalt i første ledd bokstav b og c
- b. vedtak om ansettelse, oppsigelse eller avskjed
- c. spørsmål om et vedtak er i strid med bestemmelser gitt i eller i medhold av lov om offentlige anskaffelser.

Lovlighetsklagen gjelder et endelig vedtak truffet av et folkevalgt organ, og i tillegg angående inhabilitet.

Rådmannen anser derfor at lovlighetsklagen er lovlig fremstilt, og må i første rekke jf. nestsiste setning i første avsnitt i kommunelovens § 27-1 settes frem for det organet som traff vedtaket.

I kommentaren til kommuneloven av 2018 er det presisert at *gjelder lovlighetsklagen vedtak truffet av et folkevalgt organ, skal administrasjonen forberede saken og legge frem en innstilling for dette, med vurdering av de innsigelsene som er rettet mot vedtaket.*

Rådmannen legger frem denne saken for kommunestyret fordi første møte i fondsstyret er 25.mars. I utgangspunktet er det fondsstyret som er det folkevalgte organet som tok beslutningen i saken det er fremlagt krav om lovlighetskontroll om.

I veileder H-2299 er det derimot skrevet at:

Kommunen må som utgangspunkt selv bestemme hvordan lovlighetsklagen skal behandles før oversendelse til Fylkesmannen, men det må gå klart frem at avgjørelsen har blitt tatt stilling til av det organet som traff avgjørelsen. Som øverste organ i kommunen kan likevel kommunestyret selv alltid ta stilling til spørsmål på vegne av underliggende organ (2013, s.19).

Det presiseres også på samme side at *for å forhindre forsinkelse er det likevel viktig at det ikke legges opp til flertrinns intern behandling av lovlighetsklagen før saken sendes Fylkesmannen.*

Rådmannens vurdering av lovlighetskontroll av sak 12/19 søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid behandlet i Fondsstyret 20.11.2019.

Vedtaket i sak 12/19 var:

Næringsfondsstyret vedtar å avsette inntil kr. 250 000,- fra næringsfondet til reise, deltakelse og representasjon for å fremme næringsutviklingsprosjekter for Sør-Varanger kommune for 2020, i henhold til føringer i næringsplan 2019-2029. Det skal orienteres i næringsfondsstyret fortløpende.

Prosjektet skal evalueres høsten 2020 før eventuell videreføring av prosjektet for økonomiplanperioden.

1. Saken er mangelfullt utredet.

Klagerne mener at rådmannens svært begrensede saksutredning ikke gir et tilstrekkelig grunnlag for Fondsstyret til å fatte en prinsipiell avgjørelse som ordføreren ber om. Saken er mangelfullt utredet.

Rådmannens vurdering:

Rådmannen skal i henhold til kommunelovens § 13-1 3. avsnitt *...påse at saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet. Utredningen skal gi et faktisk og rettslig grunnlag for å treffe vedtak.*

Enhver sak kan utredes mer og sees i flere perspektiver, det er utelukkende et spørsmål om nødvendighet og kapasitet. Rådmannen har i denne saken presisert at utredningen kunne vært bedre, og derav underforstått at man kunne utredet flere sider av saken. Grunnet kapasitet kunne man ikke utrede saken bedre for å sikre at saken kunne bli behandlet i fondsstyrets møte 20.11.2019. Det er også usikkert om en større utredningen ville vært nødvendig.

Saken omhandler prinsipielt at man i henhold til gjeldende vedtekter for næringsfondet bruker midler jf. sakens vedtak. Det prinsipielle er at man anser reise, deltakelse og representasjon for å fremme næringsutviklingsprosjekter i samsvar med § 2b virkeområde B *kommunalt tiltaksarbeid/næringsplanlegging/andre tiltak til fremme av industriproduksjon og*

servicenæring. Til slike tiltak kan det innvilges inntil 100 % støtte.

Hvis rådmannen hadde ansett saken som uforsvarlig utredet, og i brudd med kommunelovens § 13-1 ville rådmannen presisert dette i saksfremlegget.

Det vises til punkt 2 angående rådmannens vurdering opp mot næringsfondets vedtekter.

2. Saken er i strid med næringsfondets vedtekter

Klagerne mener at politisk reisevirksomhets som ordførerens søknad omhandler ikke faller inn under næringsfondets vedtekter § 4. Vedtaket i sak 12/19 er i strid med næringsfondets vedtekter.

Rådmannens vurdering:

Når det gjelder næringsfondets vedtekter, har det vært administrasjonens vurdering at tiltaket kan vurderes som kommunalt tiltaksarbeid/næringsplanlegging/andre tiltak til fremme av industriproduksjon og servicenæringer (§2b virkeområde B). Av fondsvedtektenes §4 fremgår det at for slike tiltak, prosjekt i kommunal regi innafor virkeområde §2b, kan det innvilges inntil 100 % støtte.

3. Ordføreren er inhabil i saken

Klagerne mener at ordførerens behandling av egen søknad er et brudd på habilitetsreglene gitt i forvaltningsloven og kommuneloven. Ordfører var inhabil i stemmegivningen.

Habilitet er regulert av § 6 i forvaltningsloven. I dette tilfellet vil det være naturlig å se nærmere på 2. avsnitt i paragrafen:

Likeså er han ugild når andre særegne forhold foreligger som er egnet til å svekke tilliten til hans upartiskhet; blant annet skal legges vekt på om avgjørelsen i saken kan innebære særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen som han har nær personlig tilknytning til. Det skal også legges vekt på om ugildhetsinnsigelse er reist av en part.

Rådmannen anser ikke at vedtaket fører til et ...*særlig fordel, tap eller ulempe*... for ordføreren. Næringsfondets vedtak er å avsette 250.000,- til reise, deltakelse og representasjon for å fremme næringsutviklingsprosjekter for Sør-Varanger kommune for 2020. Dette er ikke midler som går privat til ordføreren.

Rådmannen anser derfor ordføreren som habil i saken.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i

forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

Vedtak i fondsstyrets sak 12/19 opprettholdes.

Behandling 05.02.2020 Kommunestyret

Saksordfører: Johannesen, Eilif

Saken ble behandlet som siste sak i møtet.

Liv Trude Rafaelsen, SV, ba om å få sin habilitet vurdert som følge av sitt slektsforhold til ordfører. Rafaelsen ble enstemmig erklært habil, og deltok i behandlingen av saken.

Rune Rafaelsen, Ap, ba om å få sin habilitet vurdert som følge av avgjørelsen det er fremmet lovlighetskontroll over. Rafaelsen ble enstemmig erklært inhabil, og deltok ikke i behandlingen av saken.

Innstillingen vedtatt med 12 mot 10 stemmer (Rødt, H, Sp med unntak av representant Ihler).
Tilstede under avstemningen: 22 representanter.

Kommunestyret sitt vedtak i sak 002/20:

Vedtak i fondsstyrets sak 12/19 opprettholdes.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Stig Ulvang Enhetsleder: Stig Ulvang, tlf. 78 97 74 93	Dato: 08.11.2019
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører: Stunes, Odne Harald	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Fondsstyret	012/19	20.11.2019

BEHANDLING AV SØKNAD OM TILSKUDD FRA NÆRINGSFONDET TIL INTERNASJONALT NÆRINGSARBEID

Dokumenter i saken:

2019022467 Internasjonale aktører møter lokalt næringsliv- sak til fondsstyret fra ordfører

Kort sammendrag:*

Ordfører ber rådmannen utrede forslag om å sette av 250 000,- hvert år til reiser, arrangementer og representasjon rettet mot vennskapskommuner og utenlandske aktører som i samarbeid med lokalt næringsliv kan øke sysselsettingen eller bidra til å oppfylle strategisk næringsplan.

Faktiske opplysninger:*

Ordfører Rune Rafaelsen ber i e-post datert 08.11.2019 om at følgende forslag blir lagt frem for styret for næringsfondsstyret:

Sør-Varanger kommune opplever en betydelig økning i henvendelser fra internasjonale aktører, og spesielt fra Kina. I dag har kommunen en vennskapsavtale med Harbin i

Kina som baserer seg i hovedsak på næringsinteresser og kulturell utveksling. For å opprettholde gode forbindelser og for å være et bindeledd for lokalt næringsliv mot Kina er det nødvendig med en økonomisk ramme å forholde seg til. Det er derfor ønskelig at man i denne saken tar en prinsipiell avgjørelse for å bruke næringsfondet for å finansiere reiser og arrangementer i utlandet som er gjøres i samarbeid med lokalt næringsliv, eller næringsaktører som ønsker å etablere seg i Sør-Varanger kommune.

Første setning i § 4 i vedtektene til næringsfondet sier at det kan bare gis støtte til prosjekt som har betydning for sysselsettingen i Sør-Varanger kommune. Det er også stadfestet at prosjektets totale kapitalbehov ikke skal ha en støtte fra næringsfondet som overgår 50 % av prosjektet totale økonomiske ramme.

Den politiske kulturen og næringslivets kultur i Norge er forskjellig i forhold til Kina. Det er en mye nærmere sammenheng mellom offentlighetens interesser og næringslivets interesser i Kina enn i Norge. En politisk leder blir derav sett på annerledes i Kina enn i Norge hvor det er et tydelig skille mellom offentlig sektors rolle som regulator, og næringslivets rolle i et marked. En ordfører eller politisk leder i Norge er i mange sammenhenger nødvendig for å kunne åpne dører for lokalt næringsliv. Dette er en kultur som norsk næringsliv må forholde seg til hvis man ønsker næring i samarbeid med kinesiske aktører.

Den nordlige sjøruten er avhengig av interessen til Sør-Korea, Japan og Kina og er en forutsetning for å kunne etablere en jernbane fra Rovaniemi til Kirkenes. Fylkestinget i Lappin Liito har enstemmig vedtatt et ønske om jernbanen fra Rovaniemi til Kirkenes, og de satser tungt mot Asia.

Det er Sør-Varanger kommunes geografiske plassering og den geopolitiske situasjonen som gjør Sør-Varanger interessant. Schengen-grensen og den nordlige sjøruten gjør kommunen interessant for utenlandsk næringsliv og offentlige myndigheter, og krever større ressursbruk fra Sør-Varanger kommune.

Kina og Harbin er hovedsetet for den store veksten av asiatiske turister i Sør-Varanger kommune. Vennskapsavtalen med Harbin er et av fundamentet for å sikre forutsigbarhet for turistnæringen rettet mot særlig Kina. En vennskapsavtale med Harbin som derav er med på å sikre tilstrømningen av asiatiske turister er derav med på å sikre sysselsettingen i Sør-Varanger kommune.

I andre næringsprosjekter rettet mot Kina ser man at det er nødvendig med representasjon fra Sør-Varanger kommune. Dette vil også være med på å sikre

sysselsetning og ny sysselsetning.

I kommunens internasjonale arbeid har man tidligere vært rettet mot, og har kompetanse mot, Russland og Finland. Dette arbeidet er i hovedsakelig preget av fredsperspektivet og det sivile samfunnet. En satsing mot Kina ser man at er drevet av næringslivets interesser.

Den strategiske næringsplanen har som målsetning til strategien moderne infrastruktur at Sør-Varanger kommune er et knutepunkt i Øst-Finnmark, og et bindeledd mellom Europa og Asia. Under strategien innovativt næringsliv er et delmål at næringsfondene støtter innovasjon og vekst, og prioriterer ideer og prosjekter som bidrar til å oppfylle strategisk næringsplan.

Forslag til vedtak:

- *Det avsettes 250.000,- hvert år til reiser, arrangementer og representasjon rettet mot vennskapskommuner og utenlandske aktører som i samarbeid med lokalt næringsliv kan øke sysselsettingen eller bidra til å oppfylle strategisk næringsplan.*
- *Ordfører delegeres myndighet til å avgjøre deltagelse.*

Rådmannens vurdering:

Søknaden ble mottatt rett før fristen for utsendelse av møteinnkalling og saksbehandlingen begrenser seg til en kort drøfting med hensyn til vedtekter og tidligere praksis.

Formålsparagrafen (§1) stadfester at fondet særlig skal bidra til å fremme et mer variert, konkurransedyktig, utadvendt og lønnsomt næringsliv, og at fondet kan engasjere seg i så vel private som offentlige næringsretta prosjekter som bidrar til å sikre eller øke sysselsettingen i Sør-Varanger kommune.

Paragraf 2 fastsetter virkeområder for fondet, og det fremgår av 2b at fondet kan benyttes til kommunalt tiltaksarbeid som f eks næringsplanlegging og andre prosjekt til fremme av industriproduksjon og servicenæringer. Det er på denne bakgrunn at det er gjort vedtak om at en andel av lønnsmidlene til ei stilling på plan- og utviklingsavdelingen dekkes fast av fondet.

Søknaden viser til §4 i vedtektene og da spesielt 2. avsnitt, der det står at prosjekter normalt ikke kan få støtte fra næringsfondet som overstiger 50 % av prosjektets totale økonomiske ramme. Dette er riktig for prosjekter i privat regi, men som det fremgår av siste setning i samme avsnitt, kan det innafor §2b innvilges inntil 100 % støtte til prosjekter i kommunal regi.

Det foreligger få tilsvarende saker, og av tidligere saker, er det trolig fondsstyresak 03/18 (arkivsak 17/3155) som samsvarer mest, selv om tilskuddet var langt lavere og knyttet til et konkret Kina-besøk i januar 2018. Her fikk ordfører innvilget kroner 35 000,- (100 %) i tilskudd til å dekke egne reisekostnader, mens NIBIO og flere lokale selskaper deltok i tillegg for egen regning.

For noen år siden, ble det også i en periode gitt relativt store tilskudd til flere organiserte besøk på oljemessa i Stavanger, noen ganger også med tilknyttede studieturer i området. Havnevesenet stod som søker, mens tiltakene var prosjektorganisert med egen prosjektleder og hadde spesifisert program og budsjett.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Gjennom næringsplan 2019-2029 er følgende vedtatt;

Sør-Varanger kommune er vennskapskommune med to byer, Harbin og Murmans by, hvor næringsssamarbeid er vektlagt. Med den kinesiske byen Harbin står samarbeidet om landbruk og reiseliv sentralt. Vi er en internasjonal kommune og kan utnytte det internasjonale arbeidet for å legge til rette for næringsetableringer i større grad.

Infrastruktur:
Barn og ungdom:
Folkehelse:
Kompetansebygging:

Økonomi:

Næringsfondet tilføres hvert år friske midler fra konsesjonsavgift og renter på fondskonto. Inntektene er relativt stabile over tid, og for 2018 dreide det seg om kroner 1 201 494 i konsesjonsavgifter og kroner 171 333,- i renter, til sammen kroner 1 373 227,-.

I tråd med tidligere vedtak, belastes næringsfondet med kroner 500 000,- årlig til medfinansiering av stilling på plan- og utviklingsavdelingen. Det innebærer at fondsstyret hvert år disponerer om lag 873 000,- til nye tilsagn. Etter en periode der innvilget tilskudd har vært lavere enn inntektene, har styret fra og med 2016 innvilget langt mer; 2 956 759,- kroner i tilskudd i 2016, kroner 782 000,- i 2017 og kroner 1 762 500,- i 2018. Hittil i år er det bevilget vel kr. 716 000,- fra næringsfondet.

Næringsfondet er pr idag pålydende vel 7,26 mill.kr.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:* Næringsfondsstyret vedtar å ikke avsett midler fra næringsfondet til formål reise, deltakelse og representasjon for budsjett 2020.

Forslag til innstilling:

*Næringsfondsstyret vedtar å avsette inntil kr. 250 000,- fra næringsfondet til reise, deltakelse og representasjon for å fremme næringsutviklingsprosjekter for Sør-Varanger kommune for 2020, i henhold til føringer i næringsplan 2019-2029. Det skal orienteres i næringsfondsstyret fortløpende.

Prosjektet skal evalueres høsten 2020 før eventuell viderføring av prosjektet for økonomiplanperioden.

Behandling 20.11.2019 Fondsstyret

Saksordfører: Stunes, Odne Harald

Forslag fra Høyre og Sp foreslått av Johannesen, Eilif:

Rådmannen sier i saksfremlegget at saken er dårlig utredet. Rådmannen må derfor må utrede saken slik ordføreren ber om. Høringsuttalelser fra næringslivet må være en viktig del av denne utredningen. Det forventes at utredningen legges frem til behandling i fondsstyrets neste møte. Saken utsettes derfor til neste møte i fondsstyret.

Det ble først votert over utsettelsesforslaget, som fikk 4 stemmer (H, Sp) og falt.

Det ble deretter votert over forslag til vedtak, som ble vedtatt med 5 mot 4 stemmer (H, Sp).

Fondsstyret sitt vedtak i sak 012/19:

Næringsfondsstyret vedtar å avsette inntil kr. 250 000,- fra næringsfondet til reise, deltakelse og representasjon for å fremme næringsutviklingsprosjekter for Sør-Varanger kommune for 2020, i henhold til føringer i næringsplan 2019-2029. Det skal orienteres i næringsfondsstyret fortløpende.

Prosjektet skal evalueres høsten 2020 før eventuell viderføring av prosjektet for økonomiplanperioden.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Fra: Pål K. Gabrielsen
Sendt: torsdag 19. desember 2019 10:29
Til: Magnus Mæland
Emne: SV: 19/3028-6 Lovlighetskontroll fondsstyrets sak 12/19 - behandling av saken

Hei

Det ønskes en rask og god behandling av lovlighetsklagen. Ut fra dette prinsipp kan saken settes opp på førstkommende kommunestyremøte den 5/2-20.

Mvh

Pål Kasper Gabrielsen

Varaordfører/Deputy Mayor



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, N-9915 Kirkenes

www.svk.no – tlf: 78977400

Fra: Magnus Mæland <Magnus.Maeland@sor-varanger.kommune.no>
Sendt: torsdag 19. desember 2019 10:18
Til: Pål K. Gabrielsen <Pal.Gabrielsen@sor-varanger.kommune.no>
Emne: 19/3028-6 Lovlighetskontroll fondsstyrets sak 12/19 - behandling av saken

Epost fra Sør-Varanger kommune

Hei,

Rådmannen ferdigstiller lovlighetsklagen til fondsstyrets sak 12/19 i løpet av fredag denne uken. Klagen må sendes til det organet som tok beslutningen for enten å opprettholde vedtaket, eller endre mening. Neste fondsmøte er 25.mars. Er det ønskelig for ordfører at saken settes opp i førstkommende kommunestyremøte 5.februar i stedet for i fondsstyret 25.mars?

Se under for rettslig grunnlag.

Rådmannen legger frem denne saken i utgangspunktet for fondsstyret, som er det folkevalgte organet som tok beslutningen i saken det er fremlagt krav om lovlighetskontroll om. I veileder H-2299 er det derimot skrevet at:

Kommunen må som utgangspunkt selv bestemme hvordan lovlighetsklagen skal behandles før oversendelse til Fylkesmannen, men det må gå klart frem at avgjørelsen har blitt tatt stilling til av det organiset som traff avgjørelsen. Som øverste organ i kommunen kan likevel kommunestyret selv alltid ta stilling til spørsmål på vegne av underliggende organ (2013, s.19).

Det presiseres også på samme side at *for å forhindre forsinkelse er det likevel viktig at det ikke legges opp til flertrinns intern behandling av lovlighetsklagen før saken sendes Fylkesmannen.*

Mvh

Magnus Mæland
Kontorsjef – Head of Office
Mob: 97080054



Sør-Varanger kommune – The municipality of Sør-Varanger
Boks 406, N-9915 Kirkenes

www.svk.no

Facebook: sorvarangerkommune

Denne e-post med eventuelle vedlegg er ment for den institusjon eller person den er rettet til og kan inneholde lovbestemt taushetsplikt. Om e-posten er feilsendt, vennligst slett den og kontakt avsender. Sør-Varanger kommune er ikke ansvarlig for direkte eller indirekte tap som følge av denne e-posten, av dette som følge av virus eller datafeil.

Saksnummer:

Adresse

Post: Postboks 406, 9915 Kirkenes
Besøk: Rådhusplassen 3, Kirkenes
Sentralbord: +47 78 97 74 00

Epost /Web

postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.sor-varanger.kommune.no

Fra: Magnus Mæland
Sendt: onsdag 5. februar 2020 10:35
Til: Siv M. Wollmann
Kopi: Rune Rafaelsen; eilif.johannesen@airservice.no; Nina Bordi Øvergaard
Emne: Til sak 02/20 lovlighetskontroll: Angående spørsmål om inhabilitet av fondsstyret på bakgrunn av § 11-10 i kommuneloven.

Formannskapssekretær legger vurderingen inn i møteportalen.

Angående spørsmål om inhabilitet av fondsstyret på bakgrunn av § 11-10 i kommuneloven.

På bakgrunn av spørsmål angående inhabilitet på bakgrunn av § 11-10 3.ledd i kommuneloven har rådmannen etter samtaler med fylkesmannen og egne undersøkelser kommet fram til følgende anbefaling for kommunestyret.

§ 11-10 3.ledd sier når en klage skal behandles etter forvaltningsloven § 28 andre ledd, er en folkevalgt som har vært med på å forberede eller treffe vedtaket, inhabil til å delta i klageinstansens behandling av vedtaket, eller i forberedelsen av saken for klageinstansen. § 11-10 3.ledd kommer kun til anvendelse når en klage skal sluttbehandles etter forvaltningslovens § 28.

§ 28. (vedtak som kan påklages, klageinstans).

Enkeltvedtak kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse i saken til det forvaltningsorgan (klageinstansen) som er nærmest overordnet det forvaltningsorgan som har truffet vedtaket (underinstansen).

For enkeltvedtak som er truffet av forvaltningsorgan opprettet i medhold av lov om kommuner og fylkeskommuner, er klageinstansen kommunestyret eller fylkestinget, eller etter disses bestemmelse, formannskapet eller fylkesutvalget eller en eller flere særskilte klagenemnder oppnevnt av kommunestyret eller fylkestinget. For enkeltvedtak som er truffet av egne rettssubjekter som har fått overført myndighet fra kommunen eller fylkeskommunen, er klageinstansen én eller flere særskilte klagenemnder som er oppnevnt av det øverste organet i rettssubjektet. Departementet er likevel klageinstans når vedtak er truffet av kommunestyret eller fylkestinget eller av det øverste organet i et eget rettssubjekt som har fått overført myndighet fra kommunen eller fylkeskommunen. Vedkommende statlige organ er klageinstans når vedtak er truffet i henhold til myndighet delegert fra et statlig forvaltningsorgan.

Behandlingen av lovlighetskontrollen av sak 2/20 Lovlighetskontroll sak 12/19 *søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid* er ikke en endelig sluttbehandlingen av en klage på et enkeltvedtak jamfør forvaltningslovens § 28. Kommunestyret skal i lovlighetskontrollen ta stilling til om man enten står ved vedtaket som ble gjort i fondsstyrets sak 12/19, eller om man vil gjøre om på vedtaket. Hvis man står ved vedtaket blir saken automatisk sendt fylkesmannen jf. kapittel 27 i kommuneloven.

Rådmannen anbefaler derfor at fondsstyret ikke anses som inhabil i behandling av sak 02/20.

Mvh

Magnus Mæland
Kontorsjef – Head of Office
Mob: 97080054



Sør-Varanger kommune – The municipality of Sør-Varanger
Boks 406, N-9915 Kirkenes

www.svk.no

Facebook: sorvarangerkommune

Fra: Magnus Mæland
Sendt: onsdag 5. februar 2020 10:45
Til: Rune Rafaelsen; Siv M. Wollmann
Kopi: Nina Bordi Øvergaard
Emne: Vurdering av ordførers habilitet i behandling av sak 02/20
lovlighetskontroll

Formannskapssekretær legger vurderingen inn i møteportalen.

Vurdering av ordførers habilitet i behandling av sak 02/20 lovlighetskontroll

I lovlighetsklagen er det fremstilt klage på at ordfører er inhabil i saken. Det vises til rådmannens vurdering av dette punktet og at ordfører anbefales habil etter forvaltningslovens § 6.

I behandling av en lovlighetsklage angående habilitet kommer forvaltningslovens § 8 2.ledd (avgjørelse av habilitetsspørsmålet) til anvendelse.

I kollegiale organ treffes avgjørelsen av organet selv, uten at vedkommende medlem deltar. Dersom det i en og samme sak oppstår spørsmål om ugildhet for flere medlemmer, kan ingen av dem delta ved avgjørelsen av sin egen eller et annet medlems habilitet, med mindre organet ellers ikke ville være vedtaksført i spørsmålet. I sistnevnte tilfelle skal alle møtende medlemmer delta.

Jamfør § 27-2 c) *hva kan lovlighetskontrollers* så kan *vedtak som gjelder spørsmål om inhabilitet* kontrolleres. I kommentarene til kommuneloven av 2018 står det:

Når et folkevalgt organ behandler spørsmål om et medlem er inhabilt, skal vedkommende medlem normalt fratre, se forvaltningsloven § 8 andre avsnitt. Det samme gjelder når organet skal ta stillen en lovlighetsklage, eller henvendelse fra departementet eller fylkesmann ved lovlighetskontroll av eget tiltak.

Rådmannen anbefaler derfor at ordfører fratrer behandlingen i sak 02/20 *lovlighetskontroll*.

Mvh

Magnus Mæland
Kontorsjef – Head of Office
Mob: 97080054



Sør-Varanger kommune – The municipality of Sør-Varanger
Boks 406, N-9915 Kirkenes

www.svk.no

Facebook: sorvarangerkommune

Fra: Magnus Mæland
Sendt: onsdag 5. februar 2020 10:58
Til: Pål K. Gabrielsen
Kopi: Siv M. Wollmann; Nina Bordi Øvergaard
Emne: Vurdering av representant Liv-Trude Rafaelsens habilitet i sak 02/20.

Formannskapssekretær legger vurderingen inn i politisk møteportal.

Vurdering av representant Liv-Trude Rafaelsens habilitet i sak 02/20.

Vararepresentant Liv-Trude Rafaelsen har bedt om at sin habilitet blir vurdert i sak 2/20 Lovlighetskontroll sak 12/19 *søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid*.

Hei

Fast kommunestyrerepresentant Elin Mathisen har meldt forfall til morgendagens kommunestyremøte.

Vararepresentant for Elin vil være Liv-Trude Rafaelsen.

I den sammenheng ber jeg om habiliteten til Liv-Trude blir vurdert av administrasjonen i forhold til lovlighetskontroll saken.

Mvh

Pål K. Gabrielsen

Gruppeleder

Sør-Varanger SV

Rådmannen legger til grunn at det som skal vurderes er representantens relasjon til ordfører Rune Rafaelsen. Rådmannen har til sak 02/20 anbefalt at ordfører fratrer behandlingen av saken grunnet at lovlighetsklagen fremsetter klage på ordførers habilitet i saken.

Rådmannen har i vurderingen av lovlighetskontrollen ansett ordfører som habil jf. forvaltningslovens § 6 i sak 12/19 *søknad om tilskudd fra næringsfondet til internasjonalt nærings samarbeid*. Det betyr at rådmannen ikke anser at ordfører får et "*...særlig fordel, tap eller ulempe...*". Ordfører anses derav ikke som en part i saken.

Representant Liv-Trude Rafaelsen anbefales med bakgrunn i forvaltningslovens § 6 som habil til å delta i behandlingen av sak 02/20 grunnet at rådmannen ikke anser at det ligger til grunn et "*...særlig fordel, tap eller ulempe for ham selv eller noen som han har nær personlig tilknytning til.*"

Mvh

Magnus Mæland

Kontorsjef – Head of Office

Mob: 97080054



Sør-Varanger kommune – The municipality of Sør-Varanger

Boks 406, N-9915 Kirkenes

www.svk.no

Facebook: sorvarangerkommune



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Stig Ulvang Enhetsleder: Stig Ulvang, tlf. 78 97 74 93	Dato: 05.03.2020
Arkivsak: <arkivsaknr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for primærnæringsfond	004/20	20.04.2020
Kommunestyret	024/20	22.04.2020

PRIMÆRNÆRINGSFONDETS ÅRSRAPPORT FOR 2019

Vedlagte dokumenter:

Vedlegg 1 Økonomirapport 2019
2019 FORSLAG ÅRSRAPPORT PRIMÆRNÆRINGSFONDET

Kort sammendrag:*

Rådmannen legger frem forslag til årsmelding for 2019 for Primærnæringsfondet i Sør-Varanger.

Faktiske opplysninger:*

Paragraf 8 i vedtektene for Sør-Varanger kommunes primærnæringsfond lyder:

Fondsstyret skal innen utgangen av 1. kvartal forelegge Sør-Varanger kommunestyre melding om virksomheten i foregående år.

Av meldingen skal det fremgå hvilke tilsagn og utbetalinger den enkelte primærnærings har fått. Kopi av meldingen sendes Fylkesmannen i Finnmark.

Vedlagte utkast til årsrapport for 2019 med tilhørende økonomirapport, begge datert 06.03.2020, er rådmannens forslag til årsmelding for 2019 for primærnæringsfondet.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Fondets finansieres av 1/3 av de årlige innbetalte konsesjonsavgifter fra Sameiet Skogfoss kraftverk/Pasvik kraft DA samt renter. Ut over det medgår det administrative ressurser.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

*Kommunestyret i Sør-Varanger tar primærnæringsfondets årsrapport for 2019, datert

16.03.2020, til orientering. I henhold til vedtektene skal årsrapporten sendes Fylkesmannen i Finnmark.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Vedlegg 1: Økonomirapport 2019

Primærnæringsfondet

06.03.2020

Fondskonto 01.01.2019	1 645 438,78
Fondsinntekter	604 548,00
Renteinntekter SBN	38,00
Utbetalt 2019	-542 376,00
Renteinntekter	45 242,00
Fondskonto 31.12.2019	1 752 890,78
Pådratt ansvar 31.12.2019	-1 432 463,00
Dekning 01.01.2020	320 427,78
Forventa fondsinntekter 2020	640 000,00
Forventa "til disposisjon" 2020	960 427,78

Websak	Sak i utvalg	Bhndl	Søker	HISTORISK ANSVAR >2020	Ansvar 31.12.19	Omsøkt	Tilsagn jordbruk	Tilsagn fiske	Utbetalt 2020	Ansvar 31.12.20	Tot budsett	%	Inndratt
14/1401	008/14	P	Ben Arne Sotkajærv	Barkemaskin	14 925,00					14 925,00			
14/2031	009/14	P	Reinbeitedistrikt 4/5B	Rydding av sperregjerdtrasé	38 100,00					38 100,00			
16/778	003/16	P	Kristin Andersen	Beitepusser	37 500,00					37 500,00			
16/1268	001/16	P	Arnstein Kalliainen	Nydyrking og profilering	98 000,00					98 000,00			
16/1403	002/16	P	Jan Beddari	Nydyrking	38 500,00					38 500,00			
16/2255	006/16	P	Oddbjørn Olsen	Tilskudd til fiskeredskap og utstyr	46 450,00					0,00			46 450,00
16/2734	009/16	P	Helge Sterk Kirkenes Opplevelser	Tilskudd til fiskeredskap og utstyr	50 000,00					50 000,00			
17/441	008/17	P	Klaus Berge	Redskap og utsyr til fiske	25 000,00					0,00			25 000,00
17/1046	006/17	P	Viggo Håvar Pedersen	Tilrettelegging for linedrift	7 500,00					7 500,00			
17/2040	009/17	P	Ola Johansen	Drenering, grøfting og veg	137 000,00				-137 000,00	0,00			
17/2661	003/18	P	Jostein Kiviniemi	Oppgradering av Bugøy	50 000,00				-50 000,00	0,00			
17/2933	001/18	P	Stig Erling Hansen	Fiskeredskaper og annet	61 225,00					61 225,00			
18/72	002/18	P	Jostein Kiviniemi	Hydraulisk kran Bugøy	11 100,00				-11 000,00	0,00			100,00
18/1417	007/18	P	Kristin Andersen	Grøfting	42 900,00					42 900,00			
18/2153	006/18	P	Bugøynes Sjøfangst AS	Båt og utsyr	180 000,00					180 000,00			
18/2108	004/18	p	Tobias Daugaard-Petersen		280 000,00				-181 500,00	98 500,00			
18/2206	005/18	P	Eli Rushfeldt og Roger Beddari	Grøfting	174 100,00				-42 000,00	132 100,00			
				BEHANDLA 2020									
18/2611	001/19	A	Norsk landbruksrådgiving	Tilskudd		13 500,00	13 500,00			13 500,00			
18/2687	005/19	P	Ola Johansen	Drenering		48 000,00	48 000,00			48 000,00	191 000,00	25,1	
19/346	002/19	P	Chris Thoresen	Lasterom, garnhaler, garnplotter mm		143 341,00		50 000,00		0,00	337 566,00	14,8	50 000,00
19/466	001/19	P	Henry Ole Larsen	Kjøp av melkevot		75 000,00	50 000,00		-50 000,00	0,00	250 000,00	20,0	
19/605	003/19	P	Leif Vonka	Pilotprosjekt elektronisk gjerde		87 500,00	87 500,00			87 500,00	350 000,00	25,0	
19/883	004/19	P	Voupaja AS	Oppstart (jordbær)produksjon		250 000,00	50 000,00			50 000,00	782 864,00	6,4	
19/1193	009/19	P	Joakim Pettersen	Pilotprosjekt elektronisk gjerde		25 525,00	25 525,00		-20 876,00	0,00	51 050,00	50,0	4 649,00
19/1907	008/19	P	Ola Johansen	Melkevot		50 000,00	50 000,00		-50 000,00	0,00	1 200 000,00	4,2	
19/2210	010/19	P	Ola Johansen	Drenering 16/22		130 650,00	130 650,00			130 650,00	522 600,00	25,0	
19/2283	011/19	P	Ola Johansen	Drenering 17/42		128 250,00	128 250,00			128 250,00	513 000,00	25,0	
19/2343	012/19	P	Eli Rushfeldt/Roger Beddari	Drenering 19/45		159 000,00	158 813,00			158 813,00	635 250,00	25,0	
19/2623	002/19	A	Norsk landbruksrådgivning NN	Driftstilskudd		16 500,00	16 500,00			16 500,00			
				Sum tilsagn 2019	808 738,00								
						1 127 266,00	758 738,00	50 000,00	-542 376,00	1 432 463,00	4 833 330,00	16,7	126 199,00
				%-vis fordeling			94	6					



Sør-Varanger kommune

ÅRSRAPPORT FOR 2019 FOR SØR-VARANGER KOMMUNES PRIMÆRNÆRINGSFOND

Rådmannens forslag 06.03.2020

1.0 INNLEDNING

1.1 BAKGRUNN

Under arbeidet med Bygdeutviklingsplan for Sør-Varanger kommune, kom det fram ønske om et primærnæringsfond. Vedtektene ble første gang vedtatt av kommunestyret i 1997 (saksnummer 164/97). Primærnæringsfondet kan støtte tiltak innen fiskeri, havbruk, jordbruk, hagebruk, reindrift, utmarksnæringer og kombinasjonsnæringer.

1.2 HJEMMEL, KAPITAL OG AVKASTNING

Primærnæringsfondets urørlige grunnkapital er 1 200 000,-, kroner, og ble overført fondet ved vedtak i Sør-Varanger kommunestyre av 22.08.00, sak 0105/00. Fondets inntekter/avkastning skal ifølge vedtektene bestå av:

- a. 1/3 av årlige konsesjonsavgifter innbetalt av Sameiet Skogfoss kraftverk/ Pasvik kraft DA i henhold til pkt. 12 i kontraktsvilkårene for utbygging av statens vannfallsrettigheter i Pasvikelva, gitt ved kgl.res. av 12.12.1958.
- b. 1/3 av årlige konsesjonsavgifter innbetalt av Sameiet Skogfoss kraftverk / Pasvik kraft DA i henhold til pkt. 2 i konsesjonsvilkårene for utbygging av Melkefoss, gitt ved kgl.res. av 25.6.1976.
- c. Renter og annen avkastning av fondskapitalen.

1.3 VEDTEKTENE

Gjeldende vedtekter ble vedtatt helt tilbake i 2001. Vedtektene kan bare endres av kommunestyret. Det ble i 2017 startet et arbeid med revisjon av vedtektene. Av kapasitetsmessige forhold har prosessen tatt lengre tid enn planlagt, men forslag til reviderte vedtekter legges frem for politisk behandling våren 2020.



1.4 RETNINGSLINJER

Eventuelle vedtektsendringer må godkjennes av Fylkesmannen i Finnmark. Vedtektene er derfor i hovedsak prinsipielle og generelle i sin utforming. I tillegg til vedtektene, er det utarbeidet utfyllende retningslinjer og saksbehandlingsregler, som kan endres/godkjennes på kommunenivå. Også disse ble vedtatt tilbake i 2001. Også forslag til reviderte retningslinjer med tilhørende saksbehandlingsrutiner vil bli lagt frem for politisk behandling våren 2020.

1.5 HOVEDMÅL FOR NÆRINGSARBEIDET

Av kommuneplanen 2014-2026 fremgår det at et av delmålene målet for næringspolitikken i planperioden er at Sør-Varanger har levedyktige primærnæringer med følgende tilhørende strategier:

- Stimulere til at de økonomiske virkemiddelordninger bidrar til å bevare og øke verdiskapningen i primærnæringene
- Tilstrebe samarbeid mellom aktører innenfor landbruk, reindrift og reiseliv for å sikre god sameksistens med tanke på utmarksbruk
- Tilstrebe samarbeid mellom aktører innenfor landbruk, reindrift og reiseliv for å utvikle felles produkter
- Legge til rette for at nødvendige areal er tilgjengelige for nyetableringer og utvidelser av eksisterende gårdsbruk
- Ved nye arealinngrep utenfor tettbygde strøk som ikke er i henhold til kommuneplanens arealdel skal berørt reinbeitedistrikt gis uttalelsesrett som en del av kommunal saksbehandling
- Bidra til økt videreføring og verdiskaping i primærnæringene

I 2015 vedtok kommunestyret kommunedelplan landbruk, der strategiene er

- Verdiskaping
- Sikring av arealgrunnlaget
- Rekruttering
- Samarbeid

I 2019 vedtok kommunestyret strategisk næringsplan for Sør-Varanger kommune, der de fire hovedstrategiene er

- Næringsvennlig kommune
- Attraktiv by
- Moderne infrastruktur
- Innovativt næringsliv

Primærnæringsfondets formålsparagraf (§ 1) lyder:

Sør-Varanger kommunes primærnæringsfond skal bidra til å bevare og øke verdiskapningen innen primærnæringen i kommunen. Fondet skal oppmuntre til bærekraftig bruk av områdets land- og sjøbaserte ressurser, samt medvirke til videreføring av drift ved generasjonsskifte og økt rekruttering til næringene, spesielt blant kvinner og ungdom. Fondet skal også bidra til å opprettholde bosettingsgrunnlaget i distriktene.



2.0 FORVALTNING

2.1 ORGANISERING OG ANSVARFORHOLD

Søknader med kostnadsoverslag over kr 50 000,- avgjøres av fondsstyret, som i 2019 har bestått av formannskapet supplert med en representant fra bonde- og småbrukerlaget og en representant fra Bugøynes fiskarlag. Søknader med totalt kostnadsoverslag under kroner 50 000,-, avgjøres normalt administrativt. Ingen saker ble behandlet administrativt i 2019.

2.2 SALDO

Fullstendig regnskapsoppsett fremkommer av vedlegg 1. Det er ryddet noe i pådratte forpliktelser ved en gjennomgang av eldre tilsagn som i sin helhet ikke er blitt benyttet. Oppryddingsarbeidet vil bli videreført i 2020 med en gjennomgang av også eldre tilsagn der det er foretatt delutbetaling, men som ikke er avsluttet og ferdigrappert.

	1 januar 2019	31. desember 2019
Fondskonto	1 645 438,78	1 752 890,78
Historisk ansvar (pådratte forpliktelser)	- 1 292 300,00	- 1 432 463,00
Balanse	353 138,78	320 427,78

Regnskapsoppsettet viser netto positiv balanse på vel 300 000,- kroner, og for fjerde år på rad er det positiv balanse ved inngangen til nytt regnskapsår. Det kan komme godt med fremover når det eventuelt blir åpnet for at reindrifta i større grad skal kunne få tilskudd på siidanivå.

2.3 BEREGNET FONDSKAPITAL FOR 2020

Konsesjonsavgiftene tildeles først på slutten av året, så forventet, disponibelt beløp for 2020 baserer seg på et forsiktig estimat med utgangspunkt i tidligere års tildelinger. For 2020 er forventet fondsinnkomst 600 000,- kroner og renteinntekt om lag 40 000,-.

Beregnet disponibelt beløp for nye tildelinger i 2020 vil dermed være om lag 960 000 kroner. Til sammenligning ble det i 2019 gitt tilsagn om knapt 810 000,- totalt.

2.4 SAKSBEHANDLINGEN

Plan- og utviklingsavdelinga er ansvarlig for saksbehandlninga. I 2019 ble til sammen 12 saker behandla, hvorav 2 ble behandlet administrativt og 10 av fondsstyret. I 2018 var det 7 søknader, mens det i toppåret 2010 var det 20 søknader. Snittet er 15 over fondets vel 20-årige historie. Oversikten under viser en klar nedadgående tendens for antall søknader.

Søknadene fordelte seg med elleve på jordbruk og en på fiske. Fordeling av midlene viser 94 % til jordbruk og 6 % til fiskeri. Ideell fordeling av midlene er i henhold til retningslinjene 60 % til landbruk og 40 % til fiske. Over tid har den økonomiske fordelinga vært – i prosent:

	Snitt	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	2000	1999	1998
Antall tilsagn	15	12	7	7	10	9	12	9	11	15	20	19	24	29	29	9	11	15	20	17	22	13	17
Landbruk	68	94	61	53	52	53	42	62	60	37	65	10	66	10	84	70	38	80	99	66	59	93	73
Fiske	26	6	39	10	37	22	42	31	40	60	35	0	34	0	16	30	34	19	1	34	39	7	27
Reindrift*	1	0	0	18	0	0	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Annet	5	0	0	19	11	25	10	7	0	3	0	0	0	0			28	1	0	0	2	0	0

*) Reindrift var ikke egen kategori før i 2014



3.0 BRUKEN AV FONDET

3.1 BEVILGNING ETTER FORMÅL OG MÅLGRUPPE

*) A er administrativ behandling, p er politisk behandling

**) Tilsagnet er i ettertid trukket

ACOS	SAK	*	Søker	Tiltak	Jordbruk	Jordbruk
18/2611	001/19	A	Norsk landbruksrådgiving NN	Driftstilskudd 2019	13 500,-	
18/2687	005/19	P	Ola Johansen	Drenering	48 000,-	
19/346	002/19	P	Chris Thoresen**	Lasterom, garnhaler		50 000,-
19/466	001/19	P	Henry Ole Larsen	Kjøp av melkekvote	50 000,-	
19/605	003/19	P	Leif Vonka	Pilotprosjekt elektronisk gjerde	87 500,-	
19/883	004/19	P	Voupaja AS	Jordbærsproduksjon Neiden	50 000,-	
19/1193	009/19	P	Joakim Pettersen	Pilotprosjekt elektronisk gjerde	25 525,-	
19/1907	008/19	P	Ola Johansen	Melkekvote	50 000,-	
19/2210	010/19	P	Ola Johansen	Drenering 16/22	130 650,-	
19/2283	011/19	P	Ola Johansen	Drenering 17/42	128 250,-	
19/2343	012/19	P	Eli Rushfeldt/Roger Beddari	Drenering 19/45	158 813,-	
19/2623	002/19	A	Norsk landbruksrådgiving NN	Driftstilskudd 2020	16 500,-	
					758 738,-	50 000,-
					94 %	6 %

3.1.1 Jordbruk

Det ble gitt et avgrenset etableringstilskudd til oppstart i Neiden, fire dreneringstilskudd og to tilskudd til kjøp av melkekvote i Pasvik, to tilskudd til utprøving av elektronisk gjerde, ett på storfe i Jarfjord og ett på villsau i Pasvik og to driftstilskudd til landbruksrådgiving.

Utviklinga i landbruket går raskt mot stadig færre og større bruk, og det er viktig å styrke arealgrunnlaget i nærområdet til de bruka som fortsetter. Det er derfor gledelig at flere av brukerne prioriterer grøfting og drenering.

3.1.2 Fiske

Det ble gitt ett tilsagn om tilskudd til fastmontert utstyr, men det viste seg i etterkant at tiltaket var gjennomført før søknad var sendt, og tilsagnet ble inndratt.

3.2 BEVILGNING ETTER GEOGRAFI

Primærnæringsfondet har ikke lenger bestemmelser som omhandler geografisk fordeling, men tilsagnsoversikten viser relativt god spredning.

4.0 VURDERINGER

4.1 GENERELLE BETRAKTNINGER

Etterspørselen etter midler er varierende, men trenden er at antall søknader avtar. Det kan delvis forklares med at det stadig blir færre bruk i drift. Men som følge av at driftsenhetene blir større, blir gjerne også tiltakene større.

Fondet indeksreguleres ikke. Samtidig er fondet et godt tilbud til primærnæringene som mange andre kommuner ikke har.



4.2 VURDERING AV RAMMEBETINGELSENE

Rammebetingelse for Primærnæringsfondet er relativt forutsigbare, og tilførselen av kraftavgifter til fondet er tilnærmet lik fra år til år. Fra og med 2012 har kommunen også hatt RUP-midler som delvis også kan benyttes til samme formål, og det har gjort at flere primærnærings saker har kunnet få støtte. I og med at Sør-Varanger kommune i 2016 fikk en statlig omstillingsbevilgning for perioden 2016-2022, får ikke kommunen lenger ordinære, fylkesvise RUP-midler.

Landbruksnæringene har over flere år etterspurt endringer i fondets vedtekter og forskrifter, og utvalget har også tidligere vedtatt en slik gjennomgang. Siste gjennomgang var i 2007. En gjennomgang av vedtekter, forskrifter og saksbehandlingsregler ligger inne i kommunedelplan landbruk, som ble vedtatt våren 2015. Revisjonsarbeidet er startet opp, og forslag til reviderte vedtekter, retningslinjer og saksbehandlingsrutiner blir lagt frem for politisk behandling første halvår 2020.



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Midtgård, John Enhetsleder: Midtgård, John, tlf. 78 97 75 51	Dato: 24.01.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	017/20	20.04.2020
Kommunestyret	025/20	22.04.2020

Årsrapport vedlagt årsregnskap for 2019 fra Skatteoppkreveren i Sør-Varanger

Vedlagte dokumenter:

Årsrapport for 2019 fra Skatteoppkreveren i Sør-Varanger kommune

Kort sammendrag:

Årsrapporten utarbeides etter retningslinjer gitt i henhold til Skatteoppkreverinstruksen § 2-9 nr. 1.

Faktiske opplysninger:*

Skatteavdelingen ledes av skatteoppkrever som sammen med to skattekonsulenter utøver lovpålagte oppgaver i henhold til gjeldende regelverk og instruks. Hovedoppgaver er føring av skatteregnskapet, avregning av ligningsoppgjør inkludert utbetaling av tilgodebeløp og innfordring av skatterestansen, og kontroll av arbeidsgivere.

Skatteinngangen:

Skatteinntekten viser betalte skatter og avgifter og fordeling mellom skattekreditorene kommunen, fylkeskommunen og staten.

Se Årsrapportens punkt 2.2 Vurdering av skatteinntekten.

Restanseutviklingen:

Restanseutviklingen viser endringer av restansen samlet og på skattearter i løpet av 2019.

Se årsrapportens punkt 3.1 Restanseutviklingen.

Innfordringens effektivitet:

Viser hvordan innfordringen for siste år for skattearter har vært sett opp mot resultatkrav.

Se årsrapportens punkt 3.2 Innfordringens effektivitet.

Arbeidsgiverkontroll:

Viser krav til antall kontroller, gjennomførte kontroller, og resultater av kontrollene.

Se Årsrapportens punkt 4 Arbeidsgiverkontroll.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

Kommunestyret tar årsrapporten 2019 fra Skatteoppkreveren til orientering.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Organisering Skatteoppkrever Margin Skatteinnføring
Arbeidsgiverkontroll Innfordring Skatteregnskap

Årsrapport

Årsrapport for 2019

**Skatteoppkreveren i
Sør-Varanger kommune**

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet	3
1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse.....	3
1.2 Internkontroll	3
1.3 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen	3
2. Skatteregnskapet.....	4
2.1 Avleggelse av skatteregnskapet.....	4
2.2 Vurdering av skatteinngangen	4
2.3 Margin	5
3. Innfordring av krav	5
3.1 Restanseutviklingen.....	5
3.2 Innfordringens effektivitet.....	7
4. Arbeidsgiverkontroll.....	8
4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen	8
4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller	8
4.3 Resultater fra kontrollene.....	8
4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten.....	8
4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører	8
4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak.....	8

1. Generelt om skatteoppkreverens virksomhet

1.1 Skatteoppkreverkontoret – organisering, ressurser og kompetanse

Organisering

Skatteavdelingen er lokalisert sammen med økonomiavdelingen. Skatteoppkrever har fagansvaret og ansvaret for at oppgavene gitt i skatteoppkreverinstruksens § 1-1 Virkeområde, utføres på en forsvarlig måte og til rett tid. Skatteavdelingen skal sørge for måloppnåelse i samsvar med fastsatte resultatkrav.

Ressurser

For 2019 er det 2,8 årsverk som har vært benyttet til skatteoppkreverfunksjonen.

Tabellen viser ressursbruk ved skatteoppkreverkontoret, fordeling av årsverk per område

	Årsverk	%-andel fordelt
Skatteregnskap	0,6	21,4%
Innfordring	0,8	28,6%
Arbeidsgiverkontroll	1,0	35,7%
Administrative oppgaver	0,4	14,3%
SUM		100 %

Vurdering av ressursituasjon og kompetanse

1.2 Internkontroll

- Skatteavdelingen løser alle lovpålagte oppgaver selv – uten at det er utviklet og etablert samarbeide med andre skatteoppkrevere. Denne driftsform sammen med endringer av krav til utvidet dokumentasjon, mer spesifikke forklaringer og en internt kontroll hvor 3 personer skal være involvert, resulterer i at arbeidsoppgaver trenger mer tid for utførelse, og tar lengre tid å få ferdigstillet. Med bakgrunn i disse vurderinger synes 3 årsverk og være riktig bemanning.
- Skatteavdelingen har kompetanse til å utføre lovpålagte oppgaver innenfor hovedområdene;
 - Føring av skatteregnskapet, avregning, håndtere inn- og utbetalinger
 - Innfordring av inntekts- og formueskatt, trygdeavgift og arbeidsgiveravgift
 - Arbeidsgiverkontrollområdet

1.3 Skattekontorets kontroll av skatteoppkreverfunksjonen

Skattekontoret har gjennomført stedlig kontroll av skatteoppkreverfunksjonen, jf. rapport datert 06.11.2019.

Skatteoppkreverkontoret er gitt følgende pålegg:

- 3.1 Pålegg om journalføring av inn- og utgående korrespondanse
- 3.2 Pålegg om herreløse poster og oppfølging av ubehandlede utbetalingstransaksjoner
- 3.3 Pålegg om dokumentasjon ved manuell endring av bankkonto
- 3.4 Pålegg om arbeidsdeling på utbetalinger fra nettbank
- 3.5 Pålegg om periodisk avvikskontroll (batch)

Samtlige pålegg er etterkommet ved rutineendringer og behandling, utenom 3.1 Pålegg om journalføring av inn- og utgående korrespondanse. Ressurssituasjon pga sykdom på servicekontor/arkiv er medvirkende til at pålegg ikke er etterkommet.

2. Skatteregnskapet

Skatteoppkreverens arbeid med skatteregnskapet innbefatter regnskapsføring, regnskapsavleggelse, behandling av inn- og utbetalinger, krav, periodisk oppgjør og fordeling til skattekreditorene.

2.1 Avleggelse av skatteregnskapet

Skatteoppkreveren bekrefter at skatteregnskapet for 2019 er ført, avstemt og avlagt i samsvar med gjeldende forskrifter og retningslinjer, jf. Instruks for skatteoppkrevere av 8.april 2014 § 3-3 nr. 2.

2.2 Vurdering av skatteinngangen

Det vedlagte årsregnskapet viser skatteinngangen for regnskapsåret 2019.

Total skatte- og avgiftsinngang i forhold til foregående regnskapsår

Nivå 1	Valgt år	Forrige år
Likvider	92 044 713	86 678 768
Skyldig skattekreditorene	-4 559 180	-2 569 819
Skyldig andre	-159 436	-274 424
Innestående margin	-87 326 091	-83 834 521
Udisponert resultat	0	-5
Sum	6	-1
Arbeidsgiveravgift	-11 014 295	-20 108 541
Finansskatt lønn	-13 382	0
Kildeskatt mv - 100% stat	-65 671	-12 391
Naturressursskatt	-5 292 703	-5 236 764
Personlige skatteyttere	-783 131 351	-739 112 573
Tvangsmulkt	-1 540 199	-985 415
Upersonlige skatteyttere	-86 024 237	-39 270 949
Renter	-410 534	-1 350 656
Innfordring	1 367 040	281 651
Sum	-886 125 332	-805 795 638
Fordelt til Folketrygden - arbeidsgiveravgift	11 014 294	20 108 542
Fordelt til Folketrygden - medlemsavgift	277 702 250	264 659 624
Fordelt til Fylkeskommunen	58 801 823	56 926 332
Fordelt til Staten	267 275 594	201 892 557
Fordelt til kommunen	271 207 346	262 229 588
Krav som er ufordelt	-5	-1
Videresending plassering mellom kommuner	124 022	-21 004
Sum	886 125 324	805 795 638
Sum totalt	-2	

Totale skatteinntekter for 2019 kr 886,1 mil er 80,3 mil mer sammenlignet med 2018. Skatteinntektene fra 2017 kr 863.4 mil til skatteinntektene for 2018 viser en nedgang på 57,6 mil.

Kommunens andel av skatteinngangen i regnskapsåret

	Fordeling					
	Kommune	Fylke	Trinnskatt	Fellesskatt	Statens andel	Folketrygd
2018	-262 229 594	-56 926 331	19 288 216	-221 180 771	-201 892 555	-284 768 163
2019	-271 207 350	-58 801 822	-6 984 132	-260 291 466	-267 275 599	-288 716 544
2019-2018	-8 977 756	-1 875 491	-26 272 348	-39 110 695	-65 383 044	-3 948 381

Fordelte skatteinntekter til kommunen for 2019 kr 271.2 mil, er en økning på 8.9 mil. fra 2018 og utgjør 3.4%. Fra 2017 til 2018 økte fordelte inntekter til kommunen med 2.1 mil kr som utgjør økning på 0.8%.

2.3 Margin

Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal skatteoppkrever holde tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal brukes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.

Tabellen under viser marginavsetning for inntektsårene 2018 og 2019.

	per 31.10.2019 (inntektsåret 2018)	per 31.12.2019 (inntektsåret 2019)
Innestående margin	11 065 683	87 326 091
For mye avsatt margin	11 065 672	
For lite avsatt margin		
Prosentstans	12%	12%

Kommentarer til marginavsetningen

Skatteoppkrever vedtar og opprettholde marginavsetning på 12%.

Kommunen har ikke hatt betalingsproblemer i forbindelse med skatteutbetalinger med marginavsetning av denne størrelse.

3. Innfordring av krav

I henhold til skatteoppkreverinstruksen § 4-3 skal innfordring iverksettes uten unødig opphold etter forfall, og gjennomføres etter en helhetlig vurdering. Ved vurdering av innfordringstiltak skal skatteoppkreveren legge avgjørende vekt på tiltak som enkeltvis eller samlet bidrar til at oppgjør kan skje hurtig og effektivt, samtidig som det overfor skyldner blir utvist den hensynsfullhet og varsomhet som forholdene tillater.

3.1 Restanseutviklingen

Totale restanser og berostilte krav

Tabellen viser totale restanser og berostilte krav for 2019 og 2018, samt endring fra i fjor for restanse og berostilte krav.

Skatteart	Restanse 31.12.2019	Herav berostilt restanse 31.12.2019	Restanse 31.12.2018	Herav berostilt restanse 31.12.2018	Endring i restanse	Endring i berostilt restanse
					Reduksjon (-)	Reduksjon (-)

					Økning (+)	Økning (+)
Sum restanse pr. skatteart	63 368 576	0	60 320 344	0	3 048 232	0
Arbeidsgiveravgift	39 742 157	0	35 834 752	0	3 907 405	0
Artistskatt	0	0	0	0	0	0
Finansskatt	0	0	0	0	0	0
Forsinkelsesrenter	2 993 626	0	2 893 330	0	100 296	0
Forskuddsskatt	876 198	0	934 599	0	-58 401	0
Forskuddsskatt person	1 451 391	0	1 746 996	0	-295 605	0
Forskuddstrekk	5 096 620	0	6 398 944	0	-1 302 324	0
Gebyr	0	0	0	0	0	0
Innfordringsinntekter	272 857	0	327 375	0	-54 518	0
Inntekt av summarisk fellesoppgjør	0	0	0	0	0	0
Kildeskatt	0	0	0	0	0	0
Restskatt	1 847 123	0	1 437 486	0	409 637	0
Restskatt person	9 432 010	0	9 310 192	0	121 819	0
Tvangsmulkt	1 656 594	0	1 436 670	0	219 924	0
Sum restanse diverse krav	5 349	0	5 349	0	0	0
Diverse krav	5 349	0	5 349	0	0	0
Sum restanse pr. skatteart inkl. diverse krav	63 373 925	0	60 325 693	0	3 048 232	0

Kommentarer til restansesituasjonen og utviklingen i restanser

- Totale restanser ved utgangen av 2019 er på 63.3 mil kr som er en økning på 3 mil fra utgangen av 2018.
- Restanse forskuddsskatt person er redusert med kr 295 605 og restanse forskuddstrekk er redusert med kr 1 302 324.
- Restanse arbeidsgiveravgift er økt med kr 3 907 405. Økning i restansen kan forklares med fastsatt krav forfalt 31.12.2018. Dette gjelder selskap som er konkurs og kravet vil bli avskrevet.
- Avskrivninger: totalt 103 skattytere med til sammen kr. 2 435 636,-
- Ettergivelser: totalt 3 skattytere med til sammen kr. 47 437,-

Omfang lempning av krav – ettergivelser og betalingsavtaler

Ettergivelser	Antall debitorer	Samlet beløp
Vilkår rimelighet Sktbl. § 15-1	0	0
Vilkår innfordring Sktbl. § 15-2	0	0
Sum	0	0
Betalingsavtaler	Antall debitorer	
Skattekontoret innvilget	0	
Skatteoppkrever innvilget	0	

Restanser eldre år

Tabellen viser totale restanser eldre år og restansene på restskatt person for de samme årene.

Inntektsår	Sum restanse (debit)	Herav skatteart "Restskatt – person"
2017	-2 319 728	-1 098 978
2016	-1 322 854	-782 314
2015	-2 626 258	-209 677
2014 – 19XX	-49 920 500	-----

Sum restanse eldre år - 56 189 340 - 2 090 969

Kommentarer til restanser og restanseoppfølgingen for eldre år

Av samlet restanse (punkt 3.1) kr 63.3 mil utgjør restanser for eldre år 2017 og eldre kr 56.1 mil, hvor restanse restskatt person utgjør 2 mil.

Av eldre restanser vil 35 mil bli avskrevet som følge av konkurs selskap.

Antall krav som var foreldet pr. 31.12.2019: 14

Samlet beløp på krav som var foreldet pr. 31.12.2019: 2 417 618,-

Skatteoppkrever har gjennomgått rapporten *Restanseliste – forelda krav* dato t.o.m. 31.12.2019.

3.2 Innfordringens effektivitet

Skatteart	Resultat per 31.12.2019	Resultatkrav per 31.12.2019	Differanse i forhold til krav +/-
Restskatt person 2017	94,17	96,50	-2,33
Arbeidsgiveravgift 2018	100,00	99,90	0,10
Forskuddstrekk 2018	99,66	99,90	-0,24
Forskuddsskatt person 2018	97,62	98,80	-1,18
Restskatt 2017	95,07	99,00	-3,93
Forskuddsskatt 2018	100,00	99,90	0,10

Vurdering av resultatet pr. 31.12.2019

Skatteartene hvor differansen er merket grønn; Arbeidsgiveravgift 2018 og Forskuddsskatt 2018 viser innfordringsresultat som ligger innenfor krav. Skattearter hvor differansen er gul; Restskatt person 2017 Forskuddstrekk 2018, Forskuddsskatt Person 2018 og Restskatt Upersonlig, viser innfordringsresultat under fastsatte krav. I all hovedsak er det iverksatt riktige innfordringstiltak på disse krav. Felles forklaring til manglende kravoppnåelse er at kravene ikke lar seg innfri da skatteyterne ikke er i posisjon for innfrielse av kravene pga konkursstatus.

Konkurs - Restansesituasjonen

Nærmere 40 mil kr av restansen vil bli avskrevet i konkursselskap.

4. Arbeidsgiverkontroll

4.1 Organisering av arbeidsgiverkontrollen

Arbeidsgiverkontrollen har vært gjennomført på eget kontor.

4.2 Planlagte og gjennomførte kontroller

Antall planlagte kontroller for 2019 var 20. Dette utgjør 5 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunen.

Antall gjennomførte kontroller var 22 som utgjør 5,4 % av totalt antall opplysningspliktige i kommunen.

4.3 Resultater fra kontrollene

Endringsforslag i inntektsgrunnlag innsendt skattnord utgjør 600.718 kr.

4.4 Vurdering av kontrollaktiviteten

Aktiviteten er over krav og kvaliteten på kontrollene er god, noe skatteoppkrever er fornøyd med.

4.5 Samarbeid med andre kontrollaktører

Har vært gjennomført noen få møter med A-krim gruppa i løpet av året.

4.6 Gjennomførte informasjons- og veiledningstiltak

Det har vært avholdt informasjonsmøte for nyetablerere.

Sted/dato:

Kirkenes 23/1-2020

Skatteoppkreverens signatur



Vedlegg: Årsregnskapet for 2019
 Vedlegg til årsregnskapet

Årsregnskap for Sør-Varanger kommune for regnskapsåret 2019. Avlagt etter kontantprinsippet.

Dato: 17.01.2020 - 12:08

Utvalgsriterier:

Kommunenr	År	Hovedbokstype
2030	2019	K

Nivå 1	Valgt år	Forrige år
Likvider	92 044 713	86 678 768
Skyldig skattekreditorene	-4 559 180	-2 569 819
Skyldig andre	-159 436	-274 424
Innestående margin	-87 326 091	-83 834 521
Udisponert resultat	0	-5
Sum	6	-1
Arbeidsgiveravgift	-11 014 295	-20 108 541
Finansskatt lønn	-13 382	0
Kildeskatt mv - 100% stat	-65 671	-12 391
Naturressursskatt	-5 292 703	-5 236 764
Personlige skatteyttere	-783 131 351	-739 112 573
Tvangsmulkt	-1 540 199	-985 415
Upersonlige skatteyttere	-86 024 237	-39 270 949
Renter	-410 534	-1 350 656
Innfordring	1 367 040	281 651
Sum	-886 125 332	-805 795 638
Fordelt til Folketrygden - arbeidsgiveravgift	11 014 294	20 108 542
Fordelt til Folketrygden - medlemsavgift	277 702 250	264 659 624
Fordelt til Fylkeskommunen	58 801 823	56 926 332
Fordelt til Staten	267 275 594	201 892 557
Fordelt til kommunen	271 207 346	262 229 588
Krav som er ufordelt	-5	-1
Videresending plassering mellom kommuner	124 022	-21 004
Sum	886 125 324	805 795 638
Sum totalt	-2	

John H. Støer

Vedlegg til årsregnskapet

Årsregnskapet er avlagt etter kontantprinsippet. Årsregnskapet viser skatter og avgifter mv som er innbetalt i løpet av regnskapsåret.

Innbetalte skatter og avgifter mv er fordelt til kommunen, fylkeskommunen, folketrygden og staten (skattekreditorene), etter gjeldende fordelingstall.

Sumlinjene i årsregnskapet:

- **Likvider**
Likvidene i skatteregnskapet består av bankbeholdning for skatt og eventuelt kontantbeholdning.
- **Skyldig skattekreditorene**
Fordelingsoppgjøret til skattekreditorene for desember, står som gjeld i balansen pr. 31.12. Skatteoppkreveren skal utbetale fordelingsoppgjøret til skattekreditorene senest 10. januar.

Dersom dette er et positivt beløp, har skatteoppkreveren en fordring på skattekreditorene. Skattekreditorene skal innbetale dette beløpet til skatteoppkreveren senest 20. januar.
- **Skyldig andre**
Dette beløpet består av uidentifiserte og uplasserte innbetalinger, som ikke er fordelt til skattekreditorene på grunn av mangelfull informasjon fra den som innbetaler.
- **Innestående margin**
Ved hvert periodiske oppgjør i inntektsåret og de seks første månedene i året etter inntektsåret skal det holdes tilbake en bestemt prosent av innbetalt forskuddstrekk og forskuddsskatt som margin. Marginen skal nyttes til oppgjør med skattytere som får til gode skatt ved avregning.
- **Udisponert resultat**
Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.
- **Innbetalte skatter og avgifter, Renter, Innfordring**
Dette beløpet er innbetalt arbeidsgiveravgift, finansskatt, forskuddstrekk fratrukket marginavsetning, forskuddsskatt for personlige og upersonlige skattytere, restskatt og overskytende forskudd for personlige og upersonlige skattytere, kildeskatt, tvangsmulkt samt renter og gebyrer.
- **Fordelt til skattekreditorene**
Dette er innbetalte skatter og avgifter, renter og gebyrer som er fordelt til skattekreditorene i henhold til gjeldende fordelingstall.
- **Krav som er ufordelt**
Dette skal være et lite beløp som skyldes øreavrunding i skatteregnskapssystemet.
- **Videresending plassering mellom kommuner**
Dette gjelder innbetalinger i mellomregning med andre kommuners skatteregnskap.



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Wollmann, Siv Merete Enhetsleder: Øvergaard, Nina Bordi, tlf. 78 97 74 12	Dato: 31.03.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	016/20	20.04.2020
Kommunestyret	026/20	22.04.2020

DOMSTOLSTRUKTUR - HØRINGSUTTALELSE FRA SØR- VARANGER KOMMUNE

Vedlagte dokumenter:

Høring – NOU 2019 17 Domstolstruktur samt et forslag om endringer i rettskretsene og domstolloven

1 Høringsbrev

2 Vedlegg - skjema

3 Adresseliste

VADSØ KOMMUNE: HØRING AV FORSLAG FRA DOMSTOLKOMMISJONEN OG
FORSLAG FRA JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTET

Kort sammendrag:*

Justis- og beredskapsdepartementet har 02.03 2020 sendt ut Domstolkommisjonens utredning NOU 2019:17 Domstolstruktur, samt departementets alternative forslag ut på høring. Høringsfristen er satt til 02.05 2020.

Faktiske opplysninger:*

Vadsø kommune har 12.03.20 utredet sak for politisk behandling. Saken er behandlet av

formannskapet i Vadsø og avventer nå behandling i kommunestyret.

På bestilling fra politisk ledelse, legger rådmannen fram utredningen fra Vadsø kommune, og ber kommunestyret i Sør-Varanger slutte seg til Vadsø kommunestyres uttalelse.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

Kommunestyret i Sør-Varanger slutter seg til Vadsø kommunestyres uttalelse om høring av NOU 2019:17 Domstolstruktur, samt Justis- og beredskapsdepartementets alternative

forslag om å endre tingrettenes rettskretser i tråd med forslaget fra flertallet i kommisjonen.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Fra: Arild Brukstuen <Arild.Brukstuen@jd.dep.no>
Sendt: mandag 2. mars 2020 14:37
Emne: Høring – NOU 2019: 17 Domstolstruktur samt et forslag om endringer i rettskretsene og domstolloven
Vedlegg: 1 Høringsbrev.pdf; 2 Vedlegg - skjema.pdf; 3 Adresseliste.pdf

Se de vedlagte dokumentene.

Med hilsen
Justis- og beredskapsdepartementet

Denne e-posten er beregnet for den institusjon eller person den er rettet til og kan være belagt med lovbestemt taushetsplikt. Dersom e-posten er feilsendt, vennligst slett den og kontakt Justis- og beredskapsdepartementet.

This email is confidential and may also be privileged. If you are not the intended recipient, please notify the Ministry of Justice and Public Security, Norway, immediately.



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Se adresseliste

Deres ref.

Vår ref.
20/132 - ABR

Dato
02.03.2020

Høring – NOU 2019: 17 Domstolstruktur, og et forslag om endringer i rettskretsene og domstoloven

1. BAKGRUNN

Justis- og beredskapsdepartementet sender med dette på høring Domstolkommisjonens utredning NOU 2019: 17 Domstolstruktur, sammen med et alternativt forslag fra departementet om bare å endre tingrettenes rettskretser i tråd med flertallet i kommisjonens forslag.

En rettskrets er en domstols geografiske virkeområde. Rettskretsene bestemmer fordelingen av saker mellom domstolene. Dersom det for eksempel foretas en straffbar handling i Loppa kommune, skal den eventuelle etterfølgende straffesaken som hovedregel behandles i Alta tingrett, fordi Alta tingretts rettskrets dekker Loppa kommune. Sivile saker skal som hovedregel behandles i rettskretsen hvor den saksøkte bor eller den saksøkte virksomheten har hovedkontor. Eiendommers beliggenhet er bestemmende for fordelingen av saker mellom jordskifterettene.

Et rettssted er en domstols lokalisering. En domstol kan være lokalisert flere steder innenfor en rettskrets, altså ha flere rettssteder. De fleste rettskretsene har bare ett rettssted. Noen få rettskretser har flere rettssteder, som for eksempel Sogn og Fjordane tingrett, som har bemannede rettssteder i Førde og Sogndal, og et ubemannet rettssted på Nordfjordeid. Rettskretser kan slås sammen uten at rettssteder legges ned, ved at det opprettholdes flere rettssteder i én rettskrets, som i Sogn og Fjordane-modellen.

Postadresse
Postboks 8005 Dep

Kontoradresse
Gullhaug Torg 4A
0484 Oslo

Leveringsadresse
Varemottak
Akersgata 59
0180 Oslo

Telefon - sentralbord
22 24 90 90
Org.nr.: 972 417 831

Sivilavdelingen
Arild Brukstuen
22 24 53 76
arild.brukstuen@jd.dep.no

2. DOMSTOLKOMMISJONENS FORSLAG

«Domstolkommisjonens hovedanbefaling er å styrke rettsikkerheten, sikre fortsatt høy tillit til domstolene og bedre ressursutnyttelsen ved å utvide rettskretsene til tingrettene og jordskifterettene.» (NOU 2019: 17 Domstolstruktur, side 11)

Kommisjonens flertall foreslår å endre antallet rettskretser til 22 med 30 rettssteder for tingrettene, og til 13 rettskretser med 20 rettssteder for jordskifterettene, samlokalisert med tingrettene. Kommisjonens mindretall foreslår seks rettskretser for tingrettene med 24 rettssteder. Mindretallet anbefaler at jordskifterettene slås sammen med tingrettene, og at det etableres en avdeling for jordskifte i hver rettskrets. I utredningen foreslås i tillegg mindre endringer i rettskretsene mellom enkelte lagmannsretter.

3. DEPARTEMENTETS FORSLAG

3.1 Endringer i rettskretsene

Regjeringen ønsker å opprettholde en desentralisert domstolstruktur, for å bevare kompetansearbeidsplasser i distriktene og sikre brukerne nærhet til domstolene. Samtidig anser regjeringen det som nødvendig å utvide rettskretsene for å øke fleksibiliteten, bedre ressursutnyttelsen og skape større fagmiljøer i domstolene.

Domstolkommisjonens forslag om å utvide tingrettene og jordskifterettene rettskretser er ikke til hinder for å opprettholde flere rettssteder enn kommisjonen anbefaler. Etter departementets syn kan mange av utfordringene kommisjonen peker på imøtekommes ved bare å utvide rettskretsene. Departementet foreslår på denne bakgrunn, som et alternativ til kommisjonens forslag, bare å endre tingrettene rettskretser, i tråd med flertallet i kommisjonens forslag til rettskretsinndeling. Departementets forslag går dermed ut på å opprettholde alle de bemannede rettsstedene i dagens tingrettsstruktur og styrke domstoltilbudet i distriktene ved at rettssteder som i dag har lav bemanning får tilgang til mer kompetanse og større kapasitet i store og/eller komplekse saker. Forslaget er ikke til hinder for at lokale initiativ om samlokalisering følges opp. Prosessene i Vestfold, Østfold og Romerike har vært forelagt Stortinget etter forutgående høring, og er derfor ikke en del av denne høringen.

Departementet vil vise til at Riksrevisjonen vurderer det som «svært alvorlig» at ikke flere domstoler når Stortingets mål for saksbehandlingstid i straffesaker. Riksrevisjonen anser det også som «kritikkverdig» at ikke potensialet for å effektivisere tingrettene er utnyttet i større grad, se Riksrevisjonens undersøkelse av saksbehandlingstid og effektivitet i tingrettene og lagmannsrettene, Dokument 3:3 (2019–2020). Undersøkelsen viser at dagens struktur, med mange små rettskretser, medfører en strukturell ineffektivitet. Det er store variasjoner i saksinngang mellom domstolene, men også i én og samme domstol fra ett år til et annet. Én tingrett kan ha mange saker og lang saksbehandlingstid, mens nabotingretten har få saker og kort saksbehandlingstid. Det er begrensede muligheter til å overføre saker og ressurser

mellom domstolene. Riksrevisjonen anbefaler at departementet og Domstoladministrasjonen vurderer tiltak for å øke fleksibiliteten mellom domstolene, også for å kunne håndtere variasjoner i saksinngangen. Departementet vurderer endringer i rettskretsene som et mulig tiltak for å imøtekomme anbefalingen. Etter departementets syn vil endringer i rettskretsene kunne bidra til å jevne ut produktivitetsforskjellene, sørge for en likere saksvekst mellom domstolene, og dermed også likere saksbehandlingstid.

Departementet vil også vise til at Særdomstolsutvalget har anbefalt å samle barnesakene i noen utvalgte tingretter, først og fremst for å bygge opp kompetanse, i miljøer hvor flere har gode kvalifikasjoner innenfor samme fagområde, se NOU 2017: 8 *Særdomstoler på nye områder?*. Regjeringen ønsker å følge opp utvalgets anbefalinger på dette punktet. Departementet viser til at barnevernssakene og foreldretvistene (barnesakene) utgjør en stor del av de sivile sakene i tingrettene, og vurderer endringer i rettskretsene som et mulig tiltak for å skape større fagmiljøer og styrke behandlingen av barnesaker i domstolene.

En løsning med bare å endre rettskretsene, kan også være aktuelt for jordskifterettene. Departementet gjør likevel oppmerksom på at jordskifterettene gjennomgående er organisert i mindre enheter enn tingrettene.

3.2 Endringer i domstoloven

Hvilke rettskretser som dekker hvilke kommuner, og hvor tingrettene er lokalisert, fremgår i dag av forskrift 15. november 2019 nr. 1545. For jordskifterettene fremgår det samme av forskrift 11. desember 2015 nr. 1446. Samtidig følger det av domstoloven § 25 første ledd at Domstoladministrasjonen fastsetter ett eller flere faste rettssteder for tingrettene. Det er uklart hvor langt denne myndigheten rekker. For å klargjøre rettstilstanden legger departementet herved frem til overveielse forslag om å lovfeste praksisen med å vedta rettsstedene etter samme prosess og på samme måte som rettskretsene. Forslaget innebærer å overføre myndigheten etter domstoloven § 25 første ledd til Kongen, samt å klargjøre, for eksempel i domstoloven § 22, at rettssteder vedtas og bare kan legges ned ved forskrift gitt av Kongen (regjeringen). En liknende endring kan være aktuell i jordskifteloven § 2-1. Departementet mener at det bør reguleres hvilke bemannede rettssteder som eksisterer, og som ikke kan legges ned uten endringer i forskrift.

For å bidra til å bevare kompetansearbeidsplasser i distriktene og sikre brukerne den samme nærheten til domstolene som i dag, vurderer departementet å regulere bemanningen ved rettsstedene, for eksempel ved å gi en hjemmel i domstoloven § 19, § 22 eller § 25 til å fastsette en minimumsbemanning i forskrift. En regulering kan for eksempel gå ut på at hvert rettssted som utgangspunkt skal ha minst én tilstedeværende embetsdommer.

For å sørge for at domstolenes brukere fortsatt har og opplever nærhet til domstolene, vurderer departementet også en hovedregel om at saker skal behandles på rettsstedet i den delen av rettskretsen hvor saken geografisk hører hjemme. En mulig måte å gjennomføre dette på, er ved å gi nærmere regler i forskrift om fordeling av saker i tingrettene, jf. domstoloven § 19 siste ledd. Fordelingen kan for eksempel skje etter de samme prinsippene som gjelder for fordeling av saker mellom rettssteder i lagmannsrettene, se domstoloven § 18 første ledd annet punktum. I praksis medfører dette at det ved fordeling av saker tas utgangspunkt i hvilke kommuner rettsstedene (altså de tidligere rettskretsene) dekket før rettskretsendingene. En slik ordning vil medføre at dommerne må påregne noe økt reisevirksomhet innenfor de nye rettskretsene.

4. ØKONOMISKE OG ADMINISTRATIVE KONSEKVENSER

Domstolkommisjonen har pekt på et betydelig innsparingspotensial i sitt forslag, sammenlignet med en forsvarlig videreføring av dagens struktur. Innsparingspotensialet er knyttet til reduserte bemanningskostnader og utfasing av rettssteder, som gir besparelser i form av reduserte leie- og vedlikeholdskostnader og digitaliseringskostnader. Også departementets alternative forslag vil ha et innsparingspotensial knyttet til reduserte bemanningskostnader som følge av økt fleksibilitet og bedre utnyttelse av domstolenes ressurser. Forslaget vil også bidra til å bedre saksbehandlingstiden i domstolene. Derimot er det totale innsparingspotensialet betydelig lavere ettersom det vil være kostbart å opprettholde, vedlikeholde og digitalisere alle dagens rettssteder.

5. HØRINGEN

Departementet ber om høringsinstansenes syn på forslagene. Frist for å sende inn høringssvar er 2. mai 2020. Les og svar på høringen her:

www.regjeringen.no/id2684591

Høringer er åpne, og alle kan sende innspill til oss. Vi ber om at høringssvar og det vedlagte skjemaet i utfylt stand sendes inn digitalt ved å bruke skjemaet for høringssvar på regjeringen.no. Departementet ber høringsinstansene vurdere om det er behov for å forelegge høringsbrevet for eventuelle underliggende instanser.

Med hilsen

Fredrik Bøckman Finstad
ekspedisjonssjef

Jostein H. Solberg
avdelingsdirektør

Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur

Høring – NOU 2019: 17 Domstolstruktur, og et forslag om endringer i rettskretsene og domstoloven – supplerende skjema til høringssvar

Hold musepekeren over boksene og venstreklikk for å velge svar. Det utfylte skjemaet kan lagres og lastes opp sammen med høringssvaret.

1. Om høringssvaret

1.1 Hvem avgis høringssvaret på vegne av?

Privatperson

Bedrift/organisasjon

Annet

1.2 Hva dreier høringssvaret seg om? (flere kryss er mulig)

Tingrettene

Lagmannsrettene

Jordskifterettene

2. utfordringer og hensyn bak ny domstolstruktur

2.1 NOU 2019: 17 Domstolstruktur kapittel 8 gir et dekkende bilde av utfordringene domstolene står overfor.

Enig

Uenig

Ingen formening

2.2 De overordnede hensynene som bør ligge til grunn ved utforming av ny domstolstruktur er kvalitet, tilgjengelighet og effektivitet.

Enig

Uenig

Ingen formening

3. Tingrettene

3.1 Antall rettskretser bør reduseres.

Enig

Uenig

Ingen formening

(Gå til punkt 4)

3.2 Antall rettskretser bør reduseres til 22 med 30 rettssteder, i tråd med flertallet i kommisjonens forslag.

Enig

Uenig

Ingen formening

3.3 Antall rettskretser bør reduseres til 6 med 24 rettssteder, i tråd med mindretallet i kommisjonens forslag.

Enig

Uenig

Ingen formening

3.4 Antall rettskretser bør reduseres til 22 og dagens rettssteder opprettholdes, i tråd med departementets alternative forslag.

Enig

Uenig

Ingen formening

4. Jordskifterettene

4.1 Antall rettskretser bør reduseres.

Enig

Uenig

(Gå til punkt 5)

Ingen formening

4.2 Antall rettskretser bør reduseres til 13 med 20 rettssteder og samlokaliseres med tingrettene, i tråd med flertallet i kommisjonens forslag.

Enig

Uenig

Ingen formening

4.3 Jordskifterettene bør slås sammen med og utgjøre egne avdelinger i tingrettene, i tråd med mindretallet i kommisjonens forslag.

Enig

Uenig

Ingen formening

4.4 Antall rettskretser bør reduseres til 13 og dagens rettssteder opprettholdes.

Enig

Uenig

Ingen formening

5. Lagmannsrettene

5.1 Rettskretsgrensene mellom Borgarting lagmannsrett og Eidsivating lagmannsrett bør endres, i tråd med kommisjonens forslag.

Enig

Uenig

Ingen formening

5.2 Rettskretsgrensene mellom Borgarting lagmannsrett og Agder lagmannsrett bør endres, i tråd med flertallet i kommisjonens forslag.

Enig

Uenig

Ingen formening

Adressatene for høringsbrevet

Departementene

Tingrettene
Jordskifterettene
Lagmannsrettene
Norges Høyesterett

Kommunene
Fylkeskommunene
Fylkesmennene
Politidistriktene
Statsadvokatembetene
Statens barnehus
Universitetene

Akademikerne
Arbeidsretten
Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir)
Barneombudet
Barnesakkyndig kommisjon
Brønnøysundregistrene
Datatilsynet
Den Norske Advokatforening
Den norske Dommerforening
Den norske legeforening
Den norske Revisorforening
Den rettsmedisinske kommisjon
Departementenes sikkerhets- og serviceorganisasjon (DSS)
Det nasjonale statsadvokatembetet (NAST)
Digitaliseringsdirektoratet
Dommerfullmektigforeningen
Domstoladministrasjonen
Erstatningsnemnda for voldsofre
Finans Norge
Finanstilsynet
Finnmarkskommisjonen
Forbrukerrådet
Forbrukertilsynet
Gatejuristen
Generaladvokaten
Høgskulen på Vestlandet, Institutt for byggfag
IKT-Norge
Innstillingsrådet for dommere

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI)
Juridisk rådgivning for kvinner (JURK)
Juss-Buss
Jussformidlingen
Jusshjelpa i Nord-Norge
Kommisjonen for gjenopptakelse av straffesaker
Konkurranseskilagnemnda
Konkurransetilsynet
Kontoret for voldsoffererstatning (KFV)
Kontrollutvalget for kommunikasjonskontroll (KK-utvalget)
Kriminalomsorgsdirektoratet
Kripos
KS
Landbruksdirektoratet
Landsforeningen for voldsofre
Landsorganisasjonen i Norge (LO)
Likestillings- og diskrimineringsombudet
Lofotrådet
Namdal Regionråd
Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM)
Nasjonalt kunnskapssenter om vold og traumatisk stress (NKVTS)
Norges Bondelag
Norges forskningsråd
Norges ingeniør- og teknologiorganisasjon (NITO)
Norges institusjon for menneskerettigheter (NIM)
Norges Juristforbund
Norges naturvernforbund
Norges skogeierforbund
Norsk bonde- og småbrukarlag
Norsk fengsels- og friomsorgsforbund
Norsk Journalistlag
Norsk organisasjon for asylsøkere (NOAS)
Norsk pasientskadeerstatning (NPE)
Norsk Presseforbund
Norsk psykologforening
Norsk tjenestemannslag (NTL)
Norskog
Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO)
Parat
Pasientskadenemnda
Personvernemnda
Politidirektoratet
Politiets Fellesforbund
Politiets sikkerhetstjeneste (PST)
Politihøgskolen

Politijuristene
Pressens faglige utvalg (PFU)
Regelrådet for næringslivet
Regionrådet for Hallingdal
Regjeringsadvokaten
Rettspolitisk forening
Riksadvokaten
Riksantikvaren
Riksarkivet
Riksrevisjonen
Røde Kors Vitnestøtte
Samarbeidsutvalget for forliksråd og namsmenn (SFN)
Samerådet
Sametinget
Samfunnsviterne
Sekretariatet for konfliktrådene (SFK)
Sentralenheten for fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker
Sivil klareringsmyndighet
Spesialenheten for politisaker
Språkrådet
Statens kartverk
Statens sivilrettsforvaltning
Statistisk sentralbyrå (SSB)
Statsadvokatenes forening
Stine Sofies Stiftelse
Stortingets kontrollutvalg for etterretnings-, overvåkings- og sikkerhetstjeneste (EOS-
utvalget)
Stortingets ombudsmann for forvaltningen (sivilombudsmannen)
Stortingets utvalg for rettferdsvederlag
Straffedes organisasjon i Norge (SON)
Sysselmannen på Svalbard
Sømna Eldreråd
Tekna
Tilsynsrådet for advokatvirksomhet
Tilsynsutvalget for dommere
Tolkeforbundet
Tolkeforeningen
Trygderetten
Utlendingsdirektoratet (UDI)
Utlendingsnemnda (UNE)
Utmarksdomstolen for Finnmark
Vest-Telemarkrådet
Virke
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund (YS)
Økokrim



Saksframlegg

DOMSTOLSTRUKTUR HØRINGS AV FORSLAG FRA DOMSTOLKOMMISJONEN OG FORSLAG FRA JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTET

Bakgrunn for saken:

Justis- og beredskapsdepartementet har gjennom brev av 02.03 2020 sendt ut Domstolkommisjonens utredning NOU 2019:17 Domstolstruktur samt departementets alternative forslag ut på høring.

Høringsfristen er satt til 02.05 2020.

Saksopplysninger:

Tingrettene utgjør domstolen i første instans. En tingrett dekker en bestemt rettskrets av kommuner. Øst-Finnmark tingrett er en slik rettskrets bestående av kommunene Berlevåg, Båtsfjord, Gamvik, Lebesby, Vardø, Vadsø og Sør-Varanger. Tinghuset ligger i Vadsø. Finnmark jordskifterett er samlokalisert med Øst-Finnmark tingrett og disse to domstolene deler i noe grad ressurser. En tilsatt dommer ved f eks Øst-Finnmark tingrett oppfattes å ha en *rett- og plikt* til å utøve dommergjerningen i den aktuelle rettskretsen. Dette fører til at utnyttelse av kapasitet på tvers av rettskretsgrenser er utfordrende. All den tid saksomfanget i de ulike rettskretsene varierer sterkt blir det et fokus på kapasitetsutnyttelse. Øst-Finnmark tingrett er en av de tingrettene i landet med høyest antall saker pr dommer i tillegg til å være en av landets mest effektive tingretter. Domstolkommisjonen ble opprettet i 2017 med mandat å utrede domstolenes struktur og uavhengighet. Første delleveranse (NOU 2019:17 Domstolstruktur) ble overlevert regjeringen 01.10 2019.

Forslag om sammenslåing av lederstillinger

Domstoladministrasjonen er en administrativ overbygging av de alminnelige domstolene og jordskifterettene i Norge innenfor områder som administrasjon, økonomi, IKT osv. Nærmest parallellt med kommisjonens arbeide har Domstoladministrasjonen sett på muligheter for effektiviseringer og tilpasninger. Domstoladministrasjonen la i mars 2019 fram et forslag om sammenslåing av lederstillinger ved Øst-Finnmark tingrett og Indre-Finnmark tingrett for Vadsø kommune.

Formannskapet behandlet dette i møte 25.03 2019 (sak 39/19) med følgende uttalelse;

Formannskapet i Vadsø viser til Domstolsadministrasjonens forslag om sammenslåing av domstollederene ved Øst-Finnmark tingrett og Indre-Finnmark tingrett med lokalisering av felles domstollederstilling til Tana og ev lokaliserings av felles tingrettsdommerstilling til Tana:

1. Formannskapet i Vadsø tar sterkt avstand fra det fremlagte forslag som oppfattes å være underbygd av løse idealer og løsninger preget av fremforhandlede løsninger med enkeltindivider fremfor hensynet til rettsoppgavene
2. Forslaget om sammenslåing representerer i hht Domstoladministrasjonen selv ingen økonomiske besparelser. Sannsynligvis vil det utløse økte kostnader som følge av at felles leder, felles dommer må påregne å være på reise mellom de ulike rettsstedene. Forslag som ikke kan forankres i en forståelig ressursmessig gevinst er vanskelig å akseptere i det hele tatt.
3. Vadsø er et kompetansemessig senter i Øst-Finnmark (inklusive Tana) som har vært- og er vertsskap for påtalemyndighet, dømmende myndighet og ikke minst Kriminalomsorgen. Denne samlokaliseringen anses å ha vært- og å være svært effektivt for alle partene. Det anses også å ha vært- og være en helt avgjørende faktor for at man over lang tid har lyktes med å rekruttere kvalifiserte kandidater til både stillinger og til utdanning fra regionen. Vadsø har også etablert og omfattende advokatkorps som underbygger dette sterkt. Vadsø kommune er tydelig på at det fremlagte forslag om felles ledelse vil kunne føre til ytterligere reduksjoner av stillinger og funksjoner i Vadsø. Det er i direkte strid med det Stortinget har sagt om Vadsø i fbm de pågående regionreformer; -Vadsø skal særlig hensyntas.
4. Styret i Domstoladministrasjonen bes avvise direktørens forslag og heller be om at det gjøres permanent tilsetting av sorenskriver i Vadsø snarest mulig

Styret i Domstoladministrasjonen behandlet administrasjonens forslag om sammenslåing av lederstillinger med innkomne høringsuttalelser i styremøte 01.04 2019. Her ble det fattet følgende vedtak:

Styret drøftet saken. Styret ser at denne saken reiser en del andre problemstillinger enn andre saker om felles ledelse og har betenkeligheter med administrasjonens forslag. Administrasjonen bes utrede nærmere de aspekter som ble drøftet i styremøtet til styrets ekstraordinære møte 3. mai.

I ekstraordinært styremøte 03.05 2019 fremgår følgende:

Direktøren orienterte om prosessen med felles ledelse mellom Indre-Finnmark tingrett og Øst- 4 Finnmark tingrett. Etter nærmere vurdering konkluderer direktøren med at det ikke fremmes sak for styret om felles ledelse for disse to domstolene. Begrunnelsen for dette ligger i den samiske dimensjonen og hvordan denne best skal ivaretas og utvikles i domstolen i fremtiden. Dette gjøres bedre gjennom arbeidet i domstolkommisjonen.

Domstolkommisjonens forslag

Domstolkommisjonen foreslår i NOU 2019:17 (<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nou-2019-17/id2670671/>) i hovedsak følgende;

- For å styrke rettssikkerheten, sikre fortsatt høy tillit til domstolene og bedre ressursutnyttelsen foreslås det å utvide rettskretsene
 - til tingrettene ved å slå sammen rettskretser gjennom reduksjon av antallet tingretter fra 60 til 22. De 22 tingrettene skal være lokalisert på 30 rettssteder
 - til jordskifterettene ved å slå sammen rettskretsgrenser gjennom reduksjon av antallet jordskifteretter fra 33 til 13. De 13 jordskifterettene skal være lokalisert på 20 rettssteder
- Øst-Finnmark tingrett foreslås sammenslått med Hammerfest tingrett og Alta tingrett i en ny Ytre-Finnmark tingrett med rettssteder i Alta og Vadsø. Alta foreslås som *hovedrettssted*

- Finnmark Jordskifterett foreslås slått sammen med Nord-Troms Jordskifterett og Ofoten og Sør-Troms Jordskifterett i en ny Troms- og Finnmark Jordskifterett med rettssteder i Harstad, Tromsø og Vadsø

Hva kommisjonen legger i hovedrettssted er noe uklart. Utifra NOU 2019:17 (kpt 26.2 jfr kpt 18.3) kan man ane at hovedrettsstedet har ledelse (f eks i form av sorenskriver med mer) mens øvrige rettssteder i kretsen kan betraktes som avdelinger som da vil måtte styres fra hovedrettsstedet. Med de forventninger kommisjonen har mht betydelige innsparinger må det kunne forventes at det legges aktivt opp til relokalisering av ikke bare dømmende stillinger men også administrative stillinger til fordel for slike hovedrettsteder.

Departementenes forslag

Departementet fremmer med bakgrunn i Domstolskommisjonens forslag noen alternative forslag;

- For å bevare kompetansearbeidsplasser i distriktene samt sikre brukere nærhet til domstolene ønsker man å opprettholde en desentralisert domstolstruktur men endre rettskretsgrensene for å utvide fleksibiliteten:
 - Dagens 60 tingretter og 33 jordskifteretter opprettholdes som bemannede rettssteder
 - De rettskretsgrensene for tingrettene som foreslås av kommisjonen legges til grunn. Disse kan også være aktuelt for jordskifterettene
- For å oppklare rettstilstanden mht myndigheten til å opprette- og legge ned rettssteder foreslår departementet av domstoloven §25 endres slik at denne myndigheten tillegges regjeringen og slikt sett er i tråd med øvrige lovbestemmelser på området
- Ytterligere foreslår departementet å innta en bestemmelse i domstoloven som gir muligheten til å i forskrift fastsette en minimumsbemanning ved rettsstedene

Departementet kan her oppfattes å opprettholde dagens *tingretter* som hver og en skal ledes av en sorenskriver (jfr domstoloven §19). Forslaget forstås imidlertid slik at *rettskretsgrensene* endres i tråd med kommisjonens forslag. Det skulle da kunne bety at Øst-Finnmark tingrett, Hammerfest tingrett og Alta tingrett har samme/overlappende rettskretsgrensene bestående av kommunene Berlevåg, Båtsfjord, Gamvik, Lebesby, Vardø, Vadsø, Hammerfest, Måsøy, Havik, Nordkapp, Alta og Loppa. Sør-Varanger inngår i rettskretsen for Indre-Finnmark tingrett.

Vurderinger

Departementets forslag kan slik sett virke svært korrigerende på hva domstolskommisjonen foreslår spesielt med inntrykket av at dagens tingretter oppfattes opprettholdt og at bare rettskretsene utvides (s. 2, 4. avsnitt). Senere i forslaget snakker man imidlertid bare om bemannede rettssteder (s. 3, 4. avsnitt) fremfor tingretter. Et rettsted er ingen domstol, det er bare et geografisk sted med et ledig lokale egnet for rettslig bruk. Det avgjørende spørsmålet er derfor om det i det hele tatt er mulig å ha flere tingretter med felles/overlappende rettskretsgrensene?

Av domstoloven §22 fremgår det følgende:

«Rikets inndeling i domssogn for tingrettene (rettskretser) bestemmes av Kongen.»

En tingretts embetskrets (jurisdiksjonsområde) kalles et «*domssogn*» eller en «*rettskrets*». Inndeling i «*rettskretser*», vil si fastlegging av grensene mellom de forskjellige førsteinstansdomstolenes stedlige domsmyndighet. Innenfor hver «*rettskrets*» kan det således bare være én tingrett. Departementet gir ikke uttrykk for nødvendigheten av at domstolloven §22 foreslås endret i denne sammenheng. Departementets forslag om å opprettholde kommisjonens forslag til 22 nye «*rettskretser*» innebærer derfor oppfatningsvis at man bare kan beholde 22 av dagens 60 tingretter. Dette er helt identisk med det domstolkommisjonen foreslår. Det er naturlig å anta at departementet i en slik kontekst også legger til grunn at hovedrettsstedet for den nye rettskretsen vil være i Alta.

Riksrevisjonen leverte 22.10 2019 en rapport om saksbehandlingstid og effektivitet i tingrettene. Øst-Finnmark tingrett, som er den største tingretten i Finnmark med 4 dømmende årsverk og 4,5 administrative stillinger, betegnes her som en av landets mest effektive tingretter for perioden 2014-2018 (og den eneste effektive tingretten i Troms- og Finnmark). Riksrevisjonen (s. 75) antar at det ikke er noe videre effektiviseringspotensiale i Øst-Finnmark tingrett uten at den tilføres mer ressurser. Dette står i kontrast til øvrige tingretter i Finnmark hvor det antas et effektiviseringspotensiale fra 10-20% (Alta tingrett), 20-30% (Hammerfest tingrett) og >50% (Indre-Finnmark tingrett).

Øst-Finnmark tingrett har videre opparbeidet seg en betydelig spesialkompetanse innenfor fiskeri og havrett, og er den eneste domstolen i Norge som behandler saker fra NAV Innkrevning i Sør-Varanger.

Departementet henviser selv til Riksrevisjonens rapport i argumentasjonen for sitt forslag (s. 3-4). Det at mange tingretter ikke når Stortingets mål om saksbehandlingstid og at potensialet for effektivisering ikke tas ut sees hhv på som «svært alvorlig» og «kritikkverdig». Effektiviteten i en tingrett skapes og formes av de som har sitt virke der. Erfarne ansatte med stor arbeidskapasitet, god lokalkunnskap, god samhandling med advokater og påtalemyndighet og godt tilfang av velkvalifiserte jurister er avgjørende forutsetninger. Når da både kommisjon og departement fremmer forslag om strukturendringer som ser helt bort fra dette må det kunne anses som minst like «alvorlig og kritikkverdig» som det at mange tingretter ikke overholder saksfrister.

Vadsø kommune har i møte med- og uttalelser til Domstoladministrasjonen også vært tydelig på at Øst-Finnmark tingrett er en del av en svært viktig *driftsmessig infrastruktur* i Øst-Finnmark. Tingrettens utgjør sammen med regional advokatstand, påtalemyndighet og forvaltningen for øvrig (f eks fylkesmannsembedet) en slik driftsmessig infrastruktur som er tilstrekkelig nok for å sikre rekruttering av kompetanse og forvaltningsmessig funksjonalitet på viktige samfunnsområder. Vadsø kommune har i slike sammenhenger advart sterkt mot at man forringer slik infrastruktur. Det vil føre til økt sårbarhet, mindre robusthet ikke bare i Vadsø men også i hele regionen.

Forslag til vedtak:

Vadsø kommune viser til invitasjon til høring av NOU 2019:17 Domstolstruktur samt Justis- og beredskapsdepartementets alternative forslag om å endre tingrettenes rettskretser i tråd med forslaget fra flertallet i kommisjonen.

1. Øst-Finnmark tingrett ligger i Vadsø og er samlokalisert med Finnmark jordskifterett. Øst-Finnmark tingrett, som er den største tingretten i Finnmark med 4 dømmende årsverk og 4,5 administrative stillinger, betegnes av Riksrevisjonen som en av landets mest effektive tingretter for perioden 2014-2018 (og den eneste effektive tingretten i Troms- og Finnmark). Øst-Finnmark tingrett har videre opparbeidet seg en betydelig spesialkompetanse

innenfor fiskeri og havrett, og er den eneste domstolen i Norge som behandler saker fra NAV Innkreving i Sør-Varanger.

De samlokaliserte domstolene i Vadsø er svært veldrevet og utgjør sammen med lokal/regional advokatstand, påtalemyndighet samt øvrig forvaltning en kompetansemessig infrastruktur som er viktig for hele Øst-Finnmark.

2. Vadsø kommune viser til de fremlagte høringsutkast og vil uttrykke følgende;
 - a. Vadsø kommune anbefaler at forslaget fra både flertallet- og mindretallet i Domstolkommisjonens om å slå sammen dagens tingretter og jordskifteretter avvises fullstendig. Kommisjonen synes ikke i noe grad å ha tatt hensyn til etablerte strukturer mht størrelse, kompetanse og funksjonalitet i sin forslag for restruktureringen i Troms- og Finnmark
 - b. Vadsø kommune anbefaler at de alternative forslag fra Justis- og beredskapsdepartementet trekkes tilbake for videre bearbeiding og opplysning. Slik forslaget fremstår innebærer det i realiteten at kun 22- av dagens 60 tingretter vil kunne opprettholdes med samme strukturelle utfall som kommisjonens flertallsforslag
3. For Vadsø kommune er det derfor vanskelig å i det hele tatt forstå at de strukturendringer som har vært foreslått tidligere av Domstoladministrasjonen og som nå foreslås av Domstolkommisjon og av departementet selv ikke tar utgangspunkt i de reelle, underliggende forhold. Hvis målet med strukturendringer er å styrke domstolenes kvalitet, effektivitet og tilgjengelighet er det helt uforståelig at en restrukturering ikke tar utgangspunkt i de domstoler som har forutsetninger for å realisere dette i størst mulig grad.

Samfunnet som hele-, og ikke minst domstolene selv, må finne det svært vanskelig å identifisere seg med- og motiveres av endringsforslag som i svært liten grad legger vekt på de domstoler som over tid har arbeidet målrettet med å styrke sin kvalitet og leveranseevne i tråd med forventninger og krav. Det gir grunnlag for å tru at motivene for strukturendringer i mindre grad er knyttet til ønsket om å styrke domstolenes kvalitet, effektivitet og tilgjengelighet.

Vadsø kommune tillater seg også å uttrykke bekymring over den forvaltningsmessige tilnærmingen departementet synes å ha lagt til grunn i høringen av sine alternative forslag. Departementet kunne med letthet opplyst sin sak bedre slik at konsekvensen av dette forslaget også innebærer at antallet tingretter reduseres fra dagens 60 til 22.



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Vegard Nilsen Enhetsleder: Tommy Salmi Nilsen, tlf. 78 97 75 21	Dato: 18.02.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	024/20	23.03.2020
Formannskapet	013/20	20.04.2020
Kommunestyret	027/20	22.04.2020

Utredning av mulighet for kameraovervåkning ved distriktskontainere

Vedlagte dokumenter:

kostnadsestimat kameraovervåkning

Kort sammendrag:

Rådmannens tolkning av datatilsynets veileder tilsier ikke at det vil være mulig for kameraovervåkning av distriktskonteinerne per dags dato. I stedet burde andre tiltak iverksettes før en eventuell kameraovervåkning kan vurderes.

Faktiske opplysninger:*

Fra formannskapetets vedtak i sak 045/19 bes administrasjonen å utrede saken med hensyn til lovligheten med kameraovervåkning og eventuelle kostander ved bruk av kameraovervåkning.

Det er Datatilsynet som er tilsynsmyndighet i tilfeller hvor det foregår kameraovervåkning. For gjeldende regelverk refereres det til datatilsynets veileder for kameraovervåkning.

Veilederens 1. kapittel omtaler kravet til nødvendighet ved kameraovervåkning. Dersom ikke andre tiltak er utprøvd, kan ikke kameraovervåkning tillates for det gjeldende formålet. Tiltak som nevnes er bl. annet fysisk sikring, begrenset adgangskontroll eller låsesystemer, tilstedeværelse gjennom økt bemanning og/eller vakthold osv.

Videre sier 1 kapittel også at interessen av å kameraovervåke må veie tyngre enn personvernet til de som eventuelt blir overvåket.

Kapittel 2 omhandler blant annet kameraovervåkning på offentlig plass. Overvåkning ved plasser åpen for alminnelig ferdsel godtas generelt ikke. Datatilsynet gir derimot muligheten for å søke dispensasjon for tiltaket dersom det kan vises til særskilt nødvendig tillatelse.

Ved rådmannens tolkning av regelverket, slik det fremstår av Datatilsynets veileder, kan det ikke anbefales å starte en kameraovervåkning av konteinerne. Før kameraovervåkning kan vurderes må andre tiltak være utprøvd først.

Det første alternativet vil være å fjerne alle kontainerne. Da vil de, av kommunens innbyggere som rammes av dette, levere det avfall som ikke inngår i ordinær husholdningsavfall på de sentrale mottak som eksisterer i området.

Ett alternativ er å la kontainerne være som de er i dag. Dette vil ivareta innbyggernes frihet med å levere søppel lokalt, derimot er det stor sannsynlighet for at problemene med forsøpling og overfylte kontainere vil vedvare da dette allerede har pågått i lang tid, selv med mediafokus og forebyggende arbeid fra kommunens side.

Alternativ tre er at man beholder distriktskontainerne på de lokaliteter hvor kommunen har anledning til å regulere tilgangen og det samtidig er lang vei til nærmeste avfallsstasjon. Enhet for tekniske tjenester vil kunne betjene en åpningstid på 2 timer pr. uke ved Svanvik og Bugøynes, samtidig som rådmannen foreslår at området avsatt til disse kontainerne inngjerdes. Både Pasvik- og Bugøynes-området har samlet en forholdsvis stor andel innbyggere som har lang vei til nærmeste sentrale avfallsmottak. Derfor vil det være hensiktsmessig å beholde dette tilbudet på disse plassene.

Samtidig har enhet for tekniske tjenester bemanning på både Svanvik og Bugøynes der man ved endring i rutiner kan betjene en åpningstid for avfallskontainerne. Videre vil dette sørge for at det ikke blir kastet næringsavfall, avfall fra hytter, eller annet uønsket avfall i

kontainerne, noe man kan anta vil gi en økonomisk og miljømessig gevinst.

Åpningstid med bemanning vil også sørge for at avfall sorteres i de rette fraksjonene. Dette vil sikre mindre behov for sortering i ettertid. Sortert søppel er billigere for kommunen å levere inn, enn usortert.

Dersom kommunestyret likevel ønsker å gå for en kamere løsning på alle lokalitetene så vil kostnaden av utstyret ende på om lag 480.000 NOK, årlige avgifter vil være på 35.580 NOK. Ved opprigging er det antatt at kun kamera settes opp, og ikke en eventuell begrensning av området kontainerne står på. Det er heller ikke tatt høyde for eventuelle grave- og elektrikerkostnader som må til for føring av kabler til lokalitetene, men man vet dette også vil komme opp i 6 sifret beløp. For drift vil det hovedsakelig bestå i bemanning av av datamengdene som kommer inn, og omfanget av dette blir vanskelig å estimere på forhånd, og dermed også vanskelig og kostnadsestimere. Deimot vet man at kameraovervåkning vil ha liten effekt på f.eks. kildesortering uten at man har hyppig fysisk kontroll av søppelet som kastes. Samtidig må man i ettertid av avviksfunn gjennomgå mange timer med video, noe som vil være tidskrevende.

Rådmannen mener dette, sammen med datatilsynets veileder fører til at dette langt ifra er en god løsning.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Distriktskontainerne er ett tilbud til de private beboerne i distriktet og vil således ikke påvirke næringsvirksomheten.

Infrastruktur:

Forslag til vedtak vil føre til at noe avfall må fraktes lengre for en del av kommunens befolkning. Rådmannen mener allikevel at dette er rett, sett opp mot miljøaspektet med forsøpling, samt innsparing og omfordeling av midler på sikt.

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Løsningen for er forslått som alternativ til vedtak (under) medfører en innsparing på ca. 710.000 kroner pr. år.

Løsningen som er lagt frem som forslag til vedtak (under) medfører en innsparing på ca. 370.000 kroner pr. år, men samtidig må det investeres i utfylling og inngjerding av området for kontainerne på Svanvik og Bugøyenes. Dette estimeres til en samlet engangskostnad på ca. 600.000 kroner, og blir finansiert over selvkost på renovasjon.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Kommunestyret vedtar at ordningen med distriktskontainere skal opphøre grunnet kostnadene ordningen medfører, samt det miljømessige problemet med forsøpling i området rundt kontainerne.

Forslag til innstilling:

Kommunestyret vedtar at Sør Varanger kommune beholder distriktskontainere på Svanvik og i Bugøyenes. Disse skal gjerdes inn og det skal være regulert åpningstid. Kommunestyret ber administrasjonen sette i gang tiltaket og utarbeide en plan for drift av de to nevnte lokasjonene innen utgangen av 2020. Kontainere på Skogfoss, Tårnet, Neiden og Bugøyfjord sies opp ved første anledning ihht. betingelser i avtale med renovasjonsselskapet Sør-Varanger kommune bruker.

Behandling 23.03.2020 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Nesje, Robert

Enstemmig vedtatt.

Utvalg for plan og samferdsel sitt vedtak i sak 024/20:

Kommunestyret vedtar at Sør Varanger kommune beholder distriktskontainere på Svanvik og i Bugøyenes. Disse skal gjerdes inn og det skal være regulert åpningstid. Kommunestyret ber administrasjonen sette i gang tiltaket og utarbeide en plan for drift av de to nevnte lokasjonene innen utgangen av 2020. Kontainere på Skogfoss, Tårnet, Neiden og Bugøyfjord sies opp ved første anledning ihht. betingelser i avtale med renovasjonsselskapet Sør-Varanger kommune bruker.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Røst, Elvira Enhetsleder: Røst, Elvira, tlf. 78 97 76 01	Dato: 13.01.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	014/20	20.04.2020
Kommunestyret	028/20	22.04.2020
Utvalg for levekår	010/20	01.04.2020

Salg av kommunale boliger

Kort sammendrag:

Kommunestyret vedtok følgende i forbindelse med budsjett 2019, sak 098/18:

Kommunestyret ønsker at Sør-Varanger kommune tar en gjennomgang av alle eiendeler for å realisere verdier. En slik gjennomgang vil redusere fremtidige låneopptak.

I 2015 kjøpte Sør-Varanger kommune to boenheter til flyktningformål. Internatveien 8 A og Fjellveien 21 A. Anskaffelsen av boligene ble gjort med bakgrunn i behov for boliger til bosatte flyktninger og følgende vedtak fra kommunestyret i sak 079/2014:

Sør-Varanger kommunestyre vedtar å kjøpe 2 leiligheter til flyktningformål innenfor en kostnadsramme på vel 2,5 mill.kr pr enhet. Leilighetene skal finansieres ved bruk av investeringsfond samt maksimalt tilskudd fra Husbanken.

Rådmannen delegeres myndighet til gjennomføring av kjøp av to leiligheter. Rådmannen delegeres myndighet til finansiering av leilighetene ved å søke tilskudd fra Husbanken samt

restfinansiere ved bruk av fond. Formannskapet skal orienteres om kjøpet samt finansiering.

Flyktningsituasjonen er forandret siden 2015 og bosetting av nye flyktninger dekkes av eksisterende boligmasse.

Av den grunn har kommunestyret vedtatt å selge de to nevnte boenheter til flyktningfamiliene som disse boligene har blitt leid ut til fra tidligere. Salget av boligene skulle sees i sammenheng med pilotprosjektene «Eie først» og «Fra leie til eie» (sak 002/19):

Sør-Varanger kommunestyre vedtar å gi rådmann fullmakt til å selge Internatveien 8 A og Fjellveien 21 A. Salg av boligene sees i sammenheng med pilotprosjektene «Eie først» og «Fra leie til eie». Rådmann gis fullmakt til å tilby boligene til vanskeligstilte på boligmarkedet som tilfredsstillter kriteriene for prosjektene.

Salgssummen settes lik kommunens samlede kostnader til investering og vedlikehold av boenhetene. Kjøper skal dekke alle kostnader ved salget, herunder dokumentavgift og tinglysninger.

Inntekten fra salg av boligene avsettes til ubundet investeringsfond.

Kommunen har jobbet med to flyktningfamilier som i utgangspunktet har tilfredsstillt kriteriene for prosjektene «Eie først» og «Fra leie til eie». Familiene ønsket i utgangspunktet å kjøpe de kommunalt eide boligene i Internatveien 8 A og Fjellveien 21 A.

Livssituasjonen til begge familiene har i mellomtiden forandret seg, slik at disse boligene ikke lenger er egnet til disse to familiene. Familiens sine boligbehov vil bli og har blitt ivaretatt på andre måter.

På bakgrunn av at boligene ikke lenger er egnet for formålet, og men henvisning til kommunestyrets vedtak om salg av eiendom, fremmes det forslag om å selge boligene i Internatveien 8 A og Fjellveien 21 A på det åpne markedet.

Faktiske opplysninger:*

Sør-Varanger kommune har 382 kommunale boliger (2018):

- Kommunalt eid – 65
- Stiftelsen Bolig Bygg – 289
- Private med tilvisningsavtaler – 28

Dette utgjør ca. 32 kommunale boliger per 1000 innbyggere. På landsbasis er registrert 21 boliger per 1000 innbyggere). Dette viser at kommunen har god dekning for boligtilbud for vanskeligstilte på boligmarkedet.

I 2015 kjøpte Sør-Varanger kommune to boenheter til flyktningformål. Internatveien 8 A og Fjellveien 21 A. Anskaffelsen av boligene ble gjort med bakgrunn i behov for boliger til bosatte flyktninger og følgende vedtak fra kommunestyret i sak 079/2014.

Flyktningssituasjonen er forandret siden 2015 og bosetting av nye flyktninger dekkes av eksisterende boligmasse.

Derfor ble det vedtatt av kommunestyret å selge de to nevnte boenheter til flyktningfamiliene som disse boligene har blitt leid ut til fra tidligere. Salget av boligene skulle sees i sammenheng med pilotprosjektene «Eie først» og «Fra leie til eie» (sak 002/19).

Ansvarlige tjenester har jobbet med disse to flyktningfamiliene som i utgangspunktet tilfredsstilte kriteriene for prosjektene «Eie først» og «Fra leie til eie». Familiene ønsket å kjøpe disse kommunalt eide boliger i Internatveien 8 A og Fjellveien 21 A.

Livssituasjonen til begge familiene har siden forandret seg, slik at disse boliger ikke lenger er egnet til de to familiene. Familiens sine boligbehov vil bli ivaretatt på andre måter.

Vedrørende vedlikeholdsutgifter for disse aktuelle boliger uttalte FDV følgende:
«Internatveien 8 A er et gammelt bygg som vil kreve betydelige vedlikeholdskostnader de kommende år. Dette er vanskelig å tallfeste, men vi snakker om 6 sifferet beløp. Fjellveien 21 A er nytt, og vi venter ikke de store utgiftene på dette bygget.»

Et eventuelt salg av disse to boligene vil gi innsparing i vedlikeholdsbudsjettet.

Boligen i Fjellveien 21 har sameie som eieforhold. Det er alltid utfordrende med sameie og borettslag all den tid det handler om utleie. En del vedlikehold er basert på dugnad. I et utleieforhold er det sjeldent at en leietaker stiller på dette.

På bakgrunn av alt dette fremmes det forslag om salg av boligene i Internatveien 8 A og Fjellveien 21 A på det åpne markedet.

Salget vil bli gjennomført i henhold til kommunens rammeavtale om meglertjenester, og etter vedtatt «Retningslinjer for salg av kommunale boliger og bygg».

Husbanken har gitt tilskudd til kjøp av begge boligene, og tilskuddet må tilbakebetales i henhold til Husbankens regler.

Inntekt fra salget inntektsføres i investeringsregnskapet og avsettes til ubundne investeringsfond.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

*Kommunestyret vedtar å selge boligene i Internatveien 8A og Fjellveien 21A i henhold til vedtatt «Retningslinjer for salg av kommunale boliger og bygg».

Inntekten fra salg av boligene avsettes til ubundet investeringsfond etter at tilskuddet fra Husbanken er tilbakebetalt.

Behandling 01.04.2020 Utvalg for levekår

Saksordfører:

Forslag Overskudd av salg avsettes til krisefond foreslått av Sundfær, Hanne Christine Holmberg:

Forslag til innstilling:

Kommunestyret vedtar å selge boligene i Internatveien 8A og Fjellveien 21A i henhold til vedtatt «Retningslinjer for salg av kommunale boliger og bygg».

Inntekten fra salg av boligene avsettes til krisefond etter at tilskuddet fra Husbanken er tilbakebetalt. Krisefondet skal benyttes til å betjene lån for de familier som havner i økonomisk krise som følge av Corona-utbruddet.

Forslag Utsette salget av boligene foreslått av Mathisen, Elin:

I påvente av arbeid med "boligsosial handlingsplan", foreslår Utvalg for levekår å utsette

salget av disse to eiendommene.

Votering:

Elin Mathisen forslag mot innstillingen.

Forslaget falt mot 1 stemme (SV)

Innstillingen: Vedtatt med 4 mot 1 stemme.

Utvalg for levekår sitt vedtak i sak 010/20:

*Kommunestyret vedtar å selge boligene i Internatveien 8A og Fjellveien 21A i henhold til vedtatt «Retningslinjer for salg av kommunale boliger og bygg».

Inntekten fra salg av boligene avsettes til ubundet investeringsfond etter at tilskuddet fra Husbanken er tilbakebetalt.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Arnulf Ingerøyen Enhetsleder: Arnulf Ingerøyen, tlf. 789 77 414	Dato: 17.01.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for levekår	006/20	25.02.2020
Formannskapet	012/20	20.04.2020
Kommunestyret	029/20	22.04.2020

Etablering av RSK Øst-Finnmark (regionalt samarbeidskontor)

Vedlagte dokumenter:

20191017 Saksfremlegg RSK Øst-Finnmark
20191016 Referat RSK Øst-Finnmark
Vedtakter RSK Øst-Finnmark
Vedlegg 2
Vedlegg 1
Budsjett RSK-kontor 2020-2022

Dokumenter i saken:

2020001282 Etablering av RSK Øst-Finnmark - saksfremlegg med vedlegg

Kort sammendrag:

Enhetsleder/kommunalsjef/oppvekstsjef i kommunene Berlevåg, Båtsfjord, Tana, Nesseby, Sør-Varanger, Vadsø og Vardø vil gjenopprette RSK Øst-Finnmark (regionalt samarbeidskontor) for å ivareta og koordinerer utviklingsarbeid i nettverkene der de sju kommunene deltar, både i ordninger som barnehagene og skolene er involvert i.

Fra 01.08.19 har kommunene opprettet prosjektet RSK Øst-Finnmark for blant annet å

ivareta Udirs ordninger for kvalitet og kompetanse i barnehagene gjennom ReKomp, og for grunnskolene gjennom DeKomp.

Det å samarbeide, og å dele kunnskap innad i regionen Øst-Finnmark ser vi på som svært viktig i arbeidet med kompetanse og kvalitet. Dette opplever vi at fungerer best gjennom å delta i nettverk på tvers av kommunegrensen, i tillegg til våre interne nettverk. Til å lede, koordinere og initiere arbeidet i de regionale nettverkene trenger vi et samarbeidskontor med en ansatt til å lede dette.

Vi tror at et slikt samarbeidskontor kan bidra til kompetanseheving som gir et felles løft for hele regionen.

Denne saken fremmes nå får kommunestyrene i de sju medlemskommunene for at de skal kunne beslutte om de kan sikre finansiering av et slikt kontor på permanent basis, og i første omgang ut 2022.

Faktiske opplysninger:

Allerede i februar 2017 ytret skoleeierne ønske om et formalisert samarbeid mellom skoleeierne og kommunene. Dette er å lese i referat fra Regionrådsmøte (vedlegg1). På møtet, som også var et seminar med tema skoleledelse, ble det sagt at det å jobbe sammen i regionen for å forsterke utdanningsområdet vil være en god strategi.

I april 2018 hadde skoleeierne i Øst-Finnmark et nytt samarbeidsmøte der skolefaglig samarbeid igjen var tema. I referatet kan man lese at kommunene ønsker å etablere skolefaglig samarbeid, både etter eget ønske, samt oppfordring via kompetanseløft Finnmark- Utdanningsdirektoratet, Fylkesmannen i Troms og Finnmark og kommuner i Finnmark (vedlegg2).

I samme referatet kan det leses at RSK ØST- Finnmark skal være et kompetansesenter/ nettverk for utvikling og koordinering av etter- og videreutdanning og utviklingstiltak innenfor skolesektoren i region Øst- Finnmark. Det står og at det er hensiktsmessig at RSK Øst- Finnmark også ivaretar barnehagesektoren med samme formål, med samme organisering og økonomiske modell.

Alle kommunene, Berlevåg, Båtsfjord, Tana, Nesseby, Sør-Varanger, Vadsø og Vardø har altså ved flere anledninger signalisert at et formalisert samarbeid mellom kommunene skal på plass.

Fra og med september 2018 til utgangen av juli 2019 har kommunene frikjøpt fagleder ved Vestre Jakobselv skole i 50% stilling for å ivareta skolesektoren i ordningen DeKomp, nasjonal satsning for kompetanseutvikling i skolen.

I juni 2019 etablerte kommunene prosjektet RSK Øst-Finnmark, med oppstart august 2019. Kommune ønsker nå å sikre finansiering av et slikt kontor på permanent basis, men i første omgang ut 2022. Prosjektet RSK Øst-Finnmark har i dag en 100% stilling (videre frikjøp fra august 2019 ut januar 2020) for å ivareta både barnehage- og skolesektoren, spesielt i

ordningene ReKomp og DeKomp.

RSK Øst-Finnmark kontoret skal ifølge prosjektets vedtekter (vedlegg vedtekter RSK Øst-Finnmark) være et bindeledd mellom berørte kommuner, Fylkesmannen i Troms og Finnmark, Høgskolen i Innlandet og SePU (Senter for praksisrettet utdanningsforskning), Universitetet i Tromsø- Norges arktiske universitet, Samisk høgskole og andre når det gjelder etter- og videreutdanning og utviklingsarbeid. Kontoret skal på vegne av kommunene, spesielt skole- og barnehageadministrasjonen, og personal- og opplæringsavdelingene, samordne og koordinere etter- og videreutdanningsbehovet i regionen.

Videre skal kontoret initiere ulike utviklingsoppgaver innenfor skole- og barnehagesektor og samordne faglige og økonomiske ressurser innen regionen for skole-/barnehageutvikling, etter- og videreutdanning. Dette omfatter også å yte service til skoler, barnehager og kommuner som etterspør bistand til kurs og veiledning, samt legge forholdene til rette for å utføre oppgavene.

Kontoret skal sikre informasjonsflyt mellom ulike nivå, herunder rapportering og informasjon om igangsatte tiltak innenfor regionen. Kontoret kan og avgi høringer knyttet til regionale eller nasjonale forhold der styret gir fullmakt til det.

Både i ordningen DeKomp og ReKomp stilles det krav om regionale samarbeidsfora. I Finnmark organiserer Fylkesmannen i Troms og Finnmark dette for hele regionen minimum to ganger i året. Når det gjelder arbeidet med å organisere øvrige nettverk mellom kommunene, samt samordne etter- og videreutdanning i/mellom kommunene, så gjøres dette av RSKene. Kommunene i Finnmark har organisert seg i tre RSKer: Midt, Vest og Øst. Arbeidet som RSKene gjør er avgjørende for å sikre et godt samarbeid, informasjonsflyt og igangsetting og oppfølging av tiltak i og mellom kommunene. RSKene sikrer ivaretagelse av samarbeid mellom relevante kompetansemiljøer, barnehagemyndighet og skoleeiere, samt mellom barnehager og skoler på tvers av kommuner.

Enhetsleder/kommunalsjef/oppvekstsjef i kommunene Berlevåg, Båtsfjord, Tana, Nesseby, Sør-Varanger, Vadsø og Vardø ber kommunestyrene bevilge midler til RSK Øst-Finnmark jfr. sum og fordelingsnøkkel som angitt under økonomi og i vedlagt budsjett. Samarbeidskommunene ønsker og at alle kommunene forplikte seg til å betale egenandel for hele prosjektperioden, ut 2022.

Økonomi:

Det legges til grunn at de sju medlems kommunene bidrar med årlige tilskudd til RSK Øst-Finnmark kontoret.

For 2019 er det budsjettert med tilskudd fra kommunene på kr. 750 000,-

Fra og med 2020 er det budsjettert med tilskudd fra kommunene på kr. 1.000.000,- pr. år.

Fordelingen gjøres etter følgende fordelingsnøkkel:

Kommune	Andel i prosent
Sør Varanger	20

Vadsø	20
Vardø	12
Nesseby	12
Tana	12
Båtsfjord	12
Berlevåg	12
Sum	100

Aktiviteter/utviklingstiltak i barnehager og skoler iverksettes utfra vedtatte prosjektplaner/ virksomhetsplaner. Finansiering søkes bla. hos Utdanningsdirektoratet, Fylkesmannen i Troms og Finnmark, Fylkeskommunen, kommuner, KS og andre.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Barn og ungdom:

Opprettelse av og deltakelse i RSK Øst-Finnmark vil ha stor betydning for kommunens evne til heve kvaliteten på barnehage- og skoletilbudet til barn både i Sør-Varanger og i øvrige kommuner i Øst-Finnmark. Deltakelse i RSK Øst-Finnmark vil også bidra til å befeste vår posisjon som en pådriver for det pedagogiske utviklingsarbeidet i hele regionen.

Kompetansebygging:

Ansatte i barnehage- og skolesektoren i Sør-Varanger og øvrige kommuner i Øst-Finnmark vil gjennom deltakelse i felles kompetanseprosjekter i regi av RSK Øst-Finnmark få mulighet til en betydelig kompetanseheving på sine respektive områder. Det er et krav fra staten at kommuner slutter seg sammen og knytter til seg kompetansemiljø for å få tildelt midler til regionale kompetansehevingstiltak. RSK Øst-Finnmark har i den forbindelse inngått et samarbeid med Senter for preksisrettet utdanningsforskning (SePU) ved Høyskolen innlandet, Hamar.

Økonomi:

Kommunenes årlige egenandel til RSK-kontoret:

Berlevåg: 120 000,-

Båtsfjord: 120 000,-

Tana: 120 000,-

Nesseby: 120 000,-

Sør-Varanger: 200 000,-

Vadsø: 200 000,-

Vardø: 120 000,-

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

RSK Øst-Finnmark etableres som regionalt samarbeidskontor for kommunene Berlevåg, Båtsfjord, Tana, Nesseby, Sør-Varanger, Vadsø og Vardø. Kommunene forplikter seg til samarbeidet og til å bidra økonomisk jfr. fordelingsnøkkel i perioden 01.01.2020-31.12.2022.

Behandling 25.02.2020 Utvalg for levekår

Saksordfører: Webber, Amy Brox

Enstemmig vedtatt.

Utvalg for levekår sitt vedtak i sak 006/20:

RSK Øst-Finnmark etableres som regionalt samarbeidskontor for kommunene Berlevåg, Båtsfjord, Tana, Nesseby, Sør-Varanger, Vadsø og Vardø. Kommunene forplikter seg til samarbeidet og til å bidra økonomisk jfr. fordelingsnøkkel i perioden 01.01.2020-31.12.2022.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

SAKSFREMLEGG

Etablering av RSK Øst-Finnmark (regionalt samarbeidskontor)

Planlagt behandling:

Kommunestyremøte dato

Forslag til vedtak:

RSK Øst-Finnmark etableres som regionalt samarbeidskontor for kommunene Berlevåg, Båtsfjord, Tana, Nesseby, Sør-Varanger, Vadsø og Vardø. Kommunene forplikter seg til samarbeidet og til å bidra økonomisk jfr. fordelingsnøkkel i perioden 01.01.2020-31.12.2022.

Kommunenes årlige egenandel til RSK-kontoret:

Berlevåg:	120 000,-
Båtsfjord:	120 000,-
Tana:	120 000,-
Nesseby:	120 000,-
Sør-Varanger:	200 000,-
Vadsø:	200 000,-
Vardø:	120 000,-

Administrasjonens innstilling:

Enhetsleder/kommunalsjef/oppvekstsjef i kommunene Berlevåg, Båtsfjord, Tana, Nesseby, Sør-Varanger, Vadsø og Vardø vil gjenopprette RSK Øst-Finnmark (regionalt samarbeidskontor) for å ivareta og koordinere utviklingsarbeid i nettverkene der de sju kommunene deltar, både i ordninger som barnehagene og skolene er involvert i.

Fra 01.08.19 har kommunene opprettet prosjektet RSK Øst-Finnmark for blant annet å ivareta Udirs ordninger for kvalitet og kompetanse i barnehagene gjennom ReKomp, og for grunnskolene gjennom DeKomp.

Det å samarbeide, og å dele kunnskap innad i regionen Øst-Finnmark ser vi på som svært viktig i arbeidet med kompetanse og kvalitet. Dette opplever vi at fungerer best gjennom å delta i nettverk på tvers av kommunegrensen, i tillegg til våre interne nettverk. Til å lede, koordinere og initiere arbeidet i de regionale nettverkene trenger vi et samarbeidskontor med en ansatt til å lede dette.

Vi tror at et slikt samarbeidskontor kan bidra til kompetanseheving som gir et felles løft for hele regionen.

Denne saken fremmes nå får kommunestyrene i de sju medlemskommunene for at de skal kunne beslutte om de kan sikre finansiering av et slikt kontor på permanent basis, og i første omgang ut 2022.

Saksutredning:

Allerede i februar 2017 ytret skoleeierne ønske om et formalisert samarbeid mellom skoleeierne og kommunene. Dette er å lese i referat fra Regionrådsmøte (vedlegg1). På møtet, som også var et seminar med tema skoleledelse, ble det sagt at det å jobbe sammen i regionen for å forsterke utdanningsområdet vil være en god strategi.

I april 2018 hadde skoleeierne i Øst-Finnmark et nytt samarbeidsmøte der skolefaglig samarbeid igjen var tema. I referatet kan man lese at kommunene ønsker å etablere skolefaglig samarbeid, både etter eget ønske, samt oppfordring via kompetanseløft Finnmark- Utdanningsdirektoratet, Fylkesmannen i Troms og Finnmark og kommuner i Finnmark (vedlegg2).

I samme referatet kan det leses at RSK ØST- Finnmark skal være et kompetansesenter/ nettverk for utvikling og koordinering av etter- og videreutdanning og utviklingstiltak innenfor skolesektoren i region Øst- Finnmark. Det står og at det er hensiktsmessig at RSK Øst-Finnmark også ivaretar barnehagesektoren med samme formål, med samme organisering og økonomiske modell.

Alle kommunene, Berlevåg, Båtsfjord, Tana, Nesseby, Sør-Varanger, Vadsø og Vardø har altså ved flere anledninger signalisert at et formalisert samarbeid mellom kommunene skal på plass.

Fra og med september 2018 til utgangen av juli 2019 har kommunene frikjøpt fagleder ved Vestre Jakobselv skole i 50% stilling for å ivareta skolesektoren i ordningen DeKomp, nasjonal satsning for kompetanseutvikling i skolen.

I juni 2019 etablerte kommunene prosjektet RSK Øst-Finnmark, med oppstart august 2019.

Kommune ønsker nå å sikre finansiering av et slikt kontor på permanent basis, men i første omgang ut 2022. Prosjektet RSK Øst-Finnmark har i dag en 100% stilling (videre frikjøp fra august 2019 ut januar 2020) for å ivareta både barnehage- og skolesektoren, spesielt i ordningene ReKomp og DeKomp.

RSK Øst-Finnmark kontoret skal ifølge prosjektets vedtekter (vedlegg vedtekter RSK Øst-Finnmark) være et bindeledd mellom berørte kommuner, Fylkesmannen i Troms og Finnmark, Høgskolen i Innlandet og SePU (Senter for praksisrettet utdanningsforskning), Universitetet i Tromsø- Norges arktiske universitet, Samisk høgskole og andre når det gjelder etter- og videreutdanning og utviklingsarbeid. Kontoret skal på vegne av kommunene, spesielt skole- og barnehageadministrasjonen, og personal- og opplæringsavdelingene, samordne og koordinere etter- og videreutdanningsbehovet i regionen.

Videre skal kontoret initiere ulike utviklingsoppgaver innenfor skole- og barnehagesektor og samordne faglige og økonomiske ressurser innen regionen for skole-/barnehageutvikling, etter- og videreutdanning. Dette omfatter også å yte service til skoler, barnehager og kommuner som etterspør bistand til kurs og veiledning, samt legge forholdene til rette for å utføre oppgavene. Kontoret skal sikre informasjonsflyt mellom ulike nivå, herunder rapportering og informasjon om igangsatte tiltak innenfor regionen. Kontoret kan og avgi høringer knyttet til regionale eller nasjonale forhold der styret gir fullmakt til det.

Både i ordningen DeKomp og ReKomp stilles det krav om regionale samarbeidsfora. I Finnmark organiserer Fylkesmannen i Troms og Finnmark dette for hele regionen minimum to ganger i året. Når det gjelder arbeidet med å organisere øvrige nettverk mellom kommunene, samt samordne etter- og videreutdanning i/mellom kommunene, så gjøres dette av RSKene. Kommunene i Finnmark har organisert seg i tre RSKer: Midt, Vest og Øst. Arbeidet som RSKene gjør er avgjørende for å sikre et godt samarbeid, informasjonsflyt og igangsetting og oppfølging av tiltak i og mellom kommunene. RSKene sikrer ivaretagelse av samarbeid mellom relevante kompetansemiljøer, barnehagemyndighet og skoleeiere, samt mellom barnehager og skoler på tvers av kommuner.

Enhetsleder/kommunalsjef/oppvekstsjef i kommunene Berlevåg, Båtsfjord, Tana, Nesseby, Sør-Varanger, Vadsø og Vardø ber kommunestyrene bevilge midler til RSK Øst-Finnmark jfr. sum og fordelingsnøkkel som angitt under økonomi og i vedlagt budsjett. Samarbeidskommunene ønsker og at alle kommunene forplikte seg til å betale egenandel for hele prosjektperioden, ut 2022.

Økonomi:

Det legges til grunn at de sju medlems kommunene bidrar med årlige tilskudd til RSK Øst-Finnmark kontoret.

For 2019 er det budsjettert med tilskudd fra kommunene på kr. 750 000,-

Fra og med 2020 er det budsjettert med tilskudd fra kommunene på kr. 1.000.000,- pr. år.

Fordelingen gjøres etter følgende fordelingsnøkkel:

Kommune	Andel i prosent
Sør Varanger	20
Vadsø	20
Vardø	12
Nesseby	12
Tana	12
Båtsfjord	12
Berlevåg	12
Sum	100

Aktiviteter/utviklingstiltak i barnehager og skoler iverksettes utfra vedtatte prosjektplaner/ virksomhetsplaner. Finansiering søkes bla. hos Utdanningsdirektoratet, Fylkesmannen i Troms og Finnmark, Fylkeskommunen, kommuner, KS og andre.

Vedlegg:

Vedlegg: Vedlegg 1

Vedlegg 2

Vedtekter RSK Øst-Finnmark)

Budsjett RSK-kontor 2020-2022

20191016 Referat RSK Øst-Finnmark

Signatur fra enhetsleder/kommunalsjef/oppvekstsjef i kommunene:

Berlevåg

Båtsfjord

Tana

Nesseby

Sør-Varanger

Vadsø

Vardø

Referat fra styremøte i prosjektet RSK Øst-Finnmark

Tilstede:

Kurt Schjøllberg, Børge Martinussen, Ragnar Olsen, Øyvind Hauken, Heidi Thrane Johansen, Trond Are Anti, Randi Gjevestad Vorren

Forfall:

Arnulf Ingerøyen

Tid: 16.10.19 kl. 09:00-10:00

Sted: video/tlf.

Sak 8/2019

Godkjenning av referat fra styremøte 04.06.19, utsendt 12.06.19

Vedtak:

Referat fra styremøte 04.06.19. godkjennes

Sak 9/2019

Saksfremlegg ang. RSK

Gjennomgang av kladd til saksfremlegg angående etablering av RSK Øst-Finnmark. Samtlige deltakere i styremøtet stiller seg bak saksfremlegget og dets innhold. Daglig leder ber om evt. tilbakemeldinger fra Sør-Varanger før utsending av referat fra styremøtet. Etter skriftlig korrespondanse med Arnulf Ingerøyen, 16.10.19. stiller et samlet styre seg til at likelydende saksfremlegg fremlegges for kommunestyrene i RSK Øst-Finnmarks medlemskommuner. Saksfremlegget med justeringer fremlegges av den enkelte for sine kommunestyre. Justering i/tilknyttet saksfremlegget gjelder:

- Legge inn hver kommunes sum jfr. fordelingsnøkkel i saksfremlegget
- «Forslag til vedtak» skrives inn først i saksfremlegget.
- Referat fra dagens møte vedlegges saksfremlegget.

Vedtak:

RSK Øst-Finnmark etableres som regionalt samarbeidskontor jfr. revidert saksfremlegg m/vedlegg. Etableringen forutsetter at alle kommunene bidrar med sin egenandel ut prosjektperioden 2022. Avtalen mellom kommunene signeres etter at saken har vært oppe i alle kommunestyrene.

Sak 10/2019

Utlysning av RSK-stilling.

Nåværende daglig leder i prosjektet RSK Øst-Finnmark er frikjøpt til stillingen ut januar 2020. For å sikre forutsigbarhet for RSK Øst-Finnmark og for ansatte i frikjøp, både daglig leder og ansatt som er innsatt i hennes egentlige stilling, utlyses stillingen som daglig leder så snart som mulig. Kurt Schjøberg undersøker med Vadsø kommune om det er mulig å forlenge frikjøpet av nåværende daglig leder ut skoleåret 2019/2020 (til og med 31.07.2020). Daglig leder lager med utgangspunkt i RSK Vest-Finnmarks utlysningstekst et forslag til stillingsutlysning for RSK Øst-Finnmark. Denne sendes styret til gjennomsyn og for eventuelle tilbakemeldinger før stillingen så snart som mulig lyses ut. Stillingen utlyses som en prosjektstilling med varighet 01.08.2020-31.12.2022.

Vedtak:

Stillingen som daglig leder i RSK Øst-Finnmark utlyses så snart som mulig. Stillingen er en prosjektstilling med varighet 01.08.2020-31.12.2022.

Sak 11/2019

Skoleruta

Skoleruta 2020/2021 for de videregående skolene i Troms og Finnmark er sendt på høring til kommunene i fylket. Skoleruta som er sendt på høring er den vedtatte skoleruta for Troms. Da kommunene i RSK Øst-Finnmark har felles utviklingsprosjekter vil det være gunstig om en av planleggingsdagene for de sju kommunene legges felles. For øvrig er det ønskelig at kommunene har mest mulig like skoleruter. Da høringsfristen for tilbakemelding fra kommunene til RSK Øst-Finnmark er satt til 25.10. kan ikke vedtak om felles planleggingsdag gjøres i dag.

Vedtak:

Ingen vedtak i saken. Felles planleggingsdag settes i neste styremøte 12.11.19

Sak 12/2019 - orienteringssak

Evt.

Jfr. plan for styremøter skal disse legges i forlengelse av samlinger med SePU. Neste styremøte er derfor i Tana 12.11.19. i forlengelse av ReKomp samlinga.

Status ReKomp i kommunene. Kort informasjon fra kommunalsjefene om hvor langt barnehagene i egen kommune er kommet i arbeidet med å opprette, samt gjennomføre kartleggingsundersøkelsen. Noen barnehager strever med å få inn samtykke til gjennomføring, andre er ikke

kommet i gang ennå, mens noen melder om at de er godt i gang med kartleggingsundersøkelsen. Det er fortsatt god til gjennomføring av undersøkelsen da fristen først utløper 29.11.19

Vedtak:

Sak 11/2019 er tatt til orientering

Ref: Randi Gj. Vorren

VEDTEKTER
FOR
RSK ØST- FINNMARK

1.0. FORMÅL

RSK Øst-Finnmark er et regionalt samarbeidskontor for utvikling, kontaktskaping og koordinering av etter- og videreutdanning og utviklingstiltak innenfor skole- /barnehagesektoren i regionen, heretter kalt RSK Øst-Finnmark.

Vedtektene gjelder et samarbeid innenfor nevnte områder mellom kommunene Berlevåg, Båtsfjord, Tana, Nesseby, Sør-Varanger, Vadsø og Vardø.

2.0. OPPGAVER

- 2.1. Kontoret skal være et bindeledd mellom berørte kommuner, Fylkesmannen i Troms og Finnmark, Høgskolen i Innlandet og SePU (Senter for praksisrettet utdanningsforskning) Universitetet i Tromsø- Norges arktiske universitet, Samisk høgskole og andre når det gjelder etter- og videreutdanning og utviklingsarbeid.
- 2.2. På vegne av kommunene, spesielt skole- og barnehageadministrasjonen og personal- og opplæringsavdelingene, samordne og koordinere etter- og videreutdanningsbehovet i regionen.
- 2.3. Initiere ulike utviklingsoppgaver innenfor skole- og barnehagesektor.
- 2.4. Samordne faglige og økonomiske ressurser innen regionen for skole-/barnehage-utvikling, etter og videreutdanning. Dette omfatter også å yte service til skoler, barnehager og kommuner som etterspør bistand til kurs og veiledning, samt legge forholdene til rette for å utføre oppgavene.
- 2.5. Sikre informasjonsflyt mellom ulike nivå, herunder rapportering og informasjon om igangsatte tiltak innenfor regionen.
- 2.6. Avgi høringer knyttet til regionale eller nasjonale forhold der styret gir fullmakt til det.

3.0. ORGANISERING

3.1. Styret

RSK styret består av de skolefaglige og barnehagefaglige ansvarlige i regionen. Styrets leder og nestleder velges av styret.

RSK-leder er styrets sekretær med tale- og forslagsrett, men uten stemmerett.

Styret kan i saker/til møter i styret og/eller nettverk invitere representanter fra følgende institusjoner til deltakelse med talerett:

- Fast representant fra Utdanningsforbundet i Finnmark
- Fylkesmannen i Troms og Finnmark
- UH-sektor som kommunene til enhver tid samarbeider med
- PP-tjenesten

3.2. Arbeidsutvalg

Av og blant styrets medlemmer velges annet hvert år et arbeidsutvalg på 4 personer med slike oppgaver:

- Lede RSK kontorets virksomhet mellom styremøtene
- Følge opp det strategiske arbeidet mellom styremøtene
- Ivareta arbeidsgiveransvar for tilsatt(e)

Styrets leder er også leder av arbeidsutvalget.

Medlemmene i arbeidsutvalget må samlet sett inneha barnehagefaglig og skolefaglig kompetanse.

Kostnadene ved møter i AU dekkes av RSK.

3.3 Nettverk

Styret for RSK etablerer de nettverk som er hensiktsmessig for best mulig å oppnå organisasjonenes mål.

4.0. MØTEBOK

Det føres møtebok over møter i styret og arbeidsutvalget.

Utskrift sendes styrets medlemmer samt respektive kommuner.

5.0. LOKALISERING AV RSK ØST-FINNMARK

RSK kontoret knyttes opp til en av medlemskommunene, og arbeidsgiveransvar for kontorleder tillegges vertskommunen.

Vertskommunen forplikter seg til å holde tilfredsstillende kontorlokaler, kontorutstyr og sørge for nødvendig kontorteknisk hjelp.

6.0. BUDSJETT OG REGNSKAP

6.1. Finansiering

RSK kontorets virksomhet finansieres etter vedtak i styret.

6.2. Kommunens tilskudd til drift av RSK- kontoret er delt inn i to funksjoner

6.2.1. Aktivitets- og administrasjonstilskudd barnehage (funksjon 201)

6.2.2. Aktivitets- og administrasjonstilskudd skole (funksjon 202)

Aktivitets- og administrasjonstilskuddene beregnes ut fra gjeldende fordelingsnøkkel:

Kommune	Prosent
Berlevåg	12
Båtsfjord	12
Tana	12
Nesseby	12
Vardø	12
Vadsø	20
Sør-Varanger	20
Sum	100

*Vertskommunen skal i tillegg holde kontorlokaler og utstyr

Kommunenes bidrag justeres av styret i årlige budsjettvedtak.

6.3. Private virksomheters tilskudd til drift gjøres ut fra følgende beregning:

6.3.1. Private barnehager: Årlig beløp pr. ansatt i barnehagen

6.3.2. Private skoler: Årlig beløp pr. ansatt i skolen

Private virksomheters bidrag justeres av styret i årlige budsjettvedtak.

6.4. Finansiering av utviklingstiltak

RSK kontoret planlegger, søker finansiering og iverksetter utviklingstiltak i skoler og barnehager i samsvar med vedtatte virksomhetsplan. Finansiering søkes dekket av berørte kommuner, Fylkesmannen i Troms og Finnmark, Udir, KS og andre.

6.5. Budsjett

RSK-lederen utarbeider forslag til budsjett som vedtas av styret.

6.6. Regnskap

Regnskapsføring og revisjon utføres av vertskommunen.

6.7. Attestasjon og anvisningsmyndighet

Kontorlederen attesterer utgiftene som anvises av anvisende myndighet i vertskommunen.

7.0. ANDRE FORHOLD

Kommunene kan ikke trekke seg fra samarbeidet i løpet av prosjektperioden, høst 2019-31.12.2022.

Vedtatt i styremøte for RSK Øst Finnmark 04.06.2019

Formalisering av det skolefaglige samarbeidet i Øst Finnmark

Kommunene i Øst Finnmark ønsker å etablere skolefaglig samarbeid kalt RSK ØST, dette etter eget ønske, samt oppfordring via kompetanseløft Finnmark- Utdanningsdirektoratet, FIFM og kommuner i Finnmark. Alle kommunene, Sør Varanger, Vadsø, Tana, Båtsfjord, Vardø, Berlevåg og Nesseby har signalisert at et formalisert samarbeid mellom kommunene er ønskelig.

Innspill:

Kommunene setter i gang arbeidet for å få formalisert dette. Det utformes forslag til felles saksutredning til politisk behandling, herunder organisering, økonomi og oppstart.

Forslag: Etablering RSK ØST Finnmark.

RSK Øst Finnmark etableres, med følgende kommuner: Sør Varanger, Vadsø, Tana, Båtsfjord, Vardø, Berlevåg og Nesseby, oppstart 1 august 2018.

Formål: RSK ØST Finnmark skal være et kompetansesenter/ nettverk for utvikling og koordinering av etter og videreutdanning og utviklingstiltak innenfor skolesektoren i region øst Finnmark.

Det er hensiktsmessig at RSK Øst Finnmark også ivaretar barnehagesektoren med samme formål, så snart finansiering til dette er på plass, senest utgangen av 2018, med samme organisering, og økonomisk modell.

Øvrige samarbeidspartnere RSK Øst Finnmark:

Fylkesmannen i Finnmark, Utdanningsdirektoratet, valgt UH – sektor, og eventuelt andre.

Organisering: Det nedsettes ett styre bestående av skoleeiere fra de ulike kommunene. Disse bør inviteres inn: UH sektor, FIFM og Utdanningsforbundet.

Styret konstituerer seg selv ved første møte.

Det ansettes koordinator som ivaretar de administrative oppgavene som tilfaller RSK-Øst Finnmark. Koordinator ansettes av Vadsø kommune i 60 % stilling. Vadsø kommune stiller og kontorlokale/ utsyr tilgjengelig.

Økonomi: Det legges til grunn at de 7 deltaker kommunene bidrar med årlige tilskudd til RSK Øst Finnmark, etter følgende fordelingsnøkkel:

Kommune	Andel i prosent
Sør Varanger	20
Vadsø	20
Vardø	12
Nesseby	12
Tana	12
Båtsfjord	12
Berlevåg	12
Sum	100

Størrelse årlige tilskudd til drift av RSK - Øst Finnmark, utgår fra kommunale budsjett bevilninger,

Private skoler betaler fast årlig avgift og sats pr ansatt (pedagog).

Det anbefales at RSK Øst Finnmark etter oppstart 1. august 2018, konstituerer seg selv og utarbeider vedtekter. Vedtekter med budsjett/ økonomi samt virksomhetsplaner oversendes kommunene innen 1 oktober. Den enkelte kommunale skoleeier sørger for lokal forankring, ut til den enkelte skole, administrasjon og på politisk nivå.

Finansiering av aktiviteter/utviklingstiltak søkes utfra vedtatte prosjektplaner/ virksomhetsplaner.

Finansiering bør søkes: Utdanningsdirektoratet, FIFM, Fylkeskommunen, KS, kommuner og andre.

For driftsåret 2018 anbefales det at RSK Øst- Finnmark finansieres av disponible midler etter utviklingsveiler 2017 kr 300 000 (Vadsø kommune har oversikt)

Direkte utviklingsaktivitet 2018 benyttes tildelte desentraliserte midler (2017) tildelt kr 633 135,-, basert på søknad og tildeling. Skoleeiere anbefaler å benytte Høgskolen Innlandet/ SePu som samarbeidspartner i den desentraliserte ordning for kompetanseutvikling (de kan og benyttes innen for barnehagesektor).

Link til referat fra Regionrådet 20.-21.02.2017

<http://www.ofr.no/skoleeierskap-er-viktig-for-kommunene.5959535-477069.html>

Sak 2/2017

BUDSJETT
RSK Øst-Finnmark kontoret

Periode	2020	2021	2022
Kommunenes egenandel RSK Øst-Finnmark	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Sum Driftsinntekter	1 000 000	1 000 000	1 000 000
kostnader:			
Lønn, inkl sosiale kostn.	750000	775000	800000
Telefon/data	12000	12000	12000
Kontormatriell	15000	16000	17000
Reisekostnader (lokale, regionale og nasjonale møter/samlinger RSK-leder og styreleder)	70000	70000	70000
Materialer	10 000	11 000	12 000
Andre kostnader	4 000	4 000	4 000
Indirekte kostnader: kontor, strøm, renhold, regnskap, revisjon mm	80 000	80 000	80 000
Sum kostnader	941 000	968 000	995 000
DRIFTSRESULTAT	59 000	32 000	5 000

Avsetning til bundne fond?



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Alexandersen, Ann-Kristin S. Enhetsleder: Alexandersen, Ann-Kristin S., tlf. 78 97 74 67	Dato: 03.03.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	019/20	20.04.2020
Kommunestyret	030/20	22.04.2020

Reglement for finans- og gjeldsforvaltning

Vedlagte dokumenter:

Reglement for finans- og gjeldsforvaltning- revisjon 2020
Revsjonsberetning SV - Finansreglementet

Kort sammendrag:*

Finans- og gjeldsforvaltningen i Sør-Varanger kommune skal vektlegge hensynet til en forvarlig økonomiforvaltning og hensynet til å kunne dekke løpende betalingsforpliktelser, og gjennom dette bidra til at kommunens innbyggere får ett godt og stabilt tjenestetilbud.

Reglementet skal videre inneholde bestemmelser som hindrer kommunen i å ta opp vesentlig finansiell risiko i finans- og gjeldsforvaltning, herunder bestemmelser for å begrense kommunens refinansieringsrisiko ved opptak av lån. Finansreglementet skal også inneholde bestemmelser om hvilke avkastningsmål som skal ligge til grunn for forvaltningen.

Faktiske opplysninger:*

Gjeldende finansreglement i Sør-Varanger kommune er vedtatt av kommunestyret 30.01.2019

Finans- og gjeldsforvaltningsreglementet skal vedtas minst en gang i hver kommunestyreperiode. Dette reglementet etstatter tidligere vedtatt reglement, regler og instruksjoner som kommunestyret eller annet politisk organ har vedtatt for Sør-Varanger kommune.

Reglementet er utarbeidet etter ny kommunelov og ny forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning i kommuner og fylkeskommuner jfr reglementets punkt 1.

Grunnleggende krav til økonomiforvaltningen jfr kommuneloven § 14-1:

- kommunen skal forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid.
- Det skal utarbeides samordnede og realistiske planer for egen virksomhet og økonomi og for lokalsamfunnets utvikling.
- Finansielle midler og gjeld skal forvaltes på en måte som ikke innebærer vesentlig finansiell risiko.

Før kommuner inngår avtaler, skal det dokumenteres overfor avtalepart at avtalen ikke innebærer vesentlig finansiell risiko i strid med § 14-1 tredje ledd.

En avtale som innebærer vesentlig finansiell risiko, er ikke gyldig hvis kommunens avtalepart forsto eller burde ha forstått dette.

Finansreglementet skal inneholde regler om hvordan kommunens finansielle midler og finansielle forpliktelser skal forvaltes i samsvar med kommuneloven § 14-1 tredje ledd, jfr § 14-13 første ledd.

Finansreglementet skal minst angi:

- a. hva som er formålet med forvaltningen
- b. hvilke midler som skal forvaltes med lav risiko og høy likviditet
- c. hvilke midler som skal forvaltes med en lang tidshorisont
- d. hvilke avkastningsmål, rammer og begrensinger som gjelder for forvaltningen av midlene som er nevnt i bokstav b og c
- e. hvilke rammer og begrensinger som gjelder for forvaltningen av gjeld
- f. hvordan avvik fra finansreglementet skal håndteres.

Etter første ledd bokstav d og e skal det blant annet angis hva som er tillatt risiko, kravene til risikospredning og hvilke finansielle instrumenter som er tillatt.

Med langsiktig finansielle aktiva menes midler som ikke regnes som ledige likvider og andre midler beregnet for driftsformål, og som ut fra kommunens konkrete økonomiske situasjon

kan anses å kunne forvaltes med en lang tidshorisont. Det er i reglementet ikke oppgitt rammer for plassering av langsikte finansielle aktiva, utover formål (punkt 5) og etiske retningslinjer (punkt 6), da kommunen pr dato ikke besitter langsiktige finansielle aktiva som skal forvaltes i egen regi. Forvaltning av pensjonsmidler og pensjonsfond gjøres i dag av KLP.

Langsiktig forvaltning vil kunne være aktuelt i de tilfeller kommunen enten selger eiendeler eller mottar ekstraordinære bevilgninger av betydelig størrelse. I den forbindelse skal det vurderes om midlene skal forvaltes etter prinsippene i reglementets punkt 3 eventuelt underlegges særskilt forvaltning og saken legges fram for politisk behandling.

I følge forskriftens § 7 skal en uavhengig instans med tilstrekkelig kunnskap om finans- og gjeldsforvaltning vurdere om finansreglementet legger opp til en forvaltning som er i samsvar med kommuneloven § 14-1 tredje ledd og som oppfyller kravene i § 14-13 første ledd første punktum og forskriften § 6. Vurderingen skal foreligge før finansreglementet vedtas av kommunestyret. Kommunedirektørens forslag til finans- og gjeldsforvaltningsreglement er kvalitetssikret av Vest-Finnmark Kommunerevisjon IKS, se vedlegg.

Betegnelsen kommunedirektør er benyttet gjennomgående i saksfremlegget og i reglementet, dette i tråd med kommunelovens bestemmelser i § 13-1 som betegner kommunedirektør som leder av kommunens administrasjon.

Kommunedirektøren skal minst to ganger i året rapportere til kommunestyret om forvaltningen av finansielle midler og gjeld. I tillegg skal kommunedirektøren etter årets utgang legge fram en rapport som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året, jfr reglementets punkt 2.4 Rapportering og kontroll. Dette fremmes som egen sak.

Kommuneplanens hovedmål:

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Ny kommunelov slår fast, i likhet med forrige, at det er kommunestyret som har det øverste ansvaret for kommunens økonomi. Sentrale verktøy for dagens økonomistyring er økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning. Det er i tillegg lovfestet krav om at alle kommuner skal ha regler for økonomiforvaltningen (økonomireglement) og regler for finans- og gjeldsforvaltningen (finansreglement). Kommunen plikter også å ha finansielle måltall for utviklingen av kommunens økonomi.

Nytt reglement vil være av stor betydning for god økonomistyring og forutsigbarhet i økonomiforvaltningen.

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

*Kommunestyret vedtar vedlagt finans- og gjeldsforvaltningsreglement for Sør-Varanger kommune. Dette reglementet erstatter tidligere vedtatt finansreglement som kommunestyret eller annet politisk organ har vedtatt for Sør-Varanger kommune.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Reglement for finans- og gjeldsforvaltning

Sør-Varanger kommune



Vedtatt av kommunestyret 15.04.2020

REGLEMENT FOR FINANS- OG GJELDSFORVALTNING

1.	Innledning.....	3
2.	Generell del - Overordnet finansstrategi.....	3
2.1	Formål/målsetting.....	3
2.2	Generelle rammer og retningslinjer.....	4
2.3	Fullmakter og ansvarsforhold.....	5
2.4	Rapportering og kontroll.....	5
2.5	Dokumentasjon og depot.....	6
2.6	Avvik fra reglementet.....	7
2.7	Kvalitetssikring - Internkontroll.....	7
3.	Forvaltning og plassering av ledig likviditet.....	7
3.1	Rammer for kommunens låneopptak.....	7
3.2	Plasseringsinstrumenter.....	8
3.3	Plasseringsreglement.....	8
4.	Forvaltning av kommunens gjeldsportefølje og øvrige finansieringsavtaler.....	10
4.1	Formål/rammer.....	10
4.2	Valg av låneinstrumenter.....	10
4.3	Rentesikringskontrakter.....	10
4.4	Tidspunkt for låneopptak.....	11
4.5	Opptak av lån.....	11
4.6	Avdrag på lån	11
4.7	Garantier.....	11
4.8	Riskoprofil.....	12
5.	Forvaltning av kommunens langsiktige finansielle aktiva.....	12
6.	Etiske retningslinjer.....	12
7.	Vedlegg - definisjoner.....	14

1. Innledning

Reglementet gir en oversikt over fullmakter og retningslinjer for finans- og gjeldsforvaltningen i Sør-Varanger kommune.

Reglementet fastsetter rammene for en forsvarlig og hensiktsmessig finansiell risikoprofil, herunder bestemmelser for å begrense kommunens refinansieringsrisiko ved opptak av lån.

Reglementet er utarbeidet i samsvar med:

- Lov om kommuner og fylkeskommuner av 22. juni 2018, § 14-1 tredje ledd, jf § 14-13 første ledd med ikraftstredelse fra 01.01.2020 (LOV-2018-06-22-83)
- Forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning i kommuner og fylkeskommuner fastsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet med ikrafttredelse 01.01.2020 (FOR-2019-11-18-1520)

Bestemmelser som ikke er omtalt i reglementet følger kommuneloven og tilhørende forskrift som nevnt ovenfor.

Reglementet omfatter forvaltningen av kommunens midler og gjeld, herunder:

- Ledig likviditet og andre midler beregnet for driftsformål
- Langsiktige finansielle aktiva
- Gjeldsporteføljen og øvrige finansieringsavtaler

Reglementet gjelder for Sør-Varanger kommune. Reglementet gjelder også for virksomhet i kommunale foretak etter Kommunelovens kapittel 9, interkommunalt samarbeid etter Kommunelovens kapittel 17 og Kommunalt oppgavefellesskap kapittel 19. I den grad virksomhetene har egen finans- og gjeldsforvaltning skal denne utøves i tråd med dette reglementet.

Reglementet trer i kraft fra den dato kommunestyret vedtar reglementet. Finans- og gjeldsforvaltningsreglementet skal vedtas minst en gang i hver kommunestyreperiode. Dette reglementet erstatter tidligere vedtatt reglement, regler og instruksjoner som kommunestyret eller annet politisk organ har vedtatt for Sør-Varanger kommune.

2. Generell del – Overordnet finansstrategi

2.1 Formål/målsetting

Finans- og gjeldsforvaltningen i kommunen skal vektlegge hensynet til en forsvarlig økonomiforvaltning og hensynet til å kunne dekke sine løpende betalingsforpliktelser, og gjennom dette bidra til at kommunens innbyggere får ett godt og stabilt tjenestetilbud.

Reglementet skal inneholde bestemmelser som hindrer kommunen i å ta vesentlig finansiell risiko i sin finans- og gjeldsforvaltning, herunder bestemmelser for å begrense kommunens refinansieringsrisiko ved opptak av lån. Finansreglementet skal også inneholde bestemmelser om hvilke avkastningsmål som skal ligge til grunn for finansforvaltningen.

2.2 Generelle rammer og retningslinjer

Finans- og gjeldsforvaltning i Sør-Varanger kommune skal utøves innenfor klart definerte rammer i samsvar med gjeldende lovverk:

- Kommunestyret skal selv gjennom fastsettelse av dette finansreglementet, ta stilling til hva som er tilfredsstillende avkastning og vesentlig finansiell risiko, jfr kommunelovens § 14-13. Hvis det avdekkes avvik fra finansreglementet skal det iverksettes nødvendige tiltak.
- Reglementet baseres på kommunens egen kunnskap om finansielle markeder og instrumenter
- Kommunestyret tar stilling til prinsipielle spørsmål om finans- og gjeldsforvaltningen, herunder hva som regnes som langsiktig finansielle aktiva. Det pålegger kommunedirektøren selvstendig plikt til å utrede og legge frem saker for kommunestyret som anses som prinsipielle. Kommunestyret skal selv endre finansreglementet dersom det avdekkes avvik som gjør at kommunen ikke kan innfri sine løpende betalingsforpliktelser.
- Kommunedirektøren skal fortløpende vurdere egnetheten av reglementets ulike rammer og begrensninger, og om disse på en klar og tydelig måte sikrer at kapitalforvaltningen utøves forsvarlig i forhold til de risikoer kommunen er eksponert for.
- Det tilligger kommunedirektøren å inngå avtaler i overensstemmelse med dette reglementet.
- Det tilligger kommunedirektøren med hjemmel i dette finansreglement å utarbeide nødvendige fullmakter/instruks/rutiner for de enkelte forvaltningsformer som er i overensstemmelse med kommunens overordnede økonomibestemmelser.
- Finansielle instrumenter og/eller produkter som ikke er eksplisitt tillatt brukt gjennom dette reglementet, kan ikke benyttes i kommunens finans- og gjeldsforvaltning.

Kommunen kan i sin finans- og gjeldsforvaltning benytte seg av rentesikringsinstrumenter i form av såkalte avledede instrumenter/derivater. Slike instrumenter skal være konkret angitt under de enkelte forvaltningsformer og må benyttes innenfor risikoramme for underliggende aktiva eller gjeld og skal inngå ved beregning av finansiell risiko.

Godkjente motparter i verdipapirhandel med lån, plasseringer, derivater eller andre finansielle avtaler er:

1. Verdipapirforetak som har Finanstilsynets tillatelse for handel med finansielle instrument for annens regning i eget navn, i henhold til lov om verdipapirhandel.
2. Utenlandske institusjoner som har tillatelse lignende det som er angitt i pkt 1 og som står under tilsyn av myndighet eller annet tilsvarende organ.

Som motpart for finansielle derivater godkjennes kun clearingorganisasjoner samt større banker og finansinstitusjoner innenfor OECD.

Plassering av Sør-Varanger kommunes midler i verdipapirer skal skje iht. etiske kriterier. Kriteriene er beskrevet under reglementets pkt 6. Så langt det er praktisk mulig skal disse etiske kriterier også gjelde for plasseringer i verdipapirfond.

Konkrete rammer for forvaltning av henholdsvis kommunens midler til driftsformål (inkl. ledig likviditet), gjeldsporteføljen og langsiktige finansielle aktiva omtales i fortsettelsen hver for seg.

2.3 Fullmakter og ansvarsforhold

Kommunestyret fastsetter overordnede prinsipper for utøvelse av finans- og gjeldsforvaltning i kommunen. Kommunestyret skal påse at det etableres betryggende rutiner for å vurdere finansiell risiko. Kommunestyret vedtar låneopptakets størrelse i forbindelse med årlig budsjettbehandling. Kommunen kan ta opp lån til formålene som er nevnt i kommuneloven § 14-15 (lån til egne investeringer. Driftskreditt), § 14-16 (lån til andres investeringer. Lån til infrielse av kausjoner) og § 14-17 (lån til videre utlån og mottatte avdrag til viderelån), og til andre formål som det er hjemmel til i annen lov. Ekstisterende lån kan refinansieres.

Kommunedirektøren skal i saker som omhandler finans- og gjeldsforvaltning fungere som retningsgivende og kontrollerende instans.

Kommunedirektøren plikter å fremlegge saker for kommunestyret som omhandler prinsipper for finans- og gjeldsforvaltning, samt gjennomføre beslutninger som følge av vedtak. Kommunedirektøren skal videre påse at Sør-Varanger kommune har en finans- og gjeldsforvaltning i henhold til gjeldende lover og forskrifter.

Kommunedirektøren, eller den som gjennom fullmakt har overordnet ansvar for SørVaranger kommunes økonomiforvaltning, er faglig ansvarlig for daglig forvaltning av kommunens likvider og gjeld i henhold til det enhver gjeldende finansreglement.

2.4 Rapportering og kontroll

Kommunestyret skal hvert år forelegges minst to ganger i året rapport som viser status for forvaltningen av finansielle midler og gjeld. Kommunestyret skal i tillegg etter årets utgang fremlegges en rapport som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året.

Finansrapportene skal i henhold til forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning i kommuner og fylkeskommuner § 8:

- a. vise hvordan de finansielle midlene er sammensatt og markedsverdien av dem, både samlet og for hver gruppe av midler
- b. vise hvordan de finansielle forpliktelsene er sammensatt og verdien av dem, både samlet og for hver gruppe av forpliktelser
- c. opplyse om de finansielle forpliktelsenes løpetid, og om verdien av lån som forfaller og må refinansieres innen 12 måneder
- d. opplyse om aktuelle markedsrenter og kommunens egne rentebetingelser
- e. opplyse om forhold som kommunestyret har stilt krav om at det skal opplyses om

Ved rapportering skal det vurderes om noe av porteføljen skal utelates fra den ordinære for å få mest mulig realistiske nøkkeltall. Dette gjelder portefølje som skal være selvfinansierende for eksempel VA (vann og avløp), Husbanklån og rentefusjonslån.

I kommunedirektørens forslag til økonomiplan utarbeides oversikt over fremtidige låneopptak og gjeldsutvikling.

Finansiell rapportering skal vise hvorvidt de mål som settes for finans- og gjeldsforvaltningen nå samtidig som tillatte risikorammer overholdes. Ved å gjennomføre stresstest skal det forsikres mot at Sør-Varanger kommune ikke utsettes for vesentlig finansiell risiko. Det skal i tillegg lages oversikt over sikringsgrad ti år fram i tid som viser hvor forutsigbar kommunens sikringsportefølje er i framtiden. Før kommunen inngår avtaler skal det dokumenteres overfor avtaleparten at avtalen ikke innebærer vesentlig finansiell risiko i strid med § 14-1 tredje ledd.

Dersom det skjer endringer i markedsutviklingen som gir vesentlige avvik i avkastningen eller i risiko i finans- og gjeldsforvaltningen skal det uten ugrunnet opphold rapporteres til kommunestyret.

2.5 Dokumentasjon og depot

All dokumentasjon skal oppbevares i henhold til lovverk og i samsvar med kommunens reglement for arkivhold.

Det skal opprettes mappe per år på økonomiavdelings fellesområde. I tillegg ligger dokumentasjon i kommunens finanssystem.

Her skal all dokumentasjon vedrørende finans- og gjeldsforvaltning oppbevares. Hver mappe skal inneholde:

1. Inngåtte avtaler om kjøp av rentebærende verdipapir/verdipapirfond/plasseringer
2. Inngåtte avtaler om aktiv forvaltning
3. Lånekontrakter og gjeldsbrev
4. Dokumentasjon i forbindelse med anbudsrunder
5. Finansrapporter og øvrig rapportering jfr pkt 2.4
6. Andre relevante dokumenter tilknyttet kommunens finans- og gjeldsforvaltning.

Gjeldsbrev og avtaler om kjøp av rentebærende verdipapir/verdipapirfond skal oppbevares i ESA og i kommunens elektroniske arkivsystem Websak Fokus i henhold til arkivlovens bestemmelser.

Dokumenter i forbindelse med verdipapirhandel skal oppbevares hos enten:

1. Verdipapirsentralen (VPS), med kontofører i henhold til egen avtale.
2. Verdipapirforetak eller bank som har Finanstilsynets tillatelse til å ta imot verdipapirer for oppbevaring, i henhold til lov om verdipapirhandel.

2.6 Avvik fra reglement

Dersom det oppstår tilfeller hvor finans- og gjeldsforvaltningen bryter med rammer og begrensninger i til enhver tid gjeldende finansreglement skal det iverksettes nødvendige tiltak. Kommunestyret skal via formannskapet snarest mulig underrettes. Det skal fremmes sak til kommunestyret med beskrivelse av hvorfor avviket har oppstått, og det skal vises til hvilke tiltak som har blitt iverksatt for at finans- og gjeldsforvaltning raskest mulig skal samsvare med kommunestyrets vedtatte rammer.

Hvis det er nødvendig for å unngå vesentlig finansiell risiko, blant annet for å sikre at løpende betalingsforpliktelser kan innfris, skal kommunestyret selv endre finansreglementet.

2.7 Kvalitetssikring – Internkontroll

En uavhengig instans med tilstrekkelig kunnskap om finans- og gjeldsforvaltningen skal vurdere om finansreglementet legger opp til en forvaltning som er i samsvar med kommuneloven § 14-1 tredje ledd og som oppfyller kravene i § 14-13 første ledd første punktum og forskriften § 6. Vurderingen skal foreligge før finansreglementet vedtas av kommunestyret.

En slik instans skal vurdere rutinene for finans- og gjeldsforvaltningen,.

Uavhengig instans kan være revisjonen, forutsatt at revisjonen har den nødvendige kunnskap om finansforvaltning. Sør-Varanger kommune ønsker å benytte Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS som vår uavhengige instans, reglementet fremlegges dem for uttalelse før reglementet vedtas i kommunestyret.

Kommunedirektøren skal sørge for at Sør-Varanger kommune har kunnskap om finans- og gjeldsforvaltning som til enhver tid er tilstrekkelig for at kommunen kan utøve sin finansforvaltning i tråd med reglementet.

Kommunedirektøren skal sørge for at det er administrative rutiner som sørger for at finans- og gjeldsforvaltningen utøves i tråd med kommunens finansreglement, gjeldende lover og forskrifter, og at finansforvaltningen er gjenstand for betryggende kontroll.

3. Forvaltning og plassering av ledig likviditet

3.1 Rammer for kommunens låneopptak

Låneopptak skal kun finne sted i henhold til kommunestyrets vedtatte investeringsbehov og for å dekke likviditetsbehov. Kommunen kan ta opp lån til formålene som er nevnt i kommuneloven §§ 14-15 til 14-17, og til formål som det er hjemmel til i annen lov. Det kan bare tas opp lån etter § 14-15 første og andre ledd, § 14-16 og § 14-17 første ledd og til formål som har hjemmel i annen lov, hvis tiltaket har hjemmel i en bevilgning i investeringsbudsjettet.

Lån kan også tas opp for å refinansiere eksisterende gjeld, jfr kommunelovens § 14-14.

Forvaltning av kommunens likviditet til driftsformål skal utøves som følgende:

- Sør-Varanger kommune skal søke å oppnå god og konkurransedyktig avkastning på plasserte kortsiktige midler innenfor definerte krav til likviditet og risiko.
- Sør-Varanger kommune skal til enhver tid ha ledig likviditet til å innfri krav ved forfall
- Sør-Varanger kommune skal ved behov ha en bredt sammensatt plasseringsportefølje basert på flere aktiva klasser, debitorer og utstedere.

Alle plasseringer skal gjøres i norske kroner (NOK).

Sør-Varanger kommune skal, i henhold til vedtatt innkjøpsreglement, inngå rammeavtale for å ivareta det løpende behov for banktjenester. Ved valg av hovedbankforbindelse stilles det krav om minimum internasjonal kredittrating A- eller tilsvarende kredittvurdering. Det kan gjøres avtale om trekkrettighet.

Kommunens driftslikviditet skal som hovedregel plasseres i kommunens hovedbank, så lenge banken ansees som konkurransedyktig, eventuelt supplert med innskudd i andre større spare- eller forretningsbanker med forvaltningskapital. I forvaltning av likviditet beregnet til driftsformål vektlegges lav finansiell risiko og høy likviditet.

3.2 Plasseringsinstrumenter

Det gis adgang til å plassere overskuddslikviditet innenfor følgende rammer:

- Bankinnskudd
- Tidsinnskudd i norske spare- og forretningsbanker og finansieringsselskaper samt utenlandske finansinstitusjoner etablert i Norge
- Omsettelige sertifikater og obligasjoner
- Andeler i pengemarkedsfond

3.3 Plasseringsreglement

3.3.1 Plassering av ledig likviditet – kortsiktig likviditet

Overskuddslikviditet skal plasseres etter følgende retningslinjer:

For plassering i pengemarkedsfond gjelder følgende:

- Midler kan kun plasseres i fond forvaltet av selskap med bred verdipapirforvaltning og som inngår som en del av anerkjent institusjon/finanskonsern.
- Det skal kun plasseres i fond med rentefølsomhet kortere enn 12 måneder.
- Ingen av fondets enkeltpapirer skal ha lavere kredittrating enn BBB- ("investment grade"), eller de skal være vurdert av forvalter til å ha minimum tilsvarende kredittkvalitet.

- Porteføljen i aktuelle pengemarkedsfond kan bestå av papirer med inntil 20 % BISvekt, herunder:
 - Rentebærende papirer utstedt eller garantert av den norske stat.
 - Rentebærende NOK denominerte papirer utstedt eller garantert av OECD/EØS sone A stater¹.
 - Obligasjoner med fortrinnsrett (særskilt sikrete obligasjoner)² -
 - Rentebærende papirer utstedt eller garantert av norske statsforetak.
 - Rentebærende papirer utstedt eller garantert av norske kommuner eller fylkeskommuner.
 - Rentebærende papirer, i form av seniorsertifikat – og obligasjonslån, utstedt eller garantert av norske banker eller kredittinstitusjoner.
- Det kan ikke plasseres midler i pengemarkedsfond som inneholder industriobligasjoner, ansvarlige lån eller fondsobligasjoner.
- Det skal ikke være begrensninger på uttaksretten i fondene som benyttes og midlene skal alltid være tilgjengelige på få dager.
- Samlet gjennomsnittlig løpetid for kreditten i et enkelt pengemarkedsfond skal ikke overstige 1,5 år.

3.3.2 Direkte eie av verdipapirer

Sør-Varanger kommune skal ikke plassere direkte i rentebærende verdipapirer.

3.3.3 Felles plasseringsbegrensninger

Sør-Varanger kommunes samlede innskudd i en enkelt finansinstitusjon skal ikke overstige 2 % av kommunens samlede finansielle midler.

Sør-Varanger kommunes eierandel i et pengemarkedsfond skal ikke overstige 5 % av kommunens samlede finansielle midler.

3.3.4 Kommunedirektørens fullmakter

I henhold til kommunens finans- og gjeldsforvaltningsreglement delegeres følgende fullmakter til kommunedirektøren:

- Inngå avtale om tidsinnskudd i bank og finansieringsselskap
- Inngå avtale om kjøp og salg av rentebærende verdipapirer
- Inngå avtale om kjøp og salg av andeler i rentebærende verdipapirfond - Inngå avtale om aktiv forvaltning

¹ Stat i sone A: Stater innen OECD området, samt Det europeiske økonomiske fellesskap. Stater som reforhandler sin statlige utenlandsgjeld, skal utelukkes i et tidsrom på 5 år.

² Obligasjoner utstedt av kredittforetak med fortrinnsrett i en sikkerhetsmasse bestående av offentlige lån, utlån med pant i bolig eller annen fast eiendom.

4. Forvaltning av kommunens gjeldsportefølje og øvrige finansieringsavtaler

4.1. Formål/rammer for låneforvaltning

Som hovedregel skal kommunestyret fatte vedtak om opptak av nye lån for kommende budsjettår i forbindelse med budsjettbehandling. Vedtaket skal som minimum angi lånebeløp og nedbetalingstid.

Med utgangspunkt i kommunestyrets vedtak delegeres kommunedirektøren fullmakt til å gjennomføre låneopptak, herunder godkjenning av lånevilkår og for øvrig forvaltning av kommunens innlån etter de retningslinjer som framgår av dette reglementet og i tråd med bestemmelsene i Kommunelovens § 14-14 Vilkår for å ta opp lån. Kommunedirektørens fullmakt innebærer også fullmakt til opptak av nye lån til refinansiering av eksisterende gjeld.

Total gjeldsportefølje defineres som Sør-Varanger kommunes eksterne gjeld i sertifikat, obligasjonsmarkedet, utlån fra KLP Kommunekreditt, Kommunalbanken, Husbanken og eventuelt andre utlånskilder. Netto rentebærende gjeld defineres som totalgjeld korrigert for eksterntfinansierte lån med flytende rentetilknytning (VA-lån³ og lån med rentekompensasjon⁴) og startlån fra Husbanken.

4.2. Valg av låneinstrumenter

Det kan kun tas opp lån i norske kroner(NOR).

Sør-Varanger kommune har adgang til å ta opp som direkte lån i offentlige og private finansinstitusjoner, samt i livselskaper. Det er også adgang til å legge ut lån i sertifikat- og obligasjonsmarkedet. Finansiering kan også skje gjennom finansiell leasing.

4.3. Rentesikringskontrakter

Sør-Varanger kommune kan kjøpe og selge rentesikringskontrakter som fremtidige renteavtaler (FRA) og rentebytteavtaler (SWAP). Rentesikringskontrakter kan bare benyttes for å styre kommunens renterisiko innenfor de generelle rammer for risikoprofil, jfr. Pkt. 4.2. Rentesikringskontrakter kan bare benyttes i kombinasjon med underliggende låneavtaler eller portefølje av lån.

4.4. Tidspunkt for låneopptak

Låneopptakene skal vurderes opp mot likviditetsbehov, vedtatt investeringsbudsjett, forventninger om fremtidig renteutvikling og generelle markedsforhold.

³ Lån knyttet til vann og avløp. Finansieringskotnaden settes fra retningslinjer for beregning av selvkost for kommunel betalingstjenester.

⁴ Ordning hvor kommunene får kompensert rentekostnader eller rente- og avdragskostnader fra staten på lån knyttet til gitte investeringsområder.

4.5. Opptak av lån

Låneopptak skal gjøres i samsvar med reglene i kommunelovens § 14-14 og reglene om offentlige anskaffelser, og det skal søkes gjennomført til markedets gunstigste betingelser. Det skal normalt innhentes minst 3 konkurrerende tilbud fra aktuelle långivere. Det kan gjøres unntak fra denne reglen i særskilte tilfeller hvor det er markedsmessige grunner som tilsier at det ikke er hensiktsmessig. Prinsippet kan også fravikes ved låneopptak i Husbanken.

Sør-Varanger kommune kan bare ta opp lån innenfor de rammene som kommunestyret selv har vedtatt. Det kan tas opp lån etter kommuneloven § 14-15 (Lån til egne investeringer. Driftskreditt), § 14-16 (Lån til andres investeringer. Lån til innfrielse av kausjoner) og § 14-17 (Lån til videre utlån og mottatte avdrag på videreutlån).

Før Sør-Varanger kommune inngår avtaler, skal det dokumenteres overfor avtaleparten at avtalen ikke innebærer vesentlig finansiell risiko i strid med § 14-1 tredje ledd.

Det kan ikke tas opp lån for den delen av anskaffelseskost som tilsvarer rett til kompensasjon for merverdiavgift etter lov av 12. desember 2003 nr 108 om kompensasjon av merverdiavgift for kommuner, fylkeskommuner m.v.

4.6. Avdrag på lån

Lån til formål som er nevnt i kommunelovens § 14-15 første og andre ledd og § 14-16, skal avdrag årlig. Avdragene skal samlet være minst lik størrelsen på kommunens avskrivninger i regnskapsåret, justert for forholdet mellom størrelsen på lånegjelden og størrelsen på kommunens avskrivbare anleggsmidler. Justeringen etter andre punktum skal gjøres ut fra lånegjeldens og anleggsmidlenes bokførte verdi ved inngangen av regnskapsåret.

Hvis mottatte avdrag på videreutlån er brukt til å betale avdrag på lån til formål som er nevnt i kommunelovens § 14-15 første og andre ledd og § 14-16, skal dette ikke redusere minimumsavdraget etter første ledd.

4.7 Garantier

Sør-Varanger kommune kan ikke stille kausjon eller annen økonomisk garanti for virksomheter som drives av andre enn kommunen selv, hvis garantien innebærer en vesentlig økonomisk risiko eller er stilt for næringsvirksomhet. Et tilsagn om kausjon eller annen økonomisk garanti som kommunen stiller for virksomhet som drives av andre enn kommunen selv, er bare gyldig hvis vedtaket om å stille garantien er godkjent av departementet, jfr kommuneloven § 14-19.

Garantier for små beløp er unntatt fra kravet om godkjenning. Et garantilsagn for små beløp er ikke gyldig hvis mottaker av garantien forsto eller burde ha forstått at garantien er i strid med kommuneloven § 14-19, første ledd.

4.8. Risikoprofil

Sør-Varanger kommune har som målsetning for låneforvaltningen at kommunens finansutgifter skal være mest mulig forutsigbare og til lavest mulig kostnad.

For å oppnå en risikonøytral sammensetning av låneporteføljen tas følgende hensyn:

- Det er ønskelig at 20 % av kommunens samlede lån til egne investeringer skal ha en bindingstid med fastrente.
- Gjennomsnittlig gjenværende rentebindingstid⁵ på lånegjeld skal til enhver tid være mellom 2 og 6 år.
- Størrelsen på et enkelt sertifikat, eller obligasjonslån kan maksimalt utgjøre 10 prosent av kommunens totale gjeldsportefølje
- Refinansieringsrisiko skal reduseres ved å spre tidspunkt for renteregulering/forfall. Lån som forfaller og som ikke skal refinansieres innen en periode på 12 måneder skal ikke overstige mer enn 60 % av total gjeldsportefølje.
- Sør-Varanger kommune bør søke å fordele låneopptakene på flere lånegivere.
- Ved sikring av VA brukes kalkylerente satt av regjering i selvkostveiledningen.

5. Forvaltning av kommunens langsiktige finansielle aktiva

Med langsiktige finansielle aktiva menes midler som ikke regnes som ledige likvider og andre midler beregnet for driftsformål, og som ut fra kommunens konkrete økonomiske situasjon kan ansees å kunne forvaltes med en lang tidshorison på minimum fem år.

Sør-Varanger kommune skal ikke plassere midler i langsiktige finansielle aktiva utover det som fremgår i kommunens eierskapsmelding til enhver tid.

6. Etiske retningslinjer

De etiske retningslinjene som til enhver tid er gjeldende for Statens Pensjonsfond Utland, skal være retningsgivende for Sør-Varanger kommunes etiske håndtering av kapitalforvaltningen. Sør-Varanger kommune skal ikke investere i selskaper som bidrar til folkeretts- og menneskerettsbrudd.

Disse retningslinjene innebærer blant annet at selskaper som produserer særlig inhumane våpen skal utelukkes fra porteføljen. Videre skal selskaper utelukkes dersom det er åpenbar uakseptabel risiko for at kommunen gjennom sine investeringer medvirker til:

- Grove eller systematiske krenkelser av menneskerettigheter, som for eksempel drap, tortur, frihetsberøvelse, tvangsarbeid, utnyttelse og annen utbytting av barn

⁵ Vektete gjennomsnittlige rentebindingstid. Viser hvor mye som er fast, hensyntatt alle kontantstrømmer (rentebetalinger, avdrag og hovedstol)

- Alvorlig krenkelse av individers rettigheter i krig eller konfliktsituasjoner, alvorlig miljøskade, grov korrupsjon og andre særlige grove brudd på grunnleggende etiske normer

Sør-Varanger kommune vil påse at samarbeidende forvaltere er informert om både forvaltningsrammer og etiske retningslinjer i kommunens finans- og gjeldsforvaltningsreglement. Det er Sør-Varanger kommunes mål at kapital ikke plasseres i selskaper med en uakseptabel etisk profil og at det derfor velges forvaltere som hensyntar de etiske sidene ved utvelgelsen av sine investeringer.

Dersom kommunen blir gjort oppmerksom på at det hos en forvalter er plasseringer i selskaper med en uakseptabel etisk profil skal dette tas opp til diskusjon med forvalteren med sikte på at nevnte plasseringer gjort av forvalteren, opphører, eller at kommunen trekker seg ut av det aktuelle produkt hos forvalteren.

7. Vedlegg – Definisjoner av enkelte rente- og finanstekniske begreper

Kommunedirektør:

I tråd med Kommunelovens bestemmelser i kapittel 13, § 13-1 er betegnelsen kommunedirektør som øverste leder for den samlede kommunale administrasjon brukt gjennomgående i reglementet.

Ansvarlige lån:

Ansvarlig lånekapital står tilbake for vanlig gjeld, men foran egenkapitalen.

Derivater:

En finansiell kontrakt hvor verdien avhenger av verdien til en underliggende variabel på et fremtidig tidspunkt. Opsjoner og terminkontrakter er eksempel på derivater.

Finansiell leasing:

Sidestilles gjerne med lånefinansiering siden leietaker ofte har økonomisk risiko knyttet til den fremtidige verdien av kapitalgjenstanden. KRD uttalte i rundskriv H-17/96 at «finansiell leasing må betraktes som lån i kommunelovens forstand».

Finansiell risiko:

Det eksisterer ulike typer av finansiell risiko. Definisjoner av typer av finansiell risiko er gitt her:

- **Kredittrisiko:**
Representerer faren for at motparten i en kontrakt, for eksempel en lånetaker eller motparten i en derivatkontrakt, ikke innfrir sine forpliktelser.
- **Markedsrisiko:**
Representerer risikoen for tap eller økte kostnader som følge av endringer i markedspriser i de verdipapirmarkedene som kommunen er eksponert.
- **Renterisiko:**
Representerer risikoen for at verdien på plasseringer i rentebærende verdipapirer endrer seg når renten endrer seg. Går renten opp, går verdien av plasseringer i rentebærende verdipapirer ned (og motsatt).
- **Likviditetsrisiko:**
Representerer faren for at plasseringen ikke kan gjøres disponible for kommunen på kort tid, uten at det oppstår vesentlig prisfall på plasseringene i forbindelse med realisasjon.
- **Refinansieringsrisiko:**
Representerer risikoen for at kommunen ikke klarer å refinansiere lån som forfaller. Dersom kommunen ikke har likviditet eller tilstrekkelige trekkrettigheter tilgjengelig, vil det medføre økte utgifter i form av morarenter. Dersom likviditeten ikke skaffes til veie, vil en konsekvens kunne være førtidlig realisering av eiendeler for å dekke hovedstol.
- **Valutarisiko:**
Representerer risikoen for tap på plasseringer og lån pga. kurssvingninger i valutamarkedet.
- **Systematisk risiko i aksjemarkedet (generell markedsrisiko):**

Forbundet med sannsynlighet for at det aktuelle aksjemarkedet vil stige eller falle – både på kort eller lang sikt.

- **Usystematisk risiko i aksjemarkedet (selskapsrisiko):**
Usystematisk risiko er forbundet med risikoen for at verdien av det aktuelle investeringsobjekt (selskap) er investerer i, vil stige eller falle i forhold til verdien på markedet – både på kort og lang sikt.

Markedsverdi:

Verdien av et aktivum (eller en hel portefølje) til kapitalmarkedets gjeldende prisnivå.

Finansielle instrumenter:

Omfatter etter verdipapirhandelloven omsettelige verdipapirer som aksjer, grunnfondsbevis, obligasjoner og sertifikater. I tillegg kommer blant annet verdipapirfundsandeler, pengemarkedsinstrumenter og derivater med verdipapirer eller varer som underliggende.

Fremtidig renteavtale(FRA):

En FRA er en forpliktende avtale om sikring av låne rente eller plasseringsrente for en fremtidig renteperiode for ett bestemt beløp.

Floating rate note(FRN):

Lån knyttet til kortsiktig markedsrente (eksempelvis 3 m NIBOR) med fast margin. En FRN gir langsiktig opplåning eller plassering, men til kortsiktig rente.

Investment grade lån:

Lån som er kredittvurdert av anerkjente internasjonale eller norske rating byråer/meglerhus og som har fått en vurdering som gjør at de kan anbefales å investere i basert på en normal vurdering av kredittrisiko.

Kredittinstitusjon:

Foretak d mottar innskudd eller andre tilbakebetalingsforpliktige midler og yter lån for egen regning. I Norge er dette kredittforetak og finansieringsselskaper i tillegg til bankene.

NIBOR-markedet:

Norges Banks styringsrente danner et gulv for de kortsiktige rentene i pengemarkedet, der bankene handler penger seg imellom. En viktig del av pengemarkedet er NIBOR-markedet, og det er her referanserentene i det norske pengemarkedet fastsettes.

OSEBX:

Hovedindeksen på Oslo Børs, omfatter de største og mest omsatte aksjene på Oslo Børs.

Ratingkategorier:

Ratinginstituttet Standard & Poor`s (S & P`s) og Moody`s Investors Service Ins (Moody`s) klassifisering av langsiktig gjeld har følgende benevnelser:

Ratinginstitutt	Meget høy kredittverdighet	Høy kreditt verdighet	Spekulativ kreditt-	Meget lav kreditt-
-----------------	----------------------------	-----------------------	---------------------	--------------------

			verdighet	verdighet
S & P`s	AAA – AA	A – BBB	BB – B	CCC –D
Moody`s	Aaa – Aa	A – Baa	Ba – B	Caa – C

Obligasjon:

Rentebærende, omsettelig verdipapir, gjerne lagt ut som et standardisert lån i et organisert marked, med lenger løpetid enn ett år ved utleggelse.

Opsjon:

Defineres som en rett (men ikke forpliktelse) til å kjøpe eller selg noe til en fastsatt pris innen eller på et bestemt tidspunkt i fremtiden.

Pengemarkedsfond:

Rentefond som investerer i rentebærende verdipapirer med løpetid inntil et år, dvs. hovedsakelig sertifikater, obligasjoner med under et års gjenstående løpetid og bankinnskudd.

Rentebindingstid:

Måltallet angir porteføljens vektete gjennomsnittlige rentebindingstid. Tallet viser hvor lenge renten på sertifikat, lån og obligasjoner i porteføljen er faset, hensyntatt alle kontantstrømmer (rentebetaling, avdrag og hovedstol).

Rentebytteavtale(SWAP):

Avtale om bytte av to rentebetalingsstrømmer i samme valuta knyttet til henholdsvis fast og flytende rente og beregnet med referanse til en felles nominell hovedstol.

Rentesikring:

Kan gjøres gjennom FRA markedet, swap markedet eller ved bruk av en renteopsjon. I FRA markedet kan det gjøres fremtidige renteavtaler som sikrer et rentenivå for en fremtidig periode. I swap markedet kan det gjøres avtale om rentebytte hvor det byttes bort kort 3 eller 6 måneders rentefastsettelse mot å få igjen en langsiktig fast rente.

Sertifikat:

Omsettelig gjeldsbrev med løpetid på inntil ett år.

Stresstest:

Test for å måle effekten av forhåndsdefinerte markedssjokk. Eksempler på mulige stresstestscenarier er 30 prosents aksjekursfall og 2 prosent renteøkning.

BIS-vekt:

Bank og international settlements` (BIS) retningslinjer for risikovekting. Er definert i forskrift og benyttes for å måle kredittrisikoen i bankers ulike utlån. Risikoen- og kravet til bankens egenkapital- øker med den gjennomsnittlige vektningen i utlånsporteføljen. Låner banken ut til den norske stat, er risikovektingen 0 %- og utlånet øker dermed ikke behovet for egenkapital.

Er risikovektingen 20 %, er det fortsatt et sikkert lån, men egenkapitalen må økes litt (norske kommuner har en risikovekt på 20 %.) Risikovektingen varierer fra 0 til 150 %.



Til kommunestyret i Sør-Varanger kommune

UAVHENGIG REVISORS ATTESTASJONSUTTALELSE OM RUTINER FOR FINANS- OG GJELDSFORVALTNINGEN

Vi har utført et attestasjonsoppdrag som skal gi betryggende sikkerhet, i forbindelse med Sør-Varanger kommunes rutiner for finans- og gjeldsforvaltningen datert 15.04.2020

Sør-Varanger kommunes ansvar for rutiner for finansforvaltningen

Kommunedirektøren er ansvarlig for å etablere administrative rutiner som sørger for at finans- og gjeldsforvaltningen utøves i tråd med finansreglementet, kommuneloven og forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning, og at finansforvaltningen er gjenstand for betryggende kontroll. Kommunestyret skal påse at slike rutiner er etablert og etterleves.

Vår uavhengighet og kvalitetskontroll

Vi har utført oppdraget i samsvar med etiske retningslinjer for NKRFs medlemmer, som inneholder uavhengighetskrav og andre krav basert på grunnleggende prinsipper om integritet, objektivitet, faglig kompetanse og tilbørlig aktsomhet, fortrolighet og profesjonell opptreden.

I samsvar med internasjonal standard for kvalitetskontroll (ISQC 1) har Vest-Finnmark kommunerevisjon IKS et omfattende kvalitetskontrollsystem, herunder dokumenterte retningslinjer og rutiner for etterlevelse av etiske krav, faglige standarder og krav i gjeldende lovgivning og annen regulering.

Vår oppgave

Vår oppgave er å avgi en uttalelse om rutiner for finansforvaltningen på grunnlag av bevisene vi har hentet inn. Vi har utført vårt attestasjonsoppdrag med sikkerhet i samsvar med den internasjonale standarden for attestasjonsoppdrag – ISAE 3000 *Attestasjonsoppdrag som ikke er revisjon eller forenklet revisorkontroll av historisk finansiell informasjon*. Standarden krever at vi planlegger og gjennomfører dette oppdraget for å oppnå betryggende sikkerhet for hvorvidt det foreligger vesentlige feil eller mangler ved kommunens rutiner for finans- og gjeldsforvaltningen.

Utføring av et attestasjonsoppdrag som skal gi betryggende sikkerhet i henhold til ISAE 3000, innebærer å utføre handlinger for å innhente bevis for at rutinene for finans- og gjeldsforvaltningen er i samsvar med kommuneloven, forskrift om finansforvaltning og kommunens finansreglement. Typen, tidspunktet for og omfanget av de valgte handlingene er gjenstand for revisors skjønn. Gjennomføring av et attestasjonsoppdrag som skal gi betryggende sikkerhet, innebærer også en kontroll av at:

- det er etablert administrative rutiner som sørger for at finans- og gjeldsforvaltningen utøves i tråd med finansreglementet, gjeldende lover og forskrift
- finans- og gjeldsforvaltningen er gjenstand for betryggende kontroll
- det er utarbeidet rutiner for vurdering og håndtering av finansiell risiko i tråd med finansreglementet, herunder:
 - prosedyrer og retningslinjer for vurdering av alle typer finansiell risiko i finansielle avtaler før avtaleinngåelse



- prosedyrer og retningslinjer for overvåking, vurdering og rapportering av utviklingen i den finansielle risiko som kommunen/fylkeskommunen er utsatt for, herunder refinansieringsrisiko ved opptak av lån
- forholdet til tillatt risikonivå og krav til risikospredning fastsatt i finansreglementet
- det er rutiner for å avdekke, rapportere og følge opp avvik fra finansreglementet

Vi mener at vi har innhentet tilstrekkelig og hensiktsmessig bevis som grunnlag for vår konklusjon.

Konklusjon

Vi mener at de fremlagte rutiner for finans- og gjeldsforvaltningen tilfredsstillende finansreglementet, kommunelovens og forskriftens krav.

Denne uttalelsen er utelukkende utarbeidet for det formål som er beskrevet ovenfor og til kommunens/fylkeskommunens informasjon, og skal ikke brukes til noe annet formål.

Alta, 06. mars 2020

Aud Synnøve Opgård
revisjonssjef



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Alexandersen, Ann-Kristin S. Enhetsleder: Alexandersen, Ann-Kristin S., tlf. 78 97 74 67	Dato: 27.02.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Formannskapet	018/20	20.04.2020
Kommunestyret	031/20	22.04.2020

Finansrapportering 3. tertial 2019

Vedlagte dokumenter:

Finansrapport Sør-Varanger kommune-2019-12-31

Kort sammendrag:*

Finans- og gjeldsforvaltningen i kommunen skal vektlegge hensynet til en forsvarlig økonomiforvaltning og hensynet til å kunne dekke løpende betalingsforpliktelser ved forfall.

Finans- og gjeldsforvaltningsreglementet for Sør-Varanger kommune ble i forrige kommunestyreperiode vedtatt 30.01.2019. Reglementet skal vedtas minst en gang i hver kommunestyreperiode. Revidert reglement i forhold til ny kommunelov og forskrift fremlegges kommunestyret til behandling samtidig som finansrapportering 3. tertial 2019.

Faktiske opplysninger:*

I reglementets punkt 2.4 Rapportering og kontroll fremgår følgende:

«Kommunestyret skal hvert år fremlegges minst to ganger i året rapport som viser status for

forvaltningen av finansielle midler og gjeld. Kommunestyret skal i tillegg etter årets utgang fremlegges en rapport som viser utviklingen gjennom året og status ved utgangen av året.

Finansrapportene skal i henhold til forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning i kommuner og fylkeskommuner § 8:

- a. *vise hvordan de finansielle midlene er sammensatt og markedsverdien av dem, både samlet og for hver gruppe av midler*
- b. *vise hvordan de finansielle forpliktelsene er sammensatt og verdien av dem, både samlet og for hver gruppe av forpliktelser*
- c. *opplyse om de finansielle forpliktelsenes løpetid, og om verdien av lån som forfaller og må refinansieres innen 12 måneder*
- d. *opplyse om aktuelle markedsrenter og kommunens egne rentebetingelser*
- e. *opplyse om forhold som kommunestyret har stilt krav om at det skal opplyses om*

Rapportene om finans- og gjeldsforvaltningen til kommunestyret skal inneholde en beskrivelse og vurdering av kommunens finansielle risiko og avkastning, sammenhold med de målene og kravene i finansreglementet. Rapportene skal også inneholde en beskrivelse og vurdering av eventuelle vesentlige endringer i markedet og i kommunens finansielle risiko. Rapportene skal også opplyse om eventuelle avvik mellom kravene i finansreglementet og den faktiske forvaltningen, og hvordan avvikene er håndtert.»

Finansrapportering 3. tertial 2019 er fremlagt med oppsummering og kommentarer under hvert hovedpunkt.

Sør-Varanger kommune har per 3. tertial 2019 en samlet gjeld på 1,52 milliarder kroner. Av dette belastes kommunekassen 1,244 milliarder kroner. Per 3. tertial 2019 er nytt selskap Kirkenes Havn Sør-Varanger KF opprettet og kr 19.658.960,- er tatt ut av kommunens låneportefølje og betjenes nå av det nye selskapet selv.

Per 3. tertial 2019 oppfyller Sør-Varanger kommune sin målsetting om at 20 % av kommunens samlede lån til egne investeringer skal være lån med fast rente. Per 31.12.2019 er andelen 25,2 %. Gjennomgang av låneporteføljen vurderes fortløpende med hensyn til fastrente.

Rapporten inneholder en beskrivelse av hvordan aktiva og passiva er sammensatt. Sør-Varanger kommune har ingen langsiktige aktiva. Løpetid på lån er synliggjort i rapporten.

I 2019 satte Norges Bank opp styringsrenten tre ganger. I desember 2019 vedtok Norges Bank at styringsrenten skulle holdes uendret på 1,50 %. Rentebanen til Norges Bank ved inngangen til 2020 spår en renteøkning på 0,10 %. Det betyr at dagens styringsrente på 1,50 % skal ligge på 1,60 % ved årets slutt – en marginal økning sammenlignet med økningen som fant sted i 2019. Internasjonale hendelser vil kunne påvirke renteutviklingen fremover, da fremheves spesielt Trumps ønske om gjenvalg for fire nye år, nye handelskonflikter eller dersom USA havner i en ny krig i midtøsten.

Kommunen øker sin gjeldsbelastning ytterligere fra 2018 til 2020 på grunn av

investeringene i ny skole, bo- og avlastningsbygg på Skytterhusfjellet og nye Kirkenes barnehage, det betyr at kommunen øker sin rente- og avdragsbelastning fremover. På grunn av Sør-Varanger kommunes høye gjeld utgjør økning i renten for dagens netto låneportefølje om lag 6,3 mill. kroner ved en renteøkning på 0,5%, og kommunen trenger en økonomisk buffer for å møte slike utfordringer.

Det er ingen registrerte avvik mellom reglement for finans- og gjeldsforvaltningen og den faktiske forvaltningen per 3. tertial 2019.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

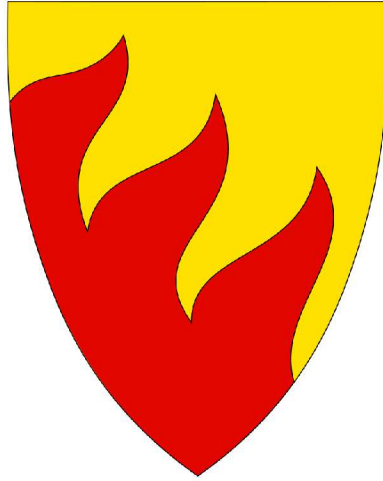
Forslag til innstilling:

*Kommunestyret tar fremlagte finansrapport 3. tertial 2019 til orientering.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Sør-Varanger kommune



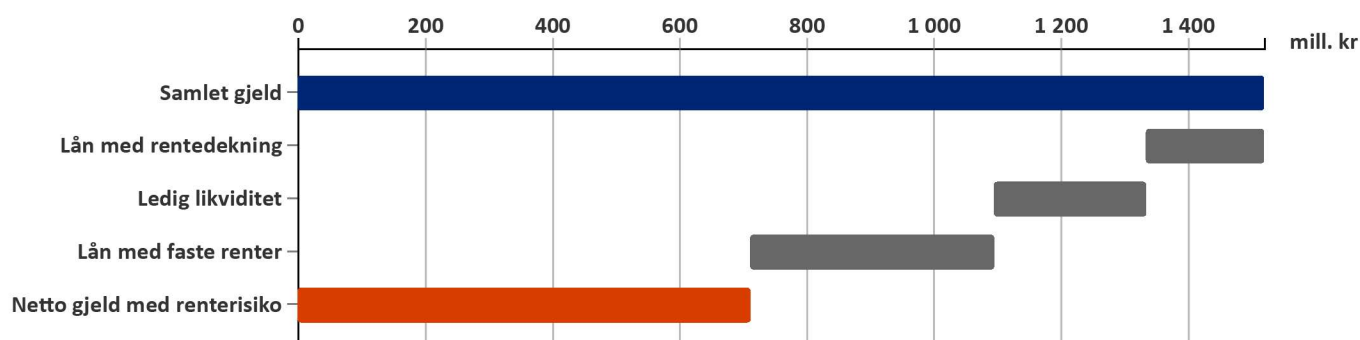
Finansrapport 3. tertial 2019

Utarbeidet i kommuneportalen.no

31.12.2019

1 Hovedoversikt	1
1.1 Netto gjeld med renterisiko	1
1.2 Nøkkeltall	1
1.3 Oppsummering	1
2 Krav i finansreglement og faktisk forvaltning	2
2.1 Kortsiktig aktiva	2
2.2 Langsiktig aktiva	2
2.3 Passiva	2
2.4 Kommentar	2
3 Ledig likviditet og andre midler beregnet til driftsformål	3
3.1 Likviditetsutvikling	3
3.2 Plassering av ledig likviditet	3
3.3 Renter på ledig likviditet	3
3.4 Kommentar	3
3.5 Sammensetning av ledig likviditet	4
3.6 Kommentar	4
4 Langsiktige aktiva	5
5 Gjeld	6
5.1 Samlet gjeld	6
5.2 Største lån i pst. av samlet gjeld	6
5.3 Lånekilder	6
5.4 Kommentar	6
5.5 Sammensetning av gjeld	7
5.6 Kommentar	7
6 Nedbetaling av gjeld	8
6.1 Løpetid på lån	8
6.2 Lån som må refinansieres innen 1 år	8
6.3 Avdrag på lån	8
7 Finansiell risiko	9
7.1 Nøkkeltall	9
7.2 Stresstest (1 pst. renteøkning)	9
7.3 Andel faste renter	9
7.4 Lengde på faste renter	10
7.5 Årlige rentekostnader	10
7.6 Netto gjeld per innbygger	10
8 Renter	11
8.1 Egne rentebetingelser	11
8.2 Markedsrenter	11
8.3 Historisk renteutvikling	11
8.4 Den norske rentekurven	11
8.5 Kommentar	11
9 Vedlegg	12
9.1 Eksisterende lån	12
9.2 Rentebytteavtaler	13
9.3 Om finansrapporten	14
9.4 Ordliste	14
9.5 Disclaimer	17

1 Hovedoversikt



1.1 Netto gjeld med renterisiko

	31.12.2019	31.12.2018	Endring
Samlet gjeld	1 520	1 344	176
- Lån med rentedekning	185	194	-9
- Ledig likviditet	239	213	27
- Lån med fast rente	383	144	239
= Netto gjeld med renterisiko	712	792	-80

1.2 Nøkkeltall

	31.12.2019	31.12.2018	Endring
Stresstest av "Netto gjeld med renterisiko" (1 pst.)	7,1	7,9	-0,8
Lengde på faste renter	4 år, 5 mnd	4 år, 10 mnd	-4 mnd
Løpetid på lån	27 år, 2 mnd	27 år, 4 mnd	-2 mnd
Lån som må refinansieres innen 12 måneder	0	0	0
Langsiktige aktiva	0	0	0

1.3 Oppsummering

Oversikten viser Sør-Varanger kommunes netto gjeld og sammensetningen av denne i forhold til renterisiko. Sør-Varanger kommune har som målsetning for låneforvaltningen at kommunens finansutgifter skal være mest mulig forutsigbare og til lavest mulig kostnad.

For å oppnå en risikonøytral sammensetning av låneporteføljen er det ønskelig at 20 % av kommunens samlede lån til egne investeringer skal være lån med fast rente. Gjennomsnittlig gjenværende rentebindingstid på lånegjelden skal til enhver tid være mellom 2 og 6 år.

Stresstest sier noe om Sør-Varangers evne til å bære eventuelle økninger i rentenivået. Stresstest av netto gjeld med renterisiko viser at kommunen bærer en høy risiko ved renteendring. Per 3. tertial 2019 er lån til investeringer pålydende kr 244.750.000,- med fastrentebinding inngått.

2 Krav i finansreglement og faktisk forvaltning

2.1 Kortsiktig aktiva

	Ja	Nei
Det er vedtatt rammer for forvaltningen	✓	
Forvaltning av ledig likviditet er i henhold til finansreglementet	✓	

2.2 Langsiktig aktiva

	Ja	Nei
Kommunen har langsiktige finansielle aktiva		✓
Det er vedtatt rammer for forvaltningen	✓	
Det utarbeides egen rapport		✓
Forvaltningen er i henhold til finansreglement	✓	

2.3 Passiva

	Finansreglement			Faktisk forvaltning	
	Krav	Min	Maks	31.12.2019	31.12.2018
Største lån i prosent av samlet gjeld	✓		25 %	19,4 %	22,6 %
Andel lån med "Faste renter" av "Samlet gjeld"	✓		20 %	25,2 %	10,7 %
Andel "Netto gjeld med renterisiko" av "Samlet gjeld"				46,8 %	59,0 %
Faste renter av "Gjeld som belaster kommunekassen"				30,8 %	13,6 %
Rentebinding, faste renter	✓	2,0	6,0	4 år, 5 mnd	4 år, 10 mnd
Gjeld som må refinansieres innen 1 år				0,0 %	0,0 %
Renter og avdrag som andel av frie inntekter				8,1 %	0,0 %

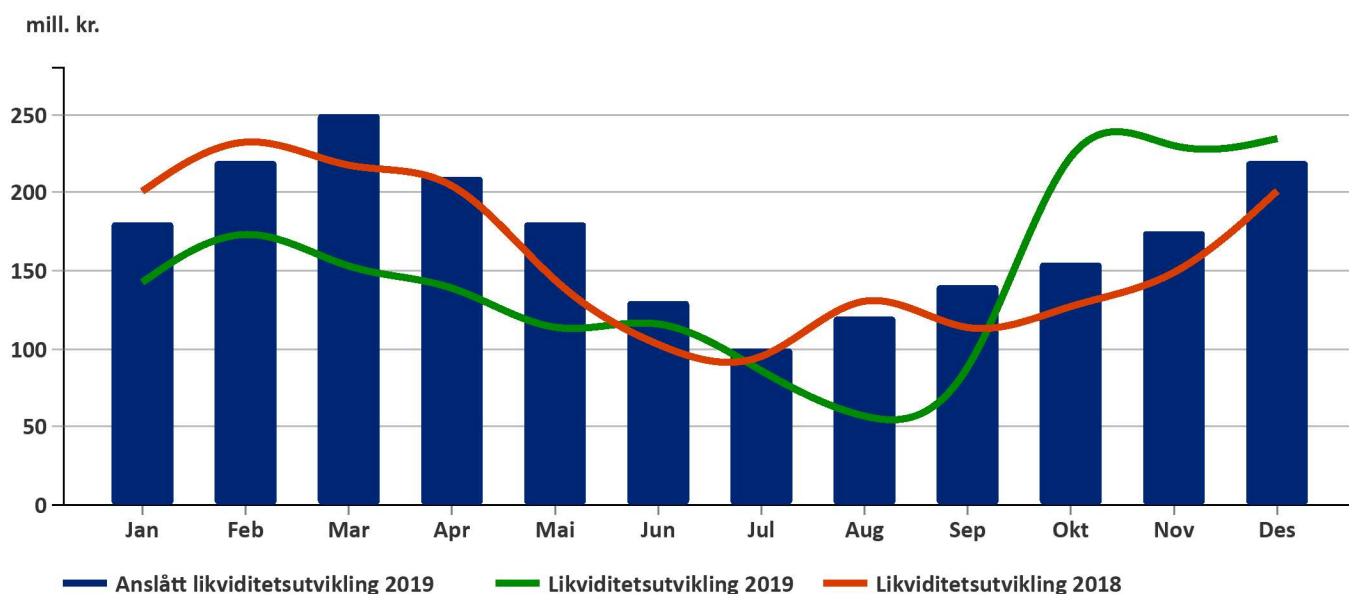
2.4 Kommentar

Sammendrag av faktisk forvaltning knyttet opp mot reglement for finans- og gjeldsforvaltning.

I forbindelse med låneopptak til investeringer for 2019, er det inngått fastrenteavtale. Per 3. tertial 2019 oppfyller nå Sør-Varanger kommune sin målsetting om at 20 % av kommunens samlede lån til egne investeringer skal være lån med fast rente.

3 Ledig likviditet og andre midler beregnet til driftsformål

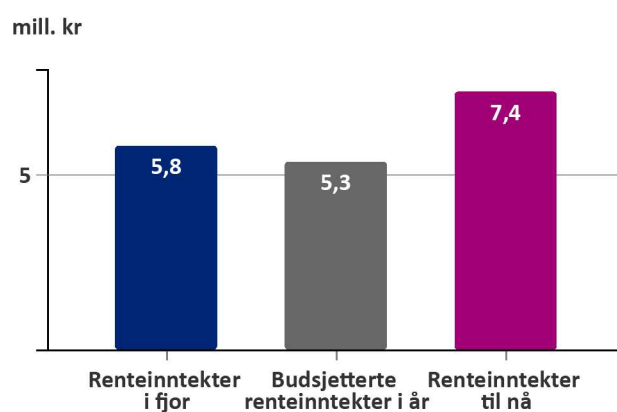
3.1 Likviditetsutvikling



3.2 Plassering av ledig likviditet

	31.12.2019	31.12.2018	Endring
Hovedbank	234,4	211,9	22,5
Andre banker	0	0	0
Rentepapirer	1,0	1,0	0
Aksjer	4,0	0	4,0
Sum	239,4	212,9	26,5

3.3 Renter på ledig likviditet

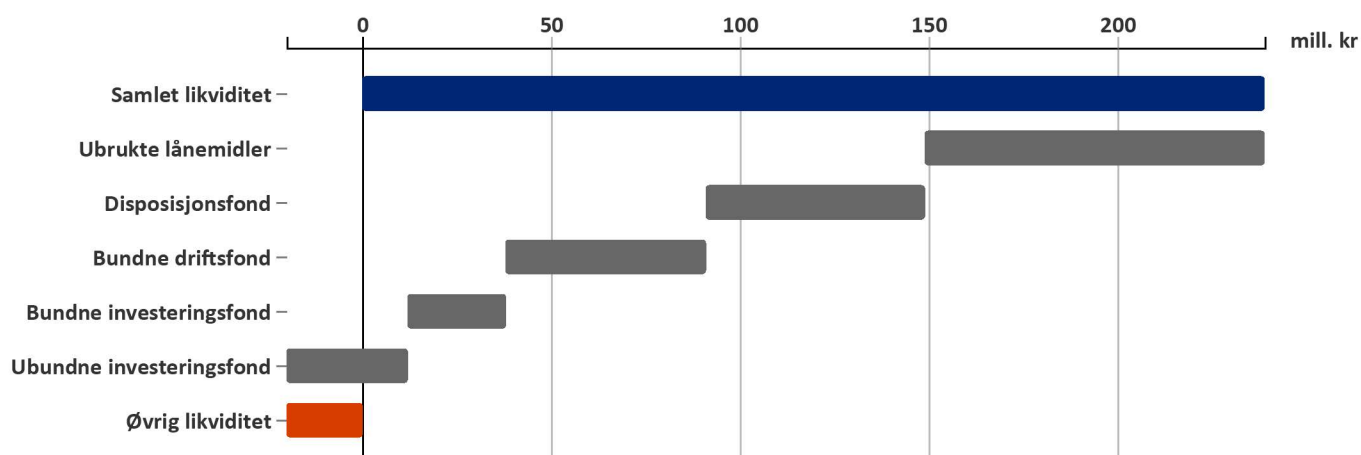


3.4 Kommentar

Sør-Varanger kommunes reglement for finans- og gjeldsforvaltning har egne retningslinjer for plassering av likviditet.

Kommunens driftslikviditet skal som hovedregel plasseres i kommunens hovedbank, så lenge banken ansees som konkurransedyktig, eventuelt supplert med innskudd i andre større spare- eller forretningsbanker med forvaltningskapital. I forvaltning av likviditet beregnet til driftsformål vektlegges lav finansiell risiko og høy likviditet, jfr. reglement for finans- og gjeldsforvaltning.

3.5 Sammensetning av ledig likviditet



	31.12.2019	31.12.2018	Endring
Ledig likviditet	239	213	26
- Ubrukte lånemidler	90	90	0
- Disposisjonsfond	58	39	19
- Bundne driftsfond	53	73	-20
- Bundne investeringsfond	26	20	6
- Ubundne investeringsfond	32	29	3
= Øvrig likviditet	-20	-38	18

3.6 Kommentar

Oversikten viser at kommunens likvide midler er bundet opp mot fonds- og lånemidler.

Per 3. tertial 2019 er det foretatt låneopptak til investeringer for 2019, og det betyr at det er låneopptak som finansierer pågående investeringsprosjekter.

4 Langsiktige aktiva

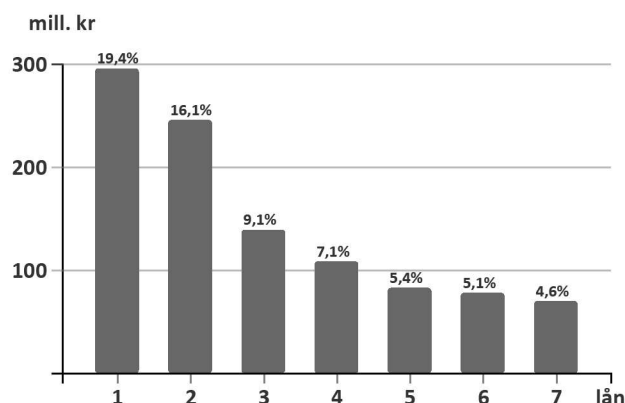
Sør-Varanger kommune har ingen langsiktige aktiva

5 Gjeld

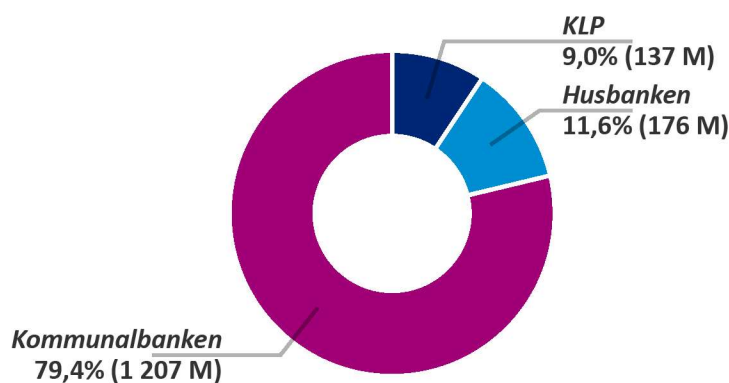
5.1 Samlet gjeld

	31.12.19	31.12.18	Endring
Kommunalbanken	1 207	1 019	188
Husbanken	176	175	1
KLP	137	150	-13
Obligasjoner	0	0	0
Sertifikater	0	0	0
Andre	0	0	0
Sum	1 520	1 344	176

5.2 Største lån i pst. av samlet gjeld



5.3 Lånekilder



5.4 Kommentar

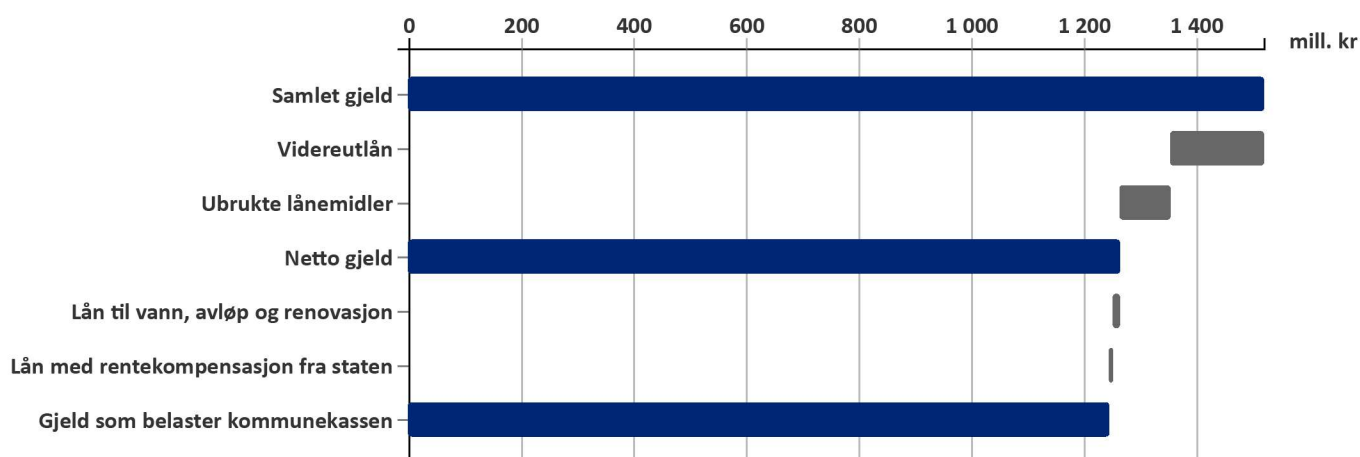
Oversikten viser Sør-Varanger kommunes låne portefølje pr 31.12.2019.

Låneopptak for 2019 inngår i oversikten.

For å oppnå en risikonøytral sammensetning av låne porteføljen bør Sør-Varanger kommune søke å fordele låneopptak på flere lånegivere, jfr. reglement for finans- og gjeldsforvaltning.

Ved opptak av lån ber Sør-Varanger kommune om tilbud fra flere låneaktører, jfr. bestemmelsene i kommunens innkjøpsreglement. Kommunalbanken har gjennom flere år hatt de beste tilbudet og kommunen har derfor en høy andel av sine lån i Kommunalbanken. Etter en vurdering ansees ikke dette å utgjøre en finansiell risiko.

5.5 Sammensetning av gjeld



	31.12.2019	31.12.2018	Endring
Samlet gjeld	1 520	1 344	176
- Videreutlån	166	175	-9
- Ubrukte lånemidler	90	90	0
= Netto gjeld	1 264	1 078	185
- Lån til vann, avløp og renovasjon	12	12	0
- Lån med rentekompensasjon fra staten	7	7	0
= Gjeld som belaster kommunekassen	1 244	1 059	185

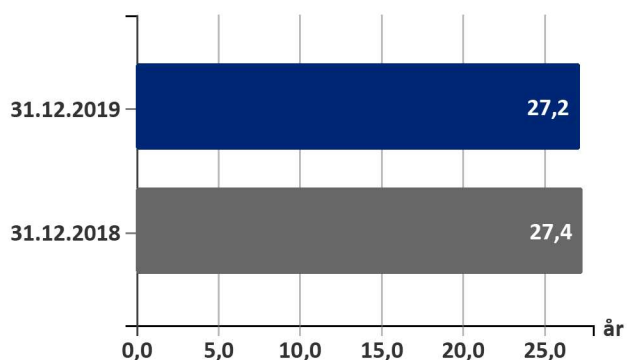
5.6 Kommentar

Oversikten viser at Sør-Varanger kommune har en samlet gjeld på 1,52 milliarder kroner. Av dette utgjør lån til videre utlån, ubrukte lånemidler, VA - lån (selvkost) og lån med rentekompensasjon fra staten 275 millioner kroner. Den samlede gjelden som belaster kommunekassen er på 1,244 milliarder kroner.

Per 3. tertial 2019 er havnevesenet skilt ut i egen selskap, Kirkenes Havn Sør-Varanger KF. Det betyr at kr 19.658.960,- er tatt ut av kommunens låne portefølje, og betjenes nå av det nye selskapet.

6 Nedbetaling av gjeld

6.1 Løpetid på lån

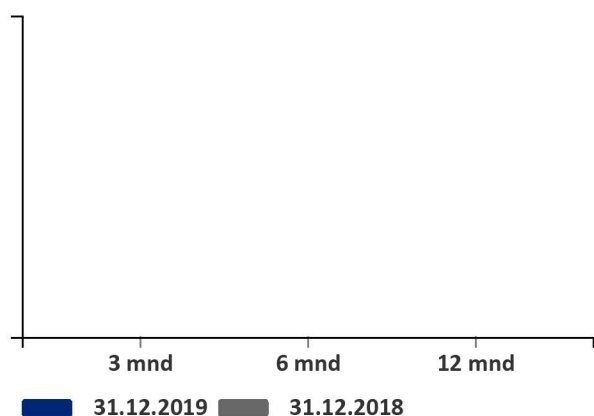


Kommentar

Ingen betydelige endringer siden fremleggelse av rapport for 2. tertial 2019.

6.2 Lån som må refinansieres innen 1 år

mill. kr

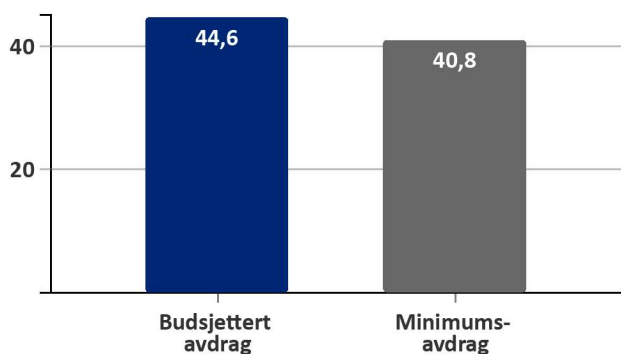


Kommentar

Sør-Varanger kommune har ingen rentebytteavtaler (SWAP) og har således ingen gjeld som må refinansieres.

6.3 Avdrag på lån

mill. kr



Kommentar

Etter kommunelovens bestemmelser skal avdrag på lån være minst like store som samlet avskrivning av kommunens eiendeler i regnskapsåret.

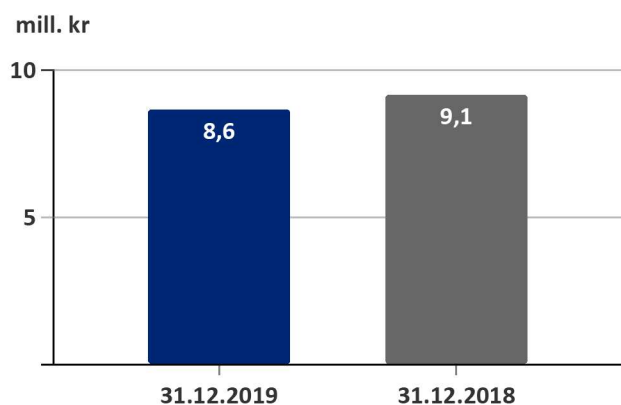
Nye lån som tas opp har vektet nedbetalingstid slik at kommunen alltid vil ha en nedbetalingsplan som er innenfor lovens bestemmelser om minste tillatte avdrag på lån.

7 Finansiell risiko

7.1 Nøkkeltall

Renterisiko	31.12.2019	31.12.2018	Endring
Stresstest av "Gjeld som belaster kommunekassen" (1 pst.)	8,6	9,1	-0,5
Faste renter av "Lån som belaster kommunekassen"	30,8 %	13,6 %	17,2 p.
Lengde på faste renter (år)	4,5	4,9	-0,4
Anslag på årlig rentekostnad	25,5	2,5	23,0
Budsjettert årlig rentekostnad	25,2	20,6	4,6
Likviditetsrisiko			
Lån som må refinansieres innen 12 måneder	0	0	0
Løpetid på lån (år)	27,2	27,4	-0,2
Gjeld			
Netto gjeld (mill. kroner)	1 264	1 253	10
Netto gjeld per innbygger (tusen kroner)	124	123	2

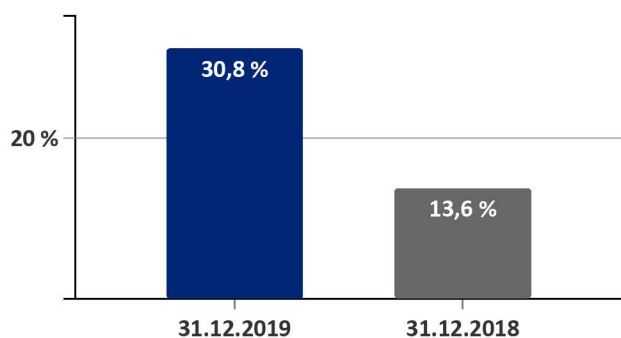
7.2 Stresstest (1 pst. renteøkning)



Kommentar

Sammenlignet med 2. tertial har nå Sør-Varanger kommune en lavere stresstest score, da låneopptak for 2019 er inngått med fastrentebetingelser. Kommunens bærer en lavere risiko enn tidligere i forhold til en eventuell renteendring.

7.3 Andel faste renter

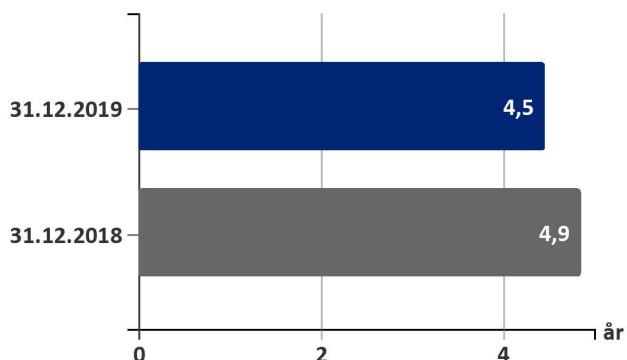


Kommentar

Kommunen innfrir sin målsetting i forhold til andel fastrente, jfr. finans- og gjeldsforvaltningsreglement.

Gjennomgang av låneporteføljen vurderes fortløpende.

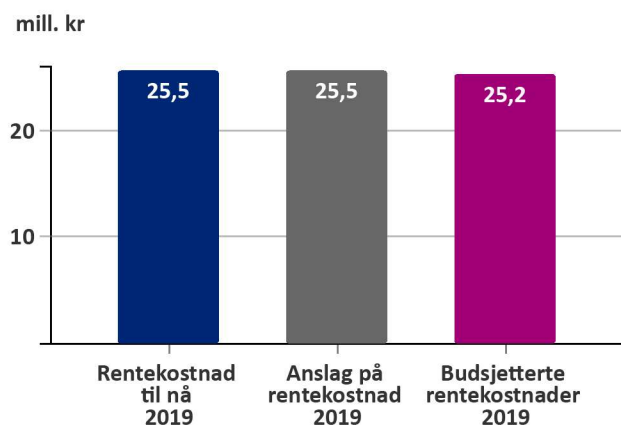
7.4 Lengde på faste renter



Kommentar

Lengde på faste renter er på ett akseptabelt nivå i forhold til finans- og gjeldsforvaltningsreglementet.

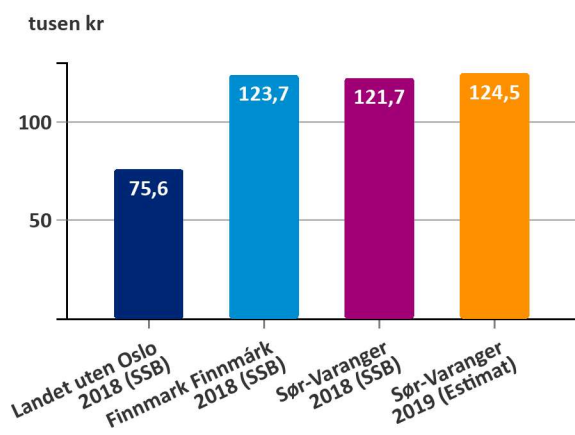
7.5 Årlige rentekostnader



Kommentar

Årlige rentekostnader ligger på budsjettert nivå for 2019.

7.6 Netto gjeld per innbygger



Kommentar

Sør-Varanger har høyere netto gjeld per innbygger enn gjennomsnittet i Finnmark, og vesentlig høyere enn landet uten Oslo(SSB).

At Sør-Varanger ligger høyere enn Finnmark for øvrig har sammenheng med ett høyt investeringsnivå over tid.

8 Renter

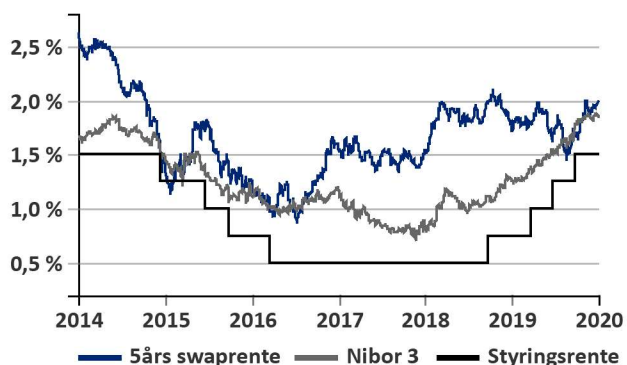
8.1 Egne rentebetingelser

	31.12.2019	31.12.2018	Endring
Flytende lån	2,30 %	1,97 %	33 p.
Fastrentelån	2,28 %	2,35 %	-7 p.
Rentebytteavtaler	0,00 %	0,00 %	0 p.
Gjennomsnittlig rente	2,30 %	2,01 %	29 p.

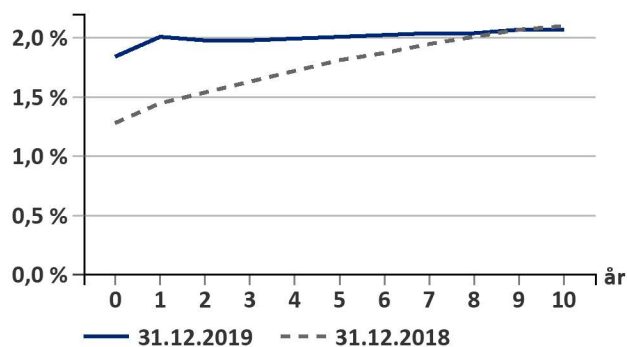
8.2 Markedsrenter

	31.12.2019	31.12.2018	Endring
Norges Banks styringsrente	1,50 %	0,75 %	75 p.
3 mnd. Nibor	1,84 %	1,27 %	57 p.
5 års swaprente	2,00 %	1,80 %	20 p.
10 års swaprente	2,07 %	2,10 %	-3 p.

8.3 Historisk renteutvikling



8.4 Den norske rentekurven



8.5 Kommentar

Låneopptak skal gjøres i samsvar med reglene i kommunelovens § 14-14 og reglene om offentlige anskaffelser, og det skal søkes gjennomført til markedets gunstigste betingelser.

Med dette som utgangspunkt visert overstående punkt hvilke betingelser Sør-Varanger kommune har på sin låne portefølje.

9 Vedlegg

9.1 Eksisterende lån

Nr	Lånegiver/lånenr	Rentetype	Hovedstol	Rente	Rentebinding	Løpetid lån
1	Kommunalbanken_20020306	NIBOR 3M	47 543 780	2,440 %	1 mnd, 15 d	23 år, 2 mnd
2	Kommunalbanken_20030323	NIBOR 3M	9 748 490	2,440 %	1 mnd, 15 d	6 år, 8 mnd
3	Kommunalbanken_20080148	p.t.	27 125 780	2,400 %	14 d	23 år, 3 mnd
4	Kommunalbanken_20090480	NIBOR 3M	81 814 700	2,440 %	1 mnd, 15 d	24 år, 7 mnd
5	Kommunalbanken_20110202	NIBOR 3M	0	2,440 %	1 mnd, 15 d	11 år, 4 mnd
6	Kommunalbanken_20110332	NIBOR 3M	69 781 480	2,440 %	1 mnd, 15 d	21 år, 6 mnd
7	KLP_8317.50.01401	p.t.	16 700 000	2,250 %	14 d	10 år, 1 mnd
8	KLP_8317.50.01428	p.t.	22 632 000	2,250 %	14 d	12 år, 5 mnd
9	KLP_8317.50.20279	p.t.	5 409 660	2,250 %	14 d	6 år
10	KLP_8317.50.21429	p.t.	41 830 821	2,250 %	14 d	19 år, 4 mnd
11	KLP_8317.50.28431	p.t.	16 908 342	2,250 %	14 d	23 år, 5 mnd
12	KLP_8317.50.39212	p.t.	21 019 087	2,250 %	14 d	15 år, 6 mnd
13	KLP_8317.53.20957	p.t.	12 796 000	2,250 %	14 d	23 år, 12 mnd
14	Kommunalbanken_20120566	p.t.	295 350 000	2,300 %	14 d	33 år
15	Kommunalbanken_20120609	p.t.	108 072 880	2,400 %	14 d	28 år, 11 mnd
16	Kommunalbanken_20150021	NIBOR 3M	46 945 470	2,440 %	1 mnd, 15 d	28 år
17	Kommunalbanken_20150763	p.t.	20 630 160	2,480 %	14 d	26 år, 9 mnd
18	Kommunalbanken_20160739	NIBOR 3M	40 438 540	2,440 %	1 mnd, 15 d	26 år, 9 mnd
19	Kommunalbanken_20170746	NIBOR 3M	76 634 150	2,440 %	1 mnd, 15 d	23 år
20	Kommunalbanken_20180477	Fast	138 508 800	2,350 %	3 år, 10 mnd	23 år, 10 mnd
21	Husbanken_16715677	p.t.	15 731 290	1,960 %	14 d	11 år, 4 mnd
22	Husbanken_16717468	p.t.	18 669 135	1,960 %	14 d	27 år, 4 mnd
23	Husbanken_16716353	p.t.	22 250 000	1,960 %	14 d	22 år, 2 mnd
24	Husbanken_16717250	p.t.	18 128 546	2,000 %	14 d	26 år, 6 mnd
25	Husbanken_16716840	p.t.	14 202 900	1,980 %	14 d	12 år, 5 mnd
26	Husbanken_16716165	p.t.	13 200 000	1,900 %	14 d	16 år, 3 mnd
27	Husbanken_16717008	p.t.	17 549 499	1,960 %	14 d	25 år, 10 mnd
28	Husbanken_16716556	p.t.	15 841 639	1,980 %	14 d	24 år, 5 mnd
29	Husbanken_16717642	p.t.	20 000 000	2,000 %	14 d	16 år, 6 mnd
30	Kommunalbanken_30190475	Fast	244 750 000	2,240 %	4 år, 9 mnd	36 år, 10 mnd
31	Husbanken_16717761	p.t.	20 000 000	1,900 %	14 d	29 år, 3 mnd
			1 520 213 149	2,297 %	1 år, 2 mnd	27 år, 2 mnd

9.2 Rentebytteavtaler

Nr	Kontraksnummer	Hovedstol	Fastrente	Start dato	Gjenstående løpetid
		0	0,00 %		0 d

9.3 Om finansrapporten

Finansrapporten er utformet etter § 7 i Forskrift om kommuners og fylkeskommuners finans- og gjeldsforvaltning og gir en beskrivelse av følgende forhold:

- Kommunens finansielle risiko
- Hvordan aktiva og passiva er sammensatt
- Markedsverdi for aktiva, både samlet og for hver gruppe av aktiva
- Verdi for passiva og verdi av lån som forfaller og må refinansieres innen 12 måneder
- Vesentlige markedsendringer
- Endringer i kommunens finansielle risiko
- Aktuelle markedsrenter og kommunens egne rentebetingelser
- Avvik mellom kravene i finansreglementet og den faktiske forvaltningen

9.4 Ordliste

Begrep	Definisjon
Anslag på årlig rentekostnad	Er et oppdatert anslag på kommunens rentekostnad for samlet gjeld. Estimater består av påløpte rentekostnader frem til rapporteringstidspunktet og estimerte rentekostnad for gjenstående måneder av året for samlet gjeld.
Avdrag på lån	Kommuneloven stiller krav til avdragsnivå på investeringer. Rapporten viser kommunens budsjetterte avdrag inneværende år og kommunens lovpålagte minimumsavdrag.
Avkastning, langsiktig aktiva	Er et oppdatert anslag på kommunens avkastning på langsiktig aktiva. Avkastningen er summen av renteinntekter, verdistigning på aksjer og utbytte. Kommunens langsiktige aktiva skal være definert i finansreglementet. Se også renter på ledig likviditet.
Avkastning til nå	Avkastning på kommunens langsiktige aktiva på rapporteringstidspunktet. Se avkastning, langsiktig aktiva.
Budsjettert avkastning	Er budsjettert avkastning på kommunens langsiktige aktiva. Budsjetterte avkastning i år er det som er lagt til grunn i årets budsjett. Se avkastning langsiktig aktiva.
Budsjetterte renteinntekter i år	Er budsjetterte renteinntekter på kommunens kortsiktige aktiva. Dvs. renteinntekter på aktiva som ikke er vedtatt som langsiktig aktiva.
Bundne driftsfond	Avsetninger som kommunestyret ikke kan disponere fritt. Midler på bundne driftsfond er som regel ubrukte tilskudd til bestemte formål.
Bundne investeringsfond	Avsetninger som kommunestyret ikke kan disponere fritt. Midler på bundne investeringsfond er knyttet bestemte fremtidig investering som ikke kan omdisponeres til andre formål.
Disposisjonsfond	Avsetninger som kommunestyret kan disponere fritt. Midler på disposisjonsfond stammer fra tidligere års overskudd og er ment som en buffer mot uforutsette kostnader eller inntektssvikt. Midler som er vedtatt forvaltet som langsiktig aktiva er ikke en del av kommunens ledige likviditet.
Egne rentebetingelser	Rentebetingelser på kommunens gjeld vektet ut fra lånets størrelse
Flytende lån	- Viser gjennomsnittlig rente p.a. på lån med flytende rente
Fastrentelån	- Viser gjennomsnittlig rente p.a. på lån med fast rente
Rentebytteavtaler	- Viser gjennomsnittlig rente p.a. på rentebytteavtaler
Gjennomsnittsrente	- Viser kommunens gjennomsnittlige rente p.a. som et veid gjennomsnitt av flytende lån, fastrentelån og rentebytteavtaler

Begrep	Definisjon
Fast rente	Gjelder rente med bindingstid. Beregningen tar utgangspunkt i rente på lån med rentebinding over 1 år og alle avtaler om rentesikring (uavhengig av gjenstående bindingstid). Lån med rentebinding under 1 år er definert som flytende rente. Se Flytende rente
Flytende rente	Renter på alle lån uten rentebinding eller lån med rentebinding der gjenstående løpetid er under ett år. Alle lån med p.t. betingelser og nibor-lån er definert som flytende rente. Ingen rentebytteavtaler er definert som flytende rente.
Frie inntekter	Frie inntekter er midler kommuner og fylkeskommuner fritt kan disponere uten andre føringer fra staten enn gjeldende lover og regler. De frie inntektene består av skatteinntekter og rammetilskudd og utgjør om vel 75 pst. av kommunens samlede inntekter (inkl. momskompensasjon).
Gjeld som belaster kommunekassen	Er Samlet gjeld med fradrag for ubrukte låne og lån hvor renten finansieres av andre kilder enn kommunekassen.
Gjennomsnittlig rente	Gjennomsnittlig rente er beregnet som et veid gjennomsnitt av rentesatser på lån og rentesatser på finansielle instrumenter.
Gjenstående løpetid	Den tiden som står igjen før lånet skal være innfridd eller nedbetalt i henhold til låneavtalen.
Husbanken	Eid av den norske stat og tilbyr lån til kommuner og fylkeskommuner. Formålet er boligpolitisk. Kommunens lån i Husbanken er ofte knyttet til videre utlån av Startlån til førstegangsetablerere.
KLP	Norges største pensjonsselskap. Eid av kommuner, helseforetak og andre med offentlig tjenstepensjon i selskapet. Tilbyr lån til offentlig eid virksomhet og andre som utfører offentlige tjenester.
Kommunalbanken	Eid av den norske stat og tilbyr lån til kommuner og fylkeskommuner. Formålet er å sikre kommunesektoren stabil og rimelig finansiering.
Kredittmargin	Rentepåslag långiver har på markedsrentene.
Langsiktig aktiva	Kommunens langsiktige finansielle aktiva skal være angitt i kommunens finansreglement.
Ledig likviditet	All aktiva som kommunestyret ikke har definert som langsiktig aktiva
Lengde på faste renter	Gjennomsnittlig rentebinding på lån med faste renter og rentesikringsavtaler og sier noe om forutsigbarheten på kommunens faste renter. Rentebindingsperioden for hver enkelt avtale vektet i forhold til summen av alle fastrenteavtalene.
Likviditetsutvikling	Viser faktisk likviditetsutvikling og beste anslag på likviditet gjennom året.
Løpetid på lån	Angir nedbetalingstid på samlet gjeld. Nedbetalingstid er normalt i samsvar med investeringsens levetid. I senere år er det blitt mer vanlig med kortere løpetid. Lånet må da refinansieres før investeringen er nedbetalt. Refinansieringsrisiko gjør at Kommunen derfor skal rapportere alle lån som må refinansieres innen de kommende 12 måneder.
Lån med rentedekning	Lån hvor rentekostnader er eksternfinansiert: a) alle lån med rentekompensasjon fra staten b) alle startlån og andre lån kommunen har lånt ut videre c) alle lån knyttet til vann, avløp og renovasjon (VARF-området)
Lån med rentekompensasjon fra staten	For å stimulere til rehabilitering og nybygg av skoler og svømmeanlegg, samt sikring og bevaring av kirkebygg mv. yter staten rentekompensasjon for påløpte kostnader til prosjektet. Ordningen med rentekompensasjon til skoler og svømmehaller ble avsluttet i 2016 og utfases over en 8 års periode.

Begrep	Definisjon
Lån som belaster kommunekassen	Samlede lån fratrukket videre utlån, ubrukte lånemidler og lån finansiert gjennom kommunale avgifter (vann, avløp og renovasjon mv).
Lån som må refinansieres innen 12 måneder	Lån som forfaller og som må refinansieres innen 12 måneder. Er ofte avdragsfrie lån som inngår i en portefølje av lån med ulike løpetider.
Lån til vann, avløp og renovasjon	Lån til investeringer som finansieres over de kommunale avgiftene basert på selvkostprinsippet. Rentekostnader dekkes av brukerbetaling fra innbyggerne
Markedsrente	Generelt uttrykk for rentenivået med ulike løpetider i markedet.
Norges Banks styringsrente	Fastsettes av Norges Bank og er renten som banker får på innskudd i Norges Bank over natten
3 mnd. Nibor	Norwegian Interbank Offered Rate. Renten norske banker betaler for å låne seg imellom.
5 års swaprente	Enkelt forklart er det prisen på en 5 års faste rente eksklusiv kreditmargin
10 års swaprente	Enkelt forklart er det prisen på en 10 års faste rente eksklusiv kreditmargin
Markedsverdi	Beløpet markedet er villig til å betale for et verdipapir
Minimumsavdrag	Kommuneloven stiller krav til laveste avdragsnivå på lån. Summen av alle lovpålagte avdrag utgjør kommunens årlige minimumsavdrag. Budsjettert avdrag må minst være på nivå med kommunens minimumsavdrag.
Netto gjeld	Kommunens samlede innlån fratrukket videre utlån og ubrukte lånemidler.
Netto gjeld pr. innbygger	Netto gjeld delt på antall innbyggere i kommunen.
Obligasjoner, aktiva	Plassering i et rentebærende verdipapir med løpetid over 1 år og avtalt årlig rente. Dette kan være enkeltstående obligasjoner eller plassering i et obligasjonsfond.
Obligasjoner, gjeld	Et lån kommunen tar opp ved å legge ut et rentebærende gjeldsbrev som noteres på Oslo børs. Obligasjoner er vanligvis et lån med fast rente som har løpetid på minst ett år.
Pengemarked, aktiva	Plassering i et rentebærende verdipapir med løpetid under 1 år. Dette kan være enkeltstående sertifikater eller plassering i et pengemarkedsfond.
Rentebinding	Avtalt bindingstid på renten.
Rentebytteavtaler	Avtale om fast rente uten at det er knyttet et lån til avtalen. Er et alternativ til lån med faste renter og er vanlig å knytte opp til lån med flytende rente. Rentebytteavtaler er et fleksibelt verktøy for å sikre at kommunens andel med faste renter er i tråd med kommunens finansreglement.
Samlet gjeld	Kommunens totale innlån, eksklusive eventuelle pensjonsforpliktelser.
Samlet likviditet	Den likviditeten som kommunen har til disposisjon
Sertifikater, gjeld	Lån som kommunen kan ta opp ved å legge ut et rentebærende gjeldsbrev notert på Oslo børs. Sertifikater er et kortsiktig avdragsfritt lån som har en løpetid fra 3 måneder til 12 måneder.
Stresstest (1 pst)	Viser økonomiske konsekvenser ved en økning i rentenivået.
Stresstest av «Netto gjeld med renterisiko» (1 pst.)	Testen viser økning i netto rentekostnader hvis renten øker med 1 % p.a. Testen tar utgangspunkt i kommunens samlede gjeld fratrukket «lån med rentedekning», «kommunens ledig likviditet (penger på konto, men ikke langsiktig aktiva)» og «lån med faste renter».
Stresstest av «Gjeld som belaster kommunekassen»	Testen viser økning av rentekostnad som belaster kommunekassen dersom renten øker med 1 % p.a. Testen tar utgangspunkt i gjeld som belaster kommunekassen korrigert for lån med faste renter.
Ubrukte lånemidler	Midler som står på bankkonto i påvente av en investering / forbruk.

Begrep	Definisjon
Ubundne investeringsfond	Er avsetninger som kommunestyret kan disponere til investeringsformål. Midler på ubundne investeringsfond kan ikke disponeres til drift.
VARFS-formål	Lån til investeringer som finansieres over de kommunale avgiftene basert på selvkostprinsippet (vann, avløp, renovasjon, feiing og slam).
Vektet	Betyr at en tar hensyn til størrelsen på lånet (store lån teller mer enn små lån).
Vektet løpetid på lån	Uttrykk for gjennomsnittlig nedbetalingstid på låneporteføljen. Benevnes også som durasjon. Se definisjon Vektet.
Vektet rentebinding	Uttrykk for gjennomsnittlig bindingstid på renten og renteinstrumenter (rentebytteavtaler). Benevnes også som durasjon på rentebindingen. Se definisjon Vektet.
Videre utlån	Lån som kommunen har tatt opp for videre utlån til personer og virksomheter utenfor kommunen. Gjelder bl.a. startlån og lån til kommunale selskaper.
Øvrig likviditet	Gir et bilde av kommunens likviditet fratrukket fondsavsetninger og ubrukte lånemidler. Dersom Øvrig likviditet er negativ finansieres løpende betalingsforpliktelser av fondsavsetninger, ubrukte lånemidler, kassekreditt eller lån fra kommunens langsiktige aktiva.

9.5 Disclaimer

Kommuneportalen.no er eid av SpareBank 1 SMN og Finansrapporten er utarbeidet på bakgrunn av innrapporterte tall fra kommunen. SpareBank 1 SMN gir derfor ingen garantier for at innholdet i rapporten er riktig.

Det tas forbehold om at Finansrapporten kan inneholde tekniske unøyaktigheter eller feil. SpareBank 1 SMN fraskriver seg ethvert ansvar for ev. handlinger kommunen måtte foreta seg på bakgrunn av informasjon i finansrapporten.



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Wollmann, Siv Merete Enhetsleder: Wollmann, Siv Merete, tlf. 78977550	Dato: 25.03.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Kommunestyret	032/20	22.04.2020

FORSLAG TIL STYREMEDLEM MED VARA TIL VARANGER MUSEUM IKS

Kort sammendrag:*

Tverrpolitisk utvalg har 06.03.20 avgitt innstilling til kommunestyret om forslag til styremedlem med vara til Varanger museum IKS, slik:

- Fast medlem: Harald G. Sunde, SV
- Varamedlem: Gerd Stene, SV

Faktiske opplysninger:*

Tverrpolitisk utvalg består av gruppeledere for de respektive partier som er representert i kommunestyret. Som følge av at Harald G. Sunde er valgt som gruppeleder for SV i stedet for Pål K. Gabrielsen, ønsker nå SV at Sunde går inn som fast representant i tverrpolitisk utvalg og at Gabrielsen fritas.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle

deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

Kommunestyret foreslår Harald G. Sunde, SV, som styremedlem til Varanger museum IKS.

Som varamedlem foreslås Gerd Stene, SV.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Wollmann, Siv Merete Enhetsleder: Wollmann, Siv Merete, tlf. 78977550	Dato: 18.03.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Tverrpolitisk utvalg	009/20	02.04.2020
Kommunestyret	033/20	22.04.2020

VALG AV NYTT MEDLEM TIL TVERRPOLITISK UTVALG

Kort sammendrag:*

Som følge av Jan Henrik Fredriksens (FrP) bortgang 07.03.20, må det velges nytt medlem til tverrpolitisk utvalg.

Tverrpolitisk utvalg er sammensatt av de respektive partiers gruppeledere i kommunestyret. Gruppelederrollen er en rent partipolitisk rolle.

Faktiske opplysninger:*

Staal Nilsen er 1. varamedlem for Fremskrittspartiets liste til kommunestyret, og trer således inn som fast medlem i kommunestyret for Fredriksen fra 07.03.20.

I telefonsamtale 18.03.20, bekrefter Nilsen at han fra samme dato tar over gruppeledervervet for Fredriksen.

Suppleringsvalg omfattes av kommunelovens § 7-10, 4. avsnitt:

«Hvis et medlem eller varamedlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre, fylkesting, kommunestyrekomite eller fylkestingskomite trer endelig ut, skal det velges et nytt medlem eller varamedlem. Det nye medlemmet skal velges fra den samme gruppen som det uttredende medlemmet tilhørte. Hvis dette vil føre til at ett kjønn vil bli representert med mindre enn 40 % av medlemmene i organet, skal det, hvis det er mulig, velges et nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn».

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

I forbindelse med Jan Henrik Fredriksens bortgang, velges i medhold av kommunelovens § 7-10 som nytt medlem til tverrpolitisk utvalg fra 07.03.20 og ut kommunestyreperioden:

Behandling 02.04.2020 Tverrpolitisk utvalg

Saksordfører: Gabrielsen, Pål K.

Forslag fra FrP foreslått av Johansen, Egil:

Som nytt medlem i tverrpolitisk utvalg velges Staal Nilsen, FrP.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Tverrpolitisk utvalg sitt vedtak i sak 009/20:

Tverrpolitisk utvalg avgir følgende innstilling til kommunestyret:

I forbindelse med Jan Henrik Fredriksens bortgang, velges i medhold av kommunelovens § 7-10 som nytt medlem til tverrpolitisk utvalg fra 07.03.20 og ut kommunestyreperioden Staal Nilsen, FrP.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Wollmann, Siv Merete Enhetsleder: Wollmann, Siv Merete, tlf. 78977550	Dato: 25.03.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Kommunestyret	034/20	22.04.2020

VALG AV MEDLEM OG VARAMEDLEM TIL INTERKOMMUNAL STYRINGSGRUPPE FOR KYSTSONEPLANEN

Kort sammendrag:*

Bjørnar Gjetmundsen har vært fast medlem i styringsgruppa for kystsonenplanen, men går nå ut og må erstattes.

Faktiske opplysninger:*

Tverrpolitisk utvalg har i møte 06.03.20 behandlet saken, og har innstilt slk på supplerings til arbeidsgruppa for kystsonenplanen:

Fast representant: Magny Bakken, Sp

Vara: Kurt Wikan, Sp

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres

ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

Som følge av at Bjørnar Gjetmundsen fritas fra verv som fast medlem til interkommunal styringsgruppe for kystsoneplanen, gjøres følgende valg:

- Fast medlem: Magny Bakken, Sp
- Varamedlem: Kurt Wikan, Sp

Nina Bordi Øvergaard

rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Wollmann, Siv Merete Enhetsleder: Wollmann, Siv Merete, tlf. 78977550	Dato: 18.03.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Tverrpolitisk utvalg	008/20	02.04.2020
Kommunestyret	035/20	22.04.2020

SUPPLERINGSVALG - NYTT VARAMEDLEM TIL UTVALG FOR PLAN OG SAMFERDSEL

Kort sammendrag:*

Som følge av Jan Henrik Fredriksens (FrP) bortgang 07.03.20, skal varalisten til utvalg for plan og samferdsel suppleres.

Fredriksen var 1. vara for felleliste fra H, Sp og FrP, slik:

1. Jan Henrik Fredriksen, FrP
2. Ole K. Josefsen, Sp
3. Sandra Asmyhr, H
4. Hanne Christine Holmberg Sundfær, Sp

Faktiske opplysninger:*

Suppleringsvalg omfattes av kommunelovens § 7-10, 4. avsnitt:

«Hvis et medlem eller varamedlem av et annet folkevalgt organ enn kommunestyre,

fylkesting, kommunestyrekomite eller fylkestingskomite trer endelig ut, skal det velges et nytt medlem eller varamedlem. Det nye medlemmet skal velges fra den samme gruppen som det uttredende medlemmet tilhørte. Hvis dette vil føre til at ett kjønn vil bli representert med mindre enn 40 % av medlemmene i organet, skal det, hvis det er mulig, velges et nytt medlem fra det underrepresenterte kjønn.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

Som nytt varamedlem etter Jan Henrik Fredriksen, Frp, velges i medhold av kommunelovens § 7-10 fra og med 7. mars 2020 og ut kommunestyreperioden:

Behandling 02.04.2020 Tverrpolitisk utvalg

Saksordfører: Gabrielsen, Pål K.

Forslag fra FrP foreslått av Johansen, Egil:

Som nytt varamedlem velges Egil Johansen, FrP.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Tverrpolitisk utvalg sitt vedtak i sak 008/20:

Tverrpolitisk utvalg avgir følgende innstilling til kommunestyret:

Som nytt varamedlem etter Jan Henrik Fredriksen, Frp, velges i medhold av kommunelovens § 7-10 fra og med 7. mars 2020 og ut kommunestyreperioden Egil Johansen, FrP.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Wollmann, Siv Merete Enhetsleder: Wollmann, Siv Merete, tlf. 78977550	Dato: 26.03.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Tverrpolitisk utvalg	010/20	02.04.2020
Tverrpolitisk utvalg		
Kommunestyret	036/20	22.04.2020

VALG AV STYREMEDLEM TIL KIRKENES STORKJØKKEN AS

Kort sammendrag:*

Som medeier i Kirkenes Storkjøkken AS, er Sør-Varanger kommune representert i styret med 1 politisk valgt og 1 administrativt valgt medlem.

Steffen Mong, H, har siden 2016 vært kommunens politisk valgte medlem. Det skal nå velges styremedlem for nye 4 år.

Faktiske opplysninger:*

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Universell utforming, jfr bestemmelser i plan og bygningslov:

Alternative løsninger:*

Alternativ til vedtak:*

Forslag til innstilling:

Som politisk valgt styremedlem fra Sør-Varanger kommune, velges fra Sør-Varanger kommune for perioden 2020 – 2024:

Behandling 02.04.2020 Tverrpolitisk utvalg

Saksordfører: Gabrielsen, Pål K.

Forslag fra SV og AP foreslått av Gabrielsen, Pål K.:

Fast medlem: Marit Jacobsen

Varamedlem: Jarle Olsen

Forslag fra H foreslått av Danielsen, Nina:

Fast medlem: Steffen Mong

Saken utsettes slik at valg av styremedlem og styreleder kan ses under ett.

Tverrpolitisk utvalg sitt vedtak i sak 010/20:

Saken utsettes slik at valg av styremedlem og styreleder kan ses under ett.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Delegert sak

Saksbehandler: Nina Bordi Øvergaard	Dato: 30.03.2020
Arkivsaksnr.: 20/919	

Utvalg	Saksnummer
--------	------------

Vedtak etter Smittevernloven § 4-1

Dokumenter:

Forskrift om smitteverntiltak mv. ved koronautbruddet (Covid-19-forskriften)

Lov om vern mot smittsomme sykdommer [smittevernloven]

Kort sammendrag:

*

I forbindelse med utbrudd av korona, Covid-19, og begrensning av spredning av smitte har kommuneoverlegen ved to anledninger benyttet hastebestemmelsene i Smittevernloven § 4-1 5 ledd for å redusere reisevirksomhet til Sør-Varanger kommune som kan bidra i økt smitte. Kommuneoverlegen har gjennom sine to vedtak besluttet at innreise til Sør-Varanger kommune utenfor Nord-Norge skal medføre 14 dagers hjemmekarantene.

Kommuneoverlegens beslutning av 15.03.20:

Det er med umiddelbar virkning innført karantenepåbud for alle tilreisende fra utenfor Nord-Norge.

Hvis du kommer reisende fra utenfor Nord-Norge (Nordland, Troms og Finnmark fylke) skal du i 14 dagers hjemmekarantene umiddelbart etter ankomst til Sør-Varanger kommune. Andre land, også de som vi grenser til, er utenfor Nord-Norge.

Kommuneoverlegen i Sør-Varanger kommune har 15.03.20 klokken 09.00 gitt pålegg om dette etter smittevernloven § 4. Pålegget har ikke tilbakevirkende kraft og gjelder fra 15.03.20.

Kommuneoverlegens beslutning 24.03.20:

For å bremse spredning av Covid-19 og bidra til å opprettholde nødvendige helse- og omsorgstjenester opprettholder kommuneoverlegen i Sør-Varanger søndag 24.03.20 følgende vedtak, etter smittevernloven § 4-1 femte ledd:

Alle som ankommer Sør-Varanger etter reiser i områder utenfor Nord-Norge ilegges hjemmekarantene i 14 dager etter ankomst.

Disse karantenebestemmelsene gjelder kun den reisende selv, og ikke personer som den reisende oppholder, eller har oppholdt seg, sammen med under oppholdet i Sør-Varanger. Transittopphold på lufthavn i områdene nevnt i vedtakets punkt 1 regnes ikke som opphold i området. Reisende som ankommer Kirkenes Lufthavn fra områder utenfor Nord-Norge, og som ikke har symptomer, kan reise til planlagt oppholdssted.

Unntaksbestemmelser: Unntak fra karantenebestemmelser av dette vedtak er sammenfallende med forskrift om karantene, isolasjon og forbud mot opphold på fritidseiendommer mv. i anledning utbrudd av Covid-19, § 3. Unntak fra karanteneplikt:

Personer som er strengt nødvendige for å kunne opprettholde forsvarlig drift av funksjoner knyttet til liv og helse er unntatt fra karanteneplikten etter § 2 når de er på jobb eller reiser til og fra jobb med annet enn offentlig transport. Med funksjoner knyttet til liv og helse menes blant annet vaktjeneste innen helse- og omsorgstjenesten, sikkerhetsarbeid (politi-, brann- og redningsberedskap) og øverste ledelse av kritiske samfunnsfunksjoner. Bruk av unntaket skal avklares med virksomhetsledelsen. Personer som er omfattet av unntaket i første ledd, skal så langt som mulig unngå nærkontakt med andre personer, jf. § 2 første ledd andre punktum.

Varighet:

Vedtaket har virkning fra 24.03.2020 klokka 1600 og gjelder inntil nytt vedtak er fattet.

Faktiske opplysninger:

*

I formannskapsmøte den 13.02.20 ble følgende enstemmig vedtatt:

Formannskapet sitt vedtak i sak 010/20:

I forbindelse med håndtering av beredskapsstiasjonen rundt koronaviruset Covid.19 gir formannskapet fullmakt til rådmann som leder av kommunens kriseledelse å fatte vedtak og igangsette tiltak i henhold til smittevernloven § 4. Delegasjonen inkluderer også de nødvendige økonomiske fullmakter omtalt i Kommunal krisehåndteringsplan.

Rådmannen er gjennom denne delegasjonen delegert fullmakt til å fatte vedtak etter Smittevernloven § 4. Denne saken omhandler Smittevernloven § 4-1 1 ledd bokstav d) *isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil sju dager om gangen,*

Regjeringen ved Helse og omsorgsdepartementet vedtok den 29.03.20 en veileder til kommunene om lokale karantenereregler eller innreiserestriksjoner i forbindelse med utbrudd av Covid-19. Veilederen gir kommunene en anbefaling for hvordan eventuelle kommunale vedtak bør utformes.

I veilederen av 29.03.20 er blant annet vedtaksmyndighet problematisert. Veilederen sier følgende om dette side 7:

At en eventuell videreføring av vedtak når tidsfristen går ut ikke bør anses å være en hastesak, betyr at saken bør behandles av kommunestyret eller etter ordinær delegering av myndighet i samsvar med kommunelovens regler. Det kan vurderes om saken er av en slik karakter slik at den bør behandles i kommunestyret.

Kriseledelsen, hvor både ordfører og varaordfører inngår, har i møte 30.03.20 gitt sin tilslutning til at rådmannens delegerte fullmakt benyttes til behandling og vedtak etter Smittevernloven § 4-1 1 ledd bokstav d).

Helse og sosialdepartementet vedtok den 27.03.20 Forskrift om smitteverntiltak mv. ved koronautbrudd (Covid-19-forskriften).

Rådmannen og kriseledelsen vil ved vedtak etter Smittevernloven § 4-1 1 ledd bokstav d) ta utgangspunkt i smittevernlovens formål i § 1-1 om å «verne befolkningen mot smittsomme sykdommer ved å forebygge dem og motvirke at de overføres i befolkningen» og «sikre at helsemyndighetene og andre myndigheter setter i verk nødvendige smitteverntiltak». Smittevernloven gir kommunen både rett og plikt til å iverksette de tiltak som er nødvendige for å sikre befolkningen mot smitte. Videre viser rådmannen til at smittevernloven § 4-1 har som vilkår for tiltak at dette «er nødvendig for å forbygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført». Endelig viser rådmannen til forskrifter om smittevern gitt i medhold av smittevernloven.

Rådmannen vil også ta med i sine vurderinger Helse- og omsorgsdepartementets veileder av 29. mars 2020 til kommunene om lokale karantenerregler eller innreiserestriksjoner i forbindelse med utbruddet av Covid-19. Det er likevel slik at smittevernloven går foran veilederen og dersom lokale forhold krever at kommunen iverksetter tiltak vil dette skje med grunnlag i hvordan rådmannen forstår smittevernloven.

Kriseledelsen hadde i møte den 30.03.20 saken angående Lokal karantenebestemmelse til diskusjon og vedtak. I møtet fremkom følgende fra kommuneoverlegen:

Kommunelegen anbefaler følgende for å bremse spredning av Covid-19 og bidra til å opprettholde nødvendige helse- og omsorgstjenester anbefaler kommuneoverlegen i Sør-Varanger mandag 30.03.20 følgende vedtak, etter smittevernloven § 4-1 femte ledd:

Alle som ankommer Sør-Varanger etter reiser i områder utenfor Nord-Norge ilegges hjemmekarantene i 14 dager etter ankomst.

Lokalt smitteverntiltak medfører at personer som er i karantene skal oppholde seg i eget hjem eller på annet egnet oppholdssted. Personen kan bare oppholde seg utenfor hjemmet eller oppholdsstedet hvis nærkontakt med andre enn personene som vedkommende bor sammen med, unngås. Disse karantenebestemmelsene gjelder kun den reisende selv, og ikke personer som den reisende oppholder, eller har oppholdt seg sammen med under oppholdet i Sør-Varanger.

Transittopphold på lufthavn regnes ikke som opphold i området.

Reisende som ankommer Kirkenes Lufthavn fra områder utenfor Nord-Norge, og som ikke har symptomer, kan reise til planlagt oppholdssted.

Personer som arbeider i Sør-Varanger kommune, men er bosatt utenfor Nord-Norge kan unntas for karantene i reise til jobb, under opphold på jobb, og i reiser fra jobb. Karantenebestemmelsen vil likevel gjelde utenfor arbeidstid. Risiko for smitte reduseres gjennom gode smitteverntiltak på arbeidsplassen.

Personer som arbeider i annen kommune utenfor Nord-Norge, og er bosatt i Sør-Varanger kommune, vil bli omfattet av karantenebestemmelser i sin friperiode/fritid. De vil bli pålagt hjemmekarantene inntil de skal på ny arbeidsreise og inntil max 14 dager.

Kommuneoverlegen forslår følgende unntaksbestemmelser:

Unntak fra karantenebestemmelser av dette vedtak anbefales sammenfallende med forskrift om karantene, isolasjon og forbud mot opphold på fritidseiendommer mv. i anledning utbrudd av Covid-19,

§ 3. *Unntak fra karanteneplikten:*

Personer som er strengt nødvendige for å kunne opprettholde forsvarlig drift av funksjoner knyttet til liv og helse er unntatt fra karanteneplikten etter § 2 når de er på jobb eller reiser til og fra jobb med annet enn offentlig transport. Med funksjoner knyttet til liv og helse menes blant annet vakttjeneste innen helse- og omsorgstjenesten, sikkerhetsarbeid (politi-, brann- og redningsberedskap) og øverste ledelse av kritiske samfunnsfunksjoner.

Bruk av unntaket skal avklares med virksomhetsledelsen. Personer som er omfattet av unntaket i første ledd, skal så langt som mulig unngå nærkontakt med andre personer, jf. § 2 første ledd andre punktum.

Unntak fra karantenebestemmelser i dette vedtak anbefales også sammenfallende med Forskrift om smitteverntiltak mv. ved koronautbruddet (Covid-19-forskriften) §6 Unntak fra karanteneplikten for personer som ankommer Norge;

Personer som krysser grensen mellom Sverige og Norge eller Finland og Norge er unntatt fra karanteneplikten etter § 5 i den tiden de er under reise mellom bolig og arbeidssted og i den tiden de er i arbeid. Personer som er strengt nødvendige for å kunne opprettholde forsvarlig drift av kritiske samfunnsfunksjoner eller ivareta befolkningens grunnleggende behov, herunder personer som gjennomfører vare- og passasjertransport, er unntatt fra karanteneplikten etter § 5 i den tiden de er under reise mellom bolig og arbeidssted og i den tiden de er i arbeid. Bruk av unntaket skal avklares med virksomhetsledelsen.

Personer som er omfattet av unntaket i første og andre ledd, skal så langt som mulig unngå nærkontakt med andre personer, jf. § 3.

Videre presiseres det at lokalkarantenebestemmelse forholder seg til Veileder til kommunene om lokale karantenerregler eller innreiserestriksjoner i forbindelse med utbruddet av Covid-19. Tiltak etter smittevernloven § 4-1 bokstav d. Med dette vil følgende gjelde:

For å sikre forholdsmessighet og samordning mellom nasjonale og lokale tiltak skal følgende tiltak unngås:

- Tiltak som rammer kritiske samfunnsfunksjoner, slik dette er definert i de til enhver tid gjeldende nasjonale bestemmelser.
- Tiltak som rammer offentlig tjenesteyting og myndighetsutøvelse, herunder barnevern.
- Tiltak som rammer transitt uten opphold i kommunen.
- Tiltak som rammer barn med delt bosted og som dermed griper uforholdsmessig inn i familielivet.
- Tiltak som rammer personer som krysser kommunegrenser under reise mellom bolig og arbeidssted, og mellom ulike arbeidssteder, og som er til hinder for at arbeidstakere kan beholde sitt arbeid og at arbeidsgivere fortsatt sikres arbeidskraft.

- Tiltak som rammer person- og varetransport (på vei, sjø eller bane eller i luften).
- Tiltak av betydning for å holde i gang produksjonen i virksomheter, blant annet vedlikehold, reparasjoner, forsyningslinjer, spesialiserte tjenester mv.

Det rettslike grunnlaget for vedtaket er hjemlet i Smittevernloven § 4-1 femte ledd og gir kommunen hjemmel til å sette i verk ulike tiltak når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller motvirke at den blir overført i befolkningen. Aktuelle tiltak fremgår av bestemmelsens første ledd bokstavene a til e. Grunnleggende krav ved iverksetting av tiltak etter § 4-1 fremgår av smittevernloven § 1-5 hvor det fremgår: "Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinsk faglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder. Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep.

Kommuneoverlegens begrunnelse for vedtak etter Smittevernloven § 4-1 d)

1. Covid-19 er erklært som et alvorlig utbrudd av allmennfarlig smittsom sykdom som kan få alvorlige helsekonsekvenser for mange mennesker. Sykdommen er også erklært som en pandemi og en alvorlig hendelse av betydning for internasjonal folkehelse av Verdens helseorganisasjon. Helsedirektoratet vedtok 12.03.20 omfattende tiltak for å hindre spredning av Covid-19 og for å bidra til å opprettholde nødvendige helse- og omsorgstjenester. Her heter det blant annet: "Helsedirektoratet ønsker at innenlands transport skal gå mest mulig som normalt, men vi oppfordrer sterkt alle til å unngå fritidsreiser. Vi oppfordrer til å unngå reiser som ikke er strengt nødvendig (både innenlands og utenlands), unngå offentlig transport hvis du kan, unngå andre steder hvor du lett kommer nær andre, unngå nærkontakt med andre." Lokal smitteverntiltak understøtter regjeringens anmodning om å redusere unødvendige reiser, og man mener at dette bidrar til færre kontaktpunkter mellom mennesker, man senker virusets reproduksjonstall, og dermed vil færre innbyggere bli smittet og syke.
2. Covid-19 epidemien har i dag ulik utbredelse i Norge. Folkehelseinstituttet har uttalt at epidemien nå har gått over i en ny fase hvor en ikke har klart å identifisere smittetekjeden for alle som blir syke. Dette innebærer at alle nye smittetilfeller ikke lenger kan spores tilbake til utlandet.

I Sør-Varanger kommune er smittepresset trolig fortsatt lav; vi har 2 kjente tilfeller som begge kan smittesporer til områder utenfor Nord-Norge. Situasjonen pr 30.03.20 viser at områder utenfor Nord-Norge har noe større smittespredning enn nordnorske fylker. Kommuneoverlegen ser det som avgjørende å redusere smittepresset fra utenfor regionen.

3. Kommunen generelt, og helse og omsorgstjenesten spesielt, har begrenset kapasitet til å takle utbredt smitte og sykdom. I tillegg anser Sør-Varanger kommune å ha et særskilt ansvar som vertskommune for Kirkenes sykehus for å beskytte mot utbredt smitte som vil utfordre kapasiteten til Øst-Finnmarks spesialisthelsetjeneste.
4. Sør-Varanger kommune har per 30.03 smittevernutstyr tilsvarende ca 2 ukers forbruk. Som følge av dette ser vi det som vesentlig å opprettholde strenge smittevernforebyggende tiltak med det formål å forlenge tiden for smitteutbredelse.

5. Karantenebestemmelsen som beskrevet over vil ha effekt særlig for fritidsreisende personer som kommer fra områder utenfor Nord-Norge. Dette aktualiserer vedtaket særlig i tiden frem mot og gjennom påsken.

Kommuneoverlegen anser dette vedtaket som nødvendig i henhold av Folkehelseinstituttets anbefalinger, og Helsedirektoratets nasjonale vedtak. I den nåværende situasjonen er det nødvendig å forebygge og motvirke spredning av covid-19.

Kommuneoverlegen vurderer at smitteverntiltaket har en medisinskfaglig begrunnelse, er nødvendig av hensyn til smittevernet og for å opprettholde tilstrekkelig smittvernkapasitet i kommunen og i helse- og omsorgstjenesten. Tiltaket vurderes derfor som forholdsmessig og tjenlig utfra en helhetsvurdering. Etter kommuneoverlegens vurdering vil den samfunnsmessige nytten ved smitteverntiltaket overstige den belastning og ulempe for de tiltaket gjelder. Frivillig medvirkning er vektlagt i vurderingen.

Kommuneoverlegens forståelse av karantenebestemmelser for personer som bor utenfor Nord-Norge og utfører arbeid i Sør-Varanger.

Lokalt smitteverntiltak legger opp til at personer som er i karantene skal oppholde seg i eget hjem eller på annet egnet oppholdssted. Personen kan bare oppholde seg utenfor hjemmet eller oppholdsstedet hvis nærkontakt med andre enn personene som vedkommende bor sammen med, unngås.

Unntak fra karantenebestemmelser gjelder personer som må krysse kommunegrenser under reise mellom bolig og arbeidssted, og mellom ulike arbeidssteder, og som er til hinder for at arbeidstakere kan beholde sitt arbeid og at arbeidsgivere fortsatt sikres arbeidskraft. Dette medfører at personer som arbeider i Sør-Varanger kommune, men er bosatt utenfor kommunen, og har reist inn i kommunen siste 14 dager, likevel skal følge karantene reglene når de ikke er på jobb, eller på reise til og fra jobb.

Regler for karantene jamfør folkehelseinstituttets bestemmelse:

- Personer som bor sammen kan omgås normalt.
- Skal ikke ta offentlig transport.
- Bør unngå steder hvor det er vanskelig å holde avstand.
- Bør som hovedregel ikke oppsøke offentlige steder, slik som butikker og kafeer. Ved mangel på alternativer, kan du gå ut for å gjennomføre nødvendig ærender i butikk eller apotek, men sørg for å holde tilstrekkelig avstand (det vil si 1-2 meter) til andre og unngå kø.
- Kan gå tur ute, men hold minst 1, og helst 2 meters avstand til andre.
- Vær årvåken på egne symptomer. Ved feber eller luftveissymptomer, bør du isolere deg så snart som mulig.
- Selv om du i karantenetiden utvikler symptomer og testes for covid-19 med negativt prøvesvar, vil karantenetiden ikke forkortes.

Formålet med karantene er unngå smitte til andre før du selv utvikler symptomer.

I tillegg til dette skal de som utfører arbeidet under unntaksbestemmelse fra karantene reglene søke å redusere smitterisiko på jobb. Dette innebærer å unngå nærkontakt med andre så langt det lar seg gjøre. Særskilt vil det legges vekt på at tilreisende fra områder utenfor Nord-Norge søker å unngå nærkontakt med lokalt ansatte som arbeider i tilstøtende virksomheter på samme arbeidssted.

Det bør videre legges vekt på god håndhygiene og ekstra renhold av naturlige kontaktflater. Særlig felles arealer som badrom/toalett/kjøkken bør vaskes daglig og gjerne flere ganger daglig.

Kommuneplanens hovedmål:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Hovedmålet vil være retningsgivende for de politiske og administrative prioriteringer i hele den kommunale organisasjon i planperioden. Ut fra dette, skal det gjøres vurderinger i forhold til følgende satsingsområder:

Næringsutvikling:

Infrastruktur:

Barn og ungdom:

Folkehelse:

Kompetansebygging:

Økonomi:

Vedtak:

Med hjemmel i kommunelovens § 5-3 3.ledd, jfr. delegasjonsvedtak av 16.10.95, og i medhold av formannskapetets vedtak av 13.03.20, som gir rådmannen delegert fullmakt etter Smittervernloven § 4-1, vedtar rådmannen følgende;

For å bremse spredning av Covid-19 og bidra til å opprettholde nødvendige helse- og omsorgstjenester vedtar rådmannen i Sør-Varanger kommune mandag 30.03.20 følgende vedtak, etter Smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav d)

Alle som ankommer Sør-Varanger etter reiser i områder utenfor Nord-Norge ilegges hjemmekarantene i 14 dager etter ankomst.

Helse og sosialdepartementet vedtok den 27.03.20 en Forskrift om smitteverntiltak mv. ved koronautbrudd (Covid-19-forskriften)

Dette vedtak om lokal karantenebestemmelse skal rette seg etter forskrifter om smitteverntiltak mv. ved koronautbruddet(Covid-19-forskriften) av 27.03.20 og Veilederen til kommunene om lokale karantenerregler av 29.03.20.

Varighet:

Vedtaket har virkning fra 30.03.2020 og gjelder inntil nytt vedtak er fattet, dog kun i 7 dager fra vedtaksdato

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -



Lov om vern mot smittsomme sykdommer [smittevernloven]

Dato	LOV-1994-08-05-55
Departement	Helse- og omsorgsdepartementet
Sist endret	LOV-2020-03-27-17
Publisert	Avd I 1994 Nr. 16
Ikrafttredelse	01.01.1995
Korttittel	Smittevernloven – smvl

Kapitteloversikt:

Kap. 1. Innledende bestemmelser (§§ 1-1 - 1-5)

Kap. 2. Informasjon til smittede personer, unntak fra taushetsplikt, meldinger og varsler (§§ 2-1 - 2-3)

Kap. 3. Undersøkelser og vaksinasjoner (§§ 3-1 - 3-9)

Kap. 4. Andre smitteverntiltak (§§ 4-1 - 4-10)

Kap. 5. Plikter for smittede personer – tvangstiltak (§§ 5-1 - 5-9)

Kap. 6. Rett til smittevernhjelp m.m. (§§ 6-1 - 6-2)

Kap. 7. Administrative organer og deres ansvar (§§ 7-1 - 7-12)

Kap. 8. Straff, erstatning, klage, ikrafttredelse og overgangsbestemmelser (§§ 8-1 - 8-8)

Jf. tidligere lover 16 mai 1860, 8 mai 1900, 5 juli 1946 nr. 1, 12 des 1947 nr. 4, 12 des 1947 nr. 15, 12 des 1947 nr. 16, 19 des 1952 nr. 1, 26 nov 1954 nr. 2.

Kap. 1. Innledende bestemmelser

§ 1-1. Lovens formål

Denne loven har til formål å verne befolkningen mot smittsomme sykdommer ved å forebygge dem og motvirke at de overføres i befolkningen, samt motvirke at slike sykdommer føres inn i Norge eller føres ut av Norge til andre land.

Loven skal sikre at helsemyndighetene og andre myndigheter setter i verk nødvendige smitteverntiltak og samordner sin virksomhet i smittevernarbeidet.

Loven skal ivareta rettssikkerheten til den enkelte som blir omfattet av smitteverntiltak etter loven.

§ 1-2. Lovens virkeområde

Lovens bestemmelser om tjenester og tiltak gjelder for enhver som oppholder seg i Norge.

Departementet kan gi forskrifter som begrenser anvendelsen av loven overfor personer som ikke er norske statsborgere, eller som ikke har bosted i Norge. Departementet kan også gi forskrifter om at loven skal gjelde for personer som oppholder seg i utlandet, men som har tilknytning til Norge.

Departementet kan gi forskrifter om anvendelse av loven på Svalbard, Jan Mayen og kontinentalsokkelen, og på norske fartøy og luftfartøy hvor de enn befinner seg.

Lovens bestemmelser gjelder med de begrensninger som er anerkjent i folkeretten eller følger av overenskomst med fremmed stat.

Kongen kan gi regler til gjennomføring av avtale med fremmed stat om forhold som omfattes av denne loven.

§ 1-3. Definisjoner

Med følgende uttrykk i loven her forstås:

1. smittsom sykdom: en sykdom eller smittebærertilstand som er forårsaket av mikroorganismer eller andre smittestoff som kan overføres fra, til eller mellom mennesker.
2. smittet person: en person som har eller etter en faglig vurdering antas å ha en smittsom sykdom.
3. allmennfarlig smittsom sykdom: en sykdom som er særlig smittsom, eller som kan opptre hyppig, eller har høy dødelighet eller kan gi alvorlige eller varige skader, og som
 - a) vanligvis fører til langvarig behandling, eventuelt sykehusinnleggelse, langvarig sykefravær eller rekonvalesens, eller

- b) kan få så stor utbredelse at sykdommen blir en vesentlig belastning for folkehelsen, eller
 - c) utgjør en særlig belastning fordi det ikke fins effektive forebyggende tiltak eller helbredende behandling for den.
4. alvorlig utbrudd av allmennfarlig smittsom sykdom: et utbrudd eller fare for utbrudd som krever særlig omfattende tiltak. Helsedirektoratet kan i tilvilstille avgjøre når det foreligger et alvorlig utbrudd av allmennfarlig smittsom sykdom.
- 0 Endret ved lover 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 18 des 2015 nr. 121 (ikr. 1 jan 2016), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 1-4. Forskrifter om allmennfarlige smittsomme sykdommer

Departementet fastsetter i forskrift hvilke sykdommer som er allmennfarlige smittsomme sykdommer.

- 0 Tilføyd ved lov 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 1-5. Grunnleggende krav ved iverksetting av smitteverntiltak

Smitteverntiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Ved iverksettelse av smitteverntiltak skal det legges vekt på frivillig medvirkning fra den eller de tiltaket gjelder.

Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep.

- 0 Tilføyd ved lov 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

Kap. 2. Informasjon til smittede personer, unntak fra taushetsplikt, meldinger og varsler

§ 2-1. Informasjon og personlig smittevernveiledning til smittede personer.

Den undersøkende eller behandlende legen skal snarest mulig gi en smittet person med en allmennfarlig smittsom sykdom informasjon og personlig smittevernveiledning om

- a) sykdommen, sykdommens smittsomhet og smitemåter, og hva den smittede selv kan gjøre for å motvirke at sykdommen blir overført til andre, og
- b) rettigheter og plikter en smittet person med en allmennfarlig smittsom sykdom har, herunder etter smittevernloven kapittel 5 og 6.

Er den smittede under 12 år eller en person over 16 år som på grunn av sinnslidelse, andre psykiske forstyrrelser, senil demens, psykisk utviklingshemming eller legemlig funksjonshemming ikke kan ivareta sine anliggender når det gjelder smittefaren, har både den smittede og uten hinder av legens lovbestemte taushetsplikt også de som har omsorgen for den smittede, krav på informasjon og personlig smittevernveiledning etter første ledd.

Er den smittede mellom 12 og 16 år, har både den smittede og uten hinder av legens lovbestemte taushetsplikt også de som har omsorgen for den smittede, krav på informasjon og personlig smittevernveiledning. Opplysninger må likevel ikke gis til dem som har omsorgen, hvis den smittede eller andre som kjenner den smittedes situasjon har innvendinger mot at dette blir gjort og legen mener at innvendingene bør respekteres.

Dersom legen har grunn til å anta at en smittet person ikke følger den personlige smittevernveiledningen, skal legen uten hinder av lovbestemt taushetsplikt underrette kommunelegen hvis hensynet til smittevernet krever det. Kommunelegen skal da overta den videre smittevernveiledningen av personen.

Hovedinnholdet av den informasjon og den personlige smittevernveiledning som legen gir til den smittede, skal føres inn i pasientens journal.

0 Endret ved lov 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 2-2. *Unntak fra taushetsplikt*

Legen skal så langt råd er søke å oppnå samtykke fra en smittet person når det av hensyn til smittevernet er behov for å gi videre opplysninger underlagt taushetsplikt og det er overveiende sannsynlig at det er eller har vært fare for overføring av en allmennfarlig smittsom sykdom.

Er det ikke mulig å oppnå samtykke fra den smittede, kan det gis opplysninger om smittestatus og andre nødvendige opplysninger uten hinder av lovbestemt taushetsplikt. Legen kan gi opplysningene til

- a) helsepersonell som har ansvar for oppfølging av pasienten eller som har ansvar for at annet personell, andre pasienter eller besøkende ikke smittes, når det er overveiende sannsynlig at helsepersonellet, pasientene eller de besøkende er i fare for å få overført en allmennfarlig smittsom sykdom,
- b) den som med overveiende sannsynlighet er i fare for å få overført en allmennfarlig smittsom sykdom,
- c) den som med overveiende sannsynlighet har vært i fare for å få overført en allmennfarlig smittsom sykdom, når opplysningene kan motvirke at sykdommen blir overført til andre, eller er avgjørende for å kunne begynne medisinsk behandling av den smitteutsatte, eller
- d) den som med overveiende sannsynlighet har vært i fare for å få overført en allmennfarlig smittsom sykdom fordi den smittede har opptrådt klanderverdig.

Dersom det er åpenbar fare for overføring etter annet ledd bokstav b, skal opplysningene gis, med mindre legen vet at en annen lege gir opplysningene.

Er legen i tvil om opplysninger bør gis etter andre ledd, kan legen forelegge spørsmålet for kommunelegen til uttalelse. Nekter legen å gi opplysninger, kan den som ønsker opplysninger etter andre ledd, eller kommunelegen forelegge spørsmålet for fylkesmannen, som kan bestemme at opplysningene skal gis.

Når opplysninger gis med hjemmel i andre ledd, skal legen informere den smittede skriftlig om at opplysningene er gitt.

Når vilkårene i første og andre ledd er oppfylt, kan en tannlege, jordmor eller sykepleier gi nødvendige opplysninger til den smittede personens lege eller til kommunelegen.

Helsepersonell som mottar opplysninger etter denne paragrafen, har samme taushetsplikt som den som gir opplysningene.

Når det er nødvendig for iverksetting av tiltak eller for oversikt og kontroll i forbindelse med smittsomme sykdommer, kan kommunelegen, fylkesmannen, Helsedirektoratet, Statens helsetilsyn og Folkehelseinstituttet kreve opplysninger fra offentlige kilder eller privat helse- og omsorgstjeneste uten hinder av lovbestemt taushetsplikt. Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet kan i en smittesituasjon behandle opplysninger samlet inn etter dette ledd i samsvar med helseberedskapsloven § 2-4.

0 Endret ved lover 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 29 aug 2003 nr. 87 (ikr. 1 sep 2003 iflg. res. 29 aug 2003 nr. 1092), 24 juni 2011 nr. 29 (ikr. 1 jan 2012 iflg. res. 24 juni 2011 nr. 637), 22 juni 2012 nr. 46, 18 des 2015 nr. 121 (ikr. 1 jan 2016), 3 mars 2017 nr. 8 (ikr. 3 mars 2017 iflg. res. 3 mars 2017 nr. 242), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 2-3. Meldingsplikt for leger. Varslingsplikt for sykepleiere og jordmødre

En lege som oppdager en smittet person, har meldingsplikt etter forskrifter gitt i medhold av fjerde ledd uten hinder av lovbestemt taushetsplikt. En lege, sykepleier, jordmor eller tannlege som i sin virksomhet oppdager en smittet person har varslingsplikt etter forskrifter gitt i medhold av fjerde ledd, uten hinder av lovbestemt taushetsplikt.

Den som etter første ledd mottar opplysninger undergitt taushetsplikt, har samme taushetsplikt som dem som gir opplysningene.

Når helsepersonell nevnt i bestemmelsen i første ledd, gir en melding eller varsel som identifiserer en person, skal det gis informasjon til den opplysningene angår, om hvem som er mottaker og hva opplysningene skal brukes til.

Kongen i Statsråd kan gi forskrifter om behandling av helseopplysninger, herunder om bruk av navn, fødselsnummer eller andre personidentifiserende kjennetegn i samsvar med helseregisterloven. Forskriftene skal angi formålet med behandlingen av opplysningene, og hvilke smittsomme sykdommer som skal meldes eller varsles. Kongen i Statsråd kan også gi forskrifter om meldingsplikt for bivirkninger av forebyggende tiltak, og om undersøkelse, behandling og andre tiltak etter loven. Kongen kan gi nærmere bestemmelser om hvem som skal melde eller varsle, og om formkrav, meldingsskjemaer og frister for meldingene og varslene, herunder om hvem som kan eller skal motta meldinger og varsler.

Uten samtykke fra departementet kan verken private eller offentlige sette i verk meldingsordninger for smittsomme sykdommer hos mennesker. Dette gjelder ikke interne systemer.

Ved utbrudd av allmennfarlig smittsom sykdom, eller når det er fare for slikt utbrudd, og når det er nødvendig av hensyn til smittevernet, kan Helsedirektoratet med øyeblikkelig virkning pålegge personer som nevnt i første ledd midlertidige meldings- og varslingsplikter som fraviker fra forskrifter etter fjerde ledd uten hinder av lovbestemt taushetsplikt.

0 Endret ved lover 23 juni 2000 nr. 56 (ikr. 1 juli 2001 iflg. res. 22 juni 2001 nr. 698), 18 mai 2001 nr. 24 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 18 mai 2001 nr. 502), 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 18 des 2015 nr. 121 (ikr. 1 jan 2016), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

Kap. 3. Undersøkelser og vaksinasjoner

§ 3-1. Forskrifter om undersøkelse av befolkningen

Dersom det er avgjørende for å kunne bedømme hvilke forebyggende tiltak eller undersøkelses-, behandlings- eller pleietiltak som er nødvendige for å forebygge en smittsom sykdom eller motvirke at den blir overført, kan departementet i forskrift fastsette plikt for befolkningen eller grupper av den til å gjennomgå blodprøvetaking, eller andre tilsvarende undersøkelser som er medisinskfaglig forsvarlig og kan gjøres uten fare.

Er den smittede under 16 år eller en person over 16 år som på grunn av sinnslidelse, andre psykiske forstyrrelser, senil demens, psykisk utviklingshemming eller legemlig funksjonshemming ikke kan ivareta sine anliggender, skal den som har omsorgen for den smittede, medvirke til at vedkommende oppfyller pliktene etter første ledd.

0 Endret ved lov 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 3-2. Forhåndsundersøkelse av arbeids- og utdanningssøkere, undersøkelse av arbeidstakere og personer under utdanning mv.

Departementet kan, når hensynet til smittevernet krever det, og dersom smittede personer kan utgjøre alvorlig fare for overføring av smittsom sykdom i sitt arbeid eller virke, gi forskrift om plikt til å gjennomgå undersøkelse som nevnt i § 3-1 for

- a) arbeids- eller utdanningssøkere før ansettelse eller opptak,
- b) arbeidstakere, innleide arbeidstakere, oppdragstakere, skoleelever eller studenter, og
- c) personer som skal oppholde seg i Norge som ledd i kulturutveksling, frivillig arbeid eller lignende.

0 Endret ved lov 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 3-3. Forhåndsundersøkelse av pasienter

En helseinstitusjon kan kreve at en pasient skal la seg forhåndsundersøke når det gjelder en smittsom sykdom, før det blir foretatt en diagnostisk utredning, og før pasienten får behandling eller pleie. En slik undersøkelse kan ikke fastsettes som rutine for alle pasienter og kan ikke omfatte endoskopi, biopsi, spinalpunksjon eller andre lignende undersøkelser/inngrep.

Forhåndsundersøkelse kan kreves bare når en slik sykdom vil forårsake ekstraordinære forebyggende tiltak av hensyn til faren for overføring til andre pasienter eller til personale, og såfremt tiltakene kan gi vesentlig større sikkerhet mot smitteoverføring eller bety en vesentlig lettelse eller besparelse for helse- og omsorgstjenesten.

Forhåndsundersøkelse etter første ledd må ikke føre til at behandlingen av pasienten blir alvorlig forsinket, eller til at han eller hun blir utsatt for fare eller urimelig ulempe.

Vedtak om forhåndsundersøkelse kan påklages til fylkesmannen.

0 Endret ved lover 29 aug 2003 nr. 87 (ikr. 1 sep 2003 iflg. res. 29 aug 2003 nr. 1092), 24 juni 2011 nr. 30 (ikr. 1 jan 2012 iflg. res. 16 des 2011 nr. 1252).

§ 3-4. Forskrifter om undersøkelse av gravide

Departementet kan gi forskrifter om plikt for gravide til å avgi blodprøve eller gjennomgå nødvendig undersøkelse som kan gjøres uten fare, når formålet med undersøkelsen er å fastslå om det er grunn til å sette i verk tiltak for å motvirke at en allmennfarlig smittsom sykdom blir overført til barna.

0 Endret ved lov 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 3-5. Legens plikt til å foreta undersøkelse av smittede personer

Legen skal være særlig oppmerksom på muligheten for at pasienten har en allmennfarlig smittsom sykdom. En lege som får mistanke om at en pasient har en allmennfarlig smittsom sykdom, skal etter samtykke fra pasienten foreta eller sette i verk de undersøkelser som er nødvendige for å bringe på det rene om det foreligger en slik sykdom. I så fall skal legen straks og i samråd med den smittede pasienten gjøre sitt for å motvirke at sykdommen blir overført til andre.

Hvis det er tvil etter første ledd, skal legen uten hinder av lovbestemt taushetsplikt ta kontakt med kommunelegen. Tar legen kontakt med kommunelegen, skal kommunelegen overta den videre oppklaring og oppfølging når det viser seg at den første legen ikke har de nødvendige forutsetninger for arbeidet.

En lege plikter å undersøke en smittet person, ta blodprøve eller foreta andre nødvendige undersøkelser, når smittevernemnda har gjort vedtak etter § 5-2 og undersøkelsen kan gjennomføres uten fare.

§ 3-6. Legens plikt til å foreta smitteoppsporing.

En lege som har sikker kunnskap eller har mistanke om en allmennfarlig smittsom sykdom som skyldes overføring av smitte fra en person til en annen, skal foreta smitteoppsporing dersom dette er gjennomførbart og hensynet til smittevernet krever det. Legen skal i så fall spørre den smittede om hvem smitten kan være overført fra, om når og på hvilken måte smitteoverføringen kan ha skjedd og om hvem han eller hun kan ha overført smitten til. Annen lege kan kontaktes i sammenheng med smitteoppsporing uten hinder av taushetsplikt.

Er vilkårene etter første ledd oppfylt skal legen, eventuelt gjennom den smittede, ta kontakt med dem som smitten kan være overført fra eller til og undersøke disse. Plikten bortfaller dersom den smittede pasienten eller de som han eller hun oppgir som smittekilder eller mulig smittet, godtgjør at aktuelle personer allerede er undersøkt eller får nødvendig behandling eller omsorg.

Dersom legen ikke ser seg i stand til å gjennomføre smitteoppsporing og oppfølging av de mulig smittede etter første og andre ledd, skal legen uten hinder av lovbestemt taushetsplikt gi underretning om dette til kommunelegen hvis hensynet til smittevernet krever det. Legen skal da også gi opplysning om smittekontakter. Legen skal alltid ta kontakt med kommunelegen når det er mistanke om en allmennfarlig smittsom sykdom som skyldes miljøsmitte, f.eks. en sykdom som skyldes overføring av smitte fra drikkevann, matvarer eller dyr.

Hvis en lege tar kontakt med kommunelegen etter tredje ledd, skal kommunelegen overta den videre oppklaring og oppfølging når det viser seg at den første legen ikke har de nødvendige forutsetninger for arbeidet.

Dersom kommunelegen får opplysninger om en smittet person som bor eller oppholder seg utenfor kommunen, skal kommunelegen uten hinder av lovbestemt taushetsplikt gi opplysningene til kommunelegen i den kommunen der den smittede bor eller oppholder seg, hvis hensynet til smittevernet krever det.

0 Endret ved lov 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 3-7. Kartleggingsundersøkelse og metodeutprøving

Tilgjengelig blod, serum og annet biologisk materiale fra mennesker kan ikke analyseres med henblikk på en smittsom sykdom for et ikke-diagnostisk formål uten samtykke fra de personene prøvene stammer fra.

Laboratorier/institusjoner kan likevel utføre kartleggingsundersøkelser ved bruk av tilgjengelig prøvemateriale som nevnt i første ledd uten samtykke fra de som har avgitt prøvene dersom formålet med undersøkelsen er å:

- overvåke utviklingen av en epidemi som sprer seg i befolkningen, eller
- belyse forekomsten av en smittsom sykdom i befolkningen eller en del av den, eller
- bedømme om og i tilfelle hvor godt befolkningen er beskyttet mot en smittsom sykdom som det vaksineres mot,

og undersøkelsens resultat er av betydning for smittevernarbeidet.

Laboratorier/institusjoner kan også utføre metodeutprøving ved bruk av tilgjengelig prøvemateriale som nevnt i første ledd uten samtykke fra de som har avgitt prøvene dersom formålet med utprøvingen er å utvikle ny metodikk eller forbedre eksisterende metodikk for påvisning og karakterisering av en smittsom sykdom.

Helsedirektoratet kan pålegge et laboratorium eller en institusjon å utføre kartleggingsundersøkelser som nevnt i andre ledd når dette anses påkrevd av hensyn til smittevernet.

Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om gjennomføringen av undersøkelser etter denne paragraf, og om bruken av resultatene, herunder plikt for laboratorier/institusjoner til å gi melding om analysefunn uten hinder av lovbestemt taushetsplikt.

0 Endret ved lover 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 18 des 2015 nr. 121 (ikr. 1 jan 2016).

§ 3-8. Vaksinerings og immunisering av befolkningen

Departementet skal fastlegge et nasjonalt program for vaksinerings mot smittsomme sykdommer. Kommunen skal tilby befolkningen dette programmet.

Når det er avgjørende for å motvirke et alvorlig utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom, kan departementet i forskrift fastsette at befolkningen eller deler av den skal ha plikt til å la seg vaksinere.

Ved et alvorlig utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom kan departementet i forskrift bestemme at personer som ikke er vaksinert

a) må oppholde seg innenfor bestemte områder,

- b) skal nektes deltakelse i organisert samvær med andre, f.eks. i barnehage, skole, møter eller kommunikasjonsmidler,
- c) må ta nødvendige forholdsregler etter kommunelegens nærmere bestemmelse.

Når det ved et alvorlig utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom er nødvendig å vaksinere befolkningen eller deler av den med en gang for at folkehelsen ikke skal bli vesentlig skadelidende, kan Helsedirektoratet påby vaksinering etter andre ledd og tiltak etter tredje ledd.

Kongen i Statsråd kan i forskrift fastsette at helsepersonell uten hinder av lovbestemt taushetsplikt skal gi nødvendige opplysninger for gjennomføring av et kontrollsystem basert på vaksinasjonsregistre, og gi regler for slike registre, jf. helseregisterloven.

- 0 Endret ved lover 18 mai 2001 nr. 24 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 18 mai 2001 nr. 502), 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 24 juni 2011 nr. 30 (ikr. 1 jan 2012 iflg. res. 16 des 2011 nr. 1252), 18 des 2015 nr. 121 (ikr. 1 jan 2016).

§ 3-9. Forskrifter om undersøkelser og vaksinasjoner

Departementet kan gi forskrifter om den nærmere gjennomføringen av smitteverntiltak etter §§ 3-1, 3-2, 3-3, 3-4 og 3-8 andre og tredje ledd, herunder om

- a) hvilke grupper av befolkningen som tiltakene skal omfatte, og om fritak,
- b) hvem som kan gi fritak, og om tilsyn med gjennomføringen av tiltakene,
- c) at enkelte undersøkelser og vaksinasjoner bare må utføres av særskilt godkjent helsepersonell, hvem som kan gi godkjenning, og hvilken opplæring personellet må gjennomgå for å få slik godkjenning,
- d) plikt for helsepersonell til å foreta eller medvirke ved undersøkelser og vaksinasjoner,
- e) at undersøkelser eller analyser skal gjøres slik Helsedirektoratet bestemmer, og at de må foretas av noen som Helsedirektoratet har godkjent,
- f) hvem som skal dekke utgiftene med tiltakene.

- 0 Endret ved lover 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 18 des 2015 nr. 121 (ikr. 1 jan 2016), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

Kap. 4. Andre smitteverntiltak

§ 4-1. Møteforbud, stenging av virksomhet, begrensning i kommunikasjon, isolering og smittesanering

Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller for å motvirke at den blir overført, kan kommunestyret vedta

- a) forbud mot møter og sammenkomster eller påbud om andre begrensninger i den sosiale omgangen overalt der mennesker er samlet,
- b) stenging av virksomheter som samler flere mennesker, f.eks. barnehager, skoler, svømmehaller, flyplasser, butikker, hoteller eller andre bedrifter og arbeidsplasser – eller begrensninger i aktiviteter der,
- c) stans eller begrensninger i kommunikasjoner,
- d) isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil sju dager om gangen,
- e) pålegg til private eller offentlige om rengjøring, desinfeksjon eller destruksjon av gjenstander eller lokaler. Pålegget kan også gå ut på avliving av selskapsdyr, utrydding av rotter og andre skadedyr, avlusing eller annen smittesanering.

Ved et alvorlig utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom og når det er avgjørende å få satt tiltak i verk raskt for å motvirke overføring av sykdommen, kan Helsedirektoratet treffe vedtak som nevnt i første ledd for hele landet eller for deler av landet.

Har kommunestyret eller Helsedirektoratet truffet vedtak om tiltak etter første eller andre ledd som den ansvarlige ikke retter seg etter, kan kommunestyret sørge for at tiltakene blir satt i verk. Kommunestyret kan sørge for iverksetting av tiltakene også dersom den ansvarliges holdning eller atferd kan medføre at iverksettingen blir forsinket, eller dersom det er uvisst hvem som er den ansvarlige. Tiltakene gjennomføres for den ansvarliges regning, kommunen hefter for kravet om vederlag.

Ved iverksetting av tiltak som nevnt i bokstav e, kan kommunestyret bruke og om nødvendig skade den ansvarliges eiendom. Ved iverksetting av tiltak som nevnt i første ledd bokstav d og e, kan kommunestyret mot vederlag også bruke eller skade andres eiendom. Det er et vilkår at vinningen er vesentlig større enn skaden eller ulempen ved inngrepet.

Den som har satt i verk tiltaket, skal straks oppheve vedtaket eller begrense omfanget av det når det ikke lenger er nødvendig. I hastesaker kan kommunelegen utøve den myndighet kommunestyret har etter denne paragrafen.

Departementet kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om de forskjellige tiltak, herunder fastsette krav til metoder og midler som skal brukes og til kvalifikasjoner hos de personer som skal sette i verk tiltak. I forskrift kan det også fastsettes bestemmelser om plikt til løpende gjennomføring av tiltak som nevnt i første ledd bokstav e.

0 Endret ved lover 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 18 des 2015 nr. 121 (ikr. 1 jan 2016).

§ 4-2. *Forbud mot utførelse av arbeid m.m.*

En smittet person med en allmennfarlig smittsom sykdom som gjennom sitt arbeid eller ved deltagelse i undervisning er en alvorlig fare for overføring av smitte til andre, kan forbys å utføre dette arbeidet eller delta i undervisningen for opptil tre uker dersom hensynet til smittevernet krever det. Ved nytt vedtak kan forbudet forlenges med opptil tre uker.

Vedtak etter første ledd skal gjøres av kommunelegen sammen med vakthavende infeksjonsmedisinske overlege ved sykehus i helseregionen.

Fylkesmannen avgjør klage over vedtak. Når legene som skal gjøre vedtak etter andre ledd er uenige, skal fylkesmannen delta i avgjørelsen. Helsedirektoratet avgjør klagen når fylkesmannen har vært med i første instans. En klage har ikke utsettende virkning på iverksetting av vedtak etter denne paragrafen.

Når smittede personer gjennom sitt arbeid eller ved deltagelse i undervisning kan utgjøre en alvorlig fare for overføring av smitte til andre, kan departementet i forskrift fastsette at det skal være forbudt for smittede personer å utføre et bestemt arbeid eller deler av det eller delta i undervisning.

0 Endret ved lover 15 juni 2001 nr. 93 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 14 des 2001 nr. 1417), 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 29 aug 2003 nr. 87 (ikr. 1 sep 2003 iflg. res. 29 aug 2003 nr. 1092), 18 des 2015 nr. 121 (ikr. 1 jan 2016), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 4-3. Forskrifter om karantenebestemmelser

Kongen kan gi forskrifter for å motvirke at smittsomme sykdommer føres inn i landet eller spres til andre land (karantenetiltak), herunder bestemmelser om tiltak som gjelder personer, dyr, transportmidler, varer og gjenstander som kan tenkes å overføre smittsomme sykdommer. I forskriftene kan Kongen også fastsette nærmere krav til undersøkelser, smittesanering og dokumentasjon i forbindelse med innreise til og utreise fra Norge og i forbindelse med inn- og utførsel av varer.

0 Endret ved lov 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 4-4. Transport av smittefarlig materiale

Innførsel, transport og annen håndtering av smittefarlig materiale som kan overføre smitte til mennesker skal skje på en forsvarlig måte, slik at smittefaren blir så liten som mulig.

Departementet kan i forskrift fastsette begrensninger og andre nærmere bestemmelser om innførsel, transport og annen håndtering av smittefarlig materiale som kan bety en fare for overføring av smittsom sykdom til mennesker.

0 Endret ved lov 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524).

§ 4-5. Obduksjon

Kommunelegen kan vedta at en avdød med en allmennfarlig smittsom sykdom skal obduseres dersom det er nødvendig for å fastslå sykdommens art eller for å påvise andre forhold som det er viktig å kjenne til for å kunne forebygge en slik sykdom eller motvirke at den blir overført.

Ved alvorlig utbrudd av allmennfarlig smittsom sykdom bærer staten utgiftene for rekvirerte obduksjoner.

§ 4-6. Gravferd og transport av lik

Ved et alvorlig utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom kan kommunestyret vedta forholdsregler i forbindelse med gravferd, herunder bestemme at avdøde personer skal kremes, eller at det skal settes i verk andre spesielle tiltak i forbindelse med gravferder.

Departementet kan i forskrift gi bestemmelser om transport av lik innenfor landet og fra og til utlandet, og fastsette hygieniske bestemmelser i forbindelse med gravferd, herunder minimums- og maksimumskrav til emballering og hvilke opplysninger som transportør, begravelsesbyrå og andre kan kreve.

0 Endret ved lov 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524).

§ 4-7. Forskrifter om helsetjenesteassosierte infeksjoner

Departementet kan i forskrift fastsette bestemmelser om tiltak for å motvirke helsetjenesteassosierte infeksjoner. I forskriften kan det gis bestemmelser for helsepersonell og eiere av virksomheter som driver medisinsk undersøkelse, behandling eller pleie, for å forebygge eller motvirke at pasienter, ansatte eller andre blir påført infeksjoner. Det kan gis egne bestemmelser om smittevern for pasienter som har nedsatt immunforsvar, herunder at slike pasienter kan undersøkes, behandles eller pleies bare ved institusjoner som departementet har godkjent.

0 Endret ved lov 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 4-8. Massemedier – informasjonsplikt

Ved et alvorlig utbrudd av allmennfarlig smittsom sykdom kan departementet eller Helsedirektoratet pålegge ethvert innenlandsk massemedium å ta inn meldinger til hele befolkningen eller avgrensede grupper av den.

Den som har formidlet en melding etter bestemmelsen, har krav på vederlag.

En klage har ikke utsettende virkning for iverksetting av vedtaket.

0 Endret ved lover 23 juni 2000 nr. 56 (ikr. 1 juli 2001 iflg. res. 22 juni 2001 nr. 698), 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 18 des 2015 nr. 121 (ikr. 1 jan 2016).

§ 4-9. Plikt for helsepersonell til å gjennomgå opplæring, følge faglige retningslinjer og gjennomføre tiltak

Etter pålegg fra kommunestyret har helsepersonell ansatt i kommunen eller som yter helse- og omsorgstjenester på vegne av kommunen, plikt til å gjennomgå nødvendig opplæring for å kunne delta i de særlige oppgaver som smittevernarbeidet krever.

Ved et alvorlig utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom har helsepersonell som har gjennomgått nødvendig opplæring, plikt til å delta og utføre nødvendige oppgaver i smittevernarbeidet etter kommunestyrets nærmere bestemmelse.

Helsepersonell har plikt til å følge Helsedirektoratets pålegg etter § 7-10 om at en allmennfarlig smittsom sykdom skal forebygges, undersøkes, behandles, eller pleies etter bestemte faglige retningslinjer, eller at undersøkelser eller analyser skal gjøres slik Helsedirektoratet bestemmer eller bare må gjøres av noen som Helsedirektoratet har godkjent.

En lege som er ansatt i kommunen eller som yter helse- og omsorgstjenester på vegne av kommunen, har plikt til å delta i forebyggelse av en allmennfarlig smittsom sykdom og i undersøkelse og behandling av en person som er smittet med en slik sykdom, når det er nødvendig og etter vedtak av kommunestyret.

0 Endret ved lover 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 24 juni 2011 nr. 30 (ikr. 1 jan 2012 iflg. res. 16 des 2011 nr. 1252).

§ 4-10. Informasjonsplikt og bistandsplikt for andre myndigheter

Ansatte ved politiet, tollvesenet, havner, flyplasser, Mattilsynet, Forsvaret, Kystvakten, Kystverket, Fiskeridirektoratet, Sjøfartsdirektoratet og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap plikter å ha særlig oppmerksomhet rettet mot smittsomme sykdommer. De plikter å bistå med gjennomføringen og overholdelsen av bestemmelsene som er gitt i denne loven eller helse- og omsorgstjenesteloven, eller i medhold av disse lovene.

Ansatte etter første ledd skal uten hinder av lovbestemt taushetsplikt underrette kommunelegen når de har en sterk mistanke om en allmennfarlig smittsom sykdom eller oppdager et tilfelle av en slik sykdom. Det samme gjelder når de blir oppmerksom på forhold som kan medføre en nærliggende fare for overføring av en slik sykdom og det åpenbart er nødvendig med hjelp eller tiltak fra helse- og omsorgstjenesten. Hvis kommunelegen ikke er til stede, skal ansatte underrette Folkehelseinstituttet.

Mattilsynet skal straks underrette kommunelegen og Folkehelseinstituttet ved mistanke om eller tilfelle av smittsom dyresykdom som kan utgjøre en fare for mennesker eller ved mistanke om smittsom sykdom som formidles til mennesker via næringsmidler.

I tillegg til pliktene etter første og andre ledd skal politiet etter anmodning bistå med gjennomføringen av tiltak etter §§ 4-1, 4-3, 5-2, 5-3 og 5-4.

Departementet kan i forskrift fastsette nærmere plikter for andre myndigheter, herunder bestemme hvem som skal betale for utgiftene til bistand.

0 Endret ved lover 29 aug 2003 nr. 87 (ikr. 1 sep 2003 iflg. res. 29 aug 2003 nr. 1092), 24 juni 2011 nr. 29 (ikr. 1 jan 2012 iflg. res. 24 juni 2011 nr. 637), 3 mars 2017 nr. 8 (ikr. 3 mars 2017 iflg. res. 3 mars 2017 nr. 242), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

Kap. 5. Plikter for smittede personer – tvangstiltak

§ 5-1. Plikter for en person som er smittet med en allmennfarlig smittsom sykdom

Den som har grunn til å anta at han selv eller noen han har omsorgen for, er smittet med en allmennfarlig smittsom sykdom, skal snarest gi beskjed til lege og oppsøke legen for nødvendig undersøkelse.

En smittet person med en allmennfarlig smittsom sykdom har plikt til å gi nødvendige opplysninger om hvem smitten kan være overført fra. Dersom overføringen kan ha skjedd ved miljøsmitte, f.eks. drikkevann, matvarer eller dyr, har vedkommende også plikt til å opplyse om dette. Dessuten har vedkommende plikt til å opplyse hvem han eller hun selv kan ha overført smitten til. Opplysningene skal gis til den undersøkende legen eller til kommunelegen.

En smittet person med en allmennfarlig smittsom sykdom har plikt til å ta imot og følge den personlige smittevernveiledningen som legen gir, jf. § 2-1 for å motvirke at sykdommen blir overført til andre og plikt til å la seg isolere dersom det er nødvendig.

0 Endret ved lov 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 5-2. *Tvungen legeundersøkelse – innleggelse til undersøkelse og kortvarig isolering*

Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller motvirke at den blir overført, skal legen eller eventuelt kommunelegen be en smittet person om å la seg undersøke av lege.

Dersom en smittet person motsetter seg undersøkelse etter første ledd, kan det gjøres vedtak om at vedkommende skal legges inn på sykehus til legeundersøkelse og eventuelt til kortvarig isolering. Slik tvungen legeundersøkelse eller kortvarig isolering kan bare gjennomføres for å klarlegge om det foreligger en allmennfarlig smittsom sykdom, og dette er nødvendig for å motvirke overføring av en slik sykdom til andre og såfremt undersøkelsen kan skje uten fare. Tvungen isolering kan vedtas for opptil sju dager.

Når det er forsvarlig å foreta legeundersøkelsen uten innleggelse i sykehus ut fra hensynet til den smittede eller dem som skal undersøke, kan undersøkelsen gjøres poliklinisk eller på et annet egnet sted.

Før det blir gjort vedtak om tvungen legeundersøkelse eller kortvarig isolering, skal den smittede personen gis varsel slik at han eller hun får uttale seg om spørsmålet. Varsel kan sløyfes når det ikke er praktisk mulig eller vil medføre fare for at undersøkelsen eller isoleringen ikke kan gjennomføres.

Vedtak etter andre og tredje ledd skal gjøres av smittevernemnda, se §§ 7-5, 7-6 og 7-8, etter reglene i §§ 5-5 til 5-7. Se likevel § 5-8 om hastevedtak. Det har ikke utsettende virkning dersom vedtaket bringes inn for tingretten.

0 Endret ved lover 14 des 2001 nr. 98 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 14 des 2001 nr. 1416), 1 des 2006 nr. 65 (ikr. 1 jan 2008 iflg. res. 30 nov 2007 nr. 1348).

§ 5-3. *Tvungen isolering i sykehus*

Når det er nødvendig for å forebygge en allmennfarlig smittsom sykdom eller motvirke at den blir overført, skal legen, eventuelt kommunelegen be en smittet person om å la seg isolere.

Dersom en smittet person motsetter seg isolering etter første ledd og andre tiltak som kan forebygge eller motvirke overføring av sykdommen har vært forsøkt eller det er overveiende sannsynlig at slike tiltak ikke vil føre frem, kan det gjøres vedtak om at vedkommende skal legges inn på sykehus til isolering. Slik tvungen isolering kan bare gjennomføres når dette etter en helhetsvurdering er den klart mest forsvarlige løsningen i forhold til faren for smitteoverføring og den belastningen som tvangsinngrepet må antas å medføre, og det er overveiende sannsynlig at andre ellers vil bli smittet.

Vedtak etter denne bestemmelsen kan gjøres for opptil tre uker. Ved nytt vedtak kan isoleringstiden forlenges med opptil seks uker om gangen inntil ett år fra første vedtak. Dersom det er nødvendig å fullføre behandling av allmennfarlig smittsom sykdom av særlig alvorlig karakter for å forhindre smitteoverføring, kan vedtaket forlenges utover ett år.

I sammenheng med forlengelse av isoleringstiden kan det vedtas tvungen legemiddelbehandling når det kan redusere isoleringstiden vesentlig. Vedtak om tvungen legemiddelbehandling kan bare fattes når behandlingen er medisinskfaglig forsvarlig og kan gjøre en smittet person smittefri. Påbegynt legemiddelbehandling må fullføres dersom det er fare for tilbakefall, resistensutvikling eller andre tungtveiende smittevernhensyn tilsier det. Departementet kan i forskrift fastsette nærmere bestemmelser om legemiddelbehandlingen.

Vedtak om tvungen isolering i sykehus og legemiddelbehandling gjøres av smittevernnemnda, se §§ 7-5, 7-6 og 7-8, etter reglene i §§ 5-5 til 5-7. Tvangsvedtaket skal oppheves av avdelingens overlege så snart vilkårene for innleggelsen ikke lenger foreligger. Smittevernnemnda skal varsles så tidlig som mulig, og senest tre døgn før den smittede blir utskrevet.

0 Endret ved lover 14 des 2001 nr. 98 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 14 des 2001 nr. 1416), 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 1 des 2006 nr. 65 (ikr. 1 jan 2008 iflg. res. 30 nov 2007 nr. 1348), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 5-4. Gjennomføring av isolering i sykehus

Innleggelse til tvungen undersøkelse og kortvarig isolering etter § 5-2 eller isolering etter § 5-3 skal skje i en egnet sykehusavdeling eller sengepost. Avdelingen eller sengeposten skal være spesielt lagt til rette for å motta smittede slik at de kan få det medisinske og pleiemessige behandlingstilbud som vil føre til så kortvarig isolering som mulig.

Under isoleringen kan det iverksettes pleiemessige og sikkerhetsmessige tiltak for å gjennomføre en effektiv isolering. Tiltakene skal være begrenset til det som er helt påkrevd i forhold til faren for smitteoverføring. Oppholdet skal så langt råd er gi muligheter for normal livsutfoldelse og kontakt med nære pårørende.

Når særlige forhold krever det, kan smittede personer isoleres i andre institusjoner godkjent av Helsedirektoratet.

Departementet kan i forskrifter fastsette nærmere krav til de fysiske og faglige forholdene ved sykehus og andre institusjoner som nyttes til isolering.

0 Endret ved lover 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 18 des 2015 nr. 121 (ikr. 1 jan 2016).

§ 5-5. Forberedelse til tvangssak for smittevernnemnda

En sak om vedtak etter §§ 5-2 eller 5-3 innledes ved at kommunelegen utarbeider begjæring om tiltak etter den aktuelle paragrafen. I begjæringen skal det redegjøres for de omstendigheter kommunelegen legger til grunn for det tiltak som blir foreslått.

Begjæringen skal omgående sendes til smittevernnemnda med kopi til fylkesmannen.

Helsedirektoratet kan selv reise sak for nemnda.

0 Endret ved lover 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 29 aug 2003 nr. 87 (ikr. 1 sep 2003 iflg. res. 29 aug 2003 nr. 1092), 1 des 2006 nr. 65 (ikr. 1 jan 2008 iflg. res. 30 nov 2007 nr. 1348), 18 des 2015 nr. 121 (ikr. 1 jan 2016), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 5-6. Oppnevning av fullmektig for den smittede m.m.

Smittevernemnda skal sørge for at det blir oppnevnt advokat for de private parter. Advokaten skal omgående gjøres kjent med begjæring om tiltak med vedlagte dokumenter, og gis frist for tilsvarende etter barnevernloven § 7-11.

De begrensninger i den smittedes rett til å se saksdokumentene som er fastsatt i forvaltningsloven § 19 første ledd bokstav d og de begrensninger i den smittedes rett til innsyn i sin journal med vedlegg som er fastsatt for innsynsretten, gjelder ikke når smittevernemnda er anmodet om å gjøre vedtak etter loven.

0 Endret ved lover 1 des 2006 nr. 65 (ikr. 1 jan 2008 iflg. res. 30 nov 2007 nr. 1348), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 5-7. Vedtak og begrunnelse

Smittevernemnda skal komme sammen så raskt som mulig og senest innen sju dager for å drøfte og fatte vedtak i saken. Til møtet i nemnda kan en representant for den som har begjært tvangsvedtaket og den smittedes fullmektig møte. Dersom noen av partene ønsker det, skal de under møtet gis anledning til vitneførsel og til å legge frem annet materiale det ikke har vært mulig å presentere under saksforberedelsen.

Reglene i tvisteloven om dommers innhold og begrunnelse gjelder tilsvarende.

I meldingen om vedtaket skal det særskilt gjøres oppmerksom på overprøvingsadgangen etter § 5-9.

0 Endret ved lover 17 juni 2005 nr. 90 (ikr. 1 jan 2008 iflg. res. 26 jan 2007 nr. 88) som endret ved lov 26 jan 2007 nr. 3, 1 des 2006 nr. 65 (ikr. 1 jan 2008 iflg. res. 30 nov 2007 nr. 1348), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 5-8. Hastevedtak

Kommunelegen og vakthavende infeksjonsmedisinske overlege ved sykehus i helseregionen kan sammen treffe hastevedtak etter § 5-2 og 5-3 hvis hensynet til smittevernet tilsier at vedtaket blir fattet. Det skal særlig legges vekt på åpenbar fare for smitteoverføring. Bestemmelsen i § 4-2 tredje ledd annet punktum gjelder tilsvarende. Vedtak om tvungen isolering gjelder frem til smittevernemnda har vurdert saken, men ikke utover sju dager.

Kopi av hastevedtak skal omgående sendes til smittevernemnda.

0 Endret ved lov 15 juni 2001 nr. 93 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 14 des 2001 nr. 1417), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 5-9. Overprøving av tvangsvedtak

Smittevernemndas vedtak kan bringes inn for tingretten etter reglene i tvisteloven kapittel 36. Dette gjelder også hastevedtak etter § 5-8.

Vedtaket om tvungen isolering i sykehus etter § 5-3 kan settes i verk dersom vedtaket bringes inn for tingretten. Vedtak om tvungen legemiddelbehandling etter § 5-3 skal ikke settes i verk dersom vedtaket bringes inn for tingretten.

Søksmål kan reises av den vedtaket retter seg mot eller vedkommendes nærmeste, av fylkesmannen eller Statens helsetilsyn. En mindreårig kan opptre som part og gjøre partsrettigheter gjeldende dersom vedkommende er fylt 12 år og forstår hva saken gjelder.

- 0 Endret ved lover 14 des 2001 nr. 98 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 14 des 2001 nr. 1416), 17 juni 2005 nr. 90 (ikr. 1 jan 2008 iflg. res. 26 jan 2007 nr. 88) som endret ved lov 26 jan 2007 nr. 3, 22 juni 2012 nr. 46, 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

Kap. 6. Rett til smittevern hjelp m.m.

§ 6-1. Rett til smittevern hjelp

Enhver har rett til nødvendig smittevern hjelp. Smittevern hjelp er å anse som en del av retten til nødvendige helse- og omsorgstjenester, jf. pasient- og brukerrettighetsloven § 2-1 a første og annet ledd og § 2-1 b første og annet ledd.

Den som etter en faglig vurdering anses å være i fare for å bli smittet med en allmennfarlig smittsom sykdom, har rett til nødvendig smittevern hjelp i form av vaksinasjon, informasjon og annen nødvendig forebyggende hjelp.

En smittet person med en allmennfarlig smittsom sykdom har rett til nødvendig smittevern hjelp, herunder medisinsk vurdering og utredning (diagnostikk), behandling og pleie.

Den som søker smittevern hjelp eller dens pårørende som mener denne bestemmelsen er brutt, kan klage til fylkesmannen i det fylket hvor vedkommende mener feil er begått. Klagen sendes til den som har truffet enkeltvedtaket eller avgjørelsen.

Departementet kan gi forskrifter til utfylling av denne bestemmelsen.

- 0 Endret ved lover 2 juli 1999 nr. 61 (ikr. 1 jan 2001 iflg. res. 1 des 2000 nr. 1196), 15 juni 2001 nr. 93 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 14 des 2001 nr. 1417), 29 aug 2003 nr. 87 (ikr. 1 sep 2003 iflg. res. 29 aug 2003 nr. 1092), 24 juni 2011 nr. 30 (ikr. 1 jan 2012 iflg. res. 16 des 2011 nr. 1252), 22 juni 2012 nr. 46, 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 6-2. Dekning av tjenester og tiltak

Departementet kan gi forskrift om at tjenester eller tiltak etter loven skal være uten kostnad for den som er smittet eller er i fare for å bli smittet med en smittsom sykdom.

- 0 Endret ved lov 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

Kap. 7. Administrative organer og deres ansvar

- 0 Overskrift endret ved lov 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 7-1. *Kommunen*

Kommunen skal sørge for at alle som bor eller midlertidig oppholder seg i kommunen med hensyn til smittsom sykdom er sikret nødvendige forebyggende tiltak, undersøkelsesmuligheter, behandling og pleie utenfor institusjon og pleie i sykehjem eller annen kommunal helseinstitusjon.

Kommunen skal også utføre de oppgaver innen smittevernet som pålegges i loven her eller bestemmelser i medhold av loven, herunder skaffe seg oversikt over arten og omfanget av de smittsomme sykdommer som forekommer i kommunen, drive opplysning om smittsomme sykdommer og gi råd og veiledning om hvordan de forebygges, sørge for at individuelt forebyggende tiltak blir satt i verk, sørge for at andre tiltak etter loven her, folkehelseloven eller helse- og omsorgstjenesteloven blir satt i verk.

Tiltak og tjenester for å forebygge smittsomme sykdommer eller motvirke at de blir overført skal utgjøre et eget område i planen for kommunens helse- og omsorgstjeneste. Helse- og omsorgstjenesten i kommunen skal samarbeide med myndigheter som har oppgaver av betydning for tiltakene.

Kommunen skal føre tilsyn og sørge for at reglene i loven blir overholdt og at vedtak i medhold av loven blir gjennomført.

Ved iverksetting av tiltak etter §§ 3-1 og 3-8 kan kommunen mot vederlag bruke og om nødvendig skade andres eiendom.

Kommunens myndighet etter denne lov kan delegeres etter reglene i kommuneloven eller til et interkommunalt organ.

0 Endret ved lover 25 juni 2004 nr. 48, 24 juni 2011 nr. 30 (ikr. 1 jan 2012 iflg. res. 16 des 2011 nr. 1252), 22 juni 2012 nr. 46, 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 7-2. *Kommunelegen*

Kommunelegen skal utføre de oppgaver innen smittevernet som pålegges i loven her. I kommuner med flere kommuneleger skal kommunestyret utpeke en av dem til å utføre disse oppgavene. Det bør også utpekes en stedfortreder for denne. I store bykommuner med bydelsforvaltning skal kommunestyret utpeke en lege til å utføre de av kommunelegenes oppgaver som angår hele kommunen eller store områder.

Kommunelegen skal

- a) utarbeide forslag til plan for helse- og omsorgstjenestens arbeid med vern mot smittsomme sykdommer, herunder beredskapsplaner og -tiltak, og organisere og lede dette arbeidet,
- b) ha løpende oversikt over de infeksjonsepidemiologiske forholdene i kommunen,
- c) utarbeide forslag til forebyggende tiltak for kommunen,
- d) bistå kommunen, helsepersonell og andre i kommunen som har oppgaver i arbeidet med vern mot smittsomme sykdommer,
- e) gi informasjon, opplysninger og råd til befolkningen om vern mot smittsomme sykdommer,
- f) utføre alle andre oppgaver som følger av loven eller bestemmelser i medhold av loven, og medvirke til effektive tiltak for å forebygge smittsomme sykdommer og motvirke at de blir overført.

Departementet kan i forskrift bestemme at kommunelegen også skal ha andre oppgaver, og herunder angi det nærmere innholdet i de enkelte oppgaver.

Når kommunen har lagt smittevernoppgavene til et interkommunalt organ, jf. § 7-1 sjette ledd, kan kommunestyret delegere kommunelegens myndighet etter denne lov til en eller flere leger ansatt i dette organet.

0 Endret ved lover 25 juni 2004 nr. 48, 24 juni 2011 nr. 30 (ikr. 1 jan 2012 iflg. res. 16 des 2011 nr. 1252), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 7-3. Det regionale helseforetaket

Det regionale helseforetaket skal sørge for at befolkningen i helseregionen med hensyn til smittsom sykdom er sikret nødvendig spesialistundersøkelse, laboratorieundersøkelse, poliklinisk behandling og sykehusbehandling, forsvarlig isolering i sykehus, og annen spesialisthelsetjeneste.

Det regionale helseforetaket skal utarbeide en plan om det regionale helseforetakets tiltak og tjenester for å forebygge smittsomme sykdommer eller motvirke at de blir overført.

Det regionale helseforetaket skal sørge for at det finnes et regionalt kompetansesenter i smittevern i helsetjenesten. Departementet kan i forskrift gi bestemmelser om senterets oppgaver.

0 Endret ved lover 15 juni 2001 nr. 93 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 14 des 2001 nr. 1417), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 7-4. Fylkesmannen

Fylkesmannen skal ha særlig oppmerksomhet rettet mot smittevernet i fylket, herunder ha oversikt over og kunnskap om lokale planer om smittevern, samt yte bistand ved behov.

0 Endret ved lover 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 29 aug 2003 nr. 87 (ikr. 1 sep 2003 iflg. res. 29 aug 2003 nr. 1092), 24 juni 2011 nr. 30 (ikr. 1 jan 2012 iflg. res. 16 des 2011 nr. 1252), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 7-5. Smittevernnemnda

Gjennomføring av tiltak med tvang etter denne lovs §§ 5-2 og 5-3 avgjøres av smittevernnemnda. Smittevernnemnda er den av fylkesnemndene for barnevern og sosiale saker, jf. barnevernloven § 7-1, som departementet utpeker til denne oppgaven. Når det foreligger et alvorlig utbrudd av allmennfarlig smittsom sykdom, jf. § 1-3 nr. 4, kan flere fylkesnemnder utpekes til smittevernnemnder.

Reglene i barnevernloven kapittel 7 gjelder i den utstrekning annet ikke fremgår av loven her.

Departementet kan bestemme at smittevernnemnda også skal behandle andre saker etter loven her.

0 Endret ved lover 1 des 2006 nr. 65 (ikr. 1 jan 2008 iflg. res. 30 nov 2007 nr. 1348), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 7-6. *Smittevernnemndas sammensetning*

Smittevernnemnda settes sammen etter reglene i barnevernloven § 7-2.

Før det blir oppnevnt utvalg, jf. første ledd, skal det innhentes forslag fra fylkesmannen og de regionale helseforetakene.

Smittevernnemndas medlemmer og sekretariat har taushetsplikt i samsvar med bestemmelsene i helsepersonelloven kapittel 5.

0 Endret ved lover 20 juni 2003 nr. 45 (ikr. 1 juli 2003 iflg. res. 20 juni 2003 nr. 712), 29 aug 2003 nr. 87 (ikr. 1 sep 2003 iflg. res. 29 aug 2003 nr. 1092), 17 juni 2005 nr. 65 (ikr. 1 jan 2006 iflg. res. 17 juni 2005 nr. 614), 1 des 2006 nr. 65 (ikr. 1 jan 2008 iflg. res. 30 nov 2007 nr. 1348).

§ 7-7. (Opphevet ved lov 17 juni 2005 nr. 65.)

§ 7-8. *Smittevernnemndas sammensetning i den enkelte sak*

I den enkelte sak skal smittevernnemnda være sammensatt av lederen pluss to medlemmer som trekkes ut, ett fra hvert av de utvalg som er nevnt i § 7-6.

§ 7-9. *Folkehelseinstituttet*

Folkehelseinstituttet skal overvåke den nasjonale epidemiologiske situasjonen og delta i overvåkingen av den internasjonale epidemiologiske situasjonen, utføre helseanalyser, drive forskning på smittevernområdet og sikre nødvendig vaksineforsyning og vaksineberedskap. Folkehelseinstituttet kan behandle helseopplysninger og andre personopplysninger som er nødvendig for å gjennomføre disse oppgavene.

Folkehelseinstituttet skal gi faglig bistand, råd, veiledning og informasjon til kommunale, fylkeskommunale og statlige institusjoner, helsepersonell og befolkningen om smittsomme sykdommer, smittevern og valg av smitteverntiltak. Dette skal gis i forbindelse med

- a) samordning, oppklaring og kontroll av utbrudd av smittsom sykdom i og utenfor helseinstitusjoner,
- b) antimikrobiell resistensutvikling,
- c) relevante laboratorieundersøkelser,
- d) skadedyrbekjempelse og entomologi.

0 Endret ved lover 23 juni 2000 nr. 56 (ikr. 1 juli 2001 iflg. res. 22 juni 2001 nr. 698), 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 20 juni 2014 nr. 43 (ikr. 1 jan 2015 iflg. res. 19 des 2014 nr. 1732), 18 des 2015 nr. 121 (ikr. 1 jan 2016), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 7-10. *Helsedirektoratet*

Helsedirektoratet skal gjennom råd, veiledning, opplysning og vedtak etter denne loven medvirke til at befolkningens behov for tjenester og tiltak blir dekket i forbindelse med smittsomme sykdommer. Helsedirektoratet skal innhente kunnskap fra Folkehelseinstituttet og legge denne kunnskapen til grunn for sine vurderinger.

Helsedirektoratet kan bestemme at kommuner, fylkeskommuner eller statlige institusjoner skal organisere eller utføre nærmere bestemte tjenester eller tiltak, samarbeide, eller følge nærmere bestemte retningslinjer når det er nødvendig for å sikre et effektivt og forsvarlig smittevern.

På tilsvarende måte som etter foregående ledd kan Helsedirektoratet pålegge helsepersonell å følge nærmere bestemte faglige retningslinjer.

0 Endret ved lover 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), 18 des 2015 nr. 121 (ikr. 1 jan 2016), 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 7-10 a. Statens helsetilsyn

Statens helsetilsyn skal ha det overordnede tilsynet med at den kommunale, fylkeskommunale og statlige virksomheten er i samsvar med loven og med forskrift eller enkeltvedtak med hjemmel i loven.

Statens helsetilsyn kan gi pålegg om retting eller stenging i samsvar med helsetilsynsloven.

Kommuneloven kapittel 30 gjelder når det føres tilsyn med kommuner.

0 Tilføyd ved lov 21 des 2001 nr. 119 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 21 des 2001 nr. 1524), endret ved lover 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808), 22 juni 2018 nr. 83 (ikr. 1 nov 2019 iflg. res. 25 juni 2019 nr. 879).

§ 7-11. Forskrifter om organisering, samarbeid, oppgaver, utgiftsfordeling og smittevernberedskap

Departementet kan i forskrift gi bestemmelser om samarbeid, og om hvilket ansvar og hvilke oppgaver kommuner, fylkeskommuner og regionale helseforetak skal ha etter denne loven, helse- og omsorgstjenesteloven og spesialisthelsetjenesteloven i forbindelse med smittsomme sykdommer.

Departementet kan bestemme at lov 23. juni 2000 nr. 56 om helsemessig og sosial beredskap helt eller delvis skal gjelde på tilsvarende måte når det er påkrevd av hensyn til smittevernet, bl.a for å kunne pålegge kommuner, fylkeskommuner, regionale helseforetak og helsepersonell nødvendig smittevernberedskap. Departementet kan i forskrift fastsette nærmere bestemmelser om beredskap og beredskapsplaner i forbindelse med et alvorlig utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom.

0 Endret ved lover 2 juli 1999 nr. 61 (ikr. 1 jan 2001 iflg. res. 1 des 2000 nr. 1196), 18 mai 2001 nr. 24 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 18 mai 2001 nr. 502), 15 juni 2001 nr. 93 (ikr. 1 jan 2002 iflg. res. 14 des 2001 nr. 1417), 24 juni 2011 nr. 30 (ikr. 1 jan 2012 iflg. res. 16 des 2011 nr. 1252).

§ 7-12. Særlig fullmakt for Kongen

Når et utbrudd av en allmennfarlig smittsom sykdom truer folkehelsen, eller når det er fare for et slikt utbrudd og det på grunn av disse forhold er fare ved opphold, kan Kongen gi bestemmelser av lovgivningsmessig innhold for å trygge folkehelsen, og for at det kan settes inn tiltak til vern om befolkningen. Om nødvendig kan Kongen gjøre avvik fra gjeldende lovgivning. Lov av 15. desember 1950 om særlige rådgjerd under krig, krigsfare og liknende forhold §§ 3 og 4 gjelder tilsvarende. Lov 15. desember 1950 nr. 7 om særlige rådgjerd under krig, krigsfare og liknende forhold § 3 andre ledd andre punktum og tredje ledd gjelder ikke for forskrifter som er fastsatt i forbindelse med utbruddet av Covid-19.

0 Endret ved lov 27 mars 2020 nr. 17. **Endres** ved lov 27 mars 2020 nr. 17 (ikr. 27 april 2020, nytt fjerde punktum oppheves).

Kap. 8. Straff, erstatning, klage, ikrafttredelse og overgangsbestemmelser

§ 8-1. *Straff*

Med unntak av overtredelse av plikter etter § 5-1 eller plikter som omfattes av helsepersonellovgivningen, straffes forsettlig eller uaktsom overtredelse av loven her eller vedtak gitt med hjemmel i loven med bot eller fengsel inntil 2 år. Dersom overtredelsen har tap av menneskeliv eller betydelig skade på kropp eller helse som følge, er straffen bot eller fengsel inntil 4 år.

0 Endret ved lov 19 juni 2015 nr. 65 (ikr. 1 okt 2015).

§ 8-2. *(Opphevet 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019).)*

0 Paragrafen er *opphevet* for den *offentlige* helsetjenesten fra 1 jan 2003 ved lov 15 juni 2001 nr. 53 (iflg. res. 20 des 2002 nr. 1623). Privat helsetjeneste omfattes fra 1 jan 2009 av lov 15 juli 2001 nr. 53 (pasientskadeloven). Bestemmelsen er nå uten betydning, opphevet ved lov 21 juni 2019 nr. 46 (ikr. 1 juli 2019 iflg. res. 21 juni 2019 nr. 808).

§ 8-3. *Klage over vedtak*

Fylkesmannen avgjør klage over kommunalt eller interkommunalt vedtak såfremt ikke noe annet er bestemt i loven.

0 Endret ved lover 29 aug 2003 nr. 87 (ikr. 1 sep 2003 iflg. res. 29 aug 2003 nr. 1092), 25 juni 2004 nr. 48.

§ 8-4. *Gjennomføring og utfylling*

Departementet kan gi forskrifter til gjennomføring og utfylling av denne loven.

§ 8-5. *Forholdet til vedtak etter eldre lovgivning*

Forskrifter eller enkeltvedtak med hjemmel i lovbestemmelser som blir opphevet etter § 8-7, står fortsatt ved lag inntil de blir endret eller opphevet i medhold av denne loven.

§ 8-6. Ikrafttredelse m.m.

Denne loven trer i kraft fra den tid Kongen bestemmer.¹ I forbindelse med lovens ikrafttredelse eller senere kan departementet sette en frist for alle eller enkelte kommuner eller fylkeskommuner til å oppfylle de forpliktelser som loven pålegger kommunene eller fylkeskommunene.

¹ Fra 1 jan 1995 iflg. res. 5 aug 1994 nr. 790.

§ 8-7. Oppheving av andre lover.

Når denne lov trer i kraft, oppheves følgende lover – – –

§ 8-8. Endringer i andre lover

Når denne lov trer i kraft, gjøres følgende endringer i andre lover: – – –



OPPRINNELIG KUNNGJORT VERSJON

OPPRINNELIG KUNNGJORT VERSJON

OPPRINNELIG KUNNGJORT VERSJON

XML-versjon

[➔ Gå til ajourført versjon](#)

Forskrift om karantene, isolasjon og forbud mot opphold på fritidseiendommer mv. i anledning utbrudd av Covid-19

Dato	FOR-2020-03-15-294
Departement	Helse- og omsorgsdepartementet
Ikrafttredelse	15.03.2020 – 01.04.2020, dep. bestemmer
Gjelder for	Norge
Hjemmel	LOV-1994-08-05-55-§4-3, LOV-1994-08-05-55-§7-12, LOV-1994-08-05-55-§1-2
Kunngjort	15.03.2020 kl. 13.05
Journalnr	2020-0276
Korttittel	Forskrift om karantene, isolasjon og forbud mot opphold på fritidseiendommer mv. i anledning utbrudd av Covid-19

Hjemmel: Fastsatt ved kgl.res. 15. mars 2020 med hjemmel i lov 5. august 1994 nr. 55 om vern mot smittsomme sykdommer § 4-3 og § 7-12, jf. § 1-2 tredje ledd. Fremmet av Helse- og omsorgsdepartementet.

§ 1. Virkeområde

Forskriften gjelder for enhver som oppholder seg i Norge, jf. smittevernloven § 1-2 første ledd.

§ 2. Karanteneplikt

Personer som har hatt nær kontakt med en som er bekreftet smittet av SARS CoV-2-virus skal oppholde seg i karantene i 14 dager etter kontakten. Med nær kontakt menes kontakt med andre personer med mindre enn to meters avstand i mer enn 15 minutter, eller direkte fysisk kontakt. Dette gjelder ikke helsepersonell som har benyttet forsvarlig beskyttelsesutstyr.

En person i karantene skal oppholde seg i eget hjem eller på annet egnet oppholdssted. Personen kan bare oppholde seg utenfor hjemmet eller oppholdsstedet, såfremt nær kontakt med andre enn de personer som vedkommende bor sammen med, unngås. Personer i karantene kan ikke foreta følgende aktiviteter:

- a) gå på jobb eller skole
- b) lengre reiser innenlands eller reiser utenlands
- c) ta offentlig transport
- d) oppsøke steder hvor større grupper personer oppholder seg
- e) oppsøke nær kontakt med andre personer enn de personer vedkommende bor sammen med.

§ 3. Unntak fra karanteneplikt

Personer som er strengt nødvendige for å kunne opprettholde forsvarlig drift av funksjoner knyttet til liv og helse er unntatt fra karanteneplikten etter § 2 når de er på jobb eller reiser til og fra jobb med annet enn offentlig transport. Med funksjoner knyttet til liv og helse menes blant annet vaktjeneste innen helse- og omsorgstjenesten, sikkerhetsarbeid (politi-, brann- og redningsberedskap) og øverste ledelse av kritiske samfunnsfunksjoner. Bruk av unntaket skal avklares med virksomhetsledelsen. Personer som er omfattet av unntaket i første ledd, skal så langt som mulig unngå nærkontakt med andre personer, jf. § 2 første ledd andre punktum.

§ 4. Isolering

Personer som er bekreftet smittet av SARS CoV-2-virus, skal oppholde seg i isolering.

Personer i karantene, jf. § 2, som utvikler feber eller luftveissymptomer som hoste eller tungpustethet, skal oppholde seg i isolering.

Med isolering menes at personen oppholder seg i eget hjem eller annet egnet oppholdssted. Personen skal være isolert fra andre personer, og ikke ha nær kontakt med personer i samme husstand så langt det er mulig.

Personer omfattet av første og andre ledd plikter å oppholde seg i isolasjon fra symptomer inntre, til 7 dager etter symptomfrihet.

§ 5. Forbud mot opphold på fritidseiendom i annen kommune enn hjemstedskommunen

Personer som har fritidseiendom i annen kommune enn der vedkommende er folkeregistrert, forbys å ta opphold på denne. Strengt nødvendig vedlikehold eller tilsyn som er nødvendig for å avverge store materielle skader tillates.

§ 6. *Straff*

Forsettlig eller grovt uaktsom overtredelse av bestemmelser i denne forskriften, straffes med bøter eller fengsel inntil 6 måneder, jf. smittevernloven § 8-1.

§ 7. *Svalbard og Jan Mayen*

Forskriften gjelder også for Svalbard og Jan Mayen.

Sysselmannen på Svalbard kan treffe vedtak om bruk av unntaket i § 3 på Svalbard under hensyn til de stedlige forholdene.

§ 8. *Endringer i forskriften*

Departementet kan i forskrift gjøre endringer i forskriften.

§ 9. *Ikrafttredelse. Forlengelse*

Forskriften trer i kraft straks, med unntak av § 5 som trer i kraft når departementet bestemmer. Forskriften gjelder frem til 1. april 2020.

Departementet gis myndighet til å forlenge forskriften.



DET KONGELIGE
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENT

Rundskriv

Nr.

I-4/2020

Vår ref

20/1504-8

Dato

29. mars 2020

Veileder til kommunene om lokale karanteneregler eller innreiserestriksjoner i forbindelse med utbruddet av Covid-19

Tiltak etter smittevernloven § 4-1 bokstav d

Departementet gjør i denne veilederen rede for rammene i smittevernloven og hvilke hensyn som etter loven skal vurderes. Veilederen gir også anbefalinger for hvordan eventuelle kommunale vedtak bør utformes ut fra dagens situasjon.

1. Innledning

Regjeringen har som mål at færrest mulig personer skal bli syke, uten at tiltakene får for store uønskede konsekvenser. Utbruddet av Covid-19 er definert som et alvorlig utbrudd av allmennfarlig smittsom sykdom etter smittevernloven. Dette medfører at samtlige regler i loven kan komme til anvendelse, blant annet kommunens adgang til å vedta egne regler om smitteverntiltak etter § 4-1, dette er en forutsetning for det lokale og nasjonale smittevernet. Kommunene har viktige oppgaver i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap, blant annet gjennom sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Kjennskap til lokale forhold er grunnleggende for at smittevernet skal fungere godt.

Kommunens og kommunelegens ansvar fremgår av smittevernloven §§ 7-1 og 7-2. Den enkelte kommune er selv ansvarlig for at egne smitteverntiltak er i samsvar med regelverket. Som det fremgår av kommuneloven § 2-1 er kommunene egne rettssubjekter som tar avgjørelser på eget initiativ og ansvar.

Postadresse
Postboks 8011 Dep
0030 Oslo
postmottak@hod.dep.no

Kontoradresse
Teatergt. 9
www.hod.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
983 887 406

Avdeling
Helserettsavdelingen

Saksbehandler
Ragnhild Angell
Holst og Ragnhild
Spigseth

I forbindelse med utbruddet av Covid-19 er det iverksatt en rekke nasjonale tiltak¹, blant annet nasjonale tiltak om stenging av en rekke virksomheter og andre tiltak som skal begrense at folk samles. Det er også gitt nasjonale regler om karantene. De nasjonale reglene har bestemmelser om isolering av bekreftet smittede, karantene for personer som har hatt nær kontakt med smittede (smittekarantene) og karantene for personer som ankommer Norge fra utlandet (reisekarantene). Det er gitt enkelte unntak fra de nasjonale karantene-reglene. Disse unntakene skal sikre at viktige samfunnsfunksjoner og befolkningens grunnleggende behov ivaretas, for eksempel å opprettholde forsyning av matvarer mv. Unntakene legger også til rette for at arbeidstakere som pendler mellom Norge og Sverige eller Norge og Finland kan beholde sitt arbeid og at arbeidsgivere sikres arbeidskraft.

Helse- og omsorgsdepartementet mener på nåværende tidspunkt at de samlede nasjonale tiltakene er strenge, og vil fortløpende vurdere om det er nødvendig med ytterligere nasjonale tiltak. Det er et mål at samfunnet kan drives mest mulig normalt innenfor det som gir et forsvarlig smittevern. Helse- og omsorgsdepartementet mener det ikke er behov for at kommunene innfører egne karantene-regler i tillegg til de til enhver tid gjeldende nasjonale reglene. Vi anbefaler derfor ikke kommunene å innføre egne generelle regler om karantene eller reiserestriksjoner.

For kommuner som likevel beslutter å innføre slike regler må det gjøres en selvstendig vurdering av om vilkårene i smittevernloven er oppfylt.

Veilederen gir i *punkt 3* anbefalinger om hvilke tiltak som bør unngås i lokale karantene-regler. Veilederen gir også i *punkt 4* råd om hvordan kommunene bør involvere berørte parter for å sikre tilstrekkelig kunnskap om tiltakenes virkninger. I veilederen *punkt 5* gjøres det rede for hvilke vurderinger som kreves etter smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav d. Veilederen tar ikke stilling til hvilke tiltak som kan fastsettes.

2. Nasjonale og kommunale smitteverntiltak skal virke sammen

Smittevernloven har som formål å sikre at helsemyndighetene og andre myndigheter setter i verk nødvendige smitteverntiltak og samordner sin virksomhet i smittevernarbeidet. Tiltakene som iverksettes lokalt og nasjonalt av helsemyndigheter og andre myndigheter må virke sammen i en helhet, slik at tiltakene gir en samlet respons på situasjonen vi står i.

En rekke kommuner har vedtatt lokale karantene- og innreiseregler med hjemmel i smittevernloven § 4-1. Dette er inngripende tiltak, både for privatpersoner, arbeidstakere, næringsdrivende og offentlig sektor. Det har vært en del debatt og oppmerksomhet rundt tiltakene som er iverksatt i en del kommuner.

Folkehelseinstituttet følger som statens smitteverninstitutt den epidemiologiske situasjonen og gir faglige råd om håndteringen av utbrudd. Folkehelseinstituttet viser i sin risikovurdering

¹ Tiltakene som er gjeldende per 29. mars 2020 følger av forskrift 27. mars 2020 nr. 470 om smitteverntiltak mv. ved koronautbruddet (Covid-19-forskriften) <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2020-03-27-470>
Tiltakene vil endres ettersom situasjonen utvikler seg.

24. mars 2020 til at det er ulike tiltak som er egnet til å bruke i ulike faser.² Ulike regioner i landet kan være i ulike faser i pandemien. I en tidlig fase av utbruddet med begrenset spredning kan reiserelaterte tiltak ha effekt. Folkehelseinstituttet anbefalte imidlertid den 19. mars 2020³ at kommunene ikke bør innføre egne karantenevedtak eller stenge kommunegrensene. Videre uttalte instituttet at "Det er mulig at stenging av kommunegrenser enkelte steder kan forsinke epidemien for noen kommuner. Den største effekten vil antakelig allerede være tatt ut i de generelle tiltakene som er innført på befolkningsnivå. I forhold til dette vil effekten av å stenge kommunegrensene i de fleste tilfeller være liten."

Fylkesmennene har et generelt oppdrag i å gi råd og veiledning til kommunene om helselovgivningen, herunder smittevernloven. Fylkesmennene har også gjennom Helsedirektoratet fått i oppdrag å følge med på og veilede om lokale karantenereregler. Fylkesmennene er videre bedt om å vurdere lovlighetskontroll med kommunale vedtak etter kommuneloven kapittel 27 dersom det er kommunale vedtak som ikke er i samsvar med loven.

Nasjonale karantenereregler og andre nasjonale smitteverntiltak gjelder for hele landet. En effektiv nasjonal strategi for å møte situasjonen forutsetter at nasjonale og kommunale tiltak virker sammen for å motvirke smittespredning, og at tiltakene avveies mot andre viktige samfunnshensyn.

3. Tiltak som bør unngås i lokale karantene- og innreiseregler

Tiltakene som iverksettes må oppfylle vilkårene i smittevernloven, og denne veilederen gjør i punkt 5 rede for det rettslige grunnlaget for tiltakene etter smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav d. Helse- og omsorgsdepartementet mener smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav d åpner for å innføre kommunale karantenereregler som kan pålegge en ubestemt krets av personer begrensninger i deres bevegelsesfrihet. Om de enkelte karantenereglene er lovlige eller ikke, er avhengig blant annet av utformingen og begrunnelsen. Lovens § 1-5 oppstiller de grunnleggende krav ved iverksetting av smitteverntiltak.

For å sikre forholdsmessighet og samordning mellom nasjonale og lokale tiltak mener departementet at det ut fra situasjonen per i dag er viktig at følgende tiltak unngås:

- Tiltak som rammer kritiske samfunnsfunksjoner, slik dette er definert i de til enhver tid gjeldende nasjonale bestemmelser⁴
- Tiltak som rammer offentlig tjenesteyting og myndighetsutøvelse, herunder barnevern
- Tiltak som rammer transitt uten opphold i kommunen

² <https://www.fhi.no/contentassets/c9e459cd7cc24991810a0d28d7803bd0/covid-19-epidemien-risiko-prognose-og-respons-i-norge-etter-uke-12.-med-vedlegg.-24.mars-2020.pdf> side 16.

³ Vurdering fra Folkehelseinstituttet fra 19. mars 2020. <https://www.fhi.no/sv/smittsomme-sykdommer/corona/meldinger/folkehelseinstituttets-anbefaling-om-lokale-karantener-og-innreiseregler/>

⁴ Tiltakene som er gjeldende per 28. mars 2020 følger av forskrift 27. mars 2020 nr. 470 om smitteverntiltak mv. ved koronautbruddet (Covid-19-forskriften) <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2020-03-27-470>. I rundskriv I-3/2020 er det gitt en omtale av hvordan kritiske samfunnsfunksjoner skal vurderes etter Covid-19-forskriften § 6. <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/i-32020-rundskriv-om-forskrift-om-karantene-mv.-ved-ankomst-til-norge/id2694716/>

- Tiltak som rammer barn med delt bosted og som dermed griper uforholdsmessig inn i familielivet
- Tiltak som rammer personer som krysser kommunegrenser under reise mellom bolig og arbeidssted, og mellom ulike arbeidsteder, og som er til hinder for at arbeidstakere kan beholde sitt arbeid og at arbeidsgivere fortsatt sikres arbeidskraft
- Tiltak som rammer person- og varetransport (på vei, sjø eller bane eller i luften)
- Tiltak av betydning for å holde i gang produksjonen i virksomheter, blant annet vedlikehold, reparasjoner, forsyningslinjer, spesialiserte tjenester mv.

Personer som får unntak fra karantenerogler i forbindelse med arbeid kan ilegges restriksjoner når de ikke utfører arbeid eller gjennomfører reise som er nødvendig i forbindelse med arbeid, på samme måte som i forskrift om smitteverntiltak mv. ved koronautbruddet (Covid-19-forskriften) § 6.⁵

Personer som er på gjennomreise i kommunen må kunne gjøre opphold som er nødvendige for å ivareta grunnleggende behov som for eksempel innta mat og drikke.

Barn som har delt bosted mellom to kommuner bør ikke ilegges plikter utover det som følger av de nasjonale reglene.

Det er gitt egne regler om at forsvaret skal kunne forflytte seg uhindret i Norge for å gjennomføre ordre eller oppdrag knyttet til operasjoner, beredskap, krisehåndtering eller styrkeproduksjon.⁶

Kommunene anbefales å lage regler som ikke krever at det i en beredskapssituasjon brukes ressurser på å gi dispensasjoner eller tillatelser. Det bør ikke kreves skriftlig dokumentasjon for å kunne godtgjøre at man er omfattet av unntak fra lokale karantene- og innreiseregler.⁷

4. Involvering av berørte parter

Kommunene oppfordres til å etablere god dialog med næringslivet i forkant av og i gjennomføringen av denne typen smitteverntiltak. Parter som i særlig grad berøres av tiltakene bør så langt det lar seg gjøre involveres i samsvar med forvaltningsloven § 37 andre ledd. Lokale avdelinger av NHO og LO og hjørnesteinsbedrifter bør involveres så langt det er mulig og gis anledning til å uttale seg. Kommuner som deltar i interkommunale politiske råd kan benytte disse til å sikre samordning.

Dette kan legge til rette for at det kan iverksettes avbøtende tiltak som avdemper negative konsekvenser av smitteverntiltakene.

Kommuner innenfor samme bo- og arbeidsmarkedsregion bør sikre at kommunale karantene- og reiserestriksjoner er samordnet. Dersom det ikke er særskilte forhold i en

⁵ Fram til 27. mars 2020 fulgte dette av ankomstforskriften § 2

⁶ [https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2020-03-27-460?q=midlertidig forskrift om forsvaret](https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2020-03-27-460?q=midlertidig%20forskrift%20om%20forsvaret)

⁷ Rundskriv I-3/2020 gir en anvisning på reglene om unntak fra karantene i Covid-19-forskriften <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/I-32020-rundskriv-om-forskrift-om-karantene-mv.-ved-ankomst-til-norge/id2694716/>

enkelt kommune, bør man som hovedregel unngå reiserestriksjoner mellom kommuner i samme region.

5. Det rettslige grunnlaget for vedtak etter smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav d

Når det er nødvendig for å forebygge eller motvirke spredning av en allmennfarlig smittsom sykdom, kan kommunen fatte vedtak om «isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet i opptil sju dager om gangen», jf. smittevernloven § 4-1 bokstav d. Det kan videre gis regler om stans eller begrensninger i kommunikasjoner i bokstav c. Karantene- og innreiseregler som er rettet mot enhver, anses som inngripende tiltak. Tiltakene må vurderes og begrunnes i lys av den konkrete situasjonen i den enkelte kommune. Kommunene har etter loven selvstendig kompetanse og kan fatte vedtak etter loven også der det er iverksatt nasjonale tiltak. Et kommunalt tiltak kan generelt være strengere enn nasjonale tiltak, men man kan ikke dispensere fra et nasjonalt tiltak med mindre det rettslig adgang til det.

Tiltak etter smittevernloven skal oppfylle de grunnleggende kravene i § 1-5. For det første skal smitteverntiltak være basert på en «klar medisinskfaglig begrunnelse», for det andre være «nødvendig av hensyn til smittevernet» og for det tredje fremstå «tjenlig etter en helhetsvurdering». Utgangspunktet er at smitteverntiltak skal baseres på frivillighet og i forståelse med den som tiltaket retter seg mot. Tvangstiltak kan ikke brukes når det etter sakens art og forholdene ellers vil være et uforholdsmessig inngrep. Etter smittevernloven § 4-1 stilles det krav om at tiltaket må være nødvendig. Vurderingen av om tiltaket er nødvendig etter §§ 4-1 og 1-5 vil i utgangspunktet være det samme.

Smittevernloven er en beredskaps- og fullmaktslov. Den gir nasjonale og lokale myndigheter hjemmel til å sette inn tiltak raskt når en beredskapssituasjon oppstår. Når det vurderes å iverksette et smitteverntiltak, må vurderingene ta utgangspunkt i situasjonen og tilgjengelig informasjon på vedtakstidspunktet. Kravene til å utrede konsekvenser og til nødvendighets- og helhetsvurderinger vil slå sterkere inn etter en viss tid når man får mer oversikt og en mer klarlagt situasjon. Når et tiltak ikke lenger er nødvendig, skal det straks oppheves eller begrenses, jf. smittevernloven § 4-1 femte ledd. Smittevernloven er også en rettssikkerhetslov, hvilket fremgår av § 1-1 tredje ledd. Hensynet til samfunnets interesser må veies mot enkeltmenneskets personlige integritet og rettsvern.

"Isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet" i § 4-1 første ledd bokstav d

Etter ordlyden gir bestemmelsen kommunen hjemmel til «isolering av personer i geografisk avgrensede områder eller andre begrensninger i deres bevegelsesfrihet». Ordlyden omfatter befolkningsrettede tiltak som går ut på at personer hindres i å bevege seg fritt. Dette kan være tiltak som medfører at større eller mindre grupper må holde seg innenfor et område, eller plikter som pålegges tilreisende til et geografisk område.

Tiltak i lovens kapittel 4 gjelder tiltak som retter seg mot en ubestemt krets av personer (befolkningsrettede tiltak), mens tiltakene etter kapittel 5 retter seg mot plikter for enkeltpersoner.⁸

Nødvendighetskravet i §§ 1-5 og 4-1 første ledd

Smitteverntiltak må være nødvendige av hensyn til smittevernet og for å forebygge eller motvirke smittespredning. Det innebærer at tiltaket må være egnet til å forebygge eller hindre smittespredning. Samtidig som man ikke kan kreve at man på forhånd vet at det vil ha effekt. Tiltaket skal være så lite inngripende som mulig, ut fra den smitteverneffekten man søker å oppnå. Lokale tiltak som er strengere enn nasjonale tiltak, må begrunnes nærmere for eksempel i stort lokalt smittepress eller mangel på ressurser.

Vurderingen må bygge på tilgjengelig kunnskap om smitterisiko og hvordan smitten kan begrenses, risikoen for smittespredning i de enkelte kommunene og når smitte oppstår. I situasjonen med Covid-19 har det vært og er foreløpig fortsatt stor grad av usikkerhet og sykdommen synes å ha stor skadeevne. Flere kommuner har for eksempel begrunnet vedtakene sine i mangel på smittevernustyr. Dersom vedtaket ikke er nødvendig, skal det ikke settes i verk. Nødvendighetskravet følger også av § 4-1 femte ledd som forutsetter at det gjøres en løpende vurdering og når tiltaket ikke lenger er nødvendig, skal det straks oppheves eller begrenses.

Krav til medisinskfaglig begrunnelse i § 1-5

Smitteverntiltak skal ha en klar medisinskfaglig begrunnelse. Kravet til medisinskfaglig begrunnelse skal ikke tolkes for strengt. Det er for eksempel ikke krav til vitenskapelig bevist effekt, men tiltaket må være egnet til å ha en ønsket effekt. Smitteverntiltaket må sees i forhold til både grad av smittetrussel og hvor inngripende tiltaket er. Det sentrale i denne situasjonen er at tiltaket skal være relevant for å motvirke spredning av Covid-19.

I den medisinskfaglige begrunnelsen må det tas utgangspunkt i smittevern faglige vurderinger fra Helsedirektoratet og Folkehelseinstituttet, og lokale medisinskfaglige vurderinger av kommunelegen. Dersom det vurderes at det er nødvendig å fravike fra nasjonale anbefalinger ved å innføre strengere tiltak, må det gis en særskilt begrunnelse med utgangspunkt i lokale konkrete forhold.

Krav til helhetsvurdering i § 1-5

Smitteverntiltak skal fremstå som tjenlig etter en helhetsvurdering. Dette innebærer at den helsemessige nytten av tiltaket må stå i forhold til tiltakets øvrige samfunnsmessige konsekvenser. Det må altså gjøres vurderinger av nytten ved tiltaket opp mot de negative konsekvensene eller belastningen tiltaket medfører, for eksempel om man hindrer prosesser som er nødvendig for å holde samfunnet i gang. Dersom nytten av tiltaket er liten eller

⁸ I NOU 1990:2 på side 107 første spalte pekes det på at det "kan være aktuelt med tiltak som hindrer nærkontakt mellom et større antall personer, og spesielt hvis det gjelder personer som ikke omgås til daglig. Det kan tenkes at slike tiltak kan vise seg nødvendige, f.eks. ved utbrudd av ondartet influensa, eller ved utbrudd fremkalt av farlige smittestoffer som er fullstendig fremmede for den norske befolkningen, som man ikke kan beskytte seg mot ved vaksinasjon og som det ikke fins behandlingsmuligheter for. Såfremt smitteoverføringen skjer ved inhalasjonssmitte, dvs. dråpesmitte, kan tiltakene ha sin klare berettigelse". Helsedirektoratets forslag i NOU 1990:2 var begrunnet med at smittevernloven må gi et rettslig grunnlag som gir en forholdsvis vid adgang til å fastsette restriksjoner på kontakten mennesker imellom. Sosialdepartementet sa seg enig i direktoratets vurderinger og foreslo lovbestemmelser som svarte til Helsedirektoratets utkast, jf. Ot.prp. 91 (1992-93) s. 62.

tvilsom, mens skadevirkningene er store, bør ikke tiltaket iverksettes. Lokale tiltak som har liten smitteverneeffekt, men som har negative konsekvenser for privatpersoner, næringslivet og offentlig tjenesteyting vil være problematiske. Helhetsvurderingen vil omfatte konsekvenser også utenfor egen kommune.

Tiltak som iverksettes for å avdempe negative konsekvenser, kan gjøre at tiltakene allikevel fremstår som tjenlig etter en helhetsvurdering.

Vedtaketts varighet i § 4-1 første ledd bokstav d

Vedtaket etter § 4-1 første ledd bokstav d kan bare gjelde for opptil sju dager om gangen. Hvis det er nødvendig å opprettholde tiltaket utover dette, må kommunen fatte et nytt vedtak. Dersom et vedtak fornyes, må det gjøres en ny vurdering av blant annet tiltakets medisinskfaglige begrunnelse og forholdsmessighet. Det er ikke satt noen begrensninger for hvor mange ganger det kan gjøres et nytt vedtak. Forarbeidene viser til at det i praksis etter en tid vil være aktuelt å gå over til andre avbøtende tiltak. Det følger av § 4-1 femte ledd at vedtak skal oppheves når det ikke lenger er nødvendig.⁹

En person kan være underlagt begrensninger i mer enn 7 dager dersom det kommunale karantenevedtaket forlenges.

Hvem bør fatte vedtakene? Bruk av hastekompetanse

Det er kommunestyret som har myndigheten til å fatte vedtak etter § 4-1 første ledd. Kommunestyret kan etter § 7-1 sjette ledd delegerer sin myndighet etter reglene i kommuneloven eller til et interkommunalt organ. I hastesaker kan kommunelegen etter § 4-1 femte ledd utøve den myndighet kommunestyret har etter bestemmelsen. Kommunelegens hastekompetanse skal sikre at det kan innføres tiltak "uten særlig forsinkelse som skader den interessen bestemmelsen skal beskytte".¹⁰

Også kommuneloven § 11-8 gir muligheter for å kunne fatte hastevedtak. Forarbeidene¹¹ sier at kommunene i størst mulig grad bør vurdere om det er mulig å treffe en avgjørelse i et fjernmøte framfor at saken behandles som en hastesak. Den 13. mars 2020 fastsatte Kommunal- og moderniseringsdepartementet en midlertidig forskrift som skal lette gjennomføringen av fjernmøter i kommuner og fylkeskommuner. En konsekvens av dette er at det nå har blitt enklere for folkevalgte organer å avholde fjernmøter etter § 11-7.

Helse- og omsorgsdepartementet mener at kommuner som har innført karantene- eller innreiseregler ved bruk av hastekompetanse, ikke kan videreføre vedtak ved fortsatt bruk av hastekompetanse. At en eventuell videreføring av vedtak når tidsfristen går ut ikke bør anses å være en hastesak, betyr at saken bør behandles av kommunestyret eller etter ordinær delegering av myndighet i samsvar med kommunelovens regler. Det kan vurderes om saken er av en slik karakter slik at den bør behandles av kommunestyret. Dersom situasjonen endres, kan imidlertid hastekompetanse igjen være aktuelt.

⁹ Ot.prp. nr. 91 (1992-93) side 144.

¹⁰ Ot.prp. nr. 91 (1992-1993) side 146

¹¹ Prop. 46 L (2017–2018) Ny kommunelov, merknaden til § 11-8

Vedtak skal kunngjøres

Vedtak som gjelder rettigheter eller plikter til et ubestemt antall eller en ubestemt krets av personer er forskrifter. Forvaltningslovens hovedregel er at forskrifter skal kunngjøres i Norsk Lovtidend¹² og ikke kan påberopes overfor den enkelte før slik kunngjøring, jf. forvaltningsloven § 38, jf. § 39. For forskrifter som knytter seg til bestemte hendelser eller bare skal gjelde for kort tid, og kunngjøring på Lovdata ikke er formålstjenlig kan kunngjøring i stedet foregå på annen måte, for eksempel gjennom kommunens nettsider, jf. forvaltningsloven § 38 tredje ledd. Kunngjøring sikrer at reglene er tilgjengelige og kjent for befolkningen. Vedtak bør også formidles til kommunens innbyggere, fylkesmannen og nabokommuner eller nabofylker.

Med hilsen

Kari Sønnerland (e.f.)
Ekspedisjonssjef

Ragnhild Angell Holst
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Adresseliste:

Landets kommuner
Fylkesmennene

Kopi:

Departementene

Folkehelseinstituttet
Helsedirektoratet
Mattilsynet
Statens helsetilsyn

KS
Kystrederiene
LO
NHO
NHO Mat og Drikke
Norsk industri
Sjømatbedriftene
Sjømat Norge
Virke

¹² Se Lovdata.no



SØR-VARANGER KOMMUNE

Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00. Fax 78 99 22 12
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Wollmann, Siv Merete Enhetsleder: Wollmann, Siv Merete, tlf. 78977550	Dato: 24.03.2020
Arkivsak: <arkivsaksnr>	
Saksordfører:	

Utvalg	Saksnummer	Dato
Kommunestyret	001/20	22.04.2020

Interpellasjon til kommunestyret / formannskapet - Evakuer barna fra Moria

Forslag til innstilling:

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Fra: Gabrielsen, Pål Kasper <pkg@varanger.org>
Sendt: tirsdag 24. mars 2020 09:02
Til: Postmottak; Rune Rafaelsen
Kopi: redaksjonen@finnmarken.no; redaksjon@sva.no;
tor.sando@ifinnmark.no; 'Hallgeir Henriksen'; 'Sør-Varanger SU';
'Lena Norum Bergeng'; 'Eilif Johannesen'; kurt.wikan@ffk.no;
'Theresa Holand'; sta-nil2@online.no; arne.liaklev@gmail.com; Nina
Bordi Øvergaard; 'Ola'; lene.skaarvik@gmail.com;
amy.brox.webber@tffk.no; 'Harald Sunde'; Elin Mathisen; 'Tomas
Nathaniel Harder'
Emne: Interpellasjon : Evakuer barna fra Moria

Hei

Vedlagt er interpellasjon til kommunestyret/formannskapet.

I flyktningleiren Moria på øya Lesbos i Hellas bor det nå 20 000 mennesker i en leir som er bygget for 3000, og antallet øker dag for dag. Mange av flyktingene er barn. Forholdene i leiren er ikke bare uakseptable – de er livsfarlige, inhumane og håpløse. Dagens flyktningleirer er skremmende like leirer vi så i Europa for 70 år siden, men det virker ikke som om vi har lært noe av historien.

Hjelpere beskriver forferdelige sanitærforhold, timelange matkøer og familier med nyfødte barn som lever i tynne sommertelt. De beskriver også desperate foreldre med spedbarn som dør av dehydrering og barn ned i toårsalderen som driver med selvskading. Barn mangler også tilbud om skolegang og blir satt tilbake i utvikling.

Med de rådende forhold som er i leiren en den en tikkende bombe hva gjelder utbrudd av Covid-19/korona. Håpløse sanitære forhold, en umulighet å isolere seg og mangel av rent vann vil medføre at alle og spesielt barna er i livsfare ved et smitteutbrudd i leiren og i andre tilsvarende leire.

Dette dreier seg om familier med barn som bør møtes med respekt og verdighet og vi som bor i den trygge delen av verden må vise ansvar og tre støttende til. Med bakgrunn i de forhold som er beskrevet i pressen og vist oss gjennom TV om forholdene i flyktningleiren fremmes følgende forslag:

1. Kommunestyret i Sør-Varanger støtter oppropet «Evakuer barna fra Moria»
2. Kommunestyret ber rådmannen fremme en sak med vurdering om Sør-Varanger kommune skal slutte seg til 'Solidarity Cities' som er initiert av ordføreren i Athen for å få byer til samarbeide om å håndtere flyktningsproblemer i Moria på Lesbos.

Mvh

Pål K. Gabrielsen

Gruppeleder

Sør-Varanger SV