



SØR-VARANGER KOMMUNE
Boks 406, 9915 Kirkenes
Tlf. 78 97 74 00
E-post: postmottak@sor-varanger.kommune.no
www.svk.no

SAKSFRAMLEGG
Sak til politisk behandling

Saksbehandler: Trasti, Vegar Nilsen	Dato: 30.11.2020
ArkivsakID: 19/1177	
Saksordfører: Nesje, Robert	

Behandling i utvalg	Saksnummer	Dato
Utvalg for plan og samferdsel	01/2021	12.01.2021
Kommunestyret	12/2021	10.02.2021

Sluttbehandling og vedtak om detaljregulering for Kirkenes barnehage

Innstillinger fra behandling i råd og utvalg:

10.02.2021 Kommunestyret

Saksordfører: Nesje, Robert

Innstillingen enstemmig vedtatt. Tilstede under avstemningen: 26 representanter.

Kommunestyret sitt vedtak i sak 12/2021:

Sør-Varanger kommunestyre vedtar *Detaljregulering for Kirkenes barnehage* med følgende plandokumenter:

Planbeskrivelse (30.11.20), med vedlegg.

Planbestemmelse (30.11.20)

Plankart (26.11.20)

ROS-analyse (27.10.20)

(Nasjonal planID 5444-2019004)

Begrunnelse:

Kommunestyret støtter seg til de utredninger og vurderinger som er gjort i planbeskrivelsen,

med vedlegg. Innkomne uttalelser er kommentert i planbeskrivelsen og innsigelsen er løst.

Kommunestyret finner at planen gir en god beskrivelse av planlagte tiltak. De utfordringer som har kommet fram i planarbeidet er hensyntatt og innarbeidet i plankart og bestemmelser. Byggingen av en ny barnehage er av stor samfunnsmessig betydning i tråd med tidligere kommunestyrevedtak og overordnet planverk.

Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningslovens § 12-12.

12.01.2021 Utvalg for plan og samferdsel

Saksordfører: Nesje, Robert

Enstemmig vedtatt.

Utvalg for plan og samferdsel sitt vedtak i sak 01/2021:

Sør-Varanger kommunestyre vedtar *Detaljregulering for Kirkenes barnehage* med følgende plandokumenter:

Planbeskrivelse (30.11.20), med vedlegg.

Planbestemmelse (30.11.20)

Plankart (26.11.20)

ROS-analyse (27.10.20)

(Nasjonal planID 5444-2019004)

Begrunnelse:

Kommunestyret støtter seg til de utredninger og vurderinger som er gjort i planbeskrivelsen, med vedlegg. Innkomne uttalelser er kommentert i planbeskrivelsen og innsigelsen er løst.

Kommunestyret finner at planen gir en god beskrivelse av planlagte tiltak. De utfordringer som har kommet fram i planarbeidet er hensyntatt og innarbeidet i plankart og bestemmelser. Byggingen av en ny barnehage er av stor samfunnsmessig betydning i tråd med tidligere kommunestyrevedtak og overordnet planverk.

Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningslovens § 12-12.

Rådmannens forslag til vedtak:

Sør-Varanger kommunestyre vedtar *Detaljregulering for Kirkenes barnehage* med følgende plandokumenter:

Planbeskrivelse (30.11.20), med vedlegg.

Planbestemmelse (30.11.20)

Plankart (26.11.20)

ROS-analyse (27.10.20)

(Nasjonal planID 5444-2019004)

Begrunnelse:

Kommunestyret støtter seg til de utredninger og vurderinger som er gjort i planbeskrivelsen, med vedlegg. Innkomne uttalelser er kommentert i planbeskrivelsen og innsigelsen er løst.

Kommunestyret finner at planen gir en god beskrivelse av planlagte tiltak. De utfordringer som har kommet fram i planarbeidet er hensyntatt og innarbeidet i plankart og bestemmelser. Byggingen av en ny barnehage er av stor samfunnsmessig betydning i tråd med tidligere kommunestyrevedtak og overordnet planverk.

Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningslovens § 12-12.

Forslag til alternativ løsning (dersom det er vurdert at det ikke er nødvendig, kryss av):

Sør-Varanger kommunestyre sender *Detaljregulering for Kirkenes barnehage* tilbake for ny

behandling. Kommunestyret ber følgende punkter bli innarbeidet i planen:

(utfylles av kommunestyret selv)

Kort sammendrag av innholdet i saken (ingress):

Sør-Varanger kommunestyre har vedtatt bygging av en ny barnehage i Kirkenes, sist behandlet i kommunestyre den 18.11.20.

I prosjektet er det utarbeidet en reguleringsplan som grunnlag for gjennomføring av nødvendige bygge- og anleggsarbeider.

Detaljregulering for Kirkenes barnehage har vært på høring/offentlig ettersyn i 2019, hvor det innkom en innsigelse. Planen er omarbeidet og innsigelsen er nå trukket.

Planen legges her fram for sluttbehandling og vedtak i kommunestyret etter reglene i plan- og bygningslovens § 12-12.

Vurdering før saksutredning:

Sør-Varanger kommunes saksutredninger bygger på utrednings- og informasjonsplikten i kommunelovens § 4 (...skal aktivt informere om egen virksomhet), i forvaltningslovens § 17 (... skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes) og ellers de særlover som måtte gjelde den enkelte sak).

Kommuneplanens samfunnsdel (2014-2026) sier:

Sør-Varanger kommune skal utvikles til et lokalsamfunn som gir grunnlag for befolkningsvekst i alle deler av kommunen. Arealdisponering og offentlig service og tjenesteproduksjon skal dimensjoneres ut fra en samlet befolkning på 12.000 innbyggere ved planperiodens utløp, og ha en kvalitet som gjør kommunen attraktiv som bosted og for etableringer og knoppskyting i privat næringsliv.

Det skal også gjøres vurderinger i forhold til ulike satsingsområder i kommuneplanen, samt endel andre viktige områder. Nedenfor er en oppstilling av vurderinger som skal gjøres, hvor det er krysset av for om det er aktuelt for denne spesifikke saken. De aktuelle vurderingsområdene finnes deretter i den generelle saksutredningen).

Sett kryss	Ja	Nei
Næringsutvikling	X	
Infrastruktur	X	
Kompetansebygging	X	
Folkehelse	X	
Barn og ungdom	X	
Universell utforming	X	
Eldre		X
Samiske forhold		X
Økonomi	X	
Finansiering	X	

Næringsutvikling:

Bygging av en ny barnehage vil bidra til sysselsetting i bygge- og anleggsbransjen. Drift av barnehagen bidrar positivt gjennom kjøp av tjenester fra næringslivet.

Infrastruktur:

Kongensgate skal oppgraderes og ny atkomstzone med fortau og parkeringsplasser skal etableres.

Kulvert og rør til Piselva skal oppgraderes og sikres. Samtidig skal hovedvannledning og VA/nett i området oppgraderes.

Planen i bidrar til å nå målsettingen i samfunnsdelen om en helsefremmende infrastruktur.

Kompetansebygging:

Gode og moderne barnehagefasiliteter bidrar positivt i utviklingen av et oppvekstmiljø preget av kvalitet, trygghet, trivsel og tilgjengelighet.

Folkehelse:

Bygging av ny barnehage i Kirkenes er i tråd med de statlige planretningslinjene for samordna bolig-, areal- og transportplanlegging. Med kort avstand mellom boliger og barnehage vil færre være avhengig av bilbruk ved henting og levering. Dette bidrar positivt

med tanke på folkehelse.

Barn og ungdom:

Nye Kirkenes barnehage vil gi en god arena for lek og læring, med et uterom som legger opp til trivsel og tilhørighet. Planen er i bidrar til å nå målene i samfunnsdelen.

Universell utforming:

Kirkenes barnehage med uterom skal bygges etter prinsippene om universell utforming. Uteoppholdsarealer skal opparbeides iht. til Kunnskapsdepartementets veileder for utforming av barnehagens utearealer. Dette er nedfelt i planbestemmelsene med juridisk virkning.

Økonomi/Finansiering:

Prosjektet er innarbeidet i budsjett og økonomiplan. Forsinkelser i prosjektet kan gi kostnadsøkning, der er derfor i kommunens egeninteresse å få vedtatt reguleringsplanen slik at anleggsarbeidet kan igangsettes.

Saksutredning (faktaopplysninger og rådmannens vurdering):

Bakgrunn:

Kommunestyret i Sør-Varanger kommune vedtok 12.12.18 at Kirkenes barnehage skal rives og at ny barnehage skal bygges på samme eiendom. I kommunestyremøte 18.11.20 ble konkurransemodell for byggingen av ny barnehage vedtatt. Prosjektering og anbudsprosess er igangsatt.

Reguleringsplanen:

Bygging av ny barnehage i Kirkenes utløser dagens krav etter plan- og bygningsloven. For prosjektet er det utarbeidet reguleringsplan; «*Detaljregulering for Kirkenes barnehage*».

Hensikten med planen er å tilrettelegge for etablering av en ny barnehage på eiendommene med GBN 27/12, 27/12/90 og 27/242. Det skal samtidig legges til rette for etablering av ny

parkeringsplass, en adkomstzone og uteoppholdsareal i tilknytning barnehagen.

I tillegg skal planen åpne for en oppgradering av Pisselva og området langs elven.

Området rundt Pisselva har en topografi som utgjør en potensiell risiko for ulykker. Planens bestemmelser ivaretar forholdet ved å sette krav om tilstrekkelig sikring av elven, spesielt i forhold til barnehagen.

Detaljregulering for Kirkenes barnehage består av følgende dokumenter:

Planbeskrivelse (30.11.20), med vedlegg.

Planbestemmelse (30.11.20)

Plankart (26.11.20)

ROS-analyse (27.10.20)

Nasjonal planID: 5444-2019004

Planprosessen:

Oppstart av planarbeid ble varslet i mai 2019.

Planforslaget ble behandlet i Utvalg for plan og samferdsel i august 2019 og utlagt til offentlig ettersyn og høring

Ved høringsperiodens utløp var det kommet 6 uttalelser, hvorav en innsigelse.

Innsigelsen, fra Fylkesmannen i Troms og Finnmark, ble fremmet på bakgrunn av mangler ved ROS-analysen for temaene områdestabilitet og støy.

En innsigelse betyr at kommunestyret ikke kan vedta en reguleringsplan, men at myndigheten overføres til kommunal- og moderniseringsdepartementet. En innsigelse kan løses igjennom mekling mellom kommunen og innsigelsesmyndigheten. Dersom

myndigheten trekker innsigelsen, gjenopptar kommunestyret vedtaksmyndigheten for planen.

For å løse innsigelsen er det derfor gjort en støyutredning og grunnundersøkelser i området:

- Planområdet er kartlagt å ligge i gul og rød støysone knyttet til støy fra E6. Ifm. planarbeidet er det utarbeidet et støyberegningsnotat som konkluderer at deler av uteområdet mot E6 vil ligge i gul sone, mens øvrige deler av uteområdet ligger i hvit sone. Bebyggelsen berøres ikke av støy over grenseverdiene. Planens bestemmelser ivaretar forholdet ved å stille krav i bestemmelsene om at grenseverdiene i T-1442 skal overholdes.
- Grunnundersøkelser i området har avdekket materialer med sprøbruddsegenskaper og kvikkleire. Geotekniske vurderinger anbefaler å anlegge en motfylling for å oppnå tilfredsstillende områdestabilitet. Planen ivaretar forholdet ved å båndlegge et areal til motfylling og stille krav om tiltak for å oppnå tilfredsstillende områdestabilitet.

Fylkesmannen har i brev 19.11.20 trukket innsigelsen.

Øvrige merknader til planarbeidet er kommentert i planbeskrivelsens kapittel 7 og vedlegg til planbeskrivelsen.

Rådmannens vurdering:

Rådmannen støtter seg til de utredninger og vurderinger som er gjort i planbeskrivelsen med vedlegg.

Innkomne uttalelser er kommentert i planbeskrivelsen og innsigelsen er løst.

Rådmannen finner at planen gir en god beskrivelse av planlagte tiltak. De utfordringer som har kommet fram i planarbeidet er hensyntatt og innarbeidet i plankart og bestemmelser. Byggingen av en ny barnehage er av stor samfunnsmessig betydning i tråd med tidligere kommunestyrevedtak og overordnet planverk.

Rådmannen anbefaler at reguleringsplanen vedtas.

Alternativt vedtak:

Ved vedtak av reguleringsplan er det ikke anledning til å ta inn elementer i planen som skal gis juridisk virkning (jmfør pbl. § 12-12). Dersom kommunestyret ikke er enig i planen, kan det sende saken tilbake til ny behandling. Det kan gis retningslinjer for det videre arbeid med planen.

Nina Bordi Øvergaard
rådmann

- Dette dokumentet er godkjent elektronisk i Sør-Varanger kommune og har derfor ingen signatur. -

Oversikt over dokumenter som er vedlagt:

2019004 BESKR detaljregulering Kirkenes barnehage 301120
2019004 BEST detaljregulering Kirkenes barnehage 301120
2019004 PL detaljregulering Kirkenes barnehage 261120
2019004 ROS detaljregulering Kirkenes barnehage 271020
Referat fra oppstartsmøte - 26.04.19
Oppsummering av merknader til offentlig ettersyn - 21.10.19
Konseptskisser, snitt og modell - 16.10.20
Situasjons- og utomhusplan - 22.10.20
Sol- og skyggeillustrasjoner - 16.10.20
Geoteknisk grunnundersøkelse - 29.06.20
Geoteknisk vurdering - 04.09.20
Støyberegning - 22.10.20

Oversikt over alle dokumenter i saken:

Kirkenes barnehage - innsigelsen trekkes
Detaljregulering for Kirkenes barnehage - Justerte plandokumenter
Detaljregulering for Kirkenes barnehage - Justerte plandokumenter
Behov for justeringer i plandokumentene til detaljregulering for Kirkenes barnehage
Forespørsel om trekking av innsigelse til detaljregulering for Kirkenes barnehage
Detaljregulering Kirkenesbarnehage - Planforslag
Detaljregulering Kirkenesbarnehage - Planforslag med endringer
Regulering Kirkenes barnehage

Regulering Kirkenes barnehage
Kirkenes barnehage - oppfølging
Ang.Kirkenes barnehage - oppfølging
Detaljregulering Kirkenes barnehage - områdestabilitet
Etterlysning om Kirkenes barnehage
Etterlysning om Kirkenes barnehage
Innsyn detaljregulering for Kirkenes barnehage
Innsynsforespørsel - detaljregulering for Kirkenes Barnehage
OVERSENDELSE AV INNSIGELSE OG UTTALELSER TIL PLANFORSLAG FOR
KIRKENES BARNEHAGE
OVERSENDELSE AV INNSIGELSE OG UTTALELSER TIL PLANFORSLAG FOR
KIRKENES BARNEHAGE
OVERSENDELSE AV INNSIGELSE OG UTTALELSER TIL PLANFORSLAG FOR
KIRKENES BARNEHAGE
Svar på høring / offentlig ettersyn - forslag til detaljregulering for Kirkenes barnehage
Samordnet høringsuttalelse med innsigelse til reguleringsplan for Kirkenes barnehage
OVERSENDELSE AV INNSIGELSE OG UTTALELSER TIL PLANFORSLAG FOR
KIRKENES BARNEHAGE
Innsigelse til Reguleringsplan for Kirkenes barnehage
Reguleringsplan for Kirkenes barnehage
Ber om utsettelse av frist for uttalelse til 8. oktober 2019
SV: Reguleringsplan for Kirkenes barnehage
Uttalelse vedrørende forslag til detaljregulering for Kirkenes barnehage
NVEs uttalelse - Offentlig ettersyn - Detaljregulering for Kirkenes barnehage
Uttalelse til forslag til detaljregulering for Kirkenes Barnehage gbn 27/242, 27/512 mfl.
Feil i mulighetsstudie - Kirkenes Barnehage
Uttalelse - utbygging av Kirkenes barnehage
Detaljregulering av Kirkenes barnehage - samarbeid om saken framover
Vedrørende detaljregulering av Kirkenes barnehage - samarbeid om saken framover
Detaljregulering av Kirkenes barnehage - samarbeid om saken framover
TIL HØRING/OFFENTLIG ETTERSYN: FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR
KIRKENES BARNEHAGE
TIL HØRING/OFFENTLIG ETTERSYN: FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR
KIRKENES BARNEHAGE
1. GANGSBEHANDLING DETALJREGULERING FOR KIRKENES BARNEHAGE
Oppdatert plankart og sosifil
VEDRØRENDE FORSLAG TIL DETALJREGULERING FOR KIRKENES BARNEHAGE
Detaljregulering for Kirkenes barnehage
Muntlig innspill til planforslag for Kirkenes barnehage
Detaljregulering for Kirkenes barnehage - oversendelse av forslag til plan
Detaljregulering for Kirkenes barnehage - oversendelse av forslag til plan
Merknader til Detaljregulering for Kirkenes barnehage
Innspill til varsel om oppstart for reguleringsplan til Kirkens barnehage
Uttalelse - detaljregulering for Kirkenes Barnehage
Detaljregulering for Kirkenes barnehage - Varsling og annonse
Kopi av brev til Multiconsult vedr. detaljregulering Kirkenes Barnehage
Detaljregulering for Kirkens barnehage - varsling
Detaljregulering for Kirkens barnehage - varsling
Planoppstart - Detaljregulering for Kirkenes barnehage - plangrense
Vedrørende Planoppstart - Detaljregulering for Kirkenes barnehage - plangrense
Referat fra oppstartsmøte om Detaljregulering for Kirkenes barnehage
190425 - Detaljregulering Kirkenes barnehage - grunnlag for oppstartsmøte
Oppstartsmøte om Kirkenes barnehage